



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/CMB/1
3 de julio de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 15 a 19 de septiembre de 1997
Tema 6 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN NACIONAL PARA CAMBOYA (1997-2000)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1 - 2	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS	3 - 10	2
II. RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR	11 - 13	3
III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS	14 - 35	4
A. Desarrollo socioeconómico y gobernabilidad local	17 - 22	5
B. Gestión del desarrollo y reforma de la admi- nistración pública	23 - 28	6
C. Retención, expansión y utilización de la capacidad humana	29 - 33	9
D. Regeneración del medio ambiente y ordena- ción de los recursos naturales	34 - 35	10
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	36 - 39	10
A. Ejecución y aplicación	36 - 37	10
B. Seguimiento, examen y evaluación	38	11
C. Gestión de los recursos	39	11
<u>Anexo.</u> Cuadro de objetivos de la movilización de recursos para Camboya (1997-2000)		12
97-18611 (S)		/...

INTRODUCCIÓN

1. El primer marco de cooperación nacional para Camboya abarca el período de 1997 al año 2000, que coincide con el primer Plan de Desarrollo Socioeconómico del país (1997-2000) y con los programas nacionales del Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). Es el resultado de un acuerdo entre el Gobierno Real de Camboya y el PNUD sobre el mejor modo de programar los recursos básicos y no básicos del PNUD para satisfacer las necesidades cambiantes de desarrollo de la capacidad nacional.

2. La estrategia y la estructura de programas en que se basa el Marco de Cooperación Nacional se derivan de la Nota de Orientación del PNUD presentada al Gobierno en mayo de 1997, y del examen terminal del anterior programa para el país. La preparación de la Nota de Orientación y del Marco de Cooperación Nacional fue precedida de amplias consultas entre el Gobierno, el PNUD, los organismos de las Naciones Unidas y sus asociados para el desarrollo, incluidas las organizaciones no gubernamentales y los grupos comunitarios.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS

3. Aunque está clasificado como país menos adelantado, y ocupa el lugar 156 de un total de 174 países en la clasificación del desarrollo humano, Camboya avanza en el camino hacia el establecimiento de condiciones que permitan el desarrollo a largo plazo. Después de las elecciones de 1993, el actual Gobierno de coalición ha tomado medidas importantes, aunque en un entorno político complejo, para conseguir una reconciliación nacional. Si bien el Gobierno ha ido interviniendo gradualmente en las actividades de desarrollo a nivel local, la financiación y la ejecución de estas actividades todavía corren a cargo todavía en gran parte de los donantes.

4. A pesar de graves deficiencias en la capacidad de la mano de obra y a la inadecuada planificación de las políticas, el Gobierno ha establecido sistemas y procesos para definir las prioridades del desarrollo nacional, basados en el logro de un "desarrollo sostenible, con equidad y justicia social", como declara el Plan de Desarrollo Socioeconómico. "La erradicación de la pobreza es el objetivo a largo plazo más importante" del Plan. Sin embargo, para alcanzar estos objetivos hará falta una mejora acelerada de la capacidad nacional de ejecución y un apoyo político sostenido.

5. Se han tomado medidas para estabilizar la economía, que en los tres últimos años ha crecido a una tasa anual media de un 6% aproximadamente; en 1995, el ingreso per cápita aumentó hasta alcanzar los 287 dólares de los Estados Unidos (130 dólares en 1990). Las tasas de inflación y de cambio se han estabilizado; la balanza de pagos ha mejorado y los incentivos para el desarrollo del sector privado y de la inversión exterior dan buenos resultados económicos. Gracias a estos progresos, Camboya tiene intención de ingresar en la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN).

6. Si bien se han logrado avances importantes en un período relativamente corto, los problemas del desarrollo de Camboya exigen un esfuerzo persistente para conseguir un modelo de desarrollo sostenible y popular. Los problemas a que hace frente Camboya pueden dividirse en cuatro amplias categorías.

7. En primer lugar, Camboya está saliendo de un conflicto de origen exterior y de una contienda civil interna que han durado más de 25 años; durante más de 15 años el país ha sufrido un aislamiento virtual con respecto a la comunidad internacional. Hasta hace poco, los ataques intermitentes de los rebeldes en provincias eran causa de inseguridad y provocaban desplazamientos de la población. La existencia de minas antipersonales y artefactos sin explotar en las zonas rurales son una amenaza constante para la vida de la población. El colapso de las infraestructuras físicas y administrativas, al tiempo que se deshacía el tejido social, ha hecho especialmente difícil las operaciones de reasentamiento y desarrollo comunitario.

