



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1997/25
20 June 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств
Сорок девятая сессия
Пункт 11 предварительной повестки дня

ОБЗОР ДАЛЬНЕЙШИХ СОБЫТИЙ В ОБЛАСТЯХ, КОТОРЫМИ ЗАНИМАЕТСЯ
ИЛИ МОЖЕТ ЗАНИМАТЬСЯ ПОДКОМИССИЯ

Меморандум, представленный Международным бюро труда

Ратификация Конвенций

1. Со времени предыдущей сессии Подкомиссии многие новые государства ратифицировали конвенции МОТ по вопросам, которыми занимается Подкомиссия. Отчасти это стало результатом кампании, организованной Генеральным директором МОТ после Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, март 1995 года) в целях обеспечения универсальной ратификации семи основополагающих Конвенций МОТ по правам человека (№ 29 и 105, 87 и 98, 100 и 111, а также 138). В рамках этой кампании государствам, не ратифицировавшим эти Конвенции, непосредственно направляются письма - последнее было направлено в декабре 1996 года, с предложением рассмотреть возможность их ратификации. После этого сотрудники Региональных отделений МОТ и межучрежденческих групп, работающих на местах, наладили контакты с различными государствами-участниками, а также предложили им помощь в решении проблем, возникающих в связи с ратификацией. В приводимой ниже таблице дается краткая информативная сводка о ратификации тех из 180 Конвенций МОТ, которые имеют особое значение для осуществления прав человека (или, в некоторых случаях, о подтверждении ранее взятых обязательств).

<u>Конвенция</u>	<u>Общее число ратификаций</u>	<u>Со времени последнего доклада</u>
<u>Принудительный труд</u>		
№ 29	143	Ботсвана Бывшая югославская Республика Македония Грузия Туркменистан Южная Африка
№ 105	119	Албания Ботсвана Грузия Мавритания Объединенные Арабские Эмираты Туркменистан Хорватия Чешская Республика Южная Африка
<u>Дискриминация</u>		
№ 100	129	Ботсвана Бывшая югославская Республика Македония Грузия Объединенные Арабские Эмираты Тринидад и Тобаго Туркменистан Эстония

<u>Конвенция</u>	<u>Общее число ратификаций</u>	<u>Со времени последнего доклада</u>
№ 111	126	Албания Ботсвана Бывшая югославская Республика Македония Грузия Республика Молдова Туркменистан Южная Африка
№ 156	25	-
<u>Свобода ассоциаций</u>		
№ 87	120	Бывшая югославская Республика Македония Замбия Мозамбик Республика Молдова Туркменистан
№ 98	134	Грузия Замбия Мозамбик Непал Республика Молдова Суринам Туркменистан
<u>Трудящиеся-мигранты</u>		
№ 97	40	-
№ 143	17	-

<u>Конвенция</u>	<u>Общее число ратификаций</u>	<u>Со времени последнего доклада</u>
<u>Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни</u>		
№ 107	27	Уже закрыта для ратификации
№ 169	10	-
<u>Минимальный возраст</u>		
№ 138	50	Ботсвана Бывшая югославская Республика Македония Грузия Кипр Непал
<u>Профессиональная реабилитация</u>		
№ 159	58	Боливия Куба

2. Кроме того, как отмечается в докладах по проведению этой кампании, представленных Административному совету, в большом числе других государств ратификация либо уже проводится, либо рассматривается компетентными национальными органами.

Применение конвенций

3. В рамках регулярной программы по наблюдению за соблюдением конвенций и рекомендаций МОТ Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций на своей сессии, проведенной в ноябре-декабре 1996 года, направил ряд замечаний в адрес ратифицировавших государств, которые содержатся в его докладе, представленном на восемьдесят пятой сессии Международной конференции труда 1/. Этот доклад будет в

1/ Международная конференция труда, восемьдесят пятая сессия, 1997 год: Доклад III (часть 1A): Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций. Копии ежегодного доклада Комитета регулярно представляются в Центр по правам человека и могут предоставляться для ознакомления членам Подкомиссии по их просьбе.

свою очередь обсужден Комитетом Конференции по применению конвенций и рекомендаций, который на предыдущих сессиях предложил ряду правительств направить на его заседания своих представителей с целью изложить информацию по вопросам, поднятым Комитетом экспертов.

