



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/KUW/1
3 de julio de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 15 a 19 de septiembre de 1997
Tema 6 del programa provisional
PNUD

PNUD: PROGRAMAS POR PAÍSES Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN PARA KUWAIT (1997-2000)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1 - 3	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	4 - 9	2
II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA MEDIANTE ELLA	10 - 12	4
III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS	13 - 42	5
A. Creación de un medio favorable al desarrollo humano sostenible	16 - 22	6
B. Aumento de la capacidad para el desarrollo humano sostenible	23 - 35	7
C. Fortalecimiento y desarrollo de mecanismos e instrumentos de aplicación	36 - 42	9
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	43 - 46	11
<u>Anexo.</u> Cuadro de objetivos de movilización de recursos para Kuwait (1997-2000)		12

INTRODUCCIÓN

1. El primer marco de cooperación para Kuwait describe la orientación del programa de cooperación técnica del PNUD para el período 1997-2000. Es producto de un amplio proceso de consultas entre el Gobierno y el PNUD, incluido un diálogo productivo sobre políticas con funcionarios ministeriales kuwaitíes.

2. El programa del PNUD en Kuwait se propone fundamentalmente cooperar con el Gobierno para la realización de sus prioridades nacionales en materia de desarrollo humano sostenible. El marco de cooperación nacional proporciona el contexto en que se han de desarrollar los programas y proyectos durante los próximos cuatro años. El Plan de Desarrollo Económico y Social propuesto por el Gobierno para el período 1995-2000 y su Programa de Acción para el período 1997-2000 sirven de puntos de referencia principales.

3. Al esbozar la contribución del PNUD a los objetivos nacionales, el marco de cooperación tiene presentes los elementos siguientes: a) las opiniones del Gobierno sobre la mejor forma en que el PNUD puede contribuir a resolver algunos de los problemas de desarrollo que afectan a Kuwait; b) el mandato y la ventaja comparativa del PNUD en un país contribuyente neto; c) las conquistas y la experiencia adquirida en ciclos de cooperación anteriores, incluido el examen de mitad de período del quinto programa nacional, y d) una serie de estudios y recomendaciones sectoriales que se han hecho como parte del quinto programa nacional. El primer informe sobre el desarrollo humano nacional, que se publicará en 1997, ayudará a precisar parámetros e indicadores para la medición y evaluación de los progresos y efectos del programa.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Principales indicadores del desarrollo

4. La situación socioeconómica de Kuwait sigue siendo sólida debido a sus inmensas reservas de petróleo y a la política progresista del Gobierno de utilizar los ingresos procedentes del petróleo en beneficio del pueblo. Cuando se produjo la invasión iraquí en agosto de 1990, Kuwait poseía un producto nacional bruto (PNB) per cápita elevado, de 16.000 dólares, y mantenía una sólida infraestructura económica y social. Contando con un eficaz sistema de bienestar social, Kuwait registraba un índice elevado de desarrollo humano que lo ubicaba en el 45º lugar entre 160 países. Sus características sociodemográficas son las siguientes:

a) En el Desarrollo Humano: Informe 1996 se clasifica a Kuwait en el 51º lugar, con un índice de desarrollo humano de 0,836, que implica un alto grado de desarrollo humano. De acuerdo con el informe del Banco Mundial sobre indicadores del desarrollo humano, de 1997, en 1995 la esperanza de vida al nacer era de 74 años para los hombres y de 79 para las mujeres; el índice de analfabetismo de adultos era de 18% entre los hombres y de 25% entre las mujeres y el PNB per cápita se mantenía en 23.790 dólares. (Las estimaciones del Gobierno respecto del analfabetismo de adultos en 1996 eran de 10,8% entre los hombres y 14,5% entre las mujeres);

b) En Kuwait, la mujer ha conseguido un alto grado de conciencia social y de participación económica, y revela un perfil educacional favorable, registrando un coeficiente de matriculación igual o superior al del hombre en todos los niveles educacionales. Las mujeres representan el 28% de la mano de obra; 5% de ese total trabaja en puestos administrativos o gerenciales y 58% en puestos profesionales y técnicos. Las mujeres ocupan puestos destacados en el sector público, especialmente en la esfera de la enseñanza, y también participan activamente en el sector privado, en instituciones de la sociedad civil, en organizaciones basadas en la comunidad y en el Awqaf Fund, entidades que se dedican a apoyar actividades comunitarias de autoayuda para el desarrollo a nivel popular;

