



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/NEP/1
26 de junio de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 15 a 19 de septiembre de 1997
Tema 6 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS
PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN NACIONAL PARA NEPAL (1997-2001)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE	2 - 3	2
II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA MEDIANTE ELLA	4 - 8	4
III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS	9 - 26	5
A. Estrategia general	9 - 12	5
B. Esferas temáticas propuestas	13 - 26	6
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	27 - 31	10
<u>Anexo:</u> Cuadro de objetivos de movilización de recursos para Nepal (1997-2001)		12

INTRODUCCIÓN

1. El primer marco de cooperación nacional para Nepal, que abarca el período 1997-2001, coincide con el Noveno Plan de Desarrollo en vías de iniciación. En el marco se ha adoptado un proceso con alto grado de participación para establecer las prioridades de la cooperación futura entre el PNUD y el Gobierno de Nepal, sobre la base de las metas del Noveno Plan, las conversaciones mantenidas en la reunión de abril de 1996 del grupo de ayuda y las comprobaciones del examen de mitad de período del quinto programa para el país.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

Situación en materia de desarrollo humano

2. En 1994, Nepal estaba ubicado en el 154º lugar entre los 175 países comprendidos en el índice de desarrollo humano (IDH); su producto interno bruto (PIB) per cápita ascendía a 203 dólares y aproximadamente la mitad de sus habitantes vivían en situación de pobreza absoluta. Constituyendo a la vez causas y efectos de la pobreza, son bajas la esperanza media de vida (54 años) y la tasa de alfabetización (35%), y muy elevadas las tasas de mortalidad infantil (100 por 1.000 nacidos vivos) y de mortalidad derivada de la maternidad (850 por 100.000 nacidos vivos). Como la tasa anual de crecimiento de la población es del 2,6%, el crecimiento de los ingresos a un ritmo del 4,7% anual durante los diez últimos años no ha logrado una reducción significativa del nivel de pobreza. Sin embargo, han mejorado las perspectivas económicas globales, pues a partir de 1995 la tasa media anual de crecimiento del producto nacional bruto (PNB) ha sido del 6%, y se ha contenido la inflación al nivel del 8%.

Cuestiones que plantea la mitigación de la pobreza

3. En las políticas de desarrollo aplicadas durante los últimos decenios se ha hecho hincapié en la mitigación de la pobreza, y se han logrado mejoras en las zonas urbanas. En cambio, la pobreza en las zonas rurales ha permanecido incambiada. En el documento conceptual del Noveno Plan se señala como objetivo predominante a la mitigación de la pobreza. Las cuatro esferas principales para la erradicación de la pobreza son las siguientes:

a) Gestión de los asuntos públicos y pobreza. Un factor crítico para el éxito de las intervenciones en pro del desarrollo radica en lograr la integración de la gente para que sienta como suyo al proceso. Luego de la restauración de la democracia en 1990 se han planteado iniciativas para mejorar la gestión de los asuntos públicos a nivel local y descentralizar la gestión de las actividades de desarrollo. Los comités de desarrollo de distrito y de aldea desempeñan un importante papel en la movilización de la gente para establecer las prioridades locales de desarrollo, planificar y coordinar las actividades de desarrollo y asegurar su eficaz ejecución, en consonancia con las aspiraciones populares. La movilización social, que aúna a mujeres y hombres en las instituciones autonómicas, eleva el nivel de participación para dar mayor eficacia al ejercicio de la autoridad y la responsabilidad a nivel local. Este esfuerzo tiene consecuencias directas para la mitigación de la pobreza, al movilizar los recursos existentes para inversiones mediante la acción comunitaria.

b) Empleo y generación de ingresos. El 80% de los habitantes de Nepal viven en zonas rurales, en las que la escasez de recursos naturales, el subdesarrollo de la infraestructura, el terreno montañoso y el bajo nivel del capital humano y la productividad agrícola limitan el desarrollo y perpetúan la pobreza. Además, la mala coordinación de los programas económicos ha generado la migración de trabajadores hacia los centros urbanos y hacia la India. En el Plan Prospectivo de Agricultura, aprobado en enero de 1993, se propone diversificar los cultivos en las colinas y montañas y construir caminos rurales, así como incrementar la productividad en las tierras bajas de la región de Terai. Como es improbable que el sector agrícola pueda absorber el importante excedente de mano de obra, resultan esenciales los empleos fuera de la agricultura. Puede contribuir a la creación de empleos el desarrollo del turismo, centrado en los servicios de calidad, la conservación ambiental y la apertura de nuevos destinos en las zonas rurales. El desarrollo de microempresas, combinado con servicios de microcrédito, brinda otras oportunidades de generación de ingresos. Habida cuenta de los bajos niveles del ingreso y el ahorro, es preciso incrementar las inversiones extranjeras y hacer un uso óptimo de las limitadas capacidades empresariales para aprovechar plenamente las numerosas oportunidades que existen para las actividades económicas en Nepal.