Принятие новых стандартов

4. На своей восьмьдесят третьей сессии (июнь 1996 года) Международная конференция труда приняла Конвенцию № 177 и Рекомендацию № 184 о надомном труде, а на своей восьмьдесят четвертой (морской) сессии Международная конференция труда приняла Конвенцию № 178 и Рекомендацию № 185 об инспекции условий труда и быта моряков; Конвенцию № 179 и Рекомендацию № 186 о найме и трудоустройстве моряков; Конвенцию № 180 о продолжительности рабочего времени моряков и укомплектовании судов экипажами и Рекомендацию № 187 о заработной плате и продолжительности рабочего времени моряков и укомплектовании судов экипажами; и Протокол 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте.

Положение арабских трудящихся на оккупированных арабских территориях

5. Начиная с 1978 года МОТ осуществляет контроль за положением палестинских трудящихся и последовательно придерживается мнения, согласно которому она может лучше всего служить их интересам и интересам палестинских нанимателей путем оказания соответствующей технической помощи. Сложная и нестабильная обстановка, существовавшая на оккупированных арабских территориях на протяжении трех последних десятилетий, препятствовала достижению этой цели. Изменения, произошедшие после подписания в Осло Соглашения 1993 года, и последующие соглашения, казалось, положили начало новой эпохе сотрудничества и, таким образом, создали благоприятный климат для будущей деятельности МОТ на этих территориях. В докладе Генерального директора за 1997 года о положении трудящихся на оккупированных арабских территориях, который является двенадцатым докладом такого рода, описывается положение, сложившееся на этом переходном этапе, рассматриваются условия труда, осуществление свободы ассоциаций и трудовые отношения, а также состояние экономики и рынка труда, а затем подводятся итоги работы МОТ в области технического сотрудничества. В докладе делается вывод о том, что последние события, которые произошли на начальном этапе и во время деятельности МОТ на этих территориях, однозначно свидетельствуют о том, что сложившееся положение все еще носит весьма хрупкий характер и может измениться в любой момент. Этот доклад воспроизводится в приложении к докладу Генерального директора, представленному Международной конференции труда на ее восьмьдесят пятой сессии в июне 1997 года.

6. Доклад основывается на информации, собранной в ходе миссии с 21 февраля по 5 марта 1997 года, которую Генеральный директор направил в Израиль и на оккупированные арабские территории для изучения положения находящихся там арабских трудящихся. Как и в прошлые годы, этой миссии предшествовала краткая

подготовительная миссия в Сирийскую Арабскую Республику в целях проведения консультаций с государственными органами и с организациями нанимателей и трудящихся. В свете недавних политических изменений и в связи с тяжелой экономической ситуацией, которая усугубляется продолжающейся частичной или полной блокадой территорий со стороны израильских властей, в докладе предлагается использовать другие методы борьбы с действиями, которые зачастую служат причиной введения подобной блокады.

7. В докладе рассматриваются различные аспекты равенства возможностей и обращения с трудящимися на оккупированных арабских территориях, в том числе возможности в сфере образования, профессиональной подготовки и занятости, конкретные условия труда, такие, как система социального страхования, ситуация на Голанских высотах и, в частности, создание все большего числа израильских поселений и влияние этого процесса на положение арабских трудящихся и их семей.

8. В своем докладе Генеральный директор указывает на то, что недавно Административный совет МОТ постановил уделять первоочередное внимание усилению своей помощи странам и территориям, которые непосредственно участвуют в укреплении мирного процесса в этом регионе. В заключение он заверяет, что сделает все возможное, с тем чтобы МОТ могла вносить свой вклад в этот процесс, и особенно путем расширения возможностей палестинской администрации и соответствующих организаций нанимателей и трудящихся в плане удовлетворения своих наиболее жгучих экономических и социальных потребностей. До настоящего времени конкретные усилия в этой области были направлены в основном на поощрение полной и производительной занятости в условиях свободного выбора работы, а также укрепление национальных институтов и трудовых отношений.

