



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

A/52/159
E/1997/69
3 July 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Пятьдесят вторая сессия
Пункт 20d первоначального перечня*
УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ОБЛАСТИ
ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И ПОМОЩИ
В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ВКЛЮЧАЯ
СПЕЦИАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ
ПОМОЩЬ: ПОМОЩЬ ПАЛЕСТИНСКОМУ
НАРОДУ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Основная сессия 1997 года
Пункт 9 предварительной повестки
дня**
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О
ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ
КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ
И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ,
СВЯЗАННЫМИ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| I. ВВЕДЕНИЕ | 1 - 3 | 3 |
| II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ | 4 - 8 | 4 |
| III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПО КООРДИНАЦИИ | 9 - 13 | 5 |

* A/52/50.

** E/1997/100.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| IV. ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ И ПОТРЕБНОСТЕЙ ПО СЕКТОРАМ | 14 - 28 | 7 |
| А. Образование | 14 - 15 | 7 |
| В. Создание рабочих мест | 16 - 17 | 8 |
| С. Здравоохранение | 18 - 20 | 9 |
| D. Инфраструктура и жилищное строительство | 21 - 23 | 10 |
| Е. Организационное строительство | 24 - 25 | 10 |
| F. Частный сектор | 26 - 28 | 11 |
| V. ПОМОЩЬ ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ: ТЕКУЩИЕ ПРОГРАММЫ, НЕУДОВЛЕТВОРЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ | 29 - 89 | 12 |

І. ВВЕДЕНИЕ

1. 13 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 51/150, озаглавленную "Помощь палестинскому народу", в которой она, в частности, подчеркнула важность работы, которую ведет Специальный координатор Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях, и шагов, предпринимаемых под эгидой Генерального секретаря в целях обеспечения создания скоординированного механизма для деятельности Организации Объединенных Наций на всех оккупированных территориях; настоятельно призвала государства-члены, международные финансовые учреждения системы Организации Объединенных Наций, межправительственные и неправительственные организации и региональные и межрегиональные организации как можно быстрее оказать максимально щедрую экономическую и социальную помощь палестинскому народу, с тем чтобы содействовать развитию Западного берега и сектора Газа, и делать это в тесном сотрудничестве с Организацией освобождения Палестины и через официальные палестинские учреждения; призвала международное сообщество доноров ускорить оказание объявленной помощи палестинскому народу для удовлетворения его насущных потребностей; просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении этой резолюции, содержащий: а) оценку помощи, уже полученной палестинским народом; б) оценку потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективному удовлетворению.

2. Г-н Чинмая Р. Гарехан, представитель Генерального секретаря в Совете Безопасности с 1993 по 1996 год, сменил Терье Рода Ларсена из Норвегии на посту Специального координатора на оккупированных территориях в феврале 1997 года. Одновременно с этим г-н Гарехан также выполняет функции представителя Генерального секретаря на многосторонних переговорах по ближневосточному мирному процессу – этот пост он занимает с января 1993 года. В своем предыдущем докладе об оказании помощи палестинскому народу (А/51/171-Е/1996/75) Генеральный секретарь представил обзор деятельности за период с июня 1995 года по май 1996 года. Настоящий доклад охватывает период с июня 1996 года по май 1997 года.

3. В течение рассматриваемого периода Специальный координатор концентрировал свои усилия на следующих направлениях:

а) координация и подготовка проектов, финансируемых донорами, с целью облегчения бремени безработицы и преодоления соответствующих социально-экономических трудностей, а также содействия обеспечению занятости на основе осуществления необходимых проектов в области развития;

б) развитие сотрудничества с партнерами в усилиях в области развития по обеспечению бюджетной поддержки Палестинского органа и урегулирования проблемы бюджетного дефицита;

с) расширение помощи в разработке программ организационного строительства и целевой технической помощи, с тем чтобы можно было достичь прогресса в направлении устойчивого социально-экономического развития;

д) содействие более активному участию частного сектора в усилиях в области развития с целью стимулирования роста, экономического развития и создания рабочих мест;

е) ускорение выплат доноров, с тем чтобы можно было начать осуществление Программы государственных инвестиций, принятой Палестинским органом и одобренной международным сообществом.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

4. 13 сентября 1993 года правительство Израиля и Организация освобождения Палестины подписали Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению в Белом доме в Вашингтоне, округ Колумбия, "Соглашения Осло" (см. A/48/486-S/26568). Признавая, что социально-экономический прогресс палестинцев является необходимым условием неизменного успешного развития мирного процесса, Генеральный секретарь учредил целевую группу высокого уровня для поддержки экономического и социального развития сектора Газа и Иерихона, которая занималась определением путей, с помощью которых Организация Объединенных Наций могла бы расширять свои программы оказания помощи Западному берегу и сектору Газа. Целевая группа, завершившая свою работу 23 сентября 1993 года, подчеркнула необходимость осуществления проектов, которые способствовали бы быстрому и реальному повышению уровня повседневной жизни палестинцев, и важность дальнейшего оказания поддержки действующим программам, направленным на содействие достижению социально-экономического благосостояния палестинцев.

5. 1 октября 1993 года более 40 стран и учреждений, являющихся донорами, включая Организацию Объединенных Наций, собрались в Вашингтоне, округ Колумбия, на Конференцию в поддержку мира на Ближнем Востоке. Эта конференция, которую принимали у себя Соединенные Штаты, подтвердила настоятельную необходимость улучшения условий жизни и обеспечения скорейшего прогресса в достижении устойчивого социально-экономического развития на Западном берегу и в секторе Газа. Доноры объявили взносы на сумму примерно 2,4 млрд. долл. США, которая будет выплачиваться в течение пяти лет переходного периода. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/213 от 21 декабря 1993 года, озаглавленной "Помощь палестинскому народу", призвала "соответствующие организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций активизировать свою помощь по удовлетворению насущных потребностей палестинского народа, а также улучшить координацию через соответствующий механизм под эгидой Генерального секретаря".

6. В своем докладе Пятому комитету от 29 марта 1994 года (A/C.5/48/71, пункт 6) Генеральный секретарь отметил, что "с учетом мандатов Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и характера их соответствующих операций... было бы неуместно назначать одно из этих учреждений в качестве ведущего учреждения на оккупированных территориях, несущего ответственность за осуществление резолюции 48/213. Ввиду сложности и неустойчивости положения в регионе и многообразия тех существующих за пределами системы Организации Объединенных Наций факторов, которые будут затронуты на переходном этапе, будет необходимо создать конкретный механизм, который обеспечивал бы эффективную координацию и активизацию международной помощи палестинцам на оккупированных территориях в целях удовлетворения их непосредственных и более долгосрочных потребностей". Генеральный секретарь объявил о своем намерении назначить Специального координатора, который осуществлял бы, помимо прочего, "общее руководство и содействовал бы координации между соответствующими программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, которые действуют на территориях, в целях обеспечения комплексного и единого подхода к экономическому и социальному развитию на территориях".

7. Соответственно в 1994 году Генеральный секретарь назначил Специального координатора посла Терье Рода Ларсена координатором по вопросам оказания всей экономической, социальной и прочей помощи Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях. Специальный

координатор осуществляет общее руководство программами и учреждениями Организации Объединенных Наций на Западном берегу и в секторе Газа – как теми, которые представлены на местах, так и теми, которые осуществляют свои операции из-за рубежа. Специальный координатор содействует координации усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также тесно сотрудничает с Всемирным банком в оказании помощи Палестинскому органу в деле выработки комплексного и единого подхода к деятельности в целях развития, начало которой было положено на Вашингтонской конференции. Специальный координатор представляет также Организацию Объединенных Наций в Специальном комитете связи и связанных с ним органах, учрежденных с целью осуществления последующей деятельности по итогам Вашингтонской конференции, и является координатором в вопросах, касающихся сообщества доноров. Он поддерживает отношения с соответствующими региональными организациями и финансовыми учреждениями, а также тесные контакты с неправительственными организациями.

8. С момента своего создания в 1994 году Канцелярия Специального координатора на оккупированных территориях (ЮНСКО) была в числе тех сторон-участниц, которые проявили творческий подход к созданию механизмов по координации деятельности доноров, представленных ниже, объединивших воедино усилия Палестинского органа, доноров, Всемирного банка и Организации Объединенных Наций. Уникальное положение Организации Объединенных Наций в этих координационных механизмах обеспечивало ей возможности оказывать влияние на политику и представлять проекты на рассмотрение доноров. Присутствие Организации Объединенных Наций на Западном берегу и в секторе Газа возросло – с трех организаций в 1993 году до 15 в 1997 году. Еще 12 организаций системы Организации Объединенных Наций оказывают техническую помощь и консультативные услуги Палестинскому органу. Совокупные финансовые ресурсы Организации Объединенных Наций, распределяемые согласно регулярному бюджету, и средства, выделяемые на конкретные проекты, составили в 1996 году примерно 254 млн. долл. США.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПО КООРДИНАЦИИ

9. 29 и 30 ноября 1994 года Специальный комитет связи – главный орган, осуществляющий под руководством доноров наблюдение за оказанием помощи, провел совещание в Брюсселе. По предложению Организации Объединенных Наций Комитет принял решение передать некоторые аспекты процесса координации доноров в ведение представителей на Западном берегу и в секторе Газа. С этой целью Комитет учредил Комитет по координации помощи на местном уровне, в состав которого войдут Палестинский орган и все доноры, оказывающие помощь палестинцам на Западном берегу и в секторе Газа, включая Израиль. Сопредседателями Комитета по координации помощи на местном уровне являются Норвегия в ее качестве Председателя Специального комитета связи, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях и Всемирный банк. Последние два участника выполняют также функции общего секретариата при Комитете по координации помощи на местном уровне. Представители правительства Израиля также приглашаются на заседания. Заседания Комитета по координации помощи на местном уровне являются форумом и для доноров, на котором они отчитываются о своей деятельности, и для Палестинского органа, который предоставляет обновленную информацию по вопросу о бюджетном дефиците.