8. En segundo lugar, el Gobierno hace frente a la importante tarea de establecer sistemas adecuados de gobernabilidad y gestión del desarrollo, basados en el imperio de la ley. Esto es esencial para administrar el proceso de transición del país hacia un gobierno democrático y una economía liberalizada y basada en el mercado, asegurando al mismo tiempo la protección social y la equidad y conservando el medio ambiente del país y su base de recursos naturales. Los progresos en la reforma de la administración pública determinan el impacto del esfuerzo de desarrollo en todas las zonas.

9. En tercer lugar, el proceso mismo de transición económica suscita preocupación, por sus efectos en las condiciones de vida de los pobres y los vulnerables, especialmente cuando la incidencia de la pobreza en el país ya es elevada: en la actualidad, un 40% estimado de la población vive por debajo del umbral de pobreza, sobre todo en las zonas rurales (90%). Los recientes aumentos de la actividad económica y los ingresos se han registrado principalmente en Phnom Penh, mientras que parecen haber aumentado las disparidades entre las regiones, las ocupaciones y los sexos en los ingresos y el acceso a los recursos.

10. Por último, tras recibir una generosa asistencia internacional, durante la reciente fase de emergencia y después de ella, y teniendo en cuenta la disminución mundial de la ayuda, el Gobierno es consciente de que en un futuro próximo no será posible mantener el nivel actual de la asistencia oficial al desarrollo; por ello trata de aumentar su capacidad de actuación y ejecución para obtener unos beneficios máximos de la ayuda. Asimismo, Camboya ha de tratar de recuperar su posición en la comunidad regional y mundial, y suscribir y cumplir los tratados internacionales.

II. RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR

11. De conformidad con la estrategia del anterior programa nacional, la cooperación del PNUD ha pasado de ser una operación de socorro de emergencia y rehabilitación a constituir un apoyo programático para el apoyo de la capacidad nacional a nivel local y central, con miras al desarrollo a largo plazo. A finales de 1996, el 68 por ciento de los gastos totales en programas del PNUD se asignó a un sector clasificado en términos generales como "alivio de la pobreza

y desarrollo descentralizado y participativo" (con inclusión de la remoción de minas), y el resto a la gestión macroeconómica, a las reformas institucionales y la gobernabilidad (12,4%); a la gestión de los recursos naturales y del medio ambiente (3,2%); a la coordinación de la ayuda, la gestión de la información sobre el desarrollo y el apoyo a las operaciones de los programas (2,3%), y a los programas de inversión en infraestructuras (14,7%). Los vínculos entre estos componentes y el programa se han ido reforzando gradualmente, mientras que el diálogo y la proposición de políticas adquiriría un mayor predominio. La evolución y conversión en un marco a más largo plazo se vio facilitada por la evaluación sistemática de las actividades del programa a nivel de subprograma y de proyecto. Varios asociados en el desarrollo, como Suecia y los Países Bajos, colaboraron con el Gobierno y el PNUD en los exámenes de los subprogramas, las evaluaciones de los proyectos y las modificaciones del diseño. Esta colaboración se plasmó en acuerdos múltiples de programación, financiación y ejecución con un mayor número de asociados. Sin embargo, las actividades de seguimiento siguen estando obstaculizadas por la falta de datos y de los análisis necesarios.

12. El apoyo del PNUD a la formación de estructuras locales de gobierno ha contribuido a la cohesión social y al progreso socioeconómico a nivel provincial, entre otros. La experiencia de los tres últimos años demuestra que el desarrollo participativo y las intervenciones descentralizadas no sólo son eficaces para promover el desarrollo local sino que además cambian la vida de la población. Los efectos no han sido tan pronunciados cuando la cooperación se centraba en las políticas y las reglamentaciones, y en el aumento de la capacidad institucional del Gobierno central. Estas intervenciones, tan necesitadas de una mayor capacidad, podrían ser más eficaces si el Gobierno avanzase hacia un consenso en lo relativo a las decisiones políticas, la agilización de los deficientes procesos y estructuras de adopción de decisiones, el apoyo concertado de alto nivel a las políticas, la elevación del nivel profesional del funcionariado público, la preparación adecuada de los presupuestos y el suministro de incentivos.

