



**Junta Ejecutiva  
del Programa de las  
Naciones Unidas para  
el Desarrollo y del  
Fondo de Población de  
las Naciones Unidas**

Distr.  
GENERAL

DP/CCF/KIR/1  
26 de junio de 1997  
ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 1997  
Nueva York, 15 a 19 de septiembre de 1997  
Tema 6 del programa provisional  
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN PARA EL PAÍS Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN NACIONAL PARA KIRIBATI (1997-2001)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN . . . . .	1	2
I.    SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE . . . . .	2 - 12	2
II.   RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR Y EXPE- RIENCIA ADQUIRIDA . . . . .	13 - 15	5
III.  ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS . . . . .	16 - 23	5
A.  Fortalecimiento de instituciones para el desarrollo de las islas exteriores . . . . .	20	6
B.  Desarrollo de pequeñas empresas . . . . .	21	6
C.  Capacitación profesional pertinente para el empleo en la economía estructurada y en la no estructurada . . . . .	22	6
D.  Acceso al crédito . . . . .	23	7
IV.  MODALIDADES DE GESTIÓN . . . . .	19 - 27	7
<u>Anexo.</u> Cuadro de objetivos de movilización de recursos para Kiribati (1997-2001) . . . . .		9

## INTRODUCCIÓN

1. El primer marco de cooperación para Kiribati esboza el plan de cooperación del gobierno con el PNUD para el período 1997-2001. Este marco, que se elaboró en consulta con el PNUD, refleja su mandato y sus ventajas comparativas y se basó en la nota de orientación del PNUD y en conversaciones celebradas posteriormente entre el Gobierno, las organizaciones de la sociedad civil, el PNUD y otros donantes bilaterales y multilaterales.

### I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

#### Objetivos y prioridades del desarrollo

2. En el Séptimo Plan de Nacional de Desarrollo del gobierno (1992-1996) se declaraba que sus principales objetivos de desarrollo eran: a) promover el desarrollo; b) mejorar las condiciones de vida y eliminar obstáculos que entorpecen la comunicación y el transporte en las islas exteriores; c) aumentar el reasentamiento fuera de la superpoblada isla de Tarawa del Sur; d) resolver los problemas de abastecimiento de agua y saneamiento; e) promover el desarrollo del sector privado; f) incrementar la explotación de los recursos marinos; y g) mejorar los servicios de educación.

3. La actual estrategia nacional de desarrollo del país, que abarca el período de 1996 a 1999, centra su interés en el fortalecimiento de las bases para el crecimiento económico mediante: a) el mejoramiento de la productividad económica; b) el aliento a las inversiones; c) aprovechamiento pleno de los recursos disponibles localmente; y d) el desarrollo del medio ambiente institucional para la inversión y el desarrollo del comercio local. Todos los proveedores de servicios esenciales – el sector privado, las comunidades, las organizaciones no gubernamentales, las iglesias y el Gobierno – cooperarán para alcanzar estos objetivos nacionales.

#### Problemas y desafíos actuales

4. Kiribati, país clasificado por las Naciones Unidas como país menos adelantado, está constituido por 33 atolones de coral tan extensamente dispersos que la superficie total de tierra del país – 810 kilómetros cuadrados – es sólo 0,02% de su zona económica exclusiva. La economía nacional depende principalmente de la ayuda exterior, los intereses devengados de un fondo de reserva, las exportaciones de copra, las remesas de los ciudadanos de Kiribati que trabajan en el exterior y los derechos de licencia de barcos de propiedad extranjera con bandera registrada localmente. El insuficiente crecimiento económico nacional queda evidenciado con la continua declinación del producto interno bruto (PIB) real por habitante de un valor ya de por sí bajo de 450 dólares.

