



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/ZIM/1
2 de julio de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 15 a 19 de septiembre de 1997
Tema 6 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN PARA ZIMBABWE (1997-1999)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1 - 2	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	3 - 17	2
II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR Y EXPE- RIENCIAS OBTENIDAS DE ELLA	17 - 20	6
III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS	21 - 33	7
A. Reducción de la pobreza	25 - 27	8
B. Perfeccionamiento de la gestión	28 - 31	9
C. Gestión y regeneración del medio ambiente	32 - 33	9
D. Temas y vínculos comunes a los programas regionales	34	10
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	35 - 40	10
<u>Anexo.</u> Cuadro de objetivos de la movilización de recursos para Zimbabwe (1997-1999)		12

INTRODUCCIÓN

1. El primer marco de cooperación nacional para Zimbabwe abarca el período 1997-1999. Ofrece una breve reseña de las esferas propuestas para la asistencia del PNUD cuyo objetivo general es la promoción del desarrollo humano sostenible. El marco de cooperación nacional se inspira ampliamente en la nota de orientación del PNUD en la cual se reflejan las recomendaciones y conclusiones de las consultas a profundidad celebradas entre el PNUD, el Gobierno, la sociedad civil, el sector privado, los organismos de las Naciones Unidas y los donantes en el curso de 1995 y 1996. Los preparativos para el marco de cooperación nacional se orientaron además por el examen amplio del tercer programa para Zimbabwe (1992-1996) realizado por el PNUD que fue concluido a fines de 1995. Una parte considerable del examen se dedicó a conversaciones sobre las futuras esferas de actividad del PNUD.

2. El Gobierno se encuentra en un período de transición en lo que atañe a la formulación de un nuevo marco nacional de planificación y a la finalización de la segunda etapa del programa de reforma económica. Tanto el plan de desarrollo nacional anterior como la primera etapa de la reforma económica abarcaban formalmente sólo el período 1991-1995. A pesar de que aún quedan por finalizar el plan subsiguiente y el programa de reforma, lo cual ha contribuido a crear demoras en la preparación de una nota sobre la estrategia del país, el presente marco de cooperación nacional está firmemente arraigado en políticas y planes nacionales bien articulados, entre ellos, el Plan de Acción para la Mitigación de la Pobreza, el Programa de Zimbabwe para la Transformación Económica, "Visión 2020" que es el proyecto de documento sobre la planificación nacional a largo plazo y varios otros programas y declaraciones del Gobierno.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

3. Si bien es cierto que existen motivos para experimentar cierto optimismo respecto de las perspectivas económicas actuales, la mayoría de los ciudadanos de Zimbabwe sufren varios años de privaciones resultantes de una persistente estanflación, la disminución de las oportunidades de empleo y un crecimiento demográfico elevado. Viene a sumarse a estas dificultades el hecho de que, aunque en forma marginal, parecen esfumarse algunos de los logros importantes en materia de indicadores sociales alcanzados en el curso del primer decenio de la independencia. Las tasas de mortalidad infantil, mortalidad de niños menores de cinco años y mortalidad derivada de la maternidad han subido levemente en el decenio de 1990. También se han registrado pequeñas disminuciones de la esperanza de vida y la desnutrición infantil. Aunque los devastadores efectos de dos sequías graves ocurridas en 1992 y 1995 y la creciente incidencia del virus de inmunodeficiencia humana (VIH) y el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA) constituyen un importante factor para explicar la declinación de los indicadores del desarrollo humano, entre otras explicaciones plausibles están la pobreza y la reducción de los gastos per cápita efectivos en el sector de la salud.