10. В апреле 1995 года Специальный комитет связи учредил Объединенный комитет связи, являющийся форумом, на котором обсуждаются вопросы экономической политики и вопросы практического характера, касающиеся помощи доноров, с участием Палестинского органа. В его состав входят Палестинский орган в качестве его Председателя, Норвегия – в своем качестве Председателя Специального комитета связи, как организатор, Организация Объединенных Наций и

Всемирный банк – в роли общего секретариата; Соединенные Штаты Америки и Европейский союз. Японию также просили участвовать в его работе. Объединенный комитет связи рассматривает двусторонние вопросы, касающиеся помощи доноров, с участием представителей Израиля, которые приглашаются на все заседания. Объединенный комитет связи провел свое первое заседание 15 мая 1995 года и собирается примерно шесть раз в год.

11. В рамках своих усилий по координации деятельности Организации Объединенных Наций 15–17 апреля 1996 года Специальный координатор провел третье межучрежденческое совещание Организации Объединенных Наций в секторе Газа. Главной целью этого совещания, в котором приняли участие более 20 учреждений и программ Организации, было определение приоритетов в отношении программ помощи Организации Объединенных Наций на 1997 год. Эти приоритеты вкупе с предложениями относительно проектов удовлетворения существующих потребностей были представлены в виде секторальных стратегических документов в области образования, здравоохранения, обеспечения занятости, инфраструктуры и жилищного строительства, организационного строительства и частного сектора. В этом документе под названием "Деятельность в условиях мира: приоритеты и стратегии на второй этап процесса развития на Западном берегу и в секторе Газа" был представлен скоординированный и целенаправленный подход к основным приоритетам в области развития, определенным Палестинским органом, и содержались предложения учреждений и программ Организации Объединенных Наций в отношении конкретной технической помощи и помощи, запланированной на конец 1996 года и 1997 год. Организации системы Организации Объединенных Наций разработали свои предлагаемые на 1997 год программы с учетом потребностей и приоритетов, определенных Палестинским органом, и в координации с министерством планирования и международного сотрудничества, соответствующими отраслевыми министерствами Палестинского органа, а также Всемирным банком.

12. Как подчеркивалось в документе с изложением стратегии, предлагаемая программа оказания помощи Организации Объединенных Наций на 1997 год была представлена сообществу доноров Специальным координатором на заседании Консультативной группы, состоявшемся в Париже 19–20 ноября 1996 года. Заседанию предшествовал интенсивный раунд совещаний и консультаций, посвященных подготовке Программы государственных инвестиций для Палестины на 1997 год, в ходе которого механизмы координации деятельности доноров на местах – секторальные рабочие группы, Комитет по координации помощи на местном уровне и Объединенный комитет связи – согласовывали свои усилия в разработке политики и определении приоритетов. Этот подготовительный процесс, проходивший с участием Палестинского органа, доноров, Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ), увенчался подготовкой всеобъемлющей программы государственных инвестиций на сумму 865 млн. долл. США, которая включала в себя 48 проектов Организации Объединенных Наций на общую сумму 113 млн. долл. США. На совещании, в котором участвовали представители 35 стран-доноров и 14 учреждений, занимающихся вопросами развития, были объявлены взносы на сумму в размере 888 млн. долл. США.

13. Подготовка плана развития Палестины на 1998–2000 годы началась в начале 1997 года. Цель усовершенствованного подготовительного процесса заключалась в том, чтобы более эффективно использовать финансовые ресурсы доноров для удовлетворения потребностей палестинцев в области развития на Западном берегу и в секторе Газа. Этот процесс осуществлялся с учетом опыта 1996 года и мнений специалистов, работающих в министерствах и учреждениях Палестинского органа, и членов секторальных рабочих групп Комитета по координации помощи на местном уровне. Секторальные рабочие группы были созданы в 1995 году с целью облегчения коммуникации и координации между донорами и Палестинским органом, и в их составе –

организатор, самый крупный из доноров, заинтересованный в этой конкретной области деятельности; председатель, как правило, – какое-либо палестинское министерство; Организация Объединенных Наций и Всемирный банк, выступающие в роли секретариата. Больше внимание уделяется роли палестинского председателя, с тем чтобы возложить большую ответственность за деятельность секторальных рабочих групп на Палестинский орган, а не на международное сообщество, и наращиванию потенциала в области организационного строительства. В начале 1997 года в рамках деятельности по повышению эффективности и результативности деятельности секторальных рабочих групп была проведена серия семинаров по оценке, по итогам которых в ряде случаев были созданы подгруппы по более конкретным вопросам. Секторальные рабочие группы, осуществляющие свою деятельность под эгидой Руководящего комитета под председательством министерства планирования и международного сотрудничества, будут также оказывать содействие Палестинскому органу в разработке Палестинской программы государственных инвестиций на основе определения и приватизации секторальных потребностей и подготовки стратегий в области развития.

IV. ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ И ПОТРЕБНОСТЕЙ ПО СЕКТОРАМ

A. Образование

14. Образование является самым крупным государственным сектором, руководство которым осуществляет Палестинский орган и в рамках которого работают 22 000 человек и удовлетворяются потребности примерно 1,2 млн. детей. Среди неотложных приоритетных задач Палестинского органа после его прихода к власти были модернизация запущенной и устаревшей инфраструктуры и активизация людских ресурсов. Продолжают осуществляться комплексные усилия по решению проблем, связанных с переполненными классами, недостаточным количеством школ и запущенными помещениями, и они будут оставаться одним из направлений в плане удовлетворения первоочередных потребностей быстрорастущего и молодого по возрасту населения. Необходимо строить примерно 40 новых школ в год с учетом естественного прироста населения, и по-прежнему существует нужда в учебниках и классных комнатах, лабораториях и оборудовании для игровых площадок почти в 1500 существующих школах.

15. В целях оживления учебного процесса, сталкивающегося с такими проблемами, как угнетенное моральное состояние учителей и отсутствие организационной поддержки, необходимо также срочно расширять возможности обучения на уровне класса. Рамками для такой деятельности должен служить всеобъемлющий процесс организационного строительства, охватывающий систему образования в целом, ее процедуры в области принятия и осуществления решений на всех уровнях. С учетом воздействия сферы образования на процесс развития в долгосрочном плане приоритетом в этой области является поддержка осуществления Палестинским органом его Национального плана действий в интересах детей, цели которого – повышение качества формального, неформального и дошкольного образования, расширение доступа к нему и совершенствование управления в этой области.

B. Создание рабочих мест

16. Средняя численность палестинцев, легально работающих в Израиле, снизилась со 180 000 и более человек в довоенный период до 116 000 человек в 1992 году, 83 000 человек в 1993 году и 22 000 человек в среднем в 1996 году. Согласно оценочным данным Международной организации труда (МОТ), ежегодно 16 000 палестинцев пополняют ряды рабочей силы. Обеспечение занятости этих новых лиц, ищущих работу, или даже части большого числа

безработных или занятых неполный рабочий день потребовало бы создания 30 000–40 000 новых рабочих мест ежегодно. С учетом высокого роста численности рабочей силы (приблизительно 4 процента в год) и преобладания молодых людей в составе населения (почти 50 процентов в возрасте моложе 15 лет) вряд ли можно предполагать, что палестинская экономика будет в состоянии обеспечить занятость многих из тех, кто в настоящее время не имеет работы, или удовлетворить ожидаемый возросший спрос.

17. Решение проблемы безработицы на Западном берегу и в секторе Газа требует двоякого подхода: необходимо удовлетворить неотложные потребности путем обеспечения возможностями работы на краткосрочной основе и в то же время разработать долгосрочные стратегии по наращиванию потенциала в сфере занятости. Необходимо расширить также долгосрочные внутренние возможности для обеспечения работой тех, кто ранее работал в Израиле, и предоставить временную работу с целью облегчения экономических и психосоциальных последствий изменения обстоятельств. С целью удовлетворения долгосрочных потребностей в области занятости необходимо внести изменения в сферу подготовки рабочей силы: среди выпускников университетов отмечается высокий уровень безработицы вследствие преобладания специалистов в области гуманитарных и социальных наук по сравнению с научно-технической областью. Следует содействовать развитию частного предпринимательства и инвестирования в таких важных областях, как сельское хозяйство, объем продукции которого составил 30 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) 1993 года. Наряду с этими мерами, как и во всех других секторах, необходимо разработать транспарентные, упорядоченные юридические и нормативные рамки.

С. Здравоохранение

18. Раздробленность медицинских услуг между различными субъектами, их предоставляющими, отсутствие стандартов в отношении навыков и обслуживания и неудовлетворительное состояние физической инфраструктуры и оборудования были в числе основных проблем, выявленных Палестинским органом в области здравоохранения после его прихода к власти. В целом, как и в случае с другими областями, сектору здравоохранения присущи недостатки в виде отсутствия участия палестинцев на уровне планирования и принятия решений на протяжении многих лет оккупации. Кроме того, отсутствовали людские и технические ресурсы для сбора всеобъемлющих данных по всей территории Западного берега и сектора Газа; как следствие, медицинские работники не могли в полной мере определить масштабы и приоритетность проблем в области здравоохранения.

19. Отсутствует всеобъемлющая сеть медицинского страхования, и многие семьи не могут позволить себе медицинскую страховку. Это создает особые проблемы в случае обращения за помощью к врачам-специалистам, которая в настоящее время не предоставляется на Западном берегу и в секторе Газа, и пациенты вынуждены направляться в израильские больницы. Кроме того, в настоящее время слишком много внимания уделяется лечению на второй и третьей стадии заболевания, а не на уровне превентивного и первичного медицинского обслуживания, что ведет к резкому увеличению расходов как на уровне системы в целом, так и на уровне семьи. Существует явная необходимость всеобъемлющего планирования и разработки политики на всех уровнях с особым упором на просвещение в области здравоохранения и первичные медицинские услуги. В настоящее время первые контакты почти четверти всех пациентов с медицинскими работниками осуществляются в рамках оказания неотложной помощи, что ведет к более высоким финансовым и людским издержкам в системе. Бюджет в области здравоохранения на 1996 год составил 96 млн. долл. США, что превысило бюджет предыдущего года, равного 76 млн. долл. США.

