



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/DJI/1
23 de junio de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: FRANCÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 15 a 19 de septiembre de 1997
Tema 6 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN NACIONAL PARA DJIBOUTI (1997-2001)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE	2 - 5	2
II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA MEDIANTE ELLA	7 - 12	3
III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS	13 - 34	4
A. Apoyo al programa de estabilización y de reestructuración de la economía	17 - 23	5
B. Apoyo al programa de rehabilitación, de estabilización social y de lucha contra la pobreza	24 - 29	7
C. Apoyo a la conservación del medio ambiente	30 - 33	8
D. Actividades intersectoriales	34	9
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	35 - 39	9
<u>Anexo.</u> Cuadro de objetivos de movilización de recursos para Djibouti (1997-2001)		11

INTRODUCCIÓN

1. El marco de cooperación nacional es el resultado de un proceso consultivo llevado a cabo con los responsables del Gobierno de Djibouti y los principales asociados bilaterales y multilaterales. Una fase importante de dicho proceso fue la elaboración del documento de referencia de la mesa redonda y de la nota de orientación. La formulación del marco de cooperación se funda además en los informes de estrategia elaborados por el Gobierno, entre ellos, la ley de orientación económica y social (1990-2001). Asimismo se funda en el informe de la misión interinstitucional de abril de 1994 y el examen de mitad de período del tercer programa.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

2. Djibouti integra el grupo de los países menos adelantados. Según el valor de su índice de desarrollo humano (Informe sobre el desarrollo humano 1996), Djibouti ocupa el 164º lugar entre 174 países. Djibouti, que logró su independencia en 1977, es un pequeño país de 23.200 km² dividido en cinco distritos en los que viven aproximadamente 600.000 personas, los dos tercios de ellas en la ciudad de Djibouti. El proceso de normalización democrática se inició con la organización de elecciones legislativas en 1992, seguidas por elecciones presidenciales en 1993 y por la apertura al multipartidismo.

3. La economía de Djibouti es estructuralmente frágil, con un aparato administrativo sobredimensionado, una base productiva sumamente reducida y una crónica aridez de los suelos que determina una dependencia alimentaria total. El conflicto armado, que duró cerca de tres años, llevó a un fortalecimiento de las fuerzas militares y, consiguientemente, a un incremento de la masa salarial (80% de los ingresos presupuestarios en 1995). En ese contexto, el desequilibrio de las finanzas públicas adquirió dimensiones de crisis. Pese a las medidas adoptadas, el déficit presupuestario es importante (11,7% del producto interno bruto (PIB) en 1995). Así pues, creció el endeudamiento bancario del Estado (29% del PIB en 1995) y se acumularon los atrasos de los pagos en el sector público, lo cual contribuyó al retroceso de la actividad económica. El desarrollo del sector privado sigue siendo limitado, pese a la adopción de textos legislativos favorables a su expansión.

4. La degradación de la situación social se ha tornado preocupante. La mayoría de la población vive en la pobreza. Ese fenómeno se ha acentuado por una tasa de crecimiento de la población sumamente elevada (6%) y una tasa de desempleo estimada en cerca del 60% de la población en edad de trabajar, así como por las decisiones de contención presupuestaria impuestas por el programa de estabilización acordado con el Fondo Monetario Internacional (FMI). La tasa de analfabetismo es elevada (61%, de los cuales el 72,4% son mujeres) y menos del 50% de los niños asisten a la escuela. La tasa de mortalidad infantil asciende a 164 por 1.000 nacidos vivos y la esperanza de vida no supera los 48 años. Pese a la voluntad del Gobierno de integrar en el proceso de desarrollo del país a las mujeres, su acceso a los niveles político y de adopción de decisiones es limitado. Las actividades de las mujeres se concentran en el sector no estructurado, en el cual representan el 75% de la mano de obra no

calificada. La mortalidad derivada de la maternidad continúa siendo elevada y aún están muy difundidas algunas nefastas prácticas tradicionales.