4. Es importante poner de relieve que a pesar de los pequeños desmejoramientos de los indicadores sociales, Zimbabwe sigue ocupando un favorable puesto número 124 en la clasificación mundial en función del índice de desarrollo

humano, con lo que se encuentra entre los países de desarrollo humano medio. Dentro de la región de África al sur del Sáhara, el índice de desarrollo humano de Zimbabwe está en el noveno lugar en orden de importancia. Cabe señalar además que los indicadores del desarrollo humano actuales acusan un considerable adelanto en comparación con el período que precedió a la independencia. Entre 1980 y 1993, el índice de desarrollo humano de Zimbabwe subió del 0,386 al 0,534. Sin embargo, ha descendido en comparación con 1987 cuando ese índice era del 0,576. La parte del producto interno bruto (PIB) que corresponde a los gastos de Zimbabwe en educación y en salud es también considerablemente más grande que el promedio de los países del sur del Sáhara y los países en desarrollo. La inversión pública de Zimbabwe en la educación fue, en términos relativos, la más elevada del mundo en 1992. Zimbabwe asignó el 9,1 % de su PIB a la educación, en comparación con la media mundial del 5,1%.

5. En su paso hacia el siglo 21, Zimbabwe enfrenta un gran número de retos para el desarrollo. Estos comprenden el errático desarrollo económico, el elevado crecimiento de la población, el VIH/SIDA, el bajo empleo en el sector estructurado de la economía y un desempleo cada vez mayor, las sequías periódicas y la escasez crónica de agua, la falta de equidad en la distribución de la tierra, el desmejoramiento del medio ambiente y la demanda de indigenización, todos ellos factores que es preciso colocar en el contexto del crecimiento global y de la reducción de la pobreza.

6. Logro del crecimiento económico sostenible. Como consecuencia en su mayor parte de dos sequías de suma gravedad, el país ha tenido dos años de crecimiento económico negativo, 1992 (menos del 6,2%) y 1995 (menos del 2%). Con un aumento medio de la población del orden del 3,1%, esto ha representado la baja de los niveles de vida para un importante segmento de la población. No obstante, en 1996 el crecimiento registrado en 8,2% fue positivo, y las perspectivas económicas para 1997 son igualmente prometedoras.

7. En el programa de reforma económica de 1991 - 1995 no se alcanzaron las metas de desarrollo sostenido, reducción del déficit presupuestario y reducción de la inflación. El crecimiento económico ha sido inestable, la inflación anualizada estuvo entre el 16% y el 20%, y el déficit presupuestario se ha mantenido constante en un 10% del PIB. Si bien en función del crecimiento económico y la reducción de la inflación las tendencias son positivas, el elevado déficit presupuestario sigue siendo uno de los retos más críticos. El constante recurso del Gobierno a los préstamos del mercado interno para financiar el déficit está desplazando a las inversiones privadas productivas necesarias para generar un desarrollo sostenido. Están en curso varias medidas destinadas a reducir los gastos del Gobierno y a aumentar sus ingresos, inclusive el examen de los gastos, la reforma del servicio civil, la privatización de las empresas públicas y la descentralización.

8. Equidad y reducción de la pobreza. La distribución de los ingresos y la riqueza en Zimbabwe está sesgada. La economía dualista que existía en el período que precedió a la independencia es una de las principales explicaciones de esa situación, aún cuando existen pruebas fortuitas de que desde la independencia ha continuado creciendo la desigualdad entre ricos y pobres.

En un estudio reciente realizado por el PNUD se calcula una relación Gini del 0,72 %, que es una indicación de una distribución de los ingresos sumamente desigual.

9. En abril de 1996 se publicaron los resultados preliminares del Estudio sobre la Eliminación de la Pobreza para el cual el PNUD ejerció las funciones de patrocinador y coordinador. El Estudio fue uno de los primeros pasos para la ejecución del Plan de Acción del Gobierno para la Mitigación de la Pobreza, destinado a constituir el marco para seleccionar y diseñar las actividades de mitigación de la pobreza. El Estudio demuestra que el índice de incidencia de pobreza en Zimbabwe es alarmante

10. En el Estudio se considera que el 62% de la población es pobre y se ha definido al 4% como de extrema pobreza, vale decir que sus ingresos están por debajo de la línea de la pobreza. Se demuestra además que hay una proporción significativamente más alta de pobres en las zonas rurales que en las urbanas (75% en comparación con 39%, respectivamente). En las zonas comunitarias, el 81% de la población es pobre; en las zonas de reasentamiento y de agricultura en pequeña escala, el 70%; y en las granjas comerciales en gran escala lo es el 57%. En el Estudio se confirmó que la pobreza es más común en los hogares encabezados por mujeres que en los hogares encabezados por hombres. De los hogares encabezados por mujeres, el 72% fueron clasificados como pobres, lo que se compara con el 58% de los hogares con un jefe de familia varón. Se observó en el Estudio considerables variaciones regionales en los índices de pobreza.

