



**Asamblea General**  
**Consejo Económico y Social**

Distr.  
GENERAL

A/52/159  
E/1997/69  
3 de julio de 1997  
ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

ASAMBLEA GENERAL

Quincuagésimo segundo período de sesiones

Tema 20 d) de la lista preliminar\*

FORTALECIMIENTO DE LA COORDINACIÓN DE LA ASISTENCIA HUMANITARIA DE LAS NACIONES UNIDAS Y DE SOCORRO EN CASOS DE DESASTRE, INCLUIDA LA ASISTENCIA ECONÓMICA ESPECIAL: ASISTENCIA AL PUEBLO PALESTINO

CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL

Período de sesiones sustantivo de 1997

Tema 9 del programa provisional\*\*

APLICACIÓN DE LA DECLARACIÓN SOBRE LA CONCESIÓN DE LA INDEPENDENCIA A LOS PAÍSES Y PUEBLOS COLONIALES POR LOS ORGANISMOS ESPECIALIZADOS DE LAS INSTITUCIONES INTERNACIONALES RELACIONADAS CON LAS NACIONES UNIDAS

Asistencia al pueblo palestino

Informe del Secretario General

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	1 - 3	3
II. ANTECEDENTES . . . . .	4 - 8	4
III. LABOR DE LOS MECANISMOS DE COORDINACIÓN LOCAL E INTERNACIONAL . . . . .	9 - 13	5
IV. SITUACIÓN DE LOS DISTINTOS SECTORES Y EVALUACIÓN DE LAS NECESIDADES . . . . .	14 - 28	7
A. Educación . . . . .	14 - 15	7

\* A/52/50.

\*\* E/1997/100.

ÍNDICE (continuación)

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
B. Generación de empleo . . . . .	16 - 17	8
C. Salud . . . . .	18 - 20	8
D. Infraestructura y vivienda . . . . .	21 - 23	9
E. Creación de instituciones . . . . .	24 - 25	10
F. Sector privado . . . . .	26 - 28	11
V. ASISTENCIA AL PUEBLO PALESTINO; PROGRAMAS EN EJECUCIÓN, NECESIDADES NO ATENDIDAS Y PROPUESTAS DE ASISTENCIA ADICIONAL . . . . .	29 - 89	12

## I. INTRODUCCIÓN

1. El 13 de diciembre de 1996, la Asamblea General aprobó la resolución 51/150, titulada "Asistencia al pueblo palestino" en la que, entre otras cosas, destacó la importancia de la labor realizada por el Coordinador Especial de las Naciones Unidas en los Territorios Ocupados y de las medidas adoptadas con el auspicio del Secretario General para asegurar el establecimiento de un mecanismo de coordinación de las actividades de las Naciones Unidas en todos los territorios ocupados; instó a los Estados Miembros, a las instituciones financieras internacionales del sistema de las Naciones Unidas, a las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales y a las organizaciones regionales e interregionales a que, en estrecha cooperación con la Organización de Liberación de Palestina y por conducto de las instituciones oficiales palestinas, brindaran con la mayor rapidez y generosidad posibles asistencia al pueblo palestino, a fin de contribuir al desarrollo de la Ribera Occidental y de Gaza; exhortó a la comunidad internacional de donantes a que acelerara la prestación de la asistencia prometida al pueblo palestino para atender a sus urgentes necesidades; y pidió al Secretario General que le presentara en su quincuagésimo segundo período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social, un informe sobre la aplicación de la resolución en el que figuraran: a) una evaluación de la asistencia realmente recibida por el pueblo palestino; y b) una evaluación de las necesidades que no se hubieran atendido todavía y propuestas concretas para atender eficazmente esas necesidades.

2. En febrero de 1997 el Sr. Chinmaya R. Gharekhan, Representante del Secretario General en el Consejo de Seguridad de 1993 a 1996, sucedió al Sr. Terje Rød-Larsen de Noruega en la función de Coordinador Especial de las Naciones Unidas en los Territorios Ocupados. Al mismo tiempo, el Sr. Gharekhan es el Representante Especial del Secretario General en las conversaciones multilaterales del proceso de paz del Oriente Medio, cargo que ha ocupado desde enero de 1993. En su informe anterior sobre la asistencia al pueblo palestino (A/51/171-E/1996/75), el Secretario General presentó una sinopsis correspondiente al período comprendido entre junio de 1995 y mayo de 1996. El presente informe abarca el período comprendido entre junio de 1996 y mayo de 1997.

3. En el período que se examina, el Coordinador Especial centró sus actividades en:

a) Coordinar y orientar con precisión los proyectos financiados por donantes a fin de aliviar el desempleo y las dificultades socioeconómicas conexas y alentar la generación de empleo mediante la ejecución de proyectos de desarrollo necesarios;

b) Colaborar con los asociados en las actividades de desarrollo para prestar apoyo presupuestario a la Autoridad Palestina y hacer frente al déficit presupuestario;

c) Fortalecer los programas de consolidación de instituciones y asistencia técnica con fines específicos, a fin de avanzar más en el logro del desarrollo socioeconómico sostenible;

d) Alentar una mayor participación del sector privado en las actividades de desarrollo para estimular el crecimiento, el desarrollo económico y la generación de empleo;

e) Acelerar los desembolsos de los donantes a fin de poder aplicar el Programa de Inversión Pública, aprobado por la Autoridad Palestina y apoyado por la comunidad internacional.

## II. ANTECEDENTES

4. El 13 de septiembre de 1993, el Gobierno de Israel y la Organización de Liberación de Palestina firmaron en la Casa Blanca, en Washington, D.C., la Declaración de Principios sobre las Disposiciones relacionadas con un Gobierno Autónomo Provisional ("Acuerdos Oslo") (véase A/48/486-S/26568). Reconociendo que el avance socioeconómico de los palestinos sería una condición necesaria para mantener el éxito del proceso de paz, el Secretario General creó un grupo de tareas de alto nivel para apoyar el desarrollo social y económico de la Faja de Gaza y Jericó, el cual determinó la forma en que las Naciones Unidas podían ampliar sus programas de asistencia en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza. El Grupo de Tareas, que concluyó su labor el 23 de septiembre de 1993, destacó la necesidad de ejecutar proyectos que mejoraran rápida y sensiblemente la vida cotidiana de los palestinos y subrayó la importancia de que se continuara dando apoyo a los programas en curso que contribuían al bienestar socioeconómico de los palestinos.

5. El 1º de octubre de 1993, más de 40 países donantes e instituciones, incluidas las Naciones Unidas, se reunieron en Washington, D.C., en la Conferencia en apoyo de la paz en el Oriente Medio. La Conferencia, auspiciada por los Estados Unidos, afirmó la necesidad urgente de mejorar las condiciones de vida y avanzar rápidamente hacia el desarrollo socioeconómico sostenible en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza. Los donantes hicieron promesas de contribuciones por un valor aproximado de 2.400 millones de dólares, que se desembolsarían durante los cinco años del período de transición. La Asamblea General, en su resolución (48/213) de 21 de diciembre de 1993, titulada "Asistencia al pueblo palestino", instó a las organizaciones y a los organismos competentes del sistema de las Naciones Unidas a que intensificaran su asistencia en respuesta a las necesidades urgentes del pueblo palestino y a que mejoraran la coordinación por conducto de un mecanismo apropiado bajo los auspicios del Secretario General.

6. En su informe a la Quinta Comisión de fecha 29 de marzo de 1994 (A/C.5/48/71, párr. 6), el Secretario General señaló que "en vista de los mandatos del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas (OOPS), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y de la naturaleza de sus actividades respectivas, no sería apropiado designar a uno de ellos 'organismo principal' en los territorios ocupados con la responsabilidad de aplicar la resolución 48/213. Dado lo complejo y delicado de la situación en la región y la multiplicidad de factores ajenos al sistema de las Naciones Unidas que entrarían en juego durante la fase de transición, será necesario establecer un mecanismo especial que vele por la coordinación e intensificación efectivas de

la asistencia internacional al pueblo palestino en los territorios ocupados a fin de responder a sus necesidades inmediatas y a más largo plazo". El Secretario General anunció su intención de nombrar un Coordinador Especial que se encargaría, entre otras cosas, "de la orientación general y facilitaría la coordinación de los respectivos programas y organismos de las Naciones Unidas que operan en los territorios, a fin de velar por que se aplique un enfoque integrado y unificado del desarrollo económico y social".

7. En consecuencia, en 1994, el Secretario General nombró un Coordinador Especial, el Embajador Terje Rød-Larsen, para que coordinara toda la asistencia económica, social y de otra índole en los territorios ocupados. El Coordinador Especial proporciona orientación general a los programas y organismos de las Naciones Unidas en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza, tanto a los que tienen representación sobre el terreno como a los que desarrollan actividades desde el extranjero. Facilita también la coordinación con el sistema de las Naciones Unidas y colabora estrechamente con el Banco Mundial en la prestación de asistencia a la Autoridad Palestina para que se dé un enfoque integrado y unificado a las actividades de desarrollo iniciadas por la Conferencia de Washington. El Coordinador Especial también representa a las Naciones Unidas en el Comité Especial de Enlace y órganos conexos establecidos para el seguimiento de la Conferencia de Washington y sirve de centro de coordinación en las relaciones con la comunidad de donantes. Mantiene relaciones con los organismos regionales y las instituciones financieras pertinentes, así como estrechos contactos con diversas organizaciones no gubernamentales.

8. Desde su creación, en 1994, la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas en los Territorios Ocupados se ha contado entre las entidades que han contribuido a la creación de los mecanismos de coordinación de donantes descritos a continuación en que se reúnen la Autoridad Palestina, los donantes, el Banco Mundial y las Naciones Unidas. La posición singular de las Naciones Unidas dentro de esos mecanismos de coordinación ha permitido que la Organización influya en la política y presente proyectos a la consideración de los donantes. La presencia de las Naciones Unidas en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza ha aumentado de tres organizaciones en 1993 a 15 en 1997. Otras 12 organizaciones del sistema de las Naciones Unidas facilitan asistencia técnica y expertos a la Autoridad Palestina. En 1996 el total de fondos de las Naciones Unidas distribuidos en los fondos y presupuestos ordinarios para proyectos concretos fue de aproximadamente 254 millones de dólares.

