



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/SUD/1
23 de junio de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 15 a 19 de septiembre de 1997
Tema 6 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS
PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN PARA EL SUDÁN (1997-2001)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1 - 2	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	3 - 7	2
II. RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR	8 - 13	3
III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS	14 - 29	5
A. Desarrollo participatorio por zonas	15 - 16	5
B. Rehabilitación y reconstrucción por zonas	17 - 19	5
C. Planificación estratégica	20 - 25	6
D. Gestión de la energía, el medio ambiente y los recursos naturales	26 - 27	8
E. Zonas de influencia	28 - 29	8
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	30 - 39	9
<u>Anexo.</u> Objetivos de movilización de recursos para el Sudán (1997-2001)		11

INTRODUCCIÓN

1. El primer marco de cooperación nacional (MCN) para el Sudán (1997-2001) fue redactado por un grupo de trabajo mixto, formado por funcionarios del Gobierno y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); fue el resultado de una serie de reuniones celebradas entre noviembre de 1996 y febrero de 1997 entre representantes del Gobierno, el PNUD, otros organismos de las Naciones Unidas, donantes bilaterales y multilaterales, organizaciones no gubernamentales (ONG) y dirigentes de la sociedad civil. El primer MCN tiene como fuente de inspiración y fundamento la experiencia ya adquirida por el PNUD y otros donantes que brindaron su apoyo a programas llevados a cabo en el Sudán. También tiene en cuenta diversos estudios nacionales, evaluaciones de proyectos, el examen de mitad de período del cuarto programa del país y la Evaluación de los Efectos del Plan de Desarrollo por Zonas.

2. En concordancia con el mandato de la organización con respecto al desarrollo humano sostenible (DHS) y el grado de desarrollo alcanzado por el país, el primer MCN propugna la utilización catalítica de los recursos del PNUD en las esferas de la eliminación de la pobreza, la creación de empleo, la regeneración del medio ambiente y la igualdad entre hombres y mujeres. También tiene en cuenta las consecuencias de las luchas civiles, los problemas vinculados con la gestión de los asuntos públicos y la brusca declinación de los recursos proporcionados por donantes que están a disposición del Sudán.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

3. El Sudán se caracteriza por la pobreza generalizada. En los tres últimos decenios, el número de personas que viven por debajo del umbral de pobreza ha aumentado aproximadamente de 50% a 80% de la población. De conformidad con las estadísticas oficiales más recientes, los indicadores de una pobreza creciente comprenden la declinación del promedio de la renta per cápita de 500 dólares en los últimos años del decenio de 1970 a unos 300 dólares en 1996; la baja esperanza de vida al nacer (55 años); las elevadas tasas de mortalidad de los niños menores de un año y menores de cinco años, que son respectivamente de 110 y 125 por 1.000 nacidos vivos; una tasa de mortalidad materna de 365 por 100.000 nacimientos; una malnutrición de 14% entre los menores de cinco años; una elevada tasa de analfabetismo, que llega a 53% (42% entre los hombres y 65% entre las mujeres); el reducido índice de acceso al agua potable (10% en las zonas rurales y 55% en las urbanas), y una elevada incidencia de las enfermedades infecciosas, algunas de las cuales son endémicas, como el paludismo y, más recientemente, el VIH/SIDA, que se propaga del Norte al Sur del Sudán.

4. Las causas de la pobreza y las fuerzas ocultas tras su rápida propagación son el resultado de factores económicos, sociales, políticos y mesológicos. La guerra civil, los conflictos conexos y los desastres naturales han exacerbado el problema, al apartar del desarrollo los escasos recursos financieros y humanos. Por otra parte, durante el decenio de 1980 y los primeros años del decenio de 1990, la sequía acarrió una grave escasez de alimentos, que provocó a su vez una masiva migración de la población rural a las ciudades. Inundaciones intermitentes prolongaron asimismo los efectos negativos sobre la producción y

el abastecimiento de alimentos, produjeron la dislocación de la población y provocaron la migración de mano de obra y el tránsito de personas hacia distintas regiones del país.

