



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/52/159
E/1997/69
3 July 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第五十二届会议
暂定项目表* 项目20(d)
加强联合国人道主义和救灾援助的
协调, 包括特别经济援助、援助
巴勒斯坦人民

经济及社会理事会
1997年实质性会议
临时议程** 项目9
各专门机构以及与联合国有关系的
的国际机构执行《给予殖民地
国家和人民独立宣言》的情况

援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、导言	1 - 3	3
二、背景	4 - 8	4
三、当地和国际协调机制的工作	9 - 13	5

* A/52/50。

** E/1997/100。

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
四、部门情况和需要评价	14 - 28	7
A. 教育	14 - 15	7
B. 创造就业机会	16 - 17	8
C. 保健	18 - 20	8
D. 基础设施和住房	21 - 23	9
E. 体制建设	24 - 25	10
F. 私营部门	26 - 28	11
五、援助巴勒斯坦人民：目前开展的方案、仍未满足的需求 以及增加援助的建议	29 - 89	11

一、导 言

1. 1996年12月13日,大会通过题为“援助巴勒斯坦人民”的第51/150号决议,其中强调联合国驻被占领土特别协调员的工作、以及在秘书长的主持下采取步骤确保在整个被占领土内建立联合国活动的协调机制都极为重要;促请会员国和联合国系统国际金融机构、政府间机构和非政府组织以及区域组织和区域间组织尽可能迅速和慷慨地向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助,以协助西岸和加沙的发展,并同巴勒斯坦解放组织密切合作,通过巴勒斯坦的正式机构提供这种援助;呼请国际捐助者加速向巴勒斯坦人民提供所认捐的援助,以满足他们的迫切需要;请秘书长通过经济及社会理事会向大会第五十二届会议提出本决议执行情况报告,内载:(a) 对巴勒斯坦人民实际得到的援助的评估;(b) 对仍未满足的需要的评估以及有效针对这些需要的具体提议。

2. 钦马亚·加雷汗先生于1997年2月接替泰耶·勒厄德·拉森担任联合国驻被占领土特别协调员。加雷汗先生同时还担任出席中东多边和平会谈的秘书长代表,自1993年1月以来他一直担任这一职务。秘书长在关于援助巴勒斯坦人民的上一份报告(A/51/171-E/1996/75),中对1995年6月至1996年5月期间作了概述。本报告所涉期间是从1996年6月到1997年5月。

3. 在本报告所述期间,特别协调员的工作重点在于:

(a) 协调和重点处理捐助者供资的项目,以减轻失业及相关的社会和经济困难,并鼓励通过执行必要的发展项目创造就业机会;

(b) 与各合作伙伴一起从事发展努力,向巴勒斯坦权力机构提供预算支助并处理预算赤字问题;

(c) 加强体制建设方案和有重点的技术援助,以便在实现可持续社会及经济发展方面取得更大进展;

(d) 鼓励私人部门更多地参与发展努力,以促进增长、经济发展和创造就业机

会；

(e) 促使捐助者加速支付款项，以便执行巴勒斯坦权力机构通过并得到国际社会支助的公共投资方案。

二、背景

4. 1993年9月13日，以色列政府和巴勒斯坦解放组织在华盛顿特区内的白宫签署了《关于临时自治安排的原则声明》，即《奥斯陆协定》（见A/48/486-S/26568）。秘书长认识到，巴勒斯坦人的社会及经济进步，是和平进程继续取得成功的必要条件，因此设立了关于加沙地带和杰里科社会及经济发展的高级别工作队。该工作队查明了联合国如何在西岸和加沙地带扩大援助方案。工作队于1993年9月23日完成工作。他强调必须执行能迅速使巴勒斯坦人的日常生活有明显改善的各种项目，并强调必须继续支持目前对巴勒斯坦人的社会及经济福利作出贡献的各种方案。

5. 1993年10月1日，40多个捐助国和包括联合国在内的机构，在华盛顿特区召开支持中东和平会议，由美国主办的这次会议声明，迫切需要改善西岸和加沙地带的生活条件，并在可持续社会及经济发展方面取得迅速进展。捐助者认捐大约24亿美元，这笔款项将在过渡期的5年内支付。大会1993年12月21日题为“援助巴勒斯坦人民”的第48/213号决议“要求联合国系统有关组织和机构对于巴勒斯坦人民的紧急需要加强援助，并通过秘书长主持下的适当机制加强协调”。

6. 秘书长在1994年3月29日提交第五委员会的报告(A/C.5/48/71, 第6段)中指出，“鉴于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国开发计划署(开发计划署)和联合国儿童基金会(儿童基金会)的职权范围和工作性质……不宜指定一个机制担任领导机构，负责在被占领土执行第48/213号决议。鉴于该区域局势的复杂性和敏感性，在过渡时期又会涉牵到联合国系统以外的多种因素，必须设立一个特别机制，以便有效协调和加强向被占领领土巴勒斯坦人民提供的国际援

助,满足他们当前的和长期的需要。”秘书长宣布,他打算任命一位特别协调员,“负责全面领导并协助协调在各领土执行任务的联合国方案和机构,以统一协调的方式促进经济和社会发展”。

7. 据此,秘书长于1994年任命泰耶·勒厄德·拉森大使为特别协调员,作为联合国向被占领土提供的所有经济、社会和其他援助的协调中心。特别协调员全面领导联合国在西岸和加沙地带的各方案和机构,包括在当地派驻代表的机构和从国外运作的机构。特别协调员促进联合国大家庭内的协调,并与世界银行密切合作,援助巴勒斯坦权力机构以协调、统一的方式开展华盛顿会议提出的发展努力。特别协调员还代表联合国参加特设联络委员会及为落实为华盛顿会议成果而设立的有关机构,并作为与捐助界打交道的协调中心。他与有关区域组织和金融机构保持关系,并与非政府组织保持密切接触。

8. 驻被占领土特别协调员办事处自1994年成立以来,与其他方面一起设立了下文所述的援助协调机制,使巴勒斯坦权力机构、捐助者、世界银行和联合国联为一体。联合国在这些协调机制中的独特地位,使本组织能对政策产生影响,并提出项目供捐助者考虑。联合国在西岸和加沙地带派驻的机构已从1993年的3月增至1997年的15个。联合国系统另外12个组织正在向巴勒斯坦权力机构提供技术援助和专门知识。1996年,联合国通过经常预算划拨的资金和具体项目资金总共为大约2.54亿美元。

三、当地和国际协调机制的工作

9. 1994年11月29日和30日,由捐助者牵头的负责指导捐助努力的主要机构特设联络委员会在布鲁塞尔开会。经联合国代表建议,委员会决定将捐助者协调进程某些方面的职权下放到驻西岸和加沙地带的代表一级。为此目的,该委员会设立了当地援助协调委员会,由巴勒斯坦权力机构和包括以色列在内的向西岸和加沙地带巴勒斯坦人提供援助的所有捐助者组成。当地援助协调委员会的共同主席,是特设

联络委员会主席挪威；联合国驻被占领土特别协调员办事处；以及世界银行。特别协调员办事处和世界银行作为当地援助协调委员会的联合秘书处。以色列政府代表也应邀出席会议。当地援助协调委员会会议为各捐助者报告其各项活动和巴勒斯坦权力机构介绍预算赤字的最新情况提供了论坛。