c) Género y pobreza. En Nepal, la dimensión de género de la pobreza es absolutamente evidente, pues las mujeres están en peor situación que los hombres en relación con la mayoría de los indicadores del desarrollo humano. Nepal es uno de los tres únicos países en los que la duración de la vida de las mujeres es menor que la de los hombres. Las elevadas tasas de mortalidad, en particular de la mortalidad derivada de la maternidad, se deben en parte a la mala situación nutricional de las mujeres. Aproximadamente las dos terceras partes de las mujeres nepalesas sufren de anemia. La tasa de alfabetización femenina es menos de la mitad de la masculina. Las leyes y las prácticas sociales limitan la participación de la mujer en la economía, especialmente sus derechos en materia de propiedad y de acceso al crédito. Los esfuerzos nacionales por mitigar la pobreza se centrarán en las dificultades de las mujeres, poniendo en primer plano la problemática de género en el proceso socioeconómico, político y de gobierno nacional. La estrategia se complementará mediante programas dirigidos a la mujer.

d) Medio ambiente y pobreza. Hay un fuerte nexo entre la pobreza y el medio ambiente, debido a la combinación del rápido crecimiento de la población y la fragilidad de las condiciones ecológicas. La deforestación, la erosión del suelo y el deterioro de las cuencas hidrográficas han reducido la capacidad de sustento de la tierra. El Gobierno ha puesto en práctica diversas medidas para gestionar y sostener la rica diversidad biológica de Nepal, incluso reservando el 14% de la superficie terrestre para parques nacionales. La experiencia ha demostrado que las medidas de protección sólo pueden tener éxito si comprenden formas de asociación con las comunidades. Reconociendo la importancia de las dimensiones humanas de la conservación ambiental, el Gobierno ha dictado varias leyes que permiten a la gente beneficiarse de los ingresos generados por los parques. Las fuentes alternativas de energía, especialmente los microsistemas hidroeléctricos, pueden reducir la presión sobre los recursos forestales y crear nuevas oportunidades económicas. Asimismo es preciso realizar esfuerzos por lograr que las autoridades municipales y las industrias sean más sensibles a la necesidad de mejorar el medio ambiente urbano.

II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA MEDIANTE ELLA

Asistencia externa a Nepal

4. La asistencia externa, importante factor del desarrollo de Nepal durante los cuatro decenios últimos, financia en la actualidad aproximadamente el 70% del presupuesto de desarrollo. Aproximadamente el 60% de la asistencia consiste en donaciones, y la mayor parte del resto en préstamos en condiciones de favor. Si bien la asistencia es proporcionada por una gran cantidad de donantes, más de la mitad es aportada por el Japón, el Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo. La gran cantidad de donantes y proyectos y la falta de marcos estratégicos dentro de los cuales situar la asistencia, así como la relativa debilidad de las instituciones nacionales, constituyen una pesada carga para los recursos humanos y financieros de Nepal. El Ministerio de Finanzas, responsable de la coordinación de la asistencia, tiene una inadecuada dotación de personal para cumplir con ese mandato, que cada vez es más complejo. El Gobierno agradece el fuerte apoyo prestado por el PNUD para lograr una más eficaz coordinación entre los donantes, y desearía trabajar en conjunto con el PNUD para fortalecer la capacidad del Ministerio de Finanzas para la planificación y la gestión de la asistencia. Nepal también acoge con beneplácito el apoyo del PNUD para la elaboración de marcos y estrategias de programas para las prioridades determinadas por el país.

Repercusión del quinto programa para el país

5. El quinto programa para Nepal comprendía cinco esferas programáticas: a) políticas y gestión del desarrollo; b) fortalecimiento de los sectores productivos; c) acceso a los servicios básicos; d) ordenación de los recursos naturales, y e) desarrollo urbano y lucha contra la contaminación. En respuesta a los cambios de la realidad política en Nepal y a la reducción de los recursos del PNUD, el Gobierno de Nepal y el PNUD afinaron la concentración sustantiva del quinto programa para el país y redujeron la cantidad de proyectos, que pasó de 68 al comienzo del programa a 20 para fines de 1996.