### III. LABOR DE LOS MECANISMOS DE COORDINACIÓN LOCAL E INTERNACIONAL

9. Los días 29 y 30 de noviembre de 1994 se reunió en Bruselas el Comité Especial de Enlace, compuesto de los donantes más importantes y encargado de supervisar las actividades de asistencia. A propuesta de las Naciones Unidas, el Comité decidió delegar ciertos aspectos del proceso de coordinación de los donantes en los representantes en la Ribera Occidental y en la Faja de Gaza. Con ese fin, el Comité estableció un Comité Local para la Coordinación de la Asistencia, que estaría integrado por la Autoridad Palestina y todas las entidades que prestaban ayuda a los palestinos en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza, incluido Israel. Los Copresidentes del Comité Local para la Coordinación de la Asistencia son Noruega, en calidad de Presidente del Comité

Especial de Enlace, la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas en los Territorios Ocupados y el Banco Mundial. Los dos últimos actúan como secretaría conjunta del Comité Local para la Coordinación de la Asistencia. A las reuniones se invita también a representantes del Gobierno de Israel. Las reuniones del Comité Local para la Coordinación de la Asistencia proporcionan un foro para que los donantes informen de sus actividades y la Autoridad Palestina presente información actualizada sobre el déficit presupuestario.

10. En abril de 1995 el Comité Especial de Enlace estableció el Comité de Enlace Conjunto que brinda un foro en el que se pueden ventilar con la Autoridad Palestina la política económica y otros asuntos prácticos relativos a la ayuda de los donantes. Está integrado por la Autoridad Palestina como Presidente; Noruega, que en calidad de Presidente del Comité Especial de Enlace, actúa como Coordinador; las Naciones Unidas y el Banco Mundial como secretaría conjunta; los Estados Unidos de América y la Unión Europea. Se solicitó también al Japón que participara en las reuniones. El Comité de Enlace Conjunto analiza las cuestiones bilaterales relacionadas con la asistencia de los donantes con la participación de representantes de Israel, quienes son invitados a asistir a todas las reuniones. El Comité de Enlace Conjunto se reunió por primera vez el 15 de mayo de 1995 y se reúne aproximadamente seis veces al año.

11. Como parte de sus funciones de coordinación de las actividades de las Naciones Unidas, el Coordinador Especial convocó la tercera reunión interinstitucional de las Naciones Unidas, que se celebró en Gaza del 15 al 17 de abril de 1996. El principal objetivo de la reunión, a la que asistieron más de 20 organismos y programas de la Organización, era establecer prioridades para los programas de asistencia de las Naciones Unidas para 1997. Esas prioridades, acompañadas por propuestas de proyectos para atender a las necesidades sin satisfacer, se presentaron en forma de documentos sectoriales de estrategia en las esferas de educación, salud, generación de empleo, infraestructura y vivienda, creación de instituciones y el sector privado. En esos documentos, publicados con el título "La paz, un instrumento para el desarrollo: prioridades y estrategias para la segunda etapa de las actividades de desarrollo en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza en 1997", se plasmó un enfoque coordinado con objetivos concretos para abordar las principales prioridades de desarrollo definidas por la Autoridad Palestina, y se incluyeron propuestas de los organismos y programas de las Naciones Unidas relativos a asistencia técnica y asistencia para los proyectos cuya ejecución se preveía iniciar a fines de 1996 y en 1997. Las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas elaboraron sus proyectos de programas para 1997 en respuesta a las necesidades y prioridades determinadas por la Autoridad Palestina y en coordinación con el Ministerio de Planificación y de Cooperación Internacional, los ministerios sectoriales pertinentes de la Autoridad Palestina y el Banco Mundial.

12. El Coordinador Especial presentó a la comunidad de donantes el programa de asistencia propuesto por las Naciones Unidas para 1997, esbozado en los documentos de estrategia, en la reunión que el Grupo Consultivo celebró en París los días 19 y 20 de noviembre de 1996. La reunión estuvo precedida por una nutrida serie de reuniones y consultas para preparar el Programa de Inversión Pública para Palestina para 1997, coordinado por el mecanismo de coordinación de donantes sobre el terreno - los grupos de trabajo sectoriales, el Comité Local

para la Coordinación de la Asistencia y el Comité de Enlace Conjunto - en lo relativo a definir políticas y establecer prioridades. Ese proceso de acción participativa en el que estuvieron presentes la Autoridad Palestina, los donantes, las Naciones Unidas, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI), dio por resultado un amplio programa de inversión pública de 865 millones de dólares que abarcaba 48 proyectos de las Naciones Unidas por un total de 113 millones de dólares. En la reunión, a la que asistieron representantes de 35 países donantes y 14 organismos de desarrollo, se hicieron promesas de contribuciones por valor de 888 millones de dólares.

13. La preparación del Plan Palestino de Desarrollo para 1998-2000 comenzó a principios de 1997. El objetivo del proceso preparatorio mejorado era encauzar mejor la financiación de los donantes hacia las necesidades palestinas de desarrollo en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza. El proceso aprovechó la experiencia de 1996 y los conocimientos especializados de los ministerios y organismos de la Autoridad Palestina y de los grupos de trabajo sectoriales del Comité Local para la Coordinación de la Asistencia. Los grupos de trabajo sectoriales se establecieron en 1995 para facilitar la comunicación y la coordinación entre los donantes y la Autoridad Palestina y están integrados por el coordinador, que es el principal donante interesado en el sector correspondiente, el presidente, que suele ser el representante de un ministerio palestino, y las Naciones Unidas o el Banco Mundial, que actúan como secretaría. Se hace más hincapié en el papel del presidente palestino, a fin de transferir un mayor grado de responsabilidad de la comunidad internacional a la Autoridad Palestina, en cuanto a los grupos de trabajo sectoriales, y de fomentar la creación de capacidad. Como parte de los esfuerzos para incrementar la eficiencia y utilidad de los grupos de trabajo sectoriales, a principios de 1997 se celebró una serie de cursos prácticos evaluativos que en algunos casos llevaron a la creación de subgrupos más focalizados. Bajo la orientación del comité de dirección, presidido por el Ministerio de Planificación y Cooperación Internacional, los grupos de trabajo sectoriales también prestarán asistencia a la Autoridad Palestina en la formulación del programa palestino de inversión pública determinando las necesidades sectoriales, preparando un orden de prioridad y elaborando estrategias de desarrollo.

#### IV. SITUACIÓN DE LOS DISTINTOS SECTORES Y EVALUACIÓN DE LAS NECESIDADES

##### A. Educación

14. La educación es el mayor sector de servicio público que tiene a su cargo la Autoridad Palestina, da empleo a cerca de 22.000 personas y atiende las necesidades de aproximadamente 1,2 millones de niños. Al asumir esa responsabilidad, la Autoridad Palestina se trazó, como prioridades inmediatas, el mejoramiento de una infraestructura deteriorada e insuficiente y la revitalización de los recursos humanos. Se siguen llevando adelante esfuerzos generales para aliviar el hacinamiento, el número insuficiente de escuelas y el deterioro de los locales; esos esfuerzos seguirán siendo una alta prioridad, debido a las demandas de una población joven en rápido crecimiento. Se calcula que se necesitan 40 nuevas escuelas al año tan sólo para atender al aumento

natural; en las casi 1.500 escuelas existentes siguen haciendo falta libros de textos, aulas, laboratorios y equipo de parques de juego.

15. También es urgente desarrollar capacidad al nivel de las aulas para revitalizar el proceso educacional, afectado por la baja moral de los maestros y la falta de apoyo institucional. El marco para esos esfuerzos debe ser un proceso de desarrollo institucional amplio que tenga como objetivo el sistema educacional general y sus procedimientos de elaboración de políticas y aplicación práctica a todos los niveles. Habida cuenta de la influencia de la educación en el desarrollo a largo plazo, la prioridad sectorial es apoyar a la Autoridad Palestina en la aplicación de su Plan de Acción Nacional para el Niño, en que se prevé mejorar la calidad, el acceso y la gestión en las esferas de la enseñanza escolar y no escolar para la primera infancia.

#### B. Generación de empleo

16. La cifra media de palestinos que trabajan legalmente en Israel disminuyó, de un cálculo de 180.000 o más antes de la guerra, a 116.000 en 1992, a 83.000 en 1993 y a un promedio de 22.000 en 1996. Se calcula que 16.000 palestinos se suman anualmente a la fuerza laboral, según estimaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Para absorber a las personas que buscan empleo por primera vez, o aun a parte del gran número de desempleados y subempleados, sería necesario crear de 30.000 a 40.000 nuevos empleos por año. Debido al rápido crecimiento de la fuerza laboral (aproximadamente de un 4% al año) y a la juventud de la población (cerca del 50% tiene menos de 15 años de edad), es poco probable que la economía palestina pueda absorber muchos de los que hoy están desempleados ni asimilar el aumento previsto.

17. Para atender el problema del empleo en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza es preciso fijarse dos objetivos: atender las necesidades inmediatas creando oportunidades de empleo a corto plazo y formular al mismo tiempo estrategias a largo plazo para ampliar las oportunidades de empleo. También deben ampliarse las oportunidades internas a largo plazo para absorber a las personas que antes estaban empleadas en Israel y crear empleos a corto plazo para aliviar los efectos económicos y psicosociales del cambio de circunstancias. A fin de atender a las necesidades de empleo a largo plazo, es preciso modificar la preparación de la fuerza laboral: existe un alto nivel de desempleo de los graduados universitarios debido a su concentración en las humanidades y ciencias sociales y no en la ciencia y en esferas tecnológicas conexas. Es preciso fomentar la empresa privada y las inversiones en sectores tan importantes como la agricultura, que representó el 30% del producto interno bruto (PIB) en 1993. Además de esas medidas, en todos los sectores es necesario elaborar un marco jurídico y normativo transparente y sencillo.

#### C. Salud

18. La fragmentación de los servicios de salud en distintos organismos, la falta de normas en materia de capacitación y servicios y el estado de abandono de la infraestructura material y del equipo fueron las necesidades prioritarias que determinó la Autoridad Palestina al asumir la responsabilidad de los



servicios de salud. En general, al igual que en otros sectores, el sector de la salud se ha visto afectado por la falta de participación de los palestinos en la planificación y adopción de decisiones durante los años de ocupación. Además, se carecía de recursos humanos y técnicos para reunir datos generales sobre toda la Ribera Occidental y la Faja de Gaza, por lo que los organismos de atención de la salud no podían evaluar plenamente el nivel ni la urgencia de los problemas sanitarios.

19. No existe una red general de protección de la salud y hay muchas familias que no pueden permitirse contratar seguros médicos. Ello crea problemas particulares en el caso de la atención médica especializada, actualmente inexistente en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza, por lo que se hace necesario remitir a los pacientes a hospitales israelíes. Además, actualmente se hace mucho más hincapié en la medicina curativa en las etapas secundaria y terciaria de las enfermedades que en la medicina preventiva y primaria de la salud, lo que incrementa enormemente los gastos en todo el sistema y los de las familias. Es evidente la necesidad de preparar planes y formular políticas generales en todos los niveles, con especial referencia a la educación sanitaria, así como a la atención primaria de la salud. En la actualidad, cerca del 25% de los pacientes tienen su primer contacto con los servicios médicos al recurrir a servicios de emergencia, lo que impone mayores costos financieros y de mano de obra al sistema. En 1996, el presupuesto de los servicios de salud fue de 96 millones de dólares, en tanto que el año anterior había sido de 76 millones de dólares.

20. Los indicadores generales de salud en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza son similares a los de otros países árabes del Oriente Medio y otros países con características socioeconómicas análogas. Las causas principales de mortalidad infantil (defunciones de niños menores de cinco años de edad) son las infecciones agudas de las vías respiratorias, que representan el 28% de las muertes de niños al año, y las enfermedades diarreicas (un 10%). Las deficiencias nutricionales de los niños y las madres se ponen de manifiesto en altas tasas de anemia, enfermedades diarreicas y problemas conexos. Es necesaria una amplia educación sanitaria, tanto del público como de los profesionales de la salud, para aliviar la gravedad de las infecciones agudas de las vías respiratorias, las enfermedades diarreicas y la anemia, entre otros problemas urgentes de salud. Sin embargo, en general, la Ribera Occidental y la Faja de Gaza se caracterizan más por la existencia de "bolsones" de gran necesidad que por las demandas urgentes en el sector de la salud que se manifiestan en algunos países en desarrollo. Las prioridades sectoriales siguen centradas en el reforzamiento de la capacidad institucional y humana en el contexto del desarrollo de un sistema general de atención de la salud que responda a las necesidades locales y se administre en el plano local.

#### D. Infraestructura y vivienda

21. El descuido de la infraestructura sigue siendo uno de los problemas más urgentes que encara la Autoridad Palestina. Entre 1970 y 1992, en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza se invirtió un total de 15 dólares de los EE.UU. per cápita en infraestructura, en tanto que en Israel se invirtieron 1.500 y en Jordania, 400. Los largos años de subfinanciación han dado por resultado

sistemas deteriorados e insuficientes que no pueden hacer frente a la demanda actual. La esfera prioritaria de trabajo en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza sigue siendo la construcción de carreteras modernas planificadas en función de las necesidades de las comunidades locales, sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento adecuados y ecológicamente racionales, y servicios de electricidad y telecomunicaciones eficientes, que faciliten el desarrollo y la expansión del comercio. Además, el sector de la vivienda se caracteriza por la gran brecha existente entre la oferta y la demanda, por la falta de inversiones gubernamentales y porque sigue sometido a restricciones en cuanto a la división en zonas, la planificación y los permisos de construcción.

22. La demanda de electricidad continúa aumentando al crecer la población y ampliarse el consumo residencial e industrial. Sin embargo, hay más de 130 aldeas de la Ribera Occidental que siguen sin tener electricidad o recibéndola solamente unas pocas horas al día. Sólo el 29% de la población de la Ribera Occidental y la Faja de Gaza ocupa viviendas conectadas a sistemas de alcantarillado público y las aguas negras siguen yendo a parar en pozos colectores, lo que representa un peligro ambiental para los acuíferos subterráneos que constituyen los principales recursos hídricos. En 1995, la Dirección de Recursos Hídricos de Palestina asumió la responsabilidad de coordinar las actividades relacionadas con los recursos hídricos y la gestión de las aguas servidas, pero debido a la falta de un buen desarrollo previo en el sector de abastecimiento de agua y servicios de alcantarillado, aún queda mucho por hacer. Se ha iniciado la planificación a largo plazo; las plantas de tratamiento de aguas servidas se reparan atendiendo a cada caso particular, pero el proceso de rehabilitación de todo el sistema será prolongado. Además, en muchas zonas el problema se complica por la insuficiencia de instalaciones para la eliminación de residuos sólidos o por lo irregular de las recogidas.

23. Es urgente reparar más del 40% de la red vial; toda la red de caminos necesita ser reacondicionada a fin de facilitar el crecimiento, el desarrollo y la expansión del comercio. Se necesitan aeropuertos y puertos perfectamente operativos a fin de desarrollar plenamente las posibilidades del comercio y el turismo. Las telecomunicaciones están mejorando, aunque subsisten grandes necesidades. Actualmente hay un teléfono por cada 46 personas, mientras que en Jordania hay uno por cada 15, lo que limita el desarrollo de las empresas comerciales. Para el año 2000 la Autoridad Palestina prevé aumentar a 250.000 el número de líneas telefónicas, que actualmente son 90.000.

#### E. Creación de instituciones

24. Tres años después de que la Autoridad Palestina asumió sus responsabilidades, se han logrado importantes avances en la creación de instituciones de la administración pública en los planos central y local. En la etapa inicial de puesta en marcha de las responsabilidades asumidas por los palestinos, gran parte de la asistencia de los donantes se orientó a apoyar las inversiones de capital y los gastos periódicos. Ello ha estado acompañado de iniciativas para la creación de instituciones y la prestación de asistencia al proceso de desarrollo mediante asistencia técnica a los ministerios y otras instituciones que prestan servicios públicos y sociales. Sigue siendo necesario prestar asistencia a la Autoridad Palestina en el proceso de asumir sus

responsabilidades centrales y apoyar la expansión del campo de acción en los planos locales y no gubernamentales. Es fundamental garantizar la responsabilidad financiera y la transparencia en las actividades de los ministerios, consejos y organizaciones, en todos los niveles, para asegurar una participación sostenida de la comunidad internacional en el proceso de desarrollo.

25. También se presta una atención cada vez mayor al fortalecimiento del sistema jurídico, el desarrollo de capacidad institucional para la administración de justicia y la protección de los derechos humanos, y el establecimiento de un marco de reglamentación en los sectores público y privado. Entre otras prioridades están las de alentar las inversiones privadas y fomentar la confianza de los donantes mediante el desarrollo de un marco jurídico para las inversiones del sector privado, especialmente en cuanto al registro de tierras, la propiedad de inmuebles y otros bienes, y la planificación y reglamentación de la división en zonas. También debe desarrollarse el marco reglamentario del sector privado en cuanto a las leyes tributarias y de ordenación de la banca, las leyes laborales y los derechos de los trabajadores, y la protección ambiental.

#### F. Sector privado

26. Es fundamental ampliar y promover el sector privado para lograr un empleo estructural a largo plazo, pero actualmente las inversiones han disminuido por temor a posibles pérdidas económicas ocurridas por los cierres de fronteras y la resultante falta de acceso a los mercados y materiales. Además, actualmente es necesario desarrollar un amplio marco jurídico y de reglamentación que propicie las inversiones del sector privado. También hace falta dar un apoyo sostenido al sector bancario para que se pueda contar con los servicios financieros confiables necesarios para las inversiones y la expansión del comercio.

27. El 85% de las inversiones del sector privado se han destinado a la construcción de viviendas. La agricultura es también una actividad económica importante que genera aproximadamente la tercera parte del PIB y la cuarta parte de todas las exportaciones, si bien se basa principalmente en pequeñas explotaciones familiares. Sin embargo, el sector no ha podido desarrollar su pleno potencial económico, más que nada debido a los efectos de los cierres de fronteras, la falta de acceso a los mercados, el peligro de que se tenga cada vez menos acceso a los recursos de agua y la dependencia y uso inadecuado de fertilizantes y plaguicidas químicos. Es necesario seguir desarrollando los cultivos de secano y los cultivos múltiples, para lo cual se necesita apoyo institucional, en forma de facilidades de crédito, leyes uniformes y estaciones de investigación y ensayo en que se puedan poner a prueba cultivos innovadores y nuevas metodologías.

28. La Autoridad Palestina también ha subrayado que el turismo es otra posible esfera de desarrollo y generación de ingresos; se prevé que al iniciarse el nuevo siglo se producirá una gran afluencia de visitantes a la región. Si bien se están realizando importantes esfuerzos al respecto, especialmente en Belén, el sector requiere una mayor infraestructura material, así como un mejoramiento

de los servicios pertinentes, para poder aprovechar las oportunidades que ofrece y contrarrestar los efectos de los cierres de fronteras.

V. ASISTENCIA AL PUEBLO PALESTINO; PROGRAMAS EN  
EJECUCIÓN, NECESIDADES NO ATENDIDAS Y PROPUESTAS  
DE ASISTENCIA ADICIONAL

29. Tras celebrar consultas con los programas y organismos del sistema de las Naciones Unidas que realizan actividades en esa esfera (de los que se incluye una lista en el anexo del presente informe), el Coordinador Especial preparó la información actualizada que se ofrece a continuación sobre la asistencia que prestaron los organismos y programas de las Naciones Unidas al pueblo palestino de los territorios ocupados durante el período que se examina junto con un análisis de las necesidades no atendidas y las propuestas concretas para atenderlas con eficacia.

Departamento de Apoyo al Desarrollo y de Servicios de Gestión

30. El Departamento desempeña actividades en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza desde 1995, año en que se formularon cinco documentos de proyectos, incluido un conjunto amplio de medidas de asistencia a la Autoridad Palestina en la esfera de las finanzas públicas y el desarrollo empresarial. En febrero de 1997, uno de esos proyectos relativo al fortalecimiento de la capacidad en materia de auditorías recibió fondos iniciales del Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del PNUD como parte de un programa de tres años sobre gestión de los asuntos públicos y administración pública. El Departamento proporciona apoyo técnico al proyecto como organismo asociado. También se han formulado propuestas específicas para proyectos relativos a las esferas siguientes: fortalecimiento de la preparación de informes sobre resultados y finanzas públicas; establecimiento de auditorías internas como elemento fundamental del control de la gestión y mejoramiento de la administración tributaria.

Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO)

31. La CESPAO centró sus actividades en prestar apoyo a los sectores económico y social de los territorios ocupados, así como en supervisar su evolución prestando servicios de consultoría y asistencia técnica y preparando informes, estudios analíticos y propuestas de proyectos relativos a la rehabilitación de la economía palestina. Las actividades realizadas en 1996 incluyeron un informe de la misión consultiva que se envió a la Oficina Central de Estadísticas de Palestina y a la Oficina de Recursos Naturales. Las propuestas para el futuro incluyen la preparación de un proyecto sobre la rehabilitación del sector agrícola y la prestación de servicios de consultoría en materia de agricultura, energía, medio ambiente, industria, comercio internacional, población y desarrollo social, estadística y recursos hídricos. La CESPAO también organiza talleres y seminarios de capacitación en cooperación con otros organismos especializados y organizaciones árabes regionales y nacionales pertinentes.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

32. La FAO presta asistencia al pueblo palestino desde 1986. En 1993 y 1994 varias misiones conjuntas de la FAO y la CESPAA visitaron la Ribera Occidental y la Faja de Gaza con miras a evaluar la situación del sector agrícola y determinar las necesidades de rehabilitación y desarrollo. En junio de 1996, la FAO amplió su apoyo al Ministerio de Agricultura por medio de un proyecto dirigido a mejorar la capacidad institucional, administrativa y técnica del Ministerio en la esfera del análisis y la planificación de políticas. En marzo de 1997, una misión conjunta del Programa de Cooperación FAO/Banco Mundial visitó la zona para determinar los elementos principales que debían examinarse dentro del marco del proyecto de rehabilitación del sector agrícola y formular una descripción detallada del proyecto. Los elementos del proyecto propuesto están en consonancia con el informe de una misión que envió el Banco Mundial en noviembre de 1996 e incluyen propuestas para la ordenación de los recursos naturales y las carreteras rurales, el desarrollo de mercados y los servicios de apoyo al sector agrícola, así como el fortalecimiento institucional. Los planes para 1997 y 1998 incluyen la ejecución de proyectos para la rehabilitación de manantiales, pozos y canales de regadío y un curso de capacitación que se organizará en Chipre para pescadores de Gaza sobre la pesca del pez espada con palangre.

Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat)

33. En mayo de 1996 se creó la Dependencia de Enlace con Hábitat, a la que se dotó de un experto asociado proporcionado por el Gobierno de Italia. Posteriormente se inició el proyecto de dos años titulado "Apoyo a la Dependencia de Enlace con Hábitat". Desde junio de 1996 Hábitat está preparando un documento de proyecto titulado "Actividades preparatorias para la formulación de una estrategia nacional sobre vivienda en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza". El proyecto está destinado a prestar asistencia al Ministerio de la Vivienda en la preparación y formulación de una política general de la vivienda y una estrategia para su aplicación. En diciembre de 1996 se preparó otro informe titulado "Información preliminar para el programa de ciudades sostenibles que se realizará en la ciudad de Gaza" y se programó enviar una misión de evaluación inicial en junio de 1997.

Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA)

34. El OIEA formuló un proyecto de desarrollo de la fuerza de trabajo con el objetivo de mejorar y consolidar los recursos humanos en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza, lo que permitiría utilizar la ciencia y la tecnología nucleares en los sectores pertinentes. A pesar de los problemas que surgieron en la aplicación de ese proyecto debido a las escasas oportunidades de proporcionar asistencia técnica en la esfera especializada pertinente al mandato del Organismo, se llegó a un acuerdo con el Centro Internacional de Física Teórica de Trieste (Italia) con objeto de proporcionar capacitación, servicios de expertos y equipo básico a la Universidad de Belén para algunas de las actividades aprobadas por el Organismo. Además, el OIEA recibió una petición para un proyecto que examinará en relación con su programa de cooperación técnica correspondiente a 1997-1998, cuyo objetivo es organizar un laboratorio

en la Universidad de Belén, en el que se estudiarían los efectos de la irradiación en los sensores de fibra óptica y se mejoraría el nivel de capacitación e investigación en esa esfera.

#### Organización de Aviación Civil Internacional (OACI)

35. La OACI formuló tres propuestas de asistencia técnica a la Dirección Palestina de Aviación Civil y determinó las necesidades siguientes para 1997: preparación de una ley sobre aviación civil y disposiciones reglamentarias relacionadas con la aviación civil; adquisición de equipo de tierra para aeropuertos; y asistencia en la adopción de decisiones relativas a la construcción de un helipuerto en Jericó. La propuesta del Organismo para la preparación de un plan general sobre aviación civil se incluyó en el Programa de Inversiones Públicas de la Autoridad Palestina correspondiente a 1997.

#### Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)

36. El FIDA formuló y financió un programa de desarrollo y prestación de socorro para la Faja de Gaza y Jericó, que ya se ha puesto en marcha a cargo de la organización no gubernamental Ayuda Estadounidense para los Refugiados del Cercano Oriente (ANERA). Las organizaciones no gubernamentales locales e internacionales actuaron como asociados de los nuevos organismos públicos creados a efectos de la realización cotidiana de las actividades del programa, lo cual redundaba en beneficios para unos y otros. El programa se concibió para solucionar las necesidades inmediatas de pequeños agricultores y pescadores, mujeres y personas sin tierra de las zonas rurales de Jericó y la Faja de Gaza. El programa incluye componentes relativos a conservación y mejoramiento del aprovechamiento del agua de regadío, la rehabilitación de naranjales y olivares, la reparación y mantenimiento de los sistemas de regadío de pequeña escala existentes, el desarrollo de las pesquerías y la promoción de actividades generadoras de ingresos. El programa también proporciona fondos para capacitación y apoyo institucional.

37. Además, el FIDA determinó las necesidades no atendidas en las zonas de Ramallah y Naplusa, que abarcan a unas 146 poblaciones con un total de 380.000 habitantes. Tras llegar a un acuerdo con la Autoridad Palestina, se dará prioridad a la recuperación de tierras, las carreteras rurales y la rehabilitación de pozos y manantiales. Se prestará asistencia en el marco de un proyecto de desarrollo basado en esferas de competencia del FIDA que beneficiará a los pequeños agricultores, a saber, el proyecto de participación de la gestión de recursos naturales, mediante un préstamo del FIDA por un total previsto de 10 millones de dólares.

#### Organización Internacional del Trabajo (OIT)

38. La OIT, y su Centro Internacional de Formación de Turín, llevó a cabo proyectos de cooperación técnica en las esferas siguientes: creación de instituciones y administración laboral; formación y reeducación profesionales; estadísticas sociales y laborales; promoción del empleo; actividades de trabajadores y de empleadores; y desarrollo de las pequeñas empresas y de los recursos humanos. El presupuesto de las actividades organizadas por la OIT desde 1994 asciende a un total de 11,4 millones de dólares.

39. En los 12 últimos meses, la OIT ha prestado asistencia al Ministerio de Trabajo en materia de inspección laboral, servicios de empleo, salud y seguridad y formación profesional. La OIT proporcionó servicios de asesoría técnica en materia de legislación laboral. El Programa de empleo para Palestina que se inició a principios de 1997 reforzó la capacidad del Ministerio de Trabajo para formular políticas y programas en relación con el empleo y el mercado de trabajo, así como para adoptar medidas de creación de puestos de trabajo sostenibles y productivos. Con la asistencia de la OIT, la Oficina Central de Estadísticas de Palestina concluyó la elaboración de un programa a largo plazo para su Departamento de Estadísticas Laborales y realizó las tres primeras series de una encuesta sobre población activa. La OIT presta asistencia al Ministerio de Asuntos Sociales en sus actividades de apoyo a la reintegración socioeconómica de grupos desfavorecidos. Un programa ejecutado por la OIT para la reintegración socioeconómica de ex presidiarios se centra en la capacitación de personal, los servicios de asesoría técnica y la concesión de facilidades crediticias para la creación de microempresas.

40. Además, se prestó asistencia para el fomento de la capacidad de las organizaciones de empleadores y trabajadores en relación con el desarrollo de la infraestructura, la capacitación de personal y la preparación de políticas y programas. La OIT está proporcionando asistencia técnica al sindicato de contratistas para fortalecer la capacidad directiva de sus afiliados y está ejecutando un programa de cursos de capacitación en el país y en el extranjero destinados concretamente a funcionarios de la Autoridad Palestina, a representantes de los trabajadores y los empleadores. Ha concluido la labor preparatoria de determinación de los elementos principales de un programa amplio de desarrollo institucional y de recursos humanos para el sector público palestino. En el marco de otra reciente iniciativa educativa, se presta apoyo al Ministerio de Educación Universitaria para la creación de tres escuelas técnicas.

41. Como parte de sus estrategias para el bienio 1998-1999, el programa de asistencia de la OIT seguirá haciendo especial hincapié en la activa promoción de los trabajadores y el diálogo entre los agentes sociales. Debe darse especial prioridad a la capacitación y la creación de instituciones en las esferas de los sistemas de información sobre mercados de trabajo, las políticas relativas al empleo y la fuerza de trabajo y el desarrollo del sector privado. Se hará hincapié en la erradicación del trabajo de los menores, el fomento de la generación de empleo en las pequeñas y medianas empresas, el desarrollo de marcos jurídicos e institucionales que propicien las oportunidades de empleo remunerativo de las mujeres y los sectores desfavorecidos y la preparación de planes nacionales de salud y seguridad social. Se han incorporado propuestas específicas al Programa de Inversiones Públicas de Palestina, incluidos los proyectos que están en marcha para el desarrollo del Ministerio de Trabajo, la Oficina Central de Estadísticas de Palestina y el Centro Nacional de Administración Pública.

#### Organización Marítima Internacional (OMI)

42. La OMI ha formulado dos propuestas de asistencia técnica a la Autoridad Palestina en que se determina como prioridad el establecimiento de una administración marítima independiente para la Ribera Occidental y la Faja de

Gaza. Desde marzo de 1996, la OMI lleva a cabo un programa regional para el Mediterráneo financiado por el Fondo de la Iniciativa Local para el Medio Ambiente Urbano (LIFE) de la Comisión Europea. La Autoridad Palestina es uno de los 11 participantes del proyecto titulado "Desarrollo de la capacidad de control de los puertos por los Estados del Mediterráneo". Tras participar en el proyecto, la Autoridad Palestina recibió una serie de ofertas de asistencia técnica y capacitación de una serie de Estados del Mediterráneo. Además, la OMI está estudiando la posibilidad de enviar una misión para que examine un proyecto de programa de asistencia técnica con la Autoridad Palestina y los donantes representados en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza.

#### Centro de Comercio Internacional

43. En mayo de 1996 el Centro de Comercio Internacional empezó la ejecución de un proyecto de cooperación técnica para el desarrollo de la exportación de flores cortadas selectas. El proyecto, titulado, "Desarrollo y promoción de la exportación de productos de floricultura de gran valor" está destinado a prestar asistencia a las cooperativas agrícolas, los cultivadores y las empresas de comercialización en el desarrollo y diversificación de productos de floricultura no tradicionales y de gran valor y en la comercialización de las exportaciones de esos productos a mercados regionales e internacionales. Además, el proyecto tiene los objetivos complementarios de potenciar el papel de la mujer palestina en el desarrollo económico mediante su participación directa en la producción agrícola y el comercio de exportación, crear asociaciones para la comercialización de las exportaciones y los servicios de divulgación y generar empleo. Además de las tres propuestas de asistencia técnica a los sectores de la exportación de productos agrícolas, el comercio y la industria, el Centro de Comercio Internacional formuló recientemente dos bosquejos de proyectos que se centran en la potenciación del papel de la mujer en el desarrollo del comercio y la capacitación en la gestión de compras y suministros.

#### Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT)

44. Tras las misiones sobre el terreno de la UIT efectuadas en 1994 y 1995, se formuló un programa de asistencia técnica a largo plazo para 1996-1997 y se elaboró un plan de acción centrado en las prioridades sectoriales siguientes: adscripción de un experto técnico superior; preparación de un estudio sobre el sector de las telecomunicaciones; preparación de un documento de proyecto para la formulación de un plan general a largo plazo para las telecomunicaciones y el establecimiento de un programa de capacitación en telecomunicaciones; y concesión de becas para capacitación técnica.

#### Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)

45. La UNCTAD llevó a cabo dos estudios de investigación en consulta con la Autoridad Palestina: "Perspectivas para el desarrollo sostenido de la economía palestina: estrategias y políticas de reconstrucción y desarrollo", e "Inversión privada en el territorio palestino: tendencias recientes y perspectivas inmediatas".

46. En 1996 se envió una misión de programación y servicios de consultoría para que asesorara a las instituciones de la Autoridad Palestina en materia de



política comercial. En marzo de 1997 se organizaron en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza, en el contexto del programa regional de la UNCTAD y el PNUD para la integración comercial de los Estados Árabes, sendos cursos prácticos que se centraron en el nuevo sistema comercial internacional y sus consecuencias para la economía palestina. Se han organizado actividades complementarias en estrecha cooperación con la Autoridad Palestina y las organizaciones pertinentes del sistema de las Naciones Unidas. Se han formulado reseñas de proyectos en las esferas siguientes: asistencia en la introducción de medidas de eficiencia comercial; asistencia en el desarrollo de recursos humanos; y expansión del comercio de bienes y servicios entre la Ribera Occidental y la Faja de Gaza y Jordania, Egipto y otros socios comerciales, como iniciativa de cooperación subregional. También ha concluido la labor preparatoria de la aplicación de un proyecto financiado por el PNUD en la zona franca industrial de Naplusa.

Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas (PNUFID)

47. La estrategia del PNUFID prevé un enfoque multisectorial para coordinar e integrar la política de fiscalización de drogas en el contexto más amplio de las políticas de desarrollo de la Ribera Occidental y la Faja de Gaza. En 1995, en estrecha colaboración con la Autoridad Palestina, el PNUFID preparó el proyecto titulado "Asistencia multisectorial a la Autoridad Palestina para la fiscalización de drogas", que servirá para proporcionar asistencia técnica a los efectos de establecer un marco institucional de fiscalización de drogas, reducir la oferta ilícita de estupefacientes mediante el mejoramiento de la capacidad de detección, intercepción y enjuiciamiento y prevenir y reducir el uso indebido de drogas mediante el perfeccionamiento de los métodos de sensibilización, tratamiento y rehabilitación. Se hará hincapié en fortalecer la capacidad mediante cursos de capacitación sobre esos temas.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

48. El Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del PNUD comenzó en 1980. Se asignaron recursos a proyectos de creación de infraestructura; sistemas de abastecimiento de agua, alcantarillado, escuelas, hospitales, zonas industriales e instalaciones de transformación de cítricos. La creación de infraestructura ha ido acompañada de un plan global de asistencia técnica y desarrollo de la capacidad.

49. En 1996 el PNUD amplió su función de promoción en relación con cuestiones de desarrollo humano sostenible, como la erradicación de la pobreza, los medios de vida sostenibles, la cuestión del género en el desarrollo y la ordenación del medio ambiente. El PNUD también organizó actividades importantes destinadas a mejorar la capacidad de gestión de los asuntos públicos de la Autoridad Palestina en los niveles local, municipal y central, aprovechando los numerosos conocimientos especializados de que se disponía en la zona. Como respuesta a la grave situación económica que se sufre en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza debido a los períodos prolongados de cierre de fronteras, el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del PNUD puso en marcha medidas para generar empleo y se logró crear 26.000 empleos temporales por medio de seis nuevos proyectos al respecto. El PNUD también empezó a formular programas de generación de empleo a gran escala, como los destinados a la habilitación de la

infraestructura relacionada con la iniciativa Belén 2000, la recuperación de tierras, la rehabilitación de manantiales y la captación de agua. El programa de generación de empleo también se introdujo por vez primera en la Ribera Occidental.

50. En el marco del Programa de desarrollo de la infraestructura, el PNUD siguió prestando asistencia tanto para la rehabilitación de la infraestructura física como para la creación de instituciones. Se construyeron sistemas de abastecimiento de agua en 20 poblaciones rurales de la Ribera Occidental y concluyó la rehabilitación de las redes de abastecimiento existentes y la construcción de embalses de almacenamiento de aguas subterráneas en Hebrón y Tulkarem. En la Faja de Gaza, el PNUD rehabilitó y mejoró los sistemas de distribución de agua de Khan Younis y terminó la construcción de la red de alcantarillado en una zona adyacente al campamento de refugiados de Jabalia. El PNUD también prestó asistencia para el desarrollo institucional a la Dirección de Recursos Hídricos de Palestina y a departamentos municipales del ramo. También concluyó la rehabilitación de 17 escuelas rurales de la Ribera Occidental y se construyó una escuela y un polideportivo en Jericó. Se construyeron dos centros de formación profesional agrícola y el PNUD también hizo obras en el hospital al-Ittihad de Naplusa, el hospital de Beit Jala y el hospital de Tulkarem. Además, se construyeron en Gaza cuatro edificios de viviendas con un total de 256 apartamentos destinados a familias del Cuerpo de Policía Palestina. En total, el PNUD aportó en 1996 más de 37 millones de dólares por conducto de su Programa de desarrollo de la infraestructura.

51. Las actividades relacionadas con la promoción del desarrollo humano sostenible incluyeron la conclusión, en abril de 1997, de una reseña sobre el desarrollo humano. Además, el PNUD organizó una serie de iniciativas que se centraron en analizar las características y las causas de la pobreza, incluido el levantamiento de mapas de pobreza y la determinación de opciones de políticas. El PNUD también amplió su proyecto sobre la cuestión del género en el desarrollo y avanzó en la integración de dos actividades fundamentales del sector público en el Centro Nacional de Administración Pública de la Autoridad Palestina. Unos 1.500 funcionarios palestinos participaron en más de 70 cursos de formación del Programa de Capacitación de la Administración Pública y se enviaron 44 consultores expatriados del Programa de transferencia de conocimientos por intermedio de profesionales expatriados (TOKTEN) a 28 instituciones de la Autoridad Palestina. Además, en 1996 se formuló un programa de apoyo a la gestión y la administración pública del Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del PNUD.

52. En el marco del desarrollo del sector privado, el PNUD se centró en agricultura, con varios programas de gran escala en materia de análisis y planificación de políticas, apoyo institucional, investigación y divulgación, lucha contra la brucelosis y desarrollo y rehabilitación de los recursos hídricos y terrestres mediante métodos que requieren gran cantidad de mano de obra. El Programa Local de Desarrollo Rural del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y el PNUD también volvió a formularse en 1996. Además, el sector privado el PNUD, junto con la Organización Mundial del Turismo (OMT), puso en marcha la fase inicial de un programa de desarrollo turístico, incluida la iniciativa Belén 2000 y otras actividades turísticas.

53. El PNUD amplió su Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza e introdujo una modalidad nacional en relación con los Voluntarios de las Naciones Unidas. El Programa de Voluntarios se encarga en la actualidad de llevar a cabo un proyecto de rehabilitación de siete centros de juventud en la Faja de Gaza. Los Voluntarios también participarán en una campaña de lucha contra la brucelosis que se emprenderá en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza. En febrero de 1997 empezó la segunda fase del programa de los cascos blancos de los Voluntarios de las Naciones Unidas como complemento de la preparación del plan general para la ciudad de Gaza. El proyecto incluye la capacitación informática de los miembros del personal del Departamento de planificación urbanística. En marzo de 1997 tres entrenadores deportivos se incorporaron al Ministerio de la Juventud y el Deporte para entrenar al equipo nacional de fútbol y dirigir un programa de formación de entrenadores. Por otra parte, los Voluntarios de las Naciones Unidas tienen previsto poner en marcha un proyecto en una escuela de sordos y ejecutar, en colaboración con el Ministerio de Sanidad, un proyecto que se centrará en cuestiones relacionadas con la salud de la mujer.

54. En 1997, el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del PNUD continúa las actividades de programación destinadas principalmente a reforzar los recursos humanos y la capacidad institucional de sus asociados palestinos. Las principales actividades para ese año incluyen proseguir los programas de asistencia técnica de creación de capacidad como el programa de apoyo a la administración pública y gestión, el Programa Local de Desarrollo Rural y el Programa de Desarrollo Agrícola. Como medida complementaria de la primera reseña sobre desarrollo humano, también se organizarán nuevas actividades en pro de la erradicación de la pobreza, la cuestión del género en el desarrollo, los medios de vida sostenibles y el desarrollo de la participación basado en la comunidad. El Programa de Asistencia también seguirá prestando apoyo a la Autoridad Palestina por conducto del Comité Belén 2000.

#### Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

55. En cooperación con la Autoridad Palestina, el PNUMA ha elaborado dos propuestas de proyectos. El proyecto sobre ley ambiental tiene por objeto prestar asistencia a la Autoridad Palestina para fomentar su capacidad en recursos humanos, en derecho, política y administración ambientales. El proyecto sobre aspectos económicos relativos al medio ambiente se centra en la capacitación en la evaluación de los efectos ambientales. Además, el PNUMA ha intervenido activamente en lo que atañe a propugnar la inclusión de una perspectiva ambiental en los programas de desarrollo de otros organismos de las Naciones Unidas.

#### Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)

56. La UNESCO ha emprendido un programa de cooperación con el pueblo palestino desde 1974. En abril de 1994, el Comité de Coordinación UNESCO/Palestino preparó un plan de acción que se plasmó en un programa de asistencia al pueblo palestino (PAPP), que contiene 27 proyectos en las esferas de especialización de la UNESCO. El objetivo de la UNESCO/PAPP es seguir perfeccionando la educación,

la capacitación y los materiales didácticos a fin de fortalecer el fomento institucional y de la capacidad en las instituciones palestinas.

57. En el sector de la educación, en octubre de 1996 se concluyó la primera etapa del establecimiento del Centro Palestino de Preparación de Planes de Estudio con la preparación de un plan quinquenal, mientras que la segunda etapa se inició inmediatamente después. La UNESCO también comenzó la ejecución de sus "Programas de escuelas inclusivas y apoyo a la comunidad" en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza y concedió becas a estudiantes palestinos para estudios por períodos cortos y prolongados en el extranjero. La UNESCO cooperó asimismo en la adquisición de capacitación y equipo por los ministerios de educación y de estudios superiores e instituciones conexas y realizó una intensa labor de fomento de la capacidad en los niveles de planificación y formulación de políticas en el sector de la educación. Con arreglo al Programa de cooperación académica palestino-europea en educación (PEACE), copatrocinado por la UNESCO y la Unión Europea, en noviembre de 1996 se celebró una conferencia internacional en Naplusa en apoyo a las universidades palestinas. Otras actividades conexas comprendieron intercambios de personal académico entre universidades palestinas y europeas, la donación de textos y equipo científicos y actividades en curso del Programa UNITWIN y de Cátedras UNESCO en arqueología e idiomas.

58. En apoyo a la iniciativa Belén 2000, se ha elaborado un plan rector para actividades en Belén en celebración del comienzo del nuevo milenio. Las actividades conexas en 1996 comprendieron un seminario conjunto italiano-palestino sobre el turismo, una exposición fotográfica itinerante y un Concierto para la Paz celebrado en Italia. Otras actividades de la UNESCO en la esfera de las comunicaciones y la cultura comprenden la restauración de los mosaicos en el Palacio de Hisham en Jericó y la iniciación de un proyecto para modernizar la Agencia de Información Palestina, WAFA.

59. Las propuestas de la UNESCO para el bienio 1998-1999 comprenden la continuación de iniciativas en curso en educación y educación superior y cultura, la creación de bibliotecas públicas, la creación de un parque arqueológico en Jericó, el establecimiento de un museo palestino y el fomento de centros juveniles y culturales. En mayo de 1997 se inauguró una oficina de enlace de la UNESCO en Ramallah en la Ribera Occidental.

#### Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP)

60. El FNUAP prestó por primera vez asistencia al pueblo palestino en 1986 en cooperación con la Organización Mundial de la Salud. El FNUAP prestó asistencia caso por caso hasta 1996, en que se elaboró el primer Programa de Asistencia al pueblo palestino del FNUAP (PAPP 1996-1999).

61. El FNUAP/PAPP atiende las necesidades básicas en tres esferas fundamentales. En materia de salud genésica, el programa tiene por objeto fomentar la capacidad en el Departamento de Salud y Promoción de la Mujer y el Departamento de Atención Primaria de la Salud del Ministerio de Salud para elaborar, coordinar y supervisar mejor la ejecución de políticas relativas a la salud de la mujer. El FNUAP/PAPP también cooperará en la prestación de servicios de atención de la salud genésica a 100 centros de atención primaria de

la salud y dos centros de salud femenina en la Faja de Gaza y la Ribera Occidental. Además, basándose en el éxito de la realización de un centro femenino de atención de la salud, asistencia social y asesoramiento jurídico y educación comunitaria en el campamento de Bureij en la Faja de Gaza, el FNUAP dio su aprobación preliminar a planes para un centro análogo en el campamento de Jabalia en enero de 1997. El FNUAP también ha aprobado recientemente el Proyecto de Salud Genésica con base en la comunidad en Jenin, que tiene por objeto sensibilizar con respecto a las cuestiones de salud genésica, entre ellas la planificación de la familia, a hombres y mujeres en Jenin, al igual que fortalecer la capacidad de 30 clínicas administradas por organizaciones no gubernamentales para la prestación de servicios e información sobre la salud genésica.

62. En la esfera de las estrategias sobre población y desarrollo, el FNUAP/PAPP prestará asistencia a la Autoridad Palestina en el levantamiento de un censo para poder contar con datos fidedignos y al corriente sobre población y vivienda necesarios para la planificación del desarrollo. Además, el FNUAP ha estado ayudando a la Autoridad Palestina en la formulación de un proyecto en capacitación en demografía y estadísticas del estado civil. Finalmente, en la esfera de la promoción de los intereses de la mujer, el FNUAP/PAPP se concentrará en sensibilizar a los encargados de la formulación de políticas y de la planificación a las cuestiones relativas a las diferencias entre sexos y en velar por que los intereses de la mujer se integren en los planes de desarrollo.

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos/Centro de Derechos Humanos

63. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos humanos/Centro de Derechos Humanos firmó un acuerdo de cooperación técnica con la Autoridad Palestina en abril de 1996 para disponer la ejecución de un amplio programa de cooperación técnica en la esfera de los derechos humanos en la Faja de Gaza y la Ribera Occidental. Como parte del programa, la Oficina y el Centro instalaron una oficina en Gaza en noviembre de 1996 para ejecutar actividades programáticas en cooperación con congéneres palestinos.

64. Un objetivo principal es la creación de un marco jurídico compatible con las normas internacionales sobre derechos humanos. La complejidad del sistema jurídico palestino, que refleja múltiples influencias y legados jurídicos, hace que sea una prioridad la armonización de las leyes. Se están dedicando empeños a fortalecer la capacidad técnica de los órganos e instituciones palestinos competentes y a movilizar la pericia existente para asegurar la integración de las normas internacionales en la nueva legislación palestina. Las actividades de la Oficina y el Centro en esta esfera han comprendido asistencia directa a la Oficina de Legislación y Opiniones Jurídicas del Ministerio de Justicia. En particular, se está prestando asistencia en la redacción de una nueva ley de cárceles y en capacitar al personal de la Oficina en técnicas de redacción de documentos jurídicos. También se está prestando apoyo a las diversas organizaciones locales y a los centros académicos para realizar labores de análisis y revisión jurídicos en esferas que son decisivas para el fortalecimiento del imperio del derecho. Además, se está prestando asistencia a la Autoridad Palestina en la elaboración de un plan de acción nacional para los derechos humanos en Gaza y la Ribera Occidental para facilitar la planificación

coordinada y estratégica en esta esfera. La Oficina y el Centro también están colaborando con la Oficina del Asesor Presidencial sobre Derechos Humanos con objeto de prestar apoyo a sus funciones de investigación y asesoramiento de políticas sobre derechos humanos.

65. Además, la Oficina y el Centro están prestando apoyo a instituciones que son fundamentales para velar por la aplicación de leyes y políticas protectoras de los derechos humanos en el plano nacional y se están empeñando en establecer una capacidad en formación en derechos humanos en el seno del Cuerpo de Policía Palestina elaborando un programa de estudios sobre derechos humanos y un programa para capacitación de instructores de la policía en derechos humanos. En la esfera de las instituciones penales, la Oficina y el Centro se están concentrando en la prestación de asistencia para la elaboración de legislación sobre cárceles y en el fortalecimiento de la judicatura. También se está prestando asistencia directa a organizaciones no gubernamentales en la esfera de la reforma de la legislación y los derechos de la mujer, con miras a prestar apoyo a investigaciones jurídicas para determinar esferas en que se necesita elaborar legislación para fomentar los derechos de la mujer y su igualdad de oportunidades. La Oficina y el Centro también apoyan la labor de la Comisión Independiente Palestina pro derechos de los ciudadanos.

#### Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)

66. El programa del UNICEF para las mujeres y los niños palestinos en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza comenzó en 1980 y se amplió en 1991. El Programa de Cooperación del UNICEF consta de dos programas de apoyo y cuatro programas sectoriales. De los programas de apoyo, "Planificación y fomento de la capacidad de los ministerios y las instituciones palestinas" comprende la elaboración de bases de datos del sector social, estudios, encuestas, capacitación de personal y publicación de informes, mientras que "Promoción de los intereses del niño y comunicaciones" se centra en la promoción de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer de las Naciones Unidas, los objetivos de la Cumbre Mundial en favor de la Infancia y el Programa de Acción Nacional para los niños palestinos.

67. El programa sectorial sobre salud y nutrición se centra en el fomento de la capacidad y la movilización de la comunidad, la prestación de asistencia técnica y suministros, que incluye el programa ampliado de inmunización, la lucha contra las enfermedades diarreicas y la lucha contra las infecciones agudas de las vías respiratorias dentro del sistema de atención primaria de la salud; educación sanitaria para adolescentes y mujeres; apoyo permanente a la Dependencia para la Gestión de los Servicios de Atención de la Salud; apoyo a cuestiones relativas a la salud de la mujer y promoción de políticas en relación con los trastornos debidos a la carencia de yodo y la lactancia materna, y prestación de apoyo técnico para la preparación para casos de emergencia al Ministerio de Salud y las organizaciones no gubernamentales.

68. Los programas en educación comprenden apoyo técnico y financiero a la enseñanza primaria por conducto del Ministerio de Educación mediante la capacitación de maestros, la elaboración de programas de estudios y proyectos de promoción del aprendizaje y la lectura activos. Se prestó apoyo al fomento de

la capacidad del Ministerio de Educación mediante el programa sobre sistemas de gestión docente de la información.

69. Los proyectos llevados a cabo con el Ministerio de Asuntos Sociales y organizaciones no gubernamentales con arreglo al programa sobre desarrollo del niño en la primera infancia y mejores aptitudes paternas comprenden la creación de zonas en que los niños puedan jugar sin peligro y actividades de desarrollo psicosocial para niños afectados por traumas. Los programas de fomento de la juventud y la comunidad se centran en la movilización de los jóvenes, campamentos de verano para entretenimiento y educación no académica y el fomento de una iniciativa de la comunidad para promover el bienestar de los niños en 15 comunidades en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza.

70. Las actividades del UNICEF se han centrado en mejorar la calidad de los servicios básicos, lograr acceso a los grupos más vulnerables de la sociedad y reducir las disparidades por motivo de género y regionales. La aprobación del Programa de Acción Nacional para la Infancia por la Autoridad Palestina, la creación de una secretaría para la infancia en el Ministerio de Planificación y de Cooperación Internacional y otras iniciativas de la Autoridad Palestina son prueba del apoyo a la promoción del principio de "poner a los niños sobre todo" por parte del UNICEF. En 1997, las actividades del UNICEF se ampliarán a las instituciones locales y las municipalidades, y también será necesario ampliar la cooperación con las organizaciones no gubernamentales internacionales, regionales y femeninas. El programa de cooperación del UNICEF para el período 1998-2000 se abocará a estas necesidades tratando de que se invierta en un sistema básico de servicios sociales en apoyo al proceso de paz.

#### Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUUDI)

71. La ONUUDI ha elaborado una estrategia para la asistencia técnica en el fomento del sector privado para la industria, las empresas pequeñas y medianas, la promoción de los recursos humanos y la tecnología. El programa de la ONUUDI complementa iniciativas existentes que están ejecutando los donantes bilaterales y multilaterales y las organizaciones no gubernamentales y tiene por objeto atender esferas de las que aún no se han ocupado los programas de apoyo en curso. Como continuación de un proyecto para el desarrollo integrado de la industria de los materiales de construcción y la construcción, la ONUUDI terminó una serie de estudios de antecedentes, realizó un viaje de estudios y organizó varios seminarios sobre evaluación sectorial. Entre las actividades complementarias se cuenta la creación de un Comité Nacional Palestino de la Construcción. Las demás actividades de la organización comprendieron el apoyo a la creación de la Organización Palestina de la Normalización y la asistencia preparatoria para el fomento de las empresas pequeñas y medianas. Además, la ONUUDI comenzó a ejecutar un proyecto para la promoción de la aplicación de las formas renovables de energía y organizó un seminario de capacitación sobre preparación y evaluación de proyectos industriales en la Ribera Occidental.

#### Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM)

72. Las actividades del UNIFEM en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza se han centrado en el fomento de las instituciones, la facilitación de la información y la potenciación económica de la mujer. Se está ejecutando la etapa experimental

de la Iniciativa de Facilitación para la mujer en el desarrollo mediante la creación de una base computadorizada de datos, la celebración de seminarios sobre el empleo de la Internet como medio de concatenación entre las mujeres palestinas y sobre programas de créditos para mujeres, así como la publicación del Beyond Beijing Newsletter. Se está dando punto final a un proyecto regional que comprende la Ribera Occidental y la Faja de Gaza, Egipto y el Yemen. El UNIFEM también se está empeñando en fomentar los principios incorporados en la Campaña para eliminar la discriminación contra la mujer. Además, se está ejecutando el Proyecto de Desarrollo de Empresas en colaboración con el Ministerio de Asuntos Sociales. Para fines de 1996, se había impartido capacitación a 21 coinstructores en capacitación en aptitudes empresariales y a 20 mujeres empresarias de bajos ingresos. La capacitación es un componente permanente del proyecto, con el objetivo de transferir aptitudes de gestión a mujeres con posibilidades de ser empresarias mediante la capacitación de instructores.

Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR)

73. Como parte de su programa de fomento de la capacidad con la Autoridad Palestina y valiéndose del apoyo logístico prestado por el PNUD, el UNITAR realizó actividades en las siguientes esferas: cuestiones de gestión financiera y comprobación de cuentas; programas de fomento de la gestión, y programas de capacitación en estadística. La asistencia comprendió la organización de seminarios locales y regionales para 85 empleados de varios ministerios de la Autoridad Palestina. Además, el Instituto redactó un informe amplio para la Oficina Central Palestina de Estadística para la creación de un centro de capacitación en estadística y programas afines y destinó un consultor técnico en derecho tributario en el Ministerio de Hacienda de la Autoridad Palestina. El UNITAR está en proceso de formular programas de fomento de la capacidad para el bienio 1998-1999 en capacitación en fomento de la gestión; capacitación en estadística; capacitación a nivel de la comunidad para el desarrollo económico y social, y un programa de capacitación conjunto del UNITAR y el PNUD en gestión financiera y comprobación de cuentas.

Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS)

74. El número total de refugiados atendidos por el OOPS en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza ascendió a 1.270.333, de los cuales 545.577 vivían en 27 campamentos de refugiados. El OOPS administra 385 instalaciones en la zona y emplea aproximadamente a 8.750 funcionarios, de los cuales más del 98% son palestinos de contratación local. El carácter operacional de las actividades del Organismo difiere del de otras organizaciones de las Naciones Unidas, que en su mayor parte trabajan por conducto de la Autoridad Palestina u organismos de ejecución locales.

75. En el sector de la enseñanza, las 262 escuelas del ciclo básico y preparatorio atendieron a 188.588 alumnos en el año lectivo 1996/1997, un aumento de 13.282 con respecto al año anterior. A pesar de los progresos en la construcción y el mejoramiento de escuelas, muchas funcionaban con doble turno, estaban alojadas en locales alquilados insatisfactorios o adolecían de



hacinamiento. Debido a la falta de fondos, el OOPS siguió sin poder ampliar el ciclo de educación básica en la Ribera Occidental de nueve a 10 años, de conformidad con reformas introducidas por el Ministerio de Educación de Jordania y como lo había solicitado la Autoridad Palestina. Los centros de capacitación profesional y técnica del Organismo brindaron una diversidad de programas a 2.046 pasantes. Además de programas ordinarios de capacitación en el servicio, la Facultad de Pedagogía en los centros de capacitación de Ramallah impartió capacitación de maestros anterior al servicio y en el servicio que daba lugar a la concesión de un primer título universitario para 600 pasantes. En julio de 1996 egresó del programa el primer grupo de estudiantes de la Facultad de Pedagogía. La imposibilidad de los estudiantes de Gaza matriculados en centros de capacitación de la Ribera Occidental de obtener permisos para asistir a cursos dio lugar a la introducción de cursos compensatorios de la Facultad de Pedagogía en Gaza. Se concedieron becas basadas en el mérito a 413 estudiantes para que cursaran estudios en universidades de la región. El presupuesto de enseñanza del OOPS para 1997 para la Ribera Occidental y la Faja de Gaza fue de 70 millones de dólares.

76. El presupuesto de salud del OOPS para 1997 para la Ribera Occidental y la Faja de Gaza fue de 31 millones de dólares. El Organismo administró 51 instalaciones sanitarias que atendieron 3,8 millones de visitas de pacientes en 1996. Se prestaron servicios de rehabilitación mediante 12 clínicas de fisioterapia. En la Faja de Gaza, en las unidades de maternidad del OOPS tuvo lugar aproximadamente un tercio de todos los alumbramientos entre los refugiados. Se facilitó atención secundaria a los pacientes refugiados mediante una combinación de acuerdos contractuales con hospitales no gubernamentales y privados y reembolso parcial de los gastos de tratamiento, y directamente en el hospital de 43 camas de Qalqilia del OOPS en la Ribera Occidental. Los servicios de higiene del medio comprendieron la eliminación de aguas servidas, la ordenación de la escorrentía del agua de lluvia, el suministro de agua apta para el consumo, la recolección y eliminación de desperdicios y la lucha contra las plagas de insectos y roedores. Continuó la labor en el Hospital Europeo de Gaza de 232 camas, con miras a mitigar la grave escasez de camas de hospital y servicios médicos adecuados en la Faja de Gaza. Una vez terminado el hospital se traspasará al Ministerio de Salud de la Autoridad Palestina. Una Escuela de Enfermería y Ciencias Afines de la Salud de Gaza afiliada ayudaría a proporcionar personal idóneo para el hospital.

77. En el sector del socorro y los servicios sociales, el programa especial del OOPS para casos difíciles prestó asistencia material y financiera directa a 89.280 refugiados que reunían los requisitos. La asistencia prestada con arreglo al programa incluía raciones alimentarias y la posibilidad de optar a programas de rehabilitación de viviendas y mitigación de la pobreza, incluido un proyecto de capacitación para adquirir calificaciones y de aprendizaje en la Ribera Occidental. El OOPS patrocinó 24 programas para la mujer, 15 centros de rehabilitación comunitarios y 27 centros de actividades juveniles, además de un centro de rehabilitación para personas con visión deficiente en Gaza. La promoción de la gestión de la comunidad y las actividades que producían ingresos fueron temas principales de las actividades de los centros comunitarios. El OOPS siguió administrando un programa especial de recreación extraescolar para proporcionar actividades extraprogramáticas bajo supervisión a los colegiales de Gaza. Para hacer frente a la penuria resultante del cierre prolongado de la

Faja de Gaza en 1996, el OOPS introdujo un programa de creación de empleos de urgencia que proporcionó empleo temporal a cerca de 2.700 personas. El presupuesto de socorro y servicios sociales del Organismo para 1997 para la Ribera Occidental y la Faja de Gaza fue de 19 millones de dólares.

78. El OOPS siguió ejecutando su Programa de Aplicación de la Paz, una iniciativa de inversiones iniciada en 1993 con el objeto de hacer palpables los resultados del proceso de paz en el Oriente Medio en el plano local. Mediante el Programa, el OOPS trató de mejorar la infraestructura, crear empleos y mejorar las condiciones socioeconómicas en el seno de la comunidad de refugiados palestinos en las cinco zonas de operaciones del Organismo. Gracias al Programa el OOPS pudo aumentar apreciablemente sus gastos de modo de mejorar las condiciones en las comunidades de refugiados en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza, para lo cual el Organismo había recibido para mayo de 1997 un total de 179,5 millones de dólares en contribuciones y promesas de contribuciones destinadas a fines especiales.

79. El Organismo siguió administrando un programa de generación de ingresos para crear oportunidades de empleo y mitigar la pobreza facilitando crédito a pequeñas empresas y microempresas mediante fondos de préstamos rotatorios establecidos con contribuciones a los proyectos. El programa, que se había creado en 1991 en respuesta al empeoramiento de las condiciones socioeconómicas y el aumento del desempleo, para fines de 1996 había proporcionado un total de 12,7 millones de dólares en préstamos a tipos de interés comerciales a 4.327 empresas, al tiempo que lograba tasas de amortización que se aproximaban al 100%.

80. El OOPS siguió cooperando con la Autoridad Palestina y prestándole asistencia. Se dedicó atención a la armonización de los servicios entre el OOPS y la Autoridad Palestina, en interés de uniformar los programas y servicios y contribuir a la creación de estructuras autónomas eficientes. En julio de 1996 el OOPS concluyó el traslado de las dependencias principales de su sede a la Faja de Gaza, de conformidad con la decisión del Secretario General que hizo suya la Asamblea General. La labor del OOPS en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza sigue viéndose afectada por los persistentes déficit de las contribuciones al presupuesto ordinario del Organismo desde 1993. Esos déficit, junto con una serie de medidas de austeridad que se han aplicado a fin de reducir los déficit, han impedido al OOPS ampliar los servicios a un ritmo proporcionado al crecimiento de la población de refugiados inscritos y ha producido un empeoramiento de la calidad de los servicios prestados. Las operaciones del Organismo también se ven obstaculizadas por las medidas de seguridad impuestas por las autoridades israelíes, que imponen rigurosas restricciones a la libertad de circulación de los palestinos que son residentes locales, incluido el personal del OOPS.

#### Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas en los Territorios Ocupados

81. Además del apoyo, indicado anteriormente, que presta a los mecanismos de coordinación de los donantes y las Naciones Unidas, la Oficina del Coordinador Especial siguió coordinando los programas de capacitación bilaterales y multilaterales para el Cuerpo de Policía Palestina. El objetivo principal ha

sido ayudar a transformar las actividades de capacitación en el plano internacional en un marco de más largo plazo para que el cuerpo de policía pueda impartir su propia capacitación especializada. Durante el período de que se informa, un grupo de formulación mixto redactó un extenso documento de proyecto para la creación de una academia de policía para 400 alumnos en Jericó y en 1996 se impartieron 31 cursos de capacitación en la Ribera Occidental y Gaza. La Oficina del Coordinador Especial presta servicios de apoyo a los donantes, inclusive la facilitación de misiones visitadoras e instructores y la organización de reuniones informativas para éstos, al igual que la cooperación para la supervisión, la verificación y la evaluación de los cursos. Los cursos de capacitación están destinados a satisfacer las necesidades establecidas por el Cuerpo de Policía Palestina y expresadas a la comunidad internacional, por conducto del Grupo de Trabajo Sectorial sobre la Policía del Comité Local para la coordinación de la asistencia, para el cual la Oficina del Coordinador Especial se desempeña como secretaria.

82. En junio de 1996, se estableció una Dependencia de Observación Económica y Social para facilitar a los representantes de los países donantes, los organismos de las Naciones Unidas y los organismos de la Autoridad Palestina análisis de las condiciones económicas y sociales generales en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza mediante informes trimestrales sobre las condiciones económicas y sociales. A fines de 1996 se nombró a un asesor jurídico para que coordinara el desarrollo del sector relativo al imperio del derecho, mediante la preparación y distribución de documentos pertinentes y la facilitación de consultas dentro del sector. Además, a principios de 1997 se publicaron un "Directory of non-governmental organizations in the Gaza Strip" y un "Directory of non-governmental organizations in donor countries: assistance to the Palestinians in the West Bank and the Gaza Strip" para facilitar información, en árabe e inglés, sobre todas las organizaciones no gubernamentales que actuaban en la Faja de Gaza al igual que aproximadamente 180 organizaciones internacionales en los países donantes. El objetivo era brindar a las organizaciones no gubernamentales palestinas locales una vista de conjunto de las organizaciones no gubernamentales internacionales que actuaban en su esfera para ayudarlas a establecer vínculos y facilitar la recaudación de fondos. Se tiene previsto un proyecto análogo para las organizaciones no gubernamentales en la Ribera Occidental.

#### Unión Postal Universal (UPU)

83. En la Ribera Occidental y la Faja de Gaza, la UPU ha elaborado un programa de cooperación con la Autoridad Palestina destinado a mejorar la capacidad en recursos humanos y técnicos del Ministerio de Correos y Telecomunicaciones. Dentro del marco de esta estrategia global, la UPU ha venido ejecutando un proyecto mediante el cual se ha impartido capacitación a los empleados postales y se ha suministrado equipo postal a la administración central del Ministerio.

#### Programa Mundial de Alimentos (PMA)

84. El Programa Mundial de Alimentos ha venido prestado asistencia a la población de palestinos que no son refugiados en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza desde septiembre de 1991. A partir de 1994, el PMA ha concentrado sus esfuerzos en la Faja de Gaza y ha venido insistiendo en la mitigación de la

pobreza y las intervenciones para el socorro social destinadas a los casos de penurias más graves entre la población de personas no refugiadas. La asistencia del PMA actualmente alcanza a cerca del 16% del total de la población de personas no refugiadas de Gaza, aproximadamente 50.000 personas.

85. La labor que concluyó el PMA en el período de que se informa incluyó apoyo a los casos de penuria y apoyo a la rehabilitación de víctimas posteriores al conflicto en la Faja de Gaza. La mayor parte de la asistencia del PMA con arreglo a este programa está destinada a prestar apoyo al plan de la red de seguridad social del Ministerio de Asuntos Sociales. El plan tiene como destinatarios aproximadamente 50.000 personas necesitadas inscritas como casos especiales de penuria, de las cuales más del 65% son mujeres que son jefes de familia. La asistencia del PMA se aboca a las urgentes necesidades en materia de seguridad alimentaria de dichas familias, constituyendo un aporte apreciable y no sujeto a los efectos de la inflación para los beneficiarios. A partir de septiembre de 1996, con arreglo a un componente de asistencia técnica del proyecto se asignaron fondos para impartir capacitación en el servicio durante un año a 10 asistentes sociales recién contratados. Otras 20 mujeres de familias de bajos ingresos, no inscritas como casos especiales de penuria, son voluntarias que ayudan al personal de proyectos en la distribución de productos alimenticios.

86. El Programa Mundial de Alimentos también ayuda a las organizaciones locales que se dedican a la salud y el bienestar social. Proporciona ayuda alimentaria a las organizaciones no gubernamentales para complementar sus presupuestos de explotación, permitiéndoles contratar y mantener al personal y los voluntarios necesarios. El Programa también administra un proyecto de alimentos por capacitación destinado a 1.000 jóvenes en los siete centros de capacitación y los dos centros de rehabilitación para los no videntes y las personas con visión deficiente dirigidos por el Ministerio de Asuntos Sociales. El PMA también ha venido prestando apoyo a un programa experimental destinado a unas 500 familias de pequeños pescadores y campesinos sin tierras, que brinda ayuda alimentaria a cambio de un pago en efectivo equivalente al 30% del valor local de mercado de los productos donados. El objetivo del proyecto es mejorar la seguridad alimentaria de las familias de los grupos destinatarios y establecer un fondo para proyectos para la compra de insumos agrícolas, en apoyo a las actividades pesqueras y posteriores a la cosecha, y para el desarrollo de la comunidad.

#### Organización Mundial de la Salud (OMS)

87. Habiendo prestado apoyo al Ministerio de Salud durante el período de traspaso de funciones a la Autoridad Palestina, la OMS ahora está cooperando con el Ministerio en el fortalecimiento del sistema de salubridad palestino. Durante el período de extensos cierres en 1996, la OMS ayudó al Ministerio a cumplir con la iniciativa del Mediterráneo, el Cáucaso y las repúblicas del Asia central de erradicación de la poliomielitis en la región adquiriendo con urgencia 1,2 millones de dosis de vacuna contra la poliomielitis para su campaña de inmunización contra esta enfermedad. La adquisición y la entrega de costosas vacunas para la campaña del programa ampliado de inmunización y de equipo de la cadena de refrigeración también se están llevando a la práctica mediante donaciones de emergencia. Estas donaciones ayudarán al Ministerio a llevar a cabo su programa de inmunización en las escuelas, luchar contra la hepatitis B e

impedir la propagación de enfermedades transmisibles como la meningitis gripal a ciertos grupos de alto riesgo. También se realizó un examen de la vigilancia del programa ampliado de inmunización y se formularon recomendaciones para mejorar la calidad general del programa.

88. Se está prestando asimismo atención al fortalecimiento del sistema de salubridad pública. Se ha dotado al Laboratorio de Salubridad Pública en la Faja de Gaza de la tecnología necesaria y la OMS ha enviado una misión a terreno para definir el marco jurídico para el funcionamiento de un laboratorio central de salubridad pública propuesto en la Ribera Occidental, así como para evaluar la necesidad de examinar la legislación vigente sobre salubridad pública. Otras misiones propusieron formas de fortalecer las políticas del Ministerio de Salud y abocarse a cuestiones críticas en materia de salud que se han desatendido; evaluaron las políticas nutricionales; propusieron formas de fortalecer la capacidad del Ministerio de Salud para hacer frente al problema incipiente de la malnutrición, así como para mejorar la capacidad del Ministerio para ocuparse de cuestiones nutricionales relativas a la transmisión epidemiológica. También se realizó un examen de los principales programas de salubridad pública junto con el Ministerio de Salud con el objeto de elaborar una propuesta de proyecto para fortalecer la capacidad del Ministerio en esta esfera. Esto incluyó un examen de las actividades en materia de salud materno-infantil; el programa sobre la tuberculosis; el programa de lucha contra la diabetes y la lucha contra la brucelosis. Un grupo de consultores cooperó con la Universidad de Bir Zeit para establecer el primer curso en atención primaria de la salud con miras a un título, destinado a perfeccionar la capacitación del personal de atención de la salud y a familiarizar a los trabajadores de la salud con los procedimientos modernos. Se ha facilitado un consultor a jornada completa al Departamento de Salud de la Comunidad en la Universidad de Bir Zeit para ayudar a elaborar el programa de estudios de un curso en atención pública de la salud para obtener un título.

89. A fin de racionalizar el sector de los medicamentos, la OMS está prestando asistencia al Ministerio de Salud en la realización de un análisis de la situación en materia de medicamentos y en la elaboración de políticas destinadas a mejorar el suministro y la disponibilidad de medicamentos asequibles y de gran calidad y fomentar su empleo racional. Junto con el PNUD, la organización también prestó apoyo al Ministerio de Salud y al Ministerio de Agricultura en los detalles del Programa Palestino de la lucha contra la brucelosis. Además, a fin de formular un marco convenido para el fomento del sector de la salud para la Ribera Occidental y la Faja de Gaza y para seleccionar iniciativas de inversión pública, la OMS está cooperando con el Banco Mundial y el Ministerio de Salud en la realización de un examen sectorial en que se esbochen estrategias de desarrollo para el sector de la salud en el mediano plazo. El examen ayudará al Ministerio de Salud a elaborar el plan de salubridad nacional. La OMS está facilitando la asistencia de un consultor a jornada completa para elaborar el plan de salubridad nacional.

ANEXO

Departamentos, programas y organismos de las Naciones Unidas  
que realizan actividades en los territorios ocupados

	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos/Centro de Derechos Humanos
CCI	Centro de Comercio Internacional
CESPAO	Comisión Económica y Social para Asia Occidental
CNUAH	Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat)
	Departamento de Apoyo al Desarrollo y de Servicios de Gestión
	División de Prevención del Delito y Justicia Penal
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FNUAP	Fondo de Población de las Naciones Unidas
OACI	Organización de Aviación Civil Internacional
	Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas en los Territorios Ocupados
OIEA	Organismo Internacional de Energía Atómica
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMI	Organización Marítima Internacional
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONUUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
OOPS	Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUFID	Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

UIT	Unión Internacional de Telecomunicaciones
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
UNITAR	Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones
UPU	Unión Postal Universal
VNU	Voluntarios de las Naciones Unidas

-----