5. En ese difícil entorno, Djibouti tiene, empero, algunas ventajas no despreciables: la posición geográfica estratégica que ocupa el país, entre el mundo árabe, el África y el Océano Índico; su red de transporte y telecomunicaciones, el marco institucional liberal, la estabilidad de su moneda y la paridad fija con el dólar. Sobre esta base, se ha ido elaborando progresivamente una estrategia tendiente a convertir a Djibouti en un polo de servicios con vocación regional.

6. El objetivo del Gobierno es reconstruir un ambiente financiero y administrativo productivo y una base económica sana a fin de propiciar la aplicación de una política de desarrollo humano sostenible. A partir de 1995 se puso en práctica un programa de ajuste estructural que comprende medidas de estabilización macrofinanciera, la aceleración de la reforma de la administración pública, la reestructuración de las empresas públicas, la liberalización del mercado de trabajo y sobre todo la desmovilización del personal militar. El Gobierno se propone asimismo consolidar la paz y lograr la estabilidad social favoreciendo el proceso de descentralización y de concertación social y fortaleciendo sus esfuerzos en beneficio de las poblaciones más desfavorecidas. La realización de ese objetivo exige medidas inmediatas de gran amplitud cuyo costo financiero supera grandemente las posibilidades actuales del Estado. El programa de acción de la mesa redonda de donantes se puso en marcha con asistencia del PNUD a fin de crear las condiciones para salir de la crisis y permitir la adopción de medidas en favor de un desarrollo humano sostenible.

II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA MEDIANTE ELLA

7. Globalmente, la administración pública se enfrenta a dificultades en lo tocante a las políticas y los procedimientos de los numerosos donantes y de las organizaciones no gubernamentales internacionales. Algunos aspectos de la coordinación de la ayuda siguen siendo insuficientes para asegurar una utilización óptima de los recursos externos, que constituyen uno de los principales elementos de financiación del desarrollo económico y social de Djibouti.

8. En el marco del tercer programa del país, se determinaron tres esferas de concentración: el fortalecimiento de la gestión de la economía y del apoyo a la privatización, el desarrollo de los recursos humanos y de los sectores sociales y la protección del medio ambiente. Los resultados formales obtenidos, si bien son limitados, son importantes, y frecuentemente tienen carácter crítico en el contexto del desarrollo de Djibouti.

9. El apoyo del PNUD llevó a la adopción de la ley de orientación económica y social 1990-2000, a la formulación del Plan de Desarrollo Económico y Social 1991-1995, a la formulación de leyes que organizan el marco legislativo e institucional de funcionamiento de la economía nacional y a la elaboración de la documentación técnica para la celebración de la mesa redonda de donantes que se celebrará en Ginebra a finales de mayo de 1997. Gracias a sus ventajas

comparativas y a su neutralidad, el PNUD pudo, así, contribuir a los esfuerzos del Gobierno por elaborar un programa de acciones prioritarias encaminadas al logro de un desarrollo humano sostenible y susceptibles de llevar a la elaboración de soluciones concertadas entre el Gobierno y los donantes.

10. El PNUD contribuyó asimismo al fortalecimiento de los recursos humanos en el sector de las telecomunicaciones, en el cual la gran mayoría de los colaboradores franceses fueron reemplazados por nacionales de Djibouti, así como en el sector de la vivienda social. La reducción de la cifra indicativa de planificación (CIP) aproximadamente en un 30% impidió la realización de proyectos de creación de microempresas para las mujeres y los jóvenes y la formación de los jóvenes que habían abandonado la escuela. En materia de protección del medio ambiente, las esferas señaladas tuvieron, en general, una repercusión relativamente limitada, por no haberse aplicado el enfoque programático.

