



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/1997/58
10 June 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年实质性会议

1997年6月30日至7月25日,日内瓦

临时议程项目5

联合国各次主要会议和首脑会议统筹和
协调一致的执行情况和后续行动

理事会1996年协调部分会议
关于消灭贫穷问题的商定结论的执行情况

秘书长的报告

1. 本报告是针对经济及社会理事会1996年实质性会议核可(见A/51/3(Part I),第三章,A节)的协调联合国系统消灭贫穷活动的商定结论1996/1提出的后续说明。本报告下文第2段列述了七项建议;以下第3-74段对商定结论1996/1所述的具体问题作了详细后续说明(括号和标题中的段落编号是指商定结论的案文,由于页数限制,本报告无法转载这些案文)。

建议

2. 下列建议是针对商定结论中关于以协调和统一的办法进行有关消灭贫穷问题的政府间审议的第三部分提出的:

97-15762 (c) 070797 080797 090797

(a) 理事会需确定全面审查消灭贫穷的时间,以此作为对2000年全面审查社会发展问题世界首脑会议的大会特别会议的贡献(第36段);

(b) 理事会应继续促使各职司委员会配合联合国最近举行的全球性会议产生的跨部门主题所开展的工作(第39段);

(c) 鉴于这两个机构的届会日程安排各有不同,社会发展委员会在筹备其今后的优先主题时,似可事先要求妇女地位委员会提出具体的意见(第43段);

(d) 各职司委员会似可要求在各自秘书处编写的文件中反映性别观点,从而使其能够在商定结论、决议或其他决定中反映性别影响(第44段);

(e) 理事会似可考虑机构间工作队的任务期限一俟届满后应作何安排,以便联合国系统在今后帮助执行首脑会议和其他国际会议的结果(第49段);

(f) 大会第50/161号和第51/202号决议重申首脑会议的呼吁,要求各国政府似可以定期国家报告的形式,经常评价国家实施首脑会议成果的进展,扼要说明成绩、问题和障碍。据此,社会发展委员会似应请各国政府在2000年第三十八届会议的范围内提出国家报告。届时,社会发展委员会将针对首脑会议成果执行情况的全面审查,提出它的意见。联合国系统的所有有关组织应继续加强对外地一级消灭贫穷活动的协调(第52段);

(g) 社会发展委员会于1999年审议“人人享有社会服务”的主题时,似可特别注重教育问题,并在此情况下,不妨考虑邀请联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)担任筹办其优先议题中这方面事务的任务经理。社会发展委员会主席团可同人口与发展委员会主席团协商,探讨全面审查国际人口与发展会议特别是人人享有社会服务方面的合作方式与方法(第53段)。

商定结论1996/1及后续行动

一、联合国的协调支助以及外地一级消灭贫穷活动的资源可用情况

3. 国别资料证实,联合国系统为了支持消灭贫穷,在外地一级促进开展了许多

主动行动。目前正在驻地协调员制度内大力开展对它们的协调。然而,需要作更多努力来强化那些工作,更有效地协调全系统的方案制定活动,并在各国政府和国内社会的努力下,增强结合此类活动并增进其参与。

A. 消灭贫穷战略的定义

B. 消灭贫穷所需的资源

国际开发协会/业务活动所需资源(第7段)

4. 商定结论中对国际开发协会(开发协会)的补充资金表示担忧。在1996年3月,开发协会捐助国达成一项关于在自1996年7月起的三年期间提供资金220亿美元的协议(开发协会-11)。这项补充供资协议适用于资金补充期间的第二和第三年。在第一年,由一项临时基金提供资助。

5. 业务活动的资金筹供仍然没有进展。就已核定的1994-1995年联合国开发计划署(开发计划署)方案编制资源所进行的一项分析表明,大约有40%的核心资源拨用于消灭贫穷和可持续生计。开发计划署为了准确地监测它专用于消灭贫穷的发展援助的比例,已制订一个新的方案分类系统,该系统目前正运用于第六周期(1997-1999年)。开发计划署的多数方案将在1998年初之前并入新的分类系统之中,此后将更容易监测该组织(在资金方面)在消灭贫穷、包括在性别方面所承担的义务。为了最大限度地把握现有方案资金用于消灭贫穷,开发计划署已加强与联合国系统其他机构和各捐助方在总部与国家两级的合作,以尽量减少重叠,并使每一个捐助者的援助合理化。它还设立了一个消灭贫穷的方案编制机制,负责筹集更多的资金,尤其是从双边捐助者筹集资金,以便为制定国家减轻贫穷战略提供支助。开发计划署/联合国人口基金(人口基金)执行局在其1997年5月年度会议期间就如何达到国际人口与发展会议各项目标以及在2000年之前期间存在资源短缺的后果,举行了全面

讨论。执行局决定继续讨论此事,并请人口基金将其已向会议提出的会议室文件进一步编制成正式文件,供提交执行局1997年9月下一届常会。世界粮食计划署(粮食计划署)已承诺将其发展援助的至少90%提供给低收入的缺粮国,并且至少将50%提供给最不发达国家。多边筹资数额不断降低,目前存在一种更加依赖直接多边捐助的倾向,因此粮食计划署正在加紧努力,通过确保让捐助方代表充分了解粮食计划署的活动以及扩大其长期捐助基础,保障外地一级的资源。另参阅秘书长关于联合国国际发展合作业务活动的报告(E/1997/---)。