c) La invasión iraquí puso de relieve la fragilidad ambiental de la zona desértica y la región costera del Golfo Árabe. Gracias a las medidas adoptadas apenas terminada la guerra, los daños ocasionados al medio ambiente fueron contenidos rápidamente: se extinguieron los incendios petroleros y el medio marino está actualmente en proceso de regeneración;

d) En cuanto a los índices de pobreza, Kuwait puede ser considerada una nación en que no hay pobreza.

Problemas del desarrollo sostenible

5. Desde que se inició la planificación del desarrollo en el decenio de 1950, el Gobierno trató de utilizar los recursos derivados del petróleo para mejorar el bienestar del pueblo, construir su infraestructura y diversificar su economía. Hasta el presente, el Gobierno ha estado suministrando todo tipo de asistencia al público y excluye la imposición de tributos de entre las fuentes de ingresos nacionales.

6. Con todo, Kuwait tropieza con algunos problemas que comprometen los logros anteriores y la sostenibilidad del estado de bienestar:

a) El gobierno ejerce el control de la fuente única de ingresos - el petróleo - y es el empleador principal. El crecimiento del sector privado depende de los gastos del sector público;

b) El presupuesto nacional estaba en déficit incluso antes de que se incurriera en gastos considerables para la rehabilitación posterior a la guerra y sigue creciendo a raíz de factores diversos, de entre los cuales los más importantes son la política de empleo vigente y las dudas acerca de la imposición de tributos y derechos;

c) Sigue aumentando el nivel de mano de obra expatriada poco calificada, lo que representa un alto costo social para la sociedad;

d) La composición demográfica continúa sufriendo el desequilibrio causado por la disminución persistente de la proporción de nacionales en el total de la población.

7. Los factores mencionados han producido un profundo desequilibrio en la economía, la mano de obra y la estructura social de Kuwait, a lo que se ha

sumado la agresión iraquí y los desembolsos subsiguientes para reparar los daños materiales y los efectos psicológicos de la ocupación.

Planes gubernamentales de desarrollo: una nueva visión para el futuro

8. Teniendo en cuenta esos antecedentes, el Gobierno preparó un Plan de Desarrollo Económico y Social para el período 1996-2000 y un Programa de Acción para el período 1997-2000. En el Plan se examinan francamente los problemas planteados y se identifica una serie de medidas para resolverlos; se presenta después una nueva visión encaminada a ubicar a Kuwait en el siglo XXI, que abarca cambios fundamentales de actitudes y patrones de conducta tanto respecto de las personas como de la sociedad en su conjunto. Uno de los aspectos notables de esa visión hace hincapié en el factor humano y el logro del desarrollo humano sostenible. Asimismo, el Plan sienta las bases para modificar la formulación y aplicación de políticas indispensables para materializar esa visión.

9. Kuwait piensa en una sociedad productiva, estable y segura, caracterizada por los elementos siguientes: a) estabilidad nacional y cohesión comunitaria fortalecidas por una firme correlación entre la estructura demográfica y la economía; b) un nuevo concepto del desarrollo que incluya aspectos de productividad y sostenibilidad; c) riqueza nacional desarrollada y mantenida mediante el estímulo a una diversidad cada vez mayor de las oportunidades de inversión; d) utilización mejorada de los recursos materiales y humanos disponibles que reoriente el desempeño económico nacional desde la concentración de estructuras materialistas hacia las inversiones en el desarrollo de recursos humanos; e) participación creciente del sector privado en apoyo a los esfuerzos en favor del desarrollo; f) transferencia de los adelantos científicos y tecnológicos mundiales a las fuerzas productivas de la nación, y g) medio ambiente natural sostenible.

