



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/52/230
15 July 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят вторая сессия
Пункты 38 и 81 первоначального перечня*

ПОДДЕРЖКА СИСТЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ УСИЛИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВ
ПО РАЗВИТИЮ И УПРОЧЕНИЮ НОВЫХ ИЛИ ВОЗРОЖДЕННЫХ ДЕМОКРАТИЙ

ПОДДЕРЖАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства
Украины при Организации Объединенных Наций от 15 июля 1997 года
на имя Генерального секретаря

По поручению моего правительства имею честь настоящим препроводить текст доклада г-на Леонида Д. Кучмы, Президента Украины, на торжественном собрании по случаю первой годовщины принятия Конституции Украины, состоявшемся в Киеве 27 июня 1997 года.

Буду признателен за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 38 и 81 первоначального перечня.

Юрий В. БОГАЕВСЬКИЙ
Временный Поверенный в делах Постоянного
представительства Украины при Организации
Объединенных Наций

* A/52/50.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Президента Украины Леонида Д. Кучмы на торжественном собрании
по случаю первой годовщины принятия Конституции Украины,
г. Киев, 27 июня 1997 года

[Подлинный текст на русском языке]

Судьба распорядилась таким образом, что нам выпало жить во время больших перемен, перехода от одного общественного состояния к другому. К тому же оно близко к рубежу тысячелетий, что станет эпохальной вехой и для всего человечества.

Поэтому обращение к этапным событиям в нашей новой истории - это не дань эмоциональной, парадной стороне государственности и не проявление словесно-торжественного самоутверждения. Идя непроторенным путем, на котором нет недостатка в трудностях и испытаниях, необходимо постоянно, всесторонне и честно разбираться в государственных и общественных процессах, разбираться в самих себе.

Мы обязаны думать об Украине сегодня и о том, какой она войдет в 21-е столетие, какой мы оставим ее в наследство потомкам.

Именно под таким углом зрения я рассматриваю и значение первой годовщины принятия Основного Закона Украины. Это важно и потому, что праздник Конституции предваряет День независимости и неразрывно с ним связан.

На переходном этапе нашего развития этот основополагающий документ имеет действительно судьбоносную важность. С его принятием завершено полное оформление государственности, гарантирована независимость Украины. Этим она окончательно упрочила свое место в мире.

Выработать и принять Конституцию очень непросто и в более стабильном и благоприятном обществе. А в нашем, которое находилось на перепутье, в атмосфере тревоги и неопределенности, буквально раздиралось противоречиями, это было задачей действительно колоссального масштаба и сложности.

Мы сумели возвести фундамент нашей суверенности цивилизованно, согласовывая свои действия с волеизъявлением народа, строго придерживаясь международно-правовых норм.

Конституционный процесс был длительным, сложным, нередко болезненным и растянулся на целых шесть лет. Он в концентрированной форме отобразил и расклад политических сил, и применяемые ими методы борьбы, и непростые коллизии в отношениях между ветвями власти.

Столкновение разных политических интересов, часто непримиримых, нередко приводило к противостояниям и острым конфликтам. Выработав три полноценных проекта, умудрились поставить страну на грань конституционного кризиса, его удалось избежать, ибо в конце концов верх одержали мудрость и взвешенность. Так было, в частности, и в 1995 году, когда готовился Конституционный договор между Президентом и Верховным Советом.

Сегодня можно по-разному смотреть на этот документ, оценивать его плюсы и минусы. Но неопровержимым есть то, что подписание договора увело нас от опасной черты, позволило сбросить руководство государством и стимулировало дальнейшую работу над Основным Законом. Как и постановка вопроса о вынесении проекта на всенародный референдум, когда конституционный процесс зашел по сути в тупик.

Возвращаюсь к тем драматическим дням не для сведения политических счетов, а для того, чтобы в дальнейшем учитывать по крайней мере два обстоятельства.

Первое. Слишком много сил и времени расходуется на самоедские дискуссии и внутренние разборки. Вследствие этого теряем темп, находимся в состоянии перманентного цейтнота в принятии решений и действий практического характера. Убежден: если бы этого не было, имели бы сегодня значительно лучшую экономическую ситуацию, более высокий динамизм развития.

Второе. Неоднозначное отношение к проекту перенесено на саму Конституцию. Вновь наблюдается и критика, и агрессивно-категоричное неприятие. Каждый, конечно, имеет право на собственное мнение.

Действительно, в Основном Законе есть и некоторые несогласованности, нечеткие положения, не везде полно учтен и выверен баланс сил. Но с его принятием мы выиграли значительно больше, чем потеряли. Прежде всего, не допущены раскол общества, возмущение людей, крайние проявления политической нетерпимости. И, что не менее важно, сохранена демократическая сущность самой власти, отношения между ее ветвями и институтами даже временно не переросли в фазу взаимного разрушения.

Неоспоримым есть и другое, что является сейчас самым главным: Конституция одобрена, и с этим должны считаться все. Причем одобрена не путем силового давления, как кое-кто склонен считать, а в результате согласования позиций, цивилизованной и демократической парламентской процедуры.