6. El logro más importante del quinto programa para el país fue su apoyo a la descentralización. Después de facilitar el desarrollo del marco de política para la descentralización en 1992, el PNUD prestó asistencia a 20 distritos para fortalecer su capacidad en materia de planificación participativa. El programa también promovió los enfoques relacionados con la movilización social a fin de incrementar la participación popular en el proceso de desarrollo. Análogamente, en la esfera de la conservación de la diversidad biológica, el PNUD implantó un enfoque de base comunitaria para la gestión de los parques y desempeñó un papel instrumental en la sanción de la Ley sobre zonas de separación. En la zona de Makalu Barun se elaboró una base de datos completa sobre los recursos relacionados con la diversidad biológica, y actualmente se está elaborando un Plan nacional de acción en materia de biodiversidad. En el sector del turismo, el PNUD facilitó la formulación de la política de turismo de 1995, que propugna un enfoque diversificado del desarrollo del turismo. Posteriormente se apoyó la formación de la Junta de Turismo de Nepal, con una fuerte participación del sector privado. El apoyo a los estudios de viabilidad en materia de energía hidroeléctrica y riego atrajo otras inversiones e incrementó su sostenibilidad

mediante la promoción de formas eficaces en relación con los costos de propiedad y gestión locales.

7. En la aplicación del quinto programa para el país se puso de relieve la importancia de forjar vínculos sistemáticos entre el apoyo a las políticas a nivel macro (organismos centrales), la formación de capacidades a nivel medio (distritos) y la intervención directa a nivel micro (aldeas y comunidades) para lograr la máxima repercusión. Dicha aplicación fortaleció la concentración en el nivel de distrito para facilitar la coordinación horizontal entre los diversos organismos gubernamentales. El programa también demostró la importancia de los enfoques participativos y de las asociaciones con la sociedad civil en el diseño y la aplicación de los programas, y fomentó una mayor atención a la problemática local y a las cuestiones de género.

Ventajas comparativas del PNUD

8. El primer marco de cooperación para Nepal aprovecha las siguientes ventajas comparativas del PNUD: a) la capacidad del PNUD, en su carácter de organismo multisectorial, para tener en cuenta los vínculos existentes en materia de diseño y aplicación entre los programas de mitigación de la pobreza, conservación ambiental y adelanto de la mujer; b) el papel de facilitación del PNUD para la promoción del diálogo entre el gobierno y los sectores no gubernamentales, y c) la adecuación de las políticas y los instrumentos del PNUD, como el enfoque programático y la ejecución nacional, para promover la propiedad nacional de los programas apoyados por los donantes.

III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS

A. Estrategia general

9. Aprovechando la experiencia obtenida en la aplicación del quinto programa para el país, y en consonancia con las prioridades de Nepal en materia de desarrollo y con el mandato del PNUD en materia de desarrollo humano sostenible, el primer marco de cooperación nacional estará guiado y delimitado por una estrategia general que comprende los aspectos siguientes:

a) La mitigación de la pobreza como objetivo primario de la cooperación del PNUD;

b) La descentralización en la gestión de los asuntos públicos como punto de entrada estratégico, y

c) La autosuficiencia en el acceso a los recursos como modo de acción característico.

10. Objetivo primario: mitigación de la pobreza. En el Octavo Plan de Desarrollo (1991-1996), así como en el Noveno Plan (1997-2002), que está en vías de iniciación, se consigna explícitamente como prioridad nacional la mitigación de la pobreza. La mitigación de la pobreza es también la prioridad central del PNUD, según el mandato acordado por la Junta Ejecutiva. Como aproximadamente la mitad de los habitantes de Nepal viven en la pobreza, el programa futuro de

cooperación entre el PNUD y el Gobierno estará guiado por el objetivo prioritario de la mitigación de la pobreza.