13. El PNUD ha contribuido a ciertas iniciativas nacionales que se consideraban políticamente delicadas. Como asociado neutral e imparcial, el PNUD ha demostrado su utilidad en sectores tales como la reforma de la administración pública, la descentralización y el desarrollo participativo, la promoción del proceso electoral y ciertos aspectos de la política y la legislación en materia de medio ambiente.

III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS

14. El objetivo central del Marco de Cooperación Nacional para 1997-2000 es desarrollar e institucionalizar la capacidad nacional para el planeamiento y la implementación de programas de alivio de la pobreza, especialmente en las zonas rurales.

15. Una estrategia principal consiste en promover paralelamente el aumento de la capacidad para el desarrollo socioeconómico y la gobernabilidad a nivel local, y el fortalecimiento institucional a nivel central y provincial. Se atribuirá prioridad al establecimiento de las condiciones y mecanismos necesarios para promover la sostenibilidad y el aumento escalonado de las

intervenciones del programa de desarrollo participativo, incluidas las estructuras y procesos locales de gobierno. Con miras a alcanzar estos objetivos, el PNUD proporcionará apoyo a la reforma actual de la administración pública, incluida la capacidad descentralizada de adopción de decisiones y un sistema de servicio público descentralizado. La función correspondiente a la sociedad civil y la participación de las organizaciones no gubernamentales se irán incorporando al cuerpo central de las actividades programadas. La integración de Camboya en los grupos subregionales y regionales - y por extensión en la economía mundial - seguirá recibiendo el apoyo del PNUD, por los efectos profundos que ello puede tener en la economía del país y los sistemas de gobierno.

16. Se han identificado y convenido cuatro sectores para la cooperación del PNUD con Camboya, en el contexto del actual Marco de Cooperación Nacional. Estos sectores corresponden a los objetivos prioritarios del país y al mandato del PNUD, y complementan estratégicamente a los otros donantes, o utilizan el apoyo de éstos.

A. Desarrollo socioeconómico y gobernabilidad local

17. El plan de desarrollo socioeconómico reconoce que un ataque sostenido a largo plazo contra la pobreza precisa de una amplia estrategia de crecimiento que permita un acceso mayor y más equitativo del pueblo y de las regiones a los frutos de ese crecimiento, y garantice una sostenibilidad de cara a las generaciones futuras. Se hace hincapié en el desarrollo rural y se habilita a las comunidades a participar más en la adopción de decisiones. El programa sectorial de rehabilitación y regeneración de Camboya (CARERE) seguirá aportando una importante contribución, con el apoyo del PNUD, al alivio de la pobreza rural en el país. El suministro de apoyo directo a las actividades de generación de ingresos, las pequeñas inversiones en infraestructura rural y los servicios sociales esenciales, junto con el fomento de la capacidad para la formación de estructuras locales de gobierno y administraciones provinciales, son destacados elementos del CARERE. La movilización social se ha empleado como instrumento para organizar a las comunidades en forma de grupos coherentes, y de este modo el programa ha controlado la formación de comités de desarrollo rural en las aldeas, las comunas y las provinciales.

18. En 1995 el Gobierno adoptó una estrategia de desarrollo patrocinada por el PNUD y el programa de rehabilitación y regeneración, como experimento nacional al que se dio el nombre de SEILA ("piedra angular" en idioma jémer). El CARERE y el apoyo de otros donantes se integrarán en la iniciativa SEILA. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), los Países Bajos, Suecia y la Unión Europea cofinanciarán el presupuesto del CARERE. Asimismo, el apoyo complementario de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el UNICEF, el PMA y la Organización Mundial de la Salud (OMS), junto con los acuerdos de colaboración con organizaciones no gubernamentales internacionales y nacionales, están ampliando el alcance y la capacidad de ejecución del programa SEILA/CARERE. Con el mayor apoyo político y compromiso presupuestario del Gobierno, se espera que esta iniciativa se traduzca en un programa nacional de desarrollo económico local, basado en el fortalecimiento de las estructuras de gobierno local y la promoción de una

planificación participativa y descentralizada y el suministro de servicios públicos y financiación. Como ya se ha demostrado, la iniciativa SEILA tiene el potencial de promover la coherencia social, el cambio de los comportamientos y la organización de las aldeas y las comunidades en las regiones donde el tejido social y la organización de la producción fueron en gran parte desorganizados o incluso desmantelados durante la prolongada guerra que asoló al país. Ello servirá también para reintegrar al país territorios que antes estaban en poder de los jémeres rojos.