20. Общие показатели состояния здравоохранения на Западном берегу и в секторе Газа аналогичны показателям в других арабских странах Ближнего Востока и странах со схожими социально-экономическими условиями. Основными причинами детской смертности (среди детей в возрасте до пяти лет) являются острые респираторные заболевания, на долю которых ежегодно приходится 28 процентов случаев детской смертности, и диарейные заболевания (10 процентов). Высокие показатели распространенности анемии, диарейных заболеваний и связанных с ними проблем обусловлены недостаточностью питания детей и матерей. Сохраняется необходимость в организации широкого медико-санитарного просвещения как населения, так и медицинских работников, для того чтобы, наряду с решением других неотложных медицинских проблем, уменьшить распространенность острых респираторных заболеваний, диарейных заболеваний и анемии. Однако в целом положение на Западном берегу и в секторе Газа характеризуется возникновением потребностей локального характера, нежели наличием насущных проблем для всего сектора здравоохранения, что свойственно некоторым развивающимся странам. Среди секторальных приоритетов центральное место по-прежнему занимают вопросы укрепления институционального потенциала и потенциала людских ресурсов в контексте развития всеобъемлющей системы здравоохранения, отвечающей местным нуждам и управляемой на местах.

Д. Инфраструктура и жилищное строительство

21. Запущенность инфраструктуры продолжает оставаться одной из наиболее насущных проблем, стоящих перед Палестинским органом. В период с 1970 по 1992 год расходы на инфраструктуру на Западном берегу и в секторе Газа составляли в общей сложности 15 долл. США на душу населения в отличие от 1500 долл. США на человека в Израиле и 400 долл. США – в Иордании. Постоянная нехватка финансовых средств привела к распаду и неадекватному функционированию систем, в которых в настоящее время испытывается огромная потребность. Планирование строительства современных дорог с учетом нужд местного населения, наличие адекватных, экологически безопасных систем водоснабжения и санитарии и эффективность функционирования систем электроснабжения и телекоммуникаций, способных содействовать процессу развития и расширению коммерческой деятельности, – все это по-прежнему относится к числу приоритетных направлений работы на Западном берегу и в секторе Газа. Кроме того, положение в сфере жилищного строительства характеризуется огромным разрывом между спросом и предложением, отсутствием государственных инвестиций и сохраняющимися ограничениями в плане получения разрешений на зонирование, планирование и строительство.

22. По мере увеличения численности населения и расширения бытового и промышленного потребления электроэнергии продолжает возрастать спрос на нее. Вместе с тем, свыше 130 селений на Западном берегу по-прежнему либо вообще не имеют электричества, либо получают его в течение всего лишь нескольких часов в день. Только 29 процентов населения Западного берега и сектора Газа пользуются услугами коммунальной системы канализации, и неочищенные сточные воды по-прежнему отводятся в выгребные ямы, что создает экологическую угрозу для подземных водотоков, являющихся главным источником воды. В 1995 году Палестинское управление водных ресурсов взяло на себя ответственность за координацию мероприятий, связанных с водоснабжением и удалением сточных вод, однако, поскольку в прошлом не проводилось сколь-либо значительных работ по развитию сектора водоснабжения и канализации, сделать предстоит очень много. Начато долгосрочное планирование, и на индивидуальной основе проводится капитальный ремонт очистных станций, однако процесс восстановления всей системы требует времени. Кроме того, проблема усугубляется нехваткой сооружений для удаления твердых отходов и нерегулярным сбором отходов во многих районах.

23. В срочном ремонте нуждаются свыше 40 процентов существующей дорожной сети, и, чтобы более эффективно способствовать росту, развитию и расширению торговли, необходимо переделать всю систему дорожного сообщения. Непременным условием полного освоения потенциала торговли, коммерческой деятельности и туризма является надлежащее функционирование аэропортов и морских портов. Улучшается работа средств связи, хотя некоторые проблемы остаются нерешенными. В настоящее время уровень телефонизации весьма низок – один телефон на 46 человек, – в то время как в Иордании этот показатель составляет 1:15, и такое положение дел является одним из факторов, сдерживающих развитие коммерческих предприятий. Палестинский орган планирует увеличить количество телефонных линий с 90 000 в настоящее время до 250 000 к 2000 году.

Е. Организационное строительство

24. Спустя три года после того, как Палестинский орган приступил к исполнению своих обязанностей, достигнут значительный прогресс в усилиях по организационному строительству в области государственного управления на уровне как центральных, так и местных органов власти. Основная часть донорских инициатив сосредоточена на поддержке начального этапа осуществления палестинцами своих новых обязанностей, капитальных и периодических затрат. Это сопровождается усилиями в области организационного строительства, способствующими процессу развития посредством оказания технической помощи тем министерствам и другим учреждениям, которые отвечают за обеспечение коммунальных и социальных услуг. Задача по-прежнему состоит в том, чтобы оказать помощь в передаче Палестинскому органу главных властных функций и содействовать распространению его авторитета на местном и неправительственном уровнях. Важнейшее значение для продолжения международного участия в процессе развития имеет обеспечение финансовой отчетности и транспарентности оперативной деятельности министерств, советов и организаций на всех уровнях.

25. Все больше внимания уделяется также укреплению правовой системы, развитию институционального потенциала в области отправления правосудия и защиты прав человека и созданию нормативной базы как для государственного, так и для частного секторов. К числу других приоритетов относятся поощрение частных инвестиций и повышение уровня доверия доноров путем улучшения правовой среды, благоприятствующей инвестициям частного сектора, особенно в том, что касается земельных кадастров, прав собственности на здания и имущество и регламентирующих положений по планированию и зонированию. Кроме того, необходимо разработать нормативную базу для государственного сектора в отношении налогового и банковского законодательства, трудового законодательства и прав трудящихся, а также охраны окружающей среды.

Ф. Частный сектор

26. Расширение и поощрение частного сектора имеет важнейшее значение для обеспечения долгосрочной структурной занятости, однако в настоящее время инвестициям мешают опасения относительно потенциальных экономических потерь из-за закрытия границ и связанного с этим перекрытия доступа к рынкам и материальным средствам. Кроме того, по-прежнему сохраняется необходимость разработать всеобъемлющую правовую и нормативную основу, способствующую инвестициям частного сектора. Необходимо также продолжать поддерживать банковский сектор для обеспечения наличия и надежности финансовых услуг, которые требуются для инвестирования средств в предпринимательскую деятельность и для ее расширения.

27. На долю инвестиций частного сектора в жилищное строительство приходится приблизительно 85 процентов всех инвестиций частного сектора. Сельское хозяйство, в основе которого лежат в основном небольшие, семейные фермы, также является одним из важных направлений хозяйственной деятельности, на долю которого приходится приблизительно одна треть ВВП и одна четверть всего экспорта. Однако этот сектор не смог в полной мере использовать свой экономический потенциал, главным образом из-за последствий закрытия границы, из-за отсутствия доступа на рынки, из-за угрозы уменьшения доступа к водным ресурсам и из-за зависимости от химических удобрений и пестицидов и их ненадлежащего использования. Необходимо продолжать выведение неорошаемых культур и развитие многократного севооборота и обеспечивать институциональную поддержку в форме кредитных учреждений, единообразного законодательства и научно-исследовательских и опытных станций, где могут быть опробованы новые культуры и новые методологии.

28. В качестве еще одного направления развития и получения дохода Палестинский орган выделяет также сектор туризма, и ожидается, что в связи с приближением нового тысячелетия в этот регион хлынет огромный поток туристов. Хотя в настоящее время предпринимаются значительные усилия, особенно в Вифлееме, этот сектор нуждается в дополнительной физической инфраструктуре и в улучшении обслуживания, для того чтобы воспользоваться возникающими возможностями и преодолеть последствия закрытия границ.

v. ПОМОЩЬ ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ: ТЕКУЩИЕ ПРОГРАММЫ, НЕУДОВЛЕТВОРЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ

29. После консультаций с программами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, активно действующими в этой области (их перечень приводится в приложении к настоящему докладу), Специальный координатор подготовил следующие обновленные данные о помощи, оказанной палестинскому народу на оккупированных территориях учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в течение отчетного периода, наряду с анализом все еще неудовлетворенных потребностей и конкретными предложениями об эффективных мерах по их удовлетворению.

Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению

30. Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению занимается вопросами Западного берега и сектора Газа с 1995 года, когда были подготовлены пять проектных документов, включая всеобъемлющий пакет мер по оказанию помощи Палестинскому органу в области государственного финансирования и развития предпринимательского сектора. В феврале 1997 года один из этих проектов, касающийся укрепления потенциала в области проведения ревизий, получил первоначальное финансирование от ПРООН-Программы помощи палестинскому народу (ПППН) как компонент трехгодичной программы по вопросам правления и государственной администрации. Департамент оказывает этому проекту техническую поддержку как одно из связанных с ним учреждений. Представлены также конкретные предложения по проектам, касающимся укрепления государственной финансовой и производственной отчетности, организации внутренней ревизии как важного элемента управленческого контроля и совершенствования системы налогообложения.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА)

31. В своей деятельности ЭСКЗА уделяет главное внимание поддержке экономического и социального секторов на оккупированных территориях, а также наблюдению за ходом их развития посредством предоставления консультативных услуг и технической помощи и подготовки докладов, аналитических исследований и проектных предложений в том, что касается восстановления палестинской экономики. Среди мероприятий 1996 года можно назвать доклад консультативной миссии, ознакомившейся с работой Палестинского центрального статистического управления и Бюро по природным ресурсам. К числу будущих предложений относятся подготовка проектного документа по восстановлению сельскохозяйственного сектора и предоставление консультативных услуг по вопросам сельского хозяйства, энергетики, окружающей среды, промышленности, международной торговли, народонаселения и социального развития, статистики и водоснабжения. ЭСКЗА организует также учебные практикумы и семинары в сотрудничестве с другими специализированными учреждениями и соответствующими арабскими, региональными и национальными организациями.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

32. ФАО начала оказывать помощь палестинскому народу в 1986 году. В 1993 и 1994 годах Западный берег и сектор Газа посетили объединенные миссии ФАО/ЭСКЗА с целью дать оценку положению в сельскохозяйственном секторе и определить потребности в области восстановления и развития. В июне 1996 года ФАО расширила поддержку, оказываемую ею министерству сельского хозяйства, в рамках осуществления проекта, направленного на укрепление институционального, управленческого и технического потенциала министерства в области анализа политики и планирования. В марте 1997 года этот район посетила объединенная миссия Совместной программы ФАО/Всемирного банка, с тем чтобы определить основные компоненты, которые должны быть рассмотрены в рамках проекта восстановления сельскохозяйственного сектора, и составить подробное описание проекта. Предлагаемые компоненты проекта соответствуют докладу миссии Всемирного банка от ноября 1996 года и включают в себя предложения о рациональном использовании природных ресурсов и строительстве сельских подъездных дорог, развитии рынка, вспомогательном обслуживании сельского хозяйства и укреплении организационной структуры. В планах на 1997 и 1998 годы предусматривается осуществление проектов по восстановлению водных источников, ирригационных каналов и колодцев и организация для рыбаков Газы на Кипре учебных курсов по ярусному лову меч-рыбы.

Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)

33. В мае 1996 года была создана Группа связи Хабитат, в состав которой вошел младший эксперт, предоставленный итальянским правительством. Впоследствии был начат двухгодичный проект под названием "Поддержка Группы связи Хабитат". С июня 1996 года Хабитат занимается подготовкой проектного документа, озаглавленного "Подготовительные мероприятия для разработки национальной стратегии жилищного строительства на Западном берегу и в секторе Газа". Этот проект направлен на оказание помощи министерству жилищного строительства в подготовке и разработке всеобъемлющей политики жилищного строительства и стратегии ее осуществления. В декабре 1996 года был подготовлен еще один доклад, озаглавленный "Предварительная информация о программе устойчивого ведения городского хозяйства в городе Газа", и на июнь 1997 года было намечено осуществление миссии по проведению первоначальной оценки.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

34. МАГАТЭ разработало проект по развитию людских ресурсов в целях повышения квалификации и улучшения подготовки людских ресурсов на Западном берегу и в секторе Газа по

вопросам применения достижений ядерной науки и техники в соответствующих секторах. Несмотря на трудности с осуществлением этого проекта, обусловленные ограниченными возможностями предоставления технической помощи в этой специальной области, соответствующей мандату Агентства, с Международным центром теоретической физики в Триесте, Италия, заключено соглашение об организации в Вифлеемском университете учебной подготовки и предоставлении ему экспертных услуг и базового оборудования для осуществления некоторых мероприятий, одобренных Агентством. Кроме того, в МАГАТЭ поступила просьба рассмотреть в рамках его программы технического сотрудничества на 1997-1998 годы конкретный проект с целью создать в Вифлеемском университете лабораторию для изучения действия облучения на оптоволоконные датчики и повышения уровня подготовки и исследований в этой области.

Международная организация гражданской авиации (ИКАО)

35. ИКАО разработала три предложения об оказании технической помощи Палестинскому управлению гражданской авиации и определила на 1997 год следующие потребности: подготовка проекта законодательства о гражданской авиации и нормативных положений, касающихся гражданской авиации; закупка наземного аэродромного оборудования; и оказание помощи в принятии решений, касающихся строительства вертолетной площадки в Иерихоне. Предложение Организации о подготовке генерального плана по вопросам гражданской авиации включено в Программу государственных инвестиций Палестинского органа на 1997 год.

Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)

36. МФСР разработал и финансирует текущую Программу оказания помощи и развития сектора Газа и Иерихона, осуществляемую под эгидой неправительственной организации "Американская помощь ближневосточным беженцам" (АНЕРА). Местные и международные неправительственные организации выступали в качестве партнеров вновь образованных государственных учреждений в повседневном осуществлении программных мероприятий на взаимовыгодной основе. Программа направлена на удовлетворение насущных потребностей мелких фермеров и рыбаков, женщин и безземельного сельского населения в районах Иерихона и сектора Газа. Компоненты программы включают в себя сохранение и улучшение использования ирригационных водных ресурсов, восстановление цитрусовых и масличных посадок, ремонт и техническое обслуживание существующих мелких ирригационных систем и развитие рыболовства и приносящих доход видов деятельности. В программе предусматривается также выделение средств для оказания институциональной поддержки и профессиональной подготовки.

37. Кроме того, МФСР определил неудовлетворенные потребности в районах Рамаллаха и Наблуса, охватывающих приблизительно 146 селений с населением 380 000 человек. По соглашению с Палестинским органом приоритетное внимание будет уделяться мелиорации земель, развитию дорожной сети сельскохозяйственного значения, восстановлению колодцев и источников. В контексте зонального проекта МФСР в области развития для мелких фермеров - Проекта по обеспечению массового участия в рациональном использовании природных ресурсов - будет предоставлена помощь в виде запланированного выделения МФСР кредита в размере 10 млн. долл. США.

Международная организация труда (МОТ)

38. МОТ и ее Международный учебный центр в Турине осуществляют проекты технического сотрудничества в следующих областях: организационное строительство и регулирование вопросов труда; профессиональная подготовка и реабилитация; социальная статистика и статистика труда;

расширение возможностей трудоустройства; деятельность трудящихся; деятельность работодателей; развитие мелкого предпринимательства; и развитие людских ресурсов. Общий объем бюджетных средств на мероприятия, осуществляемые МОТ с 1994 года, составляет 11,4 млн. долл. США.

39. В последние 12 месяцев МОТ оказывала помощь министерству труда в области проверки условий труда, услуг в сфере занятости, техники безопасности и здравоохранения, а также профессиональной подготовки. МОТ предоставляла технические консультативные услуги по вопросам трудового законодательства. Палестинская программа занятости, начатая в начале 1997 года, позволила укрепить потенциал министерства труда в отношении разработки политики и программ по вопросам занятости и рынков труда, а также в отношении определения мер для создания устойчивых и продуктивных рабочих мест. При содействии МОТ Палестинское центральное статистическое управление завершило разработку долгосрочной программы для своего Департамента статистики труда и провело три цикла обследования трудовых ресурсов. МОТ оказывает содействие министерству социального обеспечения в его усилиях по поддержке социально-экономической реинтеграции групп населения, находящихся в неблагоприятном положении. В центре внимания осуществляемой МОТ программы социальной и экономической реинтеграции бывших заключенных находятся вопросы профессиональной подготовки, технического консультативного обслуживания и предоставления кредитов для создания микропредприятий.

40. Наряду с этим организациям работодателей и трудящихся оказывается помощь в наращивании потенциала в области развития инфраструктуры, профессиональной подготовки и разработки политики и программ. В настоящее время МОТ оказывает техническую помощь Союзу подрядчиков в деле укрепления управленческого потенциала входящих в его состав членов и осуществляет программу проведения внутривостановых и зарубежных учебных курсов, предназначенных специально для должностных лиц Палестинского органа, а также для представителей трудящихся и работодателей. Завершена подготовительная работа по определению основных компонентов комплексной программы институционального развития и развития людских ресурсов для сектора палестинского государственного управления. Еще одна недавно начатая инициатива в области образования направлена на оказание поддержки министерству высшего образования в создании трех технических колледжей.

41. В рамках своих стратегий на двухгодичный период 1998-1999 годов МОТ в своей программе помощи будет по-прежнему уделять особое внимание активному продвижению интересов трудящихся и содействию диалогу между социальными партнерами. Большое значение будут иметь вопросы профессиональной подготовки и организационного строительства в том, что касается систем информации о рынке труда, политики в сфере занятости и трудовых ресурсов и развития частного сектора. Упор будет сделан на ликвидацию детского труда, содействие созданию рабочих мест на малых и средних предприятиях, разработку организационно-правовых рамок для облегчения поиска доходоприносящей работы для женщин и лиц, находящихся в неблагоприятном положении, и на создание национальных систем социальной защиты и здравоохранения. Конкретные предложения включены в Палестинскую программу государственных инвестиций, включая текущие проекты по развитию министерства труда, Палестинского центрального статистического управления, а также Национального центра государственного управления.

Международная морская организация (ИМО)

42. ИМО разработала два предложения по оказанию технической помощи Палестинскому органу, в которых приоритетное значение придается созданию независимой морской администрации для Западного берега и сектора Газа. С марта 1996 года ИМО занимается осуществлением регионального проекта для средиземноморского региона, который финансируется Программой

"Лайф" Европейской комиссии. Палестинский орган является одним из 11 участников проекта, озаглавленного "Развитие возможностей государственного контроля в средиземноморских портах". В связи с этим Палестинский орган получил ряд предложений об оказании технической помощи и подготовке кадров от ряда государств Средиземноморья. Кроме того, ИМО рассматривает возможность осуществления выездной миссии для обсуждения с Палестинским органом и донорами, представленными на Западном берегу и в секторе Газа, предлагаемой программы технической помощи.

Центр по международной торговле (ЦМТ)

43. В мае 1996 года ЦМТ приступил к осуществлению проекта технического сотрудничества в области развития экспорта некоторых видов высококачественных свежесрезанных цветов. Проект, озаглавленный "Развитие экспорта и содействие сбыту высококачественной продукции цветоводства", направлен на оказание помощи сельскохозяйственным кооперативам, садоводам и предприятиям сбыта в разработке и диверсификации высококачественной нетрадиционной продукции цветоводства и сбыта этой продукции путем ее экспорта через региональные и международные рынки. Дополнительные цели этого проекта заключаются в повышении роли палестинских женщин в экономическом развитии посредством их прямого вовлечения в сельскохозяйственное производство и экспертную торговлю и в создании ассоциаций по оказанию услуг в области экспертного сбыта продукции и расширения знаний, а также создания рабочих мест. Помимо трех предложений об оказании технической помощи таким секторам, как экспорт сельскохозяйственной продукции, торговля и промышленность, ЦМТ недавно разработал концепции двух проектов с упором на повышение роли женщин в развитии торговли и на профессиональную подготовку в области организации закупочно-снабженческой деятельности.