11. Punto de entrada estratégico: descentralización en la gestión de los asuntos públicos. Desde 1991, Nepal ha logrado importantes en su esfuerzo por radicar la toma de decisiones en un nivel más próximo a la gente. El PNUD ha apoyado este esfuerzo nacional forjando vínculos funcionales entre las instituciones de los niveles local, de distrito y central, que brindan el marco operacional para la aplicación descentralizada de la mayoría de los programas apoyados por el PNUD. Dentro de esta estructura, la estrategia hará hincapié a nivel de distrito para dar una respuesta coordinada a las necesidades en materia financiera, técnica y de gestión a nivel local. El apoyo programático a nivel central se concentrará en la implantación de las medidas institucionales, jurídicas y de políticas que sean necesarias para apoyar las intervenciones a nivel local de modo de lograr la máxima repercusión posible en la vida de la gente.

12. Modo de acción: fortalecimiento de la autosuficiencia y mejoramiento del acceso a los recursos. El hincapié que hace el PNUD en el fortalecimiento de la autosuficiencia en todos los niveles del sistema de gestión de los asuntos públicos se manifiesta en su apoyo a los comités de desarrollo de distrito y aldea para la formación de capacidades, en consonancia con la política de descentralización. A nivel de las comunidades, los programas de apoyo del PNUD pondrán el acento en la organización y la potenciación de los pobres para que puedan abordar mejor las cuestiones que según su percepción tengan carácter prioritario. La experiencia ha demostrado que las instituciones autonómicas organizadas pueden utilizar eficientemente los recursos y aplicar y sostener mejor los esfuerzos de desarrollo locales. Tales instituciones son por lo común más abiertas, transparentes y autosuficientes, y pueden sostenerse mediante el incremento de la productividad y los ingresos.

B. Esferas temáticas propuestas

13. El PNUD puede contribuir al esfuerzo nacional por erradicar la pobreza concentrándose en cuatro esferas programáticas, que se fortalecen mutuamente: gestión descentralizada de los asuntos públicos y desarrollo participativo; generación de empleos e ingresos; acceso de las mujeres a los servicios y recursos, y conservación y protección del medio ambiente.

Gestión descentralizada de los asuntos públicos y desarrollo participativo

14. El PNUD ha sido uno de los principales partidarios de los esfuerzos nacionales en pro de la descentralización, y seguirá apoyándolos, mediante el programa de desarrollo participativo de los distritos y el programa de gestión local de los asuntos públicos. Ambos programas desarrollan las capacidades de las actuales estructuras de gestión descentralizada de los asuntos públicos e institucionalizan los procesos participativos de gestión de las iniciativas de desarrollo, logrando una mayor equidad en el acceso a los recursos relacionados con el desarrollo. Mediante dichos programas se fortalecen las capacidades de gestión a nivel de distrito (medio) y se elaboran marcos propicios de carácter normativo y de políticas a nivel central (macro) a fin de fortalecer las acciones de desarrollo a nivel local (micro). La concentración estratégica del

apoyo se ubica a nivel de distrito, en el cual se facilitan los vínculos con los organismos ejecutores de dicho nivel y los organismos centrales, por medio de los sistemas de información y la elaboración de planes de distrito para incorporarlos al plan nacional. Asimismo, los programas mencionados fomentan las capacidades de las organizaciones comunitarias, las organizaciones de la sociedad civil y las empresas cooperativas relacionadas con el sector privado, para contribuir al mejoramiento de la gestión local de los asuntos públicos y al incremento de las oportunidades económicas. Se ha presentado al Parlamento un proyecto de ley sobre descentralización, que constituye un importante avance en la facilitación de los esfuerzos locales en pro del desarrollo.

15. Para fortalecer su apoyo al proceso de descentralización, el PNUD habrá de:

- incrementar el apoyo de políticas a nivel central, lo que culminará con la institucionalización de los logros alcanzados mediante los programas;
- crear fondos de desarrollo de los distritos para las actividades prioritarias de desarrollo (para las que se está procurando apoyo del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) y de donantes bilaterales), y
- crear fondos fiduciarios locales para intensificar la cobertura de los comités de desarrollo de aldea, movilizar a las comunidades para que participen en las instituciones autonómicas locales y generar una masa crítica de conocimiento y apoyo para la futura reproducción a mayor escala, mediante esfuerzos nacionales y locales. Se ha diseñado un sistema de vigilancia del desempeño, que se incorporará a los programas a fin de obtener una mayor retroalimentación de información para la elaboración de políticas. El programa puede fortalecer las capacidades profesionales de la Asociación de Comités de Desarrollo de Distrito de Nepal para que desempeñe un importante papel en la sostenibilidad a largo plazo de la iniciativa de descentralización. La vinculación con el Programa del Asia meridional para la mitigación de la pobreza brinda oportunidades para compartir con otros países miembros de la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional las experiencias en materia de desarrollo a nivel de base.

