



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1997/35
18 June 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ПЛАНИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ
О РАБОТЕ ЕГО ТРИДЦАТЬ ПЕРВОЙ СЕССИИ

(5-9 мая 1997 года)

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	1 - 19	4
II. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ В 90-Е ГОДЫ И ЗАДАЧИ ПОЛИТИКИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ	20 - 76	9
A. Характеристики глобализации	21 - 39	9
B. Императивы глобальной интеграции	40 - 46	13
C. Опасные последствия глобализации	47 - 67	14
D. Вызовы глобализации	68 - 76	18
III. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ДЛЯ ТЕХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН, КОТОРЫЕ ЧАСТИЧНО ИЛИ ПОЛНОСТЬЮ ИНТЕГРИРОВАНЫ В ГЛОБАЛЬНЫЕ РЫНКИ	77 - 171	171
20		
A. Перевод на устойчивую основу долгосрочного роста	80 - 111	20
B. Гарантирование экономической стабильности	112 - 141	26
C. Поощрение социального согласия	142 - 162	31
D. Охрана естественной среды и культурного наследия	163 - 165	36
E. Усиление правления и расширение участия	166 - 171	36
IV. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СЛУЧАЕ ТЕХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН, КОТОРЫЕ НЕ ИНТЕГРИРОВАНЫ В ГЛОБАЛЬНЫЕ РЫНКИ	172 - 185	37
A. Развитие людских ресурсов и инфраструктуры	172 - 174	37
B. Темпы реформы и структурной перестройки	175 - 178	38
C. Укрепление легитимности национальных политических режимов	179 - 183	39
D. Расширение эффективно функционирующих рынков и развитие торговых и инвестиционных механизмов	184 - 185	40
V. ПОЛИТИКА, КОТОРУЮ СЛЕДУЕТ ПРОВОДИТЬ РАЗВИТЫМ СТРАНАМ И МЕЖДУНАРОДНОМУ СООБЩЕСТВУ	186 - 222	40
A. Содействие созданию глобальных условий, способствующих развитию	186 - 193	40
B. Увеличение объема финансовых ресурсов,		

предоставляемых на цели развития	194 - 207	42
СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)		

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
C. Содействие созданию более безопасных и справедливых глобальных условий	208 - 219	44
D. Укрепление надлежащего управления на глобальном уровне	220 - 222	47
VI. ОБЩИЙ ОБЗОР ПЕРЕЧНЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН	223 - 241	47
A. Нынешний перечень	228 - 231	48
B. Обзор критериев и методологии	232 - 239	50
C. Рекомендации Генеральной Ассамблеи	240 - 241	51
VII. ОБЗОР МЕТОДОВ РАБОТЫ КОМИТЕТА	242 - 253	56
VIII. ПРОГРАММА РАБОТЫ ТРИДЦАТЬ ВТОРОЙ СЕССИИ (1998 ГОД)	254 - 263	58
A. Миграция и занятость	258 - 259	59
B. Перераспределение доходов между поколениями и система социального обеспечения	260 - 261	59
C. Обзор критериев и методологии определения перечня наименее развитых стран и изучение возможного показателя уязвимости	262 - 263	60
IX. ОРГАНИЗАЦИЯ СЕССИИ	264 - 270	60

Таблицы

1. Совокупный показатель чистого притока ресурсов в развивающиеся страны, 1990-1996 годы	11
2. Сводные данные для проведения обзора наименее развитых стран	53

Приложения

I. ПОВЕСТКА ДНЯ	63
II. ПЕРЕЧЕНЬ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН	64

I. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Углубление процесса глобализации

В 90-е годы имел место процесс дальнейшей либерализации и глобализации финансовых рынков результатом которого является все более тесная интеграция глобальных систем производства и распределения, приобретающих все более комплексный характер. На глобальном и региональном уровнях транснациональные корпорации и производственные объединения развивающихся, а также развитых стран оказывают содействие международной инвестиционной деятельности, торговле в рамках компаний и между компаниями и передаче технологии.

Новые возможности, открывающиеся в связи с глобальной интеграцией

Некоторые развивающиеся страны в Восточной Азии, удалось воспользоваться новыми возможностями, и они добились высоких темпов экономического роста за счет формирования значительного объема внутренних сбережений, осуществления активной инвестиционной деятельности, развития людских ресурсов, расширения экспорта, привлечения потоков капитала и передачи технологии. Страны Восточной Азии, в частности, извлекли пользу из региональных потоков капитала и технологии, часто привлекая к деятельности малые и средние предприятия, связанные с более крупными транснациональными корпорациями, занимающимися распределением и маркетингом.

Страны, которых не коснулся процесс глобализации

Вместе с тем большинство развивающихся стран, не имели возможности расширить свою торговлю, выйти на мировые финансовые рынки или привлечь значительные иностранные инвестиции, что главным образом обусловлено тем, что в них не осуществляется деятельность по развитию людских ресурсов, отсутствует инфраструктура и политическая и экономическая стабильность и не развиваются связи. Глобализация не только не затрагивает эти страны, но и может также иметь негативные последствия, включая ослабление эффективного режима наибольшего благоприятствования для их экспортных товаров и уменьшение объема получаемой валюты, включая официальную помощь в целях развития (ОПР).

Финансовая нестабильность

Хотя для повышения эффективности расширения экспорта и передачи технологии, как правило, требуется приток капитала, крупномасштабное движение капитала в развивающиеся страны и из развивающихся стран при наличии слабых финансовых учреждений может привести к колебаниям валютного курса и процентных ставок, что может затруднить инвестиционную деятельность и дестабилизировать экономику. К мерам по уменьшению таких колебаний относятся введение налога на ввозимый на краткосрочной основе капитал, совершенствование механизмов регулирования и надзор за деятельностью финансовых учреждений, обеспечение политической стабильности и диверсификация источников капитала. Налоги на краткосрочные капитальные операции могут взиматься на национальной основе, хотя координируемая на международном уровне деятельность в области налогообложения (например, использование налога, подобного налогу Тобина) представляется более предпочтительной.

Факторы, ограничивающие выбор стратегий, и сближение стратегий

Либерализация торговли и мобильности в глобальных рынках капитала и финансовых учреждениях и уменьшение объема ОПР ограничивают число возможных вариантов стратегической деятельности, которые в настоящее время имеются в распоряжении правительств. В результате этого ощущается мощное давление в целях сближения стратегий, проводимых в развивающихся странах. Для содействия экономическому росту и социальному развитию наряду с поощрением внутренних и внешних инвестиций в торговлю необходимы новые стратегические инструменты, приведенные в соответствие с новыми условиями. Разработка и осуществление новых стратегий потребует более совершенного руководства и управления как в частном, так и в государственном секторах.

Региональное сотрудничество и расширение рынков

Для содействия экономическому росту и инвестициям в развивающихся странах необходимо повысить производительность, перестроить производственную базу и расширить реальные масштабы рынков. Региональное сотрудничество и установление связей между отечественными, региональными и международными партнерами может способствовать расширению доступа к экспортным рынкам и стимулировать прямые иностранные инвестиции (ПИИ). Установление официальных и неофициальных связей и создание союзов имеет особо важное значение для малых и средних предприятий, как об этом свидетельствует успешная работа предприятий в Восточной Азии. Региональные соглашения также могут играть полезную роль в обеспечении доступа на другие рынки на основе достигаемых договоренностей.

Надлежащая последовательность мер в области либерализации

Эффективность и политическая приемлемость экономических реформ в целях адаптации к условиям глобализации зависит от темпов, последовательности и характера проводимых реформ. Когда условия позволяют осуществлять постепенные преобразования, успешные реформы как правило начинаются с принятия мер, которые приносят краткосрочные выгоды и вызывают ограниченное сопротивление. Затем краткосрочные успехи обеспечивают поддержку реформ, которые приносят выгоды более долгосрочного характера и сталкиваются с более мощным противодействием. В целом, как представляется, нормативная база должна создаваться до либерализации, ПИИ должны быть либерализованы до начала торговли и либерализация других форм поступающих капиталов должна осуществляться на поздних этапах процесса реформ. Темпы реформ в каждой стране должны определяться прежде всего способностью ее политической и экономической систем адаптироваться к меняющимся условиям.

Увеличение объема внутренних сбережений и государственных ресурсов

Приток капитала и внутренние сбережения не являются взаимозаменяемыми понятиями. Даже для стран получателей капиталов важно увеличивать объем внутренних сбережений, с тем чтобы можно было поддерживать экономический рост даже в условиях сокращения прямых иностранных и портфельных инвестиций. В большинстве развивающихся стран проведение налоговой реформы является первоочередной стратегической задачей в целях увеличения объема государственных поступлений. Взимаемые на широкой основе подоходные налоги предпочтительнее ограниченных пошлин на импорт и корпоративных налогов. Расчет облагаемого налогом дохода на основе простых объективных критериев мог бы быть полезным как в борьбе против уклонения от уплаты налогов, так и для расширения базы налогообложения.

Поддержание и повышение качества социальных услуг

Хотя глобализация и привнесла более образованные и экономии финансовых средств здравоохранение и другие социальные услуги стали играть более важную роль в обеспечении экономической конкурентоспособности, совершенствовании управления в государственном и частном секторах и повышении общего благосостояния. Сокращение расходов на социальные услуги, возможно, негативно сказывается на росте и притоке капиталов в среднесрочном и долгосрочном плане. Увеличение объема государственных капиталовложений, стимулируя частные инвестиции, часто требует усовершенствования политики и управления в области налогообложения.

Социальная защита и уменьшение масштабов нищеты

Глобализация, либерализация и быстрый научно-технический прогресс сопровождаются такими явлениями, как усиление экономического неравенства, нищета, безработица и ухудшение состояния окружающей среды во многих странах – как развитых, так и развивающихся. Для проведения успешных экономических реформ часто требуются сети социальной безопасности для минимизации их негативных социально-экономических последствий, особенно для неимущих, и для обеспечения дальнейшей поддержки процесса реформ со стороны населения. С наибольшим успехом в ходе реформ осуществлялись те программы социальной защиты, основанные на расширении существующих программ в этой области. Уменьшение масштабов нищеты в основном зависит от экономического роста, происходящего прежде всего в секторах трудоемкого производства, в которых заняты низкоквалифицированные рабочие, и от того, расширяется ли доступ людей, живущих в нищете, к производственным ресурсам и государственным услугам. Реформа устаревших или не отвечающих требованиям положений трудового законодательства в некоторых случаях может способствовать созданию рабочих мест, однако снижение степени защищенности рабочих от временных увольнений может препятствовать инвестициям в сфере людских ресурсов, необязательно повышая уровень занятости.

Управление и участие

Важнейшими факторами для поощрения сбережений и инвестиций являются стабильность и согласие в экономической, социальной и политической областях. Стабильность обеспечивается при содействии государства и системы государственного управления, обладающих практическим опытом и ресурсами для разработки и осуществления стратегий, содействующих экономии средств и инвестиционной деятельности, увеличению доходов, предоставлению государственных услуг и созданию инфраструктуры, формированию и регулированию рынков и мобилизации политической поддержки разумных стратегий. Осуществлению эффективной политики в целях развития способствует относительно равное распределение доходов, что ослабляет политическую борьбу, связанную с вопросами распределения. Установление законности государства на основе таких принципов, как уважение основных прав человека, соблюдение норм права, эффективное отправление правосудия и поощрение участия населения в государственных делах, само по себе важно, но помимо этого оно имеет важное значение для содействия экономии средств и инвестиционной деятельности и предотвращению бегства капитала. Местные власти и неправительственные организации также могут играть важную роль в процессе развития.

Охрана окружающей среды

Деятельность по защите природных ресурсов и окружающей среды от нерационального использования должна опираться на национальную политику, направленную на предотвращение ухудшения состояния окружающей среды до его наступления. В основу такой национальной политики должны быть заложены международные стандарты или руководящие принципы, включая минимальные, но

эффективные нормы, разработанные при участии всех стран. Региональные торговые соглашения могут использоваться для обеспечения соблюдения экологических норм. Комиссии по устойчивому развитию следует рассмотреть вопрос о международных экологических нормах.

Доступ к рынкам развитых стран

Развитым странам следует поддерживать свой экономический рост и предоставлять развивающимся странам более широкие возможности для увеличения объема их экспорта, в том числе как готовых изделий из более развитых развивающихся стран, так и сырьевых товаров из менее развитых стран. В частности, развитые страны должны предоставлять беспопынный доступ к любой продукции наименее развитых стран и смягчать или устранять административные требования в отношении такого доступа.

ОПР и облегчение бремени задолженности

Большинству развивающихся стран постоянно требуется все больший объем международных финансовых ресурсов для удовлетворения потребностей в инвестиционных средствах и валюте и приоритетных потребностей, связанных с развитием человека. Для того чтобы наименее развитые страны смогли воспользоваться плодами глобализации и добиться устойчивого роста, потребуется обеспечить непрерывное и эффективное оказание ОПР в течение по крайней мере десяти лет. ОПР имеет особо важное значение для диверсификации экономической деятельности, для перехода от нерыночных к рыночным структурам и для осуществления инвестиций в инфраструктуру и развитие людских ресурсов. Развитым странам следует повернуть вспять тенденцию к снижению объема ОПР и предпринимать более активные усилия в целях соблюдения своих обязательств по линии ОПР, включая обязательство о выделении наименее развитым странам в качестве ОПР 0,2 процента ВВП. Развитым странам следует также и впредь оказывать помощь странам с переходной экономикой, с тем чтобы процесс перехода от централизованно планируемой экономики к рыночным экономическим системам был плавным и чтобы сформировать национальные потенциалы для перестройки экономики и обеспечения экономического роста. Также необходимы дополнительные усилия в целях облегчения бремени обслуживания задолженности и сокращения суммы задолженности, в том числе многосторонней задолженности наименее развитых и других стран с низким уровнем дохода, имеющих значительную сумму долга, что позволит сосредоточить ресурсы на развитии и поощрении доступа на международные рынки капитала.

Международные кодексы поведения

Ощущается необходимость в дальнейшем рассмотрении в рамках Организации Объединенных Наций вопроса о кодексе поведения транснациональных корпораций с учетом результатов обсуждений этого вопроса, проходящих в настоящее время в Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Также необходимы кодексы поведения правительств, чтобы избежать политической конкуренции, которая предполагает ухудшение социальных условий, конкурентную девальвацию, сведение к минимуму финансового регулирования или максимально возможное освобождение от уплаты налогов.

Необходимость во всемирной финансовой организации

Помимо национальных систем финансового регулирования также необходимы международные стандарты тем чтобы содействовать применению рациональных финансовых принципов и практики и избежать имеющих пагубные последствия конкуренции и противоречий между странами. Такие международные стандарты следует разрабатывать при содействии существующих международных органов, координирующих процесс финансового регулирования и надзора. Необходимо учреждение,

например всемирная финансовая организация, для обеспечения общего руководства этой деятельностью, наблюдения за ходом ее осуществления и ее эффективностью и выявления новых потребностей, связанных с надзором, по мере их возникновения.

Необходимость в совете экономической и социальной безопасности

С учетом того, что в рамках нынешнего процесса глобализации существует потенциальная угроза широкомасштабной финансовой катастрофы, глобальную систему управления следует укреплять. Доступ к крупным кредитам в условиях чрезвычайных потребностей в финансовых средствах должен предоставляться через МВФ/БМР, и следует расширить рамки Общего соглашения о займах. Совет экономической и социальной безопасности, действующий параллельно с Советом Безопасности, мог бы содействовать координации деятельности в экономической области и выступать инициатором принятия превентивных мер и реализации стратегий в области управления, потребность в которых в условиях глобальной экономики растёт.

Обзор перечня наименее развитых стран

После проведения трехгодичного обзора перечня наименее развитых стран Комитет принял решение о том, что в соответствии с рекомендацией, вынесенной в 1994 году, Вануату следует незамедлительно перевести из этого перечня и что Кабо-Верде, Мальдивские Острова и Самоа следует перевести из него в 2000 году при условии проведения обзора в этот период. Ни одна страна не была рекомендована для включения в этот список.

Будущая программа работы

В рамках 10-й программы работы на 1997-1998 годы Комитет постановил рассмотреть такие вопросы как наследие, передаваемое из поколения в поколение, и социальное обеспечение, международная миграция и занятость и обзор критериев и методов определения наименее развитых стран.

II. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ В 90-Е ГОДЫ И ЗАДАЧИ ПОЛИТИКИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

В 1992 году Комитет провел крайне важный обзор программ экономических реформ в развивающихся странах и изучил причины того, почему они не оправдали ожиданий. Цель настоящего доклада, который основан на результатах этой работы, заключается в проведении анализа воздействия глобализации на развитие в 90-е годы и вынесение рекомендаций в отношении стратегий, деятельности учреждений и процесса управления как на национальном, так и на международном уровнях. Эти рекомендации предполагается применять не только в отношении программ стабилизации, перестройки и реформ, но и в отношении всех экономических стратегий в контексте глобализации, рассматриваемых в качестве компонентов общих стратегий развития в развивающихся странах. Вынося эти рекомендации, Комитет выразил мнение, что все такие элементы политики в целях развития должны оцениваться с учетом задач расширения человеческих возможностей и содействия экономическому росту, с тем чтобы улучшить условия жизни людей.

A. Характеристики глобализации

Глобализация имеет отношение к комплексной и трансграничной организации экономической деятельности осуществляемой транснациональными экономическими субъектами, в том числе транснациональными корпорациями как развитых, так и развивающихся стран и организациями-инвесторами, обеспечиваемой благодаря быстрому расширению международной торговли, потоков капитала и передачи технологий и поощряемой революционными изменениями в сфере связи и

информационной технологии. Глобализация представляет собой поступательный и развивающийся процесс.

Открытие в рамках национальной экономики различных стран мира широких возможностей для торговли, финансирования, инвестиций и передачи технологии кардинальным образом сказалось на возможностях для роста и развития. Некоторые страны – в основном те из них, которые в своей деятельности уже добились более высоких уровней эффективности, – находились в таких условиях, которые позволили им воспользоваться новыми возможностями; менее развитые и поэтому имеющие менее гибкую экономику страны пока еще не поставлены в такие условия. Уже почти все страны предприняли решительные шаги с целью упразднить или ослабить инструменты государственной политики, связанные с управлением трансграничными операциями и контролем за ними. Они также обеспечили более широкие внутренние возможности для функционирования рыночных механизмов и перестроили организационную основу с целью создать условия для более свободного действия рыночных факторов.

Практически бесспорно, что эти изменения способствовали росту мировой экономики в 90-х годах. Тем не менее этот процесс изменений в национальных и международных экономических системах также четко продемонстрировал наличие серьезных недостатков в ряде областей. В настоящем докладе будут рассмотрены преимущества и возможности, которые предоставляет процесс глобализации, и выявленные благодаря ему проблемы и недостатки. На основе результатов этого рассмотрения будут вынесены рекомендации относительно мер, которые могут принять развивающиеся страны, с тем чтобы извлечь выгоду из процесса глобализации, и мер, которые могут принять развитые страны и международное сообщество с целью обеспечить, чтобы все страны участвовали в этом процессе.

1. Поиски разнообразных и более развитых форм глобальной экономической интеграции

С 70-х годов процесс глобализации начался как углубление.

Рециклирование доходов стран-производителей нефти в 70-х годах придало первый импульс быстрому расширению глобальных финансовых потоков. Эти расширившиеся потоки, а также либерализация финансовых рынков во многих развитых и развивающихся странах содействовали объединению финансовых рынков во всем мире.