全球目标/社会服务的优先重点(第8段)

6. 1995年,发展援助委员会的援助总额下降到仅占发展援助委员会国家国民生产总值(国产总值)合并总额的0.27%,远低于联合国规定的国产总值0.7%国家援助目标。为努力探索筹集资金来源的新途径,经济及社会理事会将在常务部分会议上讨论关于“新的和具有创意的筹资想法”的议题(见秘书长关于新的和具有创意的筹资想法的报告(E/1997/---))。1997年2月2日至4日在华盛顿特区举行的小额信贷高层会议(见A/52/113-E/1997/18)的秘书处正在期待于1998年2月以前收到联合国每一机构提出的实现高层会议各项目标的机构行动计划。

7. 在准备进行第六周期方案编制的过程中,开发计划署各国别办事处正在积极鼓励各国政府把开发计划署方案资金中的很大一部分用于消灭贫穷。已完成其第六周期国家合作框架的那些国家(在1997年执行局第二届常会之前有9个国家)都在框架中将消灭贫穷作为方案重点的一个主要领域。性别平等也是一个主要方案领域,它与消灭贫穷问题有着牢固的联系。国际货币基金组织(货币基金组织)利用技术援助,在能力建设方面协助成员国,此外还针对保障教育、保健和基本社会服务方面支出的公共开支模式提供了咨询意见。面向包括妇女与儿童在内各种群体的不同类型社会安全网也已纳入结构性经济方案之中。

C. 协调消灭贫穷方面活动的承诺

总部和外地的协调(第9段)

8. 机构间减轻贫穷方面的合作采用从联合国支助贫穷状况调查及编制贫穷概况和评价报告等到支助贫穷地区基层活动、人的参与和赋予权力方案以及支助制定国家消灭贫穷战略等各种方式。方案和业务问题协商委员会(方案业务协商会)注意到商定结论1996/1为驻地协调员制度所设想的广泛责任。在对国家小组提供指导以及由各个组织对其外地代表提供指导时,需要考虑到这些责任。委员会将通过其驻地协调员制度问题工作组以及在筹备1998年发展业务活动三年期全面政策审查的过程中,监测有关发展。

D. 共同国别评价

共同努力收集和分析资料/扩大应用共同国别评价办法(第10段)

9. 作为并入政策问题联合协商组共同国别评价作业的工作的一部分,各参与组织合作编制一套与其任务的主要组成部分相对应的核心情况分析指标。开发计划署编印了题为“贫穷的定义和指标”的第一份技术支助文件,其中讨论了界定贫穷的不同方法,并审查了一系列用来衡量贫穷的指标。它利用联合国系统其他部门、学术界和非政府组织所做的工作,汇整这个领域的最新思想,并指出需要做出进一步工作的领域。为了以统一的方式落实其减少贫穷的任务,第二份关于这个主题的文件将载列开发计划署界定贫穷的概念架构,包括超越传统的收入指标范围以外的衡量和监测贫穷的综合办法。通过执行大会第50/120号决议共同国别评价办法将推广到联合国系统。

采取全系统办法来支助政府的监测工作(第11段)

10. 关于由各国政府进行监测和评价的问题,大会在关于社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况的第51/202号决议中重申首脑会议对各国政府的呼吁,即或

可采用列举成绩、问题和障碍的定期国别报告的形式,定期评价各国实施首脑会议成果的进展,并鼓励各国自愿地向社会发展委员会提出这种资料。

E. 提高国家研订指标和评价数据资料的能力

协助各国提高分析贫穷的能力和向发展中国家和经济转型国家提供技术援助(第12段)

11. 行政协调会联合国最近各次会议后续行动机构间工作队和妇女与两性平等机构间委员会重申制订一套共同指标,用来衡量在国家一级对联合国各次会议采取后续行动取得的进展的重要性。很多由开发计划署资助的贫穷战略倡议通过支助家庭调查、贫穷评估、人的发展报告和其他绘图和分析作业来协助国家伙伴机构评估其全国的贫穷程度和分布情况。其重点是以更多的贫穷质量指标,收集和分析扩大到地区或省一级的数据资料,提高国家和次国家绘制贫穷图和衡量贫穷的能力作为收入和支出数据资料的辅助手段。开发计划署、联合国儿童基金会(儿童基金会)、国际劳工组织(劳工组织)、国际农业发展基金(农发基金)和世界银行主动就贫穷指标和监测工作进行合作,以提高收集和分析有关社会发展的资料和制订社会发展指标的能力。开发计划署、儿童基金会和世界银行设立了一个非正式贫穷监测工作组。目前的工作方案讨论各种数量和质量数据资料的收集方法,以建立国家监测贫穷的能力。同一个工作组还积极设法编制一套核心福利指标,以限制三个组织之间目前重复开展的调查工作。将以一组旨在供个别国家视需要加以利用和调适的关于各种与贫穷有关的主题的灵活模式作为核心问卷的补充。开发计划署、儿童基金会和世界银行还探讨如何分享监测贫穷的经验和更好地协调三个组织的工作的方法,例如通过在互联网合设贫穷监测网址。开发计划署印制了一份题为“从数据收集到贫穷评估”的技术支助文件,其中利用了联合国系统其他部门所做的工作,例如国家住户调查能力方案、世界银行、儿童基金会、劳工组织和农发组织。粮食计划署采用了弱点分析和绘图方法来分析目标人口的粮食保障弱点及其应付灾难的能力。粮