Generación de empleos e ingresos

16. En el Noveno Plan se señala a la generación de empleos como objetivo estratégico para alcanzar la meta nacional de mitigación de la pobreza. Como el éxito de toda estrategia de empleo depende del logro de un crecimiento de amplia base, se propone alcanzar dicho objetivo sosteniendo el proceso de reforma económica y desarrollo del sector privado, mejorando el acceso a las zonas rurales y los vínculos entre las zonas rurales y urbanas, y continuando el desarrollo de la agricultura, el turismo y las pequeñas empresas.

17. En una estrategia de empleo para Nepal es imprescindible procurar el desarrollo rural para lograr una mayor absorción de mano de obra, en particular en las colinas y montañas, donde predomina la dependencia de la agricultura. En el Plan Prospectivo de Agricultura de Nepal se pone el acento en la diversificación agrícola en las zonas de colinas y montañas para proporcionar empleos y medios de vida sostenibles. El PNUD prestará apoyo a este esfuerzo, desarrollando la sericultura y el cultivo de especies arborícolas de gran rendimiento; facilitando el acceso al crédito, y prestando apoyo a las pequeñas obras de infraestructura rural destinadas a mejorar el acceso. Dichos programas se desarrollarán de manera de elevar al máximo la sinergia y la repercusión en las zonas a las que están destinados, y al mismo tiempo se procurará subsanar

las limitaciones críticas. Los programas estarán centrados en la gente, en especial asegurando que las mujeres participen en ellos y se beneficien con su ejecución.

18. En lo tocante a los empleos no agrícolas, actualmente están proliferando las actividades de las microempresas y el microcrédito, pero no son suficientes para abarcar todos los vínculos. El PNUD prestará apoyo a un programa de generación de empleos, centrado en las microempresas, que vincule la formación en diversas aptitudes con el desarrollo de la capacidad empresarial y el acceso al crédito y los mercados. Habida cuenta de las limitaciones crediticias en las colinas y las regiones montañosas, el PNUD tratará también de elaborar modelos viables para facilitar las corrientes de crédito. Las mujeres serán las principales destinatarias de tales intervenciones.

19. Para la continuidad del crecimiento económico de Nepal se necesita el ingreso de inversiones extranjeras. El PNUD facilitará dicho ingreso, prestando apoyo para la formulación de políticas y marcos jurídicos, y la elaboración de estudios de inversión en los que tenga en cuenta el impacto ambiental. El PNUD también ayudará a aprovechar las grandes posibilidades del turismo para la generación de empleos, fortaleciendo la capacidad de la Junta Nacional de Turismo para funcionar como entidad independiente y eficaz de desarrollo y comercialización del turismo.

Acceso de las mujeres a los servicios y los recursos

20. Las mujeres son fundamentales para todo esfuerzo de mitigación de la pobreza en Nepal, debido a su papel vital en la economía de subsistencia, la conservación y la protección del medio ambiente y la atención de las generaciones actuales, pasadas y futuras. Reconociendo la contribución potencial de las mujeres de Nepal a la economía, el Gobierno ha puesto en práctica varios programas centrados en la mujer. Sin embargo, tales iniciativas se han aplicado en un contexto parcial, sin abordar las carencias multidimensionales de las mujeres, y han permanecido al margen de las actividades centrales de desarrollo. En la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, el Gobierno de Nepal se comprometió a colocar a las mujeres en el primer plano del proceso de desarrollo. El PNUD prestará apoyo para la integración de la problemática de género en los procesos políticos y de planificación nacionales, centrandose particularmente la atención en el gobierno local. A nivel central, el PNUD prestará apoyo para la elaboración de instrumentos, mecanismos y datos desagregados por género con la finalidad de integrar a la mujer al proceso de desarrollo. Asimismo prestará apoyo para elaborar políticas y leyes que mejoren el acceso de las mujeres a los servicios y los recursos.

21. En un reciente estudio sobre la situación de la mujer realizado por el Ministerio de la Mujer y de Bienestar Social se puso de relieve que las mujeres de las aldeas perciben como sus problemas principales a la falta de empleo y de oportunidades de educación y de generación de ingresos. Habida cuenta de ello, varios programas fundamentales de generación de empleos, a saber, el programa de sericultura, el programa de diversificación de la agricultura, el programa de microempresas y el programa de microcréditos, estarán dirigidos a las mujeres como principales beneficiarias. Además, en todos los programas apoyados por el PNUD se tendrá especialmente en consideración a la asistencia para lograr que la problemática de género ocupe un lugar central.

