



Экономический и Социальный

Distr.
LIMITED

E/ICEF/1997/P/L.30
1 July 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Исполнительный совет

Третья очередная сессия 1997 года

9-12 сентября 1997 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

НА РЕШЕНИЕ

РЕКОМЕНДАЦИЯ ПО СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЕ

Многострановая программа для государств Центральной и
Восточной Европы, Содружества Независимых Государств
и балтийских государств

РЕЗЮМЕ

Настоящий документ содержит рекомендацию в отношении финансирования многострановой программы для государств Центральной и Восточной Европы, Содружества Независимых Государств и балтийских государств (охватывающую Беларусь, Болгарию, Венгрию, Латвию, Литву, Польшу, Российскую Федерацию, Словакию, Украину, Чешскую Республику и Эстонию). Директор-исполнитель рекомендует Исполнительному совету одобрить выделение ассигнований в размере 6 000 000 долл. США из общих ресурсов при условии наличия средств и 5 000 000 долл. США - из дополнительных ресурсов при наличии взносов на конкретные цели на период 1998-1999 годов.

* E/ICEF/1997/20.

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ И ЖЕНЩИН

1. Ухудшение положения в финансовой и социальной областях, последовавшее за развалом бывшей коммунистической системы в начале 90-х годов, обусловило значительное сокращение объема услуг, оказываемых в поддержку матерей, детей и других уязвимых групп населения. В результате этого возрос уровень насилия в семье, преступности среди молодежи, участились случаи оставления детей и неисполнения обязанностей по их воспитанию и сформировался нездоровый образ жизни среди подростков, сохраняющийся даже в странах, вступивших в период подъема. Ухудшение медицинского обслуживания и ослабление другой профилактической деятельности привели к эпидемиям дифтерии и полиомиелита. Результатом отсутствия необходимой информации и атмосферы отчуждения в молодежной среде стало изменение модели поведения молодых людей, о чем свидетельствует резкое увеличение числа случаев заболевания болезнями, передаваемыми половым путем (БППП), и ВИЧ/СПИДом.

2. В нескольких странах были достигнуты большие успехи, однако во многих остро необходимые реформы в областях образования, здравоохранения и социального обслуживания, которые прежде контролировались из центра, разворачиваются весьма медленно. Наблюдаются задержки с практическим применением законов о защите детей. Правительствам, сталкивающимся с огромными проблемами и истощением финансовых ресурсов, очень трудно удовлетворять любые потребности, кроме самых насущных. Это ведет к деградации систем социальной защиты во многих странах, свидетельством чему служит общее снижение показателей благосостояния семей. Во многих случаях семьи не могут справиться со все более тяжким бременем, вызванным высоким уровнем безработицы, уменьшением размеров семейных пособий, реальным снижением покупательной способности и повышением платы за жилье и ростом цен на другие предметы первой необходимости.

3. В силу того, что родители ведут повседневную борьбу, решая непосильную задачу удовлетворения элементарных потребностей, у них остается все меньше времени для своей семьи. В конечном итоге дети страдают из-за недостаточности поддержки со стороны своих родителей. За подростками осуществляется менее строгий контроль, и у них много свободного времени. Все это усугубляется чувством разочарованности в своем будущем в обществе, находящемся на переходном этапе. В то же самое время вследствие экономических трудностей исчезли традиционные услуги по организации досуга и другие виды вспомогательного обслуживания.

4. Результаты обследований свидетельствуют о взаимосвязи между лежащими на многих семьях тяжким социально-экономическим бременем, вызванным этим переходом, и ростом алкоголизма и злоупотребления наркотическими средствами, участившимися случаями депрессий и порой самоубийств и значительным сокращением ожидаемой продолжительности жизни мужчин в ряде стран. Это негативно сказывается не только на мужчинах, но и на женщинах, которые с точки зрения воспитания детей находятся в расцвете лет. Отмечается также падение рождаемости, уменьшение числа заключенных браков и увеличение числа разводов.

5. Вследствие увеличения числа разводов и роста числа детей, родившихся вне брака, во главе все большего числа домашних хозяйств стоит родитель-одиночка. Многие дети растут в неблагополучных семьях. Родители сталкиваются со все большими трудностями в получении дополнительного дохода, и поэтому у них не хватает времени на уход за детьми. Растет также число детей, помещаемых в детские учреждения. В то же самое время эти учреждения испытывают нехватку в ресурсах и продуктах питания, и более не ведется постоянная подготовка обслуживающего персонала.