11. Se evaluaron asimismo en el Estudio las causas de la pobreza según las perciben los propios pobladores de Zimbabwe. El 38% de la población estimaba que el desempleo y la restricción de la actividad económica eran las causas de peso crítico para la pobreza; seguido de un 29% que la atribuían a la sequía y un 12% para quienes la pobreza era consecuencia de la baja remuneración. En las zonas urbanas el desempleo y la restricción de la actividad económica se clasificaban como causas de importancia crítica, a las que seguían en orden de importancia la baja remuneración y la elevada inflación. En las zonas rurales se consideraba que la sequía era el factor principal, y se mencionaban el desempleo y la restricción de la actividad económica como otras causas importantes.

12. Creación de puestos de trabajo y oportunidades para ofrecer medios de subsistencia sostenibles. El Gobierno calcula que la tasa de desempleo en Zimbabwe está en un 30%, y el Congreso de Organizaciones Sindicales de Zimbabwe la sitúa en un 44%. A partir de la independencia, se ha presentado una tendencia descendente en el crecimiento del empleo en el sector estructurado de la economía. Entre 1981 y 1990, el crecimiento anual medio del empleo era del orden del 2,7%, que descendió al 1,4% registrado entre 1991 y 1995. Esta es una situación inquietante cuando se considera que el crecimiento anual de la mano de obra es superior al 3%. La información recogida en el Estudio indica que el 39% de la población no tiene empleo remunerado. Este promedio nacional disimula el hecho de que el 55% de las mujeres carece de empleo remunerado, en comparación con el 32% de los hombres. Los datos indican que en 1992, a los jóvenes de 15 a 24 años de edad les correspondían unas dos terceras partes de la cantidad de

desempleados. Eso tiene graves consecuencias sociales y es necesario encontrar otras posibilidades de ganarse el sustento, especialmente en el sector no estructurado.

13. VIH/SIDA. El VIH/SIDA es tanto causa como efecto de la pobreza, y la epidemia surge como uno de los grandes retos en la Zimbabwe de hoy, y como una importante amenaza para las oportunidades que tiene la población de mejorar su vida. La seriedad de la pandemia amenaza con socavar los logros del desarrollo humano y con menoscabar gravemente la base de capital humano del país. Al espectacular y trágico efecto que tiene sobre las vidas humanas ha de sumarse su repercusión en la economía, por conducto de la pérdida de los económicamente activos, de mayores niveles de dependencia, pérdida de conocimientos técnicos, distracción de participar en actividades que generen ingresos, ausencias del trabajo, mayores costos de la atención de la salud y disminución del ahorro. La seroprevalencia del VIH se estima actualmente en un millón de personas (de una población de 11 millones de habitantes), y un 25% de la población sexualmente activa estaría infectado.

14. Utilización sostenible del medio ambiente. Las inquietudes de mayor importancia en la esfera del medio ambiente en Zimbabwe son el avance de la desertificación y la degradación de suelos. Se calcula que la cubierta forestal disminuye en 1,5% cada año. La degradación de suelos y la escasez de agua son más marcadas en las regiones comunitarias en las cuales las presiones demográficas sobre la tierra han tenido consecuencias ambientales adversas. La explotación del medio ambiente en base a la supervivencia en el contexto de escasez y limitadas posibilidades de elección es, en sí, uno de los factores contribuyentes clave para la pobreza. Un 20% de las zonas comunitarias se caracteriza por la escasez de productos forestales, sin embargo hay algunos otros recursos posibles para leña, construcción de vivienda y setos. Las graves sequías ocurridas en el decenio de 1990 han exacerbado los problemas ambientales. Hay una invasión de las zonas de reasentamiento hacia el hábitat de la fauna y zonas marginales inadecuadas para la agricultura, lo que pone en peligro las oportunidades sostenibles de ganarse el sustento y la diversidad biológica del país.