11. El enfoque centrado en los proyectos y las modalidades de ejecución por los organismos especializados predominaron sobre el enfoque programático y la ejecución nacional, pese a que éstos eran los preferidos en el momento de la formulación del programa del país. La capacidad de absorción de las estructuras nacionales fue un factor limitante para el recurso a la modalidad de ejecución nacional. El enfoque programático no pudo concretarse, debido al contexto de crisis económica en el que se planteó, así como a la importancia de la asistencia bilateral, que no siempre se presta a la coordinación en el plano de las operaciones.

12. Habida cuenta de la importancia de la asistencia a Djibouti, se tomaron iniciativas serias de coordinación con el fin de racionalizar su utilización y lograr una repercusión óptima. El PNUD fue el artífice del Informe sobre la Cooperación para el Desarrollo correspondiente a 1993 y 1994. Por otra parte, el Coordinador Residente puso en práctica mecanismos de coordinación de las intervenciones de los diversos organismos especializados representados en el país, así como de los demás organismos (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Organización Internacional del Trabajo (OIT), Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) y Departamento de Apoyo al Desarrollo y de Servicios de Gestión de la Secretaría de las Naciones Unidas). Se aplicó con éxito una ambiciosa estrategia de movilización de recursos.

III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS

13. El primer marco de cooperación con la República de Djibouti tiene el objeto de promover el desarrollo humano sostenible, favoreciendo al mismo tiempo el fortalecimiento de las capacidades nacionales de concepción y aplicación de programas de desarrollo económico y social, la rehabilitación y la lucha contra la pobreza, la concertación social y la buena gestión de los asuntos públicos, la desmarginalización de las mujeres y la protección del medio ambiente. Consciente de las ventajas que brinda el enfoque programático, así como de su utilidad como instrumento de coordinación, el Gobierno desea continuar sus esfuerzos por aplicarlo.

14. La movilización de recursos constituye un importante aspecto de la cooperación del PNUD durante este primer marco de programación. Su acción se ejercerá principalmente mediante el fortalecimiento de las capacidades de coordinación del Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación con los asociados internacionales, en particular los organismos del sistema de las Naciones Unidas. Se harán esfuerzos más importantes ante los donantes bilaterales y multilaterales, aprovechando la organización de la mesa redonda de donantes. Así pues, los limitados recursos financieros del PNUD deben desempeñar una función catalizadora y se destinarán a intervenciones en las etapas iniciales de la programación, susceptibles de dar al Gobierno un marco de política general y de movilización de recursos. Además, el PNUD apoyará, en las etapas avanzadas de ejecución, proyectos experimentales destinados a fortalecer la acción del Gobierno en materia de lucha contra la pobreza y a favorecer el diálogo nacional y la participación de la población en el proceso de desarrollo.

15. Las intervenciones del PNUD se concentrarán en las tres esferas temáticas siguientes: la estabilización y la reestructuración de la economía; la rehabilitación, la estabilización social y la lucha contra la pobreza, y la conservación del medio ambiente. Se prestará un apoyo especial al adelanto de la mujer, que constituye un importante tema transversal. En apoyo a la asistencia definida en las esferas de concentración prioritarias, el PNUD seguirá, por un lado, profundizando y difundiendo ante el Gobierno el concepto de promoción, y, por otro, propiciando que en las políticas nacionales de desarrollo se tengan en cuenta las recomendaciones de las conferencias de las Naciones Unidas y el seguimiento de las convenciones y los acuerdos internacionales.

16. Las esferas temáticas seleccionadas armonizan perfectamente con las prioridades nacionales de desarrollo. Dicha selección permitirá asegurar la complementación entre las acciones del PNUD y las de los demás asociados. Las esferas de intervención están estrechamente vinculadas y permitirán lograr fuertes sinergias en favor de un desarrollo humano sostenible, y en particular de la erradicación de la pobreza.