6. Вопросы охраны здоровья матери и ребенка по-прежнему вызывают озабоченность. Недавние эпидемии дифтерии и полиомиелита доказывают, что системы наблюдения не работают, а масштабы иммунизации на начальном этапе переходного периода снизились. Тем не менее были приняты надлежащие меры, и почти во всех странах эпидемии находятся под контролем.

7. Хотя недостаточное питание не является повсеместной проблемой в регионе, есть немало показателей, указывающих на наличие заболеваний, вызванных дефицитом питательных микроэлементов, прежде всего железодефицитной анемии, заболеваний, вызванных недостаточным потреблением йода, и заболеваний, связанных с недостатком в питании витаминов С и D.

8. До радикальных перемен, вызванных этим переходом, в регионе существовали высоко развитые системы образования и отмечался высокий уровень грамотности населения. Однако положение изменилось, и во многих странах резко сократилось число учащихся.

9. После этого беглого анализа становится очевидной насущная потребность в помощи со стороны правительства и гражданского общества с упором прежде всего на социальное обслуживание в целях оказания поддержки семьям. Необходимо формировать многосекторальное партнерство в сочетании с сотрудничеством с добровольцами и частным сектором, с тем чтобы надлежащим образом заниматься решением вопросов, связанных с этим бедственным положением семьи и детей, на эффективной и стабильной основе. Вместе с тем еще одним камнем преткновения на пути осуществления этой стратегии является медленное формирование гражданского общества и неправительственных организаций (НПО), и требуется предпринять большие усилия в целях стимулирования разработки и координации важных мероприятий.

10. Важно также отметить, что положение в странах существенно различается; что страны достигли различных уровней экономического и социального развития в этот переходный период. Следует также учитывать, что эти страны располагают высококвалифицированными людскими ресурсами и развитой организационной структурой, на основе которых они могут строить свое будущее.

ПРЕДЫДУЩАЯ ПРОГРАММА СОТРУДНИЧЕСТВА И ОТДЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ

11. Для деятельности по сбору данных, проведению научных исследований, обследований и директивному руководству в интересах стран Центральной и Восточной Европы, Содружества Независимых Государств и балтийских государств, где в настоящее время не существует ни одной отдельной страновой программы ЮНИСЕФ, использовались ассигнования из регионального фонда и начальные инвестиции.

12. В связи с этим ЮНИСЕФ оказывал поддержку в осуществлении мониторинга социальных показателей (проект, реализуемый Международным центром по проблемам развития ребенка (МЦРР во Флоренции); оказывал помощь в пропаганде грудного вскармливания и Педиатрической инициативы, а также техническое содействие и ограниченную материальную помощь в достижении универсальной йодизации соли и профилактике заболеваний, вызванных недостаточным потреблением йода; оказывал содействие странам в завершении подготовки их анализов, касающихся положения детей и женщин, с целью выработки национальной программы действий.

13. Поскольку все страны региона ратифицировали Конвенцию о правах ребенка, ЮНИСЕФ активизировал свою пропагандистскую деятельность, направленную на приведение национальных законов в соответствие с Конвенцией и развертывание процесса практического осуществления

Конвенции в интересах детей в каждой стране. Были предприняты самые активные меры по решению некоторых из этих основных задач путем расширения присутствия ЮНИСЕФ в Москве и в отделениях в Беларуси и Украине, которые были укреплены, а также активного участия сотрудников национальных комитетов в других восьми странах, где они играют важную роль в информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации усилий общественности. Опираясь на поддержку ЮНИСЕФ, международные и национальные НПО все более активно участвуют не только в мероприятиях в сфере обучения, но также в организации практикумов и семинаров по конкретным темам, касающимся детей, которые нуждаются в особой защите.

14. В этом плане состоящий из 89 членов Координационный комитет НПО/ЮНИСЕФ по деятельности в интересах детей в странах Восточной и Центральной Европы, Содружестве Независимых Государств и балтийских государствах является крупным форумом для выбора тем и вопросов и проведения согласованных мероприятий. Одно из мероприятий касалось оценки состояния здоровья подростков и роли гражданского общества и осуществления Конвенции. Оно проводилось в семи странах региона, и результатом его стал всеобъемлющий доклад, представленный форуму НПО, организованному в сотрудничестве с Советом Европы. Он будет использоваться в процессе планирования работы ЮНИСЕФ в будущем.

15. По-прежнему осуществляется перевод основной документации на местные языки, и такие документы, как доклад "Положение детей в мире", доклад "Прогресс наций", региональный доклад по вопросу о наблюдении за процессом преобразований, озаглавленный "МОНЕЕ", и документ "Главное - дети", Конвенция, равно как и детально разработанный комплект для НПО, в настоящее время широко используются в рамках сотрудничества ЮНИСЕФ с партнерами.

16. ЮНИСЕФ принял активное участие в осуществлении программ по борьбе с дифтерией, полиомиелитом и холерой и внес свой вклад в межучрежденческие усилия, направленные на проведение реформы в области здравоохранения в Украине (Украинская инициатива в области здравоохранения). В настоящее время апробируется учебный комплект для Комплексной программы лечения детских болезней, подготовленный в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), широкое использование которого запланировано на 1998 год.

17. Некоторые страны воспользовались взносами доноров (прежде всего правительства Канады и Германского национального комитета) для закупки вакцин, основных медикаментов, "холодильных цепочек" и оказания помощи детям, нуждающимся в особой защите.

18. Чрезвычайная помощь была предоставлена детям, пострадавшим в результате чернобыльской атомной аварии и ставшим жертвами войны в Чечне и прилегающих районах. Недавно в ограниченном объеме были выделены общие ресурсы на создание потенциала и оказание чрезвычайной помощи в условиях нынешней экономической чрезвычайной ситуации в Болгарии, в основном в сферах медицинского обслуживания, питания и улучшения жилищных условий для детей, нуждающихся в особой защите.

Извлеченные уроки

19. Во-первых, ЮНИСЕФ следует развивать свою деятельность, опираясь на достижения региона в прошлом и его богатства в виде базовых социальных инфраструктур и людских ресурсов. Во-вторых, Конвенция обладает в регионе большим весом и обеспечивает полезную основу и рамки для работы ЮНИСЕФ с правительствами, гражданскими учреждениями и другими партнерами. В-третьих, ограниченность ресурсов, выделяемых на осуществление программ в этом крупном и плотно населенном регионе, требует, чтобы деятельность ЮНИСЕФ носила в первую очередь каталитический характер и была направлена на мобилизацию усилий и ресурсов

правительств, других доноров и гражданского общества. В-четвертых, ЮНИСЕФ следует и впредь завязывать отношения партнерства и создавать коалиции в целях решения вопросов, касающихся положения детей, особенно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, Европейским союзом, международными НПО и двусторонними донорами. В-пятых, следует сделать упор на оказании помощи странам в деле развития гражданского общества, ядром которого является семья, с целью придания устойчивого характера деятельности в интересах детей. В-шестых, ЮНИСЕФ следует увязать свою деятельность в связи с чрезвычайными ситуациями с подходом в области развития. В-седьмых, ЮНИСЕФ следует сосредоточить свои усилия на реформе политики и систем, используя процесс сбора и анализа информации как один из важных инструментов для оказания помощи правительствам в оценке воздействия законов и мер, принимаемых в интересах детей и молодежи, и пересмотреть свои подходы с целью достижения наилучших результатов в этих областях.

РЕКОМЕНДУЕМОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОТНОШЕНИИ ПРОГРАММ (1998-1999 ГОДЫ)

Смета ежегодных расходов

(В тыс. долл. США)

	<u>1998 год</u>	<u>1999 год</u>	<u>Итого</u>
<u>Общие ресурсы</u>			
Здравоохранение и питание	1 200	1 000	2 200
Образование	400	400	800
Дети, нуждающиеся в особой защите	300	500	800
Информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация	400	400	800
Контроль, оценка и научные исследования	400	400	800
Межсекторальные расходы	<u>300</u>	<u>300</u>	<u>600</u>
Итого	<u>3 000</u>	<u>3 000</u>	<u>6 000</u>
<u>Дополнительное финансирование</u>			
Здравоохранение и питание	1 400	1 200	2 600
Образование	200	300	500
Дети, нуждающиеся в особой защите	600	700	1 300
Информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация	200	200	400
Контроль, оценка и научные исследования	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>200</u>
Итого	<u>2 500</u>	<u>2 500</u>	<u>5 000</u>
Всего	<u>5 500</u>	<u>5 500</u>	<u>11 000</u>

Процесс подготовки программы

20. Программы разрабатывались в консультации с министерствами правительств 11 стран и при активном участии восьми национальных комитетов и трех местных отделений. Проводились также консультации с соответствующими НПО, учреждениями Организации Объединенных Наций, двусторонними и многосторонними донорами, средствами массовой информации и научными институтами. Этому процессу содействовало направление во все 11 стран в начале 1997 года ряда миссий по оценке. К другим благоприятным факторам относились также наличие широкого круга соответствующей документации, включая различные анализы положения; осуществление регионального проекта по наблюдению за переходным процессом в Центральной и Восточной Европе, известного как доклады "МОНЕЕ"; подготовка докладов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о развитии людских ресурсов, данных ВОЗ, касающихся медицинского обслуживания, аналитических документов ЮНИСЕФ о положении в области здравоохранения в этих странах и докладов о работе миссий, представляемых сотрудниками ЮНИСЕФ, консультантами и различными партнерами. Процесс подготовки завершился проведением совещания в Женеве с участием сотрудников Регионального отделения и представителей делегаций постоянных представительств при Организации Объединенных Наций стран, охватываемых этой программой.

Цели и стратегии программы

21. Конвенция о правах ребенка, ратифицированная всеми странами региона, обеспечивает общие базовые рамки для оказания помощи со стороны ЮНИСЕФ, особенно необходимой там, где вопросы прав ребенка лежат в основе многих из радикальных преобразований.

22. С учетом наличия в регионе хорошо развитой инфраструктуры и квалифицированных людских ресурсов деятельность ЮНИСЕФ в этих странах будет строиться с акцентом на сохранении достижений прошлого, содействуя дальнейшему формированию потенциала и сотрудничеству с учреждениями, с тем чтобы начать проведение исследований по вопросу об эффективности затрат, что поможет надлежащим образом решить вопросы, связанные с защитой детей.

23. Стратегия предусматривает обеспечение применения на практике положений Конвенции посредством проведения отдельных мероприятий, направленных главным образом на улучшение медицинского обслуживания детей, развитие и защиту подростков, а также конкретных мероприятий в области здравоохранения, с тем чтобы улучшить здоровье детей и женщин, а также оказать содействие усилиям в области образования, коммуникации и просвещения.

24. Региональная стратегия включает в себя следующие три тесно взаимосвязанные категории:

- а) поддержка деятельности по оказанию услуг в социальной сфере;
- б) реформа государственной политики и систем;
- в) укрепление гражданского общества и общественных институтов.

25. Целями являются:

- а) повышение уровня понимания вопросов, касающихся положения детей, посредством укрепления потенциала стран в области сбора и анализа данных в поддержку разработки политики и реформы систем;

b) пропаганда и поддержка мер в защиту прав детей на страновом уровне на основе формирования потенциала и процесса решения проблем с участием гражданского общества, местного населения и правительств;

c) содействие применению новаторских подходов в вопросах защиты детей и подростков и их развития при обеспечении участия в этом процессе самих подростков;

d) активизация и тщательная координация деятельности со всеми соответствующими партнерами (учреждения Организации Объединенных Наций, национальные комитеты, международные и национальные НПО, двусторонние доноры и т.д.) в вопросах защиты детей и матерей;

e) расширение обмена информацией и опытом между странами региона и содействие распространению передового опыта.

Здравоохранение и питание

26. Деятельность ЮНИСЕФ в области сотрудничества будет направлена в основном на оказание поддержки новаторским подходам к проведению такой реформы систем здравоохранения, которая содействует усилению профилактической работы и пропаганде здорового образа жизни, повышает качество медицинского ухода и обеспечивает доступ к основным медицинским услугам. ЮНИСЕФ будет и впредь оказывать поддержку наблюдению за состоянием здоровья детей, женщин и подростков и заниматься решением вопросов, связанных с причинами распространения заболеваний и смертности, а также факторами риска, включая дефицит питательных микроэлементов.

27. Недавний опыт с проведением реформы систем здравоохранения во многих странах показывает, что она необязательно ведет к приостановлению процесса дальнейшего ухудшения положения в области медицинского обслуживания. Отмечалось общее ухудшение в том, что касается подхода на основе принципа справедливости в области здравоохранения не только с точки зрения доступа к основным услугам, но и различий в показателях состояния здоровья между разными социальными и возрастными группами. ЮНИСЕФ будет оказывать помощь странам в проведении оценки последствий реформ для уязвимых групп населения и разработке политики и стратегии, направленных на расширение их доступа к основным медицинским услугам. Будет поощряться распространение передового опыта, касающегося применения новаторских и обеспечивающих справедливость подходов.

28. У подростков есть физические и психологические потребности, которые следует удовлетворять на основе: а) обеспечения доступа к важной информации и услугам; б) создания необходимой благоприятствующей обстановки в семьях, в отношениях между сверстниками и в общинах; с) создания благоприятствующей обстановки для проведения политики в защиту их интересов.

29. Для достижения этих целей в рамках сотрудничества между правительствами и ЮНИСЕФ потребуются осуществлять взаимодействие с другими партнерами (Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ПРООН, ВОЗ, НПО и т.д.), с тем чтобы выработать стратегии и подходы для эффективного решения вопросов, касающихся здоровья и благополучия подростков. Мероприятия будут включать в себя оказание поддержки центрам по борьбе со СПИДом (например, в Литве) и другим национальным учреждениям (например, в Польше) в деле разработки и распространения информационных материалов и учебных пособий, а также охвата той части детей, которая не посещает школы.

30. Признавая важность репродуктивного здоровья женщин и основываясь на рекомендациях регионального совещания по данному вопросу, ЮНИСЕФ будет сотрудничать с соответствующими партнерами в этих странах в рамках пропагандистской деятельности в целях улучшения качества обслуживания и поощрения подхода, предусматривающего комплексное обслуживание, которое будет охватывать все аспекты здоровья женщин. Например, в Эстонии ЮНИСЕФ будет проводить работу по совершенствованию навыков медицинских работников по предоставлению консультаций.

31. Хотя в большинстве стран вновь преобладают высокие показатели иммунизации, по-прежнему необходимо прилагать постоянные усилия по конкретному обучению навыкам работы с "холодильной цепочкой" и вакцинами. Помощь в виде организации учебной подготовки по вопросам международных закупок вакцин будет оказана ряду стран, с тем чтобы обеспечить их самостоятельность в этом вопросе. ЮНИСЕФ будет также осуществлять целенаправленные усилия по улучшению положения матерей и семей, оказывая поддержку кампаниям, проводимым в средствах массовой информации, в целях достижения необходимого уровня информированности об острых респираторных инфекциях, диарейных заболеваниях и перорально-регидратационной терапии. С целью решения таких других проблем в области здравоохранения, как злоупотребление наркотиками, курение, болезни, передаваемые половым путем, и СПИД ЮНИСЕФ будет разрабатывать и адаптировать необходимые материалы для оказания содействия в вопросах совершенствования программ, касающихся поведения и привычек подростков.

32. ЮНИСЕФ будет укреплять свое сотрудничество с ВОЗ, институтами по вопросам питания и международными НПО, в частности с Международным советом по борьбе с заболеваниями, вызванными йодной недостаточностью, и продолжит свою работу по содействию достижению универсальной йодизации соли и реализации инициатив по профилактике других заболеваний, вызванных дефицитом микронутриентных элементов. ЮНИСЕФ будет также содействовать странам в их усилиях по укреплению систем наблюдения за питанием.

33. Пропаганда грудного вскармливания и Педиатрическая инициатива по своему воздействию имели разные результаты, в зависимости от того, какие мероприятия осуществлялись в странах. На сегодняшний день создано 250 педиатрических больниц, и большое число медицинских работников прошло соответствующее обучение, что способствовало созданию развитой сети занимающихся аналогичной деятельностью партнеров на национальном уровне. Будут предприниматься дальнейшие усилия по улучшению показателей исключительно грудного вскармливания в первые четыре-шесть месяцев жизни и своевременного перехода к соответствующим методам дополнительного питания. Упор будет также делаться на принятии национальных законов по осуществлению Международного кодекса торговли заменителями материнского молока, и будет и далее расширяться сотрудничество с международными НПО, в частности Международной системой действий в области детского питания и Всемирным союзом сторонников грудного вскармливания для достижения этой цели.

Образование

34. С учетом всех проблем, с которыми сталкиваются правительства, сомнительно, что традиционный подход к образованию детей раннего возраста в детских учреждениях можно было бы возродить таким образом, чтобы обеспечить доступ всем детям, независимо от социально-экономических условий, в которых они живут. ЮНИСЕФ будет оказывать содействие разработке и пропаганде эффективных с точки зрения затрат стратегий на устойчивой основе, которые могут обеспечить возможности развития детей раннего возраста на высоком качественном уровне в рамках как формальной, так и неформальной сети. При разработке этих стратегий будет учитываться успешный опыт реализации программ образования, основанных на домашнем обучении и обучении силами родителей.

35. Реформы политики в области образования разворачиваются медленно. ЮНИСЕФ будет содействовать проведению диалога на широкой основе по вопросам справедливости, доступа, качества и актуальности. Будет проводиться оценка новаторских проектов в области образования и подготовка соответствующих документов и планироваться проведение конкретных оценочных исследований, предлагающих различные варианты политики.

36. В докладе о мониторинге 1998 года, подготавливаемом в настоящее время МЦРР, будут содержаться разработки, касающиеся исходных стратегических данных, которые будут использоваться в процессе подготовки предложений о направлениях политики. Особое внимание будет уделяться принципу справедливости и применению новаторских методов.

37. Еще одной областью, которая приобретает все большую важность в регионе и для работы в которой ЮНИСЕФ создал ресурсную базу и накопил опыт в других странах, является весь аспект образования в духе мира и многокультурного, многоэтнического взаимопонимания. Используя подход "Образование в целях развития", ЮНИСЕФ будет проводить оценку потенциальных подходов и стратегий, и в настоящее время готовится программа по освещению таких тем, как терпимость, образование в духе мира и прикладное значение Конвенции о правах ребенка для ее использования учителями, лицами, занимающимися подготовкой учителей, и работниками сферы социального обслуживания и воспитателями молодежи. Наряду с этими мероприятиями будут вестись тщательный контроль и обзор с целью анализа результатов таких программ.

Дети, нуждающиеся в особой защите

38. В этом регионе отмечается рост числа детей, помещаемых в детские госучреждения, увеличение числа случаев неисполнения обязанностей по воспитанию детей и жестокого обращения с ними, их сексуальной эксплуатации, а также рост численности беспризорных детей, детей, находящихся в конфликте с законом, детей-правонарушителей и детей, злоупотребляющих наркотическими средствами.

39. ЮНИСЕФ будет оказывать поддержку усилиям по усилению применения Конвенции и проведению обзоров законов, касающихся защиты детей. ЮНИСЕФ будет также оказывать помощь местному населению, специалистам и родителям в достижении понимания ими положений Конвенции и их применении и повышении уровня информированности в интересах самых уязвимых групп населения в ходе этого переходного периода. Это потребует проведения целого ряда межсекторальных мероприятий и мобилизации усилий НПО, гражданского общества, законодателей, муниципалитетов и местных исполнительных органов власти в социальном секторе, как свидетельствует об этом пример Словацкого академического информационного агентства в Словакии. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ВОЗ и Советом Европы будет выступать в защиту меньшинств и их доступа к базовым социальным услугам.

40. Будут оказываться поддержка обмена специалистами и опытом, а также содействие пропаганде успешных примеров деинституционализации детей в увязке с расширением поддержки в области социального обслуживания. Один новаторский проект нацелен на помещение под опеку детей, принадлежащих к меньшинствам, и выявление силами НПО семей, готовых их принять, с целью демонстрации способности семей, принадлежащих к меньшинствам, нести ответственность за взятых на воспитание детей. Так, в Венгрии Управление по делам этнических меньшинств будет осуществлять специальную просветительную программу для семей, принадлежащих к меньшинствам, которые взяли на воспитание детей.

Информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация

41. Основной направленностью стратегий и программ будут планирование и осуществление стратегической информационно-пропагандистской деятельности как на региональном, так и на национальном уровнях. ЮНИСЕФ будет стремиться к совершенствованию политики в сфере социального обслуживания, поддерживать новаторские и эффективные с точки зрения затрат подходы и выступать за увеличение объема ассигнований в областях, затрагивающих интересы детей. ЮНИСЕФ будет также продолжать содействовать повышению уровня информированности о национальных проблемах этих стран и их детей в рамках международного сообщества.

42. ЮНИСЕФ будет содействовать – как на региональном, так и на национальном уровне – сотрудничеству между правительствами и местными органами власти, парламентами, НПО, религиозными группами, государственными и научно-исследовательскими учреждениями, а также средствами массовой информации в вопросах развития и защиты детей.

43. Средства массовой информации всего региона переживают переходный период и период роста, ибо появляется много новых частных газет и журналов, коммерческих станций радио- и телевидения, а государственные каналы телевидения становятся общественными. Эти сети средств массовой информации обеспечивают много возможностей для эффективной информационно-пропагандистской деятельности, как и многие из недавно созданных НПО в ряде стран. Хотя уже сейчас проводятся многочисленные мероприятия в области коммуникации, есть еще резервы для обеспечения более тесной координации между партнерами, определения идейного содержания материалов, предназначенных для конкретных целевых групп, в частности детей, не посещающих школу, и родителей, и ориентации средств массовой информации на темы, касающиеся Конвенции о правах ребенка.

44. В этой связи стратегия в области коммуникации будет строиться на анализе потенциала стран в области коммуникации, информационных потребностей и уже проводимой в области коммуникации деятельности в отдельных программных областях, а также потребностей в обучении и ориентации. Выявление потенциальных партнеров, таких, как журналисты, лица, принимающие решения в средствах массовой информации, неправительственные организации и учреждения и их деятельность в области коммуникации будут способствовать определению сфер, в которых ЮНИСЕФ может оказывать поддержку в деле координации, и повышению эффективности воздействия разработанных обращений и материалов и придания им надлежащего характера. ЮНИСЕФ будет содействовать проведению мероприятий, которые обеспечат детей и молодых людей возможностями для выражения своего мнения и участия в проектах, осуществляемых на их же благо.

45. По просьбе некоторых стран ЮНИСЕФ проведет семинар для средств массовой информации по вопросу о Конвенции о правах ребенка, с тем чтобы журналисты, директора программ, сценаристы и издатели получили более глубокое представление о практических аспектах Конвенции и о том, каким образом она призвана оказывать влияние на жизнь детей.

46. Информационные комплекты, пропагандирующие здоровый образ жизни, в которых уделяется основное внимание, в частности, таким темам, как здоровье подростков, злоупотребление наркотическими средствами, насилие в семье и школе, сбалансированное питание и гигиена, а также правильное воспитание детей, будут предоставляться для адаптации их к различным видам использования в каждой стране. Они будут служить повышению уровня информированности общественности и ее осведомленности относительно самых неотложных проблем, связанных с угрозой для жизни детей и молодых людей. ЮНИСЕФ окажет помощь в переводе и издании отдельных материалов.

Контроль, оценка и научные исследования

47. Одним из самых важных и эффективных направлений деятельности в области контроля, осуществляемой ЮНИСЕФ, является представление ежегодного доклада, в котором идет речь о социальных показателях, тенденциях, неудачах и успехах и который подготавливает МЦРР в рамках проекта MONEE, финансируемого совместно с Всемирным банком.

48. Контроль за реализацией программ будет осуществляться на основе проведения систематических обзоров хода выполнения проектов. На данном этапе для корректировки курса будут использоваться нынешние оценки участия ЮНИСЕФ в Педиатрической инициативе и мероприятиях по борьбе с заболеваниями, вызванными недостаточным потреблением йода. Планируется проведение оценки мероприятий, касающихся здоровья и образа жизни подростков, а также компонентов, касающихся специальных мер по защите. Такие мероприятия также укрепят потенциал национальных партнеров в области контроля и оценки и будут способствовать согласованному ведению последующей деятельности. Учреждения Организации Объединенных Наций, такие, как ПРООН, ВОЗ и ЮНАИДС, будут также выступать в роли партнеров в осуществлении этих усилий по контролю и будут помогать в вопросах предоставления данных.

49. Сбор информации и прикладные научные исследования будут главным образом касаться положения женщин, детей и подростков и таких вопросов, как основные медицинские услуги, дефицит микронутриционных элементов и его причины и технико-экономическое обоснование общинных программ, относящихся к осуществлению положений Конвенции в контексте особой защиты детей и подростков.

Управление программой

50. Ответственность за осуществление многострановой программы будет возложена на Региональное отделение для Центральной и Восточной Европы, Содружества Независимых Государств и балтийских государств, которому будут оказывать содействие недавно созданные отделения ЮНИСЕФ в Киеве, Минске и Москве. Это Региональное отделение обеспечит соответствующее сочетание объемов деятельности по оказанию технической поддержки и поддержки в области управления программами.