5. En la Estrategia Nacional Integral de Desarrollo (ENID), que abarca un período de diez años (1992-2002), se indica que la eliminación de la pobreza y el mejoramiento de las condiciones de vida del pueblo sudanés constituyen el objetivo principal y final del país. La ENID es el principal documento en que se basó la redacción de la nota sobre la estrategia del país (NEP) que, a su vez, requiere la formulación de una serie de estudios para determinar los alcances, la magnitud y los efectos de la pobreza, así como la estrategia y los recursos que se necesitan para eliminarla.

6. En la NEP se estipula que se brinde formación profesional y se creen nuevas actividades comerciales en las zonas rurales y se hace hincapié en programas de capacitación para mujeres, jóvenes, discapacitados y personas de edad. También se procura mejorar la condición de la mujer mediante su incorporación en el funcionamiento de la sociedad sudanesa, la apertura de nuevas vías para que desempeñe funciones útiles en la reforma social, económica y política del país y la provisión de servicios para satisfacer sus necesidades básicas.

7. Como parte de la estrategia de erradicación de la pobreza, también se estipula en la NEP la protección y la regeneración del medio ambiente con a) la forestación y la reforestación; b) el mantenimiento de un equilibrio ecológico natural que garantice una producción sostenible de la tierra y los recursos naturales; c) la utilización eficiente del agua y otros recursos naturales; d) campañas de sensibilización de la opinión pública en la conservación del medio ambiente, y e) empleo correcto de productos químicos que pueden producir efectos perniciosos en el medio ambiente si se los utiliza mal. En la estrategia de erradicación de la pobreza de la NEP se estipulan asimismo la consolidación de la descentralización mediante el relativamente nuevo sistema federal de gestión pública, conforme al cual el país se divide en 26 estados; las privatizaciones y el menor control del Estado, y la concentración de los recursos públicos en servicios sociales, infraestructura y aprovechamiento de los recursos humanos.

II. RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR

8. Hasta fines del decenio de 1980, Sudán disfrutó de una importante asistencia oficial para el desarrollo (AOD), que alcanzó un máximo de 1.907 millones de dólares en 1985. La AOD descendió a 100 millones de dólares aproximadamente en 1996. La situación imperante en el país también ha provocado un radical desplazamiento del apoyo proporcionado por la comunidad internacional de donantes a objetivos humanitarios: más de 80% de los recursos aportados por donantes se traslada a operaciones de socorro y casos de emergencia, lo que deja menos de 20% para el desarrollo. Esta circunstancia, unida a la carga de la deuda pública, que se estima en 18.000 millones de dólares, ha restringido los programas nacionales de desarrollo, lo que conduce a una situación en la cual el sistema de las Naciones Unidas financia por lo menos 90% de los programas de desarrollo en curso.

9. El cuarto programa nacional para el Sudán (1993-1996) abarcó tres esferas principales: a) el desarrollo rural sostenible; b) la promoción de la seguridad

alimentaria, y c) el fortalecimiento de la capacidad nacional de gestión del desarrollo y la puesta en práctica de la reforma macroeconómica. En la esfera del desarrollo rural sostenible, el PNUD apoyó los planes de desarrollo por zonas como parte de un programa participatorio "de abajo arriba". El método de desarrollo por zonas ha resultado uno de los instrumentos más poderosos para mitigar la pobreza a nivel comunitario, promover la democracia y la responsabilidad civil y proporcionar oportunidades para generar confianza, resolver conflictos y mantener la paz en virtud de la interacción social y de programas cuyo alcance se extiende a varios estados.

10. El examen de mitad de período de 1995 reconfirmó que el programa aplicado en función del Plan de Desarrollo por Zonas constituía un modelo de desarrollo a nivel popular que había logrado éxito. En 1996 se corroboró una vez más que la aplicación del programa había proporcionado una oportunidad única para promover el enfoque programático. En la Evaluación de los Efectos del Plan de Desarrollo por Zonas, que también se llevó a cabo en 1996, se elaboraron indicadores para evaluar: los efectos y la sostenibilidad de los planes de desarrollo por zonas; las conexiones entre los cuatro pilares del desarrollo humano sostenible (DHS): la eliminación de la pobreza, la creación de empleo, la regeneración del medio ambiente y la igualdad entre hombres y mujeres; la relación entre el enfoque "de arriba abajo" y la sostenibilidad, y la coordinación entre los organismos de las Naciones Unidas.

