



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/1997/89
1 July 1997
CHINESE
Original: ENGLISH

1997年实务会议

1997年6月30日至7月25日，日内瓦

议程项目3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动： 大会各项政策建议的后续行动

联合国各基金和计划署理事机构报告引起的政策问题

秘书长的说明

背景

1. 经济及社会理事会对联合国各基金和计划署理事机构的指导职能最近是在大会第48/162和第50/227号决议中确定的。这些决议特别规定，经社理事会应审查和评价有关基金和计划署的报告，以便增进整个联合国系统的业务活动(大会第48/162号决议附件一，第16段)。随后，大会在第50/227号决议附件一第60段中指明，经社理事会的作用应予加强，在此过程中，应关注执行大会制订的政策方面的目标、优先次序和战略，并把力量集中于与业务活动有关的交错性问题和协调问题上，包括通过高级别会议，为决策者提供一个机会，讨论广泛的发展协调问题。为促进经社理事会这一任务，并避免讨论的内容互相重复，应请各理事机构在其向经社理事会提出的各个报告中突出需要审查的问题和指出应当采取的行动(大会第50/227号决议附件一第62段)。此外，经社理事会在其第1995/50号决议中，请各理

事机构在其向经社理事会提出的报告中指明可由理事会在整个系统的基础上提供跨部门协调和全面指导的具体问题、机会和领域，并提出适当的提议，对此种提议应进一步加以分析，据以向理事会提出建议，以确保大会所制订的政策，特别是在业务活动三年期政策审查期间所制订的政策，在整个系统的基础上得到适当执行。《发展议程》也要求经社理事会向各基金和计划署的理事机构提供指导，监测大会政策和指导方针的执行情况，包括主要联合国会议后续行动的业务方面(见文件A/AC.250/1(第三部分)，第252(c)段)。该议程还要求经社理事会促使其附属机构的工作与联合国基金和计划署的工作更具连贯性和有更密切的相互作用关系(同上)。

问 题

2. 经济及社会理事会 1997 年务实会议收到了联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会和世界粮食计划署执行局的报告。此外，联合国各基金和计划署行政首脑的年度报告审议了大会第 47/199 和第 50/120 号决议以及经社理事会第 1996/42 和第 1996/43 号决议的执行的的情况，论述了与人道主义援助和联合国会议的后续行动有关的问题，这些问题正由经社理事会在独立项目下分别审议。这些报告提供了关于各理事机构所作决定的完整信息，但并不认为有必要就任何政策问题请大会和经社理事会作出决定和提供指导。同样，在 1996 年，各理事机构并没有提请经社理事会注意任何问题。

3. 为协助经济及社会理事会审议各理事机构提交的项目，秘书处去年采取主动，提供了对各理事机构报告的综合概述。根据这一经验，今年提供了一份不同类型的说明，以期帮助经社理事会发挥向各理事机构提供指导的作用。

4. 目前的说明强调了经济及社会理事会在其国际发展合作部分的业务活动项下可能感兴趣的项目，据认为，经社理事会还将收到各基金、计划署和专门机构就其常务部分的项目提交的其他报告。本说明确认了具有全系统影响并与执行大会第 50/120 号决议以及大会或经社理事会关于这一问题的以往决议有关的问题。

5. 对各理事机构所作决定的概览表明，过去这一年批准了为数众多的国别方案或类似文书(见附件二)。然而，没有迹象表明，这些方案是结合已编制完毕的国别战略方案作出审议的。经济及社会理事会或许记得，大会就国别战略说明规定，国别战略说明应发送各供资组织的理事机构，作为其审议具体国别方案的参考(大会

第 47/199 号决议，第 9(c)段)。此外，理事机构提交通过国别和区域方案就联合国会议采取后续行动的信息，对经社理事会或许也是有用的。

6. 经济及社会理事会不妨建议各理事机构表明它们对执行这一关于国别战略说明的规定的看法。考虑到在即将进行的业务活动三年期政策审查期间，将审议作为国别方案参考的国别战略说明问题，这或许是有必要的。经社理事会还不妨提供指导，确保国别战略方案一旦编制好，即成为联合国系统各组织拟订国别方案的共同框架(大会第 50/120 号决议，第 18 段)。

7. 1997 年，开发计划署/人口活动基金和儿童基金会审议了联合国会议的后续行动问题。开发计划署/人口活动基金执行局在其第 97/14 号决定中，请理事会主席，通过经济及社会理事会本届会议，向大会第五十二届会议提交关于全面审查和评价国际人口与发展会议《行动纲领》执行情况的提议¹，供大会审议并就有关进程和方式作出决定。