Отдельно хочу обратиться к тем, кто относит себя к оппозиции и кто полностью или частично не поддерживал Конституцию: часть из вас сделала мужественный шаг, проголосовав за нее. Знаю, что вы навлекли на себя этим моральное давление со стороны единомышленников. Но сделали так, как требовали интересы Украины.

Знаменитая "конституционная ночь", вокруг которой все еще не утихают страсти, накапливаются домыслы и мифы, стала наглядным воплощением закона перехода количества в качество.

Таким образом, это был не спонтанный единомоментный акт, а логический итог всего предыдущего развития событий. Хотя, и я с этим согласен, и не совсем ординарный по форме.

Это было и проявление - к сожалению, еще одиночное - способностей нашего парламента, разделенного на непримиримые политические лагеря, достичь компромиса и консенсуса, переступая через партийные интересы, групповые и личные амбиции.

Хотелось бы, чтобы на такую консолидацию депутатов чаще вдохновлял не столько инстинкт самосохранения, сколько стремление полной мерой выполнять свое предназначение.

Отдавая должное всем, кто творил Конституцию, позволю себе заметить: то, что Украина сделала прорыв в новое качество и закрепила его в своем Основном Законе, - объективный, закономерный результат общественного развития.

Он выбран и выстрадан всеми предыдущими поколениями.

Родословная Конституции независимой Украины - от "Руськой правды" Ярослава Мудрого и Конституции Пылып Орлыка, Конституции УНР и Декларации о государственном суверенитете.

И сегодня мы должны воздать дань уважения своим славным предшественникам. Высказать благодарность всем соотечественникам, нашим друзьям за границей, всему украинству, чьи понимание и поддержка были крепкой опорой, мощным двигателем конституционного процесса.

У нас есть все основания рассматривать Конституцию как общественный договор. И, следовательно, рассчитывать на ее всеохватывающую созидательную роль в интересах украинского народа.

При одном самом главном условии - что будем жить и действовать по Конституции. Сказать, что мы уже этому научились, преждевременно. В чем убеждают и попытки ревизовать Основной Закон, вмонтировать его в имеющееся правовое поле, затягивание с принятием конституционных законов или попытками "подправлять" конституционные положения. Досадно, но факт: никто сейчас так не принижает Конституцию, как кое-кто из тех, кто и по сей день относит себя к ее отцам.

Подчеркну еще раз: Президент будет и впредь решительно выполнять свою обязанность гаранта Конституции.

Значение Основного Закона, его влияние на жизнь государства и общества можно будет полнее оценить только с расстояния времени.

Так нужно ли говорить об этом сегодня?

Уверен: нужно и необходимо. Чтобы под давлением повседневности не растерять ориентиры, обеспечить непрерывный и объективный анализ.

Что же конкретно дала Конституция за год действия, как оправдывает возлагаемые на нее надежды?

Скажу лишь о наиболее принципиальных моментах:

- государственное строительство осуществляется в более-менее определенных рамках, деятельность государственных институтов и отношения между ними введены в конституционное русло;
- в сознании людей окончательно утвердилась идея государства;
- народ превращается из объекта политики в ее высший субъект, расширяется свобода его действий в политике и в экономике;
- мы вышли на новый вектор социального движения - от тоталитаризма к демократии - развиваемся в условиях многогранных форм хозяйствования и собственности;
- очерчены контуры социально-экономической структуры государства;
- обрели прогнозируемый характер общественно-политические процессы, разрушен идеологический фетишизм и закреплен политический плюрализм;
- сформирована благоприятная международная среда для укрепления безопасности государства и решения внутренних проблем.

Имею в виду прежде всего подписание полномасштабного договора с Россией, который создает фундамент для развития добрососедских, равноправных и взаимовыгодных связей. К этому побуждает сама природа наших стран, их история и современные реалии.

Важным шагом с точки зрения как обеспечения национальных интересов Украины, так и оздоровления европейского климата, стало и подписание договора с Румынией.

Договором о государственной границе с Белорусьёю положено успешное начало процессу разрешения этого важного вопроса с бывшими советскими республиками.

Документом, который окончательно закрывает непростые, а подчас и трагические страницы истории Украины и Польши, стало Совместное заявление "К пониманию и единению".

Украина не только продемонстрировала, но и подтвердила на практике стремление жить и сосуществовать со своими соседями, всеми государствами по наивысшим цивилизованным стандартам.

Я более подробно остановился на международном аспекте, чтобы показать: там, где меньше политических баталий и разборок, достигаются реальные и заметные результаты.

Считаю необходимым акцентировать на этом особенно.

Главный же итог следующий:

- завершен период государственного становления, который длился шесть лет, включая год жизни по новой Конституции;

- выстроен каркас государства, который теперь надлежит укрепить и обустроить, прежде всего экономически;

- и, что очень важно, заложена основа перехода к реализации ключевой конституционной формулы: человек - семья - общество - государство.