Международный союз электросвязи (МСЭ)

44. На основании результатов выездных миссий МСЭ, проведенных в 1994 и 1995 годах, была разработана долгосрочная программа технической помощи на 1996–1997 годы и был составлен план действий с упором на следующие секторальные приоритеты: откомандирование старшего технического эксперта; подготовка секторального исследования в области электросвязи; подготовка проектного документа по составлению долгосрочного генерального плана в области электросвязи и разработка программы профессиональной подготовки в области электросвязи; и предоставление стипендий для технической подготовки.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)

45. ЮНКТАД в рамках тесных консультаций с Палестинским органом провела два исследования: "Перспективы устойчивого развития палестинской экономики: стратегии и политика в области реконструкции и развития" и "Частные инвестиции на палестинской территории: последние тенденции и перспективы на ближайшее будущее".

46. В 1996 году для консультирования учреждений Палестинского органа по вопросам торговой политики была направлена миссия по услугам в области программирования и консультирования. В марте 1997 года соответственно на Западном берегу и в секторе Газа были проведены два практикума, организованные в контексте Региональной программы ЮНКТАД/ПРООН для интеграции торговли арабских государств, в рамках которых особое внимание было уделено формирующейся системе международной торговли и ее последствиям для палестинской экономики. В тесном сотрудничестве с Палестинским органом и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций разрабатываются последующие мероприятия. Предварительные

проекты были сформулированы в следующих областях: содействие в деле осуществления мер повышения эффективности торговли; помощь в развитии людских ресурсов; и расширение торговли товарами и услугами между Западным берегом и сектором Газа и Иорданией, Египтом и другими торговыми партнерами в качестве инициативы в рамках субрегионального сотрудничества. Кроме того, подготовительная работа была завершена для осуществления финансируемого ПРООН проекта создания в Наблусе зоны промышленной застройки/производства экспортной продукции.

Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (МПКНСООН)

47. Стратегия МПКНСООН сконцентрирована прежде всего на многосекторальном подходе к координации и объединению политики в области контроля над наркотическими средствами в рамках более широкой политики в области развития Западного берега и сектора Газа. В 1995 году на основе тесного сотрудничества с Палестинским органом МПКНСООН подготовила проект, озаглавленный "Многосекторальная помощь Палестинскому органу в области контроля над наркотическими средствами", в рамках которого будет обеспечено предоставление технической помощи для создания организационных основ контроля над наркотическими средствами, сокращения незаконного предложения наркотических средств на основе укрепления потенциала в области обнаружения, предупреждения и судебного преследования и предупреждения злоупотребления наркотическими средствами и сокращения его масштабов путем применения усовершенствованных методов пропаганды, лечения и реабилитации. Упор будет делаться на создание потенциала путем подготовки кадров в вышеперечисленных областях.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

48. В 1980 году была учреждена Программа помощи палестинскому народу ПРООН (ПППН). Были выделены средства на проекты создания инфраструктуры; системы водоснабжения, канализационные системы, школы, больницы, зоны промышленной застройки и фабрику по переработке цитрусовых. Создание инфраструктуры дополнялось осуществлением всеобъемлющей программы технической помощи и развития потенциала.

49. В 1996 году ПРООН расширила свою пропагандистскую деятельность путем освещения таких тем устойчивого развития людских ресурсов, как искоренение нищеты, устойчивые источники средств к существованию, участие женщин в процессе развития и рациональное использование окружающей среды. ПРООН также приступила к осуществлению крупных мероприятий, направленных на совершенствование управления на местном, муниципальном и центральном уровнях Палестинского органа, широко используя значительный местный опыт, накопленный в этой области. В связи с крайне тяжелым экономическим положением на Западном берегу и в секторе Газа, обусловленным продолжительным закрытием границы, мероприятия ПРООН/ПППН были направлены прежде всего на расширение занятости, в результате чего в рамках шести новых проектов расширения занятости было создано 26 000 временных рабочих мест. ПРООН также приступила к разработке широкомасштабных программ расширения занятости, например в области восстановления инфраструктуры в рамках инициативы "Вифлеем 2000", а также восстановления земель, источников воды и сбора водных ресурсов. Впервые программой развития занятости был охвачен и Западный берег.

50. На основе своей Программы развития инфраструктуры ПРООН продолжала заниматься как восстановлением физической инфраструктуры, так и оказанием помощи в области организационного строительства. На Западном берегу были оборудованы системы домашнего водоснабжения для 20 деревень, при этом в Хевроне и Тулькарме завершились работы по восстановлению

существующих систем водоснабжения и строительству подземных резервуаров для хранения воды. В секторе Газа ПРООН восстановила и переоборудовала систему для Хан-Юниса и завершила строительство системы сбора сточных вод для района, прилегающего к лагерю беженцев Джебелии. ПРООН также оказывала помощь организационному строительству отделения Палестинского органа, занимающегося водными ресурсами, и муниципальным департаментам водных ресурсов. Кроме того, было завершено восстановление 17 школ в сельских районах Западного берега, а в Иерихоне были построены школа и спортивный комплекс. Было возведено два учебных центра для подготовки специалистов в области сельского хозяйства; ПРООН также приступила к строительству больницы Аль-Иттихад в Наблусе, больницы в Бейт-Джале и больницы в Тулькарме. Помимо этого, в Газе был построен четырехэтажный 256-квартирный комплекс для семей палестинских полицейских сил. В целом в 1996 году в рамках своей Программы развития инфраструктуры ПРООН предоставила свыше 37 млн. долл. США.

51. К мероприятиям, связанным с устойчивым развитием людских ресурсов, относилось завершение в апреле 1997 года подготовки наброска документа о развитии людских ресурсов. Кроме того, ПРООН приступила к осуществлению ряда инициатив с упором на особенности и коренные причины нищеты, включая картирование районов нищеты и определение вариантов политики. ПРООН также расширила свой проект, посвященный участию женщин в процессе развития, и добилась прогресса в деле объединения двух ведущих мероприятий государственного сектора в рамках Национального центра государственного управления Палестинского органа. Около 1500 палестинских гражданских служащих участвовало в более чем 70 учебных курсах программы профессиональной подготовки сотрудников органов государственного управления. При этом 44 консультанта из числа палестинцев-экспатриантов, участвующих в программе ТОКТЕН (передача знаний через посредство экспатриантов), было направлено для оказания помощи 28 учреждениям Палестинского органа. Помимо этого, в 1996 году была разработана Программа поддержки управления и государственной администрации ПРООН/ПППН.

52. В рамках развития частного сектора ПРООН уделяла основное внимание сельскому хозяйству путем осуществления нескольких крупных программ в области анализа политики и планирования, организационной поддержки, проведения исследований и пропагандистских мероприятий, борьбы с бруцеллёзом и освоения и/или восстановления земельных и водных ресурсов на основе трудоёмких методов. Кроме того, в 1996 году была пересмотрена Программа местного развития сельских районов ПРООН/Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций. Помимо этого, в рамках частного сектора ПРООН совместно с Всемирной туристской организацией приступила к начальному этапу осуществления программы развития туризма, включая инициативу "Вифлеем 2000" и другие связанные с туризмом мероприятия.

53. ПРООН расширила свою программу Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) на Западном берегу и в секторе Газа, при этом был создан национальный вариант ДООН. ДООН в настоящее время осуществляют молодежный проект, направленный на восстановление семи молодежных центров в секторе Газа. ДООН также участвуют в кампании по борьбе с бруцеллёзом, которая будет проведена как на Западном берегу, так и в секторе Газа. В феврале 1997 года начался второй этап инициативы ДООН "белые каски" для контроля за выполнением генерального плана для города Газа. Этот проект включает обучение работе на компьютере сотрудников департамента городского планирования. В марте 1997 года прибыли три спортивных эксперта для работы в министерстве по делам молодежи и спорта в интересах подготовки национальной футбольной команды и обучения тренеров. Будущие планы ДООН включают проект, осуществляемый совместно со школой для детей с дефектом слуха, и планы реализации проекта в сотрудничестве с министерством здравоохранения, ориентированного на вопросы охраны здоровья женщин.

54. В 1997 году ПРООН/ПППН продолжает свои мероприятия по программированию, направленные прежде всего на укрепление людских ресурсов и институционального потенциала их палестинских партнеров по осуществлению практической деятельности. К числу основных инициатив в отношении программ в этом году относится продолжение реализации таких программ оказания технической помощи в интересах организационного строительства ПРООН/ПППН, как Программа поддержки управления и государственной администрации, Программа развития местных сельских районов и Программа развития сельского хозяйства. В рамках первого проекта развития людских ресурсов будут также осуществляться новые инициативы в области искоренения нищеты, участия женщин в развитии, устойчивых источников средств к существованию и опирающегося на участие развития в общинах. ПРООН/ПППН будет также и впредь поддерживать Палестинский орган, оказывая текущее содействие руководящему комитету инициативы "Вифлеем 2000".

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

55. В сотрудничестве с Палестинским органом ЮНЕП подготовила два проектных предложения. Целью проекта в области экологического законодательства является содействие Палестинскому органу в развитии его потенциала людских ресурсов в области экологического законодательства, политики и управления. Проект по экологическим аспектам экономики посвящен прежде всего оценке экологических последствий. Кроме того, ЮНЕП занимается активной пропагандой включения экологических аспектов в программы развития других учреждений Организации Объединенных Наций.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

56. ЮНЕСКО осуществляет программу сотрудничества с палестинским народом с 1974 года. В апреле 1994 года совместным Координационным комитетом ЮНЕСКО/Палестины был подготовлен план действий, преобразованный в Программу помощи палестинскому народу (ПППН), который содержит 27 проектов в специализированных областях ЮНЕСКО. Целью ЮНЕСКО/ПППН является дальнейшее совершенствование образования, учебных материалов и пособий для содействия организационному строительству и укреплению потенциала в палестинских учреждениях.

57. Что касается сектора образования, то в октябре 1996 года завершился первый этап создания Палестинского центра по разработке учебных программ, в результате которого был подготовлен пятилетний план и незамедлительно был начат второй этап. ЮНЕСКО также приступила к осуществлению своих программ создания общеобразовательных школ и поддержки общин на Западном берегу и в секторе Газа и предоставила стипендии для долгосрочного и краткосрочного обучения палестинских студентов за границей. Кроме того, ЮНЕСКО содействовала обучению сотрудников и приобретению оборудования для министерств среднего и высшего образования и смежных учреждений и провела большую работу по организационному строительству в областях планирования и разработки политики для сектора образования. В рамках программы Палестинско-европейского академического сотрудничества в области образования (ПИАСЕ), спонсорами которой являются ЮНЕСКО и Европейский союз, в ноябре 1996 года в Наблусе прошла международная конференция в поддержку палестинских университетов. К числу смежных мероприятий относились обмен преподавателями между палестинскими и европейскими университетами, передача в дар научной литературы и оборудования и текущая деятельность в рамках Программы создания кафедр археологии и иностранных языков ЮНИТВИН/ЮНЕСКО.

