



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1997/96
7 July 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1997 года
Женева, 30 июня – 25 июля 1997 года
Пункт 8 повестки дня

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ, ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Помощь в целях восстановления и развития Ливана

Доклад Генерального секретаря

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 1996/32 Экономического и Социального Совета. За рассматриваемый период (1 июля 1996 года – 30 июня 1997 года) условия для деятельности в области восстановления страны и развития стали более сложными. Это обусловлено влиянием событий на юге Ливана и усугубляется тупиковой ситуацией в региональном мирном процессе, судьба которого вызывает все большие сомнения. Неурегулированность региональных аспектов этого процесса отрицательно сказывается на оценках долгосрочной стабильности, которая является необходимым элементом для роста частных инвестиций.
2. В числе важных событий на национальном уровне можно выделить формирование 16 октября 1996 года нового парламента с четырехлетним сроком полномочий, который в свою очередь вынес вотум доверия новому правительству 27 ноября 1996 года.

GE.97-62496 (R)

Стратегические цели законодательной и исполнительной ветвей власти остаются теми же, что и в прошедшие несколько лет: первейшими из них являются освобождение южного Ливана и западной части Бекаа от иностранной оккупации и реинтеграция перемещенных лиц. Вместе с тем впервые в качестве основных, приоритетных областей деятельности в правительственную программу включены социальные вопросы, в том числе охрана окружающей среды, и вопросы административной реформы.

3. Экономическая деятельность в 1996 году характеризовалась заметным снижением активности, невзирая на усилия национальных органов власти в области модернизации финансового и хозяйственного законодательства, поощрения инвестиций в Ливане и обеспечения доступа ливанского экспорта на международные рынки. Годовые темпы роста в 1996 году снизились до 4% (ВВП – 13 754 млн. долл. США) против 6,5% в 1995 году; такое снижение темпов объясняется вышеупомянутыми факторами, влиянием ограничительной денежно-кредитной политики и ориентацией бюджета на режим строгой экономии, которым предусматривается ограничение государственных капиталовложений.

4. В 1996 году продолжала успешно проводиться политика экономической стабилизации на основе использования режима валютного курса. Вместе с тем ключевая цель, заключающаяся в сокращении бюджетного дефицита, в 1996 году не была достигнута: фактически дефицит составил 47% против запланированных 38% (в 1995 году дефицит составлял 57%, а в 1994 году – 47%). Чистый объем государственного долга в 1996 году увеличился до 10,5 млрд. долл., т.е. на 42% – примерно на ту же величину, что и годом ранее. Большая часть этого прироста была обусловлена увеличением компонента внутреннего долга. Коэффициент отношения чистого внутреннего государственного долга к ВВП по состоянию на конец 1996 года составлял внушительную величину – 63% (в 1995 году – 52%). Внешняя задолженность в 1996 году выросла на 574 млн. долл. до 1 856 млн. долл. (18% от чистого совокупного государственного долга).

5. 3 февраля 1997 года парламент утвердил на 1997 год бюджет режима усиленной экономии, предусматривающий жесткое сокращение государственных капиталовложений и контрольный показатель по дефициту в размере 36%. Запланированные доходы составляют 4 100 млрд. ливанских фунтов, а запланированные расходы – 6 433 млрд. ливанских фунтов. В бюджете на 1997 год используется новая бюджетная классификация, основанная на характере расходов, а также учитываются аспекты влияния государственных расходов на национальную экономику.