Трудящиеся-женщины

9. Одной из приоритетных тем в программе и бюджете МОТ на 1996-1997 годы было содействие обеспечению равных возможностей и равного обращения для мужчин и женщин в сфере занятости: применение конвенций МОТ, непосредственно касающихся трудящихся-женщин, и особенно Конвенции № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года, Конвенции № 100 о равном вознаграждении 1951 года и Конвенции № 156 о трудящихся с семейными обязанностями 1981 года; стимулирование коллективной деятельности по облегчению бремени нищеты и созданию дополнительных рабочих мест; содействие равенству мужчин и женщин в профсоюзах, включая более полный учет интересов трудящихся-женщин при заключении коллективных договоров; оказание женщинам помощи в трудоустройстве в частном секторе, в том числе на малых и микропредприятиях; участие женщин в управлении; более полное обеспечение равных возможностей для женщин в сфере профессиональной подготовки и технического образования; содействие гармонизации трудовых и семейных обязанностей; а также социальная защита, особенно таких уязвимых групп женщин, как домашние работницы, женщины-мигранты, женщины в странах с переходной экономикой, женщины-инвалиды, женщины, принадлежащие к этническим меньшинствам, женщины, выполняющие обязанности главы семьи, и т.п.

10. На двухлетний период 1998–1999 годов предусматривается осуществление ряда еще более активных мероприятий в области обеспечения гендерного равенства. Общая стратегическая цель состоит в более полном учете интересов женщин во всех программах и проектах МОТ и в поощрении равного обращения и равных возможностей для мужчин и женщин в сфере труда. Помимо продолжения деятельности по ориентированию всех своих мероприятий на удовлетворение потребностей и интересов женщин, уделяется внимание трем таким основным направлениям: производительная занятость и искоренение нищеты; социальная защита и условия труда; а также международные трудовые нормы и нормативная деятельность в отношении женщин–трудящихся.

11. Административный совет одобрил предложение к международной программе по улучшению положения женщин в качестве приоритетного направления технического сотрудничества. Вкладом МОТ в успешное осуществление решений Пекинской конференции и гендерных аспектов решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 1995 год) станет международная программа под названием "Больше хорошей работы для женщин". Она предусматривает согласованные мероприятия по достижению давних приоритетных целей МОТ в области поощрения полной, производительной и вознаграждаемой занятости при равенстве возможностей и обращения, особенно с учетом подтверждения этих целей на двух упомянутых выше исторических международных конференциях. Ближайшими целями программы являются: укрепление национального потенциала и организационно–правовой базы для расширения занятости женщин в участвующих странах и предоставление им лучшей работы; а также придание проблеме занятости женщин мировое звучание и поощрение всеобъемлющего комплексного подхода к количественному и качественному совершенствованию занятости женщин на основе систематического накопления и распространения информации и обмена опытом между странами и регионами. Программа позволит избежать дублирования в работе или отвлечения сил и средств от широкого ряда мероприятий, финансируемых по линии различных источников, которые проводятся или планируются как в Бюро, так и совместно с социальными партнерами МОТ на национальном, региональном и международном уровнях и направлены на поощрение равенства возможностей и обращения в сфере труда, и проведение работы в тесной координации в целях повышения эффективности этих мероприятий.

12. Выполнение международной программы "Больше хорошей работы для женщин" будет также способствовать осуществлению других международных программ МОТ и опираться на их достижения. Особое внимание будет уделяться обеспечению эффективной координации и сотрудничества, особенно в области эффективного использования ресурсов и организации совместных мероприятий. Например, сейчас есть планы сотрудничества с Международной программой по ликвидации детского труда (ИПЕК) в порядке решения такой приобретающей все большую важность проблемы, как контрабанда женщин и детей и их использование в целях проституции. Международная программа содействия малым предприятиям и Глобальная программа охраны здоровья и безопасности труда и рабочей среды также предусматривают важные меры в плане количественного и качественного совершенствования занятости женщин.

13. Кроме этой международной программы, Бюро оказывает государствам-членам и социальным партнерам помощь в осуществлении национальных мероприятий по рекомендациям Пекинской конференции, предоставляя консультативные услуги в области определения приоритетов и разработки соответствующих стратегий по вопросам занятости. В ряде стран были организованы семинары и рабочие совещания на темы, представляющие для соответствующих стран особый интерес. Итоги этих мероприятий и разработанные на их основе рекомендации способствуют более полному учету вопросов трудоустройства в национальных планах последующих действий, а также обмену опытом между сторонами-членами.

14. Что касается прав женщин-трудящихся, то в девяти странах, принадлежащих к пяти регионам, осуществляется опытный проект, финансируемый правительством Нидерландов. Целями проекта являются распространение информации о правах трудящихся-женщин и вклад в работу по обеспечению равных возможностей и обращения для трудящихся-женщин путем разработки и осуществления мероприятий по повышению осведомленности и обучению по правовой тематике применительно к трудящимся-женщинам. При осуществлении проекта значительное внимание уделяется активному привлечению к этой работе национальных участников. В восьми странах были созданы трехсторонние национальные руководящие комитеты и проведен ряд рабочих совещаний для подготовки инструкторов. Разрабатываются и адаптируются к национальным условиям национальные планы действий по распространению информации и разработке комплексных программ обучения по правовой тематике применительно к трудящимся-женщинам.

15. Кроме того, в рамках этого финансируемого Нидерландами проекта для персонала МОТ и представленных в ней сторон были организованы учебные курсы по гендерным проблемам в сфере трудовых отношений, нацеленные на повышение их потенциала в области гендерного анализа и гендерного планирования, что позволяет тем самым более полно учитывать гендерные проблемы во всех программах и проектах МОТ. Итоги деятельности ряда таких курсов, организованных как в штаб-квартире, так и в регионах, оказались весьма обнадеживающими. Эти мероприятия способствовали повышению осведомленности и ответственности сторон в отношении гендерных проблем, их потенциала в области учета интересов женщин в своих планах действий и укреплению трехстороннего консенсуса по гендерным вопросам в сфере трудовых отношений. В целях дальнейшего осуществления основной стратегии, направленной на включение гендерного аспекта во все программы и мероприятия МОТ, на техническом и директивном уровнях и впредь будут организовываться учебные мероприятия.

16. Что касается деятельности в рамках системы ООН, то МОТ активно участвовала в пересмотре общесистемного среднесрочного плана ООН по улучшению положения женщин на период 1996-2001 годов в рамках Платформы действий, принятой на Пекинской конференции. Кроме того, МОТ приняла активное участие в работе Субрегиональной конференции старших правительственных экспертов по осуществлению Пекинской платформы действий в Центральной и Восточной Европе, а также внесла как финансовый, так и

технический вклад в деятельность Арабской региональной конференции по выполнению решений Пекинской конференции. Бюро тесно сотрудничало с Отделом по улучшению положения женщин, Европейской экономической комиссией и другими межправительственными организациями и играло активную роль в организации ряда семинаров и рабочих совещаний, проводимых в качестве последующих мероприятий по реализации решений Пекинской конференции. Оно активно участвует в работе договорных органов Организации Объединенных Наций, которые занимаются в том числе и вопросами, касающимися положения женщин.

17. Программы и мероприятия МОТ, осуществляемые совместно с представленными в ней сторонами в вышеупомянутых областях, свидетельствуют о том, что ликвидация дискриминации и поощрение гендерного равенства в сфере труда остаются не просто грандиозной задачей. Это еще и задача, для решения которой необходимо разработать долгосрочные всеобъемлющие стратегии и принять последовательные и комплексные концепции и программы, особенно на национальном и местном уровнях. МОТ по-прежнему твердо придерживается мнения о том, что все действующие силы гражданского общества должны играть свою роль в улучшении положения женщин, с тем чтобы обеспечить их всемерное участие и вклад в социально-экономическое развитие в условиях равноправия и партнерства с мужчинами.

Трудящиеся-мигранты

18. Деятельность МОТ, касающаяся международной миграции в поисках работы, нацелена на оказание содействия странам, направляющим и принимающим мигрантов, с тем чтобы помочь им решить текущие приоритетные проблемы, сотрудничать в области найма и возвращения трудящихся-мигрантов и улучшать защиту трудящихся-мигрантов и членов их семей. Поощрение применения стандартов МОТ, касающихся трудящихся-мигрантов, является одним из самых важных направлений всей осуществляемой деятельности. Главной целью этих стандартов является исключение дискриминации и обеспечение равных возможностей и обращения.

19. Деятельность МОТ в значительной мере способствовала признанию принципа равного обращения с трудящимися-мигрантами и ликвидации проводимой в отношении них дискриминации. Однако положение большинства трудящихся-мигрантов продолжает вызывать беспокойство, особенно в тех странах, которые еще не ратифицировали ни одну из конвенций по этим вопросам и где национальное законодательство и практика зачастую не соответствуют принципам МОТ. Проблема миграции в поисках работы все больше привлекает внимание представленных в МОТ сторон. Помимо своей текущей деятельности, связанной с международной миграцией в поисках занятости, в частности по оказанию странам, направляющим мигрантов, технических консультативных услуг в области разработки согласованной политики эмиграции и возвращения, МОТ приступила к осуществлению ряда мероприятий, непосредственно направленных на поощрение защиты трудящихся-мигрантов и уменьшение дискриминации, которой они подвергаются.

20. Один из действующих международных проектов, осуществление которого началось в 1993 году, нацелен на содействие представленным в МОТ сторонам в борьбе против дискриминации в отношении мигрантов и этнических меньшинств в сфере труда. Этот проект, осуществляемый главным образом в промышленно развитых странах, принимающих мигрантов, предусматривает решение проблем, связанных с неофициальной или фактической дискриминацией. Целью этого проекта является уменьшение дискриминации путем информирования директивных органов, нанимателей, трудящихся и лиц, ведущих обучение по вопросам борьбы с дискриминацией, о возможностях повышения эффективности законодательных мер и учебных мероприятий на основе сопоставления эффективности таких мер и мероприятий на международном уровне. Результаты, полученные до настоящего времени в ходе исследований в рамках проекта, указывают на то, что дискриминация в отношении мигрантов в сфере занятости является широко распространенным и обыденным явлением и что во многих странах, где проводились исследования, каждый третий мигрант рискует подвергнуться дискриминации на этапе приема на работу. Проведенные впоследствии исследования указывают на то, что значительная часть национальных законов, принятых с целью предотвращения такой дискриминации, зачастую не достигает этой цели, равно как и на то, что подготовка у лиц, регулирующих рынок труда, явно неадекватна. К числу итогов осуществления этого проекта, отраженных в ряде публикаций, относятся предложения по совершенствованию этих мер. Выводы по проекту будут изложены на национальных, региональных и международных семинарах, проведение которых запланировано на 1997 и 1998 годы.

21. Согласно решению Административного совета на его двести шестьдесят седьмой сессии (ноябрь 1996 года) в Женеве с 21 по 25 апреля 1997 года состоялось Трехстороннее совещание экспертов по будущей деятельности МОТ в области миграции. Цель этого совещания – критическое рассмотрение предложений и согласование некоторых решений по этим вопросам. В ходе совещания были обсуждены следующие три основные темы: а) защита трудящихся, работающих по схеме временной миграции; б) защита трудящихся из одной страны, трудоустройство которых в другой стране обеспечивают частные агентства; и с) структурные или практические исследования в области эксплуатации трудящихся-мигрантов, не подпадающих под действие процедур, разработанных на основе конвенций. В результате совещания были разработаны руководящие принципы по этим трем вопросам, цель которых – стимулировать национальные и международные мероприятия в этих трех сферах. В этой связи на рассмотрении Административного совета будут представлены соответствующие рекомендации.

Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни

22. В январе 1996 года в рамках Десятилетия коренных народов мира Организации Объединенных Наций МОТ приступила к осуществлению межрегионального проекта, направленного на поощрение осуществления Конвенции № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и разработки политики в этой области. Этот проект, осуществляемый при финансовом содействии правительства Дании, предусматривает

участие в учебных семинарах, рабочих и информационных совещаниях и консультациях по ряду таких вопросов, как землепользование и использование природных ресурсов, получение образования на двух языках, воздействие переселения на женщин, детей из числа коренного населения, окружающую среду и развитие и т.п., в целях повышения знаний и осведомленности в отношении применения Конвенции № 169. Проект разработан по просьбе и при сотрудничестве государственных органов, коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, а также их организаций, НПО и учреждений Организации Объединенных Наций. Проект осуществляется главным образом в таких географических регионах, как Южная и Юго-Восточная Азия, а также южная часть Африки, поскольку в этих районах мало известно о МОТ и о ее деятельности в области обеспечения прав коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни.

23. После ратификации Гватемалой Конвенции № 169 МОТ в начале 1997 года по просьбе омбудсмана провела обширную подготовку соответствующего персонала управления омбудсмана и сотрудников на местах по вопросам практического осуществления Конвенции. При сотрудничестве с организациями коренных народов в Коста-Рике была подготовлена радиопередача, освещающая цели и сферу применения Конвенции № 169, для распространения знаний об этом договоре среди общин коренных народов в сельских районах. С тем чтобы расширить охват этого проекта и обеспечить более широкое участие самих коренных народов в его осуществлении, в рамках этого опытного проекта состоялись также информационные дискуссии на тему соответствующего национального законодательства, которые транслировались на языках коренных народов. Предусматривается, что в следующем году состоится обмен опытом в этой области с другими коренными народами и народами, ведущими племенной образ жизни.

24. Кроме того, МОТ, в том числе в ходе осуществления своего проекта по пропаганде Конвенции № 169, в ответ на просьбу вице-президента Боливии оказала техническое и финансовое содействие юридическим учебным курсам в Боливии в области преподавания курса по праву коренных народов (с 31 марта по 2 апреля 1997 года), а также в области организации международного семинара по отправлению правосудия и коренным народам (2-4 апреля 1997 года), в ходе которых освещались вопросы, связанные с Конвенцией № 169 и контрольными механизмами МОТ. Правительство этой страны ратифицировало Конвенцию.

25. В Перу по просьбе правительства и при финансовой поддержке ПРООН были проведены консультации с рядом организаций коренных народов в отдельных районах Амазонского региона, а также с различными правительственными учреждениями, действующими в этом районе, целью которых была разработка мер, направленных на смягчение проблем, с которыми сталкиваются коренные народы в результате разведки и добычи нефти, а также переселения в равнинные районы общин горных коренных народов по причине боевых действий. В середине июля 1997 года запланировано рабочее совещание по вопросам политики, на котором будут обсуждаться итоги этих консультаций и рекомендации на их основе.

26. Недавно в МОТ поступила просьба о техническом сотрудничестве от Межведомственного комитета по улучшению положения горных народов в Камбодже, который в настоящее время занимается разработкой национальной политики в области улучшения положения горных народов. В рамках деятельности, направленной на создание соответствующего потенциала, будет оказываться помощь, в частности в форме подготовки кадров в целях более активного привлечения населения к работе по реализации политики в области развития, рабочих совещаний, на которых подготовленные специалисты смогут поделиться своими знаниями, рабочих совещаний на тему исследований и сбора данных, а также других мероприятий, направленных на укрепление потенциала Межведомственного комитета, в том числе с участием общин горных народов. МОТ будет осуществлять эту деятельность в тесном сотрудничестве с Программой ПРООН для горных народов.

27. В мае 1996 года на Филиппинах было проведено национальное рабочее совещание, на котором, среди прочего, совместно с отдельными организациями коренных народов и соответствующими государственными учреждениями рассматривалось существующее законодательство и политика с целью определения направлений для реформ и разработки механизмов и стратегий для расширения участия представителей коренных народов в процессе принятия решений на уровне страны.

28. Кроме того, на Филиппинах состоялся ряд целевых коллективных обсуждений с сотрудниками государственных учреждений, которые занимаются вопросами развития энергетического комплекса, производства электроэнергии и горнодобывающей промышленности, а также с представителями организаций коренных народов и НПО, выступающих в их поддержку, на которых рассматривалось влияние, которое оказывали и оказывают подходы и практика оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) на условия жизни и природу в районах проживания общин коренных народов. При этом преследовалась цель содействовать разработке проекта такой политики в области ОВОС, которая проводилась бы в интересах общин коренных народов и учитывала их характерные особенности, конкретные потребности и права. Были разработаны программы обучения лиц, занимающихся подготовкой кадров, которые апробируются в ряде общин коренных народов.

29. С применением методов исследований по деятельности, направленной на расширение участия населения, были собраны данные в отношении наиболее распространенных видов занятий ряда коренных народов Филиппин в целом ряде областей, включая рыболовство, сельское хозяйство, традиционные кустарные промыслы, а также землепользование и управление природными ресурсами. Соответствующие выводы были использованы при подготовке планов управления исконными землями.

30. В Индии были начаты мероприятия по созданию дополнительных источников дохода для представителей народа, ведущего племенной образ жизни, насчитывающих свыше 1 000 человек. На общинном уровне были созданы возобновляемые фонды и разработаны новаторские подходы, позволяющие широко использовать знания коренного населения в

области создания кооперативов по машинному орошению, питомников растений, используемых для лесонасаждений, установок для производства биогаза и организации молочного производства. Для такой целевой группы населения, как женщины из числа народов, ведущих племенной образ жизни, проводились мероприятия по развитию трудовых навыков посредством неформального обучения грамоте и технической подготовки.

31. В октябре 1997 года в Таиланде будет проведено национальное рабочее совещание для рассмотрения текущих программ и политики правительства в отношении проживающих в стране коренных народов и для ориентации оперативной деятельности МОТ в этой области.

32. В рамках усилий МОТ по укреплению координации с учреждениями Организации Объединенных Наций и между ними, а также с крупными двусторонними донорами по вопросам, касающимся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, запланировано проведение межучрежденческого совещания, которое состоится в июле 1997 года в Женеве. Основной целью этого мероприятия станет обзор и координация усилий учреждений, направленных на расширение активного участия общин и организаций коренных народов в разработке и осуществлении программ и политики в области развития, затрагивающих их интересы.

33. И наконец, продолжает действовать контрольный механизм МОТ для рассмотрения положений в странах, которые ратифицировали Конвенции № 107 и № 169. Подробная информация об этом процессе может быть предоставлена по запросу.

Детский труд

34. На своей восьмидесятой третьей сессии (1996 года) Международная конференция труда приняла резолюцию об искоренении детского труда, в которой МБТ, среди прочего, предлагается осуществлять более тесное сотрудничество с другими международными организациями по программам, цель которых состоит в искоренении детского труда в его наиболее нетерпимых формах. На этой же сессии Конференции свыше 35 министров, а также ряд представителей организаций работодателей и трудящихся выразили свои мнения в отношении роли, которую играет и должна играть МОТ в деле упразднения детского труда в свете мероприятий, проводимых по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. В этой связи был подготовлен соответствующий доклад.

35. Кроме того, в рамках процедуры утверждения новых международных трудовых норм, регламентирующих детский труд, Бюро направило правительствам и организациям работодателей и трудящихся предварительный доклад с изложением законодательства и практики в разных странах, а также вопросник по возможному содержанию будущих договоров. Речь идет о разработке краткой и четкой конвенции, которая дополняла бы Конвенцию № 138 и предусматривала немедленное искоренение наиболее нетерпимых форм детского труда. В дополнение к ней предлагается разработать рекомендацию, в которой уточнялись бы некоторые процедуры ее практического осуществления. Путем ратификации

этой конвенции государства обязались бы немедленно положить конец таким формам детского труда, как любые формы рабства и подобные виды практики; продажа детей и торговля детьми; принудительный или обязательный труд, включая работу в схожих с порабощением и кабальных условиях; использование детей в целях проституции, производства порнографических материалов или организации порнографических зрелищ, производства и контрабанды наркотиков или для других видов нелегальной деятельности; а также использование детей на всех видах работ, которые по своему характеру или в силу своих условий опасны для их жизни и здоровья или наносят ущерб их нравственности. Кроме того, в конвенции содержалось бы требование предусмотреть и строго применять соответствующие меры наказания, а также меры профилактики и возмещения ущерба, с тем чтобы избежать вовлечения или повторного использования детей в этих видах деятельности. И наконец, государствам будет предложено оказывать друг другу международную помощь в деле борьбы с этими нетерпимыми явлениями. Амстердамская конференция по детскому труду (февраль 1997 года) потребовала от правительств приступить к как можно более широким консультациям в целях подготовки ответов на этот вопросник. По докладу и вопроснику были проведены консультации с Комитетом по правам ребенка на его четырнадцатой сессии.

36. По оценкам МОТ, общее количество работающих детей во всем мире составляет 250 млн., из которых не менее 120 млн. в возрасте от 5 до 14 лет работают полный рабочий день. Главным инструментом деятельности МОТ по оказанию помощи этим детям является ее Международная программа по ликвидации детского труда (ИПЕК), которая осуществляется с беспрецедентным размахом и небывалой интенсивностью. В настоящее время более чем в 40 странах Азии, Африки и Латинской Америки осуществляется свыше 700 программ действий в области детского труда. Учитывая тот факт, что ответственность за искоренение детского труда лежит прежде всего на каждом государстве, главная задача ИПЕК состоит в создании и укреплении национальных потенциалов и ресурсов в следующих четырех основных областях деятельности:

a) обеспечение широкого социального единения всех заинтересованных партнеров: правительств, организаций работодателей и трудящихся, НПО, академических учреждений, средств массовой информации и других профессиональных ассоциаций;

b) реформа и укрепление применения законодательства;

c) исследования, сбор и анализ данных и повышение осведомленности общественности;

d) разработка политики, в особенности направленной на улучшение положения выявленных целевых групп, требующих первоочередного внимания.

37. Несмотря на то, что целью ИПЕК является работа, направленная на постепенное упразднение детского труда, с 1992 года основным направлением осуществляемых в ее рамках стратегий стало устранение его наиболее нетерпимых форм. Так, в рамках ИПЕК продолжается оказание поддержки, разработка и осуществление национальных, субрегиональных и региональных программ, нацеленных прежде всего на немедленное искоренение наиболее нетерпимых видов детского труда, а именно: работы детей в кабальных условиях; сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях; контрабанды детей; детского труда в домашнем хозяйстве и детского труда на работах, опасных для жизни и здоровья.

38. Упразднение детского труда является, главным образом, ответственностью и прерогативой каждого государства, но, поскольку эта проблема носит глобальный характер, она требует согласованных действий в международном масштабе. Таким образом, признавая важное значение организации всемирного движения за отмену детского труда и уделению вопросам детского труда основного внимания в повестке дня мирового сообщества, МОТ принимает активное участие и вносит свой вклад в международную дискуссию по детскому труду, в частности, на таких международных форумах, как конференции в Амстердаме, Картахене-де-Индиас и Осло.

Сотрудничество с другими международными организациями

39. Как и в прошлом, продолжали действовать договоренности, предусматривающие сотрудничество МОТ с другими международными организациями по вопросам, касающимся контроля за соблюдением международных договоров, и вопросам, представляющим интерес для нескольких организаций. Это сотрудничество осуществлялось в таких областях, как свобода ассоциаций, дискриминация в области труда и занятий, положение коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, положение трудящихся-мигрантов, принудительный труд, детский труд, а также по другим вопросам, входящим в сферу полномочий МОТ. МОТ регулярно принимает активное участие в работе Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, в том числе действующих в рамках Подкомиссии рабочих групп по коренным народам, меньшинствам и современным формам рабства, а также других рабочих групп, таких, как Рабочая группа по осуществлению права на развитие. Кроме того, МОТ играет важную роль в деятельности различных договорных органов, созданных для наблюдения за соблюдением договоров Организации Объединенных Наций по правам человека, таких, как Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка. МОТ сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в деле осуществления решений Всемирной конференции по правам человека (Вена, 1993 год) и четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год). Участники Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года поручили МОТ играть ведущую роль в деятельности, касающейся занятости.

40. МОТ продолжала усилия по дальнейшему проведению конструктивной совместной деятельности и мероприятий с Верховным комиссаром по правам человека/Центром по правам человека, которые должны осуществляться в соответствии с конкретным решением по этому вопросу, принятым Административным советом. Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ в Турине, Италия, организовала рабочие совещания по применению международных договоров в области прав человека и информационные заседания, проведенные совместно с другими механизмами Организации Объединенных Наций, созданные по конкретным странам, или тематическими докладчиками. Кроме того, в ответ на соответствующие просьбы МОТ предоставляла значительный объем информации по конкретным темам и различным странам Верховному комиссару по правам человека в целях оказания ему содействия в выполнении его мандата. В 1996 году совместно с сотрудниками ВКПЧ ООН было организовано рабочее совещание в целях обмена информацией в отношении норм и процедур, связанных с мандатами обеих организаций, и в целях изучения путей более тесного сотрудничества по вопросам, касающимся прав человека. Помимо этого, МОТ через свое отделение в Сан-Хосе продолжает работу по осуществлению той части плана мирного урегулирования в Гватемале, подписанного в Осло в 1994 году, которая касается осуществления прав коренного населения.

41. За последние годы МОТ расширила систему консультаций с Всемирным банком и Международным валютным фондом в целях более полного учета этими организациями вопросов, связанных с осуществлением прав человека трудящихся. До настоящего времени эти консультации принимали форму технических дискуссий между сотрудниками обеих организаций в целях разработки оптимальных рабочих договоренностей.

42. Со времени провозглашения Генеральной Ассамблеей периода 1995-2004 годов Международным десятилетием коренных народов мира Международное бюро труда вносит свой вклад в Десятилетие путем проведения собственных мероприятий и организации мероприятий в сотрудничестве с Центром по правам человека/Верховным комиссаром по правам человека.

43. В рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по образованию в области прав человека, которое было провозглашено Генеральной Ассамблеей на 1995-2004 годы, МОТ сотрудничает с Центром по правам человека/Верховным комиссаром по правам человека в организации мероприятий по ознакомлению с методологиями образования в области прав человека, используя, в частности, обширный опыт МОТ в сфере образования и обучения трудящихся и работодателей.
