

Distr.
GENERAL

A/48/545
4 November 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок восьмая сессия
Пункт 93 повестки дня

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ ЛИКВИДАЦИИ
НИЩЕТЫ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	2
II. ОБЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ	4 - 9	3
III. СФЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ	10 - 154	
IV. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ ЭТАПОВ, ВКЛЮЧАЯ СБОР И АНАЛИЗ ДАННЫХ	16 - 315	
V. НОВОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЦЕЛЯХ ОКАЗАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ КОМПЛЕКСНОМУ ПОДХОДУ, ПРЕДПОЛАГАЮЩЕМУ УЧАСТИЕ БЕНЕФИЦИАРИЕВ	32 - 45	9
VI. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА БОРЬБУ С НИЩЕТОЙ	46 - 502	
VII. ПОВЫШЕННОЕ ВНИМАНИЕ ПО ОТНОШЕНИЮ К ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ИНТЕРЕСАХ СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ ПРОБЛЕМЫ НИЩЕТЫ В РАМКАХ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	51 - 5B3	

Г. ВВЕДЕНИЕ

1. Во исполнение резолюции 45/264 Генеральной Ассамблеи от 13 мая 1991 года и решения 1992/204 Экономического и Социального Совета в 1992 году на координационном этапе основной сессии Экономического и Социального Совета был представлен доклад Генерального секретаря, озаглавленный "Политика и деятельность в области содействия ликвидации нищеты и оказания поддержки уязвимым группам, включая предоставление помощи во время осуществления программ структурной перестройки" 1/. В этом докладе было рассмотрено положение дел в области координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, осуществляемой в целях сокращения масштабов проблемы нищеты и ликвидации этого явления и были сформулированы конкретные предложения, направленные на совершенствование и укрепление координационных процессов и структур, включая необходимость создания в масштабе всей системы слаженного механизма, предназначенного для осуществления деятельности в целях ликвидации нищеты. Кроме того, в нем был сформулирован ряд рекомендаций, в том числе относительно осуществления согласованных совместных усилий в области разработки и осуществления программ, укрепления координации в области сбора данных и более эффективного распределения имеющихся ресурсов, а также достижения консенсуса относительно подхода к вопросу о сокращении масштабов проблемы нищеты на страновом уровне.

2. В результате рассмотрения этого доклада в заявлении Председателя Экономического и Социального Совета, содержащемся в приложении IV к докладу Совета Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии 2/, был сформулирован ряд рекомендаций. Впоследствии этот вопрос рассматривался Ассамблеей, которая приняла резолюцию 47/197 от 22 декабря 1992 года, озаглавленную "Международное сотрудничество в целях ликвидации нищеты в развивающихся странах". В пункте 10 этой резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о прогрессе, достигнутом в деле координации деятельности, в сотрудничестве с правительственными и неправительственными организациями и другими многосторонними органами, по разработке в рамках системы Организации Объединенных Наций более совершенных и более широких практических программ технического сотрудничества в целях ликвидации нищеты во всех странах, особенно в развивающихся странах, в соответствии с политикой, приоритетами и стратегиями этих стран.

3. В соответствии с этой просьбой Генеральной Ассамблеи и с учетом выводов, сделанных Экономическим и Социальным Советом в 1992 году, в настоящем докладе приводится предварительная информация о прогрессе, достигнутом с 1992 года, а также о планах в отношении дальнейшего совершенствования согласованной деятельности в области борьбы с нищетой. Настоящий доклад следует рассматривать с учетом вышеупомянутого доклада Генерального секретаря Совету 1/ и его доклада Совету в июне 1993 года, озаглавленного "Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, включая роль системы Организации Объединенных Наций в содействии социальному развитию" 3/, а также "Доклада о мировом социальном положении, 1993 год", также представленного на рассмотрение Совета 4/. Для Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития будут подготовлены дополнительные доклады по этим и смежным вопросам.

II. ОБЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ

4. Программы технического сотрудничества разрабатываются с учетом особенностей конкретных стран. Кроме того, обеспечение координации этих программ главным образом относится к сфере ответственности стран-получателей, как это совсем недавно было подтверждено в резолюции 47/199 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1992 года. Таким образом, любое рассмотрение данного вопроса в свете положений пункта 10 резолюции 47/197 должно осуществляться с учетом особенностей условий в различных странах и должно основываться на информации, подготовленной на страновом уровне. В настоящем докладе широко использовалась информация, поступающая от принадлежащих системе Организации Объединенных Наций групп специалистов на местах через координаторов-резидентов, с тем чтобы подчеркнуть децентрализованный характер программ технического сотрудничества, разрабатываемых с учетом особенностей стран.