11. Una de las preocupaciones recogidas por la Evaluación fue la falta de integración de las comunidades nómadas en el programa del Plan de Desarrollo por Zonas, así como la necesidad de abordar a la vez los problemas de los pobres del medio urbano y los desplazados. Por otra parte, en la concepción original quedaba excluida la provisión de servicios sociales básicos; por eso, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) extendió su Iniciativa de aldeas "amigas de los niños" a las cinco zonas del proyecto del Plan de Desarrollo por Zonas.

12. Los trabajos realizados en la esfera de la seguridad alimentaria se centraron en primer término en el aumento de la producción de alimentos a nivel doméstico, principalmente en las zonas del proyecto del Plan de Desarrollo y Rehabilitación por Zonas; en los proyectos sobre el medio ambiente y de otra índole que tenían en cuenta la ordenación de los recursos naturales básicos en función de la producción agrícola sostenible, y en un proyecto de almacenamiento de cereales comestibles para facilitar el acceso sostenible de la población a los alimentos. Las intervenciones realizadas por conducto de los Programas multinacionales para los Estados árabes complementaron las actividades del programa nacional a fin de incrementar la seguridad alimentaria del país.

13. Tan sólo se lograron progresos moderados en la esfera del fortalecimiento de la capacidad de gestión del desarrollo y puesta en práctica de la reforma macroeconómica, fundamentalmente como consecuencia de los cambios introducidos en las políticas económicas del país entre 1992 y 1994, así como de la declaración del Fondo Monetario Internacional (FMI) de 1986, según la cual el Sudán no reúne las condiciones necesarias para obtener recursos financieros, de la decisión adoptada por el Banco Mundial en septiembre de 1993 de congelar sus actividades en el Sudán y de la constante amenaza de retiro forzoso del FMI que desde principios de 1994 pende sobre el país.

III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS

14. La meta principal del primer MCN es promover el DHS, haciendo hincapié específicamente en la erradicación de la pobreza. Además, habida cuenta de que la paz es condición previa del desarrollo, el MCN también promueve que se desplieguen esfuerzos por resolver el actual conflicto, que está agotando los recursos nacionales (naturales, financieros y humanos) que de otro modo quedarían disponibles para los fines de desarrollo. Por consiguiente, la estrategia global consiste en abordar los problemas del DHS que resulten pertinentes y son producto de la situación excepcional del Sudán, de conformidad plena con las recomendaciones de las principales conferencias mundiales de las Naciones Unidas.

A. Desarrollo participatorio por zonas

15. En las zonas del Sudán donde reina relativamente la paz, los planes de desarrollo por zonas continuarán y se expandirán a nuevas zonas del proyecto. Las actividades actualmente en curso en la esfera de los planes de desarrollo por zonas se concentrarán en la vigilancia y evaluación de los subproyectos iniciados durante la etapa II, especialmente de los considerados viables y sostenibles conforme a la Evaluación de los Efectos del Plan de Desarrollo por Zonas. Se consolidarán los acuerdos institucionales adoptados para promover iniciativas de desarrollo a nivel popular, principalmente mediante la capacitación de los beneficiarios en cuestiones tales como la evaluación y la gestión del proyecto. También habrá un gradual y sistemático traspaso de las actividades del proyecto a instituciones constituidas.

16. Siempre que sea posible, los proyectos del Plan de Desarrollo por Zonas que estén en curso se extenderán a zonas geográficas vecinas, lo que entrañará economías de escala en los gastos fijos de ejecución conexos, pues se conservarán las estructuras de gestión y los activos del proyecto y su personal y otros recursos serán los mismos tanto en las zonas originales como en las ampliadas. Además, se prestará más atención a los nómadas, los pobres del medio urbano y los desplazados, y se procurará atraer la participación de otros donantes y ONG en actividades que tengan a estos grupos como destinatarios. En el estado de Darfur meridional se establecerá un mecanismo de coordinación con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) a efectos de cofinanciar dos proyectos de abastecimiento de agua del sector rural y la rehabilitación de la carretera que une Nyala con Idd El Fursan, mediante su integración en el marco del Plan de Desarrollo por Zonas.