19. El microcrédito y el pequeño crédito son esenciales para las actividades rurales de generación de ingresos. El apoyo del PNUD/OIT ha fomentado las operaciones de gestión y crédito de la Asociación de agencias locales camboyanas de desarrollo económico (ACLEDA), una organizaciones no gubernamentales nacional que concede crédito a los pobres y especialmente a las mujeres, que representan el 80% de los clientes de esta Asociación. El apoyo del PNUD irá destinado a transformar a ACLEDA en un banco para los pobres rurales, de conformidad con los criterios expuestos en el documento sobre un marco de políticas del Gobierno/Fondo Monetario Internacional (FMI), y a concertar nuevos acuerdos de asociación, como el ya concluido con la Corporación Internacional de Finanzas.

20. El combate contra la pobreza urbana en Phnom Penh, donde más del 30% de los ciudadanos viven en condiciones de pobreza, recibe el apoyo del PNUD/Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, con la financiación del Reino Unido/Departamento para el Desarrollo Internacional. En el contexto del Marco de Cooperación Nacional, el proyecto facilitará la colaboración entre las comunidades locales de ocupantes sin título y el municipio de Phnom Penh, a fin de resolver conjuntamente los problemas y poner a prueba planes viables de reasentamiento para los habitantes de la ciudad que carecen de vivienda.

21. El fortalecimiento de las instituciones locales y la participación activa de la comunidad realzan la eficacia de los programas de detección y remoción de minas del Centro de acción contra las minas de Camboya, y facilitan la integración de esos programas en los planes de reconstrucción nacional. La cooperación del PNUD en el fortalecimiento institucional, la coordinación y la administración del fondo fiduciario de múltiples donantes, y la utilización de asesores militares con conocimientos en remoción de minas y desactivación de artefactos explosivos, seguirá siendo necesaria para acelerar las operaciones humanitarias de remoción de las minas.

22. El PNUD, que preside el Grupo de las Naciones Unidas encargado de la gestión de las operaciones de socorro en casos de desastre, continuará colaborando con el Gobierno en la coordinación de la respuesta de los donantes para satisfacer las necesidades de urgencia de las poblaciones vulnerables a las catástrofes naturales. El PNUD colaborará también en la definición de las funciones y el desarrollo de la capacidad operacional del Comité nacional de gestión de las actividades de socorro en casos de desastre y la Cruz Roja de Camboya.

B. Gestión del desarrollo y reforma de la administración pública

23. El Gobierno reconoce que la erradicación de la pobreza dependerá decisivamente del éxito de sus programas de reforma macroeconómica y de la administración pública. La gestión macroeconómica y del desarrollo debe estar orientada a crear un modelo de crecimiento de base amplia, dirigido particularmente a la economía rural. Hay que reforzar y modernizar los servicios de tributación fiscal, y los presupuestos del sector público deben tener en cuenta las necesidades prioritarias del programa, aumentando las asignaciones para los gastos de desarrollo.

24. En el período del anterior programa nacional, el PNUD, el Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo proporcionaron asistencia al aumento de la capacidad administrativa del Gobierno para emprender actividades de programación de la inversión pública, gestión fiscal, desarrollo del sector financiero/monetario (con el FMI), planificación del desarrollo y coordinación y gestión de la ayuda, en el contexto del sistema nacional de gestión de la inversión pública. Simultáneamente, con la cooperación del PNUD y, en particular, de Francia y la Unión Europea, el Gobierno ha conseguido promover ciertas capacidades de organización de la administración pública que pueden tener un efecto positivo en el rendimiento de la gestión económica. La asistencia del PNUD en el ámbito del Marco de Cooperación Nacional dará una mayor operatividad al sistema nacional de gestión de la inversión pública, con la consiguiente mejora de la gestión de la inversión pública, y el establecimiento de vínculos institucionales para la integración de la planificación, la programación de las inversiones y la preparación del presupuesto, con la posibilidad de hacer un enlace vertical con los sistemas provinciales. Como parte integrante de este programa, se solicita el apoyo continuado del PNUD para aumentar la capacidad de coordinación y gestión de la ayuda del Gobierno y mejorar los vínculos institucionales y funcionales entre el Consejo para el Desarrollo de Camboya, los ministerios y las administraciones provinciales. Se seguirá recurriendo al PNUD para la coordinación de los donantes en el país en sectores de concentración del Programa, y para que facilite la participación del Gobierno en el grupo consultivo patrocinado por el Banco Mundial.