5. Предварительный обзор имеющейся информации свидетельствует о том, что различные программы, направленные на сокращение масштабов нищеты, начинают играть ключевую роль в техническом сотрудничестве системы Организации Объединенных Наций с большинством развивающихся стран. Широко признается тот факт, что ввиду подлинно многодисциплинарного характера данного вопроса необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций принимала для его решения многосекторальные согласованные меры.

6. С учетом многообразных и взаимосвязанных задач в области сокращения масштабов проблемы нищеты и сложного, межсекторального характера этой проблемы учреждения, функционирующие на основе секторальных мандатов, убедились в целесообразности объединения своих усилий на этом направлении. В результате этого для деятельности Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества в этой сфере все в более значительной степени характерно широкое межучрежденческое сотрудничество.

7. Кроме того, в резолюции 47/199 Генеральной Ассамблеи определены условия, необходимые для обеспечения более эффективной координации и более полной интеграции оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития в национальные программы, в том числе при помощи документов о национальных стратегиях, укрепления системы координаторов-резидентов, программного подхода и национального исполнения. В этом контексте документы о национальных стратегиях рассматриваются в качестве основного средства обеспечения координации, отражающего меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций в интересах достижения национальных целей и осуществления национальных приоритетов, в том числе в области искоренения нищеты. В настоящее время есть основания предполагать, что большинство развивающихся стран в ближайшие два года начнут использовать документы о национальных стратегиях в качестве инструмента планирования и что во многих из документов о национальных стратегиях в соответствии с национальными приоритетами основное внимание будет уделяться деятельности, направленной на сокращение масштабов проблемы нищеты. С учетом того, что сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций строится на основе национальных программ, направленных на борьбу с нищетой, техническое сотрудничество все чаще осуществляется под согласованным руководством со стороны национальных органов и включает в себя – в рамках программного подхода – многочисленные внешние элементы поддержки.

8. На концептуальном уровне в настоящее время в системе развития Организации Объединенных Наций широко признана позиция, согласно которой для искоренения нищеты необходима двоякая стратегия: обеспечение занятости и повышение доходов семьи, с одной стороны, и предоставление основных социальных услуг – с другой. Ни одна из этих стратегий в отдельности не позволяет решить эту проблему приемлемым образом. При этом даже при использовании

обеих этих стратегий может возникать необходимость в создании систем социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения.

9. Предварительные отчетные данные убедительно свидетельствуют о том, что система развития Организации Объединенных Наций предпринимает многочисленные шаги, направленные на решение проблемы нищеты на согласованной основе. Кроме того, в настоящее время осуществляются инициативы, направленные на дальнейшее повышение эффективности координации принимаемых мер. Признается, что решение многочисленных неотложных и взаимосвязанных задач в области сокращения масштабов проблемы нищеты потребует постоянного уделения внимания разработке и применению самых эффективных методов, позволяющих мобилизовать все ресурсы в интересах достижения общей цели.

III. СФЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ

10. Для проведения оценки на страновом уровне осуществления программ технического сотрудничества по борьбе с нищетой использовались процедуры отчетности, установленные для координаторов-резидентов. Кроме того, предоставить соответствующую информацию было предложено нескольким организациям, принимающим активное участие в деятельности, направленной на искоренение нищеты. Настоящий доклад впоследствии будет дополнен документацией, подготавливаемой для Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, что позволит представить более полную картину всего круга мероприятий системы Организации Объединенных Наций в этой области.

11. В настоящее время сокращение масштабов проблемы нищеты выступает в качестве важной цели или самой приоритетной задачи в большинстве представляемых страновых программ в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В соответствии со сложившейся тенденцией инициативы по развитию людских ресурсов разрабатываются в контексте программ, направленных на сокращение масштабов проблемы нищеты. В осуществлении этих инициатив и страновых программ на согласованной основе принимает участие большое число партнеров.

12. Подготовка осуществляемых при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) национальных программ действий, направленных на достижение целей, согласованных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, нередко осуществляется в контексте национальных стратегий искоренения нищеты, либо в рамках национальных планов развития, либо в рамках Инициативы по развитию людских ресурсов, осуществляемой при поддержке ПРООН. В этой связи ЮНИСЕФ сообщает о том (см. доклад ЮНИСЕФ Генеральной Ассамблее на ее сорок восьмой сессии, содержащийся в докладе Генерального секретаря (A/48/321), что разработку национальных программ действий в настоящее время завершили 89 стран, все из которых уделяют большое внимание задаче ликвидации или значительного сокращения самых опасных проявлений нищеты к 2000 году. Эти программы, вместе с 26 национальными программами действий, находящимися на стадии разработки, обеспечивают почти 90-процентный охват населения стран Африки, Азии, Ближнего Востока и Латинской Америки.