II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA
MEDIANTE ELLA

10. El quinto programa nacional fue elaborado para el período 1993-1996 sobre la base del Plan de Desarrollo de Transición formulado por el Gobierno. El propósito del Plan consistía en guiar la recuperación y reconstrucción de Kuwait después de la invasión iraquí y hacía hincapié en dos preocupaciones de política fundamentales para Kuwait: a) el crecimiento demográfico desequilibrado y b) la dependencia permanente del petróleo como fuente única de ingresos. El apoyo del PNUD mediante el programa abarcó tres esferas amplias: a) la planificación del desarrollo y la gestión pública; b) el desarrollo de los recursos humanos, y c) la gestión del medio ambiente y los recursos naturales.

11. En el examen de mitad de período se llegó a la conclusión de que la contribución principal del PNUD en el quinto programa nacional había consistido en el fomento de la capacidad. Se observaron también logros importantes en los aspectos siguientes: a) la modificación de la percepción tradicional del PNUD como organismo de contratación de expertos a largo plazo; b) el desplazamiento gradual hacia un enfoque programático orientado a objetivos y limitado en el tiempo, y c) la incorporación de la modalidad de ejecución nacional, que aumentó

el sentido de propiedad del Gobierno, así como su adhesión y flexibilidad en la ejecución de los proyectos.

12. Algunas de las enseñanzas fundamentales del ciclo de programación anterior son las siguientes:

a) La experiencia adquirida en el quinto programa nacional y la aceptación ulterior del PNUD por el Gobierno como asociado para el desarrollo demuestra claramente la viabilidad de la presencia del PNUD en un país contribuyente neto;

b) La ventaja comparativa más importante del PNUD respecto de un programa totalmente financiado por el Gobierno es su capacidad para identificar y colocar expertos imparciales y de excelente calidad;

c) La concentración en las esferas decisivas en su etapa inicial permite que el PNUD llegue a los niveles superiores del Gobierno, participe en el proceso de formulación de decisiones y apoye ese proceso;

d) El suministro de servicios y conocimientos técnicos de alta calidad es fundamental para los países contribuyentes netos, dada su capacidad para buscar lo mismo en fuentes del sector privado;

e) La supervisión y la evaluación de proyectos adquieren mayor importancia en la modalidad de ejecución nacional, puesto que los defectos no detectados podrían debilitar el margen de competitividad.

III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS

13. El primer marco de cooperación nacional se propone colaborar con el Gobierno para el logro de sus prioridades nacionales en materia de desarrollo humano sostenible, tal como se expresan en el Programa de Acción del Gobierno para el período 1996-2000.

14. En las esferas y modalidades escogidas para la cooperación del PNUD han influido los factores siguientes:

a) Kuwait es un país contribuyente neto; el programa del PNUD para el país está totalmente financiado por el Gobierno. Este hecho tiene consecuencias de suma importancia para el diseño y la ejecución del programa nacional, habida cuenta de que la relación del Gobierno con el PNUD es una asociación en que ambas partes deben esforzarse por aprovechar al máximo sus funciones objetivas;

b) El Gobierno recurre a la cooperación del PNUD por su imparcialidad en el diálogo sobre políticas y por su acceso a los mejores servicios de asesoramiento y consultoría por conducto de su red de oficinas en los países. Se considera además que la posición del PNUD respecto del desarrollo humano sostenible coincide plenamente con la del Gobierno;

c) Kuwait estima que el PNUD es una fuente de orientación técnica y metodológica para la aplicación de políticas, un instrumento adecuado para la formación de redes y el intercambio de información, y un promotor de las

actividades de ejecución de programas. Por lo tanto, favorece la colaboración del PNUD a nivel inicial;

d) La nueva visión encaminada a ubicar a Kuwait en el siglo XXI, expuesta en el Plan de Desarrollo Económico y Social, y el énfasis puesto en el desarrollo humano sostenible en el Programa de Acción, constituyen una apertura sin precedentes de oportunidades para la promoción del concepto de desarrollo humano sostenible y su integración en la formulación de las prioridades y opciones estratégicas nacionales.