15. Mejoramiento de las condiciones de vida de la mujer. Las mujeres son las más afectadas por la pobreza, y su situación es particularmente difícil en las zonas rurales. Las mujeres constituyen la mayoría entre los agricultores comunitarios y sin embargo, de conformidad con el derecho consuetudinario, no les asiste ningún derecho a la tierra. Los niveles de educación de las mujeres de las zonas rurales son más bajos que los de los hombres, lo que a menudo significa que tienen una capacidad más limitada de acceso a la nueva tecnología y los conocimientos del mercado y la agricultura que podrían mejorar su productividad. No es muy común que las mujeres participen en la adopción de decisiones sobre el desarrollo de la comunidad, y hay un reducido número de mujeres en puestos de influencia en los planos local y central. Eso significa que las mujeres cuentan con escasas posibilidades de establecer prioridades de desarrollo para satisfacer sus necesidades. En todas las esferas sociales, políticas y económicas las desigualdades entre los géneros masculino y femenino son evidentes.

16. Buena administración pública. Zimbabwe tiene un sistema judicial sólido y, por conducto de los medios de información, círculos académicos y otros

vehículos, se están expandiendo considerablemente los medios de expresión de la sociedad civil. El Gobierno ha hecho suyo el proceso de la "Visión 2020", en el cual ha de buscar la participación de la sociedad civil, las organizaciones laborales y el sector privado en el proceso de planificación nacional a largo plazo. Esta muestra de apertura a los puntos de vista divergentes y a las consultas amplias es una medida necesaria que conducirá a un ambiente político cada vez más abierto. Zimbabwe se ha consagrado a mejorar la buena administración pública transparente y democrática.

II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR Y EXPERIENCIAS OBTENIDAS EN ELLA

17. Aunque el programa del PNUD tiene limitaciones de orden financiero, sus principales atributos de neutralidad y propiedad lo hacen particularmente importante para las actividades a nivel de políticas y para la elaboración de reformas y programas nacionales imbuidos de sensibilidad política. Los resultados de varios proyectos financiados por el PNUD han sido adoptados como política gubernamental o como planes de acción nacionales, y han sido elementos catalizadores para los esfuerzos de movilización de los recursos del Gobierno. Son ejemplos de ello la reforma del servicio civil, la reforma de la empresa pública, la gestión de la deuda, los proyectos en materia de aranceles e impuestos al consumo y el apoyo del PNUD a la preparación del Plan de Acción Nacional para la Mitigación de la Pobreza y a la Estrategia Nacional de Conservación.

18. Un estudio teórico iniciado por la oficina del PNUD en el país con objeto de evaluar el efecto preliminar de los proyectos financiados con cargo al tercer programa nacional en función de la generación de productos satisfactoria y la utilización por los beneficiarios indica que por lo menos el 80% de los proyectos ha sido eficaz. Los logros más notables de los programas se han producido en las esferas de diálogo sobre políticas y promoción de ellas, formulación de programas y políticas nacionales, refuerzo de instituciones y fomento de la capacidad humana y apoyo a las iniciativas de la comunidad para alcanzar medios de subsistencia sostenibles.

19. Las experiencias obtenidas en la ejecución nacional en el curso del quinto ciclo, en el cual un 70% de los recursos del programa estaban comprendidos en la ejecución a cargo de entidades nacionales, fueron positivas en términos generales. El Gobierno considera que esta modalidad es un medio para garantizar la totalidad de la fiscalización y la propiedad del proceso de desarrollo que es particularmente indispensable para las actividades a nivel de política.

20. El enfoque programático no fue adoptado durante el tercer programa para el país. Sin embargo, el PNUD desempeñó una función facilitadora para la movilización de recursos externos adicionales para los programas de propiedad nacional. Dos ejemplos de ello son el Plan de Acción Nacional para la Mitigación de la Pobreza y la reforma del servicio civil. Tanto el Gobierno como otros asociados para el desarrollo están de acuerdo en que el enfoque programático debería utilizarse más ampliamente en la ejecución del marco de cooperación nacional.