5. El desarrollo se realiza en forma despareja, como lo refleja la concentración de la tercera parte de la población total de Kiribati, 72.300 habitantes, en Tarawa del Sur, centro de actividad económica, empleo y servicios sociales. La densidad de población en esta región es de 1.799 personas por kilómetro cuadrado. La población de Tarawa del Sur crece a

razón de aproximadamente un 3,1% anual, tasa aproximadamente 30% mayor que la tasa nacional de crecimiento de población (2,4%). Si la gestión de los recursos y las tierras no mejora, los problemas actuales de congestión de la vivienda, declinación de los servicios sanitarios públicos, inadecuado abastecimiento de agua, deficiente gestión de los desechos y degradación ambiental seguirán creciendo con el crecimiento demográfico.

6. El desarrollo desigual ha sido una preocupación nacional desde hace algunos años y es la principal razón por la alta prioridad que el gobierno concede al desarrollo y reasentamiento de las islas exteriores.

Desarrollo humano e indicadores económicos de Kiribati

Indicadores sociales		Indicadores económicos	
Población	72 300 habitantes	PIB por habitante (1995)	450 dólares
Densidad media de población	89/km <sup>2</sup>	Ayuda como porcentaje del PIB	60
Tasa de crecimiento de la población	2,4%	Porcentaje de la fuerza de trabajo empleado en el sector estructurado de la economía	21
Tasa total de fecundidad	3,8%	Porcentaje de mujeres entre esos empleados	33
Tasa de mortalidad infantil	88/1.000 nacidos vivos	Gastos en la educación como porcentaje del PIB	7
Tasa de alfabetización de adultos	93%	Gastos en la salud como porcentaje del PIB	5,9
Número medio de años de escolaridad	6,1	Gastos en el sector público como porcentaje del PIB	27,8
Esperanza de vida al nacer	60,2 años		

Fuente: Banco Asiático de Desarrollo, agosto de 1996. "Pacific Studies Series: Sociocultural Issues and Economic Development Indicators in the Pacific Islands" (Serie de Estudios sobre el Pacífico: Cuestiones socioculturales e indicadores del desarrollo económico en las islas del Pacífico) Manila, Filipinas.

Pobreza

7. La palabra pobreza se considera a veces inadecuada para usar al referirse a la sociedad de Kiribati. Aunque el país se considere incluido entre los países menos adelantados, con un índice de desarrollo humano de 0,439, conforme al Informe de 1994 sobre el desarrollo humano en el Pacífico, las medidas económicas convencionales no reflejan la pujanza de una economía paralela sostenida por vínculos familiares y tradición, mediante la cual circulan bienes, riquezas y personas entre islas y hogares. Ello no obstante, existe una población que vive en una pobreza relativa o que tiene menos recursos y se encuentra de uno u otro modo en una situación comparativamente desaventajada, incluso los habitantes de Tarawa del Sur que carecen de acceso a tierras o a empleo remunerado y otros que carecen de suficientes medios de vida.

### Educación

8. Un reciente estudio del sector de la educación determinó que la enseñanza escolar necesita perfeccionarse para mejorar los conocimientos básicos de aritmética y lectura de los alumnos, lo que entrañaría la capacitación de maestros y la introducción de mejoras en la gestión educacional. Sin embargo, si bien el sistema de educación necesita producir trabajadores más capacitados para una economía monetaria, el empleo en el sector estructurado de la economía no se expandirá con suficiente rapidez como para absorber a la mayor parte de quienes salen de las escuelas. La enseñanza básica, en consecuencia, necesita preparar a los niños para la vida en la aldea, impartiendo conocimientos versátiles para el desarrollo económico y social, en particular, lectura, aritmética y aptitud para la solución de problemas, y adaptando los cursos de la enseñanza secundaria y postsecundaria para que responda a las necesidades de la economía.

### Empleo

9. En 1990, aproximadamente 25% de la población adulta de Kiribati tenía empleo remunerado, incluidos los empleos del sector económico estructurado y el no estructurado. La mayoría de los empleados trabajan en servicios comunitarios y sociales o en la agricultura y la pesca. Existe una gran escasez de trabajo fuera de la economía de subsistencia. Un estudio realizado en 1992 por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) determinó que el desempleo era particularmente frecuente entre los jóvenes, que constituyen 44% del total de desempleados. Esta situación se ve empeorada por la escasez de mano de obra capacitada que podría sostener una economía más diversificada. En 1995 aproximadamente 40% de la población empleada en el sector no estructurado de la economía había cursado sólo enseñanza primaria.