15. Teniendo en cuenta lo expuesto precedentemente, el programa del PNUD actuará simultáneamente en tres frentes:

a) El PNUD colaborará con el Gobierno en los niveles iniciales de promoción, política y estrategia con miras a crear un medio favorable al desarrollo humano sostenible;

b) El PNUD colaborará con el Gobierno en la solución de algunos problemas concretos relativos al desarrollo del país, posibilitando de ese modo el aumento de la capacidad para el desarrollo humano sostenible;

c) El PNUD colaborará con el Gobierno en el fortalecimiento y desarrollo de instrumentos y mecanismos destinados a la aplicación de esos dos programas.

A. Creación de un medio favorable al desarrollo humano sostenible

16. El Programa de Acción del Gobierno se centra en cuestiones y problemas que obstaculizan el desarrollo y afectan los intereses de los ciudadanos kuwaitíes. Con ese objeto, el Programa de Acción aplicará un nuevo concepto de desarrollo basado en los valores de una sociedad productiva y del desarrollo sostenible en beneficio de las generaciones presentes y futuras. A continuación se describe la contribución del PNUD a ese respecto.

Promoción del desarrollo humano sostenible

17. Contexto y propiedad del programa nacional. Aun cuando el concepto de desarrollo humano sostenible no sea nuevo en Kuwait, esta es la primera vez que se ensaya colocarlo en el centro de la idea del desarrollo y como marco general de la planificación. Por consiguiente, se requiere un esfuerzo importante para crear conciencia y para sensibilizar e instruir a los encargados de la formulación de políticas y a otros participantes en el proceso de desarrollo.

18. Medidas del PNUD propuestas. El PNUD, fundado en su vasta pericia y en su capacidad para aprovechar la experiencia de otros países, elaborará un programa amplio de promoción del desarrollo humano sostenible. Ese programa ayudará a explicar el concepto en todos los sectores de la sociedad y su inclusión en el proceso de planificación; del mismo modo, le asignará un papel central en la aplicación del Programa de Acción del Gobierno.

19. Resultados previstos. El objetivo es producir un programa de promoción del desarrollo humano sostenible que sea aprobado por el Gobierno; aumentar la

comprensión general del concepto de desarrollo humano sostenible, e incorporar ese concepto al proceso de planificación.

Estudios de las perspectivas de desarrollo a largo plazo

20. Contexto y propiedad del programa nacional. La incorporación del desarrollo humano sostenible como fuerza motriz en la planificación del desarrollo para el siglo XXI requiere una visión a largo plazo del marco general en que se han de formular las estrategias de desarrollo a mediano y largo plazo.

21. Medidas del PNUD propuestas. El programa del PNUD prestará asistencia para el desarrollo de metodologías apropiadas y el aporte de insumos sustantivos a una serie de estudios en que se proyecte la posición futura de Kuwait en esferas decisivas relacionadas con el desarrollo humano sostenible. Esos estudios ayudarán al Gobierno a lograr un equilibrio entre el aprovechamiento del proceso de globalización actual y la habilitación de un medio ambiente seguro y estable.

22. Resultados previstos. Se espera que el Gobierno tenga una visión clara de la posición futura de Kuwait en la economía mundial globalizada. Esa imagen unificada servirá de base a todas las demás actividades de planificación a mediano plazo y aumentará la capacidad del Gobierno para elaborar proyecciones a largo plazo de la posición de sectores concretos de la economía kuwaití.

B. Aumento de la capacidad para el desarrollo humano sostenible

23. En concordancia con el parecer del Gobierno sobre la mejor forma en que el PNUD puede contribuir a las actividades para el desarrollo de Kuwait y como respuesta directa a los problemas individualizados, el programa de aumento de la capacidad para el desarrollo humano sostenible se compondrá de cuatro subprogramas destinados a los fines siguientes: a) fortalecer el papel del sector privado; b) apoyar el papel de las instituciones de la sociedad civil; c) corregir desequilibrios en la mano de obra nacional, y d) mejorar los sistemas de enseñanza y capacitación. El Gobierno ha pedido que, en cada subprograma, el PNUD: a) ponga la experiencia de otras regiones a disposición de los encargados nacionales de la formulación de políticas; b) ofrezca orientación técnica y metodológica en la aplicación de políticas; c) sirva de instrumento para la formación de redes y el intercambio de información; d) comparta las novedades más recientes en cada sector específico, y e) cuando sea necesario, apoye la ejecución de los programas nacionales subsiguientes.