В 90-е годы факторами, стимулирующими процесс глобализации, все в большей степени становились производственная деятельность транснациональных корпораций за рубежом, финансируемая в значительной мере за счет прямых иностранных инвестиций (ПИИ), и существенный рост объема международных портфельных инвестиций. Темпы роста применительно к международным инвестициям, передаче технологии, не предусматривающей прямого участия в капитале, и деятельности международных объединений опережали темпы роста мирового ВВП и развития глобальной торговли или внутренней инвестиционной деятельности. Также быстрыми темпами происходил процесс слияния и приобретения международных компаний. Приватизация государственных предприятий, включая сферу строительства и объекты инфраструктуры, также способствовала расширению международных потоков капитала.

Поскольку конкуренция во всех отраслях расширяется, торговые потоки и потоки технологии все активнее направляются по каналам имеющих сложную структуру международных стратегических союзов внутри компаний и между компаниями, занимающимися производственной деятельностью, поисками источников средств и распределением. Эти сети носят трансграничный характер, с тем чтобы можно было использовать различия в сравнительных преимуществах, добиться экономии за счет синергизма или масштабов, распределить риск высоких постоянных затрат и получить доступ к технологиям, новым рынкам, каналам распределения и

другим факторам, влияющим на конкурентоспособность. Они часто действуют на региональной основе и привлекают к операциям малые, средние и крупные предприятия развивающихся и новых промышленно развитых стран, а также крупные транснациональные корпорации развитых стран.

За последние годы произошло переключение потоков ПИИ с добывающей промышленности и сельского хозяйства на обрабатывающую промышленность и с обрабатывающей промышленности на сектор обслуживания и расширились потоки инвестиций в агробизнес. По своему составу активы, приобретенные учреждениями, размещающими иностранные портфельные инвестиции, также переключились от долговых обязательств на инвестиционное участие, а в рамках долговых обязательств - с кредитов коммерческих банков на облигации и новые инструменты, полученные в результате "секьюритизации".

Процесс изменений в глобальных потоках капитала охватил развивающиеся страны. За последние годы масштабы притока частного капитала в развивающиеся страны, включая приток как прямых иностранных инвестиций, так и портфельных инвестиций, резко увеличились.

Потоки частного капитала в основном приобретали форму притока портфельных инвестиций в Латинскую Америку и ПИИ в Азию. Вместе с тем имеются данные, что эти различия стираются.

В 90-х годах процесс глобализации также распространился на государства-преемники бывшего Советского Союза и страны Центральной и Восточной Европы, ранее являвшиеся членами Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ), которые открыли свою экономику для глобальных рынков капитала и либерализованной торговли. Движущие силы глобализации пока еще не полностью проникли на эти новые рынки, но указанные рынки уже привлекли значительный объем капитала и торговые потоки и предоставляют широкие возможности для дальнейшего расширения процесса глобализации.

Приток частных инвестиций, на будущее ожидается расширяться в будущем, что отчасти обусловлено усилением давления на пенсионные фонды и другие организации-инвесторы с целью добиться диверсификации их инвестиций и усилиями многих развивающихся стран привлечь дополнительные иностранные инвестиции.

2. Переход функций принятия решений от национальных политических властей к субъектам глобального рынка

Глобализация в 90-е годы была связана с переходом функций управления глобальными ресурсами от национальных политических властей к субъектам глобального рынка. Структура и распределение глобальных финансов и глобального производства все в большей степени определяются частными решениями и действиями субъектов рынка, которые в политическом плане не подотчетны национальным правительствам или не находятся под их контролем.

На сегодняшний день, согласно оценкам, на долю 100 крупнейших транснациональных корпораций (за исключением тех, которые действуют в банковской и финансовой сферах) приходится примерно одна треть глобальных ПИИ.

Хотя приток частного капитала из развивающихся стран увеличивается, приток из официальных источников в реальном выражении значительно сократился, как это можно видеть в таблице 1 ниже.

Таблица 1. Совокупный показатель чистого притока ресурсов
 в развивающиеся страны, 1990–1996 годы

	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Потоки частных капиталов	44,4	56,9	90,6	157,1	161,3	184,2	243,8
ПИИ	24,5	33,5	43,6	67,2	83,7	95,5	109,5
Потоки портфельных инвестиций	5,5	17,3	20,9	80,9	62,0	60,6	91,8
Коммерческие банки	3,0	2,8	12,5	-0,3	11,0	26,5	34,2
Прочие источники	11,3	3,3	13,5	9,2	4,6	1,7	8,3
Финансирование процесса развития из официальных источников	56,5	65,6	55,4	55,0	45,7	53,0	40,8

Источник: Всемирный банк *World Development Finance, 1997* (Вашингтон, О.К.).

Концентрация потоков капитала

Несмотря на увеличение притока капитала в развивающиеся рынки по-прежнему имеют весьма концентрированный характер и направляются из незначительного количества развитых стран и транснациональных корпораций в незначительное количество развивающихся стран.

Примерно 65 процентов всего объема ПИИ в 1995 году, 2,7 трлн. долл. США, было направлено из пяти крупнейших стран с развитой экономикой. В течение того же года 80 процентов размещенных в развивающихся странах ПИИ приходилось на долю 12 стран Азии и Латинской Америки, причем все эти страны являются крупными и/или быстро развивающимися странами. На долю девяти стран Латинской Америки и Восточной Азии приходится в чистом выражении 80 процентов международных облигаций, выпущенных всеми развивающимися странами и странами с переходной экономикой. На долю шести стран приходилось 60 процентов кредитов, предоставленных несколькими банками.

Новые тенденции в рамках региональных соглашений

Еще одной характерной особенностью процесса глобализации в 90-е годы являлось расширение внутрирегиональной торговли и инвестиционных потоков как в регионах, где действуют официальные соглашения об интеграции, так и в районах, где официальные структуры находятся только на этапе становления. Отмечался быстрый процесс расширения как официальных, так и неофициальных региональных соглашений, формирование которых было отчасти обусловлено озабоченностью по поводу потенциальных негативных последствий глобализации для национальной экономики и позитивных перспектив регионализации. В Европе Европейское сообщество переходит от торговой интеграции к валютному союзу и к более развитым формам политической интеграции; в Северной Америке Соединенные Штаты Америки, Канада и Мексика заключили Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА); и был выдвинут ряд инициатив в азиатско-тихоокеанском регионе и в Латинской Америке. В Африке, несмотря на то, что было создано Африканское экономическое сообщество, в состав которого входят все страны – члены Организации африканского единства (ОАЕ), и Южная Африка вступила в Сообщество по вопросам

развития стран Юга Африки (САДК), рамки региональной экономической интеграции по-прежнему весьма ограничены.

Движение капитала на региональном уровне между развивающимися странами имеет особо важное значение в Азии, что обусловлено, в частности, расширением притока ПИИ из новых индустриализованных стран в страны Юго-Восточной Азии. В Восточной Азии частные инвестиции и деятельность торговых сетей привели к углублению региональной экономической интеграции. Также отмечалась активизация движения капитала между странами в Латинской Америке.

Если в большинстве регионов мира отмечался процесс все более тесной региональной экономической интеграции, то в начале 90-х годов региональный экономический союз бывшего Советского Союза и его партнеров из Центральной и Восточной Европы - СЭВ - прекратил свое существование. Этот факт повсеместно рассматривался как основная причина резкого сокращения объема внутреннего производства в регионе. Кроме того, приток иностранного капитала в значительной степени использовался для приобретения существующих приватизируемых компаний. Приватизация во многих случаях привела либо к закрытию производственных предприятий, либо к крупной перестройке, связанной с высокими уровнями безработицы.

В. Императивы глобальной интеграции

Доступ к технологиям и знаниям

Для обеспечения конкурентоспособности на глобальных рынках требуется как высокая производительность так и высокое качество, и ее нельзя добиться только благодаря низкому уровню заработной платы. Для роста объема экспорта и его диверсификации, а также для более эффективной конкуренции с импортными товарами большинства развитых стран может потребоваться доступ к более передовой технологии производства.

Для большинства развивающихся стран доступ к более передовой технологии обеспечивается путем расширения участия в деятельности сетей международных компаний и посредством практической подготовки. Крупные развивающиеся страны имели возможность содействовать передаче технологии посредством постановки доступа к рынку или подписания контрактов между государственным сектором и транснациональными корпорациями в зависимости от передачи технологий, но международные торговые соглашения все в большей степени ограничивают возможность осуществления этой стратегии.

Глобализация структуры потребления

Расширение глобальной коммуникации ведут к усилению проявляемого в развивающихся странах стремления к достижению высокого уровня материального благосостояния, характерного для развитых стран. При этом высокие темпы экономического роста в нескольких развивающихся странах, отчасти обусловленные выходом на глобальные рынки, служат примерами и порождают в других странах надежды на повторение их успехов. Признание того, что хорошие возможности для трудоустройства в расширяющихся наукоемких отраслях промышленности будут предоставляться тем, кто обладает глубокими знаниями и богатым практическим опытом, способствовало повышению спроса на образование и другие социальные услуги.

Давление с целью добиться сближения стратегий и открытости экономики

Тенденция к сближению стратегий в целях внедрения модели открытой экономики порождается практическими или теоретическими успехами в использовании этой модели; она также регулируется

субъектами глобального рынка, в частности правительствами развитых стран и международными финансовыми и торговыми учреждениями, которые в качестве условия доступа к ресурсам выдвигают требование о проведении таких стратегий. В результате этого большинство стран привели осуществляемый ими процесс разработки национальной экономической политики в соответствие с новыми императивами, независимо от различий в структурных особенностях и, в частности, в их степени интеграции в глобальные рыночные системы.

В странах, которые в значительной степени зависят от притока частного капитала, процесс разработки национальной экономической политики, как правило, осуществляется с меньшей степенью свободы, что обусловлено потенциальной нестабильностью этих потоков. В частности, их возможности использовать бюджетные дефициты или политику денежной экспансии с целью смягчить последствия изменения в экономической деятельности в связи с опасениями по поводу возникновения валютного кризиса ограничены.

В странах, зависящих от притока финансовых средств в связи с предоставлением концессий, которые часто позволяют лишь компенсировать издержки, связанные со снижением цен на сырье и повышением сумм выплат в счет обслуживания задолженности, также имеют ограниченные возможности для разработки национальной политики в результате давления, оказываемого на них международными финансовыми учреждениями, и утраты относительной независимости от этих учреждений.

В контексте региональных соглашений действие региональных норм или усиление конкуренции в рамках региона предполагают утрату политикой своего независимого характера ввиду утраты традиционных инструментов политики, таких, как тарифы или определенные виды субсидий или налогов.

С. Опасные последствия глобализации

1. Страны, пользующиеся глобальными рынками, и страны, остающиеся за их пределами

Концентрация международных потоков капитала в незначительном количестве развивающихся стран в совокупности с ростом количества соглашений в области торговли, инвестиций и технологии между субъектами глобальных рынков свидетельствуют о том, что степень и характер участия в операциях на глобальных рынках весьма различны.

Для большинства развивающихся стран торговля товарами и услугами представляет собой единственную форму международной экономической деятельности. Для других стран на долю потоков частного капитала приходится значительная часть валютных средств, получаемых ими либо в виде ПИИ, либо в виде портфельных инвестиций. Лишь в нескольких развивающихся странах, главным образом в Восточной и Юго-Восточной Азии и Латинской Америке, отечественные компании стали частью всеобъемлющих сетей транснациональных корпораций и в некоторых случаях сформировали стратегические союзы с целью использовать динамично развивающиеся связи в области торговли и инвестиций. Некоторые из этих отечественных компаний быстро превращаются в глобальных субъектов.

Таким образом, незначительное, но растущее число стран становятся странами, пользующимися глобальными рынками как в целях торговли, так и в целях получения капиталов. Вместе с тем большинство развивающихся стран, и особенно наименее развитые страны, по-прежнему находятся за рамками этого процесса. Наряду с тем, что эти страны не охвачены процессом роста, обеспечиваемым новыми возможностями, в условиях, когда их экономика в полной мере подвергается воздействию факторов, связанных с конкуренцией в рамках мировой экономики, их и

без того слабые системы производства часто оказываются неустойчивыми. Кроме того, условия торговли для наименее развитых стран с 1980 года значительно ухудшились.

Хотя доля людей живущих в абсолютной нищете, сократилась в результате быстрого экономического роста в некоторых весьма крупных развивающихся странах с низким уровнем дохода (особенно в Китае и Индии), процесс глобализации сопровождался увеличением разрыва в развитии экономики между странами с высоким и средним уровнем дохода и наименее развитыми странами. Несмотря на общее расширение потоков частных капиталов в наименее развитых странах произошло их сокращение как в реальном выражении, так и с точки зрения доли в общем объеме поступающих средств, и доля этих стран в мировом экспорте уменьшилась. Сокращение объема ОПР также способствовало их маргинализации.

Кроме того, хотя результаты Уругвайского раунда торговых переговоров, как ожидается, принесут пользу большинству стран, многие наименее развитые страны могут столкнуться с его негативными последствиями. Либерализация торговли способствует сокращению реальных льгот, которыми пользовались многие наименее развитые страны, и либерализация была в наибольшей степени ограничена по отношению к продукции наименее развитых стран, особенно сельскохозяйственной продукции, текстилю и одежде. Страны - импортеры продовольствия, возможно, также понесут издержки вследствие либерализации торговли в рамках Уругвайского раунда, что обусловлено ростом цен на продовольствие на мировом рынке. Хотя существование этих проблем было признано и имеются некоторые нормативные положения, позволяющие решать их, благодаря таким положениям не удалось обеспечить странам с более слабой экономикой возможность воспользоваться выгодами процесса глобализации.

В более развитых странах на национальном уровне осуществляются процессы и действуют структуры обеспечивающие, чтобы рынки функционировали в рамках системы сдерживания и равновесия для защиты общественных благ. В большинстве развивающихся стран такая система отсутствует или весьма слабо развита и нуждается в развитии. Это не тот вопрос, который может решаться за счет вмешательства извне или выставления условий, будь то более мощными в экономическом отношении странами на двусторонней основе или многосторонними учреждениями; развитие необходимых политических процессов и систем социальной защиты должно регулироваться на основе принятия внутренних стратегических мер.

Наконец, если рыночные силы в рамках национальной экономики могут стать объектом наблюдения со стороны общественности или политического контроля в целях уменьшения неравенства, то на международном уровне эффективная система управления отсутствует.

Сложности, связанные со сбережениями и обменными курсами

Из-за уменьшения ОПР и отсутствия доступа к рынкам частного капитала большинство наименее развитых стран и других развивающихся стран, которые лишь частично интегрированы в глобальные рынки, сталкиваются с весьма серьезными трудностями, связанными со сбережениями и обменными курсами.

В некоторых странах зависящих от экспорта основных сырьевых товаров, снижение цен на сырье негативно сказалось на экспортных поступлениях, платежном балансе и обменном курсе, что часто усугубляло проблему задолженности, особенно в имеющих большую задолженность странах с низким уровнем доходов на душу населения. В этих условиях льготное финансирование или притоки капитала часто использовались скорее для поддержания импорта промежуточных и потребительских товаров, чем для обеспечения роста, что создавало условия для экономического кризиса в случае прекращения этих притоков.

Потенциальная дефляция и финансовая нестабильность

Страны, которые полагаются на приток капитала для финансирования неустойчивых обменных курсов или денежно-кредитной или финансово-бюджетной политики, по всей видимости, столкнутся с серьезными проблемами в случае прекращения этих притоков капитала. Даже в странах, проводящих осторожную макроэкономическую политику, крупные притоки капитала могут оказать негативное воздействие на рост, особенно когда крупные притоки, воздействие которых нейтрализовать невозможно, увеличивают национальную ликвидность, вызывают реальную ревальвацию валюты и, следовательно, оказывают негативное влияние на экспортные показатели и рост. Когда темпы притока капитала замедляются, даже страны, проводящие осторожную политику, могут столкнуться с серьезными кризисами в области платежного баланса.

Большие притоки капитала могут также привести к спекулятивным бумагам в некоторых экономических секторах или на фондовой бирже или к чрезмерной экспансии национального кредита, если осмотрительное регулирование не отвечает предъявляемым требованиям или не обеспечивается на практике. За спекулятивными бумагами обычно следует крах, а чрезмерная экспансия национального кредита может привести к кризису в банковской сфере. Оба эти явления могут негативно сказаться на показателях других секторов или даже всей экономики.

Стремительная либерализация торговли в странах со слабыми промышленными секторами и с недостаточно развитыми финансовыми системами, из-за которых создались диспропорции в распределении капитала, привела к крупным сокращениям рабочих мест в промышленности и низким темпам роста или спаду промышленного производства, о чем свидетельствуют примеры Ганы, Ямайки и других стран. Предприятиям в таких странах в большинстве случаев не удалось воспользоваться их потенциальными сравнительными преимуществами в трудоемком производственном секторе с низкой заработной платой из-за нехватки объектов инфраструктуры, квалифицированных рабочих, технической и рыночной информации, специалистов в области маркетинга и управленческого потенциала. Некоторым традиционным экспортным предприятиям удалось увеличить объем экспорта, однако при этом наблюдались незначительная экономическая диверсификация или выход на экспортные рынки новых предприятий. Перевод на устойчивую основу процесса либерализации торговли в таких странах может зависеть от социальных программ, направленных на компенсацию первоначальных сокращений рабочих мест в промышленности.

Хотя в общем считается, что либерализация приносит пользу малым и средним предприятиям, которые, как правило, занимаются трудоемким производством, либерализация может также создавать угрозу для таких предприятий, заставляя их конкурировать с крупными, капиталоемкими транснациональными корпорациями. Малые и средние предприятия могут нуждаться в помощи для укрепления управленческого потенциала и маркетинговых навыков, с тем чтобы воспользоваться преимуществами нового экономического положения.

На фоне давления в отношении политической конвергенции и поддержания макроэкономической стабильности побуждает многие страны сокращать бюджетные расходы, порой чрезмерно, что приводит к дефляции, по меньшей мере в краткосрочной перспективе. Когда эти сокращения связаны с государственными капиталовложениями в инфраструктуру, образование или здравоохранение, долгосрочные последствия для развития будут негативными.

Разрыв общественного договора

Эмпирические данные, когда речь идет о Латинской Америке и Азии свидетельствуют о том, что потоки ресурсов связаны с ростом, они могут быть важными факторами в уменьшении нищеты, даже в тех случаях, когда имеет место некоторое увеличение неравенства. В Латинской Америке

нищета уменьшилась в 90-х годах, когда темпы экономического роста и международные потоки ресурсов из расчета на душу населения были положительными. Опыт ряда стран, особенно в Восточной Азии, свидетельствует о возможности сочетания стремительного экономического роста и значительных притоков капитала с социальной справедливостью.

Однако глобализация и быстрые технологические изменения наряду с кризисом задолженности и инфляцией сопровождались ростом экономического неравенства во многих как развитых, так и развивающихся странах. Одна из основных тенденций как в развитых, так и в развивающихся странах заключалась в увеличении разницы в заработной плате квалифицированных и неквалифицированных рабочих из-за технологических изменений и увеличения торговых потоков и движения капитала.

Кроме этого, как представляется, усиление международной конкуренции в области торговли и капитала заставило некоторые страны понизить уровень прогрессивных ставок налогов, сократить существующие программы социальной защиты, в частности, престарелых и других людей, не являющихся производительной силой для рынка, а также избегать учреждения новых программ социальной защиты.

Страны бывшего Советского Союза и другие страны Центральной и Восточной Европы наблюдались относительная справедливость на протяжении многих десятилетий, в настоящее время являются свидетелями раскола в их обществе. Формируется новая, богатая и мощная экономическая элита, в то время как бывший средний класс впадает в нищету. В результате уменьшения реальной заработной платы, нехватки оплачиваемых рабочих мест и сокращения пособий по линии социального вспомоществования особенно пострадали от этого процесса многодетные семьи, этнические меньшинства и в большинстве стран пенсионеры.

