



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/WG.4/L.6  
26 November 1993

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ  
Специальная рабочая группа по  
расширению торговых возможностей  
развивающихся стран  
Вторая сессия  
Женева, 22 ноября 1993 года

РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

На основе информации, представленной странами, документации, подготовленной секретариатом и другими международными органами, и проведенных обсуждений Председатель следующим образом подытожил результаты работы сессии:

- I. Укрепление экспортного потенциала
1. Роль правительства и предпринимательского сектора в ускорении развития экспортного потенциала развивающихся стран, обладающего международной конкурентоспособностью

Было высказано мнение о том, что правительства развивающихся стран должны играть важную роль в ускорении развития экспортного потенциала, обладающего международной конкурентоспособностью. Эта роль включает сбор и распространение экономической информации, создание конкурентоспособной экономики и формирование основы для общего управления экономикой. Было также подчеркнуто, что при определении приоритетов и стратегий, направленных на укрепление экспортного потенциала, обладающего международной конкурентоспособностью, правительствам следует наладить тесное сотрудничество

с предпринимательским сектором, которому отводится важная роль в развитии эффективной экспортной базы. Было высказано мнение о том, что последовательная политика правительства в области развития экспорта имеет решающее значение для достижения успеха. По мере наращивания экспортного потенциала и формирования коммерческих институтов непосредственная роль правительства должна снижаться. Обеспечение гибкости с учетом меняющихся условий на рынках имеет важное значение для правительства при определении соответствующей политики, а также для предпринимательского сектора, который должен приспособливаться к потребностям и спросу потребителей.

Условия, необходимые для создания экспортного потенциала, обладающего международной конкурентоспособностью, включают:

- i) обоснованное макроэкономическое управление (включая политику стабилизации цен и установление реалистичного обменного курса);
- ii) стимулирование развития предпринимательства и конкуренции;
- iii) развитие людских ресурсов и технологий;
- iv) полную мобилизацию внутренних ресурсов;
- v) ориентированную на обеспечение роста политику в области сбережений и инвестиций;
- vi) совершенствование инфраструктуры (например, транспортной системы, связи, институциональных структур и т.д.);
- vii) наличие внешнего финансирования.

Каждая страна должна сама выбирать соответствующее сочетание мер с учетом существующих экономических условий, и в частности уровня развития своих отраслей и рыночных институтов.

## 2. Стимулирование экспорта

Стимулирование экспорта, ориентированное на секторы, имеющие экспортный потенциал, показало свою эффективность в диверсификации производственной базы и ускорении развития экспортного потенциала, обладающего международной конкурентоспособностью. Используемые для этого меры включают:

- i) налоговые стимулы (например, снижение налоговых ставок или освобождение от налогов и снижение ставок пошлин) в зависимости от достигнутого объема экспорта;
- ii) финансовые стимулы, охватывающие широкий круг потребностей в финансировании до и после отгрузки товаров (включая льготные займы, гарантирование и страхование экспортных кредитов);

- iii) политику в области импорта, направленную на обеспечение максимального вклада импорта в повышение конкурентоспособности экспорта (т.е. доступ к импортируемым ресурсам, таким, как сырье, компоненты, оборудование или запасные части);
- iv) институциональную поддержку (включая повышение квалификации рабочей силы и приобретение технологий).

В целях обеспечения эффективности экспортные стимулы должны быть умеренными в том, что касается субсидирования, с тем чтобы не подавлялись распределительные функции рыночных сил и чтобы поступления иностранной валюты осуществлялись за счет сравнительно низких издержек с точки зрения внутренних ресурсов. В этой связи стимулы должны периодически пересматриваться с целью определения, продолжают ли они приносить чистые преимущества. По мере осуществления процесса развития страны часто переходят от использования прямых стимулов к применению мер, оказывающих в большей степени косвенное воздействие. Используемые стимулы должны соответствовать положениям ГАТТ.

### 3. Прямые иностранные инвестиции

С учетом работы других соответствующих органов ЮНКТАД было подчеркнуто, что ПИИ могут вносить важный вклад в укрепление экспортного потенциала развивающихся стран. В этой связи было отмечено важное значение обеспечения уверенности в экономике и доверия к экономической политике правительств развивающихся стран. Для привлечения ПИИ "принимающие" страны используют такие меры, как: создание транспарентного и недискриминационного правового и регламентационного режима, либерализация ограничений в отношении акционерного капитала и требований, касающихся закупок у местных производителей, обеспечение свободного перевода прибыли и репатриации капитала, создание налоговых и финансовых стимулов, вспомогательной инфраструктуры и преференциального доступа к импорту.