13. Сокращение масштабов проблемы нищеты было избрано в качестве одной из трех приоритетных задач в рамках программы работы Международной организации труда (МОТ) на двухгодичный период 1994–1995 годов. В перспективной программе работы МОТ, как и прежде, содержится положение о необходимости согласования деятельности МОТ, направленной на сокращение масштабов проблемы нищеты, с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Это положение распространяется на подготовку докладов и другую деятельность, осуществляемую в целях обеспечения большей взаимодополняемости и согласованности усилий при разработке и осуществлении мероприятий, касающихся политики в сфере занятости, ориентированной на сокращение масштабов проблемы нищеты в сельском и неформальном секторах, а также обеспечения более эффективной координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в этих областях. Кроме того, в целях укрепления сотрудничества с Мировой продовольственной программой (МПП) будут проведены исследования в интересах разработки стратегий МОТ в отношении использования продовольственной помощи для борьбы с нищетой.

14. Всемирный банк продолжает подготовку страновых оценок положения в области нищеты, причем подготовка 80 таких оценок должна быть завершена к 1995 году. Такие оценки, с одной стороны, выступают в качестве основных инструментов, используемых в своей деятельности как Всемирным банком, так и национальными плановыми органами, в обязанности которых входит разработка национальных программ в области сокращения масштабов проблемы нищеты. В то же время эти исследования являются источником ценного опыта, накопленного этими странами, которые за последние годы сумели добиться сокращения масштабов проблемы нищеты.

15. Одна из областей, в которых в нескольких странах наблюдается расширение сотрудничества и повышение эффективности координации, включает в себя направленные на сокращение масштабов проблемы нищеты инициативы, предпринимаемые в контексте деятельности по смягчению последствий стихийных бедствий в интересах беженцев и репатриантов. Основное внимание уделяется созданию условий для того, чтобы жертвы стихийных бедствий могли стать продуктивными членами общества, за счет предоставления им не только продовольствия, медицинских услуг, жилья и доступа к санитарии, но и возможностей для доходобразующей деятельности.

IV. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ ЭТАПОВ, ВКЛЮЧАЯ СБОР И АНАЛИЗ ДАННЫХ

16. Широко признается тот факт, что система развития Организации Объединенных Наций должна оказывать поддержку в укреплении потенциала развивающихся стран в том, что касается подготовительных этапов и этапов разработки программ, ориентированных на борьбу с нищетой. Усилия системы в этой связи часто предполагают межучрежденческое сотрудничество, а также сотрудничество с донорами и неправительственными организациями.

17. Статистический отдел Секретариата в течение длительного времени является одним из ключевых подразделений в этой области, содействующим созданию национальных потенциалов по сбору, анализу, распространению и использованию соответствующих статистических данных. Например, через свою Программу обеспечения развития возможностей для проведения национальных обследований домашних хозяйств, спонсорами которой являются ПРООН и Всемирный банк, Отдел с 1979 года содействует созданию потенциала по сбору данных, которые представляют собой основные составные элементы, необходимые для оценок и расчетов в области борьбы с нищетой. Данная Программа, поддержку которой оказывают также Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ и двусторонние доноры, к

концу 1992 года осуществлялась в 50 развивающихся странах. Собранные в ходе обследования домашних хозяйств данные служат материалом для таких исследований, как исследования МОТ, посвященные трудовым ресурсам, занятости и заработной плате, исследования Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), связанные с потреблением продовольствия, питанием и комплексным развитием сельских районов, исследования ЮНИСЕФ, посвященные условиям жизни матерей и детей, а также исследования Всемирного банка, касающиеся распределения доходов, бедности и уровня жизни. Издание Всемирного банка под названием "Социальные показатели развития, 1993 год", по сути, представляет новые "приоритетные показатели в области бедности", полученные по результатам обследований домашних хозяйств, проведенных при техническом содействии Статистического отдела Секретариата.

18. Через межучрежденческую рабочую группу Статистический отдел также сотрудничает с ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА в целях совершенствования эмпирической основы определения на страновом уровне количественных параметров прогресса в достижении социальных целей как на национальном, так и глобальном уровне, таких, как цели, определенные в реализуемой под эгидой Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Глобальной стратегии обеспечения здоровья для всех к 2000 году 1981 года, Найробийских перспективных стратегиях в области улучшения положения женщин 1985 года, принятых Всемирной конференцией по положению женщин, реализуемой под эгидой ЮНФПА Амстердамской декларации "За лучшую жизнь для будущих поколений" 1989 года, а также в реализуемой под эгидой ЮНИСЕФ Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 года.