К этому подводит, во-первых, вся логика нашего развития. Этап, на котором ради утверждения государства, формирования его признаков и структур приходилось жертвовать интересами граждан, - позади.

Во-вторых, этого требует и социально-экономическая ситуация, которая в последнее время заостряется уже преимущественно по субъективным причинам.

Так, мировой опыт свидетельствует, что рыночные превращения всегда сопровождаются кризисом, и достаточно длительным по времени. Особенно если они совпадают с изменением политического строя. Но даже учитывая это, а также тот факт, что мы приступили к созданию государства и реформирования общества в пик катастрофы Советского Союза, их социальные последствия и цена вышли за максимально допустимые рамки.

Но все же давайте непредвзято смотреть на стартовые позиции во время провозглашения Президентом курса радикальных экономических реформ, который, напомню, был одобрен Верховной Радой в октябре 1994 года.

Мировая классификация относилась Украину к лидерам по темпам спада производства. Только в прошлом году его объем в промышленности сократился почти на 28 процентов, в сельском хозяйстве - на 17, валовой внутренний продукт - на 23 процента.

Дефицит государственного бюджета в несколько раз превышал критическую величину. Практически весь он финансировался за счет денежной эмиссии.

Экономика находилась в состоянии глубокой гиперинфляции, которая все больше и больше раскручивалась, поглощая все - доходы населения и бюджета, основные фонды и оборотные средства предприятий и организаций.

Уровень инфляции в 1993 году достиг 10 200 процентов, то есть вырос в 102 раза. И это в условиях, когда около 70 процентов цен были государственно регулируемы и действовал механизм фиксированного валютного курса.

Почти два года Украина не обслуживала свои внешние долги: на это просто не было средств.

Уже из приведенных данных ясно, что быстро и легко преодолеть кризисные процессы такого масштаба невозможно.

И все же за два с половиной года мы в основном завершили этап денежной стабилизации. Осуществлена либерализация цен, валютного курса, механизмов внешней торговли, малая приватизация, разгосударствление земель. Внедрена система неэмиссионного, рыночного обслуживания бюджетного дефицита. Устранено такое уродливое порождение административной системы, как тотальный товарный дефицит.

Украинская гривня стала одной из наиболее стабильных денежных единиц. В нынешнем году среднемесячная инфляция не превышает одного процента. Учетная ставка Нацбанка составляет 21 процент против 300 в октябре 1994 года.

В прошлом году экспорт наших товаров и услуг возрос на 20,8 процента. Это один из наивысших показателей среди стран Центральной и Восточной Европы.

Как видим, в значительной мере удалось выйти из практически неуправляемого экономического пика. Однако стабилизировать экономическую ситуацию не удалось - можно говорить лишь о замедлении темпов кризисных процессов.

Более того, нужно признать, что после принятия Конституции мы не только не придали ощутимого ускорения экономическим реформам, но и заметно их притормозили.

Сделанное нивелируется, ситуация не улучшается. И главным образом из-за того, что не преодолен спад производства, не сбалансирована бюджетная система. Особенную остроту приобретает платежный кризис.

Проблема из проблем, которая до крайности электризует общественную атмосферу и нагнетает политические страсти, - нарастание задолженности в выплате зарплат, пенсий, стипендий. Ее объем только по зарплате с января 1996 года вырос почти в 9 раз.

Слабым утешением для людей, которые своевременно не получают денег, является тот факт, что с октября 1994 года по апрель нынешнего средняя заработная плата возросла в валютном эквиваленте более чем в 4 раза - с 22 долларов США до 90.

Добавим к этому рост безработицы, незащищенность наиболее уязвимых слоев населения - пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, молодежи, - ускоренное расслоение общества.

Большинство людей имеет нынче основания высказывать справедливые претензии ко мне как Президенту, к Правительству, к Верховной Раде, руководителям всех уровней, то есть к государственной власти. И обращаться с вполне логическим вопросом: что же это за реформы, когда жизнь ухудшается?

Испытывать и далее терпение народа недопустимо.

Всем нам - Президенту, Правительству, парламенту - нужно честно и откровенно признать допущенные ошибки и просчеты, спокойно, без излишних эмоций, но с предельной требовательностью разобраться в причинах продолжения экономического кризиса, мере ответственности каждого и задачах, которые нужно осуществить в соответствии с нашими обязанностями и полномочиями.

Называя вещи своими именами, нужно сказать:

Правительство в различных составах оказалось неспособным обеспечить системное и эффективное управление экономическими и социальными процессами, последовательное осуществление реформ, было малоинициативным и занималось в основном тушением пожаров. В последний период его деятельности ускорилась тенезация экономики, ухудшился и без того неблагоприятный инвестиционный климат.

Чрезмерная политизированность парламента приводила и продолжает приводить к серьезным сбоям в законотворческом процессе. А это - экономические потери плюс перманентные разборки между ветвями власти.

Не снимаю вины и с себя, особенно в кадровых вопросах.