10. 1995年4月，特设联络委员会设立了联合联络委员会，作为与巴勒斯坦权力机构经济政策以及捐助者援助有关的实际事项提供了论坛。在该委员会中，巴勒斯坦权力机构任主席；挪威以特设联络委员会主席的身份任牵头人；联合国和世界银行作为联合秘书处；美利坚合众国、欧洲联盟和日本也应邀出席会议，联合联络委员会讨论与捐助者援助有关的双边问题，以色列代表应邀出席这些会议，参加讨论。联合联络委员会第一次会议于1995年5月15日举行，每年大约举行6次会议。

11. 作为联合国协调工作的一部分，特别协调员于1996年4月15日至17日在加沙召开了第3次联合国机构间会议。联合国20多个机构和计划署出席了会议，会议的主要目的是确定1997年联合国援助方案的优先事项。这些优先事项连同针对未满足需要的项目提案，将以部门战略书的形式编制，领域包括教育、保健、创造就业机会、基础设施和住房、体制建设和私营部门。这些文件题为“落实和平工作；1997年西岸和加沙地带发展努力的优先事项和战略”，提出了一种协调一致和重点突出的方法，处理巴勒斯坦权力机构确定的发展方面的主要优先事项，并包括联合国各机构和计划署关于具体的技术和项目援助的提案，以便从1996年底和1997年开始执行。联合国各组织根据巴勒斯坦权力机构确定的需要和优先事项，协同巴勒斯坦权力机构规划和国际合作部、负责有关部门的各部以及世界银行拟订了1997年方案草案。

12. 战略文件概述的联合国1997年援助方案草案，由特别协调员在1996年11月19日和20日在巴黎举行的协商小组会议上向捐助界提出。在此次会议前，举行了一轮紧张的会议和协商，以拟订1997年巴勒斯坦公共投资方案。在这一过程中，在当地的捐助协调机制——部门工作组、当地援助协调委员会和联合国联络委员会——在制订政策和确定优先事项方面相互协调，由巴勒斯坦权力机构、捐助者、联合国、世界

银行和国际货币基金组织(货币基金组织)共同参与的这一进程,拟订了8.65亿美元的全面公共投资方案,其中包括总额1.13亿美元的48个联合国项目。在35个捐助国和14个发展机构代表出席的这次会议上,认捐了8.88亿美元。

13. 1998-2000年巴勒斯坦发展计划的拟订工作于1997年初开始。得到改进的筹备过程的目的是,更好地利用捐助资金满足西岸和加沙地带巴勒斯坦人的发展需要。这一过程参考了1996年的经验以及巴勒斯坦各部和机构及当地援助协调委员会各部门工作组的专门知识。部门工作组设立于1995年,其目的是促进捐助者和巴勒斯坦权力机构之间的沟通和协调,其中由对特定部门感兴趣的最大捐助者任牵头人;通常由巴勒斯坦的一个部任主席;联合国或世界银行作为秘书处。目前越来越重视巴勒斯坦主持人的作用,以便将部门工作组中的更多的责任从国际社会移交给巴勒斯坦权力机构,并加强能力建设。为了努力加强各部门工作组的效率和效用,于1997年初举行了一系列评价性的讲习班。其中一些讲习班已使重点更加突出的分组得以设立。各部门工作组在规划和国际合作部主持的指导委员会领导下,还将通过查明各部门的需要,确定其优先次序,并起草发展战略,协助巴勒斯坦权力机构拟订巴勒斯坦公共投资方案。

四、部门情况和需要评价

A. 教育

14. 教育是巴勒斯坦权力机构的责任领域内最大的公共事务部门,大约雇用22 000个人,迎合大约120万名儿童的需要,巴勒斯坦权力机构在承担责任后迫切的优先事项是修复损坏的与补充不足的基本设施以及恢复人力资源的活力。减轻过度拥挤、学校数目不足以及校舍不断恶化的全面努力将继续下去,并且由于年轻人口迅速增加所产生的需求,将仍然是高度优先事项。估计光是跟上人口自然增长每年就需要40间新学校,差不多1 500间现有的学校仍需教科书及教室、实验室和运动场的

设备。

15. 还迫切需要发展在教室一级的能力,以便恢复遭受教师士气低落和缺乏体制支助的教育进程的活力。这种努力的框架必须是全面的体制发展进程,针对整个教育制度、其决策及在各级的执行程序。由于教育对长期发展的影响,因此这个部门的优先事项是支持巴勒斯坦权力机构执行其《儿童问题全国行动计划》,这个计划的目的是要改进正规、非正规和幼儿教育各领域的品质、利用机会和管理。

B. 创造就业机会

16. 在以色列境内合法工作的巴勒斯坦人的平均人数从战前18万人以上,降到1992年的11.6万人,1993年的8.3万人,1996年的2.2万人。根据国际劳工组织(劳工组织)的估计,每年大约1.6万名巴勒斯坦人加入劳动队伍。为这些新的求职者或甚至众多失业和就业不足的人口的一部分提供工作,将需要每年创造3万到4万个新工作。由于劳动队伍的这种高度成长(每年约百分之4)和人口的年轻性质(差不多百分之50在15岁以下),巴勒斯坦经济不大可能吸收许多目前失业的人,也不可能吸收预期增加的人口。

17. 在西岸和加沙地带的就业问题需要双轨办法,提供短期就业机会来满足眼前的需要,同时拟订长期战略来扩大就业机会。还必须扩大较长期的国内机会,来吸收那些从前在以色列就业的人,并创造短期就业来减轻情况改变引起的经济和心理影响。为了满足长期的就业需要,必须改变劳动队伍的组成:大学毕业生经历高失业率,由于集中于人文和社会科学领域,而非科学与与技术有关的领域。必须鼓励私营企业和投资加入农业之类的重要部门,在1993年农业占国内生产总值(国内总产值)的百分之30。象在所有部门的情况那样,必须制订透明、精简的法律和规章制度来配合这些措施。

C. 保健

18. 不同提供者所提供保健服务不完整,技术与服务缺乏标准化,有形的基础设

施和设备状况不佳,都是巴勒斯坦权力机构承担责任后确定的优先需要。大体上保健部门同其他部门一样,遭受在占领期间巴勒斯坦人未参与规划和决策之害。此外,无法获得为整个西岸和加沙地带收集综合数据所需的人力和技术资源,因此保健服务提供者无法充分确定保健的范围和优先次序。

19. 那里不存在综合性的保健安全网,而且许多家庭负不起健康保险。这在当前无法在西岸和加沙地带获得专科保健方面特别有问题,因必须将病人转到以色列医院。此外,当前过分强调疾病的第二阶段和第三阶段的治疗,而非预防性的初级保健,这使全系统和家庭一级的费用大量增加。在各级明确需要综合规划和政策拟订,强调卫生教育和初级保健。当前第一次同保健服务接触的所有病人差不多四分之一是由于“紧急状况”,这加给保健系统较高的财务和人力成本。1996年的医疗卫生预算是9 600万美元,前一年是7 600万美元。