B. Rehabilitación y reconstrucción por zonas

17. En algunas zonas, especialmente en el Sur, la guerra civil ha anulado las perspectivas de progreso económico y social sostenido y ha puesto de manifiesto la aparición de una grave escasez de alimentos, por lo cual la ayuda humanitaria y para casos de emergencia constituye la característica inevitable y dominante de toda la asistencia externa que los donantes destinan al Sudán. Si bien en esas zonas, y en otras en las que hay luchas civiles, es difícil llevar a cabo actividades en favor de un desarrollo pleno, la experiencia adquirida durante los dos últimos años con el Plan de Rehabilitación por Zonas ha convencido tanto

al Gobierno como al PNUD de que algunas actividades en pro del desarrollo no sólo son viables sino que también constituyen una condición necesaria, aunque no suficiente, para la resolución del conflicto.

18. El Gobierno ha solicitado del PNUD que prolongue e intensifique su apoyo al Plan de Rehabilitación por Zonas en el Sur (Juba y Wau) y en las montañas de Nubia, en el estado de Kardofan meridional (Kadugli). Se pondrán en marcha nuevos proyectos en el Alto Nilo (Malakal), Kardofan occidental y los estados del Norte y del Mar Rojo. Los objetivos de los proyectos del Plan de Rehabilitación por Zonas serán: a) en el corto plazo, restaurar la seguridad alimentaria y la autorresponsabilidad a nivel doméstico; en el mediano plazo, rehabilitar y reconstruir la infraestructura social básica, y c) en el largo plazo, preparar el terreno para aplicar programas de recuperación y desarrollo una vez superado el conflicto. La articulación del Plan de Rehabilitación por Zonas con los programas de emergencia en curso proporcionará una buena oportunidad para promover el diálogo nacional y el apoyo del PNUD en favor de la revitalización de la Iniciativa de Administración intergubernamental del desarrollo.

19. Al mismo tiempo, desde una perspectiva a largo plazo, el fomento de la capacidad y la ampliación de los conocimientos especializados mediante la capacitación profesional y la formación en el trabajo terminarán por crear empleos y promover actividades por cuenta propia. En ciertos planes de rehabilitación por zonas en el Sur, se llevarán a cabo una serie de actividades que tendrán como beneficiarias a las unidades familiares con una mujer como jefa, que son muchas. Además, las actividades: a) servirán de instrumentos para intercambiar opiniones sobre temas del desarrollo en el Norte y el Sur; b) promoverán un mejor entendimiento entre las diferentes tribus y grupos étnicos en el Sur y el Norte, así como dentro de las propias zonas, y c) reconocerán iniciativas encaminadas a resolver el conflicto a nivel popular.

C. Planificación estratégica

20. En la pobreza del Sudán se han combinado la falta de estrategias bien concebidas, la mala utilización de los recursos y la insuficiente incorporación de los pobres en la estructuración y ejecución de las actividades de desarrollo. Se observan signos de falta de equilibrio en el desarrollo, pues las inversiones se concentran en la parte central del país, adonde se estima que vive 75% de la población sudanesa. La mala utilización de los recursos ha traído aparejado un grave deterioro del suelo y del medio ambiente, cuyo punto culminante es la desertificación, que se ha extendido por las regiones septentrionales y centrales hasta sepultar casi a la tercera parte del país. En febrero de 1992 se instituyó una estructura federal, conforme a la cual el país se dividió inicialmente en nueve estados; después, en febrero de 1994, se subdividió en 26. Sin embargo, la estructura es todavía muy débil y hay que reforzarla para que resulte eficaz.

21. Los desafíos que enfrenta la planificación del desarrollo son enormes. Los principales problemas estratégicos que es preciso abordar son: a) el uso eficiente de la tierra, habida cuenta de que el medio ambiente se deteriora con rapidez; b) la contención de la migración del campo a la ciudad de los jóvenes sin empleo y la reinserción de los discapacitados en sus comunidades de origen;

c) la distribución equitativa de los recursos y la reducción de la marginalización socioeconómica, y d) la necesidad de construir un sistema federal eficaz (la descentralización).