III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS

21. En el examen de mitad de período del tercer programa para el país se consideró la estrategia general de la futura cooperación del PNUD. Se convino en que el objetivo de mayor importancia del marco de cooperación nacional sería la mitigación de la pobreza, y en que la cooperación del PNUD debería seguir centrada en la asistencia al fomento de la capacidad. Se definieron como esferas de concentración: la reducción de la pobreza, la gestión del desarrollo y la regeneración del medio ambiente. Hay tres temas comunes a estas esferas de concentración: la buena administración pública, la igualdad entre el hombre y la mujer y el VIH/SIDA. Estas esferas y temas están además en consonancia con las prioridades del programa del PNUD tal como las ha definido su Junta Ejecutiva.

22. En el marco de cooperación regional se propone que se imparta dos direcciones y puntos de iniciación a la futura asistencia del PNUD a Zimbabwe: a) apoyo a la formulación de políticas nacionales en esferas prioritarias y esferas que influyan sobre el desarrollo humano sostenible; y b) financiación de programas que, en el futuro, apoyen la creación de medios de subsistencia sostenibles. Se coordinará estrechamente la cooperación del PNUD con la que prestan otros organismos de las Naciones Unidas y donantes, y se promoverá la financiación conjunta.

23. Apoyo a la formulación de políticas en esferas relacionadas con el desarrollo humano sostenible. En el tercer programa para el país la función del PNUD de prestar asistencia al Gobierno en la formulación de planes y programas nacionales demostró su efectividad. La ventaja comparativa del PNUD como asociado para el desarrollo imparcial y neutral proporciona un punto de iniciación de singular importancia, en especial en esferas de reforma de política delicadas. Se espera que el PNUD, juntamente con otros organismos de las Naciones Unidas, continúe abogando por la expresión de los pactos y acuerdos internacionales en programas y planes de acción concretos y les preste su apoyo. Se hará especial hincapié en las actividades nacionales de seguimiento de los compromisos contraídos a nivel mundial en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, en particular la reducción de la pobreza y la ejecución del Programa 21 en el país, que está en consonancia con las esferas prioritarias del programa de cooperación nacional propuestas.

24. Programas seleccionados de apoyo a los medios de subsistencia sostenibles. Con arreglo al programa de cooperación nacional se propone que el PNUD financie programas experimentales que tengan una repercusión directa en los medios de subsistencia sostenibles y la reducción de la pobreza. Esto contribuirá a asegurar que la cooperación que presta el PNUD a la formulación y reforma de las políticas del país en materia de desarrollo humano sostenible esté fundamentada en conocimientos y experiencias auténticos de las necesidades y realidades de la población. Se propone que las iniciativas que cuenten con el apoyo del PNUD, inclusive la producción agrícola, el suministro de agua, la conservación del medio ambiente y las actividades que generan ingresos, se concentren en determinadas zonas de conformidad con los resultados obtenidos en el Estudio. Se diseñarán programas en los cuales se utilicen criterios participativos y la atención se centre en particular en el fomento de la capacidad y la sostenibilidad. Con el propósito de crear una sinergia y de mejorar los

efectos logrados y la sostenibilidad, se conjuncionarán en el país las distintas iniciativas a nivel de la comunidad que cuenten con el apoyo del PNUD y de la sede de los Voluntarios de las Naciones Unidas, por ejemplo África 2000, las pequeñas subvenciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Programa de Asociados para el Desarrollo, el Centro de recursos para el desarrollo participativo de los Voluntarios de las Naciones Unidas para África y el Programa de servicios de desarrollo nacional de los Voluntarios de las Naciones Unidas.