Fortalecimiento del papel del sector privado

24. Contexto y propiedad del programa nacional. El desequilibrio entre los papeles de los sectores público y privado de Kuwait y la distorsión resultante en la mano de obra nacional obstaculizan el desarrollo humano sostenible y los esfuerzos del Gobierno por reorientar su capacidad de recursos humanos hacia actividades productivas. Históricamente, el Gobierno ha asumido la función de proveer ingresos y medios de subsistencia. Sin embargo, las crecientes demandas del desarrollo en el contexto de unos recursos cada vez menores hacen insostenible esa forma de estado de bienestar. Un elemento clave para la creación de un sistema sostenible es el fortalecimiento y la expansión del

sector privado para que pueda asumir una fracción de esa carga, participando eficazmente en la economía y compartiendo parte de la responsabilidad social de crear puestos de trabajo a fin de sostener el más alto nivel de vida posible.

25. Medidas del PNUD propuestas. El programa del PNUD cooperará con el Gobierno en el fortalecimiento del papel del sector privado mediante el intercambio de experiencias análogas y la incorporación de metodologías y técnicas con miras a transformar el sector privado en generador de riqueza, creador de empleo sostenible y proveedor de servicios alternativos. El programa contribuirá también al proceso de reformas legislativas y reglamentarias destinadas a eliminar obstáculos a las inversiones y la transferencia de capital, así como las dificultades que traban la expansión del sector y el desarrollo de un sistema de incentivos y servicios crediticios apropiados.

26. Resultados previstos. Se prevé la adopción de medidas concretas para fortalecer el papel del sector privado en la economía; la promulgación de leyes que faciliten la expansión del sector, y una oferta de empleo en el sector privado para un porcentaje cada vez mayor de la población.

Apoyo al papel de las instituciones de la sociedad civil

27. Contexto y propiedad del programa nacional. El Programa de Acción del Gobierno se propone expandir la participación de las instituciones de la sociedad civil en el proceso de desarrollo para estimular el voluntariado en la atención de necesidades sociales. Ello servirá para aprovechar los patrones de asociación oficiales o no oficiales existentes, que enriquecen la cultura y ofrecen foros públicos importantes a la sociedad kuwaití.

28. Medidas del PNUD propuestas. El programa del PNUD cooperará con el Gobierno en la exploración de otras esferas de interés para las instituciones de la sociedad civil y alentar su participación e integración crecientes en el proceso de desarrollo nacional.

29. Resultados previstos. Se espera que se identifiquen sectores y se adopten modalidades para la participación de las instituciones de la sociedad civil en el proceso de desarrollo; que se consolide la asociación entre el Gobierno y las instituciones de la sociedad civil y que se establezca un mecanismo de coordinación adecuado.

Corrección de desequilibrios en la mano de obra nacional

30. Contexto y propiedad del programa nacional. El problema más grave con que tropiezan los esfuerzos del Gobierno en pro del desarrollo es la distorsión del mercado de la mano de obra nacional. El sector público emplea a más del 92% de la mano de obra nacional y soporta la carga de encontrar empleo a quienes van ingresando en el mercado laboral. El problema se acentúa a raíz de una población cada vez más joven (44% de menos de 15 años de edad); el nivel considerable de desempleo encubierto entre los nacionales; la merma de divisas que ocasionan las transferencias efectuadas por los expatriados; y el desequilibrio resultante en la composición demográfica, con todas sus ramificaciones sociales, económicas y políticas.

31. Medidas del PNUD propuestas. El PNUD ayudará a elaborar un programa de estudios y análisis comparativos para preparar propuestas concretas y formular hipótesis alternativas para abordar el problema en sus aspectos sociales, económicos y administrativos. Las actividades del PNUD se centrarán en: a) mejorar la movilidad de la fuerza de trabajo hacia el sector privado a fin de reducir el empleo en el sector público; b) fortalecer la capacidad del sector privado para absorber un mayor número de trabajadores y crear más oportunidades de empleo sostenible; c) promover los valores del trabajo productivo entre los kuwaitíes, y d) intensificar la coordinación y una mejor orientación de los esfuerzos en favor del desarrollo de los recursos humanos.