5. Ухудшение состояния окружающей среды и потеря культурной самобытности

Экологическое воздействие глобализации зависит от конкретной политики экономического роста каждой страны. В ситуациях, когда необходима экономическая реформа, макроэкономические трудности зачастую пользуются приоритетом перед экологическими проблемами, особенно в краткосрочной перспективе. Например, если не хватает иностранной валюты и имеются экспортные природные ресурсы, то скорее всего экономика будет двигаться в направлении чрезмерного использования природных ресурсов.

Долгосрочные экологические последствия глобализации и политики структурной перестройки являются сложными, трудно предсказуемыми и нуждаются в дальнейшем изучении. В то время как международный капитал инвестируется в самых выгодных местах, ими вполне могут быть места, где экологическое законодательство является слабым или отсутствуют механизмы обеспечения его соблюдения. Концентрация ПИИ в городских районах также, как правило, приводит к увеличению различий между городом и деревней, что способствует быстрой урбанизации и возможному ухудшению состояния окружающей среды городских и сельских районов. Вместе с тем международные капиталовложения также приносят с собой более совершенные, более эффективные и более экологически безопасные технологии в страны-получатели, и экономический рост и повышение уровня жизни скорее всего создадут потребность в охране окружающей среды.

Аналогичным образом глобализация может позитивно или негативно сказываться на культурной самобытности. Новые информационные технологии, такие, как спутниковое телевидение, делают мир "глобальной деревней" и способствуют международным культурным обменам в интересах всех стран. Однако экономическая глобализация несет западный потребительский подход в развивающиеся страны и распространяет потребительскую культуру, которая часто несовместима с национальным производственным потенциалом или традиционными ценностями. Для некоторых

стран культурное воздействие глобализации было односторонним, при этом культурная информация шла преимущественно из развитых в развивающиеся страны. К сожалению, часть этой информации оказала негативное и разрушительное воздействие на местные культурные ценности.

D. Вызовы глобализации

1. Разработка новых директивных документов

С учетом тенденций и в соответствии с которой глобальные финансовые рынки и международные финансовые учреждения требуют строгой экономии в финансово-бюджетной и денежно-кредитной областях, особенно в странах с более слабой экономикой, ограничивающей национальный и международный экономический рост, необходимо разработать новые национальные и международные директивные документы, направленные на содействие росту и занятости при сохранении макроэкономической стабильности. Международные финансовые учреждения должны более чутко реагировать на разнообразные последствия глобализации для развивающихся стран и поддерживать рост и процесс развития, особенно в странах с более слабой экономикой, с помощью надлежащего директивного консультативного обслуживания и финансовой поддержки.

2. Недопущение усиления неравенства

С учетом воздействия глобализации на неравенство между странами из-за разницы в доступе к глобальным торговым рынкам и рынкам капитала существенно важно, чтобы международное сообщество проводило политику, направленную на создание более безопасных и справедливых глобальных условий и предотвращение возникновения фрагментарного мирового порядка.

3. Гарантирование "сети социальной защиты"

С учетом того, что экономические реформы, даже если они увенчались успехом и дали экономический рост, могут усиливать неравенство, нищету, безработицу или ухудшать состояние окружающей среды, программы реформ должны учитывать последствия реформ для социального единства и оценивать соответствующим образом программы реформ. Если этого не делать, то процесс реформ может быть подорван, поскольку сбои в функционировании сети социальной защиты ведут к социальной нестабильности, которая оказывает негативное воздействие на развитие.

Защита социального единства должна быть одним из политических приоритетов некоторых стран с переходной экономикой, в которых адаптация к глобальным рынкам и условиям, установленным международными финансовыми учреждениями, привела к крупномасштабным увольнениям в правительственных органах и промышленности, уменьшению заработной платы и сокращению социального обслуживания. Связанные с этим трудности часто перегружали формальные и неформальные "сети социальной защиты", которые сами часто подвергались сокращениям в результате уменьшения государственных и частных поступлений.

Программы экономических реформ типа "шоковой терапии", должны включать в себя программы социальной защиты бедных людей от дальнейшего обнищания. Такие программы могут также играть важную роль в компенсации потерь влиятельных групп, таких, как государственные служащие, пострадавшие от реформы, и уменьшить благодаря этому оппозицию, которая может пресечь или подорвать реформы.

4. Уменьшение экономической нестабильности

Возможности, открывающиеся благодаря расширению глобальных рынков и финансовой и торговой либерализации, неизбежно сопровождаются увеличением опасности дестабилизирующих притоков или оттоков капитала и внешних потрясений из-за колебаний цен на глобальном рынке. Поэтому необходимо расширять международные сети социальной защиты для стран, которые подвергаются опасности непредвиденных движений капитала или внешних потрясений. Международные финансовые учреждения предпринимают в этой связи усилия, которые нуждаются в поддержке и дальнейшем осуществлении.

5. Сохранение открытых региональных торговых соглашений

С учетом потенциальных преимуществ в масштабах производства и "внешних эффектов, обусловленных большой емкостью рынка", ставших возможными благодаря региональным торгово-инвестиционным связям, важно, чтобы региональные соглашения гарантировали открытость торговли и создавали возможности для торговли, а не придавали ей другое направление. Международные режимы могут также способствовать обеспечению того, чтобы региональные соглашения не становились "закрытыми клубами" и с помощью надлежащих вступительных правил и гарантий свободного доступа расширялись за счет большего количества развивающихся стран, которые могут извлечь выгоду из расширения рынков и использовать ресурсные, производственные и маркетинговые сети, поддерживаемые региональными соглашениями.

6. Усиление политической ответственности

С учетом расширения возможностей частных глобальных субъектов определять распределение поступлений и производственных мощностей, а также содержание экономической и социальной политики за рамками политического процесса важно увеличить круг участников процесса принятия решений и усилить политическую ответственность посредством расширения транспарентности процесса принятия решений в действующих региональных и международных учреждениях. Поэтому необходимо способствовать социальному диалогу на наднациональных уровнях и подключать неправительственные организации к процессу принятия решений в области развития.

Усиливается также необходимость обеспечения того, особенно неформальные, были подчинены политическому процессу, с тем чтобы не подорвать транспарентный и демократический процесс принятия решений.

III. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ДЛЯ ТЕХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН, КОТОРЫЕ ЧАСТИЧНО ИЛИ ПОЛНОСТЬЮ ИНТЕГРИРОВАНЫ В ГЛОБАЛЬНЫЕ РЫНКИ

Национальные достижения в области развития людских ресурсов адаптации технологии и рационального использования природных ресурсов являются главными источниками развития. Выгоды интеграции в глобальные рынки могут быть реализованы только в контексте эффективных национальных усилий в области развития.

Директивные рекомендации не могут основываться просто на опыте конкретных "успешных" стран и должны формулироваться в качестве директивных пакетов, учитывающих специфику каждой страны. Успех или провал политической реформы в отношении достижения экономического роста и социального развития зависит от социальных и институциональных условий в каждой стране, а

также первоначальных условий, сроков и последовательности реформ, а также состояния международной экономики.

Вместе с тем целесообразно рассмотреть директивные предложения под четырьмя рубриками соответствующими главным целям реформы в контексте глобализации:

- a) политика, направленная на перевод на устойчивую основу долгосрочного роста;
- b) политика, направленная на гарантирование экономической стабильности;
- c) политика, направленная на укрепление социального единства;
- d) политика, направленная на защиту и обогащение природной и культурной среды.

A. Перевод на устойчивую основу долгосрочного роста

1. Стимулы и промышленная политика для привлечения и перевода на устойчивую основу потоков капитала

В целях привлечения и перевода на устойчивую основу притоков капитала страны должны создать соответствующие условия в контексте экономической, социальной и политической стабильности.

Либерализация международной торговли и национальных рынков и сокращение объема вмешательства государств в экономику и приватизация оказались важными стимулами для привлечения капитала в развивающиеся страны. Однако устойчивые притоки капитала и долгосрочный рост также требуют постоянной модернизации национального технологического и производственного потенциала, поскольку сравнительные преимущества перемещаются в рамках стран и между ними, и они не могут сохраняться просто на основе статичных сравнительных преимуществ и политики либерализации с внешней ориентацией.

Эмпирические данные свидетельствуют о том, что страны, которые успешно стабилизировали притоки капитала и долгосрочный рост, являются теми странами, которые систематически совершенствовали свой людской потенциал и инфраструктуру и поощряли постоянную диверсификацию или укрепление своей национальной производственной базы.

Диапазон политических опций для отдельных правительств для привлечения потоков капитала, ограничивался международными соглашениями (например Уругвайский раунд), а также региональными соглашениями о согласовании политики, особенно в отношении дифференцированного режима в отношении иностранных инвестиций, например освобождения от уплаты налогов. Вместе с тем национальная политика в отношении корпоративного налогообложения при наличии инфраструктуры и квалифицированных кадров может быть значительным стимулом.

Предпринимая усилия по привлечению иностранных частных инвестиций опасения относительно последствий повышения прямых налогов; по меньшей мере в краткосрочной перспективе низкие ставки налогов или освобождение от уплаты налогов, как представляется, является очевидным и быстрым способом привлечения капитала. В то же время существует множество эмпирических данных, свидетельствующих о том, что налогообложение является менее важным определяющим фактором для ПИИ, чем инфраструктура, квалификация и емкость рынка. Поэтому повышение квалификации кадров, строительство объектов инфраструктуры и поддержание макроэкономической стабильности являются в общем более эффективным способом привлечения

инвестиций, чем сокращение налогов, если налоговые ставки не являются очень высокими. Такая политика обычно является не только более действенной в среднесрочной перспективе, но и в том случае, если с ее помощью не удалось привлечь много иностранного капитала, она по-прежнему может обеспечивать стимулы для национальных инвесторов.

Субсидии на развитие инфраструктуры в менее развитых районах оказались очень эффективным способом стимулирования движения частного капитала и устранения регионального дисбаланса, о чем свидетельствует европейский опыт.

Когда частный сектор не инвестирует капитал из-за неопределенности займов, гарантии минимальных поступлений от инвестиций или совместные предприятия могут представлять собой привлекательную альтернативу для новых государственных инвестиций.

Правительства могут также пытаться избирательно защищать и поддерживать отрасли промышленности которые, как считается, имеют потенциал роста, как в случае с некоторыми странами Азии. Другие страны также использовали с разной степенью успеха избирательную политику индустриализации, включая защиту молодых отраслей промышленности, экспортные субсидии, благоприятные ставки процентов для определенных капиталовложений, развитие промышленной интеграции для получения преимуществ, связанных с крупным масштабом производства, субсидирование новых технологий, стимулирование исследований и разработок и поддержка находящихся в затруднительном положении секторов промышленности в сложные времена. Однако такие стратегии требуют высокого уровня развития государственного административного потенциала и определенную степень защищенности от политического давления. Поскольку эти условия часто отсутствуют, многие попытки проводить такую промышленную политику для поощрения индустриализации и роста успехом не увенчались. Кроме того, многие отдельные стимулы в настоящее время ограничены международными или региональными соглашениями.

Торговая и финансовая либерализация обычно уменьшает возможности государства ориентировать инвестиции и поощрять индустриализацию и экономическую диверсификацию с помощью торговой политики и регулирования обращения иностранной валюты. Содействие развитию посредством укрепления национальных рынков, поощрения предпринимательства и экспорта требует более сложных политических инструментов, для которых необходимо наращивание потенциала государственных учреждений в области формирования политики и ее проведения в жизнь.

2. Использование притоков капитала для инвестиций

Степень, в которой притоки капитала способствуют росту, зависит от той степени, в которой они способствуют инвестициям в производство, а не в сферу потребления. Это также имеет решающее значение для обеспечения долгосрочной стабильности обслуживания задолженности. Однако сотрудникам директивных органов сложно ориентировать частный иностранный капитал на конкретные виды использования. Как указывалось выше, применение некоторых инструментов, использовавшихся в прошлом для поощрения инвестиций, в настоящее время ограничено региональными или международными торговыми соглашениями. В число мер, которые могут по-прежнему использоваться для этой цели, входят инвестиционные стимулы, ограничения в отношении импорта потребительских товаров, укрепление национальных учреждений, которые занимаются привлечением капитала для целей инвестирования, и устранение бюрократических препятствий для создания и роста предприятий.

Хотя потоки ПИИ и прямых иностранных инвестиций могут способствовать росту более эффективными, поскольку существует большая вероятность того, что они будут использоваться для наращивания производственного потенциала, будут более стабильными и

диверсифицированными, а также того, что они будут увязываться с торговлей и передачей технологии. Однако прямые инвесторы, как и портфельные инвесторы, могут быстро изымать инвестиции, если они теряют доверие к экономике, что может привести к финансовому кризису.

Приток капитала ~~на фондовых биржах~~ ~~сначала~~ ~~после~~ ~~первого~~ выпуска акций, для публичной продажи также может быть важным источником средств для инвестирования. Иностранные инвестиции в акции также создают сети между иностранными и национальными предприятиями, а также международные производственные и маркетинговые товарищества, которые могут содействовать развитию экспорта.

Фондовые биржи даже в том случае, если они не являются значительным источником новых инвестиций, могут быть полезными как средство оперативного определения реакции инвесторов на государственную политику и прогнозов относительно будущей прибыльности того или иного сектора. Однако "бумы" на фондовых биржах, или резкие скачки, могут способствовать спекулятивным и изменчивым финансовым потокам, которые могут подрывать финансовую стабильность и экономический рост.

В странах, в которых показатель экономического роста меньше, чем реальная международная процентная ставка, заем средств на коммерческих условиях для покрытия дефицита по текущим счетам платежного баланса не будет состоятельным с финансовой точки зрения. В таких странах особенно важно, чтобы все ресурсы, включая иностранные заемные средства, использовались для капиталовложений в производство, особенно из-за того, что развивающиеся страны обычно платят более высокие процентные ставки на международных рынках капитала.

3. Повышение производительности и перестройка производственной базы

Рост и развитие ~~будут~~ ~~приоритетными~~ в долгосрочной перспективе только в том случае капитала и внутренние ресурсы прямо или косвенно способствуют повышению национальной производительности и структурной конкурентоспособности в принимающей стране, а также увеличению доходов и уровня потребления.

Поэтому для устойчивого роста необходимы развитие людских ресурсов и совершенствование производственных технологий в целях повышения производительности, а также финансовые ресурсы и институциональный потенциал для наращивания производства с учетом расширяющихся рынков. Он также требует, чтобы инвестиции направлялись в те районы, где могут быть усилены местные сравнительные преимущества. Правительства должны поддерживать с помощью надлежащей политики и стимулов перестройку национальных компаний в целях повышения производительности и наращивания объемов производства, например, посредством займов и технической помощи для модернизации или перемещения производственной базы малых и средних предприятий.

Хотя транснациональные корпорации обеспечивают доступ к самым современным технологиям призвано сыграть важную роль в содействии национальному техническому развитию. Техническая модернизация зависит от развития способностей освоения технологии посредством людского и институционального развития. Развитие научно-исследовательских учреждений при государственной поддержке может способствовать развитию, передаче и адаптации современной технологии в развивающихся странах.

Одним из важных политических приоритетов в развивающихся странах является также повышение продуктивности сельского хозяйства. Устойчивое развитие природных ресурсов может обеспечить базу для экономического роста и развития.

Государства должны юридически устранить непрактические меры, поощряют промышленность и сельское хозяйство открывать новые инвестиционные горизонты и реагировать на либерализацию посредством наращивания производства, занятости и экспорта. Для этого также может понадобиться налоговая реформа, реформа землевладения, улучшение доступа к кредитам, развитие рынков акций и государственные инвестиции в производство товаров и услуг первой необходимости, в которое частный сектор не готов делать инвестиции.

4. Увеличение национальных сбережений и государственных поступлений

Хотя существуют все же трудности с платежами капитала будут по-прежнему увеличиваться, также возможно их уменьшение, ведущее к крупным дефицитам по текущим счетам платежного баланса и экономическим кризисам в странах, в которых стратегии в области развития в чрезмерной степени зависят от притоков капитала. Важно чтобы эти страны увеличили показатели национальных сбережений, с тем чтобы поддерживать на устойчивом уровне экономический рост даже при уменьшении притоков капитала. Иностранные и национальные сбережения являются взаимодополняемыми, поскольку крупные суммы национальных сбережений помимо содействия развитию предприятий позволяют финансировать развитие инфраструктуры и людского потенциала, что привлекает ПИИ.

Некоторые правительства пытались поощрять накопление частного капитала и частные инвестиции посредством создания программ обязательных сбережений, таких, как "Сентрал провидент фанд" в Сингапуре или частные пенсионные фонды в Чили, посредством стимулирования корпоративных сбережений, ограничения потребительского кредита и налоговой политики, стимулирующей сбережения. Однако данные о воздействии такой политики на общий объем сбережений и инвестиций пока не позволяют сделать окончательные выводы. Политика, направленная на стимулирование корпоративных сбережений и инвестиций с помощью защиты национальной промышленности, как это было сделано в Республике Корея, во все большей степени ограничивается либерализацией торговли.

Уменьшение бюджетного дефицита способствует развитию торговли и поддержанию и улучшению социальных служб, требует роста поступлений с помощью совершенствования налоговой системы. Поэтому в большинстве развивающихся стран одним из политических приоритетов является налоговая реформа.

Проблемы, связанные с системой налогообложения в развивающихся странах, включают в себя недостаточно квалифицированный персонал, нехватку необходимого оборудования, проблемы контроля за государственными служащими и их стимулирования, ненадлежащим образом определенные или чересчур сложные налоговые ставки, сложность определения налогоплательщиков и наказания лиц, уклоняющихся от уплаты налогов, а также не отвечающие предъявляемым требованиям практически методы отчетности. В некоторых развивающихся странах собирается менее половины причитающихся налогов, что означает, что капиталовложения в совершенствование системы налогообложения могут принести большую прибыль. В некоторых случаях снижение налогов может увеличить поступления за счет того, что налоговое законодательство будет лучше соблюдаться.

Система налогообложения должна быть предназначена не только для мобилизации денежных средств для поощрения справедливости и эффективности, и она должна поддаваться административному управлению и быть приемлемой с политической точки зрения. Что касается справедливости и эффективности, то имеющие широкую базу подоходные налоги и налог на добавленную стоимость (НДС) являются предпочтительными и представляют собой основные источники правительственных поступлений в развитых странах. Однако большинство развивающихся стран по причинам

административного и политического характера полагаются на высокие и имеющие узкую базу таможенные пошлины и корпоративные налоги, а также на такие неналоговые поступления как плата за право разработки минеральных ресурсов и государственные поступления и поступления от товарных бирж.

В последние 4 года в некоторых развивающихся странах успешно провели налоговую реформу снизили налоги с торгового оборота, ввели или повысили НДС, улучшили сбор налогов, сократили число случаев уклонения от уплаты налогов и увеличили поступления. Их опыт говорит о том, что простая, реальная, справедливая и эффективная налоговая система для развивающейся страны может состоять из простого НДС с определенными изъятиями в отношении основных товаров и услуг, а также акцизных налогов на алкогольные, табачные изделия, нефтепродукты и некоторые предметы роскоши, при этом определенная часть поступлений используется для компенсации группам, которые несут убытки из-за реформ.

С учетом ограничений связанных с системами налогообложения в развивающихся странах, введение "объективного подоходного критерия" для исчисления налогооблагаемого дохода, в соответствии с которым налогооблагаемый доход исчисляется на основе комбинированных критериев, включая, в частности, количество сделок, общую стоимость закупок и размер коммерческой единицы, оказалось эффективным с точки зрения расширения налоговой базы при минимальных политических издержках.