22. Las actividades del programa se llevarán a cabo a nivel nacional y regional. A nivel nacional, comprenderán estudios y actividades (nacionales y sectoriales) con el propósito de formular políticas y planificar y aplicar programas, aprovechando el apoyo que ya brinda el PNUD para realizar un estudio sobre la pobreza, preparar el primer informe nacional de desarrollo humano y elaborar una estrategia para el Sudán en relación con el DHS. Una de las actividades complementarias será la preparación de una estrategia nacional para cada uno de los grupos marginalizados: las mujeres, los discapacitados, los pobres del medio urbano y los nómadas, entre otros. También recibirán apoyo una estrategia nacional para brindar albergue en el marco del Programa de aplicación del Hábitat II, un plan nacional para combatir la desertificación y la elaboración de una estrategia nacional sobre el uso de fuentes de energía sustitutivas, entre las que se encuentran la energía solar y la eólica, la melaza y los residuos de cosechas; por otra parte, se dará cada vez más importancia a las esferas que abarquen los problemas mesológicos graves.

23. El PNUD también contribuirá a elaborar y aplicar un sistema de educación básica que resulte apropiado para la sociedad sudanesa, que es multicultural, multiétnica y multilingüe. Se ha comisionado a la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) para que lleve a cabo un análisis sectorial de la educación básica, cuyos resultados determinarán las prioridades de las posibles intervenciones del PNUD. Paralelamente con la realización del estudio, el PNUD apoyará las actividades conexas, si procede, de conformidad con las esferas de la NEP cuyo objetivo central sea la educación y en estrecha coordinación con los organismos pertinentes de las Naciones Unidas.

24. Se incrementará la capacidad de organizar y dirigir los programas, a nivel nacional y estatal, no sólo simplificando los trámites de la ejecución nacional, la planificación y realización de los proyectos, la administración y coordinación de la ayuda y la vigilancia y evaluación pertinentes, sino también proporcionando la capacitación necesaria para hacerse cargo de estas tareas. A nivel estatal, el propósito general será promover la autorresponsabilidad y aumentar la capacidad de gestión de desarrollo, fundamentalmente por conducto de la capacitación, mientras se refuerza el proceso de descentralización. Una actividad clave será la preparación de estrategias de desarrollo y reducción de la pobreza en un estado determinado. En los estados desgarrados por luchas civiles, estas estrategias los ayudarán a prepararse para emprender de inmediato y con carácter prioritario la gestión de desarrollo en cuanto quede superada la situación de conflicto.

25. Sobre la base de las iniciativas patrocinadas por el PNUD, el Gobierno convino en principio en llevar a cabo ciertas actividades en pro del desarrollo a nivel popular para ayudar a las comunidades de todo el Sudán. Ya se someten a examen proyectos relacionados con el VIH/SIDA y la educación básica. Algunos donantes han expresado asimismo especial interés en financiar actividades que produzcan efectos positivos en la resolución del conflicto y la promoción de la paz.

D. Gestión de la energía, el medio ambiente y los recursos naturales

26. Se movilizarán los recursos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y de otras fuentes pertinentes para brindar apoyo a las actividades de proyectos cuyos objetivos sean usar eficientemente los recursos energéticos disponibles, fomentar la capacidad y fortalecer las empresas de electricidad, en particular desde el punto de vista de su administración.

27. Proseguirán ciertas actividades iniciadas con el cuarto programa para el país, tales como las que atañen a las esferas de: a) la promoción de la sensibilización con respecto al medio ambiente y el apoyo a los usuarios de recursos para que se ocupen de la protección, conservación y restauración del medio ambiente; b) el fomento de la capacidad del Gobierno y de la sociedad civil para planificar el mejoramiento sostenible del medio ambiente; c) la promoción de la ordenación sostenible de los recursos naturales, haciendo hincapié en la conservación de la diversidad biológica, el cambio climático y el recalentamiento de la Tierra en ecosistemas frágiles; d) la organización de sistemas agrícolas sostenibles en el marco de condiciones ambientales también sostenibles, y e) la integración de la energía rural sostenible en la planificación del desarrollo, haciendo hincapié en la determinación de opciones energéticas alternativas cuyo propósito sea conservar la biomasa e interrumpir la tendencia actual al deterioro del suelo.

E. Zonas de influencia

28. La presente situación, en la que disminuyen los recursos para el desarrollo, plantea a los mecanismos del desarrollo un desafío importante en relación con la coordinación y gestión de la ayuda. A fin de mejorar cuanto sea posible los efectos de recursos limitados, el PNUD seguirá siendo la punta de lanza en la redacción de la nota sobre la estrategia del país, a la que prestará su apoyo, lo mismo que a la preparación de la evaluación general del país, un paso importante hacia la armonización de los programas de cooperación técnica, la consolidación y coordinación de las actividades y el logro de una colaboración eficaz entre los organismos de las Naciones Unidas, otros donantes y el Gobierno. El UNICEF, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) y el PNUD ya han armonizado sus programas de países, comenzando por el período 1997-2001.