A. Apoyo al programa de estabilización y de reestructuración de la economía

17. El programa de estabilización y de reforma se realizará con la ayuda de los donantes y de los organismos internacionales especializados. El PNUD continuará su asistencia al Gobierno para la aplicación de las conclusiones de la mesa redonda y la coordinación de las acciones de los donantes. Además, el PNUD intervendrá en la concepción de algunos programas críticos. Las acciones de formación y de asesoramiento ocuparán un lugar preponderante en los aportes del PNUD.

18. El objetivo prioritario de Djibouti consiste en lograr la realización eficaz y sin demora del programa macrofinanciero de estabilización acordado con el FMI, así como en obtener la revitalización de la economía. El logro de dicho objetivo exige fortalecer las capacidades nacionales de concepción y puesta en práctica de las políticas económicas y sociales. El PNUD contribuirá a esta actividad detectando las necesidades de formación y definiendo un programa de formación de alto nivel para los dirigentes de la economía y las finanzas.

Además, el PNUD contribuirá a los esfuerzos del Gobierno en materia de movilización y gestión de los recursos necesarios para la realización de dicho programa, en particular facilitando la celebración de reuniones con los donantes principales. Se prestará especial atención a las mujeres, para lograr que se beneficien del programa.

19. El Estado ha demostrado su voluntad efectiva de lograr que el sector privado desempeñe un papel motor en el desarrollo económico de Djibouti y en la reducción del desempleo y la pobreza. Para que la acción en favor del sector privado pueda fortalecerse, deberá apoyarse en un exacto conocimiento de sus esferas de actividad. El PNUD contribuirá a la realización de un estudio sobre el sector privado. Dicho estudio permitirá evaluar la importancia real de tal sector, en particular en el turismo, así como definir con precisión las limitaciones para su desarrollo, y servirá de marco de referencia de los programas y las políticas de promoción del sector privado en general, y del sector turístico en particular.

20. El Gobierno desea que el PNUD organice una consulta sobre el papel del Estado y la organización del sector bancario. El PNUD recurrirá con carácter prioritario a los conocimientos especializados del sistema de las Naciones Unidas. La reorganización del sector bancario y de sus prácticas en favor de las pequeñas y medianas empresas privadas debe complementarse con la creación de un fondo de garantía o caución mutua. El PNUD contribuirá a la elaboración de los textos legislativos conexos. Asimismo puede desempeñar un importante papel poniendo en marcha mecanismos de microfinanciación análogos al programa MicroStart destinado a la financiación de las microempresas, que se adaptan perfectamente a las características del sector privado de Djibouti. El PNUD estudiará las posibilidades de puesta en práctica de dicho proyecto.

21. El Gobierno apoya firmemente la constitución de una asociación de mujeres encargada de la promoción y el apoyo a la creación de microempresas administradas por mujeres. El PNUD iniciará una actividad en tal sentido, en colaboración con los donantes bilaterales.

22. La estrategia de conjunto definida por el Gobierno para lograr el crecimiento se apoya, entre otras cosas, en la voluntad de Djibouti de convertirse en un centro regional de comercio y de servicios. El PNUD brindará su apoyo al Gobierno para dar forma definitiva al estudio sobre el desarrollo regional.

23. El Gobierno desea contar con la adhesión de todos los asociados sociales para su programa de reformas, y con tal fin se propone organizar una Conferencia Nacional sobre el programa de reformas y sus consecuencias para el desarrollo y el crecimiento económico. Dicha Conferencia permitiría explicar la coherencia del programa, así como enriquecerlo con las opiniones y sugerencias del conjunto de los asociados. El PNUD prestará apoyo técnico para la realización de los trabajos preparatorios de dicha Conferencia.

B. Apoyo al programa de rehabilitación, de estabilización social y de lucha contra la pobreza

24. Los conflictos en la subregión, la guerra civil y la consiguiente destrucción de las infraestructuras y de las capacidades de producción, tuvieron como consecuencia la afluencia de emigrados y los desplazamientos de personas hacia las demás regiones del país, en particular hacia la capital, y una importante extensión de la pobreza. En virtud de la resolución 50/58 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, el PNUD seguirá prestando su asistencia para el mejoramiento de las condiciones de vida de los grupos más desfavorecidos.