20. 西岸和加沙地带总的医疗卫生指数类似中东的其他阿拉伯国家以及拥有类似社会-经济特征的国家。儿童死亡的主要原因(五岁以下的死亡)是急性呼吸道感染和腹泻病(百分之10),前者占每年儿童死亡人数的百分之28。妇幼营养不良在贫血、腹泻病及有关问题上显而易见。仍然需要广泛的卫生教育--针对公众和卫生专业人员,以便减少急性呼吸道感染、腹泻病和贫血和其他迫切的医疗卫生问题。然而,大体上西岸和加沙地带被认为有“小块的”需要,而非象一些发展中国家明显地的有迫切的保健部门需求。部门的优先事项仍以在发展适合当地、由当地管理的综合保健系统的范围内加强体制和人的能力为中心。

D. 基础设施和住房

21. 未被妥善照管的基础设施仍然是巴勒斯坦权力机构面临的最迫切挑战之一。1970年至1992年,在西岸和加沙地带用于基础设施的人均总额是15美元,在以色列则为人均1 500美元,在约旦为400美元。因为一向经费不够,结果造成各系统衰败与不足,最终被当前的需求压倒。计划现代道路时铭记当地社区的需要,足够的与环

境健全的供水和卫生系统,以及能够促进发展和商务扩充的有效的供电和电信,所有这些仍然是在西岸和加沙地带的优先工作领域。此外,住房的特征是供需之间差距很大而且缺乏政府投资,并且仍受到划分地带、规划和建筑许可方面的限制。

22. 由于人口增长以及住宅和工业用电扩大,对电的需求继续增加。但是在西岸有130多个村庄仍根本没有电,或者每日供电只有几小时。西岸和加沙地带的人口只有百分之29连接到公共下水道系统,未经处理的污水继续引入污水坑,对于是主要水源的地下蓄水层构成环境上的危害。1995年巴勒斯坦供水局负责协调与水 and 废水管理有关的活动,但是由于从前在水和污水部门缺乏任何实质性发展,因此还有很多工作要做。长期规划已经开始,并且正在个别地检查污水处理厂,但是恢复整个系统的进程是漫长的。此外,处理固体垃圾的设施不够或在许多地区无固定时间收集垃圾使问题更复杂。

23. 现有道路网超过百分之40需要立即修补,整个道路系统需要重做,以便更能促进成长、发展和商业的扩充。如果贸易、商务和旅游业要充分发展其潜力,则必须使机场和海港充分运作。电信事业正在改进,虽然有些需要仍未满足。当前拥有电话的比例是1:46,在约旦则为1:15,这限制商业企业的发展。巴勒斯坦权力机构已计划到2000年将电话线扩充到25万条,当前只有9万条。

E. 体制建设

24. 在巴勒斯坦权力机构承担责任之后三年,在中央和地方各级的公共行政领域,已在体制建设工作上取得重大进展。捐助者倡议大部分集中于支持巴勒斯坦承担责任的最初发起阶段、资本支出和经常性费用。必须与此同时进行体制建设努力,通过向那些部门及负责提供公共社会服务的其他机构提供技术援助来协助发展进程。难题仍然是协助巴勒斯坦权力机构负起中央政府的责任,以及支持地方和非政府层级扩大范围。在所有级别,确保各部门、委员会和组织的财政责任制与业务透明性是国际社会继续参与发展进程的关键。

25. 也正在日益注意加强法律制度,发展促进司法行政和保护人权的体制能力,以及在公共部门和私营部门建立规章制度。其他优先事项包括鼓励私人投资和培养捐助者的信心,方法是加强围绕着私营部门投资的法律环境,尤其是土地登记、建筑物和财产所有权以及规划和划分地带的条例。还必须在税捐和银行法、劳工法与工人权利及环境保护各方面发展公共部门的规章制度。

F. 私营部门

26. 扩大和鼓励私营部门对实现长期结构上的就业非常重要,但是当前担心由于关闭、因而缺乏进入市场获得材料的机会可能造成经济损失,妨碍了投资。此外,不断需要发展有利于私营部门投资的综合性的法律和规章制度。还需要继续支持银行业,以确保商业投资和扩大所需的金融服务可以获得、并且是可靠的。

27. 私营部门在住房建筑上的投资占私营部门投资百分之85左右。农业也是一项重要的经济活动,生产约占国产总值的三分之一,占有出口的四分之一,主要是小型、家庭为基础的农场。然而这个部门一直无法发展其全部经济潜力,主要由于边境关闭的影响,缺乏进入市场的机会,获得水资源的机会越来越少,以及依靠与不适当地使用化学肥料和杀虫剂。有需要进一步发展雨育作物和多种耕作,以及信贷设施、统一的立法、研究与试验站--可在这里试验先驱作物试验和新方法--等形式的体制支助。

28. 巴勒斯坦权力机构也强调旅游部门为另一个发展和创造收入的领域,在即将进入公元二千年之际。预期会吸引大批访客到该区域。虽然已在进行重大的努力,特别是在伯利恒,但这个部门需要更多有形的基础建设及改进服务,以便利用所提供的机会,消除关闭造成的影响。

五、援助巴勒斯坦人民:目前开展的方案、 仍未满足的需求以及增加援助的建议

29. 特别协调员与联合国在此领域开展工作的各计划署和机构(名单列在本报

告附件中)协商之后,补充介绍了报告期间被占领土内巴勒斯坦人民从联合国各机构和计划署得到援助的情况,同时分析了仍未满足的需求以及为有效满足这些需求提出的具体建议。

联合国发展支助和管理事务部

30. 联合国发展支助和管理事务部在1995年编制了5个项目文件,其中包括向巴勒斯坦权力机构提供公共财政和商业发展援助的整体方案,自那时以来该部一直在西岸和加沙地带开展工作。1997年2月,一项加强审计能力的项目得到了开发计划署--援助巴勒斯坦人民方案(援巴方案)的初步支助,作为一个关于管理和公共行政的三年方案的一环。发展支助和管理事务部作为一个协作机构正向该方案提供技术支助。还向以下方案提出了具体建议:加强政府财政和业绩报告、建立内部审计作为管理控制的有力一环,以及改善税收管理。

西亚经济及社会委员会(西亚经社会)

31. 西亚经社会的工作重点是通过提供咨询服务、技术援助、编写报告、分析研究以及有关恢复巴勒斯坦经济的项目建议等方法,支助被占领土内的经济社会部门,并监督其发展。1996年的活动包括派往巴勒斯坦中央统计局和自然资源局的咨询团的报告。今后的提议包括就恢复农业部门编写一份项目文件,就农业、能源、环境、工业、国际贸易、人口和社会发展、统计和水事提供咨询服务。西亚经社会还与其他专门机构、有关的阿拉伯、区域和国家组织合作,举办培训班和讲习班。

联合国粮食和农业组织(粮农组织)

32. 粮农组织自1986年开始向巴勒斯坦人民提供援助。在1993和1994年,粮农组织/西亚经社会的联合特派团访问了西岸和加沙地带,评估农业部门的情况,确定恢复发展的需求。1996年6月,粮农组织扩大了向农业部的支助,开展一个项目以加

强农业部在政策分析和规划方面的体制、管理和技术能力。1997年3月,粮农组织/世界银行的一个联合合作方案特派团访问了该地区,确定在农业部门恢复项目范畴内需要考虑的主要方面,并制订详细的项目规划。拟议中的项目各部分符合世界银行1996年11月特派团的一份报告,包括自然资源管理和在农村铺设道路、市场开发、农业支助服务和体制加强等方面的建议。1997和1998年的计划包括落实恢复泉水、灌溉水渠,井水的项目,以及在塞浦路斯为加沙渔民举办一次箭鱼长线培训班。