29. El PNUD contribuirá a que el concepto de DHS y su estrecha vinculación con la erradicación de la pobreza y la buena gestión de los asuntos públicos sean comprendidos a nivel nacional. Ya ha concluido un taller nacional en el que se explicó el concepto de DHS a los funcionarios del Gobierno y a otras partes asociadas para el desarrollo; por otra parte, a nivel estatal, se proyectan actividades de seguimiento. Otra esfera de apoyo que tiene crucial importancia es la relacionada con la resolución del conflicto, que entraña tareas de dirección vinculadas con la buena gestión pública una vez que haya terminado el conflicto. El PNUD apoyará las reformas administrativas del Gobierno para la mejor gestión del desarrollo y de los recursos financieros y materiales. Los recursos del Apoyo a la Elaboración de Políticas y Programas se aprovecharán para dialogar sobre políticas y formular estrategias y programas. El desarrollo por zonas y los modelos de rehabilitación por zonas se utilizarán como

instrumentos para reducir la brecha existente entre el diálogo sobre políticas y las actividades operacionales. También se emprenderá un examen del marco macroeconómico en el que se ponen en práctica los programas.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

30. Ejecución y puesta en práctica. Se continuará aplicando la fórmula de ejecución nacional y se racionalizarán las modalidades y facultades que le son propias. Se ha alcanzado un acuerdo para establecer el Organismo sudanés de Ejecución Nacional, una institución nacional autónoma y autárquica que proporcionará apoyo operativo y satisfará otras necesidades derivadas del fomento de la capacidad. En la actualidad se trabaja en la preparación de un manual sobre el funcionamiento de la ejecución nacional.

31. La utilización de la ejecución nacional dependerá del resultado de la evaluación de la idoneidad de la institución nacional propuesta para ejecutar o poner en práctica un determinado programa que cuente con la asistencia del PNUD. Habida cuenta de que estas instituciones estarán a cargo de la gestión administrativa de los recursos del programa y serán las responsables de que se alcancen los resultados previstos, la evaluación abarcará su gestión y su capacidad técnica y financiera de ejecución. Cuando no se pueda garantizar la capacidad mínima exigida, se recurrirá a un organismo de ejecución de las Naciones Unidas. Por otra parte, se aplicará el enfoque programático para conseguir los máximos efectos de la cooperación para el desarrollo y asegurarse de que el uso de los recursos resultará eficaz en función de los costos. En el país ya se ha empezado a brindar capacitación en el enfoque programático y se ofrecerán otros cursos de adiestramiento.

32. Se otorga un alto grado de prioridad a las funciones que han de cumplir las instituciones técnicas estatales y los entes administrativos locales en la puesta en práctica del programa y se considera que las organizaciones comunitarias y las ONG a nivel popular son motores fundamentales del proceso de cambio. La flexibilidad de los programas promoverá la continua elaboración de subprogramas y proyectos. Por primer vez se introducirá la movilización de recursos en el plano local.

33. La utilización de las ONG reforzará la calidad técnica de la puesta en práctica del programa. Los fondos del Apoyo a los servicios técnicos se emplearán para que los organismos especializados de las Naciones Unidas proporcionen respaldo técnico, si procede. Se experimentará con el uso de voluntarios nacionales.

34. Se creará un comité nacional de coordinación para que supervise la puesta en práctica de los programas del MCN. El comité nacional de coordinación, que será presidido por el subsecretario del Ministerio de Hacienda y Planificación Económica, estará formado por representantes de dicho Ministerio, de los principales ministerios de ejecución, de organismos de las Naciones Unidas y, si procede, de otros donantes que participen en los programas. El comité coordinará los programas y velará por que el MCN dé respuestas inmediatas a los cambios de orden de las prioridades nacionales y a la situación socioeconómica. Una secretaría compuesta por funcionarios del Ministerio de Hacienda y Planificación Económica y del PNUD respaldará la labor del comité.