### Medio ambiente

10. Muchos de los principales problemas del medio ambiente son debidos a la situación congestionada de Tarawa, en particular a la elevada densidad de población de los asentamientos humanos en la parte meridional de la isla, la deficiente planificación del uso de tierras y la sobrecarga de los sistemas de abastecimiento de agua, alcantarillado y eliminación de desechos. La escasez de tierras se está haciendo aguda, en particular en Tarawa del Sur, a medida que crece la población. Es necesario incrementar la capacidad de Tarawa para acomodar una mayor población mediante un mejor aprovechamiento de las tierras y un desarrollo ambientalmente sostenible.

11. Algunos desarrollos de la infraestructura han dañado los ecosistemas marinos, lo que pone en riesgo a la salud pública. Se necesita una mejor evaluación de los proyectos de desarrollo del litoral, mejores sistemas de eliminación de desechos y una mayor educación del público. Se requiere preparar una mejor planificación y reglamentación para lograr un uso eficiente de las tierras, y simultáneamente estrategias integradas para el desarrollo de la isla.

12. Los sistemas tradicionales de producción de alimentos están siendo debilitados por los cambios económicos y sociales. La creciente frecuencia de enfermedades relacionadas con la nutrición se vincula a la creciente dependencia

de alimentos importados de baja calidad y bajo costo y a la limitada educación sobre nutrición.

## II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA

13. El tercer programa nacional para Kiribati, que abarcaba el período de 1992–1996, enfocaba su interés en tres esferas: desarrollo industrial y del sector privado, gestión del desarrollo, y desarrollo rural y de las islas exteriores. La ejecución de estos programas hacía hincapié en una mayor ejecución nacional y una transmisión más eficaz de conocimientos a la población local.

14. La labor del programa de oficiales médicos de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) tuvo los efectos más visibles sobre el programa para el país. En el examen de mitad de período del tercer programa se convino en que la colaboración adicional del PNUD en el sector de la salud debía no sólo ayudar a llenar las lagunas, sino centrarse en la solución del problema a largo plazo de la escasez de médicos.

15. En pocas palabras, en el examen de mitad de período se observó principalmente lo limitado del éxito logrado en el fortalecimiento de la capacidad de ejecución nacional. El apoyo en el futuro debería permitir al gobierno asumir plena responsabilidad de los proyectos nacionales, integrándolos en sus programas y su presupuesto de desarrollo, con miras a promover sus sostenibilidad.

## III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS

16. Dados los objetivos y las prioridades de desarrollo del gobierno, el primer marco de cooperación para el país centrará su atención en el desarrollo de las islas exteriores y en el continuado apoyo al desarrollo del sector privado.

17. La estrategia general del programa propuesto ha sido conformada por el mandato mundial del PNUD de perseguir el desarrollo humano sostenible y por las recomendaciones del examen de mitad de período. El PNUD colaborará con el gobierno en las esferas de la erradicación de la pobreza, la creación de empleo y de medios de vida sostenibles, el adelanto de la mujer y la protección y regeneración del medio ambiente. Como requisito para alcanzar más rápidamente el éxito en el desarrollo humano sostenible, el PNUD prestará también apoyo en la esfera del fortalecimiento del buen gobierno. Además, colaborará con el gobierno para elaborar métodos para aprovechar en forma más efectiva la asistencia externa, cada vez menor, mediante una mejor coordinación de la ayuda.

18. Los proyectos actuales en las esferas del empleo y los medios de vida sostenibles, con hincapié en las islas exteriores, continuarán con el primer marco de cooperación para el país. Se considera que siguen teniendo pertinencia los proyectos en marcha asistidos por el PNUD que enfocan su interés en fortalecer la capacidad administrativa, mejorar las oportunidades de medios de vida sostenibles en el Kiribati rural, crear un sólido medio ambiente para el comercio y apoyar las actividades empresariales. Como se recomendó en el examen

de mitad de período, se prestará mayor atención a la evaluación de los efectos y a la supervisión.