联合国人类住区中心(生境)

33. 1996年5月,成立了生境联络股,并派有意大利政府提供的一名协助专家。随后开展了一个“支助生境联络股”的两年项目。自1996年6月以来,生境一直在编写一份项目文件“在西岸和加沙地带制订国家住房战略的筹备活动”。这一项目是要协助住房部编制综合的住房政策和执行战略。1996年12月又编写了一份“加沙市可持续城市方案的初步资料”文件,计划在1997年6月派遣第一个评价团。

国际原子能机构(原子能机构)

34. 原子能机构制订了一个能力开发项目,力求更新和加强西岸和加沙地带的人力资源,以便在有关部门运用核科技。尽管在与原子能机构任务有关的专门领域提供技术援助的机会有限,这一项目的实施出现困难,但仍同设在意大利里亚斯特的国际理论物理中心达成一项协定,向伯利恒大学提供培训、专家服务和基本设备,以协助原子能机构核可的一些活动。此外,原子能机构还收到了一份具体项目请求,在其1997-1998年的技术合作方案项下加以审议,其目标是在伯利恒大学建立一个实验室,研究辐射对光纤感应器的效应,并提高这一领域里的培训和研究水准。

国际民航组织(民航组织)

35. 民航组织制订了向巴勒斯坦民航局提供技术援助的三项建议,并确定了

1997年的以下需求：起草一项民航法，制订有关民航的规章制度；购买机场地面设备；协助就建设杰里科直升机场作出决定。民航组织的“编写一份民航总体计划”的提议已列入巴勒斯坦权力机构的1997年公共投资方案。

国际农业发展基金(农发基金)

36. 农发基金制订并支助了目前开展的加沙地带和杰里科救灾和发展方案，该方案由美国“近东难民援助”这一非政府组织负责。地方上和国际上的非政府组织作为新成立的政府各机构的合作伙伴，以互惠方式协助方案活动的日常工作。该方案的目的是满足杰里科和加沙地带农村地区小农户、渔民、妇女和无地人口的紧迫需求。方案的各部分包括保存和改进灌溉用水，恢复柑橘和橄榄种植场，修复和保持现有的小型灌溉系统，以及开发渔业和推广创收活动等。该方案还向体制支助和培训提供资金。

37. 此外，农发基金还确定了拉马拉和那布勒斯地区的突出需求，该地区大约包括146个村庄，共有38万居民。经与巴勒斯坦权力机构商定，重点将放在回收土地、铺设农业道路以及恢复水井和泉水。在农发基金援助小农户地区开发项目中，将援助参与自然资源管理项目，预计农发基金将提供一千万美元的贷款。

国际劳工组织(劳工组织)

38. 劳工组织及其设在都林的国际培训中心一直在以下领域开展技术合作项目：体制建设和劳工管理、职业培训和恢复、社会和劳工统计、推广就业、劳工活动、雇主、小型企业发展以及人力资源开发等。自1994年以来，劳工组织开展活动的预算总额达到1 140万美元。

39. 过去一年来，劳工组织一直在劳工监察、就业服务、安全保健和职业培训方面协助劳工部。劳工组织在劳工立法方面提供技术咨询服务。巴勒斯坦就业方案于1997年初开办，加强了劳工部制订就业和劳工市场方面的政策和方案的能力，以及

制订措施创造可持久和有收益的工作的能力。在劳工组织的协助下,巴勒斯坦中央统计局敲定了劳工统计司的一项长期方案设计,并进行了三轮劳工普查。劳工组织正在协助社会事务部支助处境不利的团体在社会经济方面重新进入主流。劳工组织开展的一项让曾经受拘留者在经济社会重新融入主流的方案着重于工作人员培训、技术执行服务以及为创造微型企业提供信贷资金。

40. 此外,还向雇主和劳工组织提供能力建设援助,协助其开发基础设施,培训工作人员,制订政策和方案。劳工组织目前向承包人联盟提供技术援助,加强其对联系成员的管理能力。还正在开办一项国内和海外培训方案课程,具体帮助巴勒斯坦权力机构的官员以及劳工和雇主代表。目前筹备工作已经完成,确定了一项巴勒斯坦公共行政管理体制和人力资源开发的综合方案主要组成环节。最近开展的另外一项教育工作正在支助高等教育部设立三个技术学院。

41. 作为1998-1999两年期的战略一环,劳工组织援助方案将继续着重于积极推动工人的利益,以及在社会伙伴之间进行对话。将高度重视劳工市场信息系统、就业和人力政策以及私营部门开发等领域里的培训和能力建设。还将重视消除童工现象,推动为中小企业创造就业的工作,制订法律和体制框架,为妇女和处境不利的部门创造创收工作的机遇以及制订国家安全和保健计划。具体的建设已经列入巴勒斯坦公共投资方案,其中包括目前正在进行的劳工部、巴勒斯坦中央统计局以及全国公共行政管理中心的发展项目。

国际海事组织(海事组织)

42. 海事组织制订了两项向巴勒斯坦权力机构提供技术援助的提议,其中作为优先事项建议为西岸和加沙地带建立一个独立的海事行政部门。自1996年3月以来,海事组织一直在开展一个由欧洲委员会环境财政投资方案支助的地中海区域项目。巴勒斯坦权力机构是项目中11个参与方之一,该项目称作“发展地中海海港国的控制能力”。巴勒斯坦权力机构在参加的过程中,从地中海若干国家收到了若干愿意

提供技术援助和培训的建议。此外,海事组织正在考虑派遣一个特派团,与巴勒斯坦权力机构以及在西岸和加沙地带提供援助的各方讨论一项技术援助方案的建议。

国际贸易中心(贸易中心)

43. 1996年5月,贸易中心开始执行一项技术合作项目,发展某些价值较高的鲜花的出口。该项目称作“开发和推动价值较高园艺产品”,目的在于协助园艺合作社、种植者和销售企业开发价值较高的非传统园艺产品,并使其多样化,以及协助他们向区域和国际市场出口销售这些产品。该项目的其他目标包括,让巴勒斯坦妇女直接参与农业生产和外贸工作,以此加强巴勒斯坦妇女在经济发展中的作用;建立出口销售和销售服务协会;以及创造就业机会。除向农业出口、贸易和工业部门提供技术援助的三项提议之外,贸易中心最近还形成了两个项目设想,其重点在于加强妇女在贸易发展中的作用,以及在采购和供应管理方面提供培训。

国际电信联盟(电信联盟)

44. 电信联盟于1994年和1995年在现场执行任务后,拟订了1996--1997年的长期技术援助方案,并拟订出一项行动计划,着重于下列各个部门性优先事项:借调高级技术专家;编写部门电信研究报告;编写一份项目文件以供制定电信方面的长期总计划和拟订电信训练方案;提供技术训练研究金。

联合国贸易和发展会议(贸发会议)

45. 贸发会议与巴勒斯坦权力机构密切协商,进行了两项研究工作:“巴勒斯坦经济可持续发展的前景:重建和发展的战略和政策”和“巴勒斯坦领土内的私人投资:最近的趋势和近期的前景”。

46. 在1996年派出了一个方案拟订和咨询服务团,以便在贸易政策方面向巴勒斯坦权力机构各个机关提供咨询意见。在贸发会议/开发计划署阿拉伯国家贸易一

体化区域方案的范围内于1996年3月分别在西岸和加沙地带举办了两个实习班,着重于研讨新的国际贸易制度及其对巴勒斯坦经济的影响。目前正在与巴勒斯坦权力机构和联合国系统各有关组织密切合作订定各项后续活动。在下列领域拟订了项目简介:援助采取各项贸易效率措施;在人力资源发展方面提供援助;和扩展西岸和加沙地带与约旦、埃及和其他贸易伙伴之间的货物和劳务贸易,以作为一项分区域合作方面的活动。同时也完成了一项筹备工作,以供促进开发计划署资助的关于纳布卢斯工业区/出口加工区的项目的执行。

联合国国际药物管制规划署(药物管制署)

47. 药物管制署的战略着重于多部门性的办法,以便使各项药物管制政策取得协调和并入西岸和加沙地带的广泛发展政策内。1995年,药物管制署与巴勒斯坦权力机构密切合作,编制了“向巴勒斯坦权力机构提供多部门药物管制援助”项目,该项目将提供技术援助以便设立一个药物管制体制结构;通过改进侦查、阻截和起诉的能力的办法来减少麻醉药品的非法供应;和通过提高认识和改进治疗和复原的办法来防止和减少药物的滥用。将通过在上述领域提供培训的办法来强调能力建设。

联合国开发计划署(开发计划署)

48. 开发计划署的援助巴勒斯坦人民方案(援巴方案)于1980年开始进行。各项资源用于基础建设项目;供水系统;排污系统;学校;医院;工业区;和柑橘加工厂。在提供基础设施的同时也执行了一项技术援助和能力发展的综合方案。

49. 1996年,开发计划署扩大了其在促进诸如消灭贫穷、可持续的生计、男女平等参与发展和环境管理的可持续人力发展主题方面的倡导任务。同时,开发计划署也开展各项大规模活动,目的在于加强巴勒斯坦权力机构地方、城市和中央各级的治理能力,并充分利用该地区的现有大量当地专门知识。西岸和加沙地带的经济情况因边界的长期关闭而受到严重打击,为应付该情况,开发计划署/援巴方案的主

要措施旨在创造就业机会,结果便通过执行六个新的就业创造项目创造了26,000个临时工作。同时,开发计划署也开始拟订各个大规模的创造就业机会方案,例如与执行伯利恒2000年活动有关的基础设施复建方案,以及土地开垦、水源修复和回收用过的水。同时,在西岸也第一次采用了该创造就业机会的方案。

50. 开发计划署在其基础设施发展方案下继续提供有形基础设施复建和体制建立方面的援助。在西岸为20个农村建造了家庭用水系统,在希布伦和图勒卡尔姆也完成了现有水系统的复建和地下水库的建造。在加沙地带,开发计划署为汗尤尼斯修复和改进了输水系统并完成了贾巴利亚难民营临近一个地区的污水收集系统。同时,开发计划署也向巴勒斯坦水务局和各城市水管理局提供体制发展方面的援助。在西岸农村地区也完成了17个学校的修复,在杰里科建造了一个学校-体育综合体。开发计划署建造了两个农业职业训练中心,同时也建造了纳布卢斯的伊提哈德医院;贝特贾拉医院和图勒卡尔姆医院。此外,在加沙也为巴勒斯坦警察的家属建造了四栋256个单元的公寓。1996年,开发计划署通过其基础设施发展方案提供的总额超过3,700万美元。

51. 与促进可持续人力发展有关的活动包括1997年4月完成的人力发展简介文件。此外,开发计划署开展了若干着重于贫穷的性质和根源的活动,其中包括贫穷勘测和确定政策选择。同时,开发计划署扩大了其男女平等参与发展的项目,并在将两个主要公共部门活动并入巴勒斯坦权力机构国家公共行政中心的方面取得了进展。约1,500名巴勒斯坦公务人员参与了70多个公共行政训练方案的训练班,而44名旅居国外的通过侨居国民传授知识计划的巴勒斯坦顾问被派到现场帮助巴勒斯坦权力机构的28个机关。此外,在1996年也拟订了一项开发计划署/援巴方案理政和公共行政支助方案。

52. 在私营部门发展范围内,开发计划署集中于农业部门,通过劳力密集办法在下列各方面进行若干大规模方案:政策分析和规划、体制支助、研究和推广、布鲁氏菌病控制和发展/或复建水资源。开发计划署/联合国资本发展地方农村发展方

案也在1996年重新拟订。此外,在私人部门,开发计划署以及世界旅游组织开着手进行了旅游发展方案的初步阶段,其中包括伯利恒2000年倡议和其他旅游活动。

53. 开发计划署在西岸和加沙地带扩大了其联合国志愿人员方案,并采用了国家的联合国志愿人员的方式。目前联合国志愿人员正在执行一项青年项目,以在整个加沙地带整顿七个青年中心。同时,联合国志愿人员也参与一项将在西岸和加沙地带执行的防治布鲁氏菌病运动。联合国志愿人员白盔倡议的阶段二于1997年2月开始进行,以便落实研制加沙城市的总计划。该项目包括向城市规划部门的工作人员提供电脑方面的训练。1997年3月,三名运动专家到达该处,与青年和体育部合作训练国家足球队和进行一项培训训练人员的方案。联合国志愿人员的未来计划包括与听觉受损者学校合作进行一个项目,和计划与卫生部合作执行一个着重于妇女健康问题的项目。

54. 1997年,开发计划署/援巴方案继续其方案拟订活动,目的主要在于加强其巴勒斯坦执行伙伴的人力资源和体制能力。这一年的主要方案活动包括继续进行开发计划署/援巴方案的能力建设技术援助方案,例如理政和公共行政支助方案、地方农村发展方案和农业发展方案。作为对第一个人力发展简介的后续行动也将在下列方面开展各项新的活动:贫穷消除、男女平等参与发展、可持续的生计和社区参与发展。同时,开发计划署/援巴方案也将通过继续支助伯利恒2000年指导委员会的办法来支助巴勒斯坦权力机构。

联合国环境规划署(环境规划署)

55. 环境规划署与巴勒斯坦权力机构合作制定出两个项目提案。关于环境法的项目是旨在协助巴勒斯坦权力机构发展其在环境法、政策和行政方面的人力资源能力。关于环境经济的项目是着重提供环境影响评价方面的训练。此外,环境规划署积极主张在联合国各机构的发展方案内加入一项关于环境展望的项目。

联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)

56. 自1974年以来,教科文组织便与巴勒斯坦人民进行了一个合作方案。1994年4月,教科文组织/巴勒斯坦联合协调委员会制定了一项行动计划,并予以落实为援助巴勒斯坦人民方案(援巴方案),其中有教科文组织专门知识领域的27个项目。教科文组织/援巴方案的目的在于继续改善教育、培训和教材,以加强各巴勒斯坦机构的体制和能力建设。