8. 随后，开发计划署/人口活动基金执行局主席致函经济及社会理事会主席，提请他注意这一问题。

9. 儿童基金会执行局在其关于世界儿童高峰会议后续行动的第 1997/20 号决议中，请执行干事支持秘书长执行大会 1996 年 12 月 16 日第 51/186 号决议，并采取必要行动，作为国别方案进程的一部分，倡导和支持在国家或国以下行动方案框架内实现高峰会议目标的努力。

10. 经济及社会理事会还将在其常务部分，尤其是就执行其第 1996/36 号决议，在题为“联合国各次重要国际会议和首脑会议统筹、协调一致的执行和后续行动”的议程项目 5 下审议这一问题。

11. 此外，经济及社会理事会不妨要求各理事机构提供信息，说明它们如何支持有关联合国全球会议的后续行动，包括制订协商一致的方案优先顺序以及相应的资源配置优先顺序。

12. 过去的一年，理事会考虑了管理改革问题。在这方面，开发计划署/人口活动基金和儿童基金会的有关决定参考了大会第 50/120 号决议。经济及社会理事会不妨指明这些改革决定与发展方面业务活动的更广泛改革之间的重要关系。此外，人们还提请经社理事会注意各理事机构所作管理改革决定与加强驻地协调员制度、方案制订方式、权力下放、监测和评估以及资源调动之间的关系。

13. 不妨提及，大会第 50/227 号决议附件一的第 12 段请各理事机构按照商定的方案和优先事项所产生的需要，以及各计划署和基金的具体任务，通过核心资源的具体而实际的指标。经济及社会理事会则应在其业务活动的部分，每年审议各基金和计划署的全面财务情况，包括资源有无着落，商定的优先事项和方案，并据此向大会和各基金和计划署提出建议。

14. 经济及社会理事会在履行其职责时，除上述报告外，(这些报告，尤其是在开发计划署和儿童基金会的例子中，专门讨论了资源问题：见开发计划署/人口活动基金执行局第 96/44 号决定² 和儿童基金会执行局第 1996/34³ 和 1997/18 号决定)，还收到了有关主管的年度报告。此外，秘书长关于第 50/120 (E/1997/65)号决议执行情况的报告载有关于核心资源的建议；该报告增编 1 (E/1997/65/Add.1)分析了近来核心资源和非核心资源的趋势；增编 4 (E/1997/65/Add.4)载有关于 1991 至 1995 年期间联合国系统业务活动缴款和开支情况的信息。

15. 这一信息总体表明，虽然非核心和其他资源有所增加，但核心资源或者停滞或者下降。这使经济及社会理事会面临重大难题，因此，它不妨向大会和各理事机构提出适当建议。经社理事会不妨按照大会第 50/227 号决议的要求，确认在资源筹措方面它认为有那些问题与即将进行的 1998 年三年期政策审查密切相关。

16. 关于另一个议题，经济及社会理事会不妨指明，各理事机构认识到需要努力协调开发计划署/儿童基金会和人口活动基金的预算编制。粮食计划署 1998 - 1999 年两年期预算将提交其执行局 1997 年 10 月的年度会议审议。粮食计划署预算文件的编制将严格遵守开发计划署、人口活动基金和儿童基金会采纳的统一格式，此前的审议工作针对其各自的两年期支助预算商定了共同的编制格式，共同的术语和定义以及共同的编制方法。因此，1998 - 1999 年两年期支助预算将按照统一格式编制，于 1997 年底提交各理事会。

17. 为进一步协助经济及社会理事会的工作，在附件二中列入了各理事机构在 1996 年 9 月和 1997 年审议的主要项目概览。此外，附件一提供了国别方案或类似方案已获批准的国家名单，并指明了哪些国家的国别战略说明已经编制完毕。

注

¹ 《国际人口与发展会议报告》，1994年9月5-13日，开罗(联合国出版物，出售品编号E.95.XIII.18); 第一章，第一号决议，附件。

² 见经社理事会正式记录，1996年，补编第13号(E/1996/33)，附件一，第96/44号决定。

³ 同上，补编第12号(/1996/32/Rev.1)，附件，第1996/34号决定。

附件一

审议期内(1996年9月—1997年5月)
联合国各基金和计划署批准的国别方案

	开发计划署	人口活动基金	儿童基金会	粮食计划署 a/
阿富汗(区域)				x
阿尔巴尼亚		x		
安哥拉		x	x	x
阿根廷			x	
孟加拉国		x		x
伯利兹			x	
不丹	x		x	x
玻利维亚 b/		x		x
布基纳法索		x		
柬埔寨		x		x
加勒比国家		x		
中非共和国		x	x	
智利			x	
中国				x
哥伦比亚	x			
科摩罗 b/		x	x	
刚果			x	
哥斯达黎加 b/			x	
科特迪瓦		x	x	
克罗地亚	x			

	开发计划署	人口活动基金	儿童基金会	粮食计划署 <u>a/</u>
古巴		x	x	
吉布提		x		
多米尼加共和国		x	x	
厄瓜多尔		x		
萨尔瓦多		x	x	x
厄立特里亚	x	x		
埃塞俄比亚	x	x		x
加蓬			x	
冈比亚		x	x	
加纳 <u>b/</u>				x
危地马拉 <u>b/</u>			x	x
几内亚 <u>b/</u>		x	x	
海地	x	x		
洪都拉斯		x		x
印度	x	x		x
伊朗(伊斯兰共和国)				x
伊拉克			x	
牙买加 <u>b/</u>			x	
约旦				x
肯尼亚 <u>b/</u>		x		x
老挝人民民主共和国 <u>b/</u>	x	x	x	
拉脱维亚	x			
黎巴嫩		x	x	
莱索托			x	

	开发计划署	人口活动基金	儿童基金会	粮食计划署 a/
利比里亚			x	x
马达加斯加		x		
马拉维		x	x	
马来西亚			x	
马里				x
毛里塔尼亚 b/	x			x
墨西哥 b/		x		
摩尔多瓦共和国			x	
蒙古	x	x	x	
摩洛哥 b/		x	x	x
纳米比亚	x	x	x	
尼泊尔		x	x	
尼加拉瓜		x	x	x
尼日利亚 b/		x		
阿曼			x	
太平洋岛国		x	x	
巴基斯坦 b/				x
巴勒斯坦人民		x		
巴拿马	x		x	
巴布亚新几内亚 b/	x			
秘鲁		x		
波兰	x			
罗马尼亚	x			
圣多美和普林西比			x	

	开发计划署	人口活动基金	儿童基金会	粮食计划署 <u>a/</u>
塞内加尔 <u>b/</u>		x	x	x
塞拉利昂				x
索马里			x	
南非			x	
斯里兰卡		x	x	
苏丹 <u>b/</u>		x	x	x
阿拉伯叙利亚共和国				x
塔吉克斯坦				x
坦桑尼亚(联合共和国)		x	x	
多哥		x	x	
突尼斯		x	x	
土耳其			x	
乌干达	x	x		
乌拉圭			x	
乌兹别克斯坦	x			
越南 <u>b/</u>		x		
也门				x
赞比亚 <u>b/</u>		x	x	x
津巴布韦		x		

a/ 包括国别战略大纲、发展项目和长期难民及流离失所者项目。

b/ 政府通过的国别战略说明。

附件二

经社理事会 1996 年实务会议以来联合国各基金和计划署理事机构议程上的一些主要项目

主要项目	开发计划署/人口活动基金执行局会议						儿基会执行局会议			粮食计划署执行局会议		
	1996年		1997年		全 年		1996年	1997年	1997年	1997年	1997年	1997年
	第三期	第一期	第二期	DPa/	DPa/	PAb/	第三期	第一期	第二期	第三期	第一期	第二期
	DPa/ PAb/	DPa/ PAb/	DPa/ PAb/	DPa/ PAb/	DPa/ PAb/	DPa/ PAb/	DPa/ PAb/	DPa/ PAb/	DPa/ PAb/	DPa/ PAb/	DPa/ PAb/	DPa/ PAb/
政策问题, 包括经社理事会关于加强人道主义援助协调工作的 1995/56 号决议的后续工作; 执行关于儿童生存、保护和发展的政策和战略; 联合国系统关于非洲的特别倡议	x	x	x	x				x				
财政和预算事项	x	x	x	x			x					
管理, 包括优秀管理方法和其他行政管理事项	x	x	x	x			x					
评估												
内部监督及负责												
国别战略大纲												
方案制定程序												
国别方案, 包括开发计划署国别协调框架和儿基会方案合作 a/	x	x	x	x								
粮食计划署开发项目												
粮食计划署长期难民和流离失所者项目												
机构间协调												
预算和帐目编制的统一	x	x	x	x								

- a/ 开发计划署部分。
- b/ 人口活动基金部分。
- c/ 见附件一。

--- -- -- --