19. Межучрежденческая рабочая группа пользовалась поддержкой Статистического отдела в проведении экспериментальных исследований в пяти странах в целях оценки комплекса проблем, с которыми приходится сталкиваться при определении количественных параметров прогресса в области социального развития и развития людских ресурсов и осуществлении наблюдения в этой области. Исследования проводились в странах Африки к югу от Сахары (Кения и Мали), Латинской Америке (Эквадор и Мексика) и в Азии (Филиппины). В настоящее время Статистический отдел и ЮНИСЕФ рассматривают вопрос о проведении аналогичных исследований в нескольких восточноафриканских странах, в том числе в Кении, Малави, Замбии и Объединенной Республике Танзании. Хотя долгосрочная цель заключается в том, чтобы помочь создать потенциал в статистической области в целом, цель на ближайшее будущее заключается в том, чтобы начать в четырех целевых странах мероприятия по сбору данных, которые могут использоваться в процессе контроля за осуществлением национальных планов действий (НПД) этих стран.

20. Постоянный комитет по смягчению остроты проблемы бедности Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) также вносит важный вклад в укрепление потенциала развивающихся стран по подготовке к разработке соответствующих программ, нацеленных на смягчение остроты проблемы бедности. Это единственный межправительственный орган, имеющий открытый и универсальный членский состав, который занимается исключительно проблемами предотвращения бедности, смягчения остроты этой проблемы и ее ликвидации.

21. Постоянный комитет организует межправительственные группы экспертов перед проведением каждой своей сессии для обсуждения той или иной темы, в связи с которой можно провести обмен опытом в том, что касается политики и программ борьбы с бедностью. Эти группы включают в себя сотрудников директивных органов правительств, экспертов из международных и неправительственных организаций и представителей общин. Запланированной темой заседаний, которые состоятся 24–28 января 1994 года, является "Обмен опытом в отношении влияния социальных фондов и систем социальной защиты на деятельность по ликвидации нищеты, включая мобилизацию национальных и внешних ресурсов в интересах деятельности по смягчению остроты проблемы бедности".

22. Постоянный комитет также помогает в проведении семинаров в развивающихся странах в целях содействия обмену опытом в решении проблем бедности, в особенности в связи с темами, которые подлежат обсуждению Постоянным комитетом на его следующей сессии. Так, в период с 15 по 19 ноября 1993 года пройдет организуемый правительством Туниса семинар, который будет финансироваться совместно ПРООН и правительством Нидерландов в сотрудничестве с Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций и который будет посвящен социальной мобилизации и организации бедных слоев населения. Второй семинар, который будет организован совместно с МОТ, будет связан с такими проблемами, как последствия программ структурной перестройки для деятельности по смягчению остроты проблемы бедности, политика создания рабочих мест и средства обеспечения участия мелких и микропредприятий в международной торговле.

23. Для рассмотрения Постоянный комитет ЮНКТАД будет определять области, в которых необходимо укреплять техническое сотрудничество. Кроме этого, его секретариат будет оказывать техническое содействие странам, по их просьбе, причем особое внимание будет уделяться потребностям наименее развитых стран. В этом контексте ЮНКТАД вносит свой вклад в реализацию страновой программы ПРООН в Монголии, связанной с созданием социального фонда в целях смягчения остроты проблемы бедности. В то же время Монголия была приглашена участвовать в работе межправительственной группы экспертов по социальным фондам и системам социальной защиты, о которой шла речь выше.

24. Также в связи с необходимостью укрепления потенциала развивающихся стран по сбору и анализу данных о бедных слоях населения шестнадцатая сессия Рабочей группы по международным статистическим программам и координации, которая прошла в Женеве в период с 13 по 16 сентября 1993 года и в которой участвовали представители государств-членов, специализированных учреждений и Организации Объединенных Наций, межправительственных органов и неправительственных организаций, учредила целевую группу по вопросам определения уровня бедности. Эта целевая группа будет создана Всемирным банком и будет обслуживаться Службой обработки данных ЮНКТАД.

25. Члены Объединенной консультативной группы по вопросам политики (ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, МПП и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) продолжают довольно активно действовать в области создания потенциала развивающихся стран по сбору и анализу данных о бедности. Консультативная группа отобрала шесть стран, в которых совместно будет оказываться помощь в области смягчения остроты проблемы бедности и развития людских ресурсов.

26. В одной из этих стран, например, Объединенная консультативная группа по вопросам политики (ОКГП) и Всемирный банк под руководством правительства осуществляли совместный анализ положения в связи с проблемой бедности. Впоследствии была создана база данных о деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций, касающейся смягчения остроты проблемы бедности, в которой содержится информация о стратегиях, целях, областях деятельности, видах поддержки, группах получателей и учреждениях-исполнителях.

27. Проект, осуществляемый совместно ПРООН/Всемирным банком/Африканским банком развития на региональном уровне в Африке, который связан с оценкой социальных измерений процесса перестройки, позволил наладить регулярный сбор статистической информации о смягчении остроты проблемы бедности. В рамках пятого цикла ПРООН готовится всеобъемлющая региональная программа по смягчению остроты проблемы бедности на низовом уровне.