57. 在教育部门,巴勒斯坦课程编排中心的发展阶段一于1996年10月结束,其中制定了一个五年计划,阶段二则在此后立即开始进行。同时,教科文组织也开始在西岸和加沙地带执行其“包容性学校和社区支助方案”,并为在外国作长期和短期留学的巴勒斯坦学生提供研究金。同时,教科文组织也协助教育和高等教育部和各有关机构获得训练和设备,并在教育部门范围内的规划和政策拟订一级上进行强化能力发展。在教科文组织和欧洲联盟主办的巴勒斯坦欧洲教育学术合作计划方案下,1996年11月在纳布卢斯举办了一次支持巴勒斯坦各大学的国际会议。有关的活动包括巴勒斯坦各大学与欧洲各大学交换学术人员、捐献科学课本和设备以及姐妹学校/教科文组织考古和语文合作方案的各项进行中的活动。

58. 为支持伯利恒2000年倡议便制定了一项总计划,以供在伯利恒庆祝千年的交替。1996年的各项有关活动包括意大利--巴勒斯坦关于旅游业的合办实习班、旅游影展和在意大利举办和平演奏会。教科文组织在通信和文化领域的其他活动包括修复杰里科希沙姆宫内的镶嵌砖和着手进行一个使巴勒斯坦信息机构现代化的项目。

59. 教科文组织的1998-1999年提议包括继续目前在教育和高等教育和文化方面进行的活动、发展公共图书馆、在杰里科设立一个考古公园、设立一个巴勒斯坦博物馆和发展各个青年/文化中心。1997年5月在西岸拉马拉开设了一个教科文组织联络处。

联合国人口基金(人口基金)

60. 人口基金最初于1986年在世界卫生组织合作下向巴勒斯坦人民提供援助。人口基金的援助最初是按项目提供,直到1996年制定了第一个人口基金援助巴勒斯坦人民方案(1996-1999年援巴方案)。

61. 人口基金/援巴方案涉及三个核心领域的基本需要。在生殖健康方面,方案的目的是在增强卫生部的妇女保健和发展事务部和初级保健事务部的能力,以便更好地拟定、协调和监测妇女保健政策的执行。人口基金/援巴方案也协助向100个初级保健中心以及加沙和西岸的两个妇女保健中心提供生殖保健服务。此外,继加沙地带布雷杰难民营的一个保健、社会援助、法律咨询及社区教育妇女中心成功实施之后,人口基金于1997年1月初步核可在贾巴利亚难民营也设立一个同类中心的计划。人口基金最近还核可了杰宁社区生殖健康项目,目的是在提高杰宁男子和妇女对生殖健康问题,包括计划生育的认识,并加强30个非政府组织所设诊所提供生殖保健服务和资料的能力。

62. 在人口和发展战略方面,人口基金/援巴方案将协助巴勒斯坦权力机构进行一项普查,以取得发展规划所必须的可靠和最新人口住房数据。此外,人口基金协助巴勒斯坦权力机构制订人口和生命统计培训的项目。最后,在宣传方面,人口基金/援巴方案将集中于提高决策者和规划者对性别问题的认识,并确保性别考虑纳入发展规划之中。

联合国人权事务高级专员办事处/人权事务中心

63. 联合国人权事务高级专员办事处/人权事务中心为了在加沙和西岸人权领域执行全面技术合作方案于1996年4月与巴勒斯坦权力机构签署了一项技术合作协定。作为方案的一部分,难民专员办事处与人权中心于1996年11月在加沙设立了一个办事处,以便与巴勒斯坦方面合作执行方案活动。

64. 一个主要目标是制定与国际人权标准相符的法律架构。由于巴勒斯坦法律

制度的复杂性,反映出多重的法律影响和传统,法律的协调视为一个优先事项。目前正在设法加强有关的巴勒斯坦机关机构的技术能力,调动现有的专家知识以确保将国际标准纳入新的巴勒斯坦法律之中。高级专员办事处和人权中心在这方面的活动包括向司法部的立法和法律意见事务处直接提供援助。援助事项包括起草一项新监狱法,以及向办事处工作人员提供法律拟定技术方面的培训。此外还支助各当地组织和学术中心进行在加强法制方面重要领域的法律分析和审查工作。此外还协助巴勒斯坦权力机构制定加沙和西岸人权事务的全国行动计划,以促进这一领域的战略规划。高级专员办事处/人权中心还向人权事务主席顾问办公室提供合作,支助其人权领域方面的研究和政策咨询职务。

65. 高级专员办事处/人权中心支助各重要机构,确保执行国家一级保护人权的法律和政策,并设法在巴勒斯坦警察部门内建立人权培训能力,制定人权课程以及培训人权方面警察训练者的方案。在刑法体制上,援助的重点是制定关于监狱的立法和加强司法制度。此外还向非政府组织在法律改革和妇女权利方面直接提供援助,以便支助法律研究,查明那些需要制定法制以促进妇女权利和平等机会的领域。高级专员办事处和人权中心也向巴勒斯坦公民权利独立委员会的工作提供支助。

联合国儿童基金会

66. 儿童基金会1980年开始执行西岸和加沙地带巴勒斯坦妇女和儿童方案,该方案于1991年扩大。儿童基金会的合作方案包含两个支助方案和四个部门方案。支助方案之一,“巴勒斯坦各部和体制的规划和能力发展”包括社会部门数据发展、研究、调查、培训人员和发行报告。另一方案“宣传和通讯”重点在于宣传联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》、世界儿童问题会议的各项目标以及巴勒斯坦儿童问题国家行动纲领。

67. 关于保健和营养的部门方案集中于能力发展和社区动员,技术和用品援助,包括扩大免疫方案;初级保健系统内的腹泻病和急性呼吸道感染防治;青少年和妇女

卫生教育；继续支助保健服务管理股；支助妇女保健问题，促进关于缺碘症和母乳育儿方面的政策；向卫生部和非政府组织提供紧急防治的技术支助。

68. 教育方案通过教育部提供初级教育方面的技术和现金支助如下：教师培训、课程编制、主动学习和阅读促进项目。教育部的能力发展通过信息系统的教育管理方案加以支助。

69. 在幼儿发展和增强父母职能方案下与社会事务部和非政府组织执行的项目包括设置儿童安全游乐区和受打击儿童的心理社会发展活动。青年和社区发展方案的重点在于调动青年，娱乐和非正规教育夏令营，以及在西岸和加沙地带15个社区发展适合儿童的社区活动。

70. 儿童基金会工作的重点在于改进基本服务的质量，以社会上最易受害的群体为目标，并减少性别和区域之间的差异。巴勒斯坦权力机构制定儿童问题国家行动纲领，在规划和国际合作部内设置儿童事务秘书处以及巴勒斯坦权力机构的其他一些行动都是儿童基金会“儿童第一”宣传政策的成果。1997年儿童基金会的活动将扩大到地方政府和机构，同时还必须扩大与非政府组织、国际、区域和妇女组织的合作。儿童基金会1998至2000年期间合作方案将设法满足这方面的需要，要求基本社会服务系统方面的投资，以支助和平进程。

联合国工业发展组织(工发组织)