25. En lo relativo a la gestión macroeconómica, la cooperación del PNUD/FMI contribuirá a desarrollar la capacidad del Ministerio de Economía y Finanzas para poner en práctica políticas fiscales y financieras que contribuyan a conseguir un entorno macroeconómico sólido y estable. Esto permitirá al Gobierno administrar efectivamente el proceso de transición económica, apoyar el desarrollo del sector privado y destinar recursos públicos a los programas prioritarios de desarrollo humano. El Gobierno colaborará con el Banco Mundial, el FMI, el UNICEF y el PNUD en la realización de un primer examen público de los gastos. Se ha obtenido el apoyo del PNUD/Banco Mundial/Organismo Sueco de Cooperación para el Desarrollo Internacional, para organizar un sistema de encuestas en los hogares que establezca la base de datos estadísticos con miras al análisis de la situación de la pobreza, el análisis de las políticas y la reestructuración del presupuesto público a fin de atribuir mayor prioridad a la erradicación de la pobreza. A este respecto, se prevé la preparación del primer informe nacional sobre el desarrollo humano, y de una evaluación nacional conjunta. Estos estudios constituirán instrumentos eficaces para la presentación de proposiciones, el diálogo con los donantes y la promoción de

la lucha contra la pobreza. Se hará hincapié en el desarrollo de la capacidad institucional para la recolección y análisis de datos sobre la pobreza por parte de las instituciones nacionales pertinentes, y a finales del período del Marco de Cooperación Nacional se habrá constituido un sistema nacional sostenible de seguimiento de la situación socioeconómica.

26. La integración en instancias subregionales y regionales de cooperación es de importancia estratégica para Camboya. Con el apoyo del PNUD, el Gobierno está estableciendo una estrategia y determinando dispositivos institucionales y medidas de política para ocupar el lugar que le corresponde en la ASEAN. Asimismo, el continuo apoyo del PNUD permitirá que el Comité Nacional Camboyano del Mekong y los ministerios competentes tengan una participación más destacada en la Comisión del Río Mekong.

27. El apoyo del PNUD al programa nacional de reforma de la administración pública adoptará un criterio más funcional, de modo que tenga efectos más directos en el rendimiento efectivo de la gestión del desarrollo. A este respecto, pueden distinguirse tres sectores interrelacionados: marcos jurídicos y reglamentarios y estructuras institucionales y de organización necesarias para las funciones macroeconómicas del sistema nacional de gestión de la inversión pública; capacidad de gestión para emprender las necesarias reformas políticas e institucionales a fin de mejorar los servicios de salud y educación, y promoción de la capacidad operativa institucional a nivel provincial y a otros niveles más bajos de la administración, de conformidad con el programa SEILA. Se espera que esta combinación de intervenciones complementarias del apoyo de otros donantes surta efectos importantes en la modernización del servicio público de Camboya, y permita aproximar más los servicios descentralizados al pueblo.

28. Además, la cooperación del PNUD con el Centro de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos - hasta ahora con contribuciones de Dinamarca y Noruega - en apoyo de la creación de un estado de derecho, se utilizará para reforzar la capacidad funcional de la Asamblea Nacional, incluido su Comité para los Derechos Humanos. Será menester el apoyo continuo del PNUD para mejorar la capacidad y la eficacia del estamento judicial, incluido el programa de mentores judiciales. En respuesta a una solicitud del Gobierno, el PNUD coordinará y contribuirá a movilizar y programar el apoyo técnico internacional a las próximas elecciones en las comunas y en todo el país.