28. В рамках финансируемой ПРООН Программы борьбы с крайней нищетой в странах Латинской Америки и Карибского бассейна был достигнут значительный прогресс в разработке стратегий, методологий и методов определения и анализа уровней бедности с использованием новаторских методик. Он был осуществлен в сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Региональной программой занятости МОТ для Латинской Америки и Карибского бассейна.

29. На региональном уровне в Азии ПРООН, МОТ и правительственные учреждения разрабатывают новую программу комплексных стратегий по смягчению остроты проблемы бедности. Она будет охватывать макрополитику и секторальную политику, причем особое внимание будет уделяться участию населения и привлечению неправительственных организаций. ФАО и Всемирный банк активно участвуют в подготовке этого проекта. Примером межучрежденческого сотрудничества на страновом уровне в этом регионе является участие ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и других организаций, в том числе Всемирного банка и Азиатского банка развития, в обновлении базы данных о показателях развития людских ресурсов в Индии, где эти организации также обеспечивают профессиональную подготовку специалистов, занимающихся исследованиями, которые связаны с политикой в области здравоохранения и просвещения и социальной защитой уязвимых групп населения.

30. МОТ проводит многочисленные исследования в сотрудничестве с национальными властями и местными исследователями, которые посвящены факторам и процессам, обуславливающим обнищание и хронический характер проблемы бедности, а также успешным подходам и политике, нацеленным на смягчение остроты этих проблем. В рамках этих подробных исследований, осуществляемых в большом числе стран, в последние годы особое внимание уделяется влиянию политики перестройки на проблему бедности и тем элементам взаимосвязи между ними, которые могут дать возможность МОТ оказывать техническое содействие в областях ее компетенции.

31. В конце 1993 года Международный институт по изучению вопросов труда МОТ организует симпозиум для изучения новых подходов и вопросов как в области анализа проблем бедности, так и в области выработки соответствующей политики, которые станут стимулом для дискуссии между исследователями и специалистами-практиками в отношении того, насколько они полезны для МОТ и ее членов.

V. НОВОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЦЕЛЯХ ОКАЗАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ КОМПЛЕКСНОМУ ПОДХОДУ, ПРЕДПОЛАГАЮЩЕМУ УЧАСТИЕ БЕНЕФИЦИАРИЕВ

32. Усилия системы развития Организации Объединенных Наций, направленные на оказание помощи развивающимся странам в укреплении их организационных потенциалов в области осуществления своих программ деятельности по сокращению масштабов проблемы нищеты, как правило, предполагали применение комплексного подхода, при котором внимание уделялось как социальным услугам и доходообразующей деятельности, так и обеспечению более активного участия местных общин и неправительственных организаций.

33. Например, в 1992 году в одной из карибских стран организации и учреждения Организации Объединенных Наций избрали сокращение масштабов проблемы нищеты в качестве одного из направлений совместной деятельности. Программа будет направлена на оказание содействия осуществлению инициатив в области доходообразующей деятельности и обеспечения занятости, имеющих отношение к строительству объектов, необходимых для удовлетворения таких основных потребностей, как потребности в жилье, воде и санитарии. Координация программы осуществляется руководящим комитетом, в состав которого входят правительство, различные учреждения Организации Объединенных Наций и заинтересованные доноры, причем учреждения Организации Объединенных Наций несут ответственность за вопросы, входящие в их соответствующие сферы компетенции. Эта программа будет осуществляться в интересах общин, отобранных на основе критерия неразвитости социальной инфраструктуры. При содействии ПРООН будут проведены базисные обследования общин в целях выяснения объема потребностей в помощи, которые будут служить основой для подготовки оценок.

34. Межучрежденческое сотрудничество в деле обеспечения такого комплексного подхода к решению задачи сокращения масштабов проблемы нищеты также четко прослеживается в одной африканской стране, где ЮНИСЕФ и ВОЗ оказывают поддержку в осуществлении совместной программы по оказанию помощи в области питания, включающей в себя мероприятия, касающиеся охраны здоровья матери и ребенка, водоснабжения и санитарии, обеспеченности домашних хозяйств продовольствием, ухода за детьми и развития детей, доходообразующей деятельности и научных исследований. В ходе этой программы были достигнуты весьма позитивные результаты в плане укрепления потенциала общин производить оценку, анализировать и предпринимать меры в целях решения их наиболее неотложных проблем.

35. Ряд финансируемых ПРООН экспериментальных проектов в интересах обеспечения широкого и активного участия целевых групп населения в деятельности, направленной на борьбу с нищетой, предусматривающих участие бенефициариев в определении степени приоритетности потребностей и разработке стратегии, приносят интересные результаты.