A. Reducción de la pobreza

25. Justificación: Las actividades propuestas en esta esfera de concentración estarán guiadas por el Plan de Acción Nacional para la Mitigación de la Pobreza y por los resultados del Estudio. El desmejoramiento del nivel de vida de la mayoría de la población provocado por la estanflación, las elevadas tasas de desempleo y las sequías periódicas exige la adopción de programas con fines bien definidos y medidas decididas en apoyo de la creación de puestos de trabajo y de medios de subsistencia sostenibles. El Gobierno considera que la cooperación del PNUD debería ajustarse al objetivo principal del fomento de la capacidad y centrarse en el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones nacionales (gubernamentales y no gubernamentales, centrales y locales) y de las comunidades de tomar medidas para reducir la pobreza. También se considera que la promoción continuada de la reducción de la pobreza y las actividades complementarias de la Cumbre Mundial de Desarrollo Social son actividades indispensables para el PNUD.

26. En la esfera de la reducción de la pobreza se consideran cuatro esferas de acción principales, que representan cuatro programas concretos y apuntan tanto a la formulación de políticas nacionales como a iniciativas en el plano de las comunidades: fortalecimiento de la capacidad para la ejecución del Plan de Acción; creación de empleo (incluidos el apoyo al sector no estructurado, las organizaciones globales, las mujeres que trabajan en la minería, el turismo cultural, el programa de capacitación y perfeccionamiento para empresarios (Empretec), otras actividades de generación de empleo a nivel de la comunidad); apoyo a las políticas de descentralización y política y programas nacionales de gestión de la sequía.

27. Efectos previstos. Las actividades descritas en esta esfera de concentración están concebidas para que repercutan en la reforma de políticas y la vigilancia de la pobreza, así como para que tengan consecuencias directas en sectores indigentes seleccionados de la población mediante la creación de puestos de trabajo y medios de subsistencia sostenibles. Para la sostenibilidad de las actividades y para la medición de sus efectos será importante el empleo de criterios participatorios tales como el fomento de asociaciones, las evaluaciones y el reconocimiento de facultades de la comunidad. La importancia que se atribuya al fomento de la capacidad mediante la formación y el reconocimiento de las facultades de las comunidades para administrar su propio desarrollo dará realce a la sostenibilidad de las actividades a nivel de la comunidad. El programa estará encaminado asimismo a fomentar una cultura empresarial que cree puestos de trabajo. La línea de base del Estudio, una supervisión constante de la pobreza y el número de puestos de trabajo y de oportunidades de percibir ingresos creado contribuirán todos ellos a facilitar la medición de los efectos de estas políticas.

B. Perfeccionamiento de la gestión

28. Justificación. Uno de los requisitos críticos para la reducción de la pobreza es la promoción de un crecimiento económico sostenido que conduzca a un mayor número de inversiones y a la expansión de las oportunidades de empleo. El reto consiste en reducir el déficit fiscal y crear un ambiente propicio para los negocios mediante el mejoramiento de la gestión del sector público, la planificación estratégica y la creación de nuevas asociaciones entre el Gobierno y el sector privado. Habida cuenta de la participación anterior del PNUD en procesos críticos de reforma, el Gobierno considera que el PNUD ocupa una posición privilegiada que le permite ofrecerle asistencia para el fomento de la capacidad en los esfuerzos que realiza por establecer una mejor administración y definir con mayor precisión su centro de atención en los procesos de desarrollo, y para mejorar la gestión y transformación económicas.

29. Se continuará el apoyo del PNUD con arreglo a un programa de múltiples facetas cuyo objeto es apoyar a la gestión del desarrollo. Uno de los objetivos claves de ese programa es proporcionar al Gobierno asistencia para el fomento de la capacidad a fin de consolidar y coordinar los diversos programas de reforma que emprende en la actualidad. El programa estará encaminado a fortalecer la capacidad técnica del Gobierno en materia de gestión de macropolíticas y de cálculo estratégico sobre la base de un planteamiento holístico del desarrollo que incluya un objetivo general de reducción de la pobreza. Este amplio programa comprenderá los siguientes elementos: apoyo al establecimiento de una dependencia global de gestión y coordinación de políticas en la Oficina del Presidente; apoyo a la capacidad nacional de planificación estratégica; apoyo al proceso de reforma del servicio civil; apoyo a los sistemas de gestión del desarrollo; promoción de iniciativas sobre la buena administración pública centradas en la transparencia y la responsabilidad de las instituciones públicas; mejoramiento de la capacidad de las organizaciones civiles de asegurar la participación efectiva de las bases populares en el debate público sobre las cuestiones de la buena administración, y apoyo al proceso de indigenización.

30. Como parte del programa, el PNUD prestará su apoyo a consultas más amplias sobre la política de desarrollo, entre otras cosas mediante el establecimiento de asociaciones mutuamente beneficiosas entre los sectores público y privado, incluida la creación de un consejo nacional de empresas y de un consorcio de genios estratégico independiente.

31. Efectos previstos. El apoyo del PNUD propuesto contribuirá a la generación de un crecimiento económico sostenido mediante el mejoramiento de la gestión de macropolíticas y de la capacidad de planificación estratégica; la reducción del déficit fiscal; un sector público más eficaz y una transparencia y responsabilidad mejoradas en las instituciones públicas. La repercusión podrá medirse en función de los indicadores económicos reales.

C. Gestión y regeneración del medio ambiente

32. Justificación: Puesto que el 80% de la población sigue dependiendo mucho del patrimonio de recursos naturales del país para su sustento, el mantenimiento de un medio ambiente sano es un requisito previo para la promoción

del desarrollo humano sostenible. En el curso de la Conferencia Nacional de Respuesta a la Cumbre de la Tierra celebrada en Río en noviembre de 1992, Zimbabwe contrajo un serio compromiso con la gestión ambiental como medio de alcanzar el desarrollo sostenible. Al reconocer los sólidos vínculos entre la pobreza y el medio ambiente y el firme compromiso del país con la protección del medio ambiente, el Gobierno y el PNUD han elegido la gestión del medio ambiente como una de las esferas programáticas que contribuyen a alcanzar el objetivo general de la reducción de la pobreza. Se proponen los cuatro programas que figuran a continuación para apoyar a Zimbabwe en la esfera de la gestión del medio ambiente: ejecución del Programa 21 mediante la aplicación de criterios participatorios; fortalecimiento de la capacidad nacional de ejecución de convenios sobre el medio ambiente en el marco de las instituciones existentes; fortalecimiento de la capacidad para el ordenamiento de los recursos hídricos, y apoyo al seguimiento de la Cumbre Solar Mundial.

33. Efectos previstos. Se espera que los cuatro programas refuercen la capacidad global de Zimbabwe de trazar planes y adoptar medidas en cuanto a las directrices resumidas en el Programa 21 y en las convenciones sobre el medio ambiente, mejorando al mismo tiempo los medios de subsistencia de la población y contribuyendo a reducir la pobreza. Las iniciativas con base en la comunidad estarán vinculadas con aquellas incluidas en la esfera de concentración en la reducción de la pobreza, y sus efectos podrán medirse utilizando los resultados del Estudio como línea de base.

D. Temas y vínculos comunes a los programas regionales

34. Por razones obvias desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible, el VIH/SIDA, la igualdad entre el hombre y la mujer y la buena administración pública son temas comunes a las tres esferas programáticas comprendidas en el marco de cooperación nacional. En la ejecución del marco de cooperación nacional se subrayará la creación de vínculos con las iniciativas regionales del PNUD, por ejemplo, el microcomienzo y los Estudios de las perspectivas nacionales a largo plazo, a fin de lograr los efectos y la sinergia máximos.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

35. Ejecución y aplicación. El Gobierno de Zimbabwe ha hecho suya plenamente la ejecución a cargo de entidades nacionales que será la modalidad que se ha de utilizar, sino en todos, en la mayoría de los proyectos y programas con cargo al marco de cooperación nacional. En 1997, se establecerán programas de capacitación destinados a simplificar y agilizar los procedimientos que siguen el PNUD y el Gobierno en la ejecución a cargo de entidades nacionales, y se producirá un manual sobre la ejecución a cargo de entidades nacionales aprovechando la experiencia recogida en otros países. La oficina del PNUD en el país ha establecido una dependencia financiera y de apoyo a la ejecución con objeto de prestar apoyo al Gobierno en el cumplimiento de programas con arreglo a la ejecución nacional con cargo a recursos básicos del PNUD, así como a recursos adicionales de participación en los gastos.