C. Retención, expansión y utilización de la capacidad humana

29. El programa de desarrollo socioeconómico reconoce la importancia crítica del desarrollo de los recursos humanos para aliviar la pobreza. Una cuestión prioritaria es la del desarrollo de la enseñanza básica y la formación técnica/profesional para abordar el grave problema de la baja capacidad humana y la utilización subóptima de los recursos humanos disponibles. El Gobierno acoge favorablemente la cooperación del PNUD/OIT (en colaboración con Banco Asiático de Desarrollo) en la ejecución de la estrategia nacional de formación profesional (preparada con el apoyo del PNUD/OIT/Agencia Alemana de Cooperación Técnica), con objeto de desarrollar la capacidad institucional, técnica y de organización para la planificación de políticas y el desarrollo de programas de formación básica y profesional de los trabajadores. Se procura en especial

llegar hasta las mujeres de las zonas rurales y periurbanas, a fin de que se incorporen productivamente a la agricultura, a las actividades agrarias y a los servicios relacionados con el comercio.

30. Partiendo del apoyo que conceden el PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura al fomento de la educación, se están explorando nuevas oportunidades para elevar la capacidad institucional de mejora de los servicios educativos, en conjunción con los programas SEILA/CARERE, NPAR y NPIMS, en respuesta a la Afirmación de Ammán de la Declaración Mundial sobre Educación para Todos, de junio de 1996. Asimismo, de resultas del documento presentado por el PNUD a la reunión del Grupo Consultivo de 1996, el Gobierno acogerá favorablemente la cooperación del PNUD en la elaboración de una estrategia para el desarrollo de los recursos humanos, en relación con la evolución del mercado del empleo y la mano de obra.

31. En 1995 el Ministerio de la Salud, en colaboración con el PNUD/OMS/Reino Unido/DFID y UNICEF, emprendió un proceso de reforma administrativa para mejorar su capacidad institucional en relación con la planificación descentralizada y los servicios de salud pública. Se solicita al PNUD que siga colaborando con el Ministerio en su programa de reforma administrativa. Este apoyo permitirá mejorar el funcionamiento de los servicios de salud a nivel local (por conducto de SEILA) y la capacidad institucional a nivel nacional y provincial para la planificación de la política y los programas, y fortalecer la atención institucional a las necesidades de los servicios sanitarios y mejorar los mecanismos de financiación y recuperación de costos de estos servicios.

32. Las estrategias de desarrollo y optimización de la capacidad humana deben tener en cuenta el factor género, del que depende la igualdad de oportunidades para hombres y mujeres proclamada en la Constitución de Camboya. De conformidad con la política nacional, se promoverá la participación de las mujeres en las actividades socioeconómicas y de gobierno, en todas las formas y a todos los niveles de la cooperación del PNUD; en un principio, se prevén tres programas de apoyo, a saber: el programa NPAR de desarrollo de la capacidad institucional del Gobierno con miras al acopio de datos concretos sobre el factor género, el análisis de las políticas y la planificación estratégica para garantizar que los planes, programas y asignaciones presupuestarias tienen debidamente en cuenta este problema; el programa SEILA/CARERE, para habilitar a las mujeres a fin de que participen más en el gobierno local y en los asuntos sociales y económicos y se beneficien directamente de las actividades locales de desarrollo económico; y ACLEDA, para asegurar una corriente continua de microcréditos destinados especialmente a las mujeres.

33. Las deficiencias de los servicios sanitarios, y las condiciones socioculturales y económicas agravadas por la pobreza, son los principales factores de la difusión del SIDA en Camboya. Se pide al PNUD que promueva la capacidad del Comité Nacional del SIDA para llevar a cabo análisis de los efectos y, en su calidad de asociado de UNASIDA, preste asistencia a la aplicación del programa nacional del SIDA. Se movilizarán fondos complementarios para sostener y ampliar los programas piloto apoyados por el PNUD, como el programa para los niños de la calle y un programa de educación para los militares.

D. Regeneración del medio ambiente y ordenación de los recursos naturales

34. La degradación ambiental y la explotación no sostenible de los recursos naturales son causa de grave preocupación en Camboya. El examen del sector forestal de 1996 llevado a cabo por el PNUD/Banco Mundial/FAO ha planteado importantes cuestiones de normativas en relación con la ordenación sostenible de los recursos. Con el apoyo continuado del PNUD a las actividades de acopio y análisis de datos, procesos normativos y de reglamentación, desarrollo institucional, información del público y apoyo al diálogo entre el Gobierno y los donantes, el Gobierno espera hacer importantes progresos en la ordenación de los recursos naturales (incluido el apoyo actual del PNUD/FAO al inventario forestal) y la regeneración ambiental.