36. Например, в настоящее время специальные ресурсы Программы ПРООН используются для финансирования программы "Партнеры в области развития", которая на данный момент осуществляется в 32 странах Африки, 18 странах Латинской Америки и Карибского бассейна, 15 странах Азии и Тихого океана и в 8 арабских государствах. Эта программа обеспечивает поддержку осуществляемых на общинном уровне и построенных на принципе самопомощи инициатив, в том числе мероприятий в области содействия доходообразующей деятельности, направленных на сокращение масштабов проблемы нищеты, а также мероприятий по установлению контактов в интересах развития диалога между неправительственными организациями, правительствами и ПРООН. Национальные комитеты по отбору, в которых представлены неправительственные организации, двусторонние и многосторонние учреждения, предоставляющие помощь, а также правительства, помогают осуществлять выбор относительно того, каким неправительственным организациям и группам на низовом уровне следует предоставлять средства в рамках этой программы.

37. Также функционирующий при поддержке, обеспечиваемой за счет специальных ресурсов программы, Фонд для местных инициатив по охране окружающей среды в городах (ЛАЙФ) содействует развитию диалога на местном уровне между городскими органами управления, неправительственными организациями и общинными организациями в целях повышения качества городской окружающей среды. На первом этапе такой диалог осуществляется в масштабе двух стран каждого из регионов (Объединенная Республика Танзания и Сенегал; Таиланд и Пакистан; Ямайка и Бразилия; и Египет и Марокко). Осуществляемые мероприятия включают экспериментальные проекты, обеспечивающие улучшение состояния городской окружающей среды и позволяющие разорвать порочный круг нищеты. Один раз в год проводятся заседания Консультативной группы, определяющей общие руководящие принципы и рассматривающей результаты деятельности Фонда, в состав которой входят мэры городов, представители сетей неправительственных организаций, ассоциаций городов и двусторонних доноров, финансирующих Фонд.

38. Результаты осуществления вышеупомянутых конструктивных инициатив, финансируемых за счет специальных ресурсов Программы, будут оценены в начале 1994 года, а сделанные выводы будут представлены на рассмотрение Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

39. Программа Службы национального развития Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) представляет собой еще одно направление деятельности, осуществляемой при поддержке ПРООН, которое предполагает широкое участие общин в поддержке мер, направленных на сокращение масштабов проблемы нищеты.

40. С учетом тесной взаимозависимости между ухудшением состояния окружающей среды и нищетой в Африке осуществляемая в 20 странах Африки при поддержке ПРООН программа "Африка: система 2000 года", в финансировании которой принимают участие Дания, Канада, Норвегия и Япония, помогает в осуществлении реализуемых на общинном уровне проектов в области защиты окружающей среды и популяризации концепции экологически устойчивого развития среди населения. Группы, участвующие в этой программе, включают африканские неправительственные организации, занимающиеся вопросами экологии и развития, женские группы, сельские советы, ассоциации фермеров, традиционные социальные группы, профсоюзы и молодежные группы. Программа "Африка: система 2000 года" также установила связи с местными государственными техническими службами и национальными научно-исследовательскими учреждениями и учебными заведениями.

41. Также в связи с целями Повестки дня на XXI век МОТ ставит перед собой задачу обеспечения того, чтобы переход к более рациональным с экологической точки зрения моделям развития происходил таким образом, чтобы он способствовал повышению показателей занятости и сокращению масштабов проблемы нищеты. В будущем будут проведены исследования по вопросу о последствиях экологической политики для занятости и распределения доходов при уделении особого внимания экологической уязвимости бедных общин. Будут подготовлены рекомендации относительно учета соображений, связанных с обеспечением занятости, при рассмотрении экологических вопросов.

42. В ряде стран, о которых в настоящее время имеется информация, неправительственные организации становятся все более активными партнерами системы развития Организации Объединенных Наций в осуществлении программ, направленных на сокращение масштабов проблемы нищеты. Например, в одной из стран Азии неправительственные организации сотрудничают с правительством, ПРООН, Департаментом по гуманитарным вопросам, Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, МОТ, ВОЗ, МПП, ЮНФПА и ЮНИСЕФ в области разработки комплексной программы мероприятий, направленных