5. Создание эффективных сетей и расширение эффективно функционирующих рынков

Региональные соглашения об экономическом сотрудничестве могут стимулировать экономический рост посредством увеличения объема торговли между странами-членами, предоставления больших рынков, содействия увеличению производительности и экономической диверсификации. Они могут также стимулировать потоки капитала и инвестиции в рамках региона, диверсифицируя тем самым источники капитала, снижая зависимость от потоков капитала из развитых стран и позволяя странам получать больше ПИИ на более благоприятных условиях.

Ограничения, связанные с малыми рынками (рынками с небольшой емкостью) в развивающихся странах, могут быть преодолены с помощью политики, направленной на содействие созданию сетей между национальными компаниями посредством обмена информацией или субподрядных соглашений; участию национальных компаний в глобальных торговых сетях; укреплению соглашений о сотрудничестве между национальными и иностранными компаниями, особенно из соседних стран; и привлечению групп иностранных компаний в национальную экономику.

Экономическому росту в малых странах могут также способствовать предпринимательские региональные сети по вопросам сотрудничества, которые могут способствовать вертикальной и горизонтальной интеграции компаний, расширять эффективно функционирующий рынок и обеспечивать внешние эффекты "рынка с большой емкостью". Поскольку сочетание увеличения фиксированных инвестиционных расходов и более короткого жизненного цикла товаров увеличило риск, связанный с инвестициями в новые капитальные объекты, участие в региональных группах и соглашениях о сотрудничестве может существенно сократить рыночный риск.

Малые и средние предприятия могут пользоваться неформальными предпринимательскими сетями и субподрядными соглашениями с более крупными предприятиями в целях создания международных производственных и распределительных сетей. Например, малые и средние предприятия, базировавшиеся в Сингапуре, Гонконге и Тайване, провинция Китая, потеряв сравнительное преимущество на трудоемком производстве, перевели свои производственные линии в Китай и в Юго-Восточную Азию, используя неформальные сети для уменьшения информационных барьеров и

расходов, сопряженных со сделками, используя при этом свой собственный специальный опыт, связанный с производственной технологией. Что касается проектирования изделий и распределения на глобальных рынках, то малые и средние предприятия используют свои налаженные субподрядные отношения с покупателями в развитых странах.

Правительства родных же предприятий и местные организации, как ассоциации местных предпринимателей, могут поддерживать усилия малых и средних предприятий, направленных на участие в международных производственных и распределительных сетях, с помощью услуг, уменьшающих информационные барьеры и связанные со сделками расходы для физических и юридических лиц, вкладывающих средства в малые и средние предприятия, облегчать создание совместных предприятий и способствовать налаживанию снабженческих отношений. Например, правительство Сингапура предоставляет информацию, поддержку, стимулы и помощь, а в некоторых случаях и капитал, с тем чтобы помочь малым и средним предприятиям и филиалам транснациональных корпораций перемещать производство в соседние страны. Принадлежащие государству предприятия как в Сингапуре, так и Тайване, провинция Китая, создали промышленные зоны в Китае, Вьетнаме, Индии и Индонезии в целях поощрения ПИИ малых и средних предприятий. Развивающиеся страны, стремящиеся привлечь такие инвестиции, могут помогать посредством оказания поддержки и предоставления информации иностранным физическим и юридическим лицам, вкладывающим средства в малые и средние предприятия, поощрения взаимодополняющей деятельности ассоциаций местных предпринимателей, либерализации инвестиционного и торгового законодательства и облегчения транспортных связей и порядка выдачи виз предпринимателям.

Региональные соглашения также могут способствовать поощрению ПИИ транснациональных корпораций в более капиталоемкие сектора. Одним из примеров является автомобильная промышленность стран АСЕАН, в которой в 1988 году начала действовать "взаимодополняющая схема", с тем чтобы производители автомобилей могли делать разные узлы в разных странах АСЕАН и обмениваться ими на преференциальной тарифной основе. За прошедший период эта схема трансформировалась в имеющий более широкую основу План промышленного сотрудничества АСЕАН (ППС), который, как предполагается, будет далее способствовать региональному разделению труда в автомобильной промышленности и поощрять ПИИ транснациональных корпораций развитых стран в более крупный региональный рынок. В деятельности сборочных ресурсных и распределительных сетей транснациональных корпораций в регионе активно участвуют местные партнеры по совместным предприятиям и поставщики.

В. Гарантирование экономической стабильности

1. Поддержание стабильных политических условий

Экономическая, социальная и политическая стабильность, включая стабильную макроэкономическую политику, была одним из основных факторов в отношении стимулирования национальных сбережений и инвестиций и привлечения ПИИ в более успешные развивающиеся страны.

Успех финансово-бюджетной стабилизации зависит от искусного политического руководства облегчается, когда правительство является относительно независимым от давления преследующих определенные интересы групп. Стратегии, успешно использовавшиеся для наращивания поддержки стабилизации и реформы, включают в себя обеспечение определенных краткосрочных выгод, разъяснение долгосрочных выгод и расширение программ социальной защиты для оказания помощи людям, пострадавшим от реформ, например с помощью субсидий на продовольствие и социальных фондов. В некоторых случаях финансово-бюджетная стабилизация становилась достижимой с политической точки зрения только после ряда состоящих из бумов и спадов циклов, при этом

гиперинфляция и социальные потрясения создали возможности для достижения консенсуса в отношении экономических мер строгой экономии между политически мощными городскими средними и нижними классами, несмотря на краткосрочные издержки.

Экономические реформы и структурные преобразования неизбежно влекут за собой определенное перераспределение дохода и угрожают привилегиям некоторых влиятельных групп, например тех, кто ранее имел доступ к кредитам и импортным товарам по искусственно заниженным ценам. В странах с более высоким уровнем экономического неравенства перераспределение, как правило, имеет более крупные масштабы и сопротивление групп, интересы которых подвергаются угрозе, обычно бывает больше, что порой приводит к обращению реформ вспять. В таких условиях политические дебаты и политические ресурсы, как правило, нацелены на вопросы распределения, а не экономического развития, что подрывает эффективность реформ с точки зрения поощрения долгосрочного роста. В странах с крупным экономическим дисбалансом, включая многие страны в Латинской Америке и Африке, экономические кризисы продолжались в течение больших периодов времени, прежде чем привилегированные группы убеждались в необходимости крупных преобразований в структуре экономики, в частности связанных с либерализацией мер, отменяющих привилегии.

Странам с более равномерным распределением доходов в Восточной Азии, удалось адаптироваться к меняющимся экономическим условиям более быстро и эффективно и с сохранением большей преемственности политики. Хорошо образованные гражданские служащие с высокими профессиональными качествами, способные противостоять давлению привилегированных групп, связанному с вопросами распределения, также могут быть важной силой при проведении в жизнь стабильной и устойчивой экономической политики.

Решение задачи наращивания и сохранения широкой политической поддержки программ экономической реформы может потребовать выплаты компенсации влиятельным группам, которые несут экономический ущерб. Однако предоставление гарантий выплаты полной компенсации всем, кто несет ущерб – например государственным служащим, которые лишаются работы, – в финансовом отношении может оказаться неосуществимым. Постепенная реформа, на каждой стадии которой выплачивается связанная с минимальными расходами компенсация, может способствовать достижению консенсуса и устойчивости процесса реформ при расходах, которые поддаются контролю.

В основе любой программы успешной экономики в целях сокращения бюджетного дефицита, должно лежать не уменьшение объема государственных капиталовложений, а стремление сократить потребительские расходы правительства и поощрение практики снижения издержек в государственном секторе. Приоритетное внимание следует уделять политике, направленной на пресечение уклонения от уплаты налогов и расширение базы налогообложения.

Политический процесс разработки и проведения последовательной политики долгосрочного развития правило, приносит наибольший успех тогда, когда правительство имеет твердые позиции с точки зрения законодательства, дальновидное руководство и единую команду, занимающуюся проведением экономической политики. Непохоже, чтобы авторитарные государства действовали более успешно, чем другие, однако преимущества первоначальной стратегии принятия решений в централизованном порядке, за осуществлением которой следует достижение консенсуса, очевидны.

2. Уменьшение нестабильности объема финансовых потоков

Все больше ослабление взаимосвязей на пути перемещения капитала во всем мире изменениями в политике, так и техническим прогрессом, привело к повышению нестабильности

процентных ставок и обменных курсов, а также объема финансовых потоков. В этой связи получение доступа к иностранному капиталу для целей инвестирования и избежание при этом дестабилизации, обусловленной нестабильностью объема финансовых потоков, представляют собой новые проблемы, с которыми сталкиваются политики, особенно в малых странах со слабыми финансовыми учреждениями.

Обычно считается, что потоки прямых иностранных инвестиций являются менее нестабильными, чем портфельные инвестиции, и что, следовательно, они связаны с меньшим риском с точки зрения финансовой дестабилизации.

Приводимые в движение изменениями в ожидаемой краткосрочной прибыльности потоки портфельного и других видов краткосрочного капитала, как правило, являются нестабильными по своей природе, и они в наибольшей степени способны оказать дестабилизирующее воздействие. Такие нестабильные потоки могут вызвать колебания обменных курсов, сдерживающие инвестирование в производство экспортной продукции и создающие трудности в деле контроля и регулирования внешней задолженности.

По мере увеличения нестабильности обменных курсов и процентных ставок инвесторы и менеджеры должны принимать меры для хеджирования своих рисков посредством обращения к более сложным финансовым инструментам, включая вторичные документы. Однако в случае отсутствия эффективной системы разумного регулирования это может привести просто к переносу риска на всю систему.

Нестабильные финансовые потоки не только являются источником угрозы для платежеспособности национальных финансовых учреждений, будь то государственных или частных; они могут также дестабилизировать мировую финансовую систему, принимая во внимание все более комплексный характер мировых рынков капитала.

Национальный контроль за притоком капитала в целях уменьшения степени его нестабильности является желательным моментом, хотя достижение или обеспечение этого, особенно в условиях либерализованных международных финансовых рынков, представляет собой непростую задачу. Надлежащим образом разработанные меры контроля могут быть эффективными в краткосрочной перспективе, однако они утрачивают свою эффективность по мере того, как изыскиваются способы избежать их воздействия. Для обеспечения эффективности контроля регулятивные органы должны постоянно совершенствовать соответствующую систему, с тем чтобы быть на уровне новшеств инвесторов, вводимых с целью избежать контроля. В случае оттока капитала меры по осуществлению контроля, как правило, являются неэффективными.

Некоторые латиноамериканские страны успешно ограничивают приток капитала посредством осуществления таких мер, как обязательное депонирование средств на счета, по которым не начисляются проценты, регулирование деятельности банков и обложение налогом потоков "горячих" денег. Этой цели мог бы служить также налог – по типу налога Тобина – на валютные операции, взимаемый по умеренной ставке, например в размере 0,05 процента.

Нестабильность потоков объясняется рядом факторов, в том числе преобладанием прямых иностранных инвестиций в потоках капитала, высокоразвитой экономикой и ее привлекательностью для долгосрочных инвесторов, повышением качества информации, предоставляемой инвесторами, и стабилизирующим влиянием основы в виде значительного объема внутренних сбережений. Страны Латинской Америки в большей степени полагаются на более нестабильные краткосрочные притоки капитала, и правительства нередко

проявляют медлительность в вопросах корректировки своей политики с учетом меняющихся международных и внутренних условий.

Краткосрочные банковские операции по своей природе имеют спекулятивный характер, могут наиболее эффективным образом контролироваться с помощью банковского регулирования и надзора, а не посредством непосредственного контроля за капиталом.

Диверсификация рынков капитала и коренное изменение движения капитала между развивающимися странами, должна способствовать стабильности потоков капитала.

Развитие региональных рынков капитала и расширение их рынков капитала, также может способствовать уменьшению нестабильности обменных курсов и облегчить международную торговлю и инвестирование.

3. Надлежащая последовательность мер в области политики

Либерализация торговли и рынков капитала может способствовать в долгосрочной перспективе экономическому росту и развитию человеческого потенциала во всех странах. Однако в краткосрочном и среднесрочном плане либерализация и глобальная интеграция влекут за собой возникновение сложных проблем в области определения сроков, скорости, последовательности и масштабов, что связано с проблемами обеспечения справедливого и политически приемлемого распределения благ и сведения к минимуму краткосрочных диспропорций.

Большая часть критических замечаний по поводу реформы касается нереальных надежд на обеспечение краткосрочных социальных благ, что нередко пропагандируется сторонниками реформы. Следует признать, что реформа является долгосрочной стратегией развития, которая может потребовать осуществления финансовых инвестиций и институционального строительства на протяжении десяти лет или более, прежде чем население ощутит существенное повышение уровня своего дохода и жизни. В течение этого периода важно обеспечить оказание основных социальных услуг.

Вопреки мнению о том, что макроэкономическая стабилизация является предварительным условием микроэкономической или секторальной перестройки, оба процесса нередко могут осуществляться параллельно. Ряд стран, в частности Китай, успешно провели либерализацию рынка до принятия мер по макроэкономической стабилизации. Некоторые восточноевропейские страны успешно осуществили структурные преобразования и обеспечили возобновление экономического роста при годовых темпах инфляции, достигающих 50 процентов.

Опыт характеризующейся высокими темпами роста экономики восточноазиатских стран был использован для обоснования стимулирования процесса либерализации в других регионах. Однако либерализация экономики стран Восточной Азии осуществлялась постепенно и избирательно, тогда как большинство стран в других регионах побуждались к осуществлению гораздо более быстрой и широкой либерализации. Более того, проведению постепенной перестройки в странах Восточной Азии способствовали благоприятные изначальные условия.

Китай привнес в процесс либерализации с проведения ускоренной сельскохозяйственной реформы промышленная реформа, особенно крупных государственных отраслей, была проведена позднее и более постепенно. Медленные темпы проведения реформы в принадлежащей государству промышленности уменьшили ее негативные социальные последствия, особенно в силу того, что многие принадлежащие государству крупные отрасли обеспечивают образование, оказание медицинских услуг, предоставление жилья и других социальных услуг своим рабочим и членам их семей. Благодаря постепенному реформированию промышленного сектора, Китай смог также в

порядке эксперимента осуществить меры по проведению реформы в небольшом масштабе, а затем реализовать успешные меры в более широком контексте.

Как показывает пример Китая избирательная реформа является залогом успеха в некоторых областях, например в либерализации сельского хозяйства и постепенном развитии частного предпринимательства, что должно использоваться для обеспечения поддержки реформы в других секторах, например в принадлежащей государству промышленности.

Доказательства правильности определения последовательности мер в области либерализации являются не совсем однозначными, но при этом расширяется консенсус относительно того, что либерализация наиболее успешно осуществляется тогда, когда регулятивная основа создается до либерализации и когда финансовые учреждения выделяют ассигнования для создания резерва на случай неплатежеспособности должников до либерализации финансовой деятельности.

Расширение также консенсус следует либерализовать движение долгосрочного капитала, а затем – торговлю. Либерализация торговли должна осуществляться постепенно, с тем чтобы предприятия, которые потенциально – но не фактически – являются жизнеспособными, могли приспособиться к новым обстоятельствам и чтобы при этом можно было осуществлять меры социальной защиты в целях смягчения последствий закрытия предприятий, не являющихся жизнеспособными. Либерализация движения краткосрочного капитала должна быть, вероятно, последней мерой в рамках всего процесса.

Экономика стран бывшего Советского Союза – и в меньшей степени других восточноевропейских стран – столкнулась не только с ухудшением экономических условий, но и с развалом своей региональной системы торговли, характеризовавшейся значительным искажением цен. Они должны были полностью перестроить свою политическую и экономическую систему, и, таким образом, их положение было совершенно иным, чем положение развивающихся стран.

Всеобщего единодушия по вопросу о преимуществах и недостатках "шоковой терапии" в сравнении с методом постепенного осуществления социальных преобразований не существует. Относительные преимущества обоих подходов зависят от условий отдельно взятой страны. По мнению Комитета, темпы осуществления реформы должны определяться с учетом способности каждой политической и экономической системы перестроиться таким образом, чтобы сохранить социальное согласие. Реформы, которые вызывают социальную и политическую нестабильность, могут быть легко сорваны и обращены вспять. Издержки, связанные с осуществлением политики, в рамках которой попеременно используются меры стимулирования и сдерживания экономического роста, что усиливает неопределенность, вероятно, выше, чем ущерб от падения производительности, обусловленного относительно медленными темпами реформы.

Создание и обеспечение действия регулятивной основы

В результате экономического кризиса и глобализации усилились факторы развивающиеся страны к либерализации экономики и сокращению объема своего вмешательства в нее, что влечет за собой появление новых субъектов в результате притока прямых иностранных инвестиций и портфельных инвестиций. В целях создания условий для того, чтобы эти субъекты могли эффективно действовать, правительствам следует создать и обеспечить действие регулятивной основы, определяющей сферу деятельности как национальных, так и контролируемых иностранными кругами предприятий. Существует особая потребность в том, чтобы в рамках регулятивной основы рассматривались такие ключевые вопросы, как права собственности, выход на рынок, финансовые расчеты и политика в области конкуренции.

В бывших 46 социалистических странах быстрое преобразование принадлежащих государству предприятий в частную собственность и поощрение частного предпринимательства и осуществления прямых иностранных инвестиций, сдерживаются отсутствием правовой базы, применимой к частным предприятиям. К числу препятствий относится действие старых законов, которые запрещают многие виды предпринимательской деятельности, наличие неэффективных судов, которые увеличивают объем издержек, связанных с урегулированием споров, отсутствие четких законов, регулирующих основные виды экономической деятельности, и отсутствие эффективной системы исполнения судебных решений. Создание правовой системы, способствующей частному предпринимательству, имеет ключевое значение с точки зрения содействия экономическому росту после приватизации. Хотя представляется желательным, чтобы правовая реформа предшествовала приватизации, эффективное политическое давление в интересах проведения правовой реформы и определение приоритетных потребностей имеют место только после приватизации. Впоследствии может сформироваться правовая система, способная удовлетворять государственные и частные потребности по мере их возникновения и развития в конкретном экономическом и социальном контексте.

С. Поощрение социального согласия

Уменьшение масштабов нищеты и укрепление справедливости

Уменьшение 2 масштабов нищеты является приоритетной задачей по моральным соображениям точки зрения содействия экономическому развитию и социальной интеграции. Уменьшение несправедливости также может способствовать укреплению социально-политической стабильности и облегчить процесс экономической реформы.

Вследствие 4 того, что многие развивающиеся страны в значительной мере живут за счет торговых пошлин, которые являются источником государственных поступлений и, следовательно, средств, расходуемых на социальные цели, либерализация торговли отразится на государственных поступлениях – позитивным или негативным образом, в зависимости от структуры тарифов и характера импорта и экспорта. Страны с низким уровнем доходов, особенно те из них, основу экономики которых составляют натуральное хозяйство и аграрно-сырьевая продукция, как правило, в наибольшей степени зависят от торговых пошлин. В этих условиях сокращение тарифов и налогов на экспорт может вызвать необходимость в проведении других связанных с получением доходов финансовых реформах, направленных на предотвращение снижения уровня социального обслуживания.

Поскольку 4 возможно, что в свете дефицитного бюджетного финансирования, использования обеспечивающих получение доходов тарифов, усиления налогообложения и предоставления субсидий на удовлетворение основных потребностей в интересах общин или домашних хозяйств с низким уровнем доходов все в большей степени ограничиваются нынешними тенденциями в области политики, для достижения социальных целей необходимо выработать новые инструменты политики.

В большинстве развивающихся стран объем поступлений можно увеличить посредством совершенствования практики сбора неторговых пошлин без увеличения ставок налогового обложения. В ряде стран преобразование в тарифы ограничений на импорт с использованием квот могло бы стать первым шагом в увеличении объема поступлений при обеспечении необходимой степени защиты национальных производителей.