食计划署将分析结果用于制订其长期战略和应急计划,项目的确定和设计,以及对目标人口的援助。粮食计划署弱点分析和绘图股与联合国粮食和农业组织(粮农组织)全球信息和预警系统、美国国际开发署饥荒预警系统和非政府组织进行合作。

12. 为了协助提高各项公共项目和方案的效率,货币基金组织就公共支出管理问题向发展中国家和转型经济体提供了广泛的政策咨询和技术援助。为拉丁美洲一些国家设计的中期减少贫穷战略明确规定向它们提供援助。这种援助设法建立监测、控制和评价公共支出的机构和程序。还针对货币基金组织支助的调整方案,提供技术援助和政策咨询,并将财政上可以持续的社会安全网纳入这些方案,以抵销某些调整措施对穷人产生的短期不利影响。例如,向一些经历物价和就业发生巨大变动的转型经济体提供技术援助和政策咨询,以改善补贴目标的选定工作,并调整养恤金、失业补偿金和其他社会福利。教科文组织已承诺对七个经济转型国家目前的贫穷状况和衡量贫穷的方法进行审查。

F. 性别分析

结合性别观点(第13段)

参看下文关于商定结论1996/1第二部分的后续行动。

G. 国别战略说明

国别战略说明和消灭贫穷活动的协调(第14和15段)

13. 迄今已编妥和通过了26份国别战略说明。预期还有34个国家不久将可编妥其国别战略说明。由于编妥的26份国别战略说明中大部分是在去年最后定稿的,因此尚未对其内容进行综合分析。

将消灭贫穷活动列为高度优先事项(第16段)

14. 要求所有驻地协调员在其1996年度报告中突出报道联合国系统在消灭贫穷领域取得的成就。方案业务协商会决定,特别是根据驻地协调员1996年度报告,对驻

地协调员提出的有关消灭贫穷领域的国家一级倡议进行分析和评价,并提供委员会1997年9月第十一届常会审查。

通过驻地协调员制度来改善协调工作(第17段)

15. 开发计划署在1996年提出了贫穷战略倡议,协助各国执行社会发展问题世界首脑会议的《首脑会议行动纲领》第26(b)和26(d)段所载的事项:(a)制订国家消灭贫穷计划和战略;(b)详细制订赤贫的国家定义、衡量方法、标准和指标。该倡议由开发计划署核心资源(1100万美元)和为支持实现首脑会议各项除贫目标设立的信托基金的双边捐助者的捐款(迄今达900万美元)资助。目前已有70多个国家提出这项倡议。一半以上的项目是针对低收入国家的,大约三分之一是针对最不发达国家的。从人的发展指数来看,50%以上的项目是人的发展指数属于中等的国家提出的,30%是人的发展指数较低的国家提出的。

H. 外地一级委员会

外地一级委员会审查联合国系统的方案和项目(第18段)

16. 外地一级委员会已作出努力,更注意审查实质性活动,即使这种审查有待有系统地经常进行。然而,外地一级委员会在有关国家继续作为联合国协调机制。

I. 主题工作组

促进设立主题工作组(第19段)

17. 驻地协调员与机构代表密切合作,负责设立类似机构间工作队的主题工作组,但不一定与机构间工作队相同。许多主题工作组是围绕全球会议的筹备和后续行动设立的。机构间合作和协调可作为特别是由政策协商组伙伴进行的一致方案编制和评价的基础,但却很少扩大到方案编制一级。联合国系统在消灭贫穷方面的合作往往导致其他发展伙伴包括双边捐助者和非政府组织的支助。

J. 方案办法

使用方案办法(第20段)

18. 65个国家办事处的案头审查显示37%的办事处至少有一份方案支助文件,大部分在非洲境内。不过,当包括以方案办法的方式使用项目文件,该百分率增加到52%。在这些方案/项目之中,有69%支助消灭贫穷和可持续生计(其中许多包括贫穷和生计的性别方面)。按照定义,这些方案/项目是与联合国系统及其他发展伙伴密切合作制定,并以国家方案框架为依据。方案办法仍然由联合国系统的个别组织以不同方式执行。在国家一级,对方案办法明显感到兴趣,但有些国家选择分阶段实施该办法,按本身需要选出和使用具体因素。由此产生的不同类型的方案将供作未来修订和改进方案的办法。

K. 与布雷顿森林机构合作

布雷顿森林机构

加强联合国系统和布雷顿森林机构之间的合作(第21和第22段)

19. 货币基金组织、世界银行和其他联合国机构之间在支出管理及政策的技术援助和在设计经济改革方案的社会支出构成部分方面的合作有所增加。世界银行和货币基金组织的工作人员还为1995年发展委员会编写一份文件,讨论社会发展问题世界首脑会议的影响。继续致力促进有效使用圆桌会议和协商组会议。

L. 机构间协调努力

汇报工作队的工作/在国家一级提供一致支助(第23段)

20. 参看行政协调会关于联合国重大国际会议及首脑会议的综合和协调执行情况后续行动报告(E/1997/-),其中按照理事会第1996/36号决议,汇报三个机构间工作队以及可持续发展机构间委员会和妇女和性别平等问题机构间委员会的工作,

并查明由理事会及大会处理的政策和协调问题。工作队的主要目标是保证从总部一级,向驻地协调员和联合国在每个国家的国别小组提供支助,以便协助政府和国家机构实现会议的目标及承诺。工作队的另一个目标是保证在联合国系统内一致共同了解目标及承诺,并为此在国家和区域两级提供协调支助。

在会议的协调后续行动方面保证一致和避免重复(第24段)

21. 行政协调会决定在1997年第二届常会上全面评价迄今在促进会议的协调后续行动方面的通盘进展。作为审查的一部分,行政协调会将评价(a)有效使用工作队的最终产品,包括指标;(b)经常增订和反馈在国家一级的后续活动以及会议所定目标的实现情况;(c)通过现行汇报和资料安排、共同国别评价及任务管理员和领导组织的概念简化汇报规定和机制和(d)从使用灵活的机制,例如工作队执行行政协调会的具体任务吸取经验和教训。可能于1997年9月召开讲习班,审查工作队和其他机构的产出,以保证产出协调一致和相互联系,尤其对驻地协调员系统的指导和最近联合国全球会议后续行动的持续协调而言。

应用性别观点(第24段)

22. 妇女和性别平等问题机构间委员会指定联合国妇女发展基金(妇发基金)和人口基金为其三个机构间工作队的联络点。预期它们参加三个机构间工作队的会议,以保证工作队的工作反映性别观点和向委员会汇报每个工作队在工作方面所取得的进展。

建立有利经济和社会发展的环境工作队(第25段)

23. 建立有利经济和社会发展的环境工作队的目标是综合最佳的作法或已吸取的教训,以便澄清有利经济和社会发展的环境的因素、建立加强机构间协调的机制,以支持这种环境和向各自机构提供社会和经济进步机构间标准绩效指标,这些指标体现在重大会议的结果所反映的发展纲领中。工作队设立三个小组:施政能力建设小组(由开发计划署主持)、宏观经济和社会框架小组(由世界银行主持)和指标小组

(由联合国秘书处经济及发展资料和政策分析部主持)。

充分就业和可持续生计工作队(第25段)

24. 设立行政协调会充分就业和可持续生计工作队的目的在于评价就业和可持续生计的政策,提供从经验所汲取的教训和表明联合国系统共同合作的潜力,支持各国实施充分就业和可持续生计备选政策。工作队决定在七个国家(智利、匈牙利、尼泊尔、摩洛哥、赞比亚、印度尼西亚和莫桑比克)密切协同驻在每个国家的联合国组织,进行就业政策审查。从即使少数几个经过审查的国家的经验汲取的主要教训重申以下观点,虽然市场改革的可持续就业增长及减轻贫穷很重要,但不足够,尤其在极贫穷和极不平等的国家。这些改革需要由旨在增强关键群体,包括穷人的能力的政策和方案来补充,特别是通过行使其组织和集体讨价还价权利。其他政策为加培努力开发人力资源,包括发扬企业家精神、信贷计划、推广服务和促进中小型企业 and 微型企业的增长。

整个联合国系统在非洲的特别主动行动和1990年代联合国促进非洲发展的新议程(第26段)

25. 行政协调会在其1996年两届常会上,审查自开展特别主动行动以来取得的进展,并制订了若干结论和建议,以指导主动行动的进一步执行。行政协调会特别注意必需把特别主动行动作为实施1990年代联合国促进非洲发展新议程的工具(见ACC/1996/4,第5至第22段和ACC/1996/20,第29至第31段)。

二. 将性别观点纳入联合国消灭贫穷活动的主流

进一步详情参看秘书长关于性别观点纳入联合国消灭贫穷活动活动的主流报告(E/1997/—)

将性别观点并入各次会议的后续行动和消灭贫穷的活动(第28段)

26. 根据定义,将性别观点纳入主流意味着大家都要参与,分担责任和负责;这

方面还有待努力。妇女和两性平等机构间委员会已将纳入主流作为主要优先事项来执行。将性别观点纳入主流的更具体后续活动将载于秘书长关于性别观点纳入主流的报告(E/1997/--)、关于大会第50/120号决议的执行进度报告(E/1997/--)和各次会议的协调一致后续行动的报告(E/1997/--)。

将性别观点纳入宏观经济和微观经济政策的主流(第28(a)段)

27. 已根据货币基金组织支持的调整方案提供技术援助和政策指导,以便将在财务方面可持续的社会安全网纳入这些方案,抵消一些调整措施对包括妇女和儿童在内各种团体的短期不利影响。

联合国组织间的信息交流(第28(b)段)

28. 联合国系统合作编制秘书长关于性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流报告(E/1997/--) ,以便于1997年提交经社会的协调部门。信息合作和交流也将通过妇女与两性平等机构间委员会进行。

使用按性别和统计指标分列的数据(第28(c)和(d)段)

29. 政策联合协商组性别小组目前正在制订两性平等指标,作为共同国家评估作业的一项投入。开发计划署和联合国社会发展研究所(社发研究所)正在合作根据贫穷/性别指标的一系列概念,进行关于贫穷的性别方面研究,然后将进行一系列国别研究,以便评估发展战略对妇女的影响。并请参看下文所列商定结论1996/1第58段的后续行动和秘书长关于性别观点纳入主流的报告(E/1997/--)。

性别影响分析(第28(e)段)

30. 关于性别分析,开发计划署于1997年3月4日至7日主办的联合国机构间讲习班已经达成协议,就发展国家一级所用性别分析和性别培训的共同能力建立工具进行合作。

将性别观点纳入监测业务活动主流(第28(f)段)

31. 妇女与两性平等机构间委员会商定将仔细注意和定期监测联合国系统各部门将性别观点纳入体制结构、政策和方案方面所作进展。它也采取步骤确保行政协调会所设统筹会议的后续行动机构间工作队在其工作中充分反映性别观点,国家一级也包括在内(参看E/CN.6/1997/2,第28段;并请参看行政协调会关于各次会议协调一致后续行动的报告(E/1997/---))。

关于性别问题的性别观点/培训纳入主流的信息传播(第28(g)和(h)段)

32. 秘书长关于第四次妇女问题世界会议的结论的执行情况的报告(A/51/322)强调进一步的概念工作和发展包括培训在内的实用工具的必要,以促使联合国系统的所有工作人员在其日常工作中适用性别观点。目前正在进行--有时也由联合国若干实体合作--研订的性别培训方法学,应分配给所有的实体,以便建立不同数据库,供所有机构使用。

增加妇女参与政策设计和执行(第29段)

33. 目前应继续努力增加妇女在秘书处和联合国系统的百分比,包括在贫穷领域。妇女与两性平等机构间委员会将审议联合国系统的人事问题,以改善妇女地位和性别培训。它以在秘书处根据秘书处妇女问题联络点和国际公务员制度委员会及行政问题协商委员会联合编制的背景报告,就妇女地位进行深入交流。有人提出若干提议,以加强联系,确立优先次序,并以战略方式处理(参看ACC/1996/27,第37段)。至于国家一级,只要高级管理阶层对性别问题有高级别的承诺,国家办公室就会有规划和决策程序并入性别问题的机制,从联合国工作人员和发展伙伴看来这就足以使性别合法化。只要有部门间规划,性别纳入主流才最有效。此外,包含民间社会的形形色色角色有助于确保基层妇女的意见和看法纳入决策程序。

秘书处各单位联络点与妇女/性别单位间的合作(第30段)

34. 虽然秘书处有关贫穷和妇女/性别单位的所有单位间都有合作,包括通过妇

女与两性平等机构间委员会的合作,但是对这种合作的范围却还没有人作出全面的评估。

经济及社会理事会在监测联合国系统活动方面的作用(第31段)

35. 大会第50/203号决议请经社会考虑举行一次高级别部分,一次协调部分和一次业务活动部分专门讨论提高妇女地位和北京宣言和行动纲要的执行情况。因此,经社会在1997年协调部分上将审议性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的跨部门主题。

36. 提高妇女地位委员会、经济会及社会理事会和大会通过秘书长在大会第50/203号决议、经社会第1996/6号决议和大会第51/69号决议范围内的报告,定期提出关于政府间和联合国系统支持北京行动纲要执行活动的资料。与性别观点有关的各职司委员会的活动将经常向经社会报告,以协助其在所有最近联合国会议和首脑会议统筹后续行动方面的协调工作(参看E/CN.6/1997/6,第25段)。审查将贫穷问题方面的性别观点纳入主流的范围将有必要。

妇女和两性平等机构间委员会(第32段)

37. 妇女和两性平等机构间委员会正在起草一份关于联合国系统在提高妇女地位和授权妇女及性别纳入主流方面的任务说明,以供行政协调会通过。委员会也计划查明成效指标、责任机制和最佳政策,并将发展纳入主流和执行行动纲要及全系统提高妇女地位中期计划(1996-2001年)的实际工具和措施(参看E/CN.6/1997/2,第26段)。经社会在行政协调会关于各次会议协调一致后续行动的报道中提供了关于妇女和两性平等机构间委员会的资料(E/1997/--)。

外地一级将性别观点纳入主流(第33段)

38. 妇女和两性平等机构间委员会已采取步骤,确保将诸如工作队的最后报告或驻地代表准则等产出充分反映性别观点,包括直接和间接参与讨论国家一级的个案研究。(并请参看行政协调会关于联合国各次会议和首脑会议协调一致后续行动

的报告(E/1997/---))。

三、以和谐而统一的办法进行有关消灭贫穷问题的政府间审议

协调有关消灭贫穷问题的政府间审议(第34段)

39. 各职司委员会考虑到理事会为协调其与消灭贫穷有关的工作提供的指导。已作出更大努力来促进在委员会之间交流提供的资料、加强互补性并尽可能减少它们在这个领域的工作重叠或重复(并见对上文所述的商定结论1996/1第37段和第40-50段的后续行动)。

大会、经济及社会理事会和各职司委员会的作用(第35段)

40. 大会在其第50/161号决议中决定,于2000年举行一届特别会议,全面审查和评价社会发展问题世界首脑会议成果的实施情况,并审议进一步的行动和倡议。

41. 理事会主席在1996年9月4日的一封信中向各职司委员会主席转达商定结论1996/1,提请各职司委员会注意这些结论,以考虑到理事会给予的指导。同样,1996年9月10日主管政策协调和可持续发展事务副秘书长向行政协调会所有成员发出一封信,提请他们注意商定结论中的有关规定。秘书处编写了各种报告,对各职司委员会应采取的行动提出建议。社会发展委员会在其1997年3月第三十五届会议上通过的第35/103号决定中注意到秘书长关于商定结论1996/1的说明(E/CN.5/1997/9),并且决定在主席给理事会主席的一封信中转交这方面的建议。妇女地位委员会采取了明确的后续行动,由其主席提交了一份案文(见E/CN.6/1997/L.17)。

A. 加强经济及社会理事会在提供统一办法 消灭贫穷方面的作用

经济及社会理事会的协调(第36段)

42. 秘书处为理事会1997年实质性会议协调部分编写的报告中已包括与消灭贫穷有关的内容。在为1998年协调部分的交叉主题编写报告时也将这样做(并见对上

文所述的商定结论1996/1第37段的行动)。

经济及社会理事会对消灭问题的全面审查/各职司委员会的投入(第37段)

43. 根据理事会关于对首脑会议的后续行动以及关于社会发展委员会今后作用的第1996/7号决议,1997年委员会第三十五届会议优先注意生产性就业和可持续生计,重点是首脑会议《行动纲领》提出的三个主题,其中一个主题包括更好地获得生产资源和基本设施,这是《行动纲领》关于消灭贫穷的第二章规定的,1998年委员会第三十六届会议以促进所有人民的社会融合和参与为优先项目,1999年第三十七届会议则以人人享受社会服务为侧重点。这些优先主题也包括直接有关消灭贫穷的副题。(见E/CN.9/1997/9,第6-9段)。

44. 妇女地位委员会按照其多年工作方案,将在1998年审查国家行动计划综合报告和中期审查1996-2001年提高妇女地位全系统中期计划时一并审议有关消灭贫穷的问题。这样,委员会可以为理事会将要进行的关于消灭贫穷问题的全面审查提供一点意见。(见E/CN.6/1997/L.17)

45. 人口与发展委员会计划在1998年审查卫生和死亡率问题,特别侧重卫生与发展之间的关联以及性别和年龄问题。预计这次审查将会采取人发会议行动纲领的结构,并将讨论婴儿死亡率和平均寿命这两个与贫穷密切相关的指数。1999年委员会将审议一份人口增长结构和分布,特别侧重持续的经济增长和可持续发展的报告,包括人发会议行动纲领第三章所提到的人口、持续的经济增长和贫穷问题。委员会在1999年还将对实现人发会议行动纲领目标和目的的进展情况及其各项建议的执行情况进行五年一次的审查和评价,并将其结果向理事会提出报告。这些报告可以作为技术性和专门性的材料以供理事会在将来决定的日期对消灭贫穷问题进行总的审查。(见E/CN.9/1997/10,第7段)

46. 可持续发展委员会筹备1997年大会特别会议采用的方法是全面审查其他机构报告的在执行社会发展问题世界首脑会议成果以及执行与贫穷问题有关的其他会议成果方面取得的进展。执行局建议在社会发展委员会审议与首脑会议后续行动

有关的问题时秘书处把为1997年审查编写的关于《21世纪议程》第三章的报告以及把1997年特别会议的有关成果转交该委员会。

47. 人权委员会在其关于人权和赤贫问题的第1997/11号决议中请秘书长把关于人权和赤贫问题的最后报告转交大会、经济及社会理事会、社会发展委员会、可持续发展委员会及其他机构。

审查行政协调会的报告(第38段)

48. 见行政协调会关于以综合协调方式执行联合国主要会议和首脑会议并对其采取后续行动的报告(E/1997/-)(并见对上文所述的商定结论1996/1第23-26段的后续行动)。

B. 职司委员会

协调各职司委员会的多年方案(第39段)

49. 通过努力协调多年方案,各职司委员会配合消灭贫穷有关的工作已得到加强(见秘书长关于将性别观点纳入主流的报告(E/1997/-)第二节,其中讨论了以何种方式改进各职司委员会之间的分工)。

社会发展委员会在确定任务经理方面的作用(第40段)

50. 经济及社会理事会通过了委员会在特别会议提出关于改进其职务和简化其议程,以求反映社会发展问题世界首脑会议的成果的建议和决定。委员会1997年会议将第一次使用订正议程。委员会将根据该经验来决定维持或修改第三十六届会议的议程。秘书长将会注意秘书处在委员会全面审查秘书处在经济和社会领域的结构时提供充分支助。(见E/CN.5/1997/9,第10段)

51. 劳工组织将担任编写秘书长关于生产性就业和可持续生计这个优先主题的报告(E/CN.5/1997/3)的任务经理,发挥协调联合国系统的贡献的作用。将酌情确定编写未来优先主题的其他任务经理。(见E/CN.5/1997/9,第11段)

其他职司委员会的贡献(第41和42段)

52. 可持续发展委员会1995年在其第三届会议上第一次审议了《21世纪议程》第三章(消灭贫穷),委员会在这届会议上根据社会发展问题世界首脑会、国际人口与发展会议以及其他有关会议的成果,对这个问题进行了全面审查。可持续发展委员会第四届会议把第四次妇女问题世界会议的成果以及联合国人类住区会议(生境二)的筹备工作纳入其全面评价中,并决定将来着重注意贫穷与环境之间的联系。提议的1998-2002年可持续发展委员会多年工作方案每一年都把贫穷、消费和生产形态作为头等重要事项列入方案。如果方案获得通过,也就必然要审议贫穷与诸如能源和自然资源管理等经济部门之间的联系。

53. 其他职司委员会将向可持续发展委员会转送以下资料(a) 社会发展委员会通过的关于消灭贫穷的战略和行动的S-1996/1号决议;(b) 妇女地位委员会通过的关于“妇女与环境”主题的商定结论;以及(c) 1999年人口与环境委员会关于“人口、可持续经济增长和贫穷”这个题目的审议结果。

妇女地位委员会的作用(第43段)

54. 1998年对分析政府国别行动计划综合报告的审查可提供机会使妇女地位委员会能够评价在妇女与贫穷主要关切领域内的进展。2000年对行动纲要执行情况的全面审查和评价预期也会产生相同的效果。二者都能为订于同一年进行的对社会发展问题世界首脑会议的评价提供投入(参看E/CN.6/1997/6,第11段)

55. 妇女地位委员会第四十届会议就“妇女的教育和培训”的主题通过的商定结论以及将于1999年就“妇女与健康”的主题通过的商定结论将酌情转递社会发展委员会和人口与发展委员会1999年会议。社会发展委员会将在其1999年会议审议与社会服务有关的事项,而人口与发展委员会将审查和评价《国际人口与发展会议行动纲领》(另参看上文所述的对商定结论1996/1第44段的后续)。

56. 同一历年内,社会发展委员会通常在妇女地位委员会之前举行会议,因此,

秘书处这方面举办的任何专家组会议的结论和建议都已备妥。但妇女地位委员会通过的任何商定结论只有在下一历年内才可提供给社会发展委员会参考。(参看E/CN.6/1997/6, 第13段)

妇女地位委员和其他职司委员会之间的合作(第44段)

57. 妇女地位委员会主席将同经社理事会其他负责对联合国会议作出后续活动的职司委员会的主席接触,以期就《北京行动纲要》在属于其他职司委员会任务规定领域的执行情况的工作,研究合作的方法和措施以及就各职司委员会酌情对优先专题的讨论,探讨协调共同投入的方法和措施。秘书处将提请其他职司委员会注意妇女地位委员会的有关决定(参看E/CN.6/1997/L.17)。社会发展委员会决定所有审议工作采用性别观点,并且审查为对社会发展问题世界首脑会议作出后续而讨论的政策所涉性别问题。人口与发展委员会也决定对多年期工作方案的若干专题进行审查时,特别强调性别观点。

人权委员会和妇女地位委员会(第45段)

58. 妇女地位委员会主席将同人权委员会主席接触,以期研究关于确保在审查妇女人权方面进行合作的最佳办法。妇女地位委员会请秘书处同人权事务中心和联合国秘书处提高妇女地位司合作,就这个题目向妇女地位委员会和人权委员会提出一份报告,以期便利这两个委员会交互作用,(参看E/CN.6/1997/L.17)。

人口与发展委员会(第46段)

59. 关于人口与发展委员会,《国际人口与发展会议行动纲领》反映出可持续发展概念及密切相关的消灭贫穷概念。人口与发展委员会多年期工作方案各处都提到贫穷及消灭贫穷(另参看上文所述的对商定结论1996/1. 第37段的后续行动)

科学和技术促进发展委员会(第47段)

60. 经社理事会本届会议面前将有科学和技术促进发展委员会第三届会议报告

(E/1997/31)。

麻醉药品委员会以及预防犯罪和刑事司法委员会(第48段)

61. 秘书处将提请社会发展委员会注意麻醉药品委员会以及预防犯罪和刑事司法委员会的有关决定,以供它于1998年审议优先主题“促进社会一体化和所有人包括处于不利地位和易受损害的群体和人士的参与和次级主题”暴力、犯罪和非法药品和药物滥用问题是社会解体的因素。社会发展委员会主席团可同其他那些委员会的主席团协商,研究在这方面进行合作的方法和措施(E/CN.5/1997/9,第16和17段)。

行政协调会机制对职司委员会工作的支助(第49、50段)

62. 人人享有基本社会服务问题工作队向人口和发展委员会提出一份报告。经社理事会在决议1996/1997中决定该工作队应将其工作进展情况通知社会发展委员会和理事会,以便进行全系统的协调。因此,同行政协调会各个机构间工作队主席安排了第二次对话(第一次对话是该委员会1996年特别会议作出安排的)。

63. 妇女和两性平等机构间委员会除了别的以外,决定将其短期和长期工作方案的重点放在将性别观点纳入联合国系统的主流,以及执行1996至2001年提高妇女地位全系统中期计划。这些努力应当有助于妇女地位委员会和经社理事会在消灭贫穷领域的工作。(E/CN.6/1997/6,第20段)

C. 职司委员会或理事会对共同主题的审议

对有利环境的审议(第51段)

64. 经社理事会在1996年实质性会议续会上以第1996/310号决定确定1997年实质性会议高级别部分的主题为“促进对发展有利的环境--资金流动、包括资本流动;投资;贸易”

1. 消灭贫穷的国家综合战略

促进在社会发展委员会内交流国家经验(第52段)

65. 社会发展委员会在1996年特别会议上审议了若干消灭贫穷的战略和行动,并且通过S-1996/1号决议。在该决议向各国政府联合国系统和民间社会各组织就消灭贫穷提出许多建议,并且除了别的以外,强调有必要定期监测、评价消灭贫穷计划的业绩,并交流这方面的资料;评价消灭贫穷的政策;促进对贫穷及其根源和后果的认识和了解。

2. 基本社会服务作为消灭贫穷的重要手段

在1999年审查社会服务(第53段)

66. 经社理事会第1996/7号决议决定社会发展委员会1999年届会就发起全面审查社会发展问题世界首脑会议结果的执行情况一事进行审议,但没有提到尤以教育为审查重点、社会发展委员会与人口和发展委员会分别排在不同的历年举行届会。因此社会发展委员会1999年届会在人人享有社会服务的主题下审议得出的各项结论和建议将备供人口与发展委员会2000年届会讨论,(参看E/CN.9/1997/10,第9段)。

人权委员会、可持续发展委员会、人口与发展委员会以及妇女地位委员会向社会发展委员会提出的投入(第54段)

67. 人权委员会关于其1997年届会的报告将提交理事会。此外,应人权委员会第1997/11号决议的要求,将向社会发展委员会提出关于人权和赤贫问题的最后报告。在环境卫生、饮水安全和公共卫生方面,社会发展委员会将参考大会1997年审查《21世纪议程》后续活动的执行情况特别会议的报告(参看上面提到的商定结论1996/1第31段的后续活动)。

68. 秘书处将提请社会发展委员会注意人口与发展委员会作出的有关决定。关于行政协调会人人享有基本社会服务工作队于1997年向人口与发展委员会提出其年

度报告(E/CN.9/1997/4)以及在1998年和1999年提出的报告可能都对社会发展委员会有参考价值,后者于1999年的会议将专门讨论基本社会服务问题。妇女地位委员会1997年关于妇女的教育和培训的讨论、1998年对各国行动计划的审查以及对提高妇女地位中期计划进行的全系统的中期审查(参看E/CN.6/1997/6,第21段)都可以作为1999年社会发展委员会会议的有用的投入。

社会发展委员会对各项会议目标的审查(第55段)

69. 秘书处将提请社会发展委员会注意经社理事会提到的其他各职司委员会的有关决定,旨在让这些委员会对社会发展委员会1999年第三十七会议讨论其优先主题时有所贡献。这些贡献或许包括这些委员会对有关国际会议所订目标取得的进展正在进行的审查。委员会为其第三十七届会议所要求的文件应当也反映这些投入(参看E/CN.5/1997/9,第25段)。

3. 生产性就业

社会发展委员会在1997年审查生产性就业和可持续生计的情况(第56段)

70. 由于社会发展委员会同妇女地位委员会的时间安排不同,秘书处可以向社会发展委员会提供,专家组会议的结论和建议,可是妇女地位委员会却不能提供它的会议结果。但是,社会发展委员会可以在1999年对执行情况进行审查时以及在2000年进行全面审查和评估时(参看E/CN.6/1997/9,第22段),获得这些产出。行政协调会就业和可持续生计机构间工作队机构间经理和主席是由劳工组织担任,该组织确保,在向社会发展委员会提出的报告中将充分考虑到工作队的工作。

4. 穷人的脆弱性、社会融和和参与

社会发展委员会在1998年审查社会融和(第57段)

71. 社会发展委员会的主席团不妨与理事会提到的其他职司委员会主席接触,以期促进对1998年委员会第三十六届会议对其优先主题展开讨论时作出贡献。讨论

着重三个次级主题：(a) “通过关心人民的管理方式、充分参与社会、不歧视、容忍、平等和社会正义，促进社会融和；” (b) “加强社会、减少脆弱性和增加有特定需要的群体的就业机会；” (c) “构成社会解体因素的暴力、犯罪和非法毒品和药物滥用问题”。各项贡献应当包括上述各委员会在这些领域进行中的工作，尤其注意关于消灭贫穷的行动(参看E/CN.5/1997/9, 第27段)

5. 统计

统计委员会的投入(第58段)

72. 统计委员会在其第二十九届会议上赞同国际统计方案和协调工作组建议最低限度国家社会数据库,并用“避孕药具公众使用率”取代了“按性别划分婴儿出生体重低于2 500公克”。委员会强调,最低限度国家社会数据库的各项指标应当被当作最低限度而不是最高限度的清单,并请使用者根据它展开工作,满足国家的需要和情况,以及特定领域内的需求。委员会同意最低限度国家社会数据库的执行和使用情况应在委员会第三十届会议审议。这组数据的使用已获得三个行政协调会工作队的核可。

73. 统计委员会在其第二十九届会议上注意到拉丁美洲和加勒比经济委员会与其他各区域委员会合作将在1997年5月7日至9日在圣地亚哥举办贫困统计的讨论会。委员会还注意到,就在上面提到的讨论会召开的同时,一个专家组将在智利开会,并于1997年11月在巴西开会,以审查发展衡量贫困所需的统计数字的各项技术和专业问题。

74. 根据商定结论1996/1第58段,妇女地位委员会欢迎统计委员会就《北京行动纲要》在统计方面的影响提出意见。妇女地位委员会主席将与统计委员会主席联系,研究如何此种意见才能以有效的方式提出(参看E/CN.6/1997/L.17)。