на сокращение масштабов проблемы нищеты. В одной из стран арабского региона ЮНИСЕФ сотрудничает с сетью из 15 неправительственных организаций в деле обеспечения первичного медико-санитарного обслуживания и профессиональной подготовки в очагах нищеты. В этой же стране в рамках проекта, осуществляемого при поддержке ПРООН местный частный фонд производит подготовку сотрудников государственных учреждений и неправительственных организаций по вопросам, касающимся стратегий и подходов, применяемых для сокращения масштабов проблемы нищеты. МПП, со своей стороны, сотрудничает примерно с 300 местными и международными неправительственными организациями, участвующими в деятельности по оказанию чрезвычайной помощи и помощи в целях развития. Недавно она приняла меры для повышения эффективности своей поддержки неправительственных организаций, в частности в контексте мелких проектов в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, а также применительно к проведению экспериментов в области нетрадиционного использования продовольственной помощи, делегировав своим страновым отделениям полномочия в отношении предоставления продовольственной помощи (до 5 процентов от стоимости ресурсов МПП, используемых в рамках какого-либо конкретного проекта, осуществляемого при поддержке МПП, и не более 200 000 долл. США в год) в порядке принятия на себя дополнительных обязательств в отношении осуществляемых при содействии НПО местных проектов, имеющих аналогичные с проектами, осуществляемыми при поддержке МПП, цели и группы бенефициариев.

43. В целях стимулирования экономического роста и обеспечения производительной занятости МОТ оказывает содействие в создании предприятий и осуществлении инвестиционных программ, а также применении таких технологий, которые одновременно обеспечивают создание большого числа рабочих мест и являются доступными для малоимущих слоев населения. В течение ближайших нескольких лет МОТ будет разрабатывать реализуемые на общинном уровне стратегии оказания содействия в осуществлении проектов в области создания мелких предприятий в неразвитых сельских и городских районах. Она будет давать консультации относительно конструктивных походов к предоставлению информации, к оказанию непосредственной поддержки и выбору способов оказания такой поддержки, к внедрению и передаче соответствующей технологии в неформальном секторе. Будут также предоставляться консультации относительно того, каким образом инвестиции в городскую инфраструктуру могут использоваться в целях сокращения масштабов проблемы нищеты в городах, повышения производительности и степени социальной защищенности в неформальном секторе. Кроме того, МОТ планирует подготовить справочное пособие по планированию и осуществлению программ, направленных на сокращение масштабов проблемы нищеты и оказание содействия доходобразующей деятельности, в рамках стратегий, реализуемых на уровне общин, и будет предпринимать усилия для расширения доступности услуг в области профессиональной подготовки, уделяя особое внимание потребностям самых бедных групп в сельских общинах, а также таких наиболее уязвимых групп, как женщины и девочки.

44. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) в целях сокращения масштабов проблемы нищеты использует методы, предполагающие осуществление деятельности на широкой основе, преимущественно в интересах самих маргинализованных слоев населения. В качестве основного средства для определения целевого назначения помощи используется "картирование уязвимых групп". В настоящее время МФСР предпринимает усилия для подготовки соответствующих карт в ряде стран, особенно в странах Африки к югу от Сахары, где они могут также сыграть решающую роль в смягчении последствий засухи и других стихийных бедствий.

45. После четкого определения состава малоимущих слоев населения главная задача состоит в обеспечении им доступа к ресурсам, инфраструктуре, технологии и социальным услугам в целях повышения их производительности. МФСР убедился в том, что такой доступ открывает путь к улучшению положения бедных слоев сельского населения и что он более эффективен, нежели системы социального обеспечения. Кроме того, МФСР пришел к выводу о том, что повышение

производительности и самообеспеченности бедных слоев сельского населения на микроуровне может вызывать макроэкономический рост.

VI. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА БОРЬБУ С НИЩЕТОЙ

46. Другой важной областью, на которую были направлены согласованные усилия Организации Объединенных Наций, является укрепление потенциала развивающихся стран в отношении мобилизации ресурсов для принятия мер в целях сокращения масштабов проблемы нищеты.

47. В этой связи ЮНИСЕФ и ПРООН выступают сторонниками концепции "20/20", которая предусматривает целевое использование правительствами развивающихся стран по меньшей мере 20 процентов своих внутренних бюджетных ассигнований на цели решения приоритетных задач в области развития людских ресурсов и которая также ориентирует страны-доноры на выделение по меньшей мере 20 процентов от предоставляемой ими помощи в целях развития для решения этих же приоритетных задач. В настоящее время эти усилия уже дают некоторые положительные результаты. На состоявшейся 25-27 ноября 1992 года в Сенегале Международной конференции по помощи африканским детям, в качестве спонсора которой выступила Организация африканского единства (ОАЕ), концепция "20/20" была включена в "Дакарский консенсус". Африканские страны взяли на себя обязательство увеличить долю государственных ассигнований, направляемых на цели здравоохранения, питания, просвещения, водоснабжения и санитарии, а также планирование семьи, а страны-доноры согласились увеличить масштабы своей поддержки усилий, предпринимаемых для решения этих приоритетных социальных задач в тех странах, где национальные правительства уже проводят соответствующую работу.