32. Resultados previstos. Se prevé que se examinará la relación entre las políticas relativas a los recursos humanos y se expandirá el sector privado; que las propuestas precedentes se transformarán en programas gubernamentales y que se modificarán las tendencias del empleo mediante la disminución del peso relativo del empleo en el sector público.

Mejoramiento de los sistemas de enseñanza y capacitación

33. Contexto y propiedad del programa nacional. El Programa de Acción del Gobierno apunta a desarrollar un mecanismo que permita una complementariedad total entre las diversas instituciones de enseñanza y capacitación. Se propone lograr la mejor utilización posible de las capacidades humana y financiera, dirigiendo todos sus esfuerzos hacia el objetivo único de que los jóvenes kuwaitíes adquieran las calificaciones necesarias para asumir un papel productivo, en correspondencia con las oportunidades de empleo disponibles en los sectores público y privado.

34. Medidas del PNUD propuestas. El programa del PNUD ayudará a mejorar la eficiencia del sistema de enseñanza y capacitación por conducto de tres programas escogidos con el objeto de: a) expandir el papel del sector privado en el sistema educacional, creando de ese modo una mayor competitividad; b) introducir metodologías y pautas pedagógicas basadas en la tecnología; c) formular un plan de acción con miras a racionalizar las diversas instituciones de capacitación profesional y técnica, y d) adaptar los programas de enseñanza y capacitación a las necesidades cambiantes del mercado laboral.

35. Resultados previstos. Se prevé que aumentará el número de instituciones educacionales privadas; que el Gobierno aprobará y pondrá en práctica un plan de acción para racionalizar las instituciones de capacitación profesional y técnica, y que los programas de enseñanza y capacitación serán actualizados e incorporados al sistema escolar. El objetivo general consiste en lograr un sistema educacional que responda a las necesidades del mercado laboral.

C. Fortalecimiento y desarrollo de mecanismos e instrumentos de aplicación

36. El Programa de Acción del Gobierno ubica el desarrollo de la capacidad y eficiencia de los sistemas de planificación en la cima de sus prioridades para el logro del desarrollo humano sostenible. Subraya asimismo la importancia de desarrollar mecanismos de supervisión y evaluación adecuados y formar los sistemas e instrumentos apropiados para generar y utilizar la información

oportuna y confiable. A continuación se describe la contribución del PNUD a ese respecto.

Fortalecimiento del sistema de planificación nacional

37. Contexto y propiedad del programa nacional. El empleo insuficiente de instrumentos y mecanismos de planificación que incorporen los adelantos científicos y tecnológicos más recientes dificulta la planificación y ejecución del ambicioso Programa de Acción del Gobierno. Sin embargo, la planificación es fundamental para dar al Gobierno una visión amplia del futuro, incluidos objetivos, limitaciones, resultados y costos. A falta de un sistema de planificación eficaz, el Gobierno no puede aumentar la credibilidad del proceso de formulación de decisiones ni determinar exactamente los costos sociales, políticos y económicos directos e indirectos de tales decisiones.

38. Medidas del PNUD propuestas. El programa del PNUD: a) examinará la legislación habilitante y los mandatos operacionales de los diversos órganos que participan en el proceso de planificación (Consejo Superior de Planificación, Ministerio de Planificación y Departamentos de Planificación de los Ministerios pertinentes) y la preparación de recomendaciones para su integración en un instrumento de planificación más eficaz; b) aprovechará modelos de planificación que hayan tenido éxito en otras regiones, como la de Asia suroriental; c) contribuirá a que el Gobierno se oriente hacia la planificación indicativa y la participación de sectores diversos de la sociedad en el proceso de planificación, y d) formulará las metodologías más adecuadas para el readiestramiento de los planificadores y la actualización de sus conocimientos.

39. Resultados previstos. Se prevé el perfeccionamiento de la capacidad técnica y administrativa para el desarrollo y la ejecución de los objetivos de planificación del Gobierno y para su transformación en programas de acción; la promulgación de leyes encaminadas a integrar los diferentes órganos de planificación y las medidas concretas, mejorando de ese modo su coordinación y precisando sus respectivos papeles; y la adopción de la planificación indicativa por los encargados de formular políticas.