С учетом 4 того, что непропорционально большую выгоду от большинства субсидий, даже в тех случаях, когда номинально они предоставляются в интересах бедняков, получают домашние хозяйства со средним и высоким уровнем дохода, средства, сэкономленные в результате сокращения объема или отмены таких субсидий, могут быть перенаправлены на социальное обслуживание населения,

проживающего в условиях нищеты, или на предоставление целевых субсидий для удовлетворения основных потребностей. Что касается наименее развитых стран и других стран с низким уровнем доходов, то международная помощь имеет важнейшее значение с точки зрения оказания социальных услуг и осуществления других программ уменьшения масштабов нищеты.

Существование всеобщей конверсионности являются важным

условием уменьшения масштабов нищеты в развивающихся странах. Как правило, наиболее эффективным средством поощрения роста и сокращения масштабов нищеты является использование комплексного подхода, сочетающего макроэкономическую стабилизацию и структурную перестройку с соответствующими государственными расходами в социальных секторах, механизмами повышения квалификации и организационного потенциала и политикой социальной защиты.

Секторальная структура обеспечивает роста является столь же важным фактором

более высоких агрегированных темпов роста при сокращении масштабов нищеты. Сектора, которые являются основными источниками занятости и доходов бедноты, включая сельское хозяйство и трудоемкую обрабатывающую промышленность и обслуживание, составляют наиболее эффективную основу роста, уменьшающего масштабы нищеты, и их следует поддерживать посредством осуществления соответствующей политики и программ инвестирования. По мере экономического и социального развития страны неорганизованное производство, которое обеспечивает получение значительной доли средств к существованию в большинстве развивающихся стран, может быть постепенно интегрировано в организованную экономику.

Странам, в которых наличие сельской бедноты и значительных диспропорций между городскими и сельскими районами обуславливают быстрые темпы урбанизации, следует развивать инфраструктуру в сельских районах, осуществлять децентрализацию социального обслуживания и процесса принятия решений путем передачи соответствующих полномочий местным органам власти в сельских районах, поощрять развитие предпринимательства в сельских районах посредством расширения практики предоставления жителям сельских районов кредитов и технической помощи и содействовать повышению продуктивности сельского хозяйства. Использование специальных стимулов для инвестирования в сельские районы также может способствовать повышению степени управляемости развитием сельских районов и уменьшению масштабов ухудшения качества окружающей среды в городских и сельских районах.

Решение задачи сокращения масштабов нищеты требует не просто предоставления товаров и услуг населению, проживающему в условиях нищеты, но и расширения возможностей в плане доступа к производственным ресурсам и накопленному капиталу, включая "человеческий" капитал (образование, здоровье), финансовый капитал (микрокредиты), физический капитал (соответствующая технология) и природные ресурсы (земля, вода, энергоресурсы). Участие населения, проживающего в условиях нищеты, в политической, социальной и культурной жизни, а также в экономической деятельности имеет важное значение с точки зрения внесения ими всестороннего вклада в развитие.

2. Содействие росту занятости посредством проведения активной политики в отношении рынка труда

В большинстве развивающихся стран приоритетным направлением деятельности по содействию росту занятости должен быть имеющий широкую основу рост в рамках которого особое внимание уделяется трудоемкому производству, в сочетании с развитием людских ресурсов. Правительствам следует также регулировать, насколько это возможно, условия труда в целях охраны труда и здоровья трудящихся, предупреждения использования детского труда и других нарушений трудовых норм и защиты окружающей среды. По мере развития экономики и повышения уровня жизни

можно активизировать деятельность по регулированию условий труда и разработать или расширить программы социального обеспечения на основе занятости.

Уменьшение государственного регулирования рынков труда в целях обеспечения роста занятости нередко рекомендуется в качестве составной части программ экономической реформы, и иногда это является одним из условий, выдвигаемых в связи с осуществлением программ структурной перестройки. Однако широкое дерегулирование рынка труда с предоставлением работодателям большей свободы действий в отношении условий труда не должно быть единственной целью программы реформы. Права и обязанности на рабочем месте должны основываться на заключенных в результате переговоров соглашениях о степени универсальности труда, в наибольшей степени отвечающей требованиям повышения производительности труда в долгосрочной перспективе. В частности, существует важная проблема выбора между свободой быстро увольнять трудящихся в тех случаях, когда меняется экономическая ситуация, и стимулом к обучению рабочих в целях повышения их квалификации и производительности труда. Экономика, в рамках которой проводится больше консультаций с трудящимися и обеспечивается большая степень их защиты от увольнений, как правило, расходует больше средств на развитие людских ресурсов и добивается производительности труда выше средней. Дерегулирование труда и сокращение размера заработной платы не всегда приводят к росту занятости; иная политика, включая макроэкономическую и секторальную политику, нередко является самым важным фактором экономического роста и обеспечения занятости.

Политика в области образования и программы подготовки и переподготовки должны составлять неотъемлемую часть политики в отношении рынка труда. Структурная перестройка рынка труда обуславливает потребность в гибкой и открытой системе образования, которая не только обеспечивает получение необходимых навыков и знаний, но и учитывает будущие потребности меняющейся структуры экономики.

Социальная защита трудящихся и членов их семей имеет особенно важное значение в то время модели занятости претерпевают структурные изменения. В условиях повышения уровня мобильности трудящихся, возможно, существует потребность в новых положениях, касающихся права перевода медицинской страховки и пенсий при смене места работы или взятия на себя большей ответственности в этих областях государством. Что касается ослабления воздействия безработицы, то меры по стимулированию занятости, как правило, связаны с меньшими расходами, чем расходы на выплату пособий по безработице, и они являются более эффективными инструментами приобретения навыков с долгосрочными позитивными последствиями в плане развития. Минимальные уровни заработной платы обеспечивают определенную защиту трудящихся, в некоторых случаях без значительного увеличения безработицы, однако они не являются эффективным средством, когда речь идет о крупном секторе неорганизованного производства, в котором обеспечить соблюдение требований, касающихся этих уровней, не представляется возможным.

Привлечение к общественным работам с выплатой минимальной заработной платы или заработной платы в размере ниже минимального уровня оказалось в некоторых развивающихся странах эффективной мерой повышения занятости и сокращения масштабов нищеты. Во многих развитых странах эффективным методом обеспечения роста занятости является выплата субсидий или использование других стимулов создания рабочих мест.

Программы повышения заработной платы безработицы нередко включают программы переподготовки трудящихся в целях повышения их квалификации и содействия перераспределению лишних работников на другие должности в государственном или частном секторе или в сфере самостоятельной занятости. Однако такие программы повышения квалификации и обучения

навыкам руководства нередко не достигают стоящих перед ними целей, поскольку они не являются частью существующих программ профессиональной подготовки и обучения навыкам руководства и нацелены на переподготовку трудящихся в течение слишком короткого промежутка времени. Программы, предусматривающие предоставление кредита или ваучеров, которые позволяют трудящимся сделать выбор между получением кредита и участием в существующих программах подготовки, приносят бóльший успех.

Программы социальной защиты

Если глобализация стала дополнительным стимулом к осуществлению строгих мер финансовой экономии и сокращения государственных расходов, то развитие людских ресурсов приобрело более важное значение с точки зрения обеспечения экономической конкурентоспособности. Некоторые развивающиеся страны достигли значительного успеха в деятельности по уменьшению масштабов нищеты посредством имеющего широкую основу экономического роста в результате развития людских ресурсов и производства товаров для мировых рынков. Сокращение расходов на социальные услуги, по-видимому, будет иметь негативные последствия для роста и притока капитала в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Более того, развитие людских ресурсов, особенно посредством образования и медицинского обслуживания, должно быть приоритетной задачей, поскольку оно способствует уменьшению масштабов нищеты, улучшению положения женщин и детей, сокращению различий в заработной плате между квалифицированными и неквалифицированными рабочими, повышению производительности труда и конкурентоспособности предприятий и совершенствованию государственно-административной деятельности.

Хотя сохранение в ходе экономической реформы показателей объема социальных расходов на душу населения было бы идеальным решением, это не представляется возможным в случае спада экономической активности. Обеспечение показателей объема социальных расходов в виде доли ВВП должно рассматриваться в качестве минимального требования. В некоторых странах с этой целью осуществляется перераспределение ресурсов с обороны на социальные программы. К сожалению, во многих других странах объем военных расходов сохраняется на прежнем уровне или увеличивается за счет расходов на социальные цели. Эффективность или качество социальных расходов имеет столь же важное значение, что и объем израсходованных средств, и уровень социального обслуживания можно сохранить или повысить посредством повышения эффективности государственных расходов.

Обеспечение основных социальных услуг в интересах неимущих в период экономической реформы может обусловить потребность в покрытии части расходов группами населения со средним уровнем доходов и полном покрытии расходов богатыми людьми, как это было сделано в порядке эксперимента в Китае. Следует признать, что социальные услуги, которые номинально являются бесплатными, могут тем не менее оказаться дорогими или даже недоступными для семей с низким уровнем доходов. В сфере образования, в частности, стоимость учебников и других учебных материалов и утрата дохода или сокращение объема семейного производства вследствие направления детей в школу представляют собой значительные издержки для семей с низким уровнем доходов.

Программы социальной защиты в целях решения проблем, обусловленных процессом реформы, нередко управляются организационными подразделениями, которые не входят в существующие правительственные структуры и услуги которых оплачиваются по более высокой шкале нередко за счет внешнего финансирования. Такой подход, возможно, позволяет избежать политического вмешательства, однако осуществление программ нередко заканчивается до завершения процесса реформы вследствие отсутствия постоянного источника финансирования. Когда на вновь

создаваемые программы расходуются ресурсы, выделенные на существующие программы социального обеспечения, профессиональной подготовки и другие социальные программы, конечным результатом может быть снижение общего уровня социальной защиты. В этой связи важно, чтобы программы социальной защиты разрабатывались в качестве составных частей социальной политики, а не в рамках иногда поспешно создаваемых программ проведения реформы. Расширение существующих социальных программ, например программ общественных работ или выплаты пособий по социальному обеспечению, является более эффективным средством охвата бедняков, чем разработка новых программ.

Примеров эффективного осуществления – если они вообще имеются – программ социальной защиты в Африке немного, что в основном объясняется отсутствием финансовых средств. В других районах, например на Филиппинах, проекты "продовольствие за труд" и общественных работ за минимальную заработную плату или заработную плату в размере ниже минимального уровня были успешными с точки зрения смягчения социальных последствий реформы.

D. Охрана естественной среды и культурного наследия

1. Политика в области окружающей среды

Развивающиеся страны должны иметь соответствующую экологическую политику их окружающей среды и защиту их природных ресурсов от нерациональной и расточительной эксплуатации. В планах развития следует уделять особое внимание экологическим проблемам, в том числе восстановлению окружающей среды, качество которой ухудшилось, и определять и рассматривать возникающие экологические проблемы до того, как они примут острый характер. Более эффективной и менее дорогостоящей, чем восстановление ухудшившейся окружающей среды, мерой является осуществление предусматривающей широкое участие населения стратегии предупреждения ухудшения качества окружающей среды до того, как это произойдет. В основу национальной политики должен быть также положен принцип "загрязнитель платит", с тем чтобы инвесторы и транснациональные корпорации осознавали, что они будут нести ответственность за последствия своей деятельности.

Деятельность по разработке и осуществлению национальных экологических стандартов должна поддерживаться на региональном и международном уровнях – например на основе международных стандартов или руководящих принципов, таких, как Монреальский протокол и стандарт 14 000 Международной организации по стандартизации. Региональные торговые соглашения и сети также могут служить механизмом мониторинга и обеспечения соблюдения экологических стандартов.

Охрана национальной и местной культур

Как в развитых, так и в развивающихся странах многие высказывают озабоченность по поводу негативного воздействия некоторых телевизионных программ и фильмов на молодежь, и в ряде стран, в том числе во Франции и Соединенных Штатах, осуществляются меры по решению этой проблемы. Правительствам развивающихся стран при содействии международного сообщества следует принять такие меры в целях защиты своих культурных ценностей.

E. Усиление правления и расширение участия

Экономическая конкурентоспособность в контексте глобализации в решающей степени зависит от институциональной реформы, имеющей своей целью сократить операционные издержки, связанные с экономической деятельностью, и содействовать общему повышению экономической эффективности.

Необходимо наладить тесные отношения партнерства между правительствами обществом, в рамках которых правительства содействуют созданию рынков, регулируют, при необходимости, их функционирование и используют аналогичные рыночные механизмы и стимулы повышения уровня конкуренции.

Наряду с выполнением основных функций государства и рынков правительства несут ответственность в случаях проявления рыночным механизмом своей неэффективности, тогда как рынки могут иногда использоваться для смягчения последствий несостоятельности правительств. Выполнение государством, рынком и гражданским обществом своих функций наиболее эффективным и результативным образом зависит от экономических, социальных, исторических, экологических и культурных факторов, которые являются специфическими для каждой страны.

Некоторые страны довольно успешно экспериментируют с расширением функций частного предпринимательства и гражданского общества в тех областях, которые традиционно относились к сфере компетенции государства, например оказание социальных услуг и инфраструктура. В других странах некоторые местные функции, которые занимают промежуточное положение между государственными и частными функциями, такие, как управление водными ресурсами и лесами, эффективно и результативно выполняются общинными организациями, например ассоциациями водопользователей в Чили, открытыми для всех водопользователей в конкретном речном бассейне.

Когда центральное правительство испытывает нехватку ресурсов для удовлетворения потребностей в коммунальных услугах и инфраструктуре, местные власти и неправительственные организации могут сыграть важную роль в привлечении ресурсов, оказании услуг, укреплении связей между сельскими и городскими районами, стимулировании частного инвестирования и осуществлении национальной политики. В Кении, например, муниципальные советы управляют оказанием большей части основных коммунальных услуг, а многие сельские органы власти оказывают услуги в таких областях, как строительство подъездных дорог к фермам, водоснабжение и ветеринария. Местные власти, особенно в сельских районах, оказывают также те услуги, которые не в состоянии обеспечить частный сектор, включая предоставление рынков, скотобоен и площадок для проведения аукционов по продаже скота. Неправительственные организации также могут оказывать услуги, высвобождая тем самым дефицитные правительственные ресурсы для осуществления других видов деятельности. Центральные власти могут поддерживать такие усилия в качестве дополнения к услугам, оказываемым государством.

Государство может эффективно выполнять свою роль лишь в том случае, если административный персонал имеет хорошую подготовку и не испытывает политического давления со стороны групп, действующих в интересах определенных кругов. Провал экономической реформы объясняется неспособностью эффективно проводить политику и управлять этим процессом, а также ошибками при выработке политики. Важно, чтобы политика экономической реформы была рассчитана на осуществление и управление соответствующими учреждениями и персоналом.

IV. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СЛУЧАЕ ТЕХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН, КОТОРЫЕ НЕ ИНТЕГРИРОВАНЫ В ГЛОБАЛЬНЫЕ РЫНКИ

A. Развитие людских ресурсов и инфраструктуры

Многие развивающиеся страны – в частности наименее развитые страны – имеют ограниченные возможности в плане привлечения иностранных инвестиций, что объясняется ограниченностью абсорбционных способностей экономики их стран. Им следует продолжать осуществлять усилия, направленные на повышение национальной продуктивности, проведение структурной перестройки и

диверсификацию своей экономики, и уделять больше внимания развитию своей инфраструктуры и людских ресурсов.

Хотя наиболее развитые страны не являются привлекательными для иностранных инвесторов, некоторые страны с низким уровнем дохода добились успеха в этом отношении благодаря низкой заработной плате и относительно высокому уровню развития людских ресурсов. В этой связи инвестирование в людские ресурсы и укрепление потенциала в области обеспечения ходовыми товарами и услугами имеет важное значение для достижения возможного экономического эффекта глобализации в странах с низким уровнем доходов.

Если не попытаться увеличить объем официальной помощи в целях развития, может оказаться неэффективным. Официальная помощь в целях развития, как и другие финансовые потоки, если она не используется эффективным образом в целях увеличения объема инвестиций и устранения ограничений в отношении поставок сырья и материалов, может привести к увеличению потребления и завышению обменного курса, что может помешать экономической диверсификации, особенно в условиях либерализации торговли.

В. Темпы реформы и структурной перестройки

Как отмечается в главе II, последовательность действий по осуществлению реформы и структурной перестройки зависят от конкретных страновых условий.

Преимущества постепенного проведения реформы должны соизмеряться с издержками, включая длительный финансовый дефицит или дефицит текущих статей платежного баланса или сокращение социальных расходов. Когда это целесообразно, следует проводить ускоренные реформы, которые должны осуществляться самими наименее развитыми странами. В большинстве стран приоритетными направлениями деятельности должны быть наращивание потенциала в управлении экономикой, организация эффективной гражданской службы, создание нормативно-правовой базы для заключения контрактов и уважение прав собственности. В этом заключаются предварительные условия эффективной разработки и осуществления столь необходимых реформ в налоговой, торговой и финансовой сферах.

В большинстве африканских стран предпочтительным является постепенный и контролируемый процесс либерализации в сочетании со структурной перестройкой и модернизацией промышленности, а не быстрое и широкое открытие экономики для рыночных сил. Чтобы осуществлять эффективное вмешательство и управлять процессом распределения ресурсов, большинству африканских правительств необходимо укрепить свой потенциал. Этот потенциал должен реализовываться транспарентным образом, с уделением особого внимания развитию экспорта и в поддержку процесса индустриализации, без ущерба для сельского хозяйства. В частности, существует потребность в более эффективных производственных стимулах и контроле, профессиональной подготовке и в большей степени защиты гражданской службы от политического давления.

Во избежание негативных последствий для сельскохозяйственного производства сокращение или отмена субсидий, в частности на удобрения, пестициды и воду, должна сопровождаться осуществлением политики, предусматривающей либерализацию цен на продукцию, предоставление кредита и оказание пропагандистских услуг в целях поощрения выращивания высокотоварных культур и оптимального использования факторов производства.

С. Укрепление легитимности национальных политических режимов

Укрепление легитимности государственной власти в глазах граждан за счет соблюдения основных прав человека и принципов правового государства и содействия участию населения в решении государственных дел на национальном и местном уровне имеет важное значение само по себе. Укрепляя же политическую стабильность, такая легитимность создает также благоприятную обстановку для содействия внутренним накоплениям и инвестициям и предотвращения бегства капитала.

Эффективное отправление правосудия и соблюдение принципов правового государства могут стать еще одним фактором, который наряду с эффективной макроэкономической и микроэкономической политикой и модернизацией инфраструктуры привлекает иностранные частные инвестиции, содействующие экономическому росту. Это особенно важно в отношении инвестиций, поступающих от менее крупных фирм из новых индустриализованных стран, в которых отсутствуют политические механизмы защиты их инвестиций в условиях меняющихся правил игры.

Среди наиболее необходимых вариантов обсуждать реалистическую программу развития, раскрывающую предпосылки и пути возможной интеграции страны в мировую экономику, с тем чтобы укрепить легитимность государственной власти и предоставить ей возможность осуществлять стратегию развития, базирующегося на расширении контактов с внешним миром, пробудить энергию населения и завоевать доверие к себе за границей. Такая государственная политика может иметь важное значение для привлечения потенциальных инвесторов.

Правительство, осуществляющее реформы без убежденности в их эффективности и сетующее на то, что проводимая им политика навязывается международными финансовыми учреждениями, подрывает свою легитимность внутри страны и доверие к себе за границей в отношении последовательности реформ. Такой подход может быть политически выгодным в краткосрочном плане, но он может нанести невосполнимый долгосрочный ущерб, если процесс реформ остановится или приведет к социальной нестабильности, в результате чего придется повернуть назад.

Политическое легитимность необходимо также защищать в ходе осуществления реформ. Отказ от традиционных инструментов экономического регулирования, таких, как субсидии и тарифы, и введение новых механизмов изменяют утвердившиеся политические правила игры, включая способы получения дохода, создают потенциальную нестабильность и требуют осмотрительного политического регулирования, выдвигая на первый план транспарентность и открытость проводимой политики.

Д. Расширение эффективно функционирующих рынков и развитие торговых и инвестиционных механизмов

Развитие международных и региональных группировки стран, позволяет странам получать доступ к более широким эффективно функционирующим рынкам и образовывать торговые и инвестиционные структуры, что способствует повышению производительности труда и диверсификации экономики.

В Африке региональная торговля и экономика недостаточно диверсифицированы для обеспечения функционирования региональных механизмов, базирующихся на рыночных принципах. В целях привлечения прямых иностранных инвестиций, содействия диверсификации и обеспечения основы для региональной экономической интеграции необходимо осуществить структурную перестройку экономики африканских стран. При отсутствии рыночных сил, способствующих регионализации, полезную роль могут сыграть управляемые государствами региональные структуры, например в ходе переговоров о получении доступа на рынки, расположенные за пределами региона. Региональные

структуры в других регионах должны стремиться не оказывать пагубного воздействия на африканские страны и обеспечивать, когда это необходимо, предоставление ОПР и притока иной внешней финансовой помощи для смягчения возможных негативных последствий.

v. ПОЛИТИКА, КОТОРУЮ СЛЕДУЕТ ПРОВОДИТЬ РАЗВИТЫМ СТРАНАМ И МЕЖДУНАРОДНОМУ СООБЩЕСТВУ

А. Содействие созданию глобальных условий, способствующих развитию

Ввиду растущего значения торговли и международных инвестиций как двигателей экономического роста развитые страны должны всесторонне поддерживать, в том числе на макроэкономическом уровне усилия развивающихся стран в соответствии с договоренностями, достигнутыми на различных совещаниях на уровне министров стран – членов ОЭСР и встречах на высшем уровне семи крупнейших индустриальных стран.

1. Содействие обеспечению стабильного роста мировой экономики

Развитым странам следует обеспечить стабильный рост своей собственной экономики и предоставить развивающимся странам более широкие возможности для увеличения их экспорта, в том числе готовых изделий из более развитых развивающихся стран и сырьевых товаров из менее развитых стран. Более высокие темпы мирового экономического роста, в частности, способствовали бы улучшению условий торговли для экспортеров сырьевых товаров и дали бы возможность увеличить объем ресурсов, направляемых на помощь в целях развития. Для обеспечения более высоких темпов роста мировой экономики и расширения торговли потребуются непрерывная перестройка экономики развитых стран, чему правительства могут способствовать путем принятия мер по уменьшению негативного воздействия устаревающих отраслей промышленности на занятость и заработную плату.

Кроме того, быстрые благодаря глобализации темпы экономического роста стран со средним уровнем дохода расширят возможности менее развитых стран, обеспечивая для них дополнительные рынки и источники капитальных вложений и повышая конкурентоспособность наименее развитых стран в трудоемких отраслях промышленности.

2. Отказ от навязывания развивающимся странам не учитывающей их интересов политики

Для структурной перестройки на принципах открытой экономики, требуется расширение мировых рынков для реализации на них растущего объема товаров, которые экспортируются из стран, осуществляющих перестройку. Вместе с тем программы перестройки разрабатываются с учетом особенностей конкретных стран, и объем международных финансовых средств, которые предоставляются для поддержки такой перестройки, не зависит от общего объема ресурсов, в которых нуждаются осуществляющие перестройку страны. Для поддержки программ структурной перестройки и реформ в развивающихся странах развитым странам следует смягчить свои протекционистские меры, препятствующие экспорту развивающимися странами сельскохозяйственной и иной продукции. Развитым странам и международным финансовым учреждениям следует также ослабить давление, которое оказывается на развивающиеся страны с целью заставить их увеличить экспорт сырьевых товаров, что способствует избыточному их предложению и падению соответствующих цен.

3. Совершенствование сотрудничества с развивающимися странами

Развитые страны как правило, предоставляют развивающимся странам льготный доступ на свои рынки в соответствии с Общей системой преференций (ОСП) и другими механизмами. Однако в большинстве случаев эти преференции носят частичный и выборочный характер как в отношении номенклатуры продукции, так и в отношении стран, на которые распространяется такой режим. Кроме того, отказ от квот и сокращение тарифов, предусмотренные в договоренностях Уругвайского раунда, подрывают значимость этих преференций, особенно для наименее развитых стран. Для того чтобы воспользоваться преференциями ОСП, необходимо выполнить ряд административных формальностей, что также ограничивает эффективность данного режима в стимулировании экспорта из развивающихся стран. Для оказания содействия развивающимся странам в расширении экспорта и диверсификации экономики развитым странам следует обеспечить беспрепятственный доступ на их рынки любой продукции из наименее развитых стран, сократить или отменить административные формальности, необходимые для предоставления такого доступа, и в целом сократить ограничения на экспорт товаров из развивающихся стран.

В договоренностях Уругвайского раунда предусматривается введение особого и дифференциального режима в отношении развивающихся стран, особенно в отношении наименее развитых стран, включая освобождение от определенных обязательств, более длительные переходные сроки и более высокую степень гибкости в выполнении обязательств по либерализации торговли. В договоренностях предусматривается также принятие особых мер по оказанию помощи наименее развитым странам и развивающимся странам-чистым импортерам продовольствия, а также по возмещению их возможных убытков в связи с глобальной либерализацией торговли. Развитым странам следует обеспечить выполнение этих положений. Им следует также оказывать помощь развивающимся странам в укреплении их административных структур, занимающихся вопросами либерализации торговли и осуществления договоренностей Уругвайского раунда.

Комитет отметил что на Конференции Всемирной торговой организации (ВТО) на уровне министров, состоявшейся в декабре 1996 года в Сингапуре, были достигнуты скромные результаты в плане мер в интересах наименее развитых стран. Комитет рекомендовал рассмотреть на совещании высокого уровня, которое будет организовано в октябре 1997 года, более широкие вопросы развития наименее развитых стран в их увязке с проблемами торговли, включая возможности производства товаров и услуг для их реализации на рынке, а также согласовать конкретные обязательства, которые должны будут взять на себя торговые партнеры наименее развитых стран для принятия дальнейших мер, способствующих доступу наименее развитых стран на рынки.

Развитым странам не следует использовать политические средства для недопущения вступления стран с рыночной экономикой в международные организации универсального характера, такие, как ВТО, или представления им статуса наиболее благоприятствуемой нации.

В. Увеличение объема финансовых ресурсов, предоставляемых на цели развития

Расширение помощи в целях развития

Большинство развивающихся стран и особенно наименее развитые страны не имеют доступа на мировые рынки капитала для удовлетворения своих потребностей в инвестициях. Кроме того, все же имеющийся место ограниченный приток капитала, как правило, не отвечает приоритетам этих стран в области развития людских ресурсов. Экономический рост сдерживается также нехваткой иностранной валюты, а заимствование на рынке финансовых средств для удовлетворения потребностей в ресурсах на практике неосуществимо. Для удовлетворения таких потребностей в

средствах, поддержки структурной перестройки и предоставления наименее развитым странам и другим странам с низким уровнем дохода возможностей воспользоваться результатами глобализации экономики и обеспечить устойчивый экономический рост необходимо обеспечить дальнейшее оказание более широкой международной финансовой помощи.

Развитые страны и международные организации должны предоставить финансовые ресурсы страны с низким уровнем дохода могли сократить свой бюджетный дефицит и тем самым не допустить увеличения бремени задолженности или неоправданного роста денежной массы.

В течение определенного периода стран с низким уровнем дохода мало получить от глобальной экономики. Кроме того, финансовая либерализация может активизировать утечку капитала из этих стран, если не будет проводиться соответствующая политика в других областях, которая содействовала бы внутренним инвестициям. Для того чтобы эти страны могли воспользоваться результатами глобализации, существенно важное значение имеет диверсификация их экономики. Для этого потребуется сохранение уровня ОПР наряду с проведением в течение значительного периода – не менее 10 лет – активной политики по диверсификации.

ОПР и иностранные инвестиции не следует рассматривать лишь как альтернативы друг другу. Напротив ОПР следует использовать для расширения экспортного потенциала и привлечения иностранных инвестиций за счет развития инфраструктуры и людских ресурсов, что может привлечь частные инвестиции, которые содействовали бы преодолению структурных диспропорций наименее развитых стран.

Так, в Африке возможности освоения инвестиций ограничиваются рядом факторов, в том числе наличием крупного нетоварного сектора, неграмотностью и отсутствием учебных заведений и инфраструктуры. ОПР имеет важнейшее значение для диверсификации экономики, перехода с нерыночных на рыночные структуры и для инвестиций в развитие инфраструктуры и людских ресурсов, благодаря чему население сможет реагировать на экономические стимулы. ОПР играет роль фактора, поддерживающего развитие этих стран до тех пор, пока они сами не смогут действенным образом регулировать и использовать приток частного капитала.

Нынешние высокие темпы экономического роста некоторых восточноазиатских стран обусловлены отчасти высоким уровнем ОПР в 60-е годы, которая использовалась для инвестиций в развитие инфраструктуры и людских ресурсов. Опыт этих стран и другие примеры свидетельствуют о том, что для создания основы для диверсификации экспорта, развития людских ресурсов и обеспечения устойчивого экономического роста требуется 5-10-летний период роста экспортных показателей на 3-5 процентов в год при поддержке ОПР. Именно исходя из этого и должна выделяться ОПР.

Развитые страны с учетом взаимных интересов доноров и получателей помощи должны сохранить достигнутые уровни двусторонней и многосторонней ОПР и иной официальной финансовой помощи развивающимся странам, а также повысить ее качество, с тем чтобы более эффективно удовлетворять растущий спрос на ресурсы для создания современной экономической инфраструктуры, системы здравоохранения и образования, охраны окружающей среды и проведения реформы политики. Развитым странам следует координировать свою политику и программы в области ОПР, с тем чтобы предотвратить ненужную конкуренцию и дублирование, и им следует пересматривать свою ОПР и связанные с ней процедуры и механизмы для дальнейшего делегирования полномочий по принятию решений их местным представителям-резидентам и привлечения к работе своих структур в странах-получателях помощи представителей местного населения.

На второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (1990 год Париж) развитые страны договорились выделять 0,2 процента своего ВВП в качестве ОПР для наименее развитых стран. Однако это обязательство было выполнено лишь несколькими донорами (в том числе в 1995 году Норвегией, Данией, Швецией и Нидерландами), и общий показатель ОПР для наименее развитых стран в пропорциональном отношении к ВВП развитых стран продолжает снижаться. Такое снижение ОПР ставит серьезные проблемы перед наименее развитыми странами и другими странами с низким уровнем дохода, особенно в Африке. Развитым странам следует остановить снижение показателя ОПР и предпринять более активные усилия для выполнения своих обязательств в области ОПР.

Развитым странам следует продолжить переориентацию своей ОПР в пользу наименее развитых стран торговые и инвестиционные возможности которых без такой помощи ограничены, а также направлять свою помощь на новые цели в социальной сфере, согласованные Комитетом содействия развитию (КСР) ОЭСР на его совещании на уровне министров в мае 1996 года¹. Кроме того, с учетом быстрого выхода на авансцену в качестве новых доноров передовых развивающихся стран Азии и Латинской Америки развитым странам следует оказывать финансовую помощь для содействия развитию сотрудничества Юг-Юг.

Развитым странам следует и впредь оказывать помощь странам с переходной экономикой для обеспечения планомерного преобразования централизованно планируемого хозяйства в рыночное и укрепления национальных структур, занимающихся вопросами перестройки, реконструкции и экономического роста.

В соответствии с новым режимом ВТО развитым странам следует активизировать свои региональные и субрегиональные усилия по расширению торгового и экономического сотрудничества между соседними странами и странами, проводящими сходную политику.

2. Облегчение бремени задолженности

В 1994 году Парижский клуб кредиторов официальной двусторонней задолженности, принял Неапольские условия в отношении облегчения бремени задолженности, сократив на 67 процентов суммы, подлежащие выплате в порядке обслуживания задолженности, и впервые предусмотрев сокращение как общего размера задолженности, так и сумм, выплачиваемых в счет погашения задолженности. В 1995 году Парижский клуб пересмотрел сроки погашения официальной двусторонней задолженности восьми наименее развитых стран, но многие другие страны с низким уровнем дохода продолжают нести чрезмерное бремя задолженности.

В 1996 году МВФ и Всемирный банк выступили с инициативой в отношении бедных стран с крупной задолженностью для оказания помощи странам с низким уровнем дохода (бенефициарам МАР), несущим чрезмерное бремя задолженности. Вопрос о сокращении бремени задолженности той или иной страны, в том числе многосторонней задолженности, до приемлемого уровня рассматривается в каждом конкретном случае и решается положительно при условии выполнения некоторых условий, включая сокращение бремени задолженности официальными двусторонними кредиторами, на которых не распространяются положения Неапольских условий, и удовлетворительное осуществление политики структурной перестройки. Развитым странам следует поддержать эту инициативу, которая должна гибко осуществляться соответствующими учреждениями и странами.

По мнению Комитета уменьшения сумм, выплачиваемых в счет обслуживания задолженности, и общего размера задолженности наименее развитых стран с крупной задолженностью, в том числе по многосторонней линии, необходимо предпринять дальнейшие усилия, с тем чтобы сосредоточить

предоставляемые ресурсы на достижении целей развития и обеспечить доступ этих стран к международным рынкам капитала.

С. Содействие созданию более безопасных и справедливых глобальных условий

1. Международные стандарты и кодексы поведения²

В то время как наличие национальных систем регулирования и контроля является существенно важным условием финансовой стабильности и обеспечения устойчивого притока капитала, для распространения рациональных принципов и практики и предотвращения конкуренции и диспропорций между странами необходимы международные стандарты.

Установлением международных принципов и практики должны заниматься следующие структуры:

- а) в области учета – Комитет по международным стандартам учета или Группа экспертов Организации Объединенных Наций по международным стандартам учета и отчетности;
- б) в области платежей и расчетов – Комитет по системам платежей и расчетов в составе управляющих центральных банков;
- с) в области контроля над банковской деятельностью – Базельский комитет по контролю над банковской деятельностью;
- д) в области контроля над рынком ценных бумаг – Международная организация комиссий по ценным бумагам (ИОСКО);
- е) в области контроля над страховой деятельностью – Международная ассоциация органов контроля над страховой деятельностью;
- ф) в области финансовых групп – три контрольных органа по вопросам банковской деятельности, ценных бумаг и страхования.

Необходимо также рассмотреть возможность бы общим руководством этими видами деятельности, следило бы за их осуществлением и эффективностью и определяло бы новые задачи в области контроля по мере их возникновения. Такое учреждение играло бы роль ВТО, но по вопросам финансов, и могло бы называться всемирной финансовой организацией (ВФО). Оно контролировало бы также деятельность учреждений, занимающихся оценкой кредитоспособности.

Принятие таких международных стандартов способствовало бы уменьшению непостоянства потоков капитала. Этому могло бы также содействовать введение налогов на международные операции с краткосрочным капиталом. Они могли бы взиматься на национальной основе, хотя предпочтительнее было бы введение координируемого на международном уровне налогообложения (наподобие налога Тобина).

Предпринятые в рамках Организации Объединенных Наций усилия по разработке кодекса поведения транснациональных корпораций не принесли результата. Ведущееся в настоящее время в ОЭСР обсуждение кодекса поведения может иметь больше шансов на успех ввиду относительной однородности стран – членов ОЭСР. Необходимо продолжить рассмотрение данного вопроса в Организации Объединенных Наций с учетом результатов работы ОЭСР.

2. Стандарты в отношении конкуренции в области политики и охраны окружающей среды

Конкуренция в области экологии с ухудшением социальных условий жизни, девальвацией валюты в целях получения преимуществ в конкурентной борьбе, сведением к минимуму финансового регулирования или максимальным увеличением налоговых льгот, представляется нежелательной. Многосторонним учреждениям следует разработать международные кодексы поведения для содействия недопущению такой конкуренции и осуществлять соответствующий контроль.

Для успешного осуществления экологически безопасных инвестиционных стратегий необходимо создать широкую систему международной поддержки. Одним из наиболее важных элементов такой системы должен стать комплекс основополагающих международных стандартов. Для того чтобы эти стандарты эффективно действовали, они должны будут сами соответствовать трем основным принципам: они должны быть "базовыми", а не "предельными", т.е. они должны препятствовать движению назад, а не вперед; они должны быть достаточно высокими, чтобы оказывать реальное воздействие, а не соответствовать уровню наименьшего общего знаменателя; и они должны разрабатываться в рамках открытого и всеобъемлющего процесса, в ходе которого будет достигнут широкий консенсус в отношении стандартов.

На национальной и региональной основе были разработаны системы и стандарты регулирования природопользования (например, в Европе) для установления норм, которые должны соблюдаться в промышленности и других секторах. Однако разработка и применение международной системы регулирования природопользования (например, МОС 14 000) оказалось более сложным делом. Главным недостатком процесса МОС стала его относительно узкая база: с самого начала процесса в него были активно вовлечены промышленные круги, а развивающиеся страны и природоохранные группы всестороннего участия в нем не принимали.

Еще одним важным форумом для обсуждения экологических стандартов на мировых рынках являются международные переговоры по вопросам торговли и инвестиций. Продвижение вперед на таком форуме могло бы иметь чрезвычайно позитивные последствия, но оказалось довольно сложно включить экологические аспекты в повестку дня этих переговоров. Например, в ОЭСР ведутся переговоры по выработке многостороннего соглашения об инвестициях, с тем чтобы снять препятствия, мешающие притоку прямых иностранных инвестиций, но до сих пор уделялось мало внимания экологическим последствиям такого соглашения. В документах НАФТА и не имеющих обязательной силы принципах инвестиций АТЭС содержатся положения, которые касаются вопросов окружающей среды, но их необходимо расширить.

Поэтому разработка международных экологических кодексов поведения и международных экологических стандартов имеет чрезвычайно важное значение для предотвращения конфликтов между странами и регионами. Такие кодексы сыграли бы существенную роль в предотвращении навязывания развивающимся странам вредных для окружающей среды товаров, материалов и технологий и нерационального использования их ресурсов. Комиссии по устойчивому развитию следует рассмотреть данный вопрос.

Содействие созданию открытых региональных структур

Нельзя допустить чтобы региональные структуры превратились в "закрытые клубы"; они должны иметь гибкие и открытые правила доступа на рынки, с тем чтобы свести к минимуму возможные негативные последствия для стран, не принимающих в этих структурах участия. Подобные структуры должны иметь организационные механизмы, которые были бы гибкими, демократичными, транспарентными и учитывали бы меняющиеся глобальные и региональные условия. В рамках общих региональных структур их члены должны иметь возможность по своему усмотрению вступать в отношения более глубокой интеграции с другими членами.

В рамках 21 региональной структуры страны-участницы должны получать ту свободу маневра необходима для осуществления постепенной либерализации. Страны должны проявлять осмотрительность при вступлении в региональные структуры, которые ограничивают самостоятельность их политики. Опыт показывает, что давление, оказываемое с целью обеспечения соответствия общим стандартам, вынудило некоторые страны провести структурную перестройку и либерализовать их экономику так быстро, что это привело к снижению темпов экономического роста.

D. Укрепление надлежащего управления на глобальном уровне

В условиях 22 нынешней глобализации существует возможность крупной финансовой катастрофы. На международном уровне отсутствует система "кредитора на крайний случай", если не считать специальных двусторонних механизмов. Страны, проводящие взвешенную политику под наблюдением МВФ, должны были бы договориться о получении автоматического доступа к крупным кредитам в чрезвычайной финансовой ситуации. Это помогло бы уменьшить нестабильность на финансовых рынках и тем самым сократить отток средств. Такие займы могли бы предоставляться по линии МВФ/БМР за счет обязательств, ранее уже принятых развитыми странами в соответствии с общими соглашениями о заимствовании (ОСЗ). Для этого следует увеличить объем средств в рамках ОСЗ, полезным было бы также новое предоставление СДР.

В настоящее 23 время любая координация экономической политики на международном уровне осуществляется после проведения специальных совещаний нескольких развитых стран. Развивающиеся страны исключены из числа участников этих совещаний, несмотря на то, что любые принимаемые на таких совещаниях решения оказывают на них большое воздействие. Кроме того, отсутствует системная структура обеспечения серьезного обсуждения на высоком уровне важных вопросов, требующих принятия действий международным сообществом, вопросов, аналогичных тем вопросам, которые рассматриваются в настоящем докладе. Чрезвычайные ситуации могут вынуждать принимать меры, как это было в случае финансового кризиса в Мексике, но при этом существует необходимость рассмотрения долгосрочных решений или превентивных мер теми, кто уполномочен предпринимать действия.

По нашему 24 мнению международной системе имеется крупный пробел. Создание совета экономической и социальной безопасности наподобие Совета Безопасности могло бы содействовать системному рассмотрению глобальных экономических мер, активизации экономической координации и подготовке рекомендаций в отношении превентивных мер и политики регулирования, необходимость в которых все более ощущается в мировой экономике. В состав такого совета входили бы представители и развивающихся стран, хотя самые мощные экономические державы занимали бы в нем главенствующую позицию, что существенно важно для эффективной деятельности такого совета.

VI. ОБЩИЙ ОБЗОР ПЕРЕЧНЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

В своей 25 резолюции 46/206 от 20 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея предложила Комитету по планированию развития каждые три года проводить общий обзор перечня стран с низким уровнем дохода в целях определения тех из них, которые следует включить в перечень наименее развитых стран или перевести из него, и представлять этот обзор Ассамблее через Экономический и Социальный Совет. Ассамблея, с удовлетворением приняв к сведению новые критерии определения наименее развитых стран, рекомендованные Комитетом в 1991 году, предложила также Комитету рассмотреть вопрос о возможных путях дальнейшего совершенствования критериев и их применения

и представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии через Экономический и Социальный Совет доклад по этому вопросу.

Ранее Комитет проводил обзор сессия наименее развитых стран в 1991 и 1994 годах. В 1997 году он провел трехгодичный обзор, а также рассмотрел вопрос о возможных путях дальнейшего совершенствования критериев и их применения.

Обзор был проведен в соответствии с мнением Комитета в 1991 году (E/1991/32):

- a) среднегодовой показатель ВВП на душу населения за трехлетний период с 1993 года по 1995 год, рассчитанный в долларах США на основе официального обменного курса;
- b) расширенный индекс реального качества жизни (РИРКЖ), включающий показатели предполагаемой продолжительности жизни, потребления калорий на душу населения, числа учащихся в начальной и средней школе и уровня грамотности среди взрослого населения;
- c) индекс диверсификации экономики (ИДЭ), включающий показатели доли обрабатывающей промышленности в ВВП, доли рабочей силы, занятой в промышленности, потребления электроэнергии на душу населения и коэффициент концентрации экспорта;
- d) численность народонаселения.

В соответствии с установленной процедурой Комитет применял критерии не механически, особенно в сложных или пограничных случаях, непротиворечивость показателей, тенденции изменения показателей на протяжении времени, альтернативные показатели дохода на душу населения и другие факторы. Комитет отметил различную степень точности показателей и то, что они касались разных лет, и при толковании данных опирался на мнение своих членов.

После обзора данных по странам с низким уровнем дохода и другим странам с использованием этих критериев Комитет согласовал рекомендации, которые подробно излагаются ниже. Резюме данных, обзор которых был проведен Комитетом, приводится в таблице 2 ниже.

А. Нынешний перечень

Показатели стран, включенных в перечень, анализировались на предмет их соответствия критериям исключения из перечня: ВВП на душу населения свыше 865 долл. США и либо показатель РИРКЖ выше 52, либо показатель ИДЭ выше 29. Сорок три из числа этих стран не соответствовали критериям исключения из перечня: Ангола, Афганистан, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Йемен, Камбоджа, Кирибати, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тувалу, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея и Эфиопия. Комитет рекомендует сохранить эти страны в перечне.

Показатели пяти из включенных в перечень стран соответствовали критериям исключения из перечня: Вануату, Мальдивских Островов, Самоа, Кабо-Верде и Мьянмы:

- a) показатели Вануату соответствовали критериям исключения из перечня во время проведения обзора в 1994 году, и Комитет рекомендовал исключить эту страну из перечня при

условии, что ее показатели будут по-прежнему соответствовать этим критериям во время проведения обзора в 1997 году. Поскольку показатели Вануату по-прежнему существенно превышают предельные показатели ВВП на душу населения и РИРКЖ и, по всей видимости, являются стабильными или улучшаются по всем трем направлениям, Комитет рекомендует незамедлительно исключить Вануату из перечня;

б) показатели Мальдивских Островов в настоящее время превышают предельные показатели для исключения из перечня в отношении ВВП на душу населения, РИРКЖ и ИДЭ и улучшаются по всем трем направлениям. Комитет рекомендует исключить Мальдивские Острова из перечня при условии, что ее показатели будут по-прежнему соответствовать критериям для исключения из перечня во время проведения следующего обзора в 2000 году и будут рассчитаны на основе более подробной оценки положения в этой стране в тот период;

с) показатели Самоа в настоящее время превышают предельные показатели для исключения из перечня в отношении ВВП на душу населения и РИРКЖ. Комитет рекомендует исключить Самоа из перечня при условии, что ее показатели будут по-прежнему соответствовать критериям исключения из перечня во время проведения следующего обзора в 2000 году и будут рассчитаны на основе более подробной оценки положения в этой стране в тот период;

д) показатели Кабо-Верде соответствовали критериям исключения из перечня во время проведения обзора в 1994 году, но Комитет тогда рекомендовал сохранить эту страну в перечне вследствие неясности в отношении достоверности ее данных о ВВП на душу населения ввиду нестабильности обменного курса. Поскольку показатели Кабо-Верде по-прежнему превышают предельные показатели для исключения из перечня в отношении ВВП на душу населения и РИРКЖ и, по всей видимости, являются стабильными или улучшаются по всем трем направлениям, Комитет рекомендует исключить Кабо-Верде из перечня при условии, что показатели этой страны будут по-прежнему соответствовать критериям исключения из перечня во время проведения следующего обзора в 2000 году и будут рассчитаны на основе более подробной оценки положения в этой стране в тот период;

е) хотя показатели Мьянмы, как представляется, соответствуют критериям исключения из перечня в отношении ВВП на душу населения и РИРКЖ, Комитет высказал мнение, что данные о ВВП на душу населения неточно отражают экономическое положение в этой стране вследствие официального обменного курса, который не отражает стоимости местной валюты. Такое толкование данных подтверждается данными о ВВП, рассчитанном на основе паритета покупательной способности, а также данными об инфляции и обменном курсе. Поэтому Комитет рекомендует сохранить Мьянму в перечне и предпринять усилия для получения более совершенных данных во время проведения обзора в 2000 году.

Показатели стран которые в настоящее время не включены в перечень наименее развитых стран, анализировались на предмет их соответствия критериям включения новых стран в перечень: ВВП на душу населения менее 765 долл. США, показатель РИРКЖ менее 47, показатель ИДЭ менее 26 и численность населения менее 75 миллионов человек.

Показатели одной страны в настоящее время не включенной в перечень, - Камеруна - соответствовали критериям для включения в перечень вследствие существенного снижения ВВП. Комитет отметил, что такое снижение ВВП, выраженного в долларах США, явилось результатом 50-процентной девальвации франка КФА в 1994 году и не отражает реального пропорционального падения объема производства. Он отметил также, что показатели Камеруна соответствовали критериям отчасти вследствие значительного объема экспорта нефти из этой страны, который обусловил высокий коэффициент концентрации экспорта и тем самым низкий показатель ИДЭ. Исходя из этих

соображений Комитет рекомендует не добавлять Камерун в перечень наименее развитых стран. Как отметил Комитет при анализе данных по Камеруну, показатели ряда других стран близки к тому, чтобы соответствовать критериям для включения в перечень, и незначительное ухудшение положения в этих странах может стать основанием для включения их в перечень. Комитет рекомендует уделить особое внимание сбору точных и свежих данных по этим странам при проведении обзора в 2000 году.

В. Обзор критериев и методологии

В соответствии с содержанием Генеральной Ассамблеи, Комитет рассмотрел также вопрос о возможных путях дальнейшего совершенствования критериев определения наименее развитых стран и их применения. В этой связи Комитет рассмотрел два альтернативных комплекса данных с двумя новыми показателями взамен нынешних показателей:

а) ВВП на душу населения за самый последний год, за который имеются сведения (1995 год), рассчитанный в долларах США по методу, используемому в издании "Атлас Всемирного банка" (World Bank Atlas), взамен среднегодового показателя ВВП на душу населения за трехлетний период (1993-1995 годы), рассчитанного на основе текущих обменных курсов;

б) коммерческое потребление энергии на душу населения (в эквиваленте в килограммах нефти) взамен потребления электроэнергии на душу населения (в кВт•ч в год) при расчете ИДЭ.

По мнению Комитета показатель коммерческого потребления энергии, по всей видимости, более точно отражает наличие и использование энергии в целях развития, чем более узкий показатель потребления электроэнергии.

Комитет отметил что данные о ВВП в ряде стран значительно отличаются от данных о ВВП, и заявил, что ему неясно, какой показатель мог бы лучше отражать потенциал стран в области развития.

Использование этих двух новых показателей вместо нынешних показателей меняет существенным образом выводов, касающихся определения наименее развитых стран.

Был внесен ряд других предложений в отношении путей возможного совершенствования критериев и методологии определения наименее развитых стран, с учетом того, что критерии должны отражать структурные факторы, сдерживающие процесс развития, а не уровень благосостояния населения, и с учетом доступности и достоверности данных.

Комитет постановил учредить рабочую группу в рамках своей программы работы на 1997-1998 годы для рассмотрения вопроса о путях возможного совершенствования критериев и методологии. Помимо дальнейшего изучения двух новых показателей, рассмотренных Комитетом на нынешней сессии, рабочей группе следует рассмотреть, в частности, следующие возможные изменения:

а) в отношении РИРКЖ, использование следующих показателей: средняя продолжительность посещения учебных заведений в годах вместо численности учащихся начальной и средней школы и процента грамотного населения; количество потребляемых калорий в процентах от дневной нормы или в процентах от средней минимальной энергетической нормы вместо абсолютного количества потребляемых калорий; коэффициент смертности среди детей в возрасте до пяти лет вместо средней продолжительности жизни; используемый ПРООН индекс развития людских ресурсов (ИРЛР) без компонента доходов вместо РИРКЖ;

b) в отношении ИДЭ, использование следующих показателей: плотность сети асфальтированных автомобильных дорог; показатель развития современной сферы услуг;

c) в отношении численности населения, использование численности населения в качестве критерия для включения в перечень или исключения из него;

d) в отношении методологии, следует рассмотреть вопрос о замене преобразования компонентных показателей в индексы путем построения шкалы, за крайние значения которой принимаются максимальная и минимальная величины, преобразованием путем построения шкалы, за крайние значения которой принимаются наименьшая величина в верхней децили и наибольшая величина в нижней децили.

Рабочей группе, которую будет представлять свои мнения и рекомендации по докладу подготовлен Генеральным секретарем по вопросу о разработке показателя уязвимости малых островных развивающихся государств в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в резолюции 51/183, и рассмотреть полезность использования показателя уязвимости в качестве одного из критериев определения наименее развитых стран.

Комитет просил Секретариат подготовить доклад с описанием критериев определения наименее развитых стран и в сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию провести оценку фактических выгод, получаемых наименее развитыми странами исключительно благодаря их включению в перечень.

C. Рекомендации Генеральной Ассамблеи

Основываясь на результатах своего трехгодичного общего обзора перечня наименее развитых стран проведенного в соответствии с резолюцией 46/206 Генеральной Ассамблеи, Комитет рекомендует:

a) незамедлительно исключить из перечня Вануату;

b) исключить из перечня во время проведения следующего обзора в 2000 году Кабо-Верде, Мальдивские Острова и Самоа при том условии, что через три года они по-прежнему будут отвечать критериям для исключения из перечня.

В ответ на содержащуюся в резолюции 46/206 просьбу Генеральной Ассамблеи о том рассмотрел вопрос о возможных путях дальнейшего совершенствования критериев и их применения, Комитет представляет следующую информацию:

a) во время проведения в 1994 году трехгодичного общего обзора перечня наименее развитых стран Комитет внес техническую поправку в расчеты индекса диверсификации экономики в целях придания большего веса данным о потреблении электроэнергии на душу населения;

b) в рамках своего трехгодичного обзора 1997 года Комитет рассмотрел критерии определения наименее развитых стран и их применение и пришел к выводу о том, что усовершенствованные критерии, принятые в 1991 году, с поправкой, принятой в 1994 году, сохраняют свою силу. Комитет рассмотрел возможность дальнейшего совершенствования критериев посредством введения ряда новых показателей либо вместо показателей, используемых в настоящее время, либо в дополнение к ним. По мнению Комитета, одно из предлагаемых изменений, а именно введение показателя потребления коммерческих энергоносителей на душу населения вместо потребления электроэнергии на душу населения, представляется средством совершенствования критериев. Комитет постановил провести дальнейшее изучение этого предложения и рассмотреть

ряд других возможных путей совершенствования критериев в рамках своей программы работы на 1997-1998 годы и представить Экономическому и Социальному Совету в 1998 году доклад с изложением своих выводов;

с) в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в резолюции 51/183, Комитет постановил рассмотреть, в рамках своей программы работы на 1997-1998 годы, доклад, который будет подготовлен Генеральным секретарем по вопросу о разработке показателя уязвимости малых островных развивающихся государств. В соответствии с просьбой Комитет представит свои мнения и рекомендации через Экономический и Социальный Совет Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии и доведет эту информацию до сведения Комиссии по устойчивому развитию. Комитет рассмотрит также полезность использования показателя уязвимости в качестве одного из критериев определения наименее развитых стран.

Таблица 2. Сводные данные для проведения обзора наименее развитых стран

Страна	ВВП в долл. США, 1993-1995 годы	РИРКЖ	ИДЭ	Численность населения (в млн. человек)
Страны, которые в настоящее время входят в группу НРС и не отвечают ни одному из критериев для исключения из перечня: ВВП<900 долл. США, РИРКЖ<52, ИДЭ<29				
Судан	67	35,1	21,5	27
Мозамбик	77	21,4	28,4	17
Эфиопия	100	18,2	14,3	56
Эритрея	100	22,7	13,9	3,2
Камбоджа	111	26,2	15,4	10
Сомали	118	12,0	16,2	9,5
Объединенная Республика Танзания	136	38,2	23,2	30
Бутан	152	31,4	22,3	1,8
Малави	158	32,5	12,7	9,7
Демократическая Республика Конго ^а	161	41,4	22,0	45
Буркина-Фасо	172	22,7	13,4	10
Гвинея-Бисау	180	33,5	14,5	1,1
Чад	186	26,1	11,0	6,3
Руанда	191	27,3	16,7	5,2
Бурунди	194	21,6	11,5	6,1
Непал	202	39,4	15,0	21
Нигер	213	17,1	8,5	9,2
Мали	217	21,0	14,1	11
Мадагаскар	221	44,7	24,5	15
Бангладеш	239	39,2	28,0	118
Сьерра-Леоне	245	18,5	16,5	4,2
Уганда	254	32,1	14,0	20
Гамбия	264	28,6	22,0	1,1
Того	306	39,9	19,5	4,1
Гаити	324	30,2	26,2	7,1
Лаосская Народно- Демократическая Республика	327	42,7	21,3	4,9
Бенин	366	34,9	15,2	5,4
Коморские Острова	383	36,7	12,9	0,61

/...

Страна	ВВП в долл. США, 1993-1995 годы	РИРКЖ	ИДЭ	Численность населения (в млн. человек)
Центральноафриканская Республика	392	33,1	11,9	3,3
Замбия	398	39,2	20,3	8,1
Экваториальная Гвинея	403	44,4	15,0	0,40
Мавритания	407	37,6	16,1	2,3
Гвинея	433	26,4	5,4	7,3
Ангола	694	25,4	7,3	11
Йемен	861	38,5	14,5	15
Джибути	893	25,2	21,4	0,60

Страны, которые в настоящее время входят в группу НРС и отвечают одному из критериев для исключения из перечня (выделено жирным шрифтом): ВВП>900 долл. США, РИРКЖ>52, ИДЭ>29

Сан-Томе и Принсипи	97	59,6	8,4	0,13
Лесото	446	52,9	26,4	2,0
Кирибати	593	70,1	8,1	0,08
Соломоновы Острова	667	53,8	16,9	0,38
Тувалу	877	65,4	20,4	0,01
Либерия	990	15,9	18,4	2,1
Афганистан	3 728	15,6	18,5	20

Страны, которые в настоящее время входят в группу НРС и отвечают двум или трем критериям для исключения (выделено жирным шрифтом) и подлежат исключению из перечня

Кабо-Верде	941	68,9	24,8	0,39
Мальдивские Острова	990	67,6	30,5	0,25
Самоа	1 025	72,7	26,9	0,17
Вануату	1 206	60,0	19,6	0,17
Мьянма	1 767	58,3	24,7	45

Другие страны, которые отвечают всем четырем критериям для включения в перечень: ВВП<800 долл. США, РИРКЖ<47, ИДЭ<26, численность населения<75 млн. человек

Камерун	640	45,2	21,4	13
---------	-----	------	------	----

Другие страны с низким уровнем дохода, которые отвечают трем критериям для включения в перечень (выделено жирным шрифтом)

Кения	270	50,8	25,2	27
Нигерия	394	46,5	5,7	112

Страна	ВВП в долл. США, 1993-1995 годы	РИРКЖ	ИДЭ	Численность населения (в млн. человек)
Гана	361	49,4	23,4	17
Сенегал	580	29,9	26,7	8,3
Кот-д'Ивуар	700	36,4	26,5	14
Другие страны с низким уровнем дохода: ВВП<800 долл. США				
Таджикистан	126	69,1	..	5,8
Армения	221	66,8	..	3,6
Вьетнам	222	63,7	26,9	74
Азербайджан	233	70,9	..	7,5
Кыргызстан	270	..	..	4,5
Босния и Герцеговина	298	..	..	3,6
Монголия	311	59,6	35,3	2,5
Индия	318	51,8	36,3	929
Узбекистан	326	73,4	..	23
Грузия	329	..	..	5,5
Республика Молдова	350	69,1	..	4,4
Пакистан	431	39,2	34,4	136
Никарагуа	477	59,4	34,3	4,1
Китай	516	72,2	44,7	1 022
Гайана	653	66,4	26,1	0,83
Шри-Ланка	655	70,6	32,9	18
Гондурас	659	62,9	28,7	5,7
Туркменистан	672	..	..	4,1
Украина	678	79,6	..	52
Албания	692	69,9	..	3,4
Зимбабве	726	54,8	34,2	11
Беларусь	735	82,8	..	10

Примечания: ВВП - валовой внутренний продукт
 ИДЭ - индекс диверсификации экономики
 НРС - наименее развитые страны
 РИРКЖ - расширенный индекс реального качества жизни.

^a Бывший Заир.

VII. ОБЗОР МЕТОДОВ РАБОТЫ КОМИТЕТА

242. Экономический и Социальный Совет в решении 1995/215 просил Комитет по планированию развития проанализировать свои рабочие процедуры в целях их совершенствования, с тем чтобы, в частности, отражать текущую работу Совета и Генеральной Ассамблеи, а также их вспомогательных органов. На своей тридцатой сессии (май 1996 года) Комитет постановил провести этот анализ на своей тридцать первой сессии. В апреле 1997 года заместитель Председателя Совета обратился к Председателю Комитета с письменной просьбой сообщить о мнениях Комитета относительно его роли, методов работы и взаимоотношений с другими органами в связи с проведением обзора работы вспомогательных органов Совета в соответствии с положениями резолюции 50/227 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1996/41 Совета. В качестве подспорья в проведении своего обзора Комитет имел в своем распоряжении доклад Генерального секретаря, озаглавленный "Методы работы Комитета по планированию развития" (E/1995/82).

243. Комитет согласился с тем, что независимый статус и богатый опыт его членов по широкому кругу областей, связанных с процессом развития, дают ему сравнительное преимущество в качестве форума для обсуждения и обзора возникающих проблем развития, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, особенно в тех случаях, когда такие проблемы носят межсекторальный характер или относятся к компетенции разных международных органов или учреждений. Комитет подчеркнул, что рассматриваемые им темы будут выбираться с учетом будущих перспектив и отражать возникающие проблемы, при уделении особого внимания развивающимся странам.

244. Комитет согласился с тем, что дальнейшего укрепления взаимосвязей между работой Комитета и работой других органов в рамках системы Организации Объединенных Наций можно добиться несколькими способами. Хотя бреттон-вудские учреждения и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций регулярно принимали участие в работе пленарных заседаний Комитета и заседаний его рабочих групп, большие усилия можно направить на поощрение их вклада в рассмотрение Комитетом конкретных областей, в которых они обладают особыми знаниями и опытом, и их участия в таком рассмотрении. Вклад организаций системы Организации Объединенных Наций может принять форму представления документов, подготовленных на основе опыта этих организаций. В целях дальнейшего укрепления своих взаимоотношений с органами внутри и вне системы Организации Объединенных Наций Комитет предложил шире использовать метод диалога с приглашенными организациями и экспертами по wybranым темам, особенно в рамках заседаний его рабочих групп.

245. Повышение эффективности работы Комитета будет обеспечено также за счет установления более тесных взаимоотношений с межправительственным механизмом Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. Комитет может также представлять консультативные заключения по темам, представляющим текущий интерес для Генерального секретаря, и по вопросам, которые предстоит рассмотреть Совету, его функциональным комиссиям и Второму и Третьему комитетам Генеральной Ассамблеи. Перечень таких вопросов будет определяться в ходе консультаций с их бюро. В роли такого консультативного органа Комитет может функционировать по аналогии с национальными консультативными комитетами по вопросам экономики и развития и может быстро реагировать на приоритетные вопросы развития, стоящие перед Организацией Объединенных Наций. Когда это предусмотрено графиком заседаний, рабочие группы Комитета могут представлять свои доклады непосредственно заинтересованным органам на основании полномочий соответствующих экспертов. Обычная практика рассмотрения Комитетом докладов рабочих групп, предусматривающая их редактирование, в случае необходимости, и утверждение, будет сохранена.

246. Сохранение независимого статуса Комитета обеспечит возможность для представления мнений и рекомендаций экспертов на сбалансированной и беспристрастной основе при расширении роли Комитета как консультативного органа Организации. Более широкое использование экспертного потенциала Комитета в этой связи обеспечит повышение эффективности затрат и может уменьшить потребность в созыве специальных групп экспертов для представления консультативных заключений Генеральному секретарю. Однако такое дополнительное использование экспертного потенциала Комитета должно будет согласовываться с регулярным графиком работы Комитета и наличием свободного времени у отдельных его членов.

247. Комитет приветствовал предоставленную Председателю Комитета возможность докладывать Совету на его основных сессиях, как предусмотрено в решении 1995/215 Совета, о выводах и рекомендациях Комитета по рассмотренным им вопросам. Комитет попытается применить аналогичную практику во взаимоотношениях с другими межправительственными органами, для которых его работа представляет актуальный интерес.

248. Комитет пришел к выводу о том, что внесенные им в прошлом изменения в его рабочие процедуры и графики совещаний, включая сокращение продолжительности пленарных сессий, сокращение объема обрабатываемой документации и обслуживание рабочих групп на менее официальной основе, обычно без параллельного устного перевода, способствовали повышению эффективности и экономичности его работы. Комитет попытается развить эти успехи, предложив рабочим группам представлять свои выводы на пленарные сессии в виде самостоятельных докладов. Это позволит Комитету внимательно изучить эти доклады до начала его годовой пленарной сессии и даст членам Комитета возможность представить, в случае необходимости, готовые предложения для рассмотрения Комитетом на пленарной сессии.

249. Комитет принял решение сохранить нынешнюю практику проведения одной пленарной сессии в год продолжительностью пять дней и трех сессий рабочих групп продолжительностью от трех до пяти дней каждая. В некоторых случаях рабочим группам, возможно, понадобится провести две сессии. В состав каждой рабочей группы будет по-прежнему входить от пяти до восьми экспертов, представленных как членами Комитета, так и кооптированными экспертами.

250. В соответствии с пунктом 8 резолюции 51/211 Генеральной Ассамблеи Комитет рассмотрел применяемую им практику периодического проведения одного из ежегодных заседаний рабочих групп за пределами Нью-Йорка. Комитет пришел к заключению, что в тех случаях, когда имеющийся экспертный потенциал секретариатов других организаций системы Организации Объединенных Наций может способствовать более обстоятельному обсуждению вопроса, рассматриваемого одной из рабочих групп Комитета, проведение таких заседаний в других местах службы Организации Объединенных Наций представляется весьма эффективным с точки зрения затрат. В прошлом заседания отдельных рабочих групп или заседания Комитета в полном составе проводились в Женеве, Вене, Риме, Сантьяго, Аддис-Абебе и Бангкоке, и имеющийся экспертный потенциал организаций системы Организации Объединенных Наций, расположенных в этих местах службы, способствовал более обстоятельному обсуждению таких вопросов, как вопросы регионального планирования, индустриализация и сельскохозяйственное развитие. Комитет рекомендовал продолжать применять эту практику, когда для этого имеются достаточно веские основания.

251. По общему мнению участников, эффективность работы Комитета повысится благодаря более широкому распространению его докладов. Улучшить распространение докладов можно несколькими способами, при которых доклады Комитета доводились бы до сведения более широкой аудитории, и этот вопрос будет рассмотрен Комитетом в первоочередном порядке.

252. Комитет рассмотрел свой круг ведения в том виде, в каком он изложен в пункте 190 документа E/1996/97. Члены Комитета рекомендовали переименовать его в Комитет по вопросам политики в области развития, что лучше отражало бы его основные функции. Комитет постановил не предлагать на данном этапе внесения каких-либо официальных изменений в его круг ведения, однако счел полезным представить свои комментарии относительно толкования некоторых его положений. Положения, содержащиеся в подпунктах a-d, i и j круга ведения, не нуждаются в пояснении. По мнению Комитета, подпункт e касается разработки и осуществления политики на национальном уровне. По его мнению, подпункт f касается проведения периодического обзора методологий, используемых в рамках системы Организации Объединенных Наций для прогнозирования экономических, социальных и экологических тенденций, а также их последствий для политики. Подпункт g, по мнению Комитета, касается мнений и рекомендаций, которые может периодически представлять Комитет по вопросу о развитии системы консультативных услуг, оказываемых системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам и странам с переходной экономикой. По мнению Комитета, подпункт h касается анализа хорошо зарекомендовавшей себя практики разработки и осуществления политики, который может периодически проводить Комитет.

253. Комитет подчеркнул, что, поскольку участие членов Комитета в его работе является лишь частью их профессиональных обязанностей, от них нельзя ожидать подготовки объемных докладов, сравнимых с докладами, которые готовятся штатными сотрудниками, занимающимися исследованиями. В целях обеспечения эффективности работы Комитета потребуются значительная оперативно-функциональная поддержка со стороны Секретариата, при содействии, в случае необходимости, со стороны консультантов по конкретным темам, для чего понадобятся дополнительные ресурсы. Дополнительные ресурсы потребуются также для внедрения процедур, призванных улучшить распространение докладов с изложением выводов Комитета.

VIII. ПРОГРАММА РАБОТЫ ТРИДЦАТЬ ВТОРОЙ СЕССИИ (1998 ГОД)

254. Комитет согласился с программой работы, изложенной ниже, и постановил в порядке подготовки к его тридцать второй сессии созвать три рабочих группы, деятельность которых будет дополняться соответствующими исследованиями по выборочным темам, которые должны быть проведены Секретариатом и независимыми экспертами. Рабочие группы представят свои выводы Комитету на его тридцать второй сессии в качестве материалов для включения в его доклад о работе указанной сессии.

255. Комитет постановил, что помимо членов рабочих групп, указанных ниже, в деятельности одной из этих трех рабочих групп могут принимать участие члены бюро и каждая рабочая группа может также в рамках имеющихся ресурсов пользоваться услугами кооптированных экспертов для содействия ее работе.

256. Комитет постановил провести свою тридцать вторую сессию в Нью-Йорке 4-8 мая 1998 года.

257. Комитет постановил, что в соответствии с решением 1995/215 Совета Председатель Комитета проинформирует Совет на его основной сессии 1998 года о результатах работы тридцать второй сессии Комитета.

A. Миграция и занятость

258. Комитет постановил рассмотреть следующие вопросы, касающиеся миграции и занятости:

- a) тенденции в динамике международного движения рабочей силы и их причины;
- b) взаимосвязи между мобильностью рабочей силы и глобализацией;
- c) последствия для развивающихся стран;
- d) рекомендации в отношении национальной политики в развивающихся странах;
- e) рекомендации в отношении политики в развитых странах;
- f) рекомендации в отношении политики международных учреждений.

259. В состав Рабочей группы I, которая будет рассматривать эти вопросы, войдут Арджун СЕНГУПТА (Председатель), Солита МОНСОД (заместитель Председателя/Докладчик), Махтар ДИУФ, ГАО Шанцюань, Тахер КАНААН, Линда ЛИМ и Акилагпа САВБЕР. Рабочая группа соберется в Нью-Йорке в период с 29 по 31 октября 1997 года.

В. Перераспределение доходов между поколениями и система социального обеспечения

260. Комитет постановил рассмотреть следующие вопросы:

- a) экономические и социальные последствия демографических тенденций, в том числе меняющегося соотношения между удельным весом населения трудоспособного возраста и молодого и старого населения;
- b) распределение доходов между поколениями, с учетом затрат на воспитание детей, образование и пенсию;
- c) роль семьи, общин, государства и частных учреждений в перераспределении доходов между поколениями;
- d) влияние глобализации и экономических реформ на распределение доходов между поколениями;
- e) рекомендации для развивающихся стран и в отношении политики международных организаций.

261. В состав Рабочей группы II, которая будет рассматривать эти вопросы, войдут Мария АУГУСТИНОВИЧ (Председатель), Фрэнсис СТЮАРТ (заместитель Председателя/Докладчик), Дионисиу КАРНЕЙРУ-НЕТТУ, Рёкити ХИРОНО и Мигель УРРУТИА. Рабочая группа соберется в Нью-Йорке или в Женеве в период с 12 по 14 января 1998 года.

С. Обзор критериев и методологии определения перечня наименее развитых стран и изучение возможного показателя уязвимости

262. Комитет постановил рассмотреть следующие вопросы:

- a) пути совершенствования критериев и методологии определения наименее развитых стран;

b) рассмотрение вопроса о разработке показателя уязвимости малых островных развивающихся государств в ответ на содержащуюся в резолюции 51/183 просьбу Генеральной Ассамблеи о том, чтобы Комитет представил свои мнения по данному вопросу;

c) полезность использования показателя уязвимости в качестве одного из критериев определения наименее развитых стран;

d) изучение фактических выгод, получаемых наименее развитыми странами исключительно благодаря их включению в перечень на основе результатов оценки, которую предложено провести Секретариату и ЮНКТАД;

e) аспекты вопросов, рассмотренных двумя другими рабочими группами, которые имеют прямое отношение к наименее развитым странам.

263. В состав Рабочей группы III, которая будет рассматривать эти вопросы, войдут Патрик ГИЙОМОН (Председатель), Эссам ЭЛЬ-ХИННАУИ (заместитель Председателя/ Докладчик), Юст ФОЛАНН, Нгуюру ЛИПУМБА и Бишнодат ПЕРСОД. Рабочая группа соберется в Нью-Йорке в период с 17 по 19 декабря 1997 года.

IX. ОРГАНИЗАЦИЯ СЕССИИ

264. Тридцать первая сессия Комитета по планированию развития проходила в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 5-9 мая 1997 года. В ее работе приняли участие 20 членов Комитета: Мария АУГУСТИНОВИЧ, Дионисиу Диас КАРНЕЙРУ-НЕТТУ, Махтар ДИУФ, Эссам ЭЛЬ-ХИННАУИ, Юст ФОЛАНН, ГАО Шанцюань, Патрик ГИЙОМОН, Рёкити ХИРОНО, Нурул ИСЛАМ, Тахер КАНААН, Лука Т. КАЦЕЛИ, Линда ЛИМ, Нгуюру Х.И. ЛИПУМБА, Нора ЛУСТИГ, Солита К. МОНСОД, Бишнодат ПЕРСОД, Акилагпа САВЬЕР, Клаус ШВАБ, Арджун СЕНГУПТА и Фрэнсис СТЮАРТ. В работе сессии не смогли принять участие следующие четыре члена: Александр ШОХИН, Лэнс ТЕЙЛОР, Альваро УМАНЬЯ и Мигель УРРУТИА.

265. На тридцатой сессии на срок, истекающий 31 декабря 1997 года, были избраны следующие должностные лица:

Председатель: Нурул ИСЛАМ

Заместитель Председателя: Клаус ШВАБ

Докладчик: Лука КАЦЕЛИ

266. Сессию открыл Председатель Нурул ИСЛАМ.

267. Работа по подготовке к сессии была проведена тремя рабочими группами Комитета. В состав рабочей группы по вопросу о новом осмыслении влияния глобализации на развитие (Нью-Йорк, 24-25 февраля 1997 года) входили Фрэнсис СТЮАРТ (Председатель), Лэнс ТЕЙЛОР (заместитель Председателя/Докладчик), Дионисиу КАРНЕЙРУ-НЕТТУ, Рёкити ХИРОНО, Акилагпа САВЬЕР и Мигель УРРУТИА. В состав рабочей группы по пересмотру вопросов, касающихся стабилизации, структурной перестройки и экономической реформы в контексте глобализации (Нью-Йорк, 18-20 декабря 1996 года), входили Арджун СЕНГУПТА (Председатель), Солита МОНСОД (заместитель Председателя/Докладчик), Махтар ДИУФ, ГАО Шанцюань и Бишнодат ПЕРСОД. В

состав рабочей группы по общему обзору перечня наименее развитых стран (Нью-Йорк, 22-24 января 1997 года) входили Патрик ГИЙОМОН (Председатель), Эссам ЭЛЬ-ХИННАУИ (заместитель Председателя/Докладчик), Юст ФОЛАНН и Нгуяру ЛИПУМБА.

268. Заместитель Генерального секретаря по вопросам координации политики и устойчивого развития Секретариата Организации Объединенных Наций выступил с заявлением, в котором предложил ряд возможных тем для будущей работы Комитета и сформулировал ряд руководящих принципов для проведения Комитетом обзора своих методов работы.

269. Комитет провел обсуждение с участием секретариата Экономического и Социального Совета по теме этапа заседаний высокого уровня Совета 1997 года "Содействие созданию благоприятных условий для развития: потоки финансовых средств, включая потоки капитала; инвестиции; торговля". Вопрос о воздействии глобализации, и в частности глобализации потоков финансовых средств, на создаваемые условия для развития входил в число вопросов, рассматриваемых Комитетом на его нынешней сессии, и члены Комитета высказали широкий круг мнений по данной теме.

270. Основное обслуживание сессии обеспечивал Департамент по координации политики и устойчивому развитию. На сессии были представлены следующие органы: Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики, Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Университет Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный валютный фонд, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирная торговая организация.

Примечания

¹ ОЕСД, Shaping the 21st Century: The Contribution of Development Cooperation (Paris, 1996).

² Этот раздел подготовлен на основе доклада рабочей группы о финансовой стабильности стран с формирующейся рыночной экономикой (апрель 1997 года).

Приложение I

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Утверждение повестки дня и организация работы
2. Последствия финансовой глобализации для политики в области развития: доклад Рабочей группы I
3. Политика в области развития: уроки стабилизации, структурной перестройки и реформы: доклад Рабочей группы II
4. Общий обзор перечня наименее развитых стран: доклад Рабочей группы III
5. Анализ рабочих процедур Комитета в целях их совершенствования, с тем чтобы, в частности, отражать текущую работу Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, в соответствии с резолюцией 50/227 Генеральной Ассамблеи, решением 1995/215 Совета и резолюцией 1996/41 Совета
6. Будущая работа
7. Прочие вопросы
8. Доклад Комитета о работе его тридцать первой сессии

Приложение II

ПЕРЕЧЕНЬ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

	<u>Страна</u>	<u>Год включения в перечень</u>
1.	Афганистан	1971
2.	Ангола	1994
3.	Бангладеш	1975
4.	Бенин	1971
5.	Бутан	1971
6.	Буркина-Фасо	1971
7.	Бурунди	1971
8.	Камбоджа	1991
9.	Кабо-Верде ^a	1977
10.	Центральноафриканская Республика	1975
11.	Чад	1971
12.	Коморские Острова	1977
13.	Демократическая Республика Конго ^b	1991
14.	Джибути	1982
15.	Экваториальная Гвинея	1982
16.	Эритрея	1994
17.	Эфиопия	1971
18.	Гамбия	1975
19.	Гвинея	1971
20.	Гвинея-Бисау	1981
21.	Гаити	1971
22.	Кирибати	1986
23.	Лаосская Народно-Демократическая Республика	1971
24.	Лесото	1971
25.	Либерия	1990
26.	Мадагаскар	1991
27.	Малави	1971
28.	Мальдивские Острова ^a	1971

/...

	<u>Страна</u>	<u>Год включения в перечень</u>
29.	Мали	1971
30.	Мавритания	1986
31.	Мозамбик	1988
32.	Мьянма	1987
33.	Непал	1971
34.	Нигер	1971
35.	Руанда	1971
36.	Самоа ^a	1971
37.	Сан-Томе и Принсипи	1982
38.	Сьерра-Леоне	1982
39.	Соломоновы Острова	1991
40.	Сомали	1971
41.	Судан	1971
42.	Того	1982
43.	Тувалу	1986
44.	Уганда	1971
45.	Объединенная Республика Танзания	1971
46.	Вануату ^c	1985
47.	Йемен	1971
48.	Замбия	1991

Примечание: Ботсвана, включенная в перечень в 1971 году, была исключена из него в декабре 1994 года (резолюция 49/133 Генеральной Ассамблеи), поскольку она стала отвечать критериям для такого исключения.

^a Рекомендованы для исключения из перечня в 2000 году при условии их повторного рассмотрения в указанном году.

^b Бывший Заир.

^c Рекомендована для исключения из перечня 31 декабря 1997 года при условии утверждения такого исключения Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят второй сессии.