58. В поддержку инициативы "Вифлеем 2000" был разработан генеральный план мероприятий в Вифлееме, посвященных празднованию начала нового тысячелетия. К числу смежных мероприятий в 1996 году относились совместный итало-палестинский практикум по туризму, организация

передвижной выставки фотографий и проведенный в Италии концерт в пользу мира. К числу других мероприятий ЮНЕСКО в области коммуникации и культуры относится восстановление мозаики во дворце Хишама в Иерихоне и подготовка проекта модернизации палестинского агентства новостей (ПАН).

59. В число предложений ЮНЕСКО на 1998–1999 годы входят дальнейшее осуществление текущих инициатив в области среднего и высшего образования и культуры, создание общественных библиотек, строительство археологического парка в Иерихоне, создание палестинского музея и развитие молодежных/культурных центров. В мае 1997 года в Рамаллахе на Западном берегу было открыто отделение по связи ЮНЕСКО.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)

60. Впервые ЮНФПА оказал помощь палестинскому народу в 1986 году в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения. До 1996 года, когда была разработана первая Программа помощи палестинскому народу ЮНФПА (ПППН, 1996–1999 годы), помощь ЮНФПА оказывалась путем осуществления отдельных проектов.

61. В рамках ПППН/ЮНФПА обеспечивается удовлетворение основных потребностей в трех ключевых областях. В области репродуктивного здоровья программа нацелена на усиление потенциала Департамента по вопросам охраны здоровья и развития женщин и Департамента по вопросам первичного медико-санитарного обслуживания министерства здравоохранения в области повышения эффективности разработки, координации и контроля за осуществлением политики в области обеспечения охраны здоровья женщин. ПППН/ЮНФПА также окажет содействие в обеспечении услуг по вопросам репродуктивного здоровья 100 центрам первичного медико-санитарного обслуживания и двум женским центрам здравоохранения в секторе Газа и на Западном берегу. Кроме того, после успешного создания центра по обеспечению медико-санитарного обслуживания женщин, оказания социальной помощи и консультативных услуг по правовым вопросам и вопросам образования на уровне общин в лагере Бурейдж в секторе Газа ЮНФПА в январе 1997 года в предварительном порядке одобрил планы создания аналогичного центра в лагере Джебелия. Недавно ЮНФПА также утвердил проект оказания услуг по вопросам репродуктивного здоровья на уровне общин в Дженине, цель которого – повышение уровня информированности в вопросах репродуктивного здоровья, включая вопросы планирования семьи, среди мужчин и женщин в Дженине, а также укрепление потенциала 30 клиник по оказанию услуг и консультаций по вопросам репродуктивного здоровья, финансируемых неправительственными организациями.

62. Что касается стратегий в области народонаселения и развития, то ПППН/ЮНФПА окажет содействие Палестинскому органу в проведении переписи населения с целью получения надежных и обновленных демографических данных и данных о наличии жилья, необходимых для планирования в области развития. Кроме того, ЮНФПА оказывает Палестинскому органу содействие в разработке проекта профессиональной подготовки по вопросам демографических статистических данных и статистики естественного движения населения. И наконец, что касается информационно-пропагандистской деятельности, то в рамках ПППН/ЮНФПА основное внимание будет уделяться подготовке сотрудников директивных и плановых органов по гендерным вопросам и обеспечению включения гендерных вопросов в планы в области развития.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека/ Центр по права человека

63. В апреле 1996 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека/Центр по правам человека подписали с Палестинским органом соглашение о техническом сотрудничестве в целях обеспечения осуществления всеобъемлющей программы технического сотрудничества в области прав человека в секторе Газа и на Западном берегу. В рамках этой программы Управление и Центр создали в ноябре 1996 года в Газе отделение для осуществления деятельности в рамках программы в сотрудничестве с палестинскими партнерами.

64. Одной из главных задач является создание правовых рамок, соответствующих международным стандартам в области прав человека. Из-за сложного характера палестинской правовой системы, в которой прослеживается влияние и заимствования из многих правовых систем, согласование существующих законов является одной из приоритетных задач. Предпринимаемые усилия нацелены на укрепление технического потенциала соответствующих палестинских органов и учреждений и на мобилизацию имеющихся экспертных знаний в целях обеспечения включения международных стандартов в новое палестинское законодательство. Деятельность Управления и Центра в этой области включает оказание непосредственной помощи Управлению по вопросам законодательства и правовой оценки министерства юстиции. В частности, помощь оказывается в области разработки нового тюремного законодательства и профессиональной подготовки сотрудников Управления по вопросам методики составления правовых документов. Поддержка также оказывается различным местным организациям и академическим центрам в деле проведения правового анализа и обзора работы в областях, имеющих решающее значение для укрепления правопорядка. Палестинскому органу оказывается дальнейшая помощь в разработке национального плана действий по вопросам прав человека в Газе и на Западном берегу в целях содействия согласованному стратегическому планированию в этой области. Управление и Центр также сотрудничают с Канцелярией советника президента по правам человека с целью оказания поддержки в обеспечении выполняемых им функций по проведению исследований и оказанию консультативных услуг по правам человека.

65. Кроме того, Управление и Центр оказывают поддержку учреждениям, которые имеют важное значение в плане обеспечения осуществления законов и политики, направленных на защиту прав человека на национальном уровне, и принимают меры по созданию в рамках Управления палестинской полиции возможностей профессиональной подготовки по правам человека путем разработки учебного плана по правам человека и программы профессиональной подготовки полицейских инструкторов по вопросам прав человека. Что касается пенитенциарных учреждений, то в этой области их помощь главным образом нацелена на разработку тюремного законодательства и укрепление судебной системы. Непосредственная помощь также оказывается неправительственным организациям в области правовой реформы и прав женщин в целях поддержки правовых исследований, нацеленных на определение областей, в которых необходима разработка законодательства, предусматривающего поощрение прав женщин и создание равных возможностей. Управление и Центр также поддерживают работу Палестинской независимой комиссии по правам граждан.

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

66. Программа ЮНИСЕФ по оказанию помощи палестинским женщинам и детям на Западном берегу и в секторе Газа была начата в 1980 году и расширена в 1991 году. Программа сотрудничества ЮНИСЕФ состоит из двух вспомогательных и четырех секторальных программ. Что касается вспомогательных программ, то программа, озаглавленная "Планирование и создание потенциала палестинских министерств и учреждений", предусматривает разработку базы данных социального сектора, проведение исследований, обзоров, профессиональную подготовку персонала и издание докладов, а программа, озаглавленная "Информационно-пропагандистская деятельность и связь", главным образом нацелена на содействие осуществлению Конвенции Организации

Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей и Национальной программы действий в интересах палестинских детей.

67. В рамках секторальной программы по вопросам здравоохранения и питания основное внимание уделяется созданию потенциала и мобилизации общин, технической помощи и обеспечению поставок, включая: расширенную программу иммунизации; борьбу с диарейными заболеваниями и острыми респираторными заболеваниями в рамках системы первичного медико-санитарного обслуживания; просвещение подростков и женщин по вопросам здравоохранения; дальнейшую поддержку Группы управления услугами в области здравоохранения; поддержку вопросов охраны здоровья женщин и содействие в проведении политики, направленной на предупреждение нарушений, вызываемых нехваткой йода, и поощрение грудного вскармливания; и техническую помощь министерству здравоохранения и неправительственным организациям в деле обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям.

68. Программа в области образования включает оказываемую через министерство просвещения техническую и финансовую поддержку в области начального образования путем осуществления проектов в области профессиональной подготовки учителей, разработки учебных планов, поощрения активного обучения и чтения. Поддержка в развитии потенциала министерства просвещения была обеспечена через информационную систему по вопросам управления в области образования.

69. Проекты, осуществляемые совместно с министерством социального обеспечения и неправительственными организациями в рамках Программы по вопросам развития детей в раннем возрасте и просвещения родителей, включают создание безопасных игровых площадок для детей и деятельность, связанную с социально-психологическим развитием травмированных детей. В рамках программ развития молодежи и общин основное внимание уделяется мобилизации молодежи, летним лагерям отдыха и неформального образования и разработке осуществляемой на уровне общин инициативы в интересах детей в 15 общинах на Западном берегу и в секторе Газа.

70. Усилия ЮНИСЕФ нацелены на повышение качества основных услуг, охват наиболее уязвимых групп общества и уменьшение гендерных и региональных различий. Утверждение Палестинским органом Национальной программы действий в интересах детей, создание Секретариата по вопросам детей в рамках министерства планирования и международного сотрудничества, а также другие инициативы, предпринятые Палестинским органом, свидетельствуют об одобрении проводимой ЮНИСЕФ информационно-пропагандистской деятельности, нацеленной на уделение детям первоочередного внимания. В 1997 году деятельность ЮНИСЕФ будет распространена на местные учреждения и муниципалитеты, при этом необходимо будет также расширить масштабы сотрудничества с неправительственными организациями, международными, региональными и женскими организациями. Удовлетворение этих потребностей будет обеспечиваться в рамках программы сотрудничества ЮНИСЕФ на период 1998-2000 годов в рамках призыва об инвестировании в базовую систему социального обслуживания в целях поддержки мирного процесса.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

71. ЮНИДО разработала стратегию оказания технической помощи в развитии частного сектора в области промышленности, в рамках создания малых и средних предприятий, в области развития людских ресурсов и технологии. Программа ЮНИДО дополняет существующие инициативы, в настоящее время осуществляемые двусторонними и многосторонними донорами и неправительственными организациями, и ориентирована на те области, которые еще не охвачены

осуществляемыми вспомогательными программами. В продолжение осуществляемого проекта комплексной разработки строительных материалов и развития строительной промышленности ЮНИДО завершила ряд вспомогательных исследований, провела учебную поездку и ряд семинаров по вопросам секторальной оценки. К числу последующих мероприятий относится создание Палестинского национального комитета по делам строительства. В рамках других мероприятий, осуществленных этой организацией, была оказана поддержка в создании Палестинской организации по стандартам; и обеспечена подготовительная помощь в создании малых и средних предприятий. Кроме того, ЮНИДО приступила к осуществлению проекта содействия использованию возобновляемых источников энергии и провела учебный семинар по вопросам подготовки и оценки проектов в области развития промышленности на Западном берегу.

Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)

72. Деятельность ЮНИФЕМ на Западном берегу и в секторе Газа нацелена главным образом на создание учреждений, распространение информации и расширение прав и возможностей женщин в области экономической деятельности. Экспериментальный этап реализации инициативы по расширению масштабов участия женщин в процессе развития в настоящее время осуществляется путем создания компьютерной базы данных, проведения семинаров по вопросам использования системы Интернет в качестве средства создания сети организаций палестинских женщин и по программам предоставления женщинам кредитов и издания информационного бюллетеня "Beyond Beijing Newsletter". В настоящее время завершается разработка регионального проекта, охватывающего Западный берег и сектор Газа, Египет и Йемен. ЮНИФЕМ также осуществляет деятельность, которая направлена на содействие осуществлению принципов, провозглашенных в рамках кампании по искоренению дискриминации в отношении женщин. Кроме того, в сотрудничестве с министерством социального обеспечения осуществляется Проект создания предприятий. К концу 1996 года была завершена профессиональная подготовка 21 инструктора по вопросам подготовки в области коммерческой деятельности и 20 женщин-предпринимателей с низким уровнем доходов. Одним из постоянных компонентов этого проекта является обеспечение профессиональной подготовки в целях передачи управленческих навыков потенциальным женщинам-предпринимателям путем организации профессиональной подготовки инструкторов.

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР)

73. В рамках осуществляемой им совместно с Палестинским органом программы укрепления потенциала и при материально-технической поддержке ПРООН, ЮНИТАР осуществлял деятельность в следующих областях: управление финансовыми ресурсами и проведение ревизий; программы развития системы управления; и программы профессиональной подготовки в области статистики. В рамках оказанной помощи было организовано проведение местных и региональных семинаров для 85 служащих ряда министерств Палестинского органа. Кроме того, Институт подготовил всеобъемлющий доклад для Палестинского центрального статистического бюро по вопросу о создании центра профессиональной подготовки в области статистики и связанных с этим программ и направил в министерство финансов Палестинского органа технического консультанта по вопросам налогового законодательства. В настоящее время ЮНИТАР разрабатывает программы создания потенциала на 1998-1999 годы в области профессиональной подготовки по вопросам развития системы управления; профессиональной подготовки по вопросам статистики; профессиональной подготовки на уровне низовых организаций по вопросам экономического и социального развития; и совместной программы ЮНИТАР/ПРООН в области профессиональной подготовки по вопросам управления финансовыми ресурсами и проведения ревизий.

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)

74. Общее число беженцев, пользовавшихся услугами БАПОР на Западном берегу и в секторе Газа, составляло 1 270 333 человека, из которых 545 577 беженцев проживали в 27 лагерях беженцев. Агентство имеет в районе 385 различных объектов и обеспечивает работой примерно 8750 человек, из которых свыше 98 процентов составляют набранные на месте палестинцы. Оперативный характер деятельности Агентства отличается от других организаций системы Организации Объединенных Наций, которые в основном работают через Палестинский орган или местные исполнительные учреждения.

75. В секторе образования в 1996/97 учебном году в 262 начальных и подготовительных школах БАПОР обучалось 188 588 учеников, что на 13 282 человека больше, чем в предыдущем году. Несмотря на достигнутый прогресс в строительстве и улучшении школ многие из них работали в две смены, размещались в неудовлетворительных арендуемых помещениях или были перегружены. Из-за недостатка средств БАПОР по-прежнему не могло увеличить на Западном берегу период базового обучения с 9 до 10 лет в соответствии с реформами министерства образования Иордании и просьбами Палестинского органа. В четырех профессионально-технических учебных центрах Агентства по разным программам обучалось 2046 учащихся. Помимо обычных учебных программ, осуществлявшихся без отрыва от производства, на факультете педагогических наук (ФПН) в учебных центрах Рамаллаха обеспечивалась подготовка 600 стажеров как еще не работавших, так и уже занимающихся педагогической деятельностью с целью получения ими первой научной степени. В июле 1996 года состоялся выпуск первой группы учащихся ФПН. Поскольку учащиеся из Газы, принятые в учебные центры на Западном берегу, не имели возможности получить разрешения для посещения занятий, аналогичные классы в рамках ФПН были организованы в Газе. Четыремстам тринадцати наиболее отличившимся учащимся были предоставлены стипендии для обучения в университетах региона. Бюджет БАПОР на 1997 год в области образования для Западного берега и сектора Газа составил 70 млн. долл. США.

76. Бюджет БАПОР на 1997 год для Западного берега и сектора Газа в области здравоохранения составил 31 млн. долл. США. Агентство имело 51 медицинское учреждение, которое в 1996 году посетили 3,8 млн. пациентов. Реабилитационные услуги оказывались в 12 физиотерапевтических клиниках. Примерно одна треть всех детей, родившихся у беженцев, родились в родильных отделениях в секторе Газа. Специализированная медицинская помощь больным беженцам оказывалась либо на основе контрактных договоренностей с неправительственными и частными больницами с частичным возмещением затрат на лечение, либо непосредственно в больнице БАПОР в Калькилье (43 койко-места) на Западном берегу. Санитарно-экологические услуги включали в себя удаление сточных вод, регулирование ливневого стока, снабжение чистой питьевой водой, сбор и удаление твердых отходов и борьбу с нашествием насекомых и грызунов. Продолжалось строительство европейской больницы Газы на 232 койки, которая позволит смягчить острую нехватку больничных мест и оказывать соответствующие медицинские услуги в секторе Газа. По завершении работ эта больница будет передана министерству здравоохранения Палестинского органа. Действующий при больнице колледж Газы по подготовке среднего медицинского и смежного медико-санитарного персонала поможет обеспечить больницу квалифицированными кадрами.

77. Что касается сектора оказания помощи и социальных услуг, то в рамках специальной программы БАПОР, предназначенной для людей, находящихся в особо тяжелых условиях, была оказана прямая материальная и финансовая помощь 89 280 беженцам, отвечающим требованиям для ее получения. Предоставленная в рамках программы помощь включала раздачу

продовольственных пайков и участие в программах восстановления жилых помещений и ликвидации нищеты, в том числе в рамках проекта профессионального и ремесленного обучения на Западном берегу. БАПОР стало спонсором 24 программ в интересах женщин, 15 общинных центров по реабилитации и 27 молодежных центров, а также реабилитационного центра для людей с ослабленным зрением в Газе. Поощрение общинного управления и содействие развитию доходоприносящей деятельности составляли ключевые темы мероприятий, проводившихся на базе общинных центров. БАПОР продолжало осуществлять специальную программу организации досуга после школы в целях обеспечения надзора за внеклассной жизнью школьников Газы. Чтобы помочь справиться с трудностями, возникшими в результате длительного закрытия сектора Газы в 1996 году, БАПОР организовало чрезвычайную программу предоставления работы, в рамках которой были временно трудоустроены примерно 2700 человек. Бюджет Агентства на 1997 год в области оказания помощи и социальных услуг для Западного берега и сектора Газы составил 19 млн. долл. США.

78. БАПОР продолжало осуществлять свою Программу мира, которая представляет собой инициативу в области инвестиций, предпринятую в 1993 году в целях закрепления результатов ближневосточного мирного процесса на местном уровне. Через эту Программу БАПОР стремилось усовершенствовать инфраструктуру, обеспечить занятость и улучшить социально-экономические условия жизни общины палестинских беженцев в пяти областях деятельности Агентства. Программа позволила БАПОР резко увеличить свои расходы на цели улучшения условий жизни общин беженцев на Западном берегу и в секторе Газы, на которые к маю 1997 года оно получило в общей сложности 179,5 млн. долл. США в виде целевых объявленных и внесенных взносов.

79. Агентство продолжало осуществлять программу обеспечения доходов с целью создания рабочих мест и снижения уровня нищеты на основе предоставления кредитов малым предприятиям и микропредприятиям из оборотных заемных средств за счет взносов на проекты. Учрежденная в 1991 году в ответ на ухудшение социально-экономических условий и рост безработицы, эта программа обеспечила к концу 1996 года выдачу 4327 предприятиям займов по коммерческим ставкам на общую сумму 12,7 млн. долл. США, причем коэффициент выплаты займов приблизился к уровню 100 процентов.

80. БАПОР продолжало сотрудничать с Палестинским органом и оказывать ему помощь. Особое внимание уделялось согласованию процесса оказания услуг между БАПОР и Палестинским органом в интересах стандартизации программ и обслуживания и содействия созданию эффективных структур самообеспечения. В июле 1996 года БАПОР завершило перевод своей главной штаб-квартиры в сектор Газы в соответствии с решением Генерального секретаря, одобренным Генеральной Ассамблеей. На деятельности БАПОР на Западном берегу и в секторе Газы по-прежнему сказываются постоянные задержки с выплатой взносов в регулярный бюджет Агентства, начиная с 1993 года. Нехватка средств наряду с жесткими мерами экономии, принятыми для сокращения дефицита, не позволили БАПОР расширить предоставление услуг соразмерно с ростом численности зарегистрированных беженцев, что привело к снижению качества оказываемых услуг. Деятельность Агентства затрудняется также мерами безопасности, принимаемыми израильскими властями, которые устанавливают жесткие ограничения на свободу передвижения местных палестинцев, включая сотрудников БАПОР.

Канцелярия Специального координатора на оккупированных территориях (ЮНСКО)

81. Помимо поддержки доноров и координационных механизмов Организации Объединенных Наций, о чем шла речь выше, ЮНСКО продолжала координировать двусторонние и

многосторонние программы подготовки палестинских полицейских сил. Основная цель заключается в том, чтобы помочь преобразовать международные усилия в области профессиональной подготовки, так чтобы создать более долгосрочную основу, которая позволила бы полиции организовать свою собственную специализированную подготовку. В отчетный период совместная группа по разработке представила всеобъемлющий проектный документ о создании в Иерихоне полицейской академии для 400 учащихся, и в 1996 году на Западном берегу и в Газе был организован 31 учебный курс. ЮНСКО оказывает вспомогательные услуги донорам, в том числе содействует и инструктирует посещающие миссии и преподавателей, а также оказывает содействие в контроле, последующем развитии и оценке деятельности курсов. Учебные курсы предназначены для удовлетворения потребностей палестинских полицейских сил, доведенных до сведения международного сообщества через Рабочую группу по вопросам полиции Местного комитета по координации помощи, для которого ЮНСКО выполняет функции секретариата.

82. В июне 1996 года была создана Группа экономического и социального контроля, которая через свои ежеквартальные доклады об экономических и социальных условиях информирует представителей стран-доноров, учреждения Организации Объединенных Наций и учреждения Палестинского органа о результатах анализов общих экономических и социальных условий на Западном берегу и в секторе Газа. В конце 1996 года был назначен юрисконсульт для координации деятельности сектора правопорядка посредством подготовки и распространения соответствующих документов и содействия проведению консультаций внутри сектора. Кроме того, в начале 1997 года были опубликованы "Справочник неправительственных организаций в секторе Газа" и "Справочник неправительственных организаций в странах-донорах: помощь палестинцам на Западном берегу и в секторе Газа", в которых на арабском и английском языках приводятся сведения о всех неправительственных организациях, действующих в секторе Газа, а также приблизительно в 180 международных организациях в странах-донорах. Цель состояла в том, чтобы дать местным палестинским НПО общую информацию о международных неправительственных организациях, действующих в их районе, в целях оказания им помощи в установлении связей и содействии мобилизации средств. В настоящее время планируется осуществить аналогичный проект для неправительственных организаций на Западном берегу.

Всемирный почтовый союз (ВПС)

83. ВПС разработал на Западном берегу и в секторе Газа программу сотрудничества с Палестинским органом в целях укрепления потенциала людских ресурсов и технического потенциала министерства почт и связи. В рамках этой общей стратегии ВПС осуществляет проект подготовки почтовых служащих и укомплектования почтовым оборудованием центральных органов управления министерства.

Мировая продовольственная программа (МПП)

84. Мировая продовольственная программа с сентября 1991 года оказывает помощь палестинцам на Западном берегу и в секторе Газа, которые не являются беженцами. С 1994 года МПП сконцентрировала свои усилия в секторе Газа, занимаясь в основном деятельностью по снижению уровня нищеты и оказанию социальной помощи среди находящихся в наиболее тяжелом положении людей, не являющихся беженцами. Помощью МПП в настоящее время охвачены примерно 16 процентов всего населения Газы, не относящегося к беженцам, т.е. около 50 000 человек.

85. Среди завершенных мероприятий МПП в отчетный период можно отметить поддержку людям, находящимся в особо тяжелом положении, и помощь в реабилитации жертв постконфликтного периода в секторе Газа. Основная доля помощи МПП в рамках этой программы

направлена на поддержку системы социальной безопасности министерства социального обеспечения. Эта система охватывает примерно 50 000 нуждающихся лиц, зарегистрированных в качестве особо трудных случаев, среди которых свыше 65 процентов составляют женщины, возглавляющие домашние хозяйства. Помощь МПП направлена на удовлетворение неотложных потребностей таких домашних хозяйств в продовольствии; она представляет собой ценную и безинфляционную помощь бенефициарам. С сентября 1996 года в рамках компонента технической помощи по этому проекту были ассигнованы средства на одногодичное обучение без отрыва от производства 10 вновь набранных работников социальной сферы. Еще 20 женщин из домашних хозяйств с низким уровнем доходов, которые не зарегистрированы в качестве особых трудных случаев, на добровольной основе оказывают содействие сотрудникам проекта в распределении продовольственных товаров.

86. Мировая продовольственная программа оказывает также содействие местным организациям, занимающимся вопросами здравоохранения и социального обеспечения. Она предоставляет неправительственным организациям продовольственную помощь с целью дополнения их оперативных бюджетов, что позволяет им принимать на работу и держать необходимых сотрудников и добровольцев. Она также реализует проект "Продовольствие за обучение", рассчитанный на 1000 молодых людей в семи учебных центрах и двух центрах по реабилитации слепых и лиц с ослабленным зрением, действующих под эгидой министерства социального обеспечения. МПП также поддерживает экспериментальный проект, рассчитанный примерно на 500 домашних хозяйств мелких рыбаков и безземельных крестьян, оказывая продовольственную помощь за наличный расчет, равный 30 процентам местной рыночной стоимости предоставленных товаров. Цель проекта заключается в обеспечении продовольственной безопасности домашних хозяйств, входящих в указанную группу, и создании в рамках проекта фонда для целей закупки сельскохозяйственных средств производства для поддержки рыболовства и послеуборочных мероприятий, а также для целей общинного развития.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

87. Оказав поддержку министерству здравоохранения в период передачи полномочий Палестинскому органу, ВОЗ в настоящее время сотрудничает с министерством в укреплении системы здравоохранения в Палестине. В период полного закрытия территории в 1996 году ВОЗ оказала министерству помощь в осуществлении инициативы МЕКАКАР (Средиземноморье, Закавказье и Центральноазиатские республики) по ликвидации полиомиелита в регионе, закупив в срочном порядке 1,2 млн. доз вакцины против полиомиелита с целью проведения кампании иммунизации против этой болезни. В рамках безвозмездной чрезвычайной помощи также осуществляется закупка и доставка дорогостоящих вакцин в рамках расширенной программы иммунизации (РПИ) и холодильного оборудования. Эта безвозмездная акция поможет министерству в выполнении его программы иммунизации школьников в борьбе с гепатитом В и в предупреждении распространения среди некоторых групп повышенного риска таких инфекционных заболеваний, как менингит и грипп. Был также проведен обзор деятельности по наблюдению за осуществлением РПИ и выработаны рекомендации с целью повышения общего качества программы РПИ.

88. Уделяется также внимание укреплению системы общественного здравоохранения. Лаборатория общественного здравоохранения в секторе Газа была укомплектована необходимой техникой, а ВОЗ направила миссию для уточнения правовых рамок деятельности предлагаемой центральной лаборатории общественного здравоохранения на Западном берегу, а также для оценки необходимости в проведении обзора действующего законодательства в области общественного здравоохранения. Другие миссии предложили пути укрепления политики министерства

здравоохранения и решения неучтенных важных вопросов охраны здоровья, провели оценку политики в области питания, вынесли предложения о путях укрепления потенциала министерства здравоохранения по решению такой возникающей проблемы, как недоедание, а также расширения возможностей министерства по решению вопросов питания, связанных с распространением эпидемических заболеваний. Совместно с министерством здравоохранения был также проведен обзор основных программ в области общественного здравоохранения в целях разработки проектного предложения по укреплению потенциала министерства в этой области. Он предусматривает обзор деятельности по охране здоровья матери и ребенка, программы борьбы с туберкулезом, программы борьбы с диабетом и мер по борьбе с бруцеллёзом. Группа консультантов взаимодействовала с Университетом Бир Цейт с целью организации курсов для получения диплома в области первичного медико-санитарного обслуживания, повышения уровня подготовки медико-санитарного персонала и ознакомления работников здравоохранения с современными процедурами. К отделению общественного здравоохранения Университета Бир Цейт прикомандирован штатный консультант в целях оказания содействия в разработке учебного плана дипломного курса в области общественного здравоохранения.

89. Для рационализации работы фармацевтического сектора ВОЗ оказывает министерству здравоохранения помощь в проведении анализа положения дел с наличием лекарственных средств и разработки политики, направленной на расширение поставок и обеспечение наличия доступных, высококачественных медикаментов, а также содействие их рациональному использованию. Совместно с ПРООН Всемирная организация здравоохранения также оказала министерству здравоохранения и министерству сельского хозяйства помощь в разработке палестинской программы борьбы с бруцеллёзом. Кроме того, для разработки согласованных рамок развития сектора здравоохранения на Западном берегу и в секторе Газа и для определения инициатив в отношении государственных капиталовложений ВОЗ сотрудничает со Всемирным банком и министерством здравоохранения в подготовке секторального обзора стратегии развития сектора здравоохранения на среднесрочную перспективу. Этот обзор поможет министерству здравоохранения в разработке национального плана охраны здоровья населения. ВОЗ также оказывает помощь через предоставление услуг штатного консультанта для разработки национального плана охраны здоровья.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Департаменты, программы и учреждения Организации Объединенных Наций, действующие на оккупированных территориях

| | |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию |
| | Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению |
| ЭСКЗА | Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии |
| ФАО | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций |
| МАГАТЭ | Международное агентство по атомной энергии |
| ИКАО | Международная организация гражданской авиации |
| МФСР | Международный фонд сельскохозяйственного развития |
| МОТ | Международная организация труда |
| ИМО | Международная морская организация |
| ЦМТ | Центр международной торговли |
| МСЭ | Международный союз электросвязи |
| ЦНПООН | Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) |
| ЮНКТАД | Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию |
| МПКНСООН | Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами |
| ПРООН | Программа развития Организации Объединенных Наций |
| ЮНЕП | Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде |
| ЮНЕСКО | Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры |
| ЮНФПА | Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения |
| | Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека/ Центр по правам человека |
| ЮНИСЕФ | Детский фонд Организации Объединенных Наций |
| ЮНИДО | Организация Объединенных Наций по промышленному развитию |

ЮНИФЕМ Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

ЮНИТАР Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

БАПОР Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

ЮНСКО Канцелярия Специального координатора на оккупированных территориях

ДООН Добровольцы Организации Объединенных Наций

ВПС Всемирный почтовый союз

МПП Мировая продовольственная программа

ВОЗ Всемирная организация здравоохранения
