



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/SOI/1
30 de junio de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 15 a 19 de septiembre de 1997
Tema 6 del programa provisional
PNUD

PNUD: PROGRAMAS POR PAÍSES Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN PARA LAS ISLAS SALOMÓN (1997-2001)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1 - 2	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	3 - 14	2
II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA MEDIANTE ELLA	15 - 16	5
III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS	17 - 29	6
A. Promoción del empleo y de medios de vida sostenible	24 - 26	7
B. Aumento de la capacidad en beneficio de grupos vulnerables y desfavorecidos	27 - 28	8
C. Participación en el programa subregional del Pacífico	29	9
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	30 - 35	10
<u>Anexo.</u> Cuadro de objetivos de movilización de recursos para las Islas Salomón (1997-2001)		11

INTRODUCCIÓN

1. El primer marco de cooperación para las Islas Salomón describe la estrategia y esferas de atención para la cooperación del PNUD, en la forma convenida por el Gobierno y el PNUD. El marco de cooperación nacional se ha elaborado tras un proceso de consultas amplias entre el Gobierno de las Islas Salomón y el PNUD. Como paso inicial en la determinación del alcance y la naturaleza de la cooperación durante el período 1997-2001, el PNUD preparó dos documentos: a) una nota de orientación sobre el marco de cooperación nacional y b) un documento conceptual en relación con el programa subregional del Pacífico. Estos documentos resumen las propuestas de cooperación del PNUD a nivel mundial, regional y nacional. En la nota de asesoramiento, el PNUD expone al Gobierno sus opiniones sobre la mejor forma en que podría apoyar a las Islas Salomón en sus actividades nacionales para el desarrollo. Si bien presenta la perspectiva del PNUD, la nota se ha basado en las conversaciones del PNUD con el Gobierno, los documentos vigentes sobre políticas y programación del Gobierno y la información obtenida acerca de las actividades de otros asociados para el desarrollo. También ha tenido en cuenta los resultados de estudios como la serie reciente de encuestas de ingresos y gastos de los hogares, la encuesta de alfabetización nacional y el análisis de la situación de la mujer y el niño, hecho por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.

2. Con posterioridad a un seminario celebrado en Honiara sobre el desarrollo humano sostenible, en el que participaron funcionarios de las dependencias públicas pertinentes y organizaciones no gubernamentales interesadas en los programas del PNUD, se llevaron a cabo consultas oficiales entre el PNUD y el Gobierno. Tras esas consultas, el PNUD reformuló los documentos preliminares para precisar mejor las preocupaciones fundamentales de las Islas Salomón en punto al desarrollo humano sostenible, a fin de que sirvan de base al primer marco de cooperación nacional.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Políticas y prioridades del desarrollo

3. Los objetivos políticos principales del Gobierno de las Islas Salomón son los siguientes: a) utilizar al máximo los recursos naturales del país para mejorar la estabilidad financiera, satisfacer la creciente demanda de empleo e ingresos monetarios, suministrar servicios sociales a toda la población y, en general, promover una distribución más equitativa de los beneficios del desarrollo, y b) fomentar un mayor sentido de unidad e identidad nacionales. Esas políticas tienen por objeto superar los problemas con que tropieza el desarrollo humano sostenible en las Islas Salomón, país que actualmente figura entre los países menos adelantados.

4. La política gubernamental relativa a la ayuda externa establece las siguientes esferas prioritarias de asistencia: a) mejoramiento de las condiciones de vida de los grupos de bajos ingresos y de los grupos desfavorecidos; b) desarrollo del sector privado, y c) generación de empleo. Las esferas globales de atención del PNUD, a saber, erradicación de la pobreza, empleo y medios de vida sostenibles, adelanto de la mujer, y protección y

regeneración del medio ambiente, coinciden básicamente con las preocupaciones del Gobierno.

5. De conformidad con el documento Desarrollo Humano: Informe 1996, las Islas Salomón figuran en el lugar 122 entre 175 países, con arreglo al valor índice de su desarrollo humano. Según datos correspondientes a 1994, la esperanza de vida al nacer es de 70,5 años, la tasa de alfabetización de adultos de 64% y el producto interno bruto (PIB) per cápita de 623 dólares. El valor índice de desarrollo humano de las Islas Salomón se mantiene mediante su PIB, pues sus indicadores económicos son relativamente más firmes que sus indicadores sociales. Esto refleja el fuerte dualismo de la economía de las Islas Salomón: el sector comercial orientado en forma predominante hacia las exportaciones y basado en la madera, el atún y el cultivo de plantaciones para la extracción de aceite de palma, cacao y copra, y, desde el punto de vista demográfico antes que económico, la economía de subsistencia, de alcance más amplio, que abarca a más del 80% de la población dedicada a actividades de producción a nivel de aldea.

Pobreza

6. El nivel de pobreza en las Islas Salomón está indicado por la elevada tasa de mortalidad infantil y de niños pequeños, las bajas tasas de matriculación en las escuelas primarias y secundarias, y las escasas oportunidades que tienen los habitantes de mejorar su nivel de vida. Aun cuando la tasa de mortalidad infantil y de niños pequeños haya disminuido considerablemente en el último decenio, de 42 por 1.000 nacidos vivos en 1986 a 32 por 1.000 nacidos vivos en 1995, ella sigue siendo alta, y las causas principales son las afecciones respiratorias, la diarrea y el paludismo. La mortalidad derivada de la maternidad también es muy elevada, de alrededor de 550 por 1.000 hijos nacidos vivos. Tanto la mortalidad de niños como la de adultos reflejan la necesidad de mejores servicios de salud preventiva y atención prenatal, en particular en las zonas rurales, así como la falta de agua no contaminada y saneamiento en muchas comunidades. La elevada incidencia del paludismo ha mermado en los años recientes, pero aún entraña un costo nacional considerable en punto a pérdidas de productividad y calidad de vida.

7. Aun teniendo presentes el valor considerable de la producción de subsistencia y la importancia de la distribución de bienes y riqueza entre grupos sociales y familiares, hay una marcada desigualdad en la distribución de ingresos en las Islas Salomón. Una serie reciente de encuestas de ingresos y gastos de los hogares indica que la media de ingresos mensuales brutos de los hogares varía desde unos 460 dólares de las Islas Salomón en los hogares de las zonas rurales hasta 3.200 dólares de las Islas Salomón en los hogares de Honiara, es decir, una diferencia de casi siete veces. Más sorprendentes son las enormes desigualdades de los ingresos brutos entre las distintas zonas geográficas. En las zonas rurales, por ejemplo, el 85% de los hogares casi no registraba ingresos procedentes del empleo remunerado en dinero, mientras que el 10% de los hogares con ingresos más altos recibía casi el 90% de sus ingresos de esa fuente.

8. En las Islas Salomón, la erradicación de la pobreza se vincula estrechamente con el mejoramiento del acceso a servicios sociales y económicos, sobre todo por las personas que viven en zonas remotas; el aumento de oportunidades para la obtención de empleo y de medios de vida sostenibles; el logro de crecimiento

económico con equidad; el mejoramiento de la gestión del medio ambiente, y la solución de la crisis fiscal nacional.

Empleo

9. Muchas personas se manejan básicamente fuera de la economía monetaria en las Islas Salomón. Los habitantes de las zonas rurales se sostienen principalmente mediante la agricultura de subsistencia y algunas ventas ocasionales en efectivo o períodos de trabajo remunerado en campamentos forestales, como pescadores comerciales o en plantaciones locales. El empleo remunerado en el sector estructurado es aún escaso, pero ha aumentado desde principios del decenio de 1980, gracias al incremento de las actividades económicas, sobre todo en las ciudades, y del empleo en el sector público. La expansión del empleo y las oportunidades de generación de ingresos, especialmente en las zonas rurales, constituyen una preocupación importante de los planificadores y encargados de la formulación de políticas. Las actividades económicas, las inversiones y el empleo remunerado se concentran excesivamente en Honiara y la tasa de migración desde las zonas rurales a las urbanas es superior a la de aumento de puestos de trabajo.

10. La situación se agrava a raíz del crecimiento rápido de la población, que aventaja con mucho al crecimiento económico: en 1994, se calculó que 7.400 personas más se habían incorporado a la fuerza de trabajo, mientras que solamente se habían creado unos 500 puestos de trabajo remunerado con salarios. Otra preocupación consiste en la necesidad de aumentar los medios de vida sostenibles en los sectores no estructurado y de subsistencia. El sistema de enseñanza debe ofrecer mayor acceso a la formación profesional y la capacitación práctica, habida cuenta de que la escasa competencia de la mano de obra limita la capacidad de las Islas Salomón para responder a las nuevas oportunidades de desarrollo económico, así como su capacidad para absorber la asistencia externa, desacelerando aun más la respuesta del país a las condiciones económicas y sociales cambiantes.

Género

11. Las oportunidades que tiene la mujer de participar en la vida política y económica de las Islas Salomón son bastante reducidas. El Gobierno reconoce la necesidad de que los jóvenes y las mujeres participen en el desarrollo general del país y admite que las mujeres se hallan en situación desventajosa en cuanto a educación, capacitación y oportunidades de empleo. Sólo el 17% de las mujeres adultas sabe leer y escribir. La mujer está insuficientemente representada en todos los niveles de la educación. La escasa educación limita la integración de la mujer a la economía monetaria y la retiene en la producción de subsistencia. Sólo el 14% del total de mujeres trabaja en la economía monetaria, en comparación con el 37% del total de hombres. La mujer representa menos del 20% de los empleados en el sector público y hay dos y media veces más hombres que mujeres en puestos profesionales y técnicos. Con todo, la contribución de la mujer a la economía monetaria va en aumento y el número de las mujeres que trabajan por cuenta propia crece a un ritmo más acelerado que el de los hombres de la misma categoría.

Medio ambiente

12. La mayoría de los habitantes de las Islas Salomón depende del medio ambiente natural para su subsistencia. La explotación de los recursos forestales y marinos del país es un motivo de preocupación generalizada que a veces ha dado lugar a acalorados debates entre el Gobierno y las comunidades locales, así como dentro de las propias comunidades. En 1995, la producción de rollos (850.000 metros cúbicos) triplicó la tasa sostenible y significó un aumento del 15% con respecto a la producción de 1994. Los niveles altos de los precios de transferencia y el registro insuficiente han dado lugar al aumento del volumen de la exportación de rollos y a la disminución del porcentaje del valor de los rollos gravado con impuestos. El número de personas que viven de la pesca también crece rápidamente y se mantienen preocupaciones análogas con respecto al agotamiento prematuro de los recursos marinos. La pesca suministra casi el 50% de los ingresos de exportaciones, pero el Gobierno recibe pocos ingresos de ese sector y, a medida que la explotación comercial crece, disminuye la cantidad de personas dedicadas a la artesanía.

13. El mejoramiento de la gestión del medio ambiente en las Islas Salomón implica el mejoramiento de la comunicación y coordinación entre el Estado y los gobiernos locales, por una parte, y los grupos de propietarios consuetudinarios, por la otra. La atención que ha de prestarse al importante papel del sistema consuetudinario de tenencia de las tierras es una parte fundamental del desarrollo de una legislación y un marco reglamentario eficaces que promuevan la asociación entre el Gobierno y las comunidades para la utilización sostenible de los recursos a nivel local.

Buen gobierno

14. La poca eficiencia y eficacia del Gobierno constituye una limitación para el desarrollo económico. Entre los problemas identificados figuran el control insuficiente de los gastos y la gestión deficiente del sector público, en particular respecto de la planificación y gestión de los presupuestos periódicos y de los destinados al desarrollo. El sector público es el principal empleador en las Islas Salomón y proporciona aproximadamente una tercera parte del empleo en el sector estructurado. En general, el sector público se caracteriza por el número excesivo de empleados, la duplicación generalizada de funciones y estructuras administrativas, la delimitación insuficiente de los órdenes jerárquico y de responsabilidad, y el uso poco eficaz de la mano de obra y los recursos financieros. En 1994 se anunciaron algunas medidas de control, pero una reforma eficaz requiere el mejoramiento del proceso presupuestario y la reorganización sustantiva de la administración pública.

II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA MEDIANTE ELLA

15. El quinto programa para las Islas Salomón (1992-1996) se centra en tres esferas programáticas: capacitación profesional y desarrollo empresarial; mejoramiento de servicios de la salud para los grupos desfavorecidos, y administración del desarrollo. La aplicación hizo hincapié en el aumento de la ejecución nacional, una transferencia más eficaz de conocimientos prácticos a la población local y el examen de los papeles correspondientes a los expertos extranjeros y sus contrapartes.

16. El examen de mitad de período del quinto programa nacional, efectuado en mayo de 1995, reveló que las tres esferas programáticas básicas coincidían con las prioridades del Gobierno y que los proyectos en ejecución eran eficaces y beneficiosos. El principal problema con que se tropezó fue la puesta en marcha de las actividades de proyectos. La cifra indicativa de planificación (CIP) para las Islas Salomón correspondiente al quinto ciclo era de 5,4 millones de dólares y, para fines de 1996, de 1,9 millones de dólares, lo que equivale a decir que el 35% de la CIP se mantuvo en calidad de recursos no comprometidos. En julio de 1996, el Gobierno distribuyó un documento relativo a su política en materia de ayuda extranjera, en el que fijaba directrices claras acerca de las prioridades del Gobierno y sus modalidades preferidas de cooperación para el desarrollo. Cabe esperar que esa declaración de política contribuya a la formulación y ejecución eficaces del primer marco de cooperación nacional.

III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS

17. Con el objeto de facilitar la coordinación y supervisión de las actividades correspondientes al primer marco de cooperación nacional, se convino en que las intervenciones fueran reforzadas y expandidas mediante la participación del Gobierno en el programa subregional. Dado el número de donantes que prestaban especial atención a temas del desarrollo humano sostenible en el diseño de sus programas de asistencia, se acordó que hubiera una estrecha coordinación con otros donantes durante las etapas de formulación de los programas nacionales y subregionales.

18. Habida cuenta de la experiencia adquirida durante el quinto programa nacional y de las ventajas comparativas del PNUD, el Gobierno y el PNUD han convenido en que el objetivo principal del PNUD en el período correspondiente al primer marco de cooperación nacional fuese ayudar a las Islas Salomón a promover medios de vida sostenibles y la creación de puestos de trabajo, y asistir a los grupos desfavorecidos.

19. Si bien el Gobierno goza de bastante flexibilidad para determinar el uso más adecuado de los recursos del PNUD, éste ha establecido los parámetros siguientes, para ajustarse a su mandato y mejorar la eficacia y calidad de su asistencia:

a) La programación debe apoyar el mandato del PNUD de fortalecer el desarrollo humano sostenible, centrando la atención en: i) la erradicación de la pobreza; ii) la creación de empleo y de medios de subsistencia sostenibles; iii) el adelanto de la mujer; iv) la protección y regeneración del medio ambiente, y v) el buen gobierno, como elemento interrelacionado con los mencionados precedentemente;

b) Se debe utilizar un enfoque programático para intensificar los efectos de las intervenciones en el desarrollo;

c) Se deben promover intervenciones iniciales en cuestiones relativas a políticas estratégicas para el desarrollo humano sostenible, junto con la ejecución ulterior de actividades piloto escogidas a fin de probar y convalidar las cuestiones de política propugnadas;

d) Se debe insistir en la supervisión y evaluación de todas las intervenciones y de sus efectos. Se señaló la posibilidad de contratar una organización local para la supervisión periódica de los efectos desde el punto de vista de los beneficiarios.

20. Entre las consideraciones importantes del diseño de la cooperación con arreglo al primer marco de cooperación nacional figuran la mejor forma en que el Gobierno podría utilizar el apoyo del PNUD y el modo en que se podrían unir coherentemente los elementos del programa para tomar como base las ventajas comparativas del PNUD y aprovecharlas al máximo. Otras consideraciones son las limitaciones financieras del primer marco de cooperación nacional y la neutralidad del PNUD, la flexibilidad que ofrece la modalidad de ejecución nacional y el interés especial en lograr mayor complementariedad entre los programas regionales y nacionales. El Gobierno utilizará los fondos del PNUD como agente catalizador en torno al cual se formará y administrará un esfuerzo amplio e integrado en favor del desarrollo.

21. La cooperación del PNUD seguirá haciendo hincapié en la formación de la capacidad institucional para suministrar directrices de política claras y congruentes. En consecuencia, las intervenciones del programa se referirán tanto a las políticas y cuestiones macroeconómicas iniciales como a las actividades de base ulteriores. Es evidente que sólo puede haber desarrollo a nivel local cuando las instituciones necesarias están instaladas y funcionan adecuadamente. En caso necesario, las intervenciones serán complementadas con actividades realizadas por conducto de organizaciones de la sociedad civil para la ejecución de proyectos innovadores y catalizadores.

22. Durante el período correspondiente al primer marco de cooperación nacional se prestará más atención a la supervisión, la evaluación y los efectos, lo que requerirá una mayor inversión en la formulación de los programas para determinar los efectos deseados y en la fijación de parámetros para el seguimiento de los progresos obtenidos. En general, la meta consistirá en ayudar al Gobierno a diseñar y mantener programas con objetivos precisos y definiciones claras de los resultados y efectos previstos.

23. Valiéndose del aprovechamiento sistemático de sus ventajas comparativas, el PNUD desempeñará la función de nexo: a) entre el Gobierno y la sociedad civil, para encontrar nuevas formas de encauzar la energía de la sociedad civil hacia la atención de prioridades nacionales; b) entre las Islas Salomón (por conducto del programa subregional), así como el resto del mundo, para aprovechar la experiencia de otras regiones en la solución de los problemas del desarrollo de las Islas Salomón y ayudar a los esfuerzos por promover el seguimiento nacional de acuerdos mundiales como los dimanados de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, y c) entre las Islas Salomón y la comunidad más amplia de las Naciones Unidas, incluidos los organismos especializados de las Naciones Unidas que no tengan sedes en el Pacífico.

A. Promoción del empleo y de medios de vida sostenibles

24. La preocupación crítica de las Islas Salomón en materia de desarrollo humano sostenible consiste en que las inversiones en recursos humanos y capacidad productiva sienten las bases de una economía más diversificada, a fin

de ofrecer una distribución más equitativa de la actividad económica y el desarrollo nacional, aliviar la presión sobre los recursos forestales y marinos y proporcionar una fuente más segura de medios de subsistencia e ingresos para el futuro. La promoción de medios de vida sostenibles ocupará el centro de las actividades del primer marco de cooperación nacional. La asistencia técnica ayudará a desarrollar una atmósfera política favorable que reduzca las trabas opuestas a la expansión del sector privado y el empleo no estructurado y contribuirá a acelerar las actividades económicas. Ello entrañará actividades destinadas a impedir la pérdida de medios de vida existentes, a mejorarlos y a crear oportunidades para nuevos medios de subsistencia. Entre las esferas de intervención figuran las siguientes: mejoramiento de la gestión de recursos para pescadores sin fines de lucro y la explotación forestal comunitaria; mejoramiento de los sistemas de distribución y comercialización; prestación de asistencia en el sector de la producción de alimentos; mejoramiento de la pericia comunitaria en el manejo y la preservación de alimentos; capacitación de dirigentes; etiquetado ecológico; mejoramiento del acceso al crédito; promoción de planes de ingreso al empresariado experimental; suministro de capacitación en lectura, escritura y aritmética, y fomento del desarrollo de nuevos productos. Si bien la atención estará centrada en el desarrollo del sector no estructurado, también será preciso abordar e incorporar varias cuestiones relativas al sector estructurado, como los progresos en la reforma del sector público.

25. El programa será ejecutado por el Gobierno, que utilizará para ello recursos nacionales y recursos del PNUD. El PNUD tratará de obtener la participación de donantes. La modalidad del programa proporcionará un enfoque nacional unificado e integrado para el empleo y para el desarrollo de medios de vida sostenibles. Como actividad inicial se efectuará un examen de las necesidades generales del país en ese sector, de las iniciativas en curso y de los recursos ya comprometidos. Ese estudio servirá de base para la determinación de una estrategia y la formulación del programa.

26. Entre los indicadores del éxito del programa cabe mencionar los siguientes: a) el desarrollo y la aplicación en todas las provincias de planes de gestión de recursos a nivel de gobiernos locales y comunidades; b) la apertura de oportunidades más amplias de capacitación profesional y empresarial por las instituciones y organizaciones de enseñanza escolar o de otra índole en todas las provincias; c) un aumento del 20% en el número de estudiantes matriculados en cursos de formación profesional y un aumento del 30% en el número de mujeres que hayan terminado con éxito programas de capacitación profesional; d) una reducción del analfabetismo funcional de 50% en relación con el decenio iniciado en 1990; e) la formulación de políticas favorables y la promulgación de leyes que ofrezcan oportunidades al sector privado; f) la expansión de programas de extensión agrícola a los productores de alimentos de todas las provincias; g) el desarrollo de mecanismos destinados a facilitar acceso a los mercados a los habitantes de todas las provincias, y h) el acceso directo a servicios de préstamos pequeños para toda la población de las Islas Salomón y un aumento considerable del número de mujeres beneficiarias de esos servicios.

B. Aumento de la capacidad en beneficio de grupos vulnerables y desfavorecidos

27. Las actividades en esta esfera de concentración tendrán por objeto aumentar la capacidad de los grupos vulnerables y desfavorecidos, incluidas las mujeres,

/...

con miras a su participación en el desarrollo nacional. Una distribución más equitativa de los beneficios del desarrollo inspirará un mayor sentido de unidad e identidad nacionales y mejorará la situación de los grupos desfavorecidos que existen en el país. Esta esfera temática ofrecerá al PNUD y al Gobierno la posibilidad de llevar a cabo proyectos piloto a nivel comunitario, en coordinación con otras organizaciones donantes. Entre los grupos desfavorecidos identificados durante el seminario sobre desarrollo humano sostenible celebrado en Honiara (véase el párrafo 2) figuraban los niños, las mujeres, los adolescentes que han abandonado sus estudios, los discapacitados, las personas que viven en zonas densamente pobladas, los empresarios frustrados, los desempleados, los ancianos y algunos grupos de migrantes. En la asistencia a los grupos desfavorecidos podrían participar instituciones tales como departamentos y ministerios gubernamentales, iglesias, organizaciones no gubernamentales, centros rurales de capacitación, la comunidad del Instituto de Educación Superior de las Islas Salomón, concejos municipales, asociaciones locales y medios de comunicación. El programa se centrará en el logro de efectos directos y apreciables en dos esferas principales: a) la promoción del desarrollo humano sostenible en las zonas menos adelantadas de las Islas Salomón, mediante servicios mejorados de salud y educación y programas de desarrollo comunitario, y b) la promoción de la participación de la mujer en el desarrollo nacional y la asistencia para superar los diversos obstáculos que se oponen a esa participación. Partes de ese programa serán conducidas por medio del programa regional. Entre las modalidades de ejecución del programa podrían incluirse planes de subsidios y préstamos en pequeña escala.

28. Entre los indicadores del éxito del programa se pueden mencionar los siguientes: a) el aumento de la matriculación en las escuelas primaria y secundaria, sobre todo de las muchachas; b) la revisión de los programas de estudio de los ciclos primario y secundario y de los programas escolares, a fin de que ofrezcan mayor capacitación en el desarrollo de conocimientos prácticos para la obtención de medios de vida sostenibles; c) el mejoramiento del aprendizaje de lectura, escritura y aritmética entre los alumnos de nivel primario; d) una mayor reducción de la mortalidad infantil; e) sistemas de saneamiento mejorados en las aldeas de las provincias menos adelantadas; f) el acceso directo a servicios de préstamos en pequeña escala para las personas que viven en las provincias menos adelantadas; g) un aumento considerable de la participación activa en planes de préstamos en pequeña escala, sobre todo por parte de las mujeres; h) pruebas de inversiones ya sea en empresas viables o en el mejoramiento de la calidad de la vida procedentes de planes de préstamos en pequeña escala, e i) el apoyo a leyes y al capital generador del Gobierno relacionados con planes de desarrollo local en beneficio de grupos desfavorecidos.

C. Participación en el programa subregional del Pacífico

29. Las esferas temáticas descritas en el primer marco de cooperación nacional complementan el tema básico del programa subregional del Pacífico - creación de empleo y de medios de vida sostenibles. El propósito consiste en desarrollar un marco integrado para todas las actividades de cooperación del PNUD en las Islas Salomón durante el período correspondiente al primer marco de cooperación nacional. La vinculación de los programas nacionales, regionales y subregionales contribuirá a movilizar recursos adicionales para intervenciones en proyectos concretos.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

Coordinación y gestión de la asistencia

30. Una mejor gestión de la información puede ayudar al Gobierno a utilizar con mayor eficacia su asistencia para el desarrollo. El Gobierno se propone ampliar su sistema computarizado de comunicaciones y seguir extendiendo su base de datos sobre asistencia para el desarrollo.

31. En varias oportunidades se planteó la necesidad de mejorar la reunión, el análisis y la difusión de datos, en particular con respecto a la identificación de grupos desfavorecidos y vulnerables. Se estudiará la posibilidad de atender esa necesidad por conducto de una de las ventanillas de recursos no básicos del PNUD.

Arreglos de ejecución y aplicación

32. En las Islas Salomón se ha llevado a cabo un número cada vez mayor de proyectos según la modalidad de ejecución nacional. Se seguirá perfeccionando y fortaleciendo esa modalidad que, de acuerdo con los deseos del Gobierno, continuará aplicándose durante el primer marco de cooperación nacional. A medida que el PNUD concierte asociaciones estratégicas con empresas privadas, la sociedad civil y las instituciones de investigación, se irán examinando las modalidades de gestión apropiadas.

Supervisión y examen

33. Aparte de las actividades corrientes de supervisión (exámenes tripartitos, visitas de supervisión, examen de mitad de período, etc.), se prepararán indicadores de rendimiento en la etapa inicial de todos los proyectos, a fin de que las actividades realizadas en virtud del primer marco de cooperación nacional produzcan efectos beneficiosos. Los datos básicos y parámetros iniciales que se emplearán para evaluar los resultados serán incorporados a los planes de trabajo de los proyectos. El primer marco de cooperación nacional será supervisado conjuntamente por el Gobierno y el PNUD, mediante consultas y visitas de supervisión efectuadas por funcionarios del PNUD cuando menos una vez por trimestre. A mediados de 1999 se efectuará un examen trienal del marco de cooperación nacional.

Estrategia y objetivos de la movilización de recursos

34. El Gobierno colaborará con el PNUD en la movilización de recursos para las esferas programáticas prioritarias identificadas en el marco de cooperación nacional. Con ese objeto, el Gobierno y el PNUD tratarán de asociarse con otros donantes para la financiación de actividades y promoverán la participación bilateral y multilateral en la financiación de los gastos con el PNUD para incrementar la ejecución de programas.

35. En el cuadro que figura en el anexo se indican los objetivos de la movilización de recursos para las Islas Salomón, proyectados para el período quinquenal.

Anexo

OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA LAS
ISLAS SALOMÓN (1997-2001)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Estimación del saldo transferido de la CIP	3 048	
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.1)	1 984	Recursos asignados en forma inmediata al país
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos límites porcentuales se presentan exclusivamente para fines de planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas adecuados. Todo aumento de los límites porcentuales estará igualmente sujeto a la disponibilidad de recursos.
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	138	
Total parcial	5 170 ^a	
RECURSOS NO BÁSICOS DEL PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	595	
Fondos para desarrollo sostenible	-	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	992	
Fondos, fondos fiduciarios y otros recursos	30	Iniciativa de Estrategias para la Pobreza
Total parcial	1 617	
Total general	6 787 ^a	

^a No incluye los recursos de la partida 1.1.2, que se asignan por regiones para su aplicación ulterior en los países.

CIP = cifra indicativa de planificación.