Ситуация подвела государство к наиболее серьезному и ответственному моменту за всю постсоветскую историю. Все внимание, силы и ресурсы сейчас нужно сконцентрировать на экономических проблемах.

Время уже понять, насколько бесперспективными являются для страны бесконечные постановки вопроса о целесообразности курса на реформы. Он правильный и будет выдерживаться. Нужно собрать в один кулак волю и действовать.

Теперь о комплексе неотложных мер, которые надлежит осуществить в ближайшее время и в перспективе.

Первое - реальная либерализация экономического режима в Украине. Сегодня он неблагоприятный для отечественного товаропроизводителя и малопривлекателен для внешнего инвестора.

Прежде всего необходимо завершить реформирование налоговой системы. Вследствие этого практически вдвое уменьшится налоговое бремя по сравнению с нынешним годом. Это касается прежде всего начетов на фонд заработной платы: в 1998 году мы должны уменьшить их до 38 процентов, а в 1999-м - до 28.

Главным является принятие всего предложенного еще в декабре прошлого года пакета законов и завершение на этой основе первого этапа налоговой реформы. Государственный бюджет 1998 года должен быть сформирован полностью на новых основах.

Парламенту нужно напряженно работать, чтобы принять пакет законов до каникул.

Второе. Переведение в практическую плоскость проблемы уменьшения государственных затрат. В течение уже этого года надлежит на четверть сократить административные расходы, ликвидировать необоснованные льготы должностным лицам.

Это, хочу подчеркнуть, не затронет пенсионеров и малозащищенные слои населения.

Нам во что бы то ни было нужно перекрыть все каналы незаконного обогащения за счет государственного бюджета. Вводится порядок, согласно которому размещение государственных заказов будет осуществляться исключительно на конкурсной основе.

Любые действия должностных лиц, которые будут использовать закрытые, неподконтрольные процедуры размещения государственных средств, будут рассматриваться как прямое содействие коррупции.

Третье. Существенное ускорение приватизационного процесса.

Главное здесь - осуществление конкретных процедур, которые должны обеспечить его прозрачность, переход от сертифицированной к денежной приватизации, максимальное привлечение к этому иностранных и отечественных инвесторов, формирование реального собственника.

Вся эта работа будет совмещена с существенным усилением управляемости государственным сектором экономики.

Во втором полугодии этого года будет определен перечень и правовой статус государственных казенных предприятий. Они будут создаваться преимущественно на базе тех, где производство продукции неэффективно по рыночным критериям, однако жизненно необходимо для общества.

Сюда же отнесем предприятия, которые необходимо оставить под государственным контролем. Речь идет об атомной энергетике, производстве вооружений и т.д.

В бюджете 1998 года для этих целей необходимо выделить соответствующие ассигнования.

До конца текущего года намечено превратить остаток государственных предприятий в открытые акционерные общества, перевести их в режим корпоративного управления и хозяйствования.

Предусматривается ускорить реформирование отношений и форм хозяйствования в таких критически важных отраслях экономики, как энергетика, угольная промышленность, машиностроение, жилищно-коммунальное хозяйство.

Первостепенное значение будет придаваться расширению круга объектов, которые продаются за деньги, привлечению этих средств к после приватизационному рефинансированию потребностей предприятий в инвестициях и погашения задолженностей и неплатежей.

Решительные шаги будут осуществлены для ускорения приватизационных процессов в агропромышленном комплексе. Здесь фактически предстоит начинать с нуля.

Нужно как можно скорее демонополизировать предприятия переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции. Обеспечить при этом приоритетность интересов товаропроизводителей.

Четвертое. Структурная перестройка производства, его стабилизация и подъем путем внедрения комплекса неинфляционных стимулов и активизации инвестиционного процесса.

Ряд таких стимулов уже создан благодаря введению новых по своему содержанию налогов на добавочную стоимость и прибыль предприятий, системы ускоренной амортизации, реструктуризации долгов субъектов хозяйствования перед бюджетом и т.д.

Считаю необходимым внедрить практику инвестиционных соглашений с крупными иностранными и отечественными инвесторами, предусмотрев в них налоговые каникулы, временное освобождение от таможенных сборов и других платежей. Для этого нужны соответствующие решения Верховной Рады.

Новым подходом станет усиление роли государственных инвестиций.

Расходы на финансирование отраслей экономики будут определяться прежде всего приоритетными направлениями структурной перестройки. Имею ввиду, в частности, развитие агропромышленного и топливно-энергетического комплексов, реализацию четко определенного круга комплексных целевых и научно-технических программ.

Учитывая ограниченность бюджетных ресурсов, финансирование капитальных вложений будет осуществляться только на конкурсной, кредитной основе через уполномоченные банки.

Усилится государственная поддержка науки. Иностранные кредиты, которые предоставляются под гарантию Кабинета Министров, будут направлены прежде всего на новые технологии ноу-хау.

Для стимулирования экспорта высокотехнологичной продукции с 1998 года будет внедрен механизм освобождения ее экспортеров от уплаты налога с прибыли на прирост объемов экспортной продукции в сравнении с предыдущим годом.