25. Ya se ha destinado un monto de 428.000 dólares (aprobado con cargo a los Recursos Especiales del Programa) para actividades de rehabilitación en el norte del país en 1996. Se ha asignado un importe complementario de un millón de dólares (con cargo a la misma fuente de financiación) para la formulación y la aplicación de un programa nacional de acción para la rehabilitación, la inserción social de los desmovilizados y la lucha contra la pobreza. El objetivo es favorecer el retorno de las poblaciones y su estabilización, creando condiciones propicias para el desarrollo humano sostenible y armonioso de las regiones. Considerando la voluntad del Gobierno de descentralizar su acción y su autoridad, el programa de acción estará concebido en dos niveles, nacional y regional. Se fundará en un enfoque integrado, global, multidisciplinario y multisectorial que tenga en cuenta las posibilidades y las limitaciones de cada región, así como las necesidades y las aspiraciones de las poblaciones. Como las mujeres de Djibouti desempeñan una función económica determinante en el interior del país, el programa tendrá en cuenta específicamente esta dimensión.

26. Para poner en marcha el proceso de aplicación de ese programa y demostrar su viabilidad, así como la repercusión real de esta actividad, el PNUD financiará la elaboración de un plan director nacional de ordenamiento y desarrollo, así como planes regionales para cada uno de los distritos de la República. Ello permitirá disponer de un marco de coherencia, de referencia y de coordinación para las actividades de reconstrucción, rehabilitación y desarrollo que deben llevar a cabo todos los actores económicos (Estado, sector público, sector privado, organizaciones no gubernamentales, sociedad civil y donantes). Esta acción reúne las condiciones necesarias para permitir una verdadera reinserción de las personas desplazadas y los soldados desmovilizados, así como una lucha eficaz contra la pobreza, como parte de la cual se integrarán en el programa medidas inmediatas que ya se han concebido, en forma de microproyectos en favor de las comunidades locales. Esas actividades creadoras de empleos se orientarán hacia la rehabilitación de las infraestructuras de comunicación (pistas rurales), la reconstrucción o la refacción de escuelas y centros de salud, el desarrollo de las infraestructuras turísticas y la protección del medio ambiente. Tales proyectos serán reforzados mediante actividades de formación pertinentes.

27. Acompañando ese proceso de descentralización, el PNUD apoyará los esfuerzos del Gobierno por consolidar la base democrática de su Estado y favorecer el establecimiento de un marco dinámico de participación de las poblaciones y de la sociedad civil en la gestión del desarrollo. Más precisamente, el PNUD, en colaboración con otros donantes, prestará asistencia al Gobierno para la formulación y la aplicación de leyes sobre la descentralización. El PNUD

utilizará asimismo el Programa de desarrollo de la capacidad de gestión para poner a disposición del Gobierno su experiencia en materia de gestión de los asuntos públicos. Procurará fortalecer el funcionamiento de la Asamblea Nacional y favorecerá la formación de los expertos de los medios de comunicación nacionales.

28. Paralelamente, el PNUD prestará apoyo para lograr un mejor dominio de los indicadores sociales, continuando su asistencia para la elaboración de instrumentos estadísticos y estudiando las posibilidades de elaborar periódicamente un tablero de instrumentos sociales. La oficina del PNUD en Djibouti procurará encontrar la financiación necesaria para la elaboración de tales instrumentos, habida cuenta de su importancia para el Gobierno y del interés de los asociados internacionales en disponer de una información confiable y periódica. Esta iniciativa favorecerá la creación de un fondo de inserción social que contará principalmente con el concurso del Banco Mundial. Asimismo facilitará la elaboración de un informe sobre el desarrollo humano en Djibouti.

29. Además, en colaboración con los organismos del sistema de las Naciones Unidas y los donantes bilaterales, el PNUD continuará prestando apoyo a la sociedad civil mediante la creación de un marco de coordinación de las actividades de las organizaciones no gubernamentales y de las asociaciones, a fin de dar mayor eficiencia a su participación en el desarrollo del país. Por otra parte, el PNUD está decidido a funcionar como catalizador de la colaboración entre el Gobierno, los organismos del sistema de las Naciones Unidas, los donantes y las organizaciones no gubernamentales, a fin de obtener los recursos necesarios para poner en marcha el programa en su conjunto.

C. Apoyo para la conservación del medio ambiente

30. En el plano ecológico, el carácter excepcionalmente frágil del medio físico en Djibouti requiere la búsqueda de un equilibrio permanente y la elaboración de una estrategia precisa de conservación del espacio. La modificación de los modos de vida urbanos y rurales, el crecimiento demográfico, la escasez de recursos explotables, en especial de agua, la tala de árboles, el problema del tratamiento de los desechos y la contaminación, son alarmantes señales de desequilibrio que justifican la aplicación de una política ambiental eficaz.

31. Djibouti participó en la Conferencia Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, celebrada en Río de Janeiro en 1992, y el Gobierno firmó y ratificó varias convenciones relativas a la desertificación, la diversidad biológica, los cambios climáticos y los humedales. Por otra parte, definió los principales ejes de orientación para el establecimiento de un Plan nacional de acción ambiental (PNAE).

32. El PNUD continuará prestando asistencia a la Dirección de Medio Ambiente para la formulación definitiva y la aplicación del PNAE y de las políticas subsiguientes. Con el fin de permitir una aplicación coherente e integrada, el PNUD fortalecerá los esfuerzos realizados para operacionalizar mecanismos eficaces de concertación, de participación y de coordinación con las entidades públicas y privadas, la sociedad civil y los grupos comunitarios afectados por las actividades previstas. Asimismo, se elaborarán indicadores pertinentes de

control y seguimiento. Ya se ha afectado para la elaboración del programa la suma de 442.000 dólares con cargo a Capacidad 21. Esta asistencia se complementará con un apoyo del PNUD a la movilización de los recursos necesarios para poner en práctica el programa en su conjunto, que se solicitarán a los donantes y al Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). Paralelamente, el PNUD, que ya ha obtenido del FMAM la suma de 558.000 dólares, apoyará el proceso de formulación de una estrategia en materia de diversidad biológica.

33. La salvaguardia del medio ambiente pasa también por una mejor prevención de los desastres naturales que con demasiada frecuencia amenazan al país. El PNUD prestará asistencia para la concepción de un sistema eficiente de alerta temprana e intervención rápida. Con tal fin, la oficina del PNUD en Djibouti colabora con el Departamento de Asuntos Humanitarios y ha elaborado un programa de acción que se ejecutará durante este ciclo de programación.

D. Actividades intersectoriales

34. El PNUD apoyará activamente las iniciativas para el adelanto de la mujer y, en el marco de un proyecto concreto, prestará apoyo para el establecimiento de una Dirección encargada de elaborar una política de protección y apoyo a la mujer de Djibouti. Dicha asistencia se concretará en la formulación de un programa de medidas prioritarias (alfabetización, salud, formación profesional, creación de actividades generadoras de ingresos) que sirva de marco estratégico de intervención para los donantes interesados.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

35. El principio de la ejecución nacional ha sido adoptado como modalidad de aplicación del Programa, si bien se preconiza su implantación progresiva, habida cuenta de la escasez de recursos humanos calificados. Se pondrá particularmente el acento en una mayor participación de personal nacional en la formulación y la aplicación del Programa. A fin de fortalecer la apropiación de los conceptos de enfoque programático y ejecución nacional, el PNUD organizará un taller de información y sensibilización con los funcionarios gubernamentales interesados y la participación de los organismos del sistema de las Naciones Unidas representados en Djibouti. Luego de ese taller, se podrá abordar la creación de una dependencia nacional autónoma de gestión de programas y proyectos.