48. В двух странах Африки отмечаются значительные успехи в отношении мобилизации ресурсов для целей сокращения масштабов проблемы нищеты. В Гамбии Объединенная консультативная группа по вопросам политики оказала помощь в отношении подготовки всеобъемлющей оценки проблемы нищеты и в консультации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций помогла разработать национальную стратегию и программу действий в интересах сокращения масштабов проблемы нищеты. Эта программа будет представлена на рассмотрение конференции доноров за круглым столом, которая состоится в Женеве в декабре 1993 года.

49. Ожидается, что в результате проведения в Париже в 1992 году совещания Консультативной группы по вопросу об Эфиопии поддержка, оказываемая донорами, будет ориентирована на удовлетворение потребностей особенно остро нуждающихся слоев населения посредством создания систем социальной защиты. Кроме этого, Всемирный банк и МВФ приняли решение о предоставлении кредитов для оказания содействия структурной перестройке в целях сокращения масштабов проблемы нищеты за счет быстрого экономического роста в условиях обеспечения высоких показателей занятости.

50. В других странах мобилизация ресурсов в целях сокращения масштабов нищеты осуществляется в контексте постепенного перехода от оказания чрезвычайной помощи в отношении преодоления последствий чрезвычайных ситуаций к восстановлению. Например, реагируя на критическое положение перемещенного в результате войны населения Руанды и в ответ на просьбу правительства этой страны международное сообщество обсудило вопрос об эффективных способах оказания помощи более чем миллиону перемещенных лиц, живущих в условиях абсолютной нищеты. В результате проведения обследования потребностей был создан координационный механизм для оказания чрезвычайной помощи. Впоследствии при содействии учрежденческих миссий была осуществлена подготовка глобального плана действий по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи. Этот план, осуществление которого началось в апреле 1993 года, предполагает мобилизацию 78 млн. долл. США. В 1993 году ПРООН и Департамент по гуманитарным вопросам выступят спонсорами конференции за круглым столом для мобилизации дополнительных ресурсов на эти цели. Кроме того, Всемирный банк и ПРООН оказывают помощь в отношении подготовки национальной программы действий в социальной области, направленной на оказание помощи уязвимым группам населения. В результате работы, проделанной соответствующими совместными миссиями, в осуществлении этой программы участвуют ПРООН, МОТ, МПП, ДООН, ЮНИСЕФ и другие организации. МПП и ПРООН приняли обязательство предоставить 16 млн. долл. США и 3 млн. долл. США, соответственно, а Всемирный банк утвердил займы на сумму 19 млн. долл. США.

VII. ПОВЫШЕННОЕ ВНИМАНИЕ ПО ОТНОШЕНИЮ К ВОПРОСАМ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ИНТЕРЕСАХ СОКРАЩЕНИЯ
МАСШТАБОВ
ПРОБЛЕМЫ НИЩЕТЫ В РАМКАХ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА

51. С учетом богатого опыта, накопленного системой Организации Объединенных Наций в области деятельности, направленной на сокращение масштабов проблемы нищеты, и необходимости создания механизма для более интенсивного и систематического обмена таким опытом как на местах, так и в глобальном масштабе на своей второй очередной сессии 1993 года, состоявшейся в Нью-Йорке 20-24 сентября, Консультативный комитет по программам и оперативным вопросам создал Рабочую группу по сокращению масштабов проблемы нищеты. Первоначальными членами группы являются МФСР, МОТ, Организация Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, ПРООН, ЮНПА, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ЮНИСЕФ, МПП, ВОЗ, ФАО и ЮНКТАД.

52. И хотя члены Консультативного комитета пришли к выводу о том, что руководство сотрудничеством в области научных исследований и анализа сейчас эффективно обеспечивается Постоянным комитетом по сокращению масштабов проблемы нищеты ЮНКТАД, а также Международным институтом по изучению вопросов труда МОТ, они тем не менее сочли, что Комитет может внести в этой связи свою лепту, выявляя слабости и недостатки программ

технического сотрудничества, осуществляемых в настоящее время, изучая возможности для совершенствования статистических исследований и распространения информации по вопросам нищеты, а также четко определяя оперативные цели, для достижения которых необходимы согласованные меры межучрежденческого характера.

53. На своем первом заседании Рабочая группа договорилась начать свою работу, сосредоточив внимание на определении надлежащего вклада системы Организации Объединенных Наций в осуществление страновых программ на основе обмена информацией, а также анализа и обобщения фактического опыта реализации программ; выявлении областей, в которых имеет место дефицит ресурсов и которые в недостаточной степени охвачены оперативной деятельностью; разработке многосторонних стратегий в области осуществления, среди прочего, резолюции 47/197; и координации различных секторальных структур и обязательств учреждений в этой области. Будут также учтены процессы, приводящие к возникновению проблемы нищеты, и стимулирующее воздействие Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

Примечания

1/ E/1992/47.

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 3 (A/47/3).

3/ E/1993/77.

4/ E/1993/50.