Gestión de la información nacional

40. Contexto y propiedad del programa nacional. En su Programa de Acción, el Gobierno reconoce como piedra angular del proceso de planificación la necesidad de contar con información exacta y oportuna, accesible para todos los interesados en el desarrollo. El sistema actualmente vigente dificulta el logro de ese objetivo. La coordinación de las fuentes actuales y la gestión adecuada de la información y su utilización son fundamentales para ese propósito.

41. Medidas del PNUD propuestas. El programa del PNUD ayudará al Gobierno en la gestión de la producción y el uso de la información mediante: a) la elaboración de un plan de acción encaminado a establecer nexos eficaces entre otras fuentes diversas de información y el sistema central de reciente creación; b) el suministro de sistemas de capacitación y desarrollo para la gestión y utilización del centro de información propuesto, y c) la identificación, aprovechando la experiencia de otros países, del mecanismo más apropiado para garantizar a los sectores interesados de la sociedad el más amplio acceso posible al sistema.

42. Resultados previstos. Se prevé el establecimiento de un sistema más amplio y confiable para la producción y el uso de información; la creación de un centro de información que será utilizado ampliamente por todos los profesionales del desarrollo en sus tareas diarias, y el mejoramiento de la capacidad del Gobierno para la gestión y producción de información.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

43. Aplicada por primera vez en Kuwait durante el quinto programa nacional, la ejecución nacional ha pasado gradualmente a ser la modalidad de ejecución principal. Los proyectos de ejecución nacional representaron el 36% del total de los recursos asignados en el marco del quinto programa nacional. Pese a que la experiencia adquirida en esa modalidad es insuficiente, y conforme a la conclusión a que se ha arribado en el examen de mitad de período efectuado en noviembre de 1996, la ejecución nacional ha producido efectos claros en la propiedad, la adhesión y la eficiencia percibidas. En consecuencia, el marco de cooperación para Kuwait utilizará la ejecución nacional como modalidad única de ejecución. Se tendrá en cuenta la cooperación técnica entre los países en desarrollo, en particular el intercambio de experiencias entre los países del Golfo.

44. La ejecución se llevará a cabo por conducto de los organismos gubernamentales respectivos, bajo la dirección general del Ministerio de Planificación. Se aprovecharán la experiencia y los conocimientos técnicos del sistema de las Naciones Unidas, según corresponda. También se puede considerar la subcontratación con organismos de ejecución de las Naciones Unidas, como la Oficina de Servicios para Proyectos.

Supervisión y evaluación

45. Todos los proyectos serán sometidos a los procedimientos normales de supervisión y evaluación del PNUD, incluidos informes sobre los progresos alcanzados e informes técnicos, reuniones y visitas. El programa será objeto de un examen anual conjunto.

Mobilización de recursos

46. Kuwait seguirá siendo un país contribuyente neto durante el período correspondiente al marco de cooperación. El nivel de cooperación convenido, por un monto de 16 millones de dólares, será examinado en el contexto de los exámenes anuales de programas y será ajustado según corresponda, a fin de mantener la reserva de recursos necesaria para acomodar los proyectos y programas identificados.

Anexo

OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA KUWAIT (1997-2000)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Estimación del saldo transferido de la CIP	(46)	El importe indicado representa la participación del Gobierno en la financiación de los gastos, aún en tramitación.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.1)	-	Recursos asignados en forma inmediata al país.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos límites porcentuales se presentan exclusivamente para fines de planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas adecuados. Todo aumento de los límites porcentuales estará igualmente sujeto a la disponibilidad de recursos.
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	-	
Total parcial	(46) ^a	
RECURSOS NO BÁSICOS DEL PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	16 000	
Fondos para desarrollo sostenible	-	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	-	
Fondos, fondos fiduciarios y otros recursos	-	
Total parcial	16 000	
Total general	15 954 ^a	

^a No incluye los recursos de la partida 1.1.2, que se asignan por regiones para su aplicación ulterior en los países.

CIP = cifra indicativa de planificación.