Одним из ключевых звеньев в системе государственной поддержки агропромышленного комплекса станет создание в будущем году лизингового фонда технического возрождения сельского хозяйства с привлечением в него бюджетных ассигнований, которые используются сейчас для государственных закупок товарного зерна. Для этого нужно отказаться, начиная с 1998 года, от государственного заказа на зерно.

Активнее будет привлекаться в экономику банковский капитал - прежде всего путем создания промышленно-финансовых групп и других структур, снятия ограничений на право банков и инвестиционных фондов владеть имуществом предприятий.

Пятое. Внедрение жесткого режима экономии. Неотложность этого хорошо видна хотя бы на таком примере.

По уровню эффективности использования энергоресурсов Украина занимает одно из последних мест в мире. Достаточно сказать, что у нас ежегодно теряется 4-5 млрд.кубических метров газа. А это почти полмиллиарда долларов. Какое государство может позволить себе такую роскошь?

В частности, я поручил Правительству разработать трехлетнюю государственную программу сокращения внутренних расходов газа на 20 млрд.кубических метров.

Порядок, и жесткий, будет наводиться везде.

До конца года вся бюджетная сфера буде переведена на полное обслуживание Государственным казначейством.

Шестое. Разработка и реализация мер относительно легализации теневой экономики. Этому должна способствовать прежде всего общая глубокая либерализация и оптимизация экономического режима.

Намерен внести предложение относительно законодательного оформления амнистии на нелегально вывезенные с Украины капиталы в случае их возвращения.

Пойдем на радикальные меры для упорядочения ситуации на ликвидном рынке Украины. Структуры, которые будут работать при поддержке государства в высокорентабельных секторах рынка, например, такие, как газовые и другие, будут определяться на конкурсной основе и только при условии заключения контрактов с Правительством. В них будут четко определяться уровень рентабельности этой деятельности, ориентировочные размеры цен и налогов.

Седьмое. Экономизация внешней политики, чему способствует решение основных политических вопросов в отношениях с другими государствами и утверждение Украины в мире. Эта работа будет разновекторной и базироваться на национальных интересах Украины.

Первоочередными на этом этапе должны стать усилия в привлечении ресурсов международных финансово-кредитных организаций для решения наиболее неотложных проблем экономического развития и социальной защиты населения.

Существенно активизируется работа с целью финансового обеспечения закрытия Чернобыльской АЭС в соответствии с договоренностями со странами Большой семерки.

На повестке дня - переведение достижений в отношениях с нашими основными партнерами - Россией, США, Японией - в плоскость конкретного, взаимовыгодного экономического сотрудничества.

Особое внимание будем уделять развитию отношений со странами Европейского Союза - прежде всего Германией, Великой Британией, Францией, Италией. Реализация плана действий ЕС относительно Украины - важная предпосылка вхождения нашего государства в европейское экономическое пространство.

Основную активность в двусторонних экономических отношениях необходимо направить на освобождение их от искусственных ограничений. В частности, с Россией. В первом квартале этого года товарооборот с ней уменьшился на 20 процентов. Как раз этот вопрос вместе с другими дополнительно обсуждался сегодня во время телефонного разговора с Б.Ельциным.

Существенно будет усилено внимание к развитию взаимоотношений с регионами соседних стран. Эти проблемы стоит обсудить на ближайших заседаниях двусторонних межправительственных комиссий.

Восьмое и главное: социальная сфера.

Усилия будут направлены прежде всего на погашение задолженности по выплате заработной платы. Для этого пойдем и на чрезвычайные шаги - включая имущественную ответственность предприятий, задолжавших своим сотрудникам, и увольнение с должностей их руководителей. Предусматривается возможность продажи с аукциона ликвидных фондов и валютных ресурсов таких предприятий с выплатой вырученных средств людям.

В Верховную Раду буде внесен законопроект, по которому предприятиям и организациям всех форм собственности, допустившим задолженность по заработной плате, запрещается повышение тарифных ставок и окладов на период до ее погашения. К тем, кто не рассчитается со своими сотрудниками в течение 6 месяцев, будет применен механизм банкротства.

В этом году не будут повышаться цены и тарифы на жилищно-коммунальные услуги. Переход к полному погашению населением их стоимости будет осуществляться поэтапно, одновременно с проведением жилищно-коммунальной реформы.

Будет совершенствоваться система предоставления жилищных субсидий.

Приостанавливается действие правительственного постановления об отключении газа и электроэнергии индивидуальным пользователям, имеющим задолженности.

С четвертого квартала начнется компенсация потерь от обесцененных сбережений. А со следующего года внедряется система страхования депозитных вкладов населения.

Будет гарантирована защита доходов людей от инфляции в случаях, если она превысит 5 в месяц.

С 1998 года начнется пенсионная реформа, которая будет осуществляться поэтапно до 2000 года.

В ее процессе минимальный размер пенсий будет приближен к уровню черты малообеспеченности. Будет осуществляться их дифференциация в зависимости от трудового стажа и вклада.