22. A fin de subsanar la privación socioeconómica de las mujeres, el PNUD iniciará un programa de potenciación de la mujer centrado en el acceso de la mujer a un conjunto integrado de servicios e instalaciones, utilizando la educación y la calificación técnica como punto de entrada principal y adoptando un enfoque integrado y reproducible.

23. La difusión del virus de inmunodeficiencia humana (VIH) se relaciona con la pobreza y afecta en grados diversos a hombres y mujeres. La existencia de trabajadores migratorios y el incremento de la trata de niñas y mujeres jóvenes incrementa la vulnerabilidad al VIH y al síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA). En el marco del Programa conjunto y copatrocinado de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, el PNUD utilizará y ampliará su programa actual sobre el VIH/SIDA, centrando la atención en las actividades de promoción, investigación y análisis de políticas, así como en la capacitación de funcionarios nacionales del cuadro orgánico para abordar la problemática del VIH/SIDA, con especial atención a las niñas y las jóvenes.

Gestión de los recursos naturales y protección ambiental

24. La elevada tasa de crecimiento de la población de Nepal, en un contexto predominantemente rural, genera una importante demanda de alimentos, combustibles y forraje para sostener los niveles de subsistencia. La presión sobre los recursos naturales del país ha generado un círculo vicioso de pobreza y agotamiento de los recursos naturales. Para los programas de diversificación agrícola tienen importancia el apoyo del PNUD y los esfuerzos comunitarios en materia de gestión de los recursos naturales. El apoyo del PNUD permitirá ampliar la base del programa experimental de gestión comunitaria de las cuencas hidrográficas, que se está aplicando con financiación proveniente de Capacidad 21. Las comunidades rurales habrán de organizarse para asumir la gestión de las cuencas hidrográficas, con medidas sociales, económicas y ambientales integradas. El centro de atención radicará en el apoyo a las comunidades para actividades de producción y conservación, como el cultivo de raíces alimentarias y árboles que brinden protección contra la degradación de las tierras y los suelos. Nepal está en la vanguardia de los sistemas de parques nacionales y zonas protegidas para la conservación de la diversidad biológica. El desafío consiste en movilizar a las comunidades de las zonas de separación o de conservación para gestionar los recursos naturales en forma sostenible, en asociación con el Gobierno. La experiencia obtenida mediante el proyecto Parques y Pueblo para la potenciación de las comunidades, que ya está en vías de ejecución, será otra forma de apoyo a la gestión y la conservación participativas de los valiosos recursos de biodiversidad de Nepal. El PNUD procurará movilizar recursos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) para tales iniciativas.

25. El PNUD prestará apoyo para la utilización del potencial de recursos hídricos para aplicaciones de fines múltiples en las zonas rurales de Nepal, por conducto del Programa de desarrollo energético rural. Utilizando como punto de entrada a los microsistemas hidroeléctricos, el PNUD ayudará a construir sistemas energéticos rurales con aplicaciones múltiples, para el riego a pequeña escala, la electrificación rural y las empresas rurales. El fomento de las capacidades locales de gestión del uso integrado del agua para el desarrollo económico y social dará a las comunidades de Nepal nuevas opciones para obtener

medios de subsistencia e incrementará las oportunidades de uso sostenible de los recursos forestales.

26. En las zonas urbanas deben reducirse los contaminantes industriales, a fin de mejorar la calidad de la vida. El PNUD ha hecho demostraciones de medidas eficaces para reducir al mínimo la contaminación en cinco importantes industrias y cooperó para la sanción de la Ley sobre contaminación industrial de Nepal. Para que dicha ley tenga éxito será necesario que las industrias apliquen medidas de control de los efluentes y que se desarrolle la capacidad nacional de vigilancia del cumplimiento y de prestación de servicios de apoyo técnico. El continuo apoyo del PNUD debería determinar una tangible reducción de los efluentes industriales.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

Ejecución y aplicación

27. El importante desplazamiento hacia la ejecución nacional durante el quinto programa para el país plantea nuevas exigencias al Gobierno, pues para que la ejecución nacional sea eficaz se necesita un sistema eficiente de gestión, coordinación y vigilancia de programas. El PNUD debería sistematizar su apoyo al Ministerio de Finanzas y a los organismos ejecutivos, conviniendo en un conjunto de criterios para asegurar la responsabilidad, terminando de elaborar las directrices para la ejecución nacional y capacitando a los funcionarios gubernamentales en las medidas de aplicación.