35. Se prevé que el Fondo para el Medio Ambiente Mundial financiará las actividades de habilitación en materia de biodiversidad y cambio climático. El apoyo del PNUD a la región del Lago Tonle Sap, por conducto del Comité Nacional Camboyano del Mekong, ha permitido obtener datos críticos, formular recomendaciones y prestar asistencia a la coordinación. Gracias a esta operación, el Gobierno podrá preparar y promulgar la legislación adecuada sobre el uso y la protección institucional de esta zona, de la que depende más del 40% de la población camboyana. Estas actividades estarán estrechamente interrelacionadas con las del apoyo subregional del PNUD a la Comisión del Río Mekong.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

A. Ejecución y aplicación

36. Con el desarrollo de los NPIM, el Gobierno espera que la asistencia del PNUD y de todos los demás donantes será administrada gradualmente en el contexto de los procesos nacionales de planificación, coordinación de recursos y preparación del presupuesto. Ello permitirá a las autoridades nacionales asumir la responsabilidad de la gestión global de los programas de asistencia externa, incluidos el diseño y el seguimiento de los marcos programáticos nacionales. En vista de la persistente insuficiencia de la capacidad de administración del Gobierno y de otras entidades nacionales, no será posible adoptar la ejecución nacional - tal y como la define el PNUD - como modalidad predominante durante el período del Marco de Cooperación Nacional. No obstante, se están estudiando y promoviendo varias modalidades de ejecución y aplicación por parte de los organismos gubernamentales y no gubernamentales, así como de ejecución directa por los beneficiarios. La Oficina del PNUD en Camboya deberá proporcionar mayor apoyo a la ejecución y aplicación de los proyectos, incluida la gestión contable y financiera y la comprobación de cuentas de los proyectos de ejecución nacional.

37. Se recurrirá a los servicios especializados de las Naciones Unidas y a los útiles servicios de los Voluntarios de las Naciones Unidas especialistas para la realización de las actividades proyectadas, y a medida que se vaya disponiendo de más expertos nacionales se utilizarán al máximo sus servicios. Se seguirán preparando planes de transferencia de conocimientos por intermedio de profesionales expatriados, y planes de cooperación técnica entre países en

desarrollo, administrados por el PNUD. Se seguirán estudiando las experiencias positivas de la asociación del PNUD con organizaciones no gubernamentales locales e internacionales en sectores tales como el desarrollo comunitario en la base, la movilización social a nivel local, las actividades de promoción en relación con el SIDA, los derechos humanos y otros programas. Se alentará la participación de organizaciones no gubernamentales en el seguimiento y la evaluación de los proyectos y en el diálogo sobre políticas, cuando sea oportuno.

B. Seguimiento, examen y evaluación

38. A nivel de los proyectos, se utilizarán con mayor rigor los mecanismos del Examen Tripartita y el Comité Directivo, para las decisiones de gestión sobre los exámenes y evaluaciones de rendimiento. En 1999 se efectuará un examen trienal del Marco de Cooperación Nacional en cooperación con las instituciones nacionales pertinentes, los organismos de las Naciones Unidas, los donantes y las de organizaciones no gubernamentales. El PNUD ayudará al Gobierno a organizar un sistema estructurado para el seguimiento y la evaluación de los programas nacionales, en el contexto del NPIM.

C. Gestión de los recursos

39. En el anexo que figura a continuación se expone en forma resumida el nivel previsto de los recursos básicos y no básicos (cofinanciación) disponibles durante el período del Marco de Cooperación Nacional.

Anexo

CUADRO DE OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA CAMBOYA (1997-2000)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Estimación del saldo transferido de la CIP	11 259	
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.1)	20 073	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se proporcionan únicamente para los fines de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de alta calidad. Todo aumento en los límites de los porcentajes estará sujeto también a la disponibilidad de recursos.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.3)	3 000	
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	1 162	
Total parcial	35 994 ^a	
RECURSOS NO BÁSICOS		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos		
Fondos para desarrollo sostenible		
FMAM	750	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	14 200	
Fondos fiduciarios y de otra índole	47 407	
	De los cuales:	
Fondos fiduciarios de finalidad especial	37 500	
FNUDC	9 907	
Total parcial	62 357	
TOTAL GENERAL	98 351^a	

^a No incluye el objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2), que se asigna a nivel regional para su aplicación ulterior en los países.

Abreviaturas: CIP = Cifra indicativa de planificación; FNUDC = Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización.