35. Vigilancia y examen. El MCN quedará sometido a constante vigilancia y exámenes periódicos, que serán obligatorios mientras sean considerados necesarios por las partes interesadas. Los exámenes verificarán si sus objetivos principales siguen siendo pertinentes en relación con las metas y prioridades establecidas, si la calidad de la puesta en práctica produce los efectos deseados y si es posible mantener cada uno de los programas. Se llevará a cabo un examen de mitad de período en 1999, a mitad de camino de la puesta en marcha y, si procede, se adoptarán las recomendaciones de las partes, para asegurarse de que el primer MCN alcance los objetivos que se habían previsto.

36. Se utilizarán indicadores conocidos del DHS para evaluar los efectos del primer MCN y se establecerán indicadores de tipo comunitario para medir los efectos a nivel local. En general, habrá que superar algunos obstáculos, principalmente la falta de datos básicos confiables. Por consiguiente, una de las primeras cosas que habrá que hacer en todas las esferas del nuevo proyecto será generar datos básicos que permitan la medición de los efectos. Como requisito previo, se establecerán sistemas de vigilancia y evaluación a nivel popular. Estos sistemas prestarán atención preferente a los efectos y serán lo bastante sencillos como para que las comunidades interesadas los puedan poner en práctica por su cuenta, con una capacitación y supervisión mínimas, no sólo mientras se lleva a cabo el programa sino también después, cuando haya concluido.

37. Movilización de recursos. Habida cuenta de la restricción de recursos que se observa en el Sudán, el MCN otorgará gran valor al nivel de cofinanciamiento disponible en virtud de la participación en el financiamiento de los gastos o del financiamiento paralelo, especialmente por conducto de otros organismos de las Naciones Unidas o de las comunidades participantes. Las aportaciones de los beneficiarios, por pequeñas que sean, tendrán el mérito de inculcar en ellos cierto sentido de propiedad.

38. La estrategia de la movilización de recursos comprenderá: a) la asistencia prestada al Gobierno por el PNUD para que se ponga en contacto con donantes no tradicionales; b) la utilización de los recursos del PNUD como capital inicial para elaborar programas de gran apalancamiento; c) estímulos al Gobierno para que participe en el financiamiento de los gastos del programa, particularmente a nivel estatal; d) utilización estratégica por parte de los beneficiarios de los propios recursos de la comunidad; e) la plena integración de los fondos administrados por el Estado, tales como los del Zakat (una contribución voluntaria conforme al Islam) y de los bancos que basan sus transacciones en el Shariah (el código musulmán de la ley religiosa), del Fondo de Solidaridad Social y del Programa para la familia productiva, con otros recursos, y f) la incorporación del sector privado.

39. También se utilizarán provechosamente fondos complementarios distintos de los básicos, procedentes del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capacitación (FNUDC), el Fondo para el Medio Ambiente Rural (FMAM), Capacidad 21, la Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía y la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP). Se confía en obtener más financiamiento de algunos donantes bilaterales que han expresado vivo interés en financiar actividades de desarrollo a nivel popular en el Sudán meridional.

Anexo

OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA EL SUDÁN (1997-2001)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Estimación del saldo transferido de la CIP	2 433	
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.1)	27 207	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2)	de 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se presentan sólo a los efectos de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de que haya programas de calidad. Todo aumento de los porcentajes dependerá además de la disponibilidad de recursos.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.3)	4 625	Sobre la base de propuestas pendientes de examen en la Sede.
Apoyo a la elaboración de políticas y programas y a los servicios técnicos	1 328	
Subtotal	35 593 ^a	
FONDOS COMPLEMENTARIOS DEL PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	635	
Fondos para el desarrollo sostenible	1 960	
PMAM Capacidad 21	De los cuales: 1 738 222	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	284	
Fondos fiduciarios y de otra índole	10 000	FNUDC: 4 millones de dólares ya asignados. El Gobierno solicita ahora otros 6 millones de dólares.
Subtotal	12 879	
TOTAL	48 472 ^a	

^a No incluye los recursos de la partida 1.1.2, que se asignan por regiones para su asignación ulterior a los países.

Abreviaturas: CIP = cifra indicativa de planificación; FMAM = Fondo para el Medio Ambiente Mundial; FNUDC = Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización.