6. Экономические показатели за первый квартал 1997 года являются еще одним свидетельством тяжелой экономической ситуации, поскольку темпы прироста, согласно оценкам, составили лишь пару процентных пунктов. Ведущие показатели по реальному сектору значительно снизились, особенно в строительстве, которое в первой половине 90-х годов выступало двигателем роста. В первом квартале против того же периода предыдущего года площади, на застройку которых были выданы разрешения, сократились

на 47%, а поставки цемента – на 25%. Одной из важных тенденций является последовательное существенное сокращение процентных ставок, которое в краткосрочной перспективе (шесть–девять месяцев) должно оказать стимулирующее воздействие на экономику, и прежде всего на производительные сектора. В то же время в феврале 1997 года Центральный банк отменил действие распространявшегося на коммерческие банки требования об обязательной подписке на казначейские векселя (ранее требовалось, чтобы их сумма составляла как минимум 40% от банковских депозитов). Макроэкономические показатели в целом оставались благоприятными; темпы инфляции были по-прежнему низки (10%), а валюта оставалась стабильной. В конце первого квартала платежный баланс был сведен с положительным сальдо в размере 564 млн. долл. (за тот же период прошлого года был зарегистрирован дефицит в размере 291 млн. долл.). Вместе с тем состояние государственных финансов в первом квартале вновь оставляло желать лучшего, так как бюджетный дефицит достиг 49,6%, что не может не вызывать беспокойства. Чистый совокупный долг вырос до 11,4 млрд. долл. Внешняя задолженность увеличилась до 1,9 млрд. долл. (14,5% от ВВП). В стремлении увеличить государственные доходы правительство в июне приняло решение ввести прогрессивные налоги на импорт автомобилей, установив ставки на уровне от 20 до 200%; рассматриваются и другие меры.

7. Обеспокоенность по поводу низких темпов роста и возрастающих социальных проблем побудила правительство в начале марта принять решение о новом экономическом курсе, предусматривающем поощрение инвестиций и устранение всех барьеров на пути вложения капитала ливанцами и иностранцами; защиту сельского хозяйства путем ограничения импорта аналоговой сельскохозяйственной продукции; а также отбор и защиту конкурентоспособных отраслей с экспортным потенциалом, которым будет оказываться поддержка в целях повышения их производительности. Агентство по развитию инвестиционной деятельности Ливана активизировало свои усилия по созданию ряда стратегически расположенных промышленных зон в различных районах страны. Кроме того, в апреле была учреждена программа субсидирования процентов (5 процентных пунктов) по займам, получаемым частными инвесторами и предприятиями в коммерческих банках (фонд в размере 16 млн. долларов), которая, как ожидается, позволит оживить частные инвестиции.

8. В социальной сфере продолжалось осуществление программ реформ в целях повышения эффективности и действенности систем здравоохранения и образования; для достижения широкой отдачи от них в среднесрочной перспективе потребуются устойчивые усилия. Эта деятельность получает все более широкую поддержку со стороны различных доноров; однако для повышения эффективности первичного медико-санитарного обслуживания и охраны репродуктивного здоровья, базового образования, профессиональной подготовки и обеспечения грамотности населения, чтобы как минимум выйти на контрольные ориентиры, установленные проведенными в последнее время международными конференциями, на развитие базисных социальных секторов необходимо направить дополнительную и более крупную помощь в целях развития. Необходимо будет также

расширить круг социальных услуг и услуг социального обеспечения по линии министерства социальных дел и его сети интегрированных центров социального обслуживания. В этой связи потребуется значительно расширить поддержку как на центральном уровне, так и на уровне оперативных звеньев. Серьезным препятствием для деятельности по возвращению перемещенных лиц (на конец 1996 года - 25%) и их реабилитации остается нехватка финансовых средств, требующихся для восстановления и реконструкции жилья, а также для развития социально-экономической инфраструктуры и деятельности; международная поддержка этого ключевого компонента национальной программы восстановления была явно недостаточной. Во втором квартале 1997 года основное внимание уделялось неблагополучным районам, и прежде всего районам севера Ливана и северной части Бекаа, которые в целом считаются имеющими высокий процент населения, живущего за чертой бедности, в рамках подкрепления усилий по мобилизации дополнительных финансовых средств в целях вовлечения этих районов в основное русло развития страны, которые предпринимаются в рамках поддерживаемой Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) программы комплексного развития сельских районов Баальбека-эль-Хермиля в последние годы. В результате этого правительство в июне 1997 года выдвинуло инициативу по осуществлению программы чрезвычайной помощи этим двум районам в размере 150 млрд. ливанских фунтов, которая нацелена главным образом на развитие дорожной инфраструктуры, систем ирригации и инфраструктуры социальных услуг. Однако для обеспечения успеха настоятельно необходимо безотлагательно обеспечить возможности трудоустройства и получения доходов для местного населения; для этого в среднесрочной перспективе потребуется заострить внимание на оказании помощи населению в рамках коммунальных и муниципальных проектов развития местной инфраструктуры, инициатив, предусматривающих оплату труда продовольствием (особенно при развитии инфраструктуры в сельских районах), интеграции сельских женщин в местную экономику путем их профессиональной подготовки и соответствующей поддержки мелкокомасштабной экономической деятельности, предоставления достаточных микрокредитов и мелкокомасштабных кредитов отдельным лицам и предприятиям и т.п. Подобные программы, финансируемые главным образом по линии двусторонней и международной помощи, могли бы осуществляться под руководством организаций системы Организации Объединенных Наций (одним из примеров является уже упомянутая выше программа ПРООН для района Баальбека-эль-Хермиля) в сотрудничестве с неправительственными организациями в рамках политики правительства.

9. В июне 1997 года был наконец закрыт вопрос о нелегальном ввозе и захоронении токсичных отходов после того, как целый ряд партий этих отходов был возвращен в страны их происхождения. Министерство окружающей среды выдвинуло целый ряд важных инициатив в целях прекращения деградации окружающей среды и поиска способов решения проблем в ряде областей, характеризующихся экологической уязвимостью, и прежде всего в области разработки и восстановления открытых карьеров, управления удалением твердых отходов и загрязнения воздуха. Тем не менее для достижения весомых результатов

потребуется твердая политическая воля, обеспечение выполнения норм и решений и развитие соответствующего потенциала в области природоохранной деятельности. Полезную роль в этом деле могла бы сыграть также более активная международная помощь.

10. В рассматриваемый период самое пристальное внимание уделялось вопросам государственного управления. Продолжалось проведение базисных обследований и исследований по проблеме административной реформы, и в настоящее время рассматривается вопрос о принятии мер по ряду направлений, включая создание единой шкалы окладов для государственной службы и реорганизацию гражданской службы на началах взвешенного учета квалификации и обеспечения равных возможностей. Программа восстановления государственной администрации, и прежде всего закупок конторского оборудования, внедрения современных технологий делопроизводства и подготовки кадров, по-прежнему осуществлялась несколько медленнее, чем это намечалось. Необходимо особо подчеркнуть, что последовательные, решительные действия по рационализации и перестройке государственной администрации являются неременным условием для достижения экономического оживления, восстановления хозяйства страны и усилий в области развития в среднесрочной перспективе. Таким образом, необходимо добиться повышения эффективности и оперативности в предоставлении запланированной и обещанной международной помощи на цели восстановления и развития потенциала страны и проведения реформ.

11. В рассматриваемый период деятельность по восстановлению и развитию национального потенциала продолжала планироваться и осуществляться в соответствии с национальными целями и на основе вариантов стратегических действий, определенных правительством несколько лет назад на следующих направлениях: развитие базисной инфраструктуры и инфраструктуры коммунальных услуг; формирование и укрепление юридической базы, в частности в интересах развития частного сектора; а также восстановление и развитие институциональной базы.

12. В октябре 1996 года был опубликован четвертый доклад Совета по вопросам развития и восстановления. В докладе отмечается значительный прогресс в осуществлении крупных проектов восстановления и реконструкции, в которых в настоящее время участвуют более 20 стран и целый ряд международных организаций. На следующем этапе более пристальное внимание будет уделяться социальной инфраструктуре, и прежде всего сферам образования, здравоохранения, водоснабжения, удаления сточных вод и твердых отходов, в которых, как ожидается, в конце 1997 года будут заключены контракты на сумму до 800 млн. долларов. Как отмечалось выше, началось осуществление планов модернизации государственной администрации, и на первом этапе предполагается обеспечить министерства и ведомства современным оборудованием и квалифицированным персоналом; техническое содействие будет оказываться в деле создания современных институциональных структур и внедрения современных управленческих процессов. Из общих потребностей во внешнем финансировании, составляющих на период 1995–2000 годов 8,5 млрд. долл., в октябре

1996 года было обеспечено покрытие 3,9 млрд. долл., из которых 800 млн. долл. были мобилизованы на рынках капитала. Отмечается, что по состоянию на июнь 1997 года принятые обязательства по внешнему финансированию составили 4,7 млрд. долл., в том числе 1 050 млн. мобилизованы на рынках капитала. Этот канал оказался эффективным средством форсирования осуществления приоритетных проектов. С учетом состояния государственных финансов страны становится очевидным, что для достижения определенных планом целей на протяжении следующих лет необходимо будет по-прежнему прилагать самые активные усилия для мобилизации внешнего финансирования, и прежде всего льготных займов и дотаций. Одним из интересных моментов в последнее время является намерение правительства расширить партнерство между государственным и частным секторами. Во втором квартале 1997 года правительство приняло решение о дальнейшем расширении участия частного сектора в финансировании и осуществлении деятельности по восстановлению страны, и в частности в крупных проектах, включая восстановление и развитие прибрежных районов северной части Бейрута (Линорд), широкомасштабного развития дорожной инфраструктуры и т.п.

13. Общая сумма контрактов, заключенных Советом по вопросам развития и восстановления в период с 1 января 1992 года по 30 сентября 1996 года, составила 3 283 млн. долл., из которых 1 400 млн. долл. были покрыты за счет внешнего финансирования. По состоянию на конец сентября 1996 года сумма выполненных контрактов составила лишь 563 млн. долл. В настоящее время готовятся новые контракты на сумму чуть менее 2 млрд. долл. Следует отметить, что процесс подготовки проектов и выполнения процедур мобилизации и организации финансирования проектов, и в частности получения одобрения парламента по каждому проекту, который намечается осуществлять за счет внешнего финансирования, занимает значительное время. Укрепление технического и координационного потенциала отраслевых министерств имеет колоссальное значение для расширения возможностей осуществления проектов на национальном уровне, включая соблюдение сроков их выполнения при одновременном сохранении высоких стандартов и эффективности работы Совета по вопросам развития и восстановления, который является главным учреждением, отвечающим за планирование, мобилизацию финансовых ресурсов и контроль за осуществлением мероприятий в области восстановления и развития.

14. Следует подчеркнуть, что для повышения эффективности планирования и осуществления программы восстановления страны проекты необходимо готовить на всеобъемлющей, комплексной основе по секторам или темам, выдвигая на первый план потребности в улучшении разработки политики и составления программ, координации, в укреплении институциональной базы и в деле развития людских ресурсов – в дополнение к потребностям в области капиталовложений в физическую инфраструктуру. По каждому сектору/теме для поддержки усилий правительства можно было бы назначать ведущее учреждение – конкретного донора, который отвечал бы за организацию и координацию помощи по всему комплексу международного сотрудничества в целях развития.