71. 工发组织制定了在私营部门工业发展、中小型企业、人力资源发展和技术等方面提供技术援助的战略。工发组织的方案补充现有的双边和多边捐助者以及非政府组织在执行的活动，目标在于现有支助方案所不包括的领域。作为一个建材和建筑工业综合发展项目的继续，工发组织完成一系列背景研究，一次研究旅行，并举行了若干次关于部门评价的讨论会。其后继活动包括设立一个巴勒斯坦国家建筑委员会。工发组织的其他活动包括支助设立巴勒斯坦标准组织，以及对发展中小型企业提供筹备援助。此外，工发组织开始执行一个促进利用可再生能源的项目，并在西

岸举办了关于工业项目预备和评价的培训班。

联合国妇女发展基金(妇发基金)

72. 妇发基金在西岸和加沙的活动集中于能力建设、信息流通和赋予妇女经济权力。妇女参与发展促进行动的试验性阶段正通过下列工作执行：设立电子计算机数据库；举办关于利用互联网建立巴勒斯坦妇女之间网络的讲习班以及关于妇女信贷方案的讲习班；并发行《从北京会议再出发》的通讯。包括西岸和加沙地带、埃及和也门的一个区域方案将要制定完成。妇发基金还致力于促进《消除对妇女歧视公约》所载的原则。此外还同社会事务部合作执行一个企业发展项目。截至1996年年底，计有商业技能培训的21名联合训练者和20名低收入妇女企业家接受了培训。培训是该项目不断进行的工作部分，目标是通过训练者的培训将管理技能转让给有潜力的妇女企业家。

联合国训练研究所(训研所)

73. 作为巴勒斯坦权力机构能力建设方案的一部分，训研所在开发计划署后勤支助下执行了下列领域的活动：财政管理和审计问题；管理发展方案；和统计训练方案。援助工作包括为85名巴勒斯坦权力机构各部的雇员举办当地和区域讲习班。此外，训研所草拟了巴勒斯坦中央统计局设立统计培训中心和有关方案的综合报告，并向巴勒斯坦权力机构财政部提供了一名税捐法的技术顾问。训研所正在制定下列各方面的1998-1999能力发展方案；管理发展培训；统计培训；经济和社会发展基层培训；以及财政管理和审计方面的训研所/开发计划署联合培训方案。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)

74. 在西岸和加沙地带受近东救济工程处照顾的难民共有1 270 333人，其中545 577人分住在27个难民营中。近东救济工程处在该地区操作385个设施，雇用大

约8 750名员工,其中超过百分之九十八是在当地招聘的巴勒斯坦人。近东救济工程处的业务活动性质与联合国其他组织不同,因为它们主要是通过巴勒斯坦权力机构或当地的执行机构来进行的。

75. 在教育方面,近东救济工程处的262家中小学在1996/97学年里共接纳了188 588名学生,比前一年增加了13 282人。尽管在新建和改建校舍,但是许多学校仍然须实行两班制,或租用条件不佳的房舍,或房地不足。由于缺乏资金,近东救济工程处仍然未能按照约旦教育部推行的改革、未能按照巴勒斯坦权力机构的要求把西岸的教育制度从九年制改为十年制。工程处的四个职业和技术培训中心为2 046名学员提供各种培训课程。除了平常的在职培训方案之外,在拉马拉培训中心的教育学系向600名就职前和在职教师提供培训,帮助他们取得第一个大学学位。1996年7月,教育学系的第一批学员从这个方案毕业。由于西岸培训中心的加沙学生不能取得通行证去上课,因此中心在加沙办教育学系补习班。有413名学生获得了绩优奖学金前往该区域各大学就读。近东救济工程处1997年西岸和加沙地带教育经费为7 000万美元。

76. 近东救济工程处1997年西岸和加沙地带医疗卫生经费为3 100万美元。它在那里开设了51家保健设施,在1996年为380万人次的病人诊治;它通过12家理疗诊所提供复健服务。在加沙地带,近东救济工程处的妇产诊所接生的婴儿人数约占全部难民生育数量的三分之一。此外结合与非国营医院和私营医院签定服务合同和部分偿还医疗费用这两种方法来间接地提供二级医疗服务,另外通过工程处在西岸有43张病床的卡尔其利亚医院直接提供这种服务。环境卫生服务包括污水处置、泄洪管理、安全饮水供应、收集和处置垃圾、虫害、鼠害的控制。将有232张病床的加沙欧洲医院仍在施工。在其建成后,将会交给巴勒斯坦权力机构卫生部,届时将会缓解加沙地带医院病床和医疗服务严重不足的困难。工程处属下的加沙护理和相关保健科学大学将会为这家医院提供部分合格人员。

77. 在救济和社会服务部门,近东救济工程处的特殊困难方案向89 208名符合

资格的难民提供直接的物资援助和财政援助。在这个方案之下提供的援助包括口粮、获得居所重建和减贫援助资格,包括参加在西岸举办的技能训练和学徒方案。近东救济工程处赞助了24个妇女方案、15个社区复健中心和27个青年活动中心、还有在加沙为视力不良者而设的一个复健中心。这些社区中心的工作重点是推动社区管理和创收活动。近东救济工程处继续为加沙学童办课余文娱活动方案,让他们有一些指导下的课余活动。针对1996年加沙地带长期被封闭所造成的困难,近东救济工程处实行了一个紧急就业方案,使大约2 700名失业者暂时有了工作。工程处1997年西岸救济工作和社会服务预算总额为1 900万美元。

78. 近东救济工程处继续执行其和平执行方案--这是在1993年推行的一个投资计划,目的是要让地方一级从中东和平进程所取得的成果中受益。近东救济工程处希望凭这个方案来改善其五个工作领域所服务的巴勒斯坦难民的基础设施、创造就业机会和改善社会经济状况。这个方案使近东救济工程处能够大量增加支出,以改善西岸和加沙地带难民的生活条件。为了执行这个方案,近东救济工程处截至1997年5月为止已收到专用捐款和认捐款共17 950万美元。

79. 近东救济工程处继续推行创收方案,通过用项目所得捐款设立的循环基金向小企业和微型企业贷款来创造就业机会和减贫。社会经济状况恶化、失业人数上升,是1996年设立这个方案的原因。迄1996年底,这个方案已向4 327个企业发放了总数1 270万美元的贷款(按市场利率计算利息),其还款率近乎百分之百。

80. 近东救济工程处继续与巴勒斯坦权力机构合作和向其提供援助,特别注意协调近东救济工程处与巴勒斯坦权力机构之间的服务--这是为使方案和服务标准化,并协助发展高效率的自力更生结构。1996年7月,近东救济工程处按照秘书长获得大会支持的决定,把总部主要单位搬到加沙地带。但是它的工作继续受到经常预算摊款自1993年以来就不能收足此一情况的影响。摊款不能收足,加上为了减少赤字而实施的一系列节约措施,使近东救济工程处不能扩展服务,应付登记的难民人口增长的需要,其服务质量也因而下降。以色列当局施行的安全措施严重地限制了当

地巴勒斯坦人包括近东救济工程处的职员和行动自由,也影响了近东救济工程处的工作。

驻被占领土特别协调员办事处(被占领土协调员办事处)

81. 被占领土协调员办事处除了如上概述的那样支助捐助者和联合国协调机制之外,还继续协调面向巴勒斯坦警察部队的双边和多边训练方案。主要的目的是协助把国际的训练支助转为长期性的,使警察部队能够进行其自己的特殊训练。在本报告所涉时期,一个联合起草小组提出了一个全面性的项目文件,以备在杰里科建立一家可容纳400名学员的警察学院--1996年已在西岸和加沙举办了31个培训课程。被占领土协调员办事处向捐助者提供支助服务,包括为来访的访问团和培训者提供便利、向他们作简报,以及协助监测、跟进和评价培训课程。这些培训课程按照巴勒斯坦警察部队所指出的、并通过当地援助协调委员会警察问题部门工作组(被占领土协调员办事处是其秘书处)向国际社会表达的需要进行培训。

82. 1996年6月一个经济和社会监测单位开始运作,每季发表关于西岸和加沙地带经济和社会状况的报告,向捐助国代表、联合国机构和巴勒斯坦权力机构各部等提供有关这两个地方经济和社会状况的一般分析。1996年年底任命了一名法律顾问。这名顾问将通过编写和分发适当的文件以及促进法治部门内部的协商来协调法治部门的发展。此外,1997年年初出版了《加沙地带非政府组织名录》和《捐助国中援助西岸和加沙地带巴勒斯坦人的非政府组织名录》,目的是要以阿拉伯文和英文提供有关在加沙地带工作的所有非政府组织以及在捐助国中大约180个国际组织的资信,使当地的巴勒斯坦非政府组织能够对在该地区工作的国际非政府组织有一个总的了解,从而帮助他们与这些组织建立联系和便利筹款。目前正计划为西岸的非政府组织制订一个类似的项目。

万国邮政联盟(万国邮联)

83. 在西岸和加沙地带,万国邮联与巴勒斯坦权力机构有一个合作方案,目的在于增强邮电部的人力和技术资源。在这个总战略的指引下,万国邮联执行了一个项目,让邮政员工接受培训,并向该部的中央行政单位提供邮政设备。

世界粮食计划署(粮食计划署)

84. 世界粮食计划署自1991年9月以来一直在向西岸和加沙地带的巴勒斯坦非难民人口提供援助。粮食计划署自1994年起将其努力集中在加沙地带,着重于缓和贫穷和社会救济措施,针对非难民人口中处境最艰难的人。粮食计划署的援助当前及于加沙非难民人口总数中的16%左右,大约是5万人。

85. 粮食计划署在报告期间完成的工作包括支助艰难的人以及支助在加沙地带冲突后受害者的复健。在这个方案下,粮食计划署援助的大部分目的在支持社会事务部的社会安全网计划。这个计划以登记为生活特别艰苦的大约5万名贫穷者为对象,其中65%以上是一户的女户长。粮食计划署的援助满足这类家庭迫切的粮食安全需要,成为对受益人一项可估计的无通货膨胀的投入。从1996年9月开始,这个项目的技术援助组成部分拨出款项,向10个新雇用的社会工作者提供一年在职训练。另外20名来自低收入家庭的妇女--不是登记为生活特别艰苦的人,是协助项目工作人员分发粮食商品的志愿人员。

86. 世界粮食计划署也协助在保健和社会福利方面活跃的当地组织。它向非政府组织提供粮食援助,以补充它们的业务预算,使它们能雇用和留住所需的工作人员和志愿人员。它也经营一个以培训换粮食的项目,以在社会事务部管理的七个训练中心和为盲人与视力受损的人设立的两个复健中心的1 000名青年为对象。粮食计划署也支持一个实验项目,以约500户小规模渔民和无土地的农民为对象,提供粮食援助以抵销等于所捐赠商品的当地市价30%的现金付款。这个项目的目的是要增加

目标群体的家庭粮食保障以及为购买农业投入建立项目基金,以支持渔业和收获后的活动,及促进社区发展。

世界卫生组织(卫生组织)

87. 在责任转移给巴勒斯坦权力机构期间,卫生组织就支持卫生部,现在正在同该部合作以加强巴勒斯坦的卫生系统。在1996年全面关闭期间,卫生组织协助卫生部遵守在该地区根除小儿麻痹症的(地中海、高加索和中亚共和国的)倡议,卫生组织紧急购买120万剂小儿麻痹症疫苗,供其小儿麻痹症免疫运动使用。扩大免疫方案运动所需的昂贵疫苗及冷链设备的采购和运送也正在依靠紧急捐款来实现。这种捐款将协助卫生部执行其学校免疫方案、控制B型肝炎、及防止脑膜炎流行性感冒等传染病蔓延到若干高危险群体。还进行了对扩大免疫方案监视的审查及提出建议来改进扩大免疫方案的整个品质。

88. 注意力也在对准公共卫生系统的加强。在加沙地带的公共卫生化验室已经装备了所需的技术,卫生组织派了一个团来确定提议建在西岸的中央公共卫生化验室的运作所需的规章制度,以及评估是否需要审查现行的公共卫生立法。其他团提议加强卫生部的政策和处理被忽略的极重要卫生问题的方法,评估营养政策,提议各种方法来加强卫生部处理正在出现的营养不良问题的能力,以及提高卫生部处理与流行病传播有关的营养问题的能力。也在同卫生部一起审查主要的公共卫生方案,目的是拟订一个项目提议以加强卫生部在这个领域的的能力。这包括审查妇幼保健活动、肺结核方案、糖尿病控制方案和布鲁氏菌病的防治。一组顾问同比尔泽特大学合作,设立初级保健方面的第一个文凭班,目的是提升保健人员的培训以及使保健工作者熟悉现代的程序。已经向在比尔泽特大学的社区卫生部提供一名全时的顾问,以协助拟订在公共保健方面的文凭班的课程。

89. 为了使药品部门合理化,卫生组织正在协助卫生部进行药品情况及拟订政策,目的在改善负担得起的高品质药品的供应和普及情况,促进其合理的使用。

卫生组织与开发计划署一起,也协助卫生部和农业部详细拟订巴勒斯坦控制布鲁氏菌病方案。此外,为了设计一项商定的框架来发展西岸和加沙地带的卫生部门,以及确定公共投资倡议,卫生组织正在同世界银行和卫生部合作拟订一个部门性的审查,概述卫生部门中期的发展战略。这项审查将协助卫生部拟订《全国卫生计划》。卫生组织也提供一名全时顾问,协助拟订《全国卫生计划》。

附 件

被占领领土内活跃的联合国部门、计划署和机构

	预防犯罪和刑事司法处
	发展支助和管理事务部
西亚经社会	西亚经济及社会理事会
粮农组织	联合国粮食和农业组织
原子能机构	国际原子能机构
民航组织	国际民用航空组织
农发基金	国际农业和发展基金
劳工组织	国际劳工组织
海事组织	国际海事组织
贸易中心	国际贸易中心
电信联盟	国际电信联盟
生境	联合国人类住区中心
贸发会议	联合国贸易和发展会议
药物管制署	联合国国际药物管制规划署
开发计划署	联合国开发计划署
环境规划署	联合国环境规划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
人口基金	联合国人口基金
	联合国人权事务高级专员/人权事务中心
儿童基金会	联合国儿童基金会
工发组织	联合国工业发展组织
妇发基金	联合国妇女发展基金

训研所	联合国训练和研究所
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
	联合国被占领领土特别协调员办事处
志愿人员	联合国志愿人员
	万国邮政联盟
粮食计划署	世界粮食计划署
卫生组织	世界卫生组织