28. Para la gestión y la aplicación de los programas apoyados por el PNUD se utilizará una estrategia descentralizada, en la que gran parte de las actividades se realizarán fuera de Katmandú. Sin embargo, el PNUD seguirá trabajando en estrecho contacto con los organismos centrales en lo tocante a la gestión y la vigilancia generales de las actividades de los programas, así como en relación con el apoyo de políticas, cuando proceda. Se recurrirá a los servicios técnicos de los organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas cuando se necesiten aportes de especialistas en sectores determinados. En consonancia con las prácticas anteriores, se recurrirá con frecuencia a expertos y consultores nacionales y se fortalecerán las asociaciones con el sector privado, en particular en los programas relacionados con el empleo. Se preverá la utilización de modalidades eficaces en relación con su costo, como los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU), el Servicio Internacional de las Naciones Unidas de Asesoramiento a Corto Plazo (UNISTAR), la transferencia de conocimientos por intermedio de nacionales expatriados (TOKTEN) y la cooperación técnica entre países en desarrollo (CTPD).

Vigilancia y evaluación

29. El sistema de vigilancia y evaluación será riguroso e incorporará indicadores de repercusión más enérgicos en el diseño de los proyectos. La vigilancia de los productos estará vinculada estrechamente con la planificación anual del trabajo y los desembolsos trimestrales de fondos. Además de los exámenes anuales a nivel de proyectos, se harán exámenes semestrales a nivel general del programa. La determinación de la repercusión y la evaluación de cada una de las esferas programáticas se realizarán anualmente, y se llevará a

cabo un examen oficial trienal de toda la cooperación del PNUD con el Gobierno de Nepal en aplicación del primer marco de cooperación nacional. Se utilizará el mecanismo de examen tripartito establecido para evaluar los progresos de los proyectos y ajustar el diseño, la estrategia o las actividades de los proyectos, según proceda.

Mobilización de recursos

30. La movilización de recursos para Nepal se ajustará a la triple estrategia siguiente: a) vincular la elaboración de los programas con la movilización de recursos mediante la incorporación de actividades concretas de movilización de recursos en cada una de las esferas programáticas; b) mantener una continua interacción con los donantes para el apoyo a algunos de los programas en curso más promisorios, como i) el programa de microsistemas hidroeléctricos, ii) el programa de desarrollo de los distritos y iii) el programa nacional de prevención del VIH/SIDA y de lucha contra ellos, mediante la elaboración de propuestas concretas; y c) movilizar fondos no básicos, concentrándose en el FNUDC, el FMAM y Capacidad 21.

31. EL objetivo total de movilización de recursos para Nepal, excluida la partida 1.1.2 de la consignación con cargo a los recursos básicos, que se asignará más adelante, se ha fijado provisionalmente en 62,2 millones de dólares. El acceso a los recursos de la partida 1.1.2, hasta un total de 20,9 millones de dólares, dependerá de la disponibilidad de fondos y de la existencia de programas bien concebidos y centrados en el desarrollo humano sostenible.

Anexo

OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA NEPAL (1997-2001)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Saldo transferido de la CIP (estimación)	10 057	
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.1)	31 335	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se proporcionan únicamente para los fines de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de gran calidad. Todo aumento del porcentaje estará sujeto también a la disponibilidad de recursos.
Otros recursos	237	Recursos Especiales del Programa
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	1 200	
Total parcial	42 829 <u>a/</u>	
RECURSOS NO BÁSICOS DEL PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	-	
Fondos para desarrollo sostenible		
FMAM	2 100	
Capacidad 21	776	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	5 000	
Fondos fiduciarios y de otra índole		
FNUDC	11 300	
UNIFEM	59	
IEP	100	
Total parcial	19 335	
Total general	62 164 <u>a/</u>	

a/ No comprende la partida 1.1.2, que se asigna a nivel regional para su ulterior aplicación en los países.

Abreviaturas: CIP = cifra indicativa de planificación; FMAM = Fondo para el Medio Ambiente Mundial; FNUDC = Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización; IEP = Iniciativa de Estrategias para la Pobreza; UNIFEM = Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer.