大 会

A/52/231
23 July 1997
CHINESE

第五十二届会议
临时议程* 项目8和96

通过议程和安排工作
克罗地亚被占领领土的局势

1997年7月22日

克罗地亚常驻联合国代表团临时代办
给秘书长的信

奉我国政府指示, 谨请不要将题为“克罗地亚被占领领土的局势”的临时议程项目96列入大会第五十二届会议议程。

鉴于最近在全国范围内举行地方选举之后, 新的地方当局已在克罗地亚最后遗留的被占领土选出和确立, 该领土的重归版图已大体完毕, 才提出此项请求。

此项请求是依照《大会议事规则》(A/520/Rev.15)附件五第19段提出的, 大会程序和组织合理化问题特别委员会在该段建议“会员国应特别关心大会议程的内容, 尤其是关于决定……删除已失去紧急性、已不再有关的各种项目(。)”

* A/52/150。

有关此项请求的解释性备忘录作为附件附于本函之后
请将本函及其附件作为大会临时议程项目8和96下的文件分发为荷。

临时代办

大使

弗拉迪米尔·德罗布尼亚克(签名)

附件

解释性备忘录

1994年5月29日,克罗地亚要求(A/49/142)按照大会议事规则第13条e款规定,在大会第四十九届会议议程列入一个题为“克罗地亚被占领领土的局势”的项目。1994年9月23日,大会接受了克罗地亚的请求。

大会第四十九届会议首次审议了这个项目,并在辩论之后,于1994年12月9日,表决结果以142对0票、18票弃权,通过了有关此问题的第49/43号决议。

大会上述决议坚定支持克罗地亚在国际确认疆界内的领土完整。除其他外,该决议对塞族控制的克罗地亚各地区的局势容许和促成占领状态表示震惊和关切。该决议呼吁南斯拉夫联邦共和国停止旨在把被占领土并入南斯拉夫联邦共和国而在克罗地亚进行的军事活动及其他活动。该决议要求使被占领土回归克罗地亚。决议呼吁南斯拉夫联邦共和国与克罗地亚在国际确认的疆界内互相给予承认。

然而,通过第49/43号决议之后,没有取得任何进展。实际上,被占领土的局势进一步恶化了。1995年4月,恐怖主义行动从被占领土蔓延开来,造成人命的牺牲。此时是从以前称为西区的领土扩展到克罗地亚的一个自由地区,对此克罗地亚政府被迫作出反应。在随后采取“闪电”安全行动之后,该区重新归属克罗地亚。

几个月之后,(1995年7月),随着联合国指定安全区斯雷布雷尼察和泽帕的陷落以及对另一安全区比哈奇开始进攻,毗邻的波斯尼亚—黑塞哥维那局势失去控制。在克罗地亚被占领土的占领人员和物资,特别是在前北区和南区,参与了对比哈奇的进攻,因为攻陷比哈奇会进一步强化被占领土与南斯拉夫联邦共和国之间的地缘战略关系。克罗地亚政府不能容许这种情况成为事实,也不能容许200 000个新难民从比哈奇涌入克罗地亚。几乎相当于克罗地亚人口10%的现有400 000难民已经使我国不堪重负。比哈奇的陷落成为对克罗地亚国家的生存、领土完整、经济稳定和国内安全的十分严重的威胁,对此,政府被迫作出反应。1996年8月的“风暴”安全行动

使这两个区重新归属克罗地亚,并且挽救了波斯尼亚—黑塞哥维那的比哈奇安全区。

两次安全行动使西、北和南区重归版图。东区,又称东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡尔米乌姆或多瑙河地区,仍被占领。政府决定在国际社会协助下以和平方式使这块领土重归版图。政府与占领当局代理人之间为此目的进行的谈判于1995年11月12日结束,在被占领的城镇埃尔杜特签署了《基本协定》(S/1995/951)。安全理事会成立了一个多国权力机构—联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡尔米乌姆过渡时期行政当局(东斯过渡当局),并于1996年1月在该地区部署,目的是使该地区和平并入克罗地亚的宪政和行政系统。

1995年秋季,大会第五十届会议支持克罗地亚提出的动议,推迟至下一届会议审议该项目。在大会预期审议该项目时,旨在使这块剩余被占领土和平地重新并入版图的谈判正在进行。大会不愿以其活动影响或预先判断谈判结果。

1996年秋季,大会第五十一届会议支持克罗地亚提出的动议,推迟至下一届会议审议该项目。大会预期审议该项目的时,安全理事会正在考虑延长东斯过渡当局在东斯拉沃尼亚地区的任务期限。大会不愿以其活动影响安全理事会关于此问题的辩论。

1997年4月13日,在包括东斯拉沃尼亚地区在内的克罗地亚全境自占领以来首次举行了地方选举。4月23日过渡当局核证该地区的选举是自由公正的。4月30日核证了选举结果。到5月30日,该地区各市镇组建了新的地方当局。6月1日克罗地亚法律在该地区生效。

塞族地方当局邀请克罗地亚总统访问该地区,总统于6月2日访问了贝利马纳斯蒂尔。他满怀激情地呼吁当地塞族人接受克罗地亚为自己的国家,就像整个冲突期间克罗地亚其他地方逾145 000塞族人所作的那样,实现这些塞族人和其他少数民族已经享受的权利和特权。他呼吁在多族裔的克罗地亚与其他非塞族公民实现和解、宽容、克制和共处。总统于6月8日在武科瓦尔再次发出呼吁,这是在12个月期

间对先前的叛逆者第八次提出公开倡议。

在该地区成功举行选举和成立新的地方当局之前,该地区成功地实现非军事化及克罗地亚与南斯拉夫联邦共和国建立外交关系,推进了重归版图的进程。该地区的非军事化于1996年6月20日完成。政府估计,南斯拉夫军警部队及在当地的代理人从该地区撤出坦克约140辆、大炮210门、装甲运兵车90辆、高射炮150门及人员20 000名。两个月后,(8月23日),克罗地亚和南斯拉夫联邦共和国实现关系正常化(S/1996/744),并于9月9日建立了外交关系。两国承诺在睦邻基础上建立相互关系,并通过双边和平谈判解决所有未决争端和将来的争端。

随着该地区建立新的民选地方政府及克罗地亚机构正在该区各处逐步建立,对克罗地亚最后剩余领土的占领已经结束。

鉴于重归版图进程所取得的成就,1997年7月14日安全理事会通过第1120(1997)号决议,要求东斯过渡当局军事部分从该地区撤出,将东斯过渡当局的行政权力移交给新选出的克罗地亚当局。政府已与欧洲安全和合作组织谈判作出一项安排,1998年1月15日以后,一旦《基本协定》预期的联合国派驻该地区的时间表结束,由该组织在克罗地亚长期发挥监测作用。

克罗地亚政府现在正在开展艰苦、耗资、棘手而费时的工作,以期使多数为非塞族人的种族清洗受害者和多数为塞族人的因与占领当局有关而沦为流离失所者或难民的人返回冲突前的家园。回返工作得到认真的管理,铭记国际公约规定回返应是自愿、安全而体面的。政府对回返进行管理的方式也是一个负责任的政府唯一能够采取的方式,即符合其国内安全的限制因素,其专业和经济资源,以及维护区域和平与稳定的利益。在过去两年期间,16 000个以前从属占领当局的人返回了克罗地亚。