Создание зон по обработке продукции на экспорт показало свою эффективность в привлечении ПИИ и, таким образом, наращивании экспортного потенциала.

### 4. Технологическое развитие и развитие людских ресурсов

Развитие людских ресурсов, включая приобретение профессиональных знаний, создание системы технического образования и обеспечение трудовой дисциплины, имеет крайне важное значение для повышения конкурентоспособности экспортного сектора и устойчивого развития экспортного потенциала. Первостепенное внимание следует уделить направлению инвестиций в эту область. Было отмечено также важное значение приобретения и развития передовых технологий для

повышения международной конкурентоспособности. Наличие обученной и квалифицированной рабочей силы упрощает процесс освоения новых технологий.

#### 5. Либерализация импорта

Было отмечено, что временные меры по защите от конкуренции со стороны импорта используются во многих развивающихся странах для обеспечения развития зарождающихся отраслей. С учетом значительных различий, существующих между развивающимися странами и их производственными секторами в том, что касается имеющихся структур и возможностей, сложно делать какие-либо единые рекомендации в отношении либерализации импорта. Как показывает опыт, поэтапная либерализация импорта выступает эффективным средством в содействии повышению международной конкурентоспособности производственной базы. В некоторых случаях, в частности когда уже создан экспортный потенциал, быстрая либерализация импорта может стимулировать предприятия к принятию мер, направленных на повышение производительности и международной конкурентоспособности.

### II. Расширение экспортных рыночных возможностей

#### 1. Экологические меры

По вопросу об экологических мерах и международной торговле было отмечено, что расширения рыночных возможностей развивающихся стран можно добиться как путем смягчения любых негативных последствий, обусловленных экологическими соображениями мер, стандартов и регулирования экспорта, так и посредством активного поиска новых рыночных возможностей благодаря продвижению на рынках экологически чистой продукции.

Напомнив о выводах, сделанных по результатам обсуждения вопросов торговли и окружающей среды в ходе сороковой сессии Совета по торговле и развитию, участники подчеркнули важность повышения транспарентности, а также необходимость учета, в максимально возможной степени, воздействия инструментов политики, проводимой по экологическим соображениям, например в областях упаковки, маркировки и рециркуляции, на торговых партнеров, в частности экспортеров в развивающихся странах и странах переходного периода, на возможно более ранних этапах их разработки. В этой связи было отмечено, что реорганизация базы данных ЮНКТАД по мерам в области торговли с охватом экологических мер, способных оказывать влияние на торговлю, может оказаться полезным мероприятием и что на следующей сессии Группы можно было бы обсудить результаты работы в этой области, а также вопрос о дополнительных потребностях в информации. Было сочтено, что Группе следует на следующей сессии продолжить рассмотрение вопроса об экологических мерах и торговых возможностях. В этой

связи секретариат проинформирует Группу о своих текущих мероприятиях по линии технического сотрудничества в области торговли и окружающей среды, включая вопрос об экомаркировке. Внесенное МТЦ предложение представить соответствующий документ было встречено положительно.

## 2. Структурная перестройка

1. Было сочтено, что все страны заинтересованы в динамичном процессе перемен и адаптации к изменениям в области сравнительных преимуществ и международной конкурентоспособности. Было подчеркнуто, что политика структурной перестройки должна благоприятствовать высвобождению ресурсов из секторов, теряющих сравнительные преимущества, с их переориентацией на высокопроизводительные секторы, обладающие потенциалом долговременного роста. Таким образом, меры оказания содействия в осуществлении перестройки помогут создать новые экспортные возможности для развивающихся стран.

2. Кроме того, было отмечено, что развитие "социального партнерства" правительств и частного сектора может существенно содействовать протеканию процесса позитивной структурной перестройки. В этой связи важную роль может сыграть национальный механизм обеспечения транспарентности.

3. Было отмечено, что развитые страны осуществили широкий комплекс программ поддержки промышленности. Наряду с признанием усилий, предпринимаемых этими странами с целью подкрепления позитивной политики структурной перестройки, было также подчеркнуто, что в определенной степени в развитых странах меры государственной поддержки сохраняют защитный характер и представляют собой попытку сохранить производство в тех секторах, где экономика этих стран теряет конкурентоспособность. Было также указано, что развивающиеся страны, находящиеся на относительно более высоких стадиях экономического развития, все чаще сталкиваются с необходимостью свертывать производство в секторах с низкой долей добавленной стоимости, поощрять переориентацию на отрасли с более высокой долей добавленной стоимости и проводить соответствующую структурную политику.

4. В отношении стран переходного периода было отмечено, что в процессе структурной перестройки, восстановления и модернизации производственной базы, и в том числе технологического потенциала, этим странам целесообразно было бы концентрировать внимание на тех секторах, в которых они обладают сравнительными преимуществами в международной торговле. Кроме того, было указано, что развитие рыночных институтов является необходимым фактором создания общих рамок, в которых частный сектор мог бы с успехом наращивать производственный потенциал.

5. Наконец, было подчеркнуто, что успешное завершение Уругвайского раунда, предполагающее достижение значительного прогресса в области либерализации торговли явится мощным стимулом для осуществления процесса позитивной структурной перестройки. Воздействие обусловленных повышением степени либерализации факторов, побуждающих к проведению перестройки, заставит как правительства, так и частный сектор активизировать усилия по реализации стратегий и мер, способствующих более эффективному перераспределению производственных ресурсов, и соответственно приведет к созданию новых экспортных возможностей для других торговых партнеров, включая развивающиеся страны.

### 3. Ограничительная деловая практика

Было сочтено, что ОПД может ограничивать или сводить на нет те рыночные возможности развивающихся стран, которые возникли бы в результате либерализации тарифных и нетарифных барьеров, сказывающихся на международной торговле. Ввиду этого странам следует принять и активно проводить в жизнь конкурентную политику, и Совет по торговле и развитию должен призвать их укреплять сотрудничество для достижения этой цели. С учетом работы Межправительственной группы экспертов по ОПД было также сочтено, что ЮНКТАД следует изучить вопрос о взаимосвязи между конкуренцией и международной торговлей, уделив особое внимание торговым возможностям развивающихся стран, и разработать руководящие принципы конкурентной политики.

### III. СОДЕЙСТВИЕ РАСШИРЕНИЮ ЭКСПОРТА И МАРКЕТИНГ

Создание развивающимися странами эффективных служб поддержки в области торговли для решения определенных проблем, таких как нехватка конъюнктурной информации, риски экспортной деятельности, низкое качество продукции, ее неудовлетворительный дизайн и упаковка, стало важным инструментом оказания помощи мелким и средним производителям/потенциальным экспортерам в их усилиях по выходу на зарубежные рынки. В этой связи было отмечено, что ряд развитых стран создали национальные управления по содействию расширению импорта с целью предоставления информации и другой помощи в области маркетинга экспортерам из развивающихся стран, поставляющим свои товары на рынки этих стран. Кроме того, было отмечено, что более совершенные технологии связи и обработки информации, повышая объем передаваемой торговой информации и облегчая процесс принятия решений, могут помогать развивающимся странам использовать существующие рыночные возможности.

Было признано, что наименее развитые страны имеют особые потребности в связи с деятельностью в области содействия расширению экспорта и маркетинга и что некоторые страны предпринимают попытки удовлетворять эти потребности посредством принятия надлежащих мер. Была подчеркнута необходимость увеличения числа стран, принимающих аналогичные меры в пользу наименее развитых стран.

#### Решение 1

Принимая во внимание положения своего мандата, предусматривающие анализ и выявление возможностей, касающихся отдельных товаров и экспортных рынков и возникающие в связи с торговыми мерами, в том числе с мерами по либерализации, например, принятыми в целях осуществления результатов Уругвайского раунда, и учитывая сроки завершения Уругвайского раунда, Специальная рабочая группа считает, что она не сможет завершить свою работу в рамках сроков, предусмотренных в ее круге ведения. Соответственно, Специальная рабочая группа рекомендует Совету продлить мандат Группы, с тем чтобы позволить ей завершить свою работу.

В этой связи Группа также рекомендует перенести сроки проведения своей третьей сессии, запланированной на 17-21 января 1994 года, на 28 февраля - 4 марта 1994 года, а своей четвертой сессии - на июнь 1994 года. Четвертая сессия будет посвящена рассмотрению результатов Уругвайского раунда и их влияния на перспективы торговли развивающихся стран, а также подготовке заключительного доклада Группы Совету по торговле и развитию.

Группа решила представить Совету по торговле и развитию доклад о результатах уже проделанной ею работы на второй (возобновленной) части его сороковой сессии, посвященной среднесрочному обзору.

#### Решение 2

С целью подготовки базового анализа, необходимого для рассмотрения Группой результатов Уругвайского раунда и их влияния на перспективы торговли развивающихся стран, включая выявление возможностей, открывающихся в результате снижения тарифов и уменьшения нетарифных мер в отношении товаров, представляющих для них интерес с точки зрения экспорта, Специальная рабочая группа решила обратиться к государствам-членам с просьбой как можно скорее представить в секретариат ВНКТАД окончательные перечни уступок, сделанных в рамках Уругвайского раунда.

-----