15. В 1996 году масштабы и объем деятельности системы Организации Объединенных Наций возросли примерно на 25% – до немногим менее 20 млн. долл. Вклад ПРООН

составил 5,6 млн. долл., Всемирного банка – 3,8 млн. долл. (только безвозмездная помощь), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) – 1,8 млн. долл. и Мировой продовольственной программы (МПП) – 1,7 млн. долл. Это довольно скромный вклад – существенно меньше 10% всего комплекса деятельности по оказанию помощи в целях развития и лишь малая толика в суммарных государственных капиталовложениях, которые, согласно оценкам, составили в 1996 году более 1 млрд. долл. Вместе с тем вклад системы Организации Объединенных Наций имеет большую значимость, поскольку ее деятельность сориентирована на области, которые являются стратегически важными, и на ключевые компоненты устойчивого развития и развития людских ресурсов. За исключением 1 млн. долл., поступившего от Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) (льготный кредит), все средства, выделенные системой Организации Объединенных Наций, представляют собой безвозмездную помощь (гранты), которая предназначена в основном для развития потенциала на основе проектов технического сотрудничества. Расширилось сотрудничество с организациями, представляющими гражданское общество, хотя оно развивалось главным образом в рамках большого числа мелкомасштабных проектов, в основном с участием местных общин. К важным направлениям деятельности системы Организации Объединенных Наций за рассматриваемый период относилась работа по поддержке создания баз данных для разработки политики и составления программ. В октябре 1996 года было завершено проведение обследования национального жилого фонда и переписи населения с созданием базы данных, которые были организованы министерством социальных дел в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Благодаря этому обследованию впервые за 50 с лишним лет были получены данные о численности и составе населения и по вопросам развития (3,1 млн. человек, исключая палестинских беженцев и временных иностранных рабочих; средний размер семьи – 3,7 человека; процент неграмотного населения – 13,6). Помимо этого, в октябре 1996 года были опубликованы результаты профинансированного Арабским фондом сельскохозяйственного развития (АФСР) панарабского обследования состояния охраны здоровья матери и ребенка, которое было организовано министерством здравоохранения при поддержке ЮНФПА, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ВОЗ. В феврале 1997 года были обнародованы результаты обследования по оценке успеваемости учащихся десятых классов, организованного проектно-исследовательским центром по вопросам образования в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ЮНИСЕФ (и дополняющего аналогичное обследование с охватом учащихся пятых классов). В настоящее время, главным образом при поддержке ПРООН, проводится еще ряд обследований, в том числе обследование заведений, обследование рабочей силы и кадрового потенциала, обследование по измерению уровня жизни, обследование домашних хозяйств и сельскохозяйственная перепись (последняя финансируется Всемирным банком). Данные, полученные благодаря этим обследованиям, лягут в основу новой крупной инициативы по разработке национальной стратегии в области повышения общественной производительности и сокращения разрывов в

уровнях развития между регионами страны; эта работа, которая будет осуществляться при поддержке ПРООН, будет построена на определении и составлении распределительных таблиц бедности и на установлении национального интервала или черты бедности. Эта деятельность будет нацелена также на поддержку осуществляемой программы в области основных социальных услуг, в реализации которой был достигнут определенный прогресс с точки зрения развития потенциала и практических результатов, в рамках совместных действий ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ВОЗ и ПРООН.

16. В рассматриваемый период правительство развернуло энергичные усилия по разъяснению донорам и частным инвесторам потребностей в поддержке восстановления и развития страны и по мобилизации необходимых ресурсов. Важнейшей инициативой в этой области явилась конференция "Друзья Ливана", организованная Соединенными Штатами Америки в поддержку процесса восстановления Ливана в соответствии с соглашением от 26 апреля (после трагических событий в южном Ливане) 16 декабря 1996 года в Вашингтоне (О.К.). На конференции собрались представительные делегации 31 страны и 7 международных учреждений, которые приняли на себя обязательства по оказанию международной помощи Ливану в целях поддержки его усилий. Конференция "Друзья Ливана" попыталась мобилизовать в рамках программы восстановления страны 5 млрд. долл. на пятилетний период, главным образом в виде льготных займов и пожертвований; на ней был представлен 31 проект, охватывающий такие области, как дорожное строительство (1,25 млрд. долл.); ирригация, водные системы и восстановление плотин и озер (1,19 млрд. долл.); образование, в частности профессиональная подготовка и профессионально-техническое обучение (830 млн. долл.); охрана окружающей среды (880 млн. долл.); сельское хозяйство (410 млн. долл.); жилищное хозяйство (150 млн. долл.); здравоохранение (125 млн. долл.) и проекты в области обеспечения безопасности (165 млн. долл.). Канцелярия премьер-министра, Совет по вопросам развития и восстановления и министерство финансов посвятили подготовке этой конференции много времени и усилий.

17. По общему мнению, этот форум увенчался успехом, поскольку международное сообщество ясно показало, что оно выступает в поддержку Ливана и процесса его восстановления. Были объявлены взносы на сумму более 1 млрд. долл. и ряд стран приняли на себя обязательства выделить ресурсы в размере 2,2 млрд. долл. к 2000 году. Помощь обещали/обязались предоставить следующие страны и организации: Кувейт (100 млн. долл.); Объединенные Арабские Эмираты (50 млн. долл.); Франция (200 млн. долл. на 1997 год); Саудовская Аравия (14 млн. долл.); Великобритания (1,5 млн. долл.); Европейский союз (1,5 млрд. долл. в течение четырех лет); Всемирный банк (1 млрд. долл. в течение пяти лет); Бельгия (33 млн. долл.); Арабский валютный фонд (75 млн. долл.); Канада (200 млн. долл.); Соединенные Штаты Америки (20 млн. долл.); Германия (7 млн. долл.) и Норвегия (5 млн. долл.). Япония и Исламский банк заявили, что они направят в Бейрут делегации для оценки возможностей финансирования проектов. ПРООН приняла участие в конференции и заявила о том, что наряду с другими организациями системы Организации

Объединенных Наций она будет продолжать и наращивать свои усилия в целях поддержки восстановления страны на программной основе (см. ниже). Кроме того, ПРООН предложила правительству свою поддержку в принятии последующих мер в связи с решениями конференции и в координации этой работы.

18. К процессу последующей деятельности подключились национальные органы на самом высоком уровне, выдвинувшие целый ряд инициатив с участием дружественных стран и международных учреждений, а также частного сектора; ими были охвачены не только традиционные западные и арабские доноры, но и такие страны, как Бразилия, Республика Корея, Малайзия и восточноевропейские страны. Для воплощения обещаний и намерений в практические предложения и соглашения по финансированию были проведены двусторонние совещания по последующей деятельности со странами-донорами и международными учреждениями; как уже отмечалось выше, процесс практической реализации необходимо ускорить. В краткосрочной и среднесрочной перспективе большим подспорьем для этого процесса стало бы создание потенциала для подготовки проектов и управления ими, а также для ведения переговоров по соглашениям о финансировании и осуществлении проектов.

19. В ходе конференции "Друзья Ливана" Всемирный банк заявил, что с 1993 года он утвердил для Ливана ассигнования на общую сумму 551 млн. долларов. Всемирный банк предполагает в течение 1998-2000 годов довести ежегодные суммы кредитов для Ливана до 150 млн. долл. и предоставить гарантии на сумму 150 млн. долларов. Кредитная политика Всемирного банка в отношении Ливана сориентирована на три основных сектора: восстановление и возрождение государственных учреждений (оборудование для административных органов, управленческое обеспечение "Электриситэ дю Либан" и др.), охрана окружающей среды и социальное развитие (здравоохранение, образование, профессионально-техническая подготовка), - что соответствует основным приоритетным направлениям, определенным ливанским правительством. Вместе с тем показатели практического осуществления невелики: к концу декабря 1996 года было реально выделено лишь 200 млн. долл., в том числе 120 млн. долл. из 170 млн. долл., утвержденных по линии чрезвычайной программы восстановительных мероприятий 1993 года. Медленные темпы осуществления проектов объясняются громоздкостью процедур утверждения путей использования кредитов, прежде всего на уровне парламента. Кроме того, для обеспечения возможностей осуществления проектов в большинстве министерств необходимо повысить качество управления и сформировать квалифицированную кадровую базу, что объясняет заинтересованность Всемирного банка (и других доноров, включая ПРООН) в восстановлении государственных учреждений.

20. Первого января 1997 года ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ПРООН начали новый пятилетний цикл составления программ по странам. 14 января министр иностранных дел и представитель ЮНИСЕФ подписали соглашение по программе помощи ЮНИСЕФ на период 1997-2001 годов на сумму 17,5 млн. долл., в которой внимание заостряется на первичном медико-санитарном обслуживании, базовом образовании и базовых социальных

услугах, в первую очередь в интересах улучшения условий жизни неблагополучных групп населения и районов. В марте была одобрена страновая программа ЮНФПА на сумму 7,5 млн. долл., в которой особый акцент делается на репродуктивном здоровье, включая планирование семьи, а также на разработке базисных данных и информационно-просветительской деятельности. В мае Исполнительным советом была одобрена страновая программа ПРООН на сумму 25 млн. долл., основными направлениями которой являются вопросы государственного управления и укрепления институциональной базы, социального развития и борьбы с нищетой, организации рационального природопользования и устойчивого развития.

21. Вышеупомянутые страновые программы нацелены на решение приоритетных вопросов развития, в центре которых находится человек, через оказание помощи в деле развития потенциала; во главу угла поставлены такие проблемы, как восстановление социальной инфраструктуры, и прежде всего ликвидация нищеты, но важное значение придается также вопросам государственного управления и организации рационального природопользования. Области концентрации усилий, предусмотренные этими программами, соответствуют задачам и приоритетным направлениям, определенным в резолюции 1996/32 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1996 года. Для осуществления программ в том виде, в котором они запланированы, требуются дополнительные ресурсы, часть которых правительство Ливана проявило готовность выделить на принципах совместного финансирования; аналогичные усилия требуется развернуть в рамках более активной мобилизации ресурсов двусторонних доноров и международных учреждений на нужды национальных программ, осуществляемых при поддержке системы Организации Объединенных Наций. Решение последней из указанных задач можно было бы облегчить за счет укрепления связей между общими темами и компонентами программ, а также на основе более активного осуществления деятельности на началах сотрудничества. В числе наиболее удачных примеров можно назвать программные компоненты бюджетно-финансовой реформы и администрации, развития базовых социальных услуг (первичного медико-санитарного обслуживания и базового образования), а также зональных программ развития. Предлагается завершить разработку единой стратегии правительства и системы Организации Объединенных Наций, а также создание упорядоченных механизмов совместного осуществления проектов.

22. ВОЗ одобрила новую двухлетнюю программу (на 1997-1998 годы) оказания поддержки Ливану на сумму 2,5 млн. долларов. В апреле 1997 года Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) обнародовала свою стратегию оказания поддержки Ливану, которая охватывает 12 конкретных областей сотрудничества в сфере развития потенциала на уровне политики, институциональной базы и предприятий; потребности в ресурсах для ее осуществления предстоит установить. Другие специализированные учреждения осуществляют проекты в рамках своих регулярных бюджетов или региональных программ.

23. После завершения своей миссии в стране в конце декабря 1996 года МПП закрыла свое отделение и свернула свои операции в Ливане. МПП внесла большой вклад в

оказание продовольственной помощи нуждающимся людям в военный период. До и после войны МПП активно оказывала продовольственную помощь в целях развития, главным образом в целях развития сельского хозяйства и социального развития. Программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами также закрыла свое отделение в Ливане (открытое в 1994 году), но не свернула своих операций в стране, которые впредь будут осуществляться под руководством регионального отделения, которое планируется открыть в Каире в 1997 году. Обслуживанием ее проектных операций в стране занимается страновое отделение ПРООН.