Разве ж это дело, и везде такие вопросы задают, что государственный служащий, скажем, в ранге секретарши, получает пенсию вдвое большую, чем директор большого предприятия?

В общем хочу предложить Парламенту приостановить на 5 лет действие ряда положений Закона о государственной службе.

В будущем году приступим к структурному реформированию системы заработной платы.

Начнется поэтапная реализация конституционного положения о праве граждан на минимальную заработную плату, которая не ниже черты малообеспеченности. Она будет повышаться до размера 60 процентов от средней в народном хозяйстве.

В связи с обострением проблемы безработицы далее каждый шаг экономической политики будет оцениваться под углом зрения занятости, создания новых рабочих мест и улучшения условий труда.

Среди конкретных мер, которые предусматриваются, - содействие малому и среднему бизнесу, создание условий для ведения своего дела всеми, кто этого желает, а также организация и развитие общественных работ.

В июле 1997 года будет издан Указ Президента Украины "Об основных направлениях социальной политики на 1997-2000 годы". Один из вице-премьеров будет заниматься исключительно этой сферой.

Особое внимание будет уделено здравоохранению, образованию и науке, поскольку именно здесь мы понесли наиболее ощутимые потери.

Даже краткая характеристика неотложных антикризисных мер, которые поручено доработать Правительству, указывает на то, что нам предстоит осуществить настоящий прорыв на главном направлении государственного строительства - экономическом.

Работа эта сложная и кропотливая. Она требует высокой ответственности власти перед обществом и людьми, должного организационного и правового обеспечения.

Это тем более важно, что мы оказались по сути в чрезвычайных условиях главным образом из-за длительной несогласованности между ветвями власти в центре и на местах.

Сегодня, когда на карту поставлено будущее, нужно, наконец, опомниться, отбросить междоусобные склоки, интриги и политиканство. Или мы консолидируемся и начнем действовать согласованно и адекватно ситуации и в соответствии с народным волеизъявлением, или за нас это будут делать другие.

Мы должны отойти от прямолинейно-примитивного взгляда на распределение власти как на соревнование по принципу: "кто главнее или выше". Конституция уже дала на это ответ и нечего каждому толковать это на свой лад.

Сейчас разделение власти должно быть разделением труда - труда скоординированного и нацеленного на конкретный совместный результат.

А он возможен лишь тогда, когда осознаем себя не политиками с изменчивыми интересами и настроением, а действительно ответственными государственными деятелями. Хочу подчеркнуть еще раз: сущность власти - в ответственности. Я ее с себя не снимал и не снимаю. Но хотел бы, чтобы свою ношу нес каждый.

Адресую эти слова и народным депутатам. Нельзя понять и принять практику, при которой заседания парламента зачастую превращаются в политические митинги, а судьба важных законодательных актов зависит от субъективизма простых случайностей. Например, от того, сколько парламентариев решили во время голосования перекусить или успели вернуться после перекура. А что уже говорить о межпартийной борьбе вплоть до рукоприкладства или отравенном, наприкрытом лоббировании!

На этом можно было бы и не заострять внимание накануне праздника, если бы на таком фоне не усиливались рецидивы болезни украинского парламента - вопреки Конституции перетягивать на себя законами несвойственные функции. Забывая о том, что парламента - это орган для принятия законов, а не административно-управленческо-распорядительно-распределительная структура.

Не будем углубляться в правовой аспект дела. Возьмем наиболее очевидное. Когда решения одобряют несколько сотен людей, да еще и голосуя почти за такое же количество отсутствующих или переголосовывая до желаемого руководством Еерховной Рады результата, отвечать за их качество и последствия некому.

В конце концов, такие решения просто нелегитимны.

Уже не только политикам, но и простым гражданам ясно: с приближением парламентских выборов депутатов интересует и волнует только одно - закон о выборах и их будущий результат.

Нет сомнения, что нарастание предвыборных страстей, замешанных на политическом противостоянии и популизме, серьезно дестабилизирует обстановку в стране и обществе, парализует всю работу по преодолению кризиса в экономике. Именно из-за этого мы не имеем ни бюджета на текущий год, ни каких-либо гарантий на его принятие на год грядущий, когда предвыборная гонка выйдет на финишную прямую.

Не нуждается в доказательствах и то, что наше законодательство похоже на лоскутное одеяло с большими дырами. А новый депутатский корпус, судя по прошлому опыту, войдет в более-менее рабочий ритм неизвестно когда. И прибавим к этому огромные экономические затраты.

Учитывая все это, я готов рассмотреть предложения относительно продления срока полномочий Верховной Рады еще на один год. При одном условии: это время должно быть использовано не для политических разборок, а для принятия наиболее неотложных законодательных актов, прежде всего в экономической сфере, в развитие конституционных положений, которые обязывались сделать парламентарии. На днях я намерен провести встречу с фракциями по этому поводу.

В ином случае остается всем миром предложить народным избранникам пойти на каникулы и полностью отдалиться предвыборной борьбе. Ведь она уже все равно отодвинула на задний план исполнение прямых депутатских обязанностей. Для государства и народа будет не так накладно.

Упреждая возможные вопросы, скажу сразу и недвусмысленно: продолжение полномочий Верховной Рады не означает перенесения президентских выборов. Они состоятся, как и предусмотрено законом, в октябре 1999 года.

Предлагаю также на определенный срок продлить полномочия органов местного самоуправления.

Было бы целесообразно, чтобы Верховная Рада приняла решение о введении в действие ряда положений закона о местном самоуправлении с 1 января 1999 года. Я подписал его, при условии учета моих предложений и замечаний, чтобы не создавать дополнительного очага напряженности. Уже первые шаги по исполнению закона подтвердили обоснованность позиции Президента.

Не говорю уже о том, что аппарат органов самоуправления возрастет как минимум на 5 тысяч человек.

Вторая и не менее значимая причина нашего нынешнего положения - в явно недостаточном уровне руководства экономикой. Не буду снова возвращаться к своим оценкам деятельности Кабинета Министров.

Скажу лишь: вместо того, чтобы настроить работу, Правительство волей Премьер-министра переведено на режим так называемого ручного управления. А это, кроме всего прочего, и почва для безответственности и коррупции.

Поэтому нам нужно, не тратя времени, выстроить управленческую систему, осуществить административную реформу, а в целом выйти на всеобъемлющую государственно-правовую реформу.

Намерен в ближайшее время создать Высший экономический совет - консультативно-совещательный орган Президента Украины.

Войти в его состав будет предложено, кроме руководства Правительства, ряда вице-премьеров, министров, Председателя Фонда государственного имущества и Председателя Национального банка, Председателю Верховной Рады и председателям отдельных парламентских экономических комитетов, бывшим премьер-министрам Украины, ученым и предпринимателям.

Задача совета - выработка и согласование предложений и решений по стратегически важным вопросам экономического развития. Созданные при нем рабочие группы по соответствующим направлениям будут обеспечивать сквозное сопровождение конкретных вопросов - от подготовки предложений, проектов законов и решений до практической их реализации.

Первое, что предстоит взять на себя Высшему экономическому совету, - это вопросы, связанные с бюджетом на 1998 год.

Правительство и парламент должны бы взять на себя взаимные обязательства. Предлагаю заключить между Верховной Радой и Кабинетом Министров Меморандум о совместных действиях на период экономической стабилизации.

Правительство должно подать проект бюджета на будущий год в установленные Конституцией сроки, а Верховная Рада - утвердить его не позже, чем через 60 дней.

Опыт предыдущих лет, не говоря уже о нынешнем, свидетельствует, что бюджетный процесс не может быть незащищенным. Ведь остается незащищенным само государство. Ответственность за срыв бюджетного процесса должны нести все его участники.

Скажите, по чьей милости мы, кроме всего прочего, можем потерять 1,5 млрд. долларов США? А это - зарплатy, пенсии, другие выплаты.

Поэтому я обращаюсь к А.Морозу: вы выполнили социалистическое обязательство и подарили стране бюджет ко Дню Конституции, который Президенту еще предстоит подробно проанализировать. Просил бы бюджет будущего года принять к новогодним праздникам.

Как выход из правовой неурегулированности этого вопроса я не исключал бы передачу Президенту конституционным путем права утверждать бюджет, если парламент и Кабинет Министров не смогут прийти к согласию в установленные сроки, или распускать Верховную Раду в случае его непринятия. Если же в срыве бюджетного процесса виновно Правительство, то оно должно уйти в отставку.

Что касается административной реформы, то соответствующие предложения будет обрабатывать комиссия во главе с Леонидом Макаровичем Кравчуком. Эта работа будет вестись взвешенно и комплексно. Нам не нужны импульсивные, поспешные и непоследовательные новшества и эксперименты со структурой и штатами органов управления. Уже достаточно простой смены вывесок, реорганизационного зуда, а тем более подгонки тех или иных органов под определенных лиц. До того, как комиссия сделает выводы, никаких мер в этой сфере осуществляться не будет.

Нужны изменения по сути. А суть в том, повторяю, чтобы везде, от района до столицы, работал четкий и всеохватывающий механизм управления, а не правила бал бюрократизм и чиновничья вседозволенность.

Не намерен в чем-то унизить государственных служащих. Но они должны работать в системе и по установленным в ней правилам, а не приспосабливать эти правила под себя, под свои личные интересы.

Наш народ заслуживает не только дееспособной, но и честной власти. Поэтому среди мер, которые будут приняты, ставлю на первое место искоренение глубинных корней коррупции и освобождение от тех, кто запятал себя. Всюду будет покончено с таким положением, когда государственная служба превращается в источник обогащения.

Покончено, несмотря на должности и чины. Хотя не тешу себя иллюзиями, что все будет даваться легко и просто.

Проявлением патриотизма и стремления к чистоте власти стала бы отмена Верховной Радой депутатского иммунитета в вопросах коррупции и злоупотребления служебным положением.

Скажу, чтобы знала вся страна: каждый шестой из должностных лиц, обвиняемых в коррупции, - депутаты разных уровней.

Одновременно предлагаю Верховной Раде неотложно внести изменения в законодательство, которые позволили бы развернуть работу Национальному бюро расследований.

Промедление с соответствующим представлением Президента, которое должно рассмариваться в первоочередном порядке, в течение почти двух месяцев отказ парламента в финансировании структуры, призванной противодействовать коррупции, прежде всего на государственном уровне, логически подводит к вопросу, который требует ответа уже для народных масс: чего боятся народные избранники?

Все силы и средства нужно бросить на то, чтобы преодолеть классический черный треугольник: теневая экономика - лоббизм и клановые интересы - криминалитет.

По большому счету, нынешний этап реформации - а это уже непосредственно всеобъемлющее творение - обязывает усилить ориентацию на новое поколение кадров -

профессионалов и прагматиков. Кадров, чей патриотизм реализуется не в громких лозунгах, а в искреннем переживании за государство и народ, в стремлении что-то для них сделать.

Перед лицом беспрецедентных проблем мы должны опираться именно на высокоморальных людей, удержать от разрушения морально-психологическую атмосферу в обществе, от которой прямо зависят гражданский мир и согласие, политическая стабильность.

Поскольку никто не отрицает того, что моральной может быть только честная политика, отражающая интересы народа, предлагаю партиям и их лидерам отказаться от ставки на противостояние и конфронтацию. Политика, основанная только на этом, аморальна.

Человек - высшая ценность, гуманизм - цель нашего развития.

Именно такой хотелось бы видеть мировоззренческую основу деятельности всех, кто способен подняться над узкопартийными интересами, кто ответственен за судьбу Украины.

Необходимость политической структуризации общества диктует целесообразность смешанной избирательной системы. Как и всегда, я открыт для диалога со всеми партиями, общественными организациями и движениями. Готов учитывать конкретные и конструктивные предложения.

Мы уже слишком много сделали для того, чтобы люди не верили призывам и обращениям. Но также очевидно, что забастовками и другими массовыми акциями делу не поможешь. Поэтому обращаюсь к профсоюзам и трудовым коллективам с просьбой воздержаться от общенациональных, отраслевых и региональных забастовок хотя бы на год.

Гораздо большую роль в укреплении моральных устоев нашего общества, его консолидации могут и должны играть церкви в Украине. Что, в свою очередь, требует упорядочения их взаимоотношений. Ибо межконфессиональные столкновения подчас более опасны, чем политические и социальные конфликты, вместе взятые.

Как первую попытку их преодоления можно расценивать инициативу Совета национальной безопасности и обороны и наиболее влиятельных христианских церквей - подписать меморандум о неприменении силы в решении межконфессиональных конфликтов.

Это мудрое решение. Я его приветствую, поддерживаю и надеюсь, что оно даст реальные положительные результаты.

В условиях повышенной эмоциональности и уязвимости людей особенно большой вес имеет позиция и практические действия интеллигенции, ее влияние на общественное сознание. Надеюсь, как и во время достижения независимости, она будет стержнем нашей духовной среды, будет укреплять национальную идею и национальную волю, будет исповедывать и утверждать ум и согласие, энергию примирения и созидания. То есть способствовать, чтобы мы были народом, страной, а не просто населением с территорией.

Верю, что наши стремления, намерения и практические действия встретят понимание и поддержку украинских журналистов. Работать им сейчас трудно. Не очень доброжелательно, мягко говоря, настроены по отношению к прессе немало должностных лиц, в информационное пространство запускают щупальца теневой капитал и криминалитет, развязывая настоящие войны против тех, кто наступает им на хвост.

Свобода слова - неотъемлемый и один из первейших признаков демократии. И государство будет всячески ее защищать, в том числе способствуя укреплению экономической независимости средств массовой информации.

Но обязанности и ответственность должны быть взаимными. Нужно осознать: сейчас, когда сняты практически все официальные запреты и пресса превратилась в чрезвычайно острый инструмент, в ней, как никогда, важны объективность, взвешенность, тщательное обращение с фактами. Стремление к свободе самовыражения, творческой раскрепощенности должно постоянно соотноситься с интересами солидаризации и выздоровления общества.

Нашей Конституции всего лишь год. И естественно, что дата ее одобрения, по большому счету, еще не воспринимается как особый день в жизни государства, не говоря уже об отдельном гражданине. Нужны время, вера и напряженный труд, чтобы конституционные основы вошли в нашу жизнь конкретными и зримыми переменами.

Поэтому давайте будем исходить из того, что Украина начинается с каждого из нас. И нам под силу сохранить общество, в котором будут созданы условия для всестороннего развития человека; общество, где господствовали бы гуманизм, демократия, закон и справедливость, а материальный достаток соотносился бы с количеством и качеством труда каждого.

Крепкое государство, справедливое общество, достойная жизнь - это все то, что отвечает высоким принципам нашей Конституции.

Благодарю за внимание.