36. En todo lo posible, se recurrirá a la cooperación técnica entre países en desarrollo (CTPD). Djibouti, que ha visto emigrar a muchos de sus expertos, debe utilizar los mecanismos de la Transferencia de conocimientos por intermedio de nacionales expatriados (TOKTEN) para aprovechar la experiencia de sus nacionales expatriados en beneficio del desarrollo del país. Asimismo, podría ser sumamente útil el Servicio Internacional de las Naciones Unidas de Asesoramiento a Corto Plazo (UNISTAR), pues la privatización de la economía constituye una opción central en materia de reformas económicas. El PNUD examinará las posibilidades de recurrir a dichos mecanismos.

37. Para la aplicación del Programa se recurrirá, en todo lo posible, a los servicios de expertos de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU). El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) y el

Programa de desarrollo de la capacidad de gestión también estarán estrechamente asociados para la elaboración del programa de rehabilitación y de lucha contra la pobreza, así como para el proceso de descentralización. El PNUD procurará el fortalecimiento de las organizaciones no gubernamentales sobre la base de un análisis selectivo y definirá con ellas las modalidades de colaboración.

38. Para el seguimiento y el examen del marco de cooperación nacional se utilizarán los instrumentos siguientes: exámenes anuales, exámenes periódicos del marco de cooperación nacional, comité local de evaluación del programa. Para la aplicación se utilizarán otros instrumentos, como las visitas sobre el terreno, los exámenes tripartitos, las evaluaciones temáticas y las evaluaciones a fondo de los proyectos.

39. Los recursos limitados de las partidas 1.1.1 y 1.1.2 de recursos básicos obligan a la oficina del PNUD en Djibouti a poner a la movilización de recursos en el centro de sus preocupaciones. En esta perspectiva, los programas se elaborarán en estrecha colaboración con el Gobierno, los organismos del sistema de las Naciones Unidas y los donantes presentes sobre el terreno. El PNUD apoyará al Gobierno en la búsqueda de donantes no tradicionales y dirigirá solicitudes a los fondos disponibles: Capacidad 21, FMAM, Programa del Golfo Árabe para las Organizaciones de Desarrollo de las Naciones Unidas, Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM). La oficina del PNUD en Djibouti también ha formulado una solicitud para movilizar 3,75 millones de dólares de la partida 1.1.3 de recursos básicos. Como la celebración de la mesa redonda es un importante acontecimiento en el proceso de movilización de la asistencia, el PNUD, con tal fin, ayudará al Gobierno a asegurar el seguimiento de las recomendaciones de dicha mesa redonda y a establecer mecanismos tendientes a fortalecer su coordinación.

Anexo

OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA DJIBOUTI (1997-2001)
(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Saldo transferido de la CIP (estimado)	(837)	
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.1)	1 114	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se proporcionan únicamente para los fines de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de calidad. Todo aumento del porcentaje estará sujeto también a la disponibilidad de recursos.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.3)	3 750	Fundado en nuestras propuestas, a la espera del acuerdo de la sede.
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	61	
Total parcial	4 088 <u>a/</u>	
RECURSOS NO BÁSICOS DEL PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	-	
Fondos para desarrollo sostenible	2 900	
	de los cuales:	
FMAM	2 458	
Capacidad 21	422	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	60	Contribución del Programa del Fondo Árabe para las Organizaciones de Desarrollo de las Naciones Unidas.
Fondos fiduciarios y de otra índole	200	FNUDC
Total parcial	3 160	
TOTAL GENERAL	7 248 <u>a/</u>	

a/ No comprende la partida 1.1.2, que se asigna a nivel regional para su ulterior aplicación en los países.

Abreviaturas: CIP = cifra indicativa de planificación; FMAM: Fondo para el Medio Ambiente Mundial; FNUDC = Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización.