



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/NIR/1
29 de julio de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 15 a 19 de septiembre de 1997
Tema 6 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN CON LOS PAÍSES Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN CON NIGERIA 1997-2001

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	3 - 2	3
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE	1 - 13	3
II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR Y EXPERIENCIA OBTENIDA	14 - 23	5
III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS	24 - 44	7
A. Gestión socioeconómica y apoyo a las políticas de desarrollo humano sostenible . .	28 - 33	8
B. Creación de empleo y medios de vida sostenibles	34	9
C. Desarrollo social	35 - 39	9
D. Desarrollo agrícola y rural sostenible	40 - 44	10
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	45 - 52	10
A. Ejecución y aplicación	45 - 48	10
B. Supervisión y examen	49	11

ÍNDICE (continuación)

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
C. Movilización de recursos y estrategia	50 - 51	11
D. Consultas y cooperación con la comunidad de donantes	52	12
<u>Anexo</u> Cuadro de objetivos de movilización de recursos para Nigeria (1997-2001)		13

INTRODUCCIÓN

1. El cuarto programa de Nigeria abarcaba el período comprendido entre enero de 1992 y diciembre de 1996. El proceso preparatorio del primer marco de cooperación con el país incluía la nota sobre la estrategia del país y la nota de orientación. La primera proporciona una visión a largo plazo de Nigeria con vistas al desarrollo humano sostenible y la segunda describe los programas y las estrategias del PNUD adecuados para ayudar a Nigeria a alcanzar sus metas de desarrollo humano sostenible.

2. El marco de cooperación es una iniciativa del Gobierno en estrecha colaboración con el PNUD y otros organismos especializados de las Naciones Unidas. En él se describen y estructuran los principales elementos y esferas de interés de una estrategia de cooperación convenida para la utilización de los recursos y servicios del PNUD, centrándose en las necesidades nacionales en los tres niveles de gobierno (federal, estatal y local) y teniendo en cuenta el papel de las organizaciones no gubernamentales, las organizaciones de la comunidad y el sector privado organizado.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

3. En virtud de su tamaño (unos 100 millones de habitantes en una superficie aproximada de 924.000 kilómetros cuadrados) y de sus abundantes recursos naturales, Nigeria tiene una de las economías más importantes del África subsahariana. En las últimas cuatro décadas el Gobierno se ha esforzado mucho por mejorar la situación de la población mediante una amplia gama de reformas sociales, económicas, institucionales y políticas, así como programas de ajuste. Se aplicaron numerosas medidas de política macroeconómica con el objetivo general de reducir la inflación, minimizar la presión del sector externo, reducir el desempleo, aumentar las reservas, conseguir tipos de cambio moderadamente estables y lograr el crecimiento global de la economía. Se establecieron programas multisectoriales específicos, como la Dirección de Alimentos, Carreteras e Infraestructura Rural, con el fin de acelerar el desarrollo de las zonas rurales.

4. Sin embargo, a pesar de estos intentos, las condiciones socioeconómicas del país preocupan al Gobierno: la mayoría de los indicadores parecen señalar que la situación económica y social del país ha empeorado desde 1980. El producto nacional bruto (PNB) per cápita, que en 1980 era de aproximadamente 1.000 dólares, era de sólo 260 dólares en 1995 y el ingreso per cápita real y el consumo per cápita real eran sólo de 140 dólares y 120 dólares respectivamente, a precios corrientes de mercado, con una tasa de inflación de dos dígitos.

5. Un aspecto preocupante del desarrollo de Nigeria es que, a pesar de que recientemente se ha registrado una tasa de crecimiento superior al 3%, los datos que se han publicado sobre educación, salud, acceso al abastecimiento de agua y al saneamiento y seguridad alimentaria revelan un descenso respecto de los niveles máximos alcanzados en el decenio de 1980. Comparada con las de otros países de la región, la tasa de analfabetismo de 1995 era alta, 64% en las mujeres y 41% en los hombres. El porcentaje de matrícula en la escuela primaria es del 72%, mientras que las cifras correspondientes a los ciclos secundario y

terciario son de sólo el 20% y el 35% respectivamente. Únicamente el 35% de los hogares urbanos y el 36% de los rurales tienen acceso al agua potable salubre. El 56,5% de la población tenía acceso a los servicios de salud en 1995; la esperanza de vida al nacer, 51,9 años, sigue siendo muy baja y según cifras oficiales recientes, la mortalidad infantil es de 114 por cada 1.000 nacidos vivos.

6. Nigeria ocupa el puesto 137 entre 174 países en el índice de desarrollo humano (IDH) elaborado en 1996, con una cifra sorprendentemente baja (0,40). Al parecer, un alto porcentaje de la población no se beneficia de la riqueza generada durante los períodos de recuperación económica. El Gobierno ve con inquietud los recientes datos oficiales sobre la pobreza, que indican que aproximadamente el 36% de la población se encuentra en situación de extrema pobreza y otro 36% en situación de pobreza moderada.

7. Además, el Gobierno ha observado que existen numerosos problemas ambientales, tales como la deforestación y la disminución de la diversidad biológica, la contaminación y la degradación del suelo como resultado de los intentos de la población por utilizar los recursos naturales para su desarrollo económico y social.

8. En cuanto a la promoción de la mujer, preocupa al Gobierno la mala situación del país, como indican el índice de desarrollo relacionado con el género y el de potenciación de la mujer, 0,38 y 0,198 respectivamente.

9. En vista de lo anterior, el Gobierno ha comprendido que, para poder cruzar la línea que separa al subdesarrollo del desarrollo, es necesario realizar grandes inversiones para fomentar las capacidades básicas de la población a fin de que participe en las actividades económicas, sociales, políticas y profesionales. El Gobierno, centrando su atención en el desarrollo humano sostenible, utiliza presupuestos, planes renovables y planes perspectivas como instrumentos macroeconómicos para promover el desarrollo centrado en el ser humano. El objetivo es lograr que en el año 2010 Nigeria haya conseguido un avance económico considerable en un marco de estabilidad política y armonía social.

10. Los planes y presupuestos para el desarrollo nacional dan prioridad a la lucha contra la pobreza. Para alcanzar esta meta, el Gobierno creó en 1995 un comité de desarrollo del programa de lucha contra la pobreza, dirigido por la Comisión Nacional de Planificación y formado por ministerios y organismos del Gobierno, organismos especializados de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, los órganos interesados en la AOD y la Unión Europea. El Programa de Acción de la Comunidad para luchar contra la pobreza, preparado por el Comité, establecido por el Gobierno, ha comenzado a aplicarse mediante proyectos piloto. El objetivo general es preparar un programa de lucha contra la pobreza que beneficie directamente a los pobres y los haga participar en su preparación y ejecución, con el fin de que el índice de pobreza en Nigeria se reduzca del 40% al 20% para el año 2010. Asimismo el Gobierno ha emprendido otras iniciativas para promover la rendición de cuentas y la transparencia, la buena administración pública y la gestión descentralizada del desarrollo.

11. Dado que Nigeria es rica en recursos humanos y naturales, el Gobierno considera que la función de los organismos donantes es prestar su apoyo para que el país realice todas sus posibilidades de desarrollo, especialmente para tratar de eliminar las evidentes disparidades y diferencias de capacidad existentes en el país. En este contexto, se espera que los organismos donantes contribuyan a finalizar con éxito el proceso de transición política y se establezca la democracia en todos los niveles del Gobierno. Entre las esferas de apoyo estarán la información a los votantes y la educación de los ciudadanos respecto de sus derechos y obligaciones cívicos.

12. El Gobierno agradece la colaboración del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, en particular el PNUD, en el proceso de formulación y estructuración de una nueva perspectiva nacional de desarrollo. Asimismo, espera que el PNUD facilite al recién creado Comité Nacional sobre la perspectiva 2010 los informes relativos a la marcha de los estudios que con el patrocinio del PNUD realizan los Estados nigerianos acerca de las perspectivas de desarrollo basadas en las percepciones y expectativas de la población. Estos informes se añadirán a otros procedentes de estudios de perspectivas, servicios de asesoramiento, seminarios y talleres que encargará el PNUD en apoyo de las iniciativas del Gobierno.

13. La función del coordinador residente será fomentar la coordinación para armonizar las actividades de los organismos especializados de las Naciones Unidas, con el fin de apoyar las iniciativas nacionales en las esferas prioritarias indicadas. Una de las tareas principales de estos organismos y otros donantes será adoptar un criterio coherente sobre temas cruciales como la participación comunitaria y de las mujeres, y armonizar sus procesos y procedimientos para lograr la eficiencia de los desembolsos, la transparencia y la rendición de cuentas. Estas tareas tendrán la máxima prioridad.

II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR Y EXPERIENCIA OBTENIDA

14. Los nueve programas nacionales financiados por el PNUD dentro del cuarto programa de Nigeria son: desarrollo agrícola y rural, alfabetización de masas, la mujer en el desarrollo, desarrollo del sector urbano no estructurado y de las empresas en pequeña escala, sistema nacional de información y estadística, gestión de la ayuda, la salud y el medio ambiente.

15. Durante el programa se pasó de un planteamiento de proyecto a otro programático y a la modalidad de ejecución nacional en su formulación y puesta en práctica. En la primera mitad del programa apenas se avanzó debido al proceso de aprendizaje, pero en la segunda se hicieron notables progresos en la distribución y aplicación de insumos. El examen de mitad de período, realizado en abril de 1995, y el examen anual de los programas con asistencia del PNUD del mismo año, efectuado en febrero de 1996, revelaron que los nueve programas nacionales pueden influir positivamente en las necesidades socioeconómicas de Nigeria y en sus prioridades de desarrollo. Al consolidar los programas incluidos en el marco de cooperación nacional se tendrá en cuenta la experiencia adquirida durante la preparación y ejecución del cuarto programa nacional. Se intentará por todos los medios descentralizar la ejecución de los proyectos en los que participan organizaciones no gubernamentales, organizaciones de la

comunidad y el sector privado organizado, con el fin de mejorar la ejecución y lograr resultados.

16. El programa obtuvo resultados importantes en lo que se refiere a formulación de políticas, capacitación, ejecución y movilización de recursos.

17. Diálogo en materia de política. En colaboración con el Gobierno, organizaciones no gubernamentales, organizaciones de la comunidad, el sector privado organizado y los medios de comunicación, el PNUD entabló una serie de diálogos sobre temas importantes en el campo del desarrollo humano sostenible, la lucha contra la pobreza, la rendición de cuentas y la transparencia, programas y estrategias económicos a mediano plazo y planificación perspectiva a largo plazo. Estos diálogos sirvieron para intercambiar ideas e información y para sensibilizar a la población acerca de la adopción de decisiones. Asimismo, contribuyeron a resaltar las políticas cuya estructura y enfoque favorecían la ejecución del programa.

18. Capacitación. La capacitación fue un elemento central del apoyo del PNUD a Nigeria mediante el programa nacional. Los nueve programas nacionales financiados por el PNUD tuvieron efectos muy positivos en el fomento de la capacidad nacional en materia de formulación, preparación, gestión, ejecución, supervisión y evaluación de programas, incluida la elaboración de informes financieros y registros.

19. Ejecución del programa. Se han adoptado el enfoque programático y la ejecución nacional como modalidades de aplicación de los programas con apoyo de donantes en Nigeria. Se han introducido iniciativas de fomento de la capacidad para la ejecución nacional y la descentralización de la estructura de aplicación. La delegación y descentralización del proceso de aplicación hicieron que la cooperación del PNUD pasara del nivel federal al estatal, local y comunitario. Hasta ahora esta insistencia en el desarrollo de los niveles básicos ha resultado eficaz para conseguir una mayor participación de los beneficiarios finales del programa y lograr así la sostenibilidad.

20. El PNUD ha ayudado a crear una estructura de gestión que mejora la ejecución de los programas. Las actividades realizadas en los tres niveles del Gobierno y en el plano comunitario están coordinadas por comités: el Comité Nacional de Coordinación de Programas, el Comité Nacional de Examen y Ejecución de Programas y las Unidades de Gestión de Programas en el plano federal. En los niveles estatal y local existen instituciones similares, como los comités estatales de coordinación de programas, los comités estatales de examen y ejecución de programas y los comités locales de coordinación de programas.

21. Dado el tamaño del país y la complejidad de los programas la nueva organización en seis zonas alrededor de las cuales se agruparán los 36 Estados y el Territorio de la Capital Federal, es la más apropiada para la ejecución efectiva del programa. Esta nueva organización en zonas sustituye a la estructura estatal. El Comité Nacional de Coordinación de Programas se centra en la gestión de programas y apoyo a las políticas en general, mientras que las diversas zonas se dedicarán más a las medidas de ejecución.

22. Movilización de recursos. El PNUD ha contribuido aún más al desarrollo humano sostenible en Nigeria gracias a su capacidad para movilizar recursos,

especialmente mediante el pago de la contribución gubernamental de contraparte en efectivo. El nivel de las contribuciones (5,6 millones de dólares aproximadamente) refleja el cambio que logró que los nueve programas nacionales del ciclo fueran financiados en parte por los beneficiarios, como signo de propiedad y para alcanzar la sostenibilidad.

23. La ayuda externa anticipada por la comunidad de donantes durante el cuarto programa de Nigeria fue de unos 600 millones de dólares. No obstante, aparte de la cifra indicativa de planificación de 87,6 millones de dólares, no se produjeron entradas de recursos, debido a la actitud general de la comunidad de donantes hacia el proceso de democratización de Nigeria.

III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS

24. El Gobierno considera que la lucha contra la pobreza es una cuestión que exige una intervención seria durante el próximo período de programación. Ha emprendido diversas iniciativas con el fin de reducir la pobreza, tales como Objetivo 2010, que tratará los aspectos socioeconómicos y políticos del problema desde una perspectiva a largo plazo, así como el establecimiento del programa de acción comunitaria para la lucha contra la pobreza. La cooperación del PNUD debería centrarse en ayudar a Nigeria a reducir la pobreza y desarrollar su capacidad de autosuficiencia. El Gobierno acoge con satisfacción la estrategia general de apoyo del PNUD para crear y mejorar su capacidad interna de desarrollo humano sostenible, basada en la participación de la población y la propiedad nacional del proceso de desarrollo.

25. Los objetivos operacionales del PNUD en esta tarea deben ser los siguientes: capacitación selectiva y apoyo a la formulación de políticas macroeconómicas, gestión de la cooperación para el desarrollo, administración pública y ejecución nacional, adopción de medidas comunitarias integradas para reducir la pobreza en determinadas comunidades y creación de empleo.

26. El Gobierno aprueba la propuesta de consolidar los nueve programas que forman parte del cuarto programa nacional en cuatro programas multisectoriales y de continuar centrándose en el desarrollo humano sostenible, con la reducción de la pobreza como objetivo fundamental. Los cuatro programas corresponden a las prioridades y programas nacionales que constituyen el programa nacional de desarrollo y deberían mejorar la coordinación y aumentar la armonización de la cooperación del PNUD para el desarrollo de Nigeria. Las esferas de los programas son: a) gestión socioeconómica y apoyo a las políticas de desarrollo humano sostenible, b) creación de empleo y medios de subsistencia sostenibles, c) desarrollo social, y d) agricultura y desarrollo rural sostenibles.

27. Las actividades de apoyo a las cuatro esferas del programa adoptarán una perspectiva doble, a saber, apoyo a la formulación de políticas y apoyo al programa. El objetivo del primero será ayudar a mejorar los instrumentos de gestión y política para aumentar el desarrollo centrado en la población. Por su parte, el segundo proporciona asistencia a las esferas de creación de empleo y medios de vida sostenibles, desarrollo social y desarrollo agrícola y rural sostenible.

A. Gestión socioeconómica y apoyo a las políticas de desarrollo humano sostenible

28. El apoyo al Gobierno se centrará en las cinco tareas siguientes: a) apoyo a la formulación de estrategias de política nacional y programas, b) gestión de la cooperación para el desarrollo, c) administración pública, d) capacitación para la ejecución nacional y e) crecimiento urbano y desarrollo sostenibles.

29. Apoyo a la formulación de estrategias de política nacional y programas.

El apoyo a este subprograma contribuirá a aumentar la capacidad institucional de Nigeria para formular políticas y estrategias en materia social, económica, financiera y de gestión de la deuda. Además se ayudará al Gobierno en sus intentos por mejorar sus bases de datos relativos a la planificación, supervisión y evaluación en todos los niveles, especialmente para resolver diversos problemas relacionados con la pobreza.

30. Gestión de la cooperación para el desarrollo. El objetivo es mejorar la capacidad del sector público para administrar los recursos locales y externos, así como la coordinación entre los donantes a fin de que la cooperación para el desarrollo sea más eficaz.

31. Administración pública. La finalidad del programa es aumentar la capacidad de las instituciones nacionales de apoyar la transición del Gobierno hacia el régimen democrático y la buena administración pública. Las actividades se centrarán en los intentos del Gobierno por reforzar los vínculos entre las políticas apropiadas, los dirigentes y las instituciones. Se llevarán a cabo reformas adecuadas de los servicios públicos, especialmente en aquellos casos en que existan responsabilidades de desarrollo. También se ayudará a crear una nueva colaboración con la sociedad civil y a aumentar la capacidad de las organizaciones no gubernamentales y a las organizaciones de la comunidad para que puedan realizar una función efectiva de promoción del desarrollo centrado en la población.

32. Capacitación para la ejecución nacional. El programa está destinado a apoyar las actividades del Gobierno encaminadas a crear la capacidad necesaria de ejecución nacional y el enfoque programático en todos los niveles del Gobierno. También se aumentará la capacidad en lo que respecta a la transferencia de conocimientos por intermedio de profesionales expatriados, la cooperación técnica entre países en desarrollo, el servicio internacional de las Naciones Unidas de asesoramiento a corto plazo y los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU), que se utilizarán de forma más efectiva para mejorar la ejecución del programa.

33. Crecimiento urbano y desarrollo sostenibles. Nigeria es uno de los países más urbanizados del África subsahariana. Sin embargo, las insuficiencias en materia de vivienda, infraestructura, servicios y empleo en las ciudades, constituyen uno de los problemas urbanos más acuciantes de la nación. El programa de apoyo se centrará en la capacitación para la gestión urbana, el desarrollo de los asentamientos humanos, la infraestructura urbana y la mejora de las condiciones de vida de la población urbana, mediante el fortalecimiento de los gobiernos locales y el aumento de la participación comunitaria por medio de programas tales como los programas de ciudades viables del Centro de las

Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos y los indicadores urbanos y de vivienda.

B. Creación de empleo y medios de vida sostenibles

34. El Gobierno admite que el sector no estructurado y la pequeña y mediana empresa son los medios más económicos para crear programas que generen ingresos y reduzcan la pobreza en las zonas urbanas y rurales. El objetivo estratégico del Gobierno en el campo de la creación de empleo y medios de vida sostenibles es lograr una economía orientada al mercado, el libre comercio y oportunidades de inversión, con vistas a reducir la pobreza; por tanto, la cooperación se centrará en las esferas que tienen mayores posibilidades. Las metas principales seguirán siendo la creación de empleo, el acceso al crédito de los operadores del mercado y la penetración en los mercados de exportación.

C. Desarrollo social

35. El Gobierno es consciente de que la inversión en educación funcional y salud es fundamental para las estrategias de reducción de la pobreza y esto se refleja en sus objetivos sociales. El programa prestará su apoyo siguiendo un enfoque integral y se llevará a cabo mediante las siguientes esferas del programa.

36. Alfabetización funcional de masas. El plan del Gobierno consiste en aumentar la tasa de alfabetización funcional de los adultos del 60% al 90% para el año 2010, mediante la institución de programas de alfabetización funcional de masas. El PNUD prestará su apoyo a la educación no escolar y de adultos dirigida a las jóvenes, las mujeres, los agricultores, operadores del sector no estructurado y otros miembros de la comunidad.

37. Apoyo a la salud para mejorar la productividad. El Gobierno necesitará que el PNUD colabore estrechamente con donantes como la Organización Mundial de la Salud, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, la Unión Europea y el Banco Mundial con el fin de apoyar los componentes de la atención primaria de la salud dentro de la política sanitaria nacional de forma que lleguen a los pobres, especialmente a las mujeres y los niños. Los donantes también colaborarán en el establecimiento de servicios de salud en las aldeas, la ampliación del sistema de servicios de salud existente en el plano local y la promoción de mejoras en las instalaciones de agua y saneamiento. En determinadas comunidades se ejecutarán programas para mejorar la nutrición de la población, erradicar la dracunculosis y reducir los casos de diarrea. Otros programas que recibirán el apoyo del Fondo son el establecimiento de centros vocacionales comunitarios para la rehabilitación de los discapacitados, y la acción preventiva y lucha contra el VIH/SIDA.

38. Potenciación del papel de la mujer. El Gobierno está formulando una política sobre la mujer en el desarrollo para fomentar su participación efectiva en el proceso de desarrollo. Se prepararán programas de apoyo para fortalecer las instituciones oficiales y no gubernamentales relacionadas con la mujer a fin de que puedan desempeñar un papel importante en la promoción y fomentar una participación mayor de las mujeres en el proceso de desarrollo.

39. Programación armonizada de las Naciones Unidas para la reducción selectiva de la pobreza: comunidades modelo. El PNUD colaborará con otros organismos especializados de las Naciones Unidas para emprender una programación conjunta en comunidades elegidas entre las más pobres con el fin de apoyar la preparación de proyectos de reducción de la pobreza amplios e integrados.

D. Desarrollo agrícola y rural sostenible

40. La agricultura sigue siendo el principal medio de vida de la población de Nigeria. Es preciso formular políticas que proporcionen medios de vida sostenibles a la población pobre de las zonas rurales e idear estrategias que favorezcan el desarrollo rural y la agricultura sostenible. Se prestará apoyo al programa en las siguientes esferas.

41. Aumento de la productividad. La asistencia se centrará en fomentar la seguridad alimentaria mediante la eliminación de las pérdidas de alimentos después de la cosecha, la mejora de los servicios de extensión agrícola, la utilización de tecnologías y métodos adecuados, el establecimiento de pequeños sistemas de desarrollo del riego, la ampliación de los servicios de suministro de insumos y créditos para los agricultores, y la promoción del papel del sector privado en la agricultura sostenible.

42. Infraestructura centrada en la mano de obra. El programa apoyará las iniciativas del Gobierno para realizar mejoras en los servicios sociales y de infraestructura, mediante asistencia técnica para la rehabilitación de carreteras secundarias y sistemas de transporte rural que mejoren y apoyen el sector agrícola.

43. Las mujeres en la agricultura. Con el fin de rectificar la situación de las mujeres, que producen una amplia proporción del suministro total de alimentos y continúan viviendo en la más extrema pobreza, se apoyarán los intentos del Gobierno por aumentar el acceso de las mujeres a las tierras cultivable, a créditos agrícolas y otros servicios.

44. Gestión de la tierra y el medio ambiente. En las zonas rurales existe una correlación importante entre la degradación del medio ambiente y la pobreza. El Gobierno necesitará apoyo para los programas destinados a solucionar los problemas relativos a los recursos naturales y la conservación del suelo, la mejora de la calidad del suelo, el control de la erosión y las inundaciones, la lucha contra la sequía y la desertificación, la ordenación de los recursos hídricos y el suministro de energías alternativas y sostenibles.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

A. Ejecución y aplicación

45. El Gobierno ha aprobado el enfoque programático y la ejecución nacional como modalidades principales de toda la cooperación técnica en Nigeria. Se ha avanzado notablemente en la aprobación de las modalidades, sin embargo, aún es necesario mejorar la eficiencia en la ejecución y la sostenibilidad del programa. Las modalidades se perfeccionarán durante la aplicación del marco de

cooperación con el fin de optimizar su resultado. La Comisión Nacional de Planificación seguirá siendo la encargada de coordinar toda la asistencia externa (multilateral, bilateral y regional) y será el centro de la cooperación del PNUD en el país. Asimismo, reunirá todas las corrientes de ayuda externa y facilitará la coordinación entre ellas y su integración en la planificación del desarrollo nacional en general y en la labor del Coordinador Residente en particular. No obstante, el Gobierno reconoce que es necesario fortalecer el Departamento de Cooperación Internacional de la Comisión Nacional de Planificación para que pueda hacerse cargo de las responsabilidades adicionales que conlleva la adopción de la ejecución nacional.

46. Se evitará que la estructura de gestión en seis zonas (véase párr. 21) cree obstáculos burocráticos y administrativos.

47. De conformidad con las modalidades de gestión de la ejecución del programa que figuran en el párrafo 20, el Comité Nacional de Coordinación de Programas supervisará el marco de cooperación nacional, mientras que los comités nacionales de ejecución y examen supervisarán cada uno de los cuatro programas. La coordinación del primero corresponderá a la Comisión Nacional de Planificación y la de los segundos a sus respectivos organismos de ejecución.

48. Los comités tendrán como función supervisar la aplicación descentralizada, de todos los programas, proporcionar orientación y directrices de política para los programas y fomentar la transparencia y la rendición de cuentas en su aplicación.

B. Supervisión y examen

49. Los mecanismos de examen existentes continuarán siendo utilizados para el examen de los programas y para proporcionar orientación normativa. Los organismos de ejecución deberán remitir informes anuales acerca de su marcha, destacando los logros, limitaciones y perspectivas de los programas. Se continuarán utilizando diferentes niveles de supervisión sobre el terreno además de una auditoría anual independiente, para fomentar la rendición de cuentas y la transparencia. Estos niveles serán: a) supervisión de sistemas preliminares, b) supervisión financiera, c) supervisión de insumos, d) supervisión de productos y capacitación, e) supervisión de efectos y sostenibilidad y f) auditoría y evaluación anuales.

C. Movilización de recursos y estrategia

50. La movilización de recursos para la ejecución del programa dentro del marco de cooperación nacional se realizará de acuerdo con el nuevo principio denominado objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos. El fortalecimiento de los mecanismos de ejecución hará que aproximadamente un 50% de los recursos lleguen a los beneficiarios directos a nivel de la comunidad.

51. La participación del Gobierno en la financiación de los gastos y la contribución gubernamental de contraparte en efectivo serán algunas de las fuentes principales de los recursos no básicos. Además, el Gobierno espera contar con el apoyo continuo de mecanismos tales como el Fondo para el Medio

Ambiente Mundial, el Protocolo de Montreal y la Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía. El PNUD favorecerá la reasignación de fondos entre programas y dentro de ellos, como medida necesaria para la optimización del uso de los recursos. El PNUD apoyará la movilización de recursos locales mediante mecanismos tales como el Fondo Fiduciario de Cooperación Técnica y la asistencia directa a las comunidades por parte de los donantes, las compañías petroleras y las contribuciones de filántropos.

D. Consultas y cooperación con la comunidad de donantes

52. El Gobierno está realizando consultas con la comunidad donante. Se ha establecido un foro permanente para celebrar reuniones trimestrales del Gobierno con la comunidad de donantes, con el fin de racionalizar todas las iniciativas de desarrollo y sincronizarlas con el apoyo técnico. Los resultados de estas amplias consultas han hecho que el PNUD y los donantes insistan aún más en apoyar al Gobierno para que sus planes y estrategias de lucha contra la pobreza sean tan amplias, participativas y pragmáticas como sea posible.

Anexo

CUADRO DE OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA NIGERIA (1997-2001)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Monto	Observación
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Estimación de la CIP disponible	30 354	
Objetivo de la asignación de recursos con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.1)	41 755	Recursos asignados inmediatamente al país.
Objetivo de la asignación de recursos con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2)	0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se presentan sólo a los efectos de la planificación inicial. La asignación efectiva dependerá de que haya programas de calidad. El aumento de los porcentajes dependerá además de la disponibilidad de recursos.
Otros recursos	66	REP
Apoyo a la formación de políticas y programas y apoyo a los servicios técnicos	3 695	
Subtotal	75 870 ^a	
RECURSOS NO BÁSICOS		
Participación del gobierno en la financiación de los gastos	97	
Fondos para el desarrollo sostenible		
- Protocolo de Montreal	830	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	-	
Fondos, fondos fiduciarios y otros recursos	-	
Subtotal	927	
Total	76 797 ^a	

^a Sin incluir los recursos de la partida 1.1.2, que se asignan por regiones para su posterior asignación a los países.

Abreviaturas: CIP = cifra indicativa de planificación, REP = recursos especiales del programa.