36. En el examen de mitad de período del tercer programa para el país se recomendó que se alentara a los organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales y las instituciones locales a que, paralelamente a las empresas consultoras privadas, presentasen propuestas para la prestación de determinados servicios especializados y de apoyo técnico en los programas de ejecución a cargo de entidades nacionales. Habida cuenta de que los arreglos con especialistas de los VNU y de la cooperación técnica entre países en desarrollo han demostrado su eficacia como modalidades de ejecución en el pasado, también serán utilizados en el marco de cooperación nacional.

37. Supervisión y examen del programa. A fin de facilitar la evaluación de las repercusiones de la cooperación del PNUD, en el programa financiado por el marco de cooperación nacional se incorporarán determinados hitos para la medición de los resultados del programa, así como indicadores de su ejecución satisfactoria. Se definirán además indicadores cuantitativos y cualitativos respecto de la forma en que los diversos programas afectarán a la igualdad de condiciones entre el hombre y la mujer.

38. El PNUD y el Gobierno llevarán a cabo conjuntamente exámenes anuales del marco de cooperación nacional, a fin de vigilar su ejecución y de asegurarse de que el marco de cooperación nacional sea dinámico y adaptable a la evolución de las prioridades del país. En el curso del segundo semestre de 1998 se cumplirá un examen de mitad de período en el cual participará una amplia gama de asociados para el desarrollo, con objeto de asegurar que el programa mantenga su pertinencia para las necesidades de desarrollo y que las modalidades empleadas sean las convenientes. De conformidad con el marco de cooperación nacional se realizarán evaluaciones periódicas de programas y proyectos. Como parte de la estrategia para mejorar la vigilancia de las repercusiones, se establecerán indicadores del rendimiento tanto para las actividades en materia de políticas como para las que se cumplen a nivel de las comunidades.

39. Mobilización de recursos. Se ha previsto que corresponderá a los recursos del PNUD una función catalizadora en los esfuerzos de movilización de recursos nacionales. Los recursos del PNUD se utilizarán como capital inicial para sostener la preparación de programas de desarrollo nacional que tengan posibilidades de atraer el apoyo de múltiples donantes. Con el propósito de apoyar la ejecución de programas se recurrirá a varios fondos: el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, la Capacidad 21 y los Fondos Fiduciarios del Japón y de los Países Nórdicos. Se esperará que el PNUD investigue la posibilidad de conseguir otros recursos, sugiera otras estrategias de movilización y cumpla funciones de intermediario de intereses en apoyo de los esfuerzos de desarrollo que hace el Gobierno.

40. En cuanto a los recursos financieros, el objetivo provisional de movilización de recursos para el marco de cooperación nacional es 24,2 millones de dólares. En el anexo adjunto figuran detalles al respecto.

Anexo

CUADRO DE OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA ZIMBABWE (1997-1999)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Saldo estimado transferido de la CIP	1 303	
Objetivo de la asignación de recursos con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.1)	7 638	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la asignación de recursos con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se presentan únicamente a los efectos de la planificación inicial. La asignación efectiva dependerá de que haya programas de calidad. Todo aumento de los porcentajes estará sujeto además a la disponibilidad de recursos.
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y apoyo a los servicios técnicos	637	
Total parcial	9 578 ^a	
FONDOS COMPLEMENTARIOS DEL PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	2 000	
Fondos para desarrollo sostenible	4 000	Fondo para el Medio Ambiente Mundial.
Participación de terceros en la financiación de los gastos	3 000	
Fondos, fondos fiduciarios y otros recursos	5 630	
	De los cuales:	
Fondo fiduciario de los países Nórdicos	4 000	
Fondo Fiduciario del Japón	500	
África 2000	600	
UNSO	530	
Total parcial	14 630	
TOTAL GENERAL	24 208^a	

^a No incluye el objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2), que se asigna a nivel regional para su ulterior asignación a los países.

Abreviaturas: CIP = Cifra indicativa de planificación; UNSO = Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía.