19. Dentro del marco de lo mencionado el tema general de la cooperación del PNUD será la generación de empleos y medios de vida sostenibles, con hincapié en las islas exteriores.

A. Fortalecimiento de las instituciones para el desarrollo de las islas exteriores

20. Se prestará apoyo a los Consejos de las Islas y otras instituciones (vale decir, la Dependencia de Planificación Rural, los comités de desarrollo de las islas y los oficiales de proyecto de las Islas) para mejorar su capacidad de planificación, coordinación y ejecución de programas de desarrollo, así como a las organizaciones no gubernamentales y de base comunitaria. El apoyo al fortalecimiento de la capacidad para ampliar la participación local en el desarrollo y satisfacer las necesidades en materia de desarrollo humano sostenible en las aldeas tendrá por fin mejorar el acceso a servicios humanos y comunitarios básicos, de abastecimiento de agua apta para el consumo y de saneamiento y a oportunidades de empleo y de medios de vida. Los indicadores de resultado abarcarán: a) la creciente participación de los Consejos de las Islas en la planificación, la coordinación, el examen y la ejecución de programas de desarrollo; b) las evidencias de una participación comunitaria más amplia en esas actividades; c) la absorción total de la Dependencia de Planificación Rural por el Ministerio del Interior y Desarrollo Rural; y d) el mejor acceso a servicios básicos para toda la población.

B. Desarrollo de pequeñas empresas

21. Una actividad preliminar será examinar los alcances actuales del apoyo prestado al desarrollo del sector privado y formular un método integrado para el mejoramiento empresarial, la financiación para el desarrollo, la educación y capacitación para el desarrollo de pequeñas empresas, el mejoramiento del acceso a servicios de apoyo y la búsqueda de oportunidades de empleo, en particular para mujeres y jóvenes, los sectores rurales y los de la economía no estructurada. Las actividades se orientarán hacia el mejoramiento de los conocimientos empresariales mediante una enseñanza tanto académica como no académica y el apoyo al Banco de Desarrollo de Kiribati en la promoción de empresas pequeñas. Los indicadores de los efectos abarcarán: a) el creciente número de pequeñas empresas viables en Kiribati, y b) el creciente número de mujeres en las empresas.

C. Capacitación profesional pertinente para el empleo en la economía estructurada y en la no estructurada

22. Las oportunidades de empleo para los residentes de las islas exteriores se acrecentarán impartiendo una mejor capacitación profesional en las escuelas, las instituciones de capacitación existentes y las organizaciones comunitarias y haciendo esta capacitación pertinente, tanto para los trabajadores en el sector de la economía estructurada y como en la no estructurada. Se realizarán todos

los esfuerzos posibles para reducir las diferencias en las oportunidades ofrecidas a ambos sexos. Los indicadores de los efectos abarcarán: a) la mayor disponibilidad de los programas de capacitación profesional; b) las mayores oportunidades para la capacitación en el sector no estructurado mediante organizaciones comunitarias; c) los cursos y programas de capacitación profesional revisados; d) el creciente número de estudiantes matriculados en cursos comerciales y profesionales; y e) el mayor número de mujeres que complete con éxito estudios de capacitación profesional.

#### D. Acceso al crédito

23. Se proporcionará apoyo a los planes de microcrédito que tienen la posibilidad de entrar en funcionamiento en las islas exteriores y, en particular, a los que vayan a facilitar acceso al crédito y a la creación de empresas a las mujeres y las organizaciones femeninas. Los indicadores de los efectos abarcarán: a) los servicios de microcrédito en funcionamiento en todas las islas; b) el aumento sustancial de miembros activos en esos planes; c) el aumento sustancial del número de mujeres que participen y se beneficien con esos servicios; d) las inversiones resultantes en empresas viables o el mejoramiento de la calidad de la vida; y e) el establecimiento consecuente de legislación de apoyo, planes de seguro y donaciones de capital generador.

#### IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

##### Gestión del marco de cooperación

24. El Gobierno de Kiribati y el PNUD administrarán conjuntamente el marco de cooperación para el país, incluso en la formulación de las actividades esbozadas en el presente documento, la evaluación de los proyectos y la supervisión y el examen de la ejecución, y la evaluación de los efectos.

25. Kiribati ha indicado su determinación de ejecutar todos los programas futuros apoyados por el PNUD. Se hará hincapié en el empleo de especialistas de los Voluntarios de las Naciones Unidas, y se procederá basándose en el reconocido excelente desempeño que han tenido en el Pacífico. Aunque Kiribati no haya tenido experiencia en la cooperación técnica entre países en desarrollo y la transferencia de conocimientos por intermedio de profesionales expatriados (TOKTEN) se procurará utilizar estos dos mecanismos en la medida de lo posible. Las organizaciones no gubernamentales también podrán participar en la ejecución y realización de proyectos.

##### Coordinación y gestión de la ayuda

26. Dado lo limitado de sus recursos, incluso financieros, Kiribati se ha basado muy considerablemente en la asistencia externa para la financiación del desarrollo. Desde que logró la independencia, más de 90% del presupuesto de desarrollo ha sido financiado por donaciones y préstamos de donantes bilaterales y multilaterales. Los principales donantes son los Gobiernos de Australia, Japón, Nueva Zelandia y el Reino Unido, el PNUD, la Unión Europea y el Banco Asiático de Desarrollo. Las conversaciones mantenidas con los donantes y otros organismos indican que la coordinación entre ellos y el PNUD ha sido

satisfactoria y que podría mejorarse si la capacidad del gobierno para coordinar y utilizar los recursos de ayuda se fortaleciera mediante un programa de coordinación y gestión de la ayuda regional.

#### Vínculos con los programas subregionales

27. Las esferas del programa abarcadas por el primer marco de cooperación para el país se compadecen con el tema nuclear del programa subregional del Pacífico – creación de empleos y medios de vida sostenible – lo que facilita una ejecución y un apoyo del PNUD mejor integrados en Kiribati. Esta complementariedad facilitará la movilización de recursos adicionales para las intervenciones en proyectos específicos y fortalecerá los efectos generales del programa.

#### Supervisión y examen

28. Durante el período abarcado por el primer marco de cooperación para el país el PNUD hará mayor hincapié en la evaluación de los efectos que en el anterior programa para el país. Se utilizarán estudios de referencia para recoger información cuando sea necesario y se establecerán indicadores tanto cualitativos y cuantitativos para establecer valores de referencia respecto de los cuales pueda evaluarse la ejecución del programa. El gobierno y el PNUD supervisarán el programa mediante visitas de consulta y supervisión realizadas por funcionarios del PNUD por lo menos una vez por trimestre. A mediados de 1999 se realizará un examen trienal del marco de cooperación para el país.

#### Movilización de recursos

29. El gobierno trabajará con la oficina del PNUD en el país en la movilización de recursos, a la luz del método aplicado por el PNUD de prestar un apoyo de efecto multiplicador en unas pocas esferas prioritarias del programa. Con tal finalidad, el gobierno y el PNUD procurarán buscar una colaboración de amplia base con otros donantes para la financiación de actividades en el primer marco de cooperación para el país. Los objetivos de movilización de recursos para el período quinquenal se dan en el anexo del presente documento.



Anexo

OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA KIRIBATI (1997-2001)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
<b>RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD</b>		
Saldo transferido estimado de la CIP	643	
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.1)	799	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se proporcionan únicamente para los fines de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de calidad. Todo aumento del porcentaje estaría también sujeto a la disponibilidad de recursos.
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	88	
Total parcial	1 530 <sup>a</sup>	
<b>RECURSOS NO BÁSICOS</b>		
Participación del gobierno en la financiación de los gastos	266	
Fondos para el desarrollo sostenible	-	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	798	
Fondos, fondos fiduciarios y otras fondos	-	
Total parcial	1 064 <sup>a</sup>	
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>2 594<sup>a</sup></b>	

<sup>a</sup> No incluye el objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2), que se asigna a nivel regional para su aplicación ulterior en los países.

Abreviaturas: CIP = Cifra indicativa de planificación.

-----