



大会

Distr.
GENERAL

A/48/622
19 November 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十八届会议
议程项目138(a)

联合国维持和平行动经费筹措

行政和预算问题：联合国维持和平行动
经费筹措

建立维持和平储备基金

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导言	1 - 6	2
二、基金现况	7 - 9	3
三、基金利用情况	10 - 13	3
四、意见	14 - 18	5

一、导言

1. 1992年12月23日,大会第47/217号决议决定自1993年1月1日起,建立一个由秘书长主管的维持和平储备基金,作为现金收支机制,以便确保本组织能迅速响应维持和平行动的需要,并决定维持和平储备基金的数额应为\$1.5亿。

2. 同项决议(f)分段内,大会又决定基金将按下述办法筹措:

“(一) 在依照大会1991年5月17日第45/265号及1992年12月22日第47/206号和第47/207号决议的规定,根据适用于联合国过渡时期援助团及联合国伊朗和伊拉克军事观察团的最新分摊率,把过渡时期援助团和军事观察团特别帐户收入超过支出的余额记入各会员国名下之后,把这笔余额转帐;

“(二) 把按照大会1987年12月21日第42/216 A号决议保留在普通基金内的154 881 112美元中必要的一部分转帐,以便每一会员国都达到根据大会第45/247号决议所定特别分摊办法对维持和平储备基金应摊付的固定份额;”。

3. 第47/217号决议(j)分段内,大会决定在第四十七届会议期间,尽早找机会解决如何计算维持和平储备基金所赚取的利息收入的问题。大会在(i)分段还请秘书长在第四十七届会议期间,尽早找机会就执行本决议所采取的行动提出报告。

4. 1993年2月24日秘书长的说明(A/47/898)内,除其他外,通知大会,在1992年12月31日帐户结算前,已初步从联合国过渡时期援助团和两伊观察团拨转\$5 900万给该基金,而余额将在过渡时期援助团和两伊观察团的特别帐户于1992年12月31日结算后转帐到维持和平储备基金。但是,为筹供维持和平储备金全额\$1.5亿所需的大多数余额,将由按照1987年12月21日大会第42/216 A号决议留存的款额提供。鉴于拖欠经常预算的未交摊款额相当大,预计未交摊款在一段时间内将无法向维持和平储备基金提供任何现金。收到未交摊款后,首先将偿还拖欠特别帐户和周转基金

的数额,然后才可以付款给维持和平储备基金。当时,大会又得到通知,维持和平储备基金曾贷款给一些维持和平行动,以弥补其现金赤字。秘书长通知大会说,以后将另分发一份文件,列出会员国按照1990年12月21日第45/247号决议所订特别分摊办法应负维持和平储备基金的份额。

5. 第四十七届会议续会期间,第五委员会注意了秘书长所提关于建立维持和平储备基金的资料,并请秘书长通过行政和预算问题咨询委员会,参考会员国就这一事项所表示的意见,进一步报告第47/217号决议的执行情况。

6. 本报告就是按照第五委员会的这项要求提交大会的。

二、基金现况

7. 维持和平储备基金的资金来自1992年12月31日过渡时期援助团(\$4 700万)和两伊观察团(\$1 720万)的特别帐户结算后转帐过来的余款。基金又收到瑞士政府的志愿捐款(\$40万)和利息收入(\$40万)。过渡时期援助团特别帐户的转帐款内含有一笔\$340万款项,这是为弥补联合国难民事务高级专员办事处所执行的遣返纳米比亚人方案的赤字而要求的款额。赤字已由瑞典和挪威政府的志愿捐款抵补。

8. 1993年10月31日维持和平储备基金现况简表列出余款\$269 634,载于附件一内。

9. 应当指出,从过渡时期援助团和两伊观察团的余额(\$6 420万)转帐到维持和平储备基金的款额,约占该基金建立款额(\$1.5亿)的43%。由于经常预算收缴分摊会费经常不足,普通基金未能按照大会第47/217号决议f(二)分段规定缴付应缴款(\$8580万)。

三、基金利用情况

10. 本报告附件二列出维持和平储备基金自1993年1月1日成立以来至1993年12月31日利用情况和月底现金结余。维持和平储备基金的\$6 420万转帐款中,大多数用于

支付现有的维持和平行动的现金收支要求,而不是用于新的行动的创始费。1993年内,联合国伊拉克-科威特观察团、联合国安哥拉核查团、联合国萨尔瓦多观察团和柬埔寨过渡时期联合国权力机构都有现金耗减,而除伊科观察团外,其他各行动还继续遭遇严重的财务困难。除提供上列现有的维持行动的借款外,又向联合国乌干达-卢旺达观察团贷款约\$10万,供作初次的创始费用。

11. 截至1993年10月31日止,由分摊款筹供经费的当期维持和平行动的欠缴款总额为\$102 730万。各行动1993年截至现在为止的情况简要列表如下:

	1993年1月1日 结欠	1993年摊款 期 间	数 额	1993年 收缴款	1993年10月31日 结欠
	(百万美元)				
观察员部队	19.1	12/92-11/93	34.9	31.4	22.6
联黎部队	227.6	2/92- 1/94	145.7	161.3	212.0
安哥拉核查团(第一期 和第二期)	21.5	11/92- 9/93	34.1	24.7	30.9
伊科观察团	23.0	11/92-10/93	47.7	44.3	26.4
西撒特派团	20.9	-	-	0.5	20.4
联萨观察团(包括中美 洲观察团)	24.2	12/92-11/93	26.8	25.4	25.6
联柬权力机构(包括联 柬先遣团)	165.5	11/92- 7/93	633.1	567.9	230.7
联保部队	60.2	10/92- 9/93	806.7	651.9	215.0
联索行动	101.9	5/93-10/93	487.4	447.5	141.8
联莫行动	-	10/92-10/93	193.3	100.9	92.4
联塞部队	-	6/93-12/93	8.5	2.2	6.3
两伊观察团	1.0	-	-	0.1 a	0.9
过渡时期援助团	2.3	-	-	0.02 a	2.3
共 计	667.2		2 418.2	2 058.1	1 027.3

a 包括未支配余额贷款。

12. 征收维持和平行动分摊经费的情形说明许多会员国没有经常地向每一项维持和平行动缴付经费。因此,不得不从维持和平储备基金现有资源中借款,从而满足一些进行中的维持和平行动对现金的需求。这种情况导致无法利用该基金为新设立的维持和平行动提供基本的开办费用。

13. 最近的维持和平行动需要大笔承付款项,以满足开办费用和即期业务需要。维持和平储备基金剩余的30万美元不足以支付这些费用。因此必须及时并充分筹措维持和平行动的经费。

四、意见

14. 根据大会第47/217号决议I(二)分段规定,为维持和平储备基金充分提供资金所需的余额(8 580万美元)将从缴付拖欠经常预算的经费中转帐。然而,在收到足够的经常预算拖欠经费和本期的分摊经费从而使本组织能够补充周转基金(1亿美元)和特别帐户(1.4亿美元)并满足本期经常预算的需要之前,不可能向维持和平储备基金转拨这笔必要的资金。

15. 目前维持和平行动的每月支出约为2.15亿美元。即使向维持和平储备基金提供全额资金,使其达到1.5亿美元的建立数额,这也不足以支付一个月的维持和平行动支出。应该慎重地审查该基金目前建立数额是否足够。最近秘书长关于改善联合国的财政情况的报告(A/48/565和Corr.1),阐述了联合国经费筹措问题独立咨询小组的建议,其中详细阐述了这个问题。例如,这份报告第38段提到独立咨询小组的建议14(A/48/460,第74段),该项建议指出,“联合国应设立一个更大的循环基金,定为4亿美元,由三个年度的摊款筹足”。

16. 对第47/217号决议关于维持和平储备基金所赚取利息收入估算问题的(j)分段,未按照在第四十七届会议上所发表会员国应采取这项行动的意见提议采取行动。

17. 根据第47/217号决议(k)分段的规定,目前该基金是依照《联合国财务条例和细则》管理,但不妨碍经常预算活动经费的筹措。

18. 不久将确定各会员国所负维持和平储备基金的份额。

附件一

截至1993年10月31日为止维持和平储备基金的现况简表
(美元)

<u>基金的核定数额</u>		150 000 000
		=====
(a) <u>根据大会第47/217号决议(f)(一)分段</u> <u>向基金转帐的数额</u>		
(一) <u>从过渡时期援助团转帐</u>		
1993年2月28日	42 000 000	
1993年5月12日	<u>4 959 222</u>	46 959 222
(二) <u>从两伊观察团转帐</u>		
1993年2月28日	17 000 000	
1993年5月10日	<u>240 369</u>	17 240 369
(b) <u>利息收入</u>		
迄今赚取的利息收入		397 006
(c) <u>自愿捐款**</u>		<u>351 989</u>
收入共计(a)+(b)+(c)		64 948 586
		=====
(d) <u>各维持和平行动尚未偿还的借款</u>		
联萨观察团	6 000 000	
安哥拉核查团	21 672 400	
联柬权力机构	36 900 000	
乌卢观察团	<u>106 552</u>	
	=====	
借款共计		64 678 952
		=====
现有结余(a)+(b)+(c)-(d)		<u>269 634</u>
		=====

** 瑞士提供的自愿捐款。

