



# 大会

Distr.  
GENERAL

A/RES/51/231  
25 June 1997

第五十一届会议  
议程项目 112

## 大会决议

[根据第五委员会的报告(A/51/922)通过]

### 51/231. 采购改革

大会,

回顾其 1994 年 12 月 23 日第 49/216 C 号决议和 1996 年 4 月 11 日第 50/479 号决定及以前各项有关决议,

审议了秘书长关于采购改革的报告<sup>1</sup>及行政和预算问题咨询委员会的有关报告,<sup>2</sup>

又审议了内部监督事务厅关于 1995 年 7 月 1 日至 1996 年 6 月 30 日期间采购的报告,<sup>3</sup>关于秘书处发展支助和管理事务部合同和采购处经手的采购的审计报告,<sup>4</sup>关于涉嫌挪用联合

国礼品销售处联合国资产的调查报告<sup>5</sup>和关于总部饮食供应业务的审计报告,<sup>6</sup>

---

<sup>1</sup> A/C. 5/49/67, A/C. 5/50/13/Rev. 1 和 A/C. 5/51/9。

<sup>2</sup> A/50/7/Add. 13 和 A/51/7/Add. 3; 见《大会正式记录, 第五十届会议, 补编第 7 A 号》和《同上, 第五十一届会议, 补编第 7 号》。

<sup>3</sup> A/51/432, 附件, 第二节 C。

<sup>4</sup> 见 A/50/945, 附件。

<sup>5</sup> 见 A/50/1004, 附件。

还审议了审计委员会主要调查结果、结论和建议的简明摘要,<sup>7</sup>特别是其中关于采购的第 20 至 36 段,连同行政和预算问题咨询委员会报告<sup>8</sup>所载的关于这一问题的评论,以及秘书长就执行审计委员会关于采购的建议提出的各项措施,<sup>9</sup>

注意到编写新的采购手册的努力所取得的进展,

关切地注意到采购领域持续存在弱点和不足,

强调编制一份地域尽可能广泛的供应商名册极为重要,

注意到行政和预算问题咨询委员会在其报告<sup>10</sup>第 20 段中的意见,

1. 注意到秘书长关于采购改革的报告<sup>1</sup>及报告所述的为执行改革措施已经采取和正在采取的行动;

2. 感到遗憾的是特别在改进采购过程的程序和成本效益方面,以及在扩大供应商基组的代表性方面未能取得更多进展;

3. 欢迎审计委员会审查了大会过去在第 49/216 C 号决议中就改进采购过程的措施所作的建议的执行情况;

4. 注意到行政和预算问题咨询委员会报告所载的各项意见和建议,<sup>2</sup>并特别赞同关于联合国及其各基金和计划署应将采购改革作为最高优先事项的建议;

5. 请秘书长加速努力为提供数据拟订统一格式,并为秘书长负责的在外地和总部进行的采购拟订统一报告制度,以编制一整套统计数字,列入今后提交大会的关于采购问题的报告;

6. 表示关切在过去两年中对联合国提起了八项与采购有关的仲裁要求,金额超过 9 000 万美元,请秘书长向大会第五十二届会议提交一份与采购有关的仲裁案件的综合报告,同时

---

<sup>6</sup> A/51/802, 附件。

<sup>7</sup> A/51/283, 附件。

<sup>8</sup> A/51/533, 第 20, 21, 34 至 36 和 52 至 60 段。

<sup>9</sup> A/51/488, 第 15 至 19 段和 A/51/488/Add. 1 第 4 至 7, 14 至 21 和 26 段。

<sup>10</sup> A/51/7/Add. 3; 见《大会正式记录, 第五十一届会议, 补编第 7 号》。

考虑到联合国根据《联合国国际贸易法委员会规则》<sup>11</sup>承担的义务；

7. 请秘书长在今后关于采购问题的各项报告中也列入关于仲裁案件及有关费用的资料；

8. 决定在审议 1998-1999 两年期方案预算期间再重新讨论秘书处采购和运输司结构的问题以及秘书长所提该司由 D-2 职等的人员任司长的请求；

9. 请秘书长尽快填补与采购有关的空缺员额；

10. 注意到采购和运输司有借调人员, 决定在审议秘书长关于免费提供人员的报告时再重新讨论此一问题；

11. 又注意到正在考虑建议在联合国采购制度中对会员国条件相等的供应商采用一种奖励措施；

12. 欢迎为改进联合国采购系统内的协调所作的努力, 并鼓励进一步加强此种协调；

13. 请秘书长采取进一步措施, 包括通过用电子媒介取得资料的方式, 使有关目前和今后采购机会的资料能够更容易和更及时地获得；

14. 欢迎通过机构间采购事务处在互联网上发布的《最新采购消息》以电子方式公布联合国合同的授予, 并鼓励秘书长进一步利用这一媒介；

15. 请秘书长通过行政和预算问题咨询委员会向大会第五十二届会议提出报告, 说明为编写关于供应商, 特别是签有重要合同的供应商的绩效评价报告制订标准程序的情况；

16. 表示关切八个维持和平特派团、包括联合国保护部队和联合国索马里行动的采购规划对专门知识利用不足, 导致为没有使用的飞机服务付款, 联合国安哥拉核查团估计支付了 240 万美元, 联合国利比亚观察团支付了 40 万美元；

17. 惋惜由于采购规划存在缺陷, 没有明确说明规格, 导致联合国难民事务高级专员办事处损失大约 300 万美元；

18. 请秘书长委托内部事务监督厅调查上文第 16 和 17 段提及的情况, 并通过行政和预算问题咨询委员会就此向大会第五十二届会议提出报告；

---

<sup>11</sup> 联合国出版物, 出售品编号 E. 77. V. 6。

19. 赞同行政和预算问题委员会对使用申购人建议的供应商的作法所表示的关切, 指出这种做法破坏申购实体和采购实体责任分离的原则, 请秘书长停止这种做法;
20. 请秘书长确保绝对不允许让受聘制订规格和协助技术评价的顾问建议受邀投标的供应商;
21. 又请秘书长加倍努力简化总部采购决策程序的所有方面;
22. 注意到当地合同委员会有权审批 5 万至 20 万美元的合同, 总部合同委员会则审批金额高于 20 万美元的合同;
23. 注意到审计委员会报告<sup>12</sup>第 93 和 94 段提供的资料表明, 48%的供应商来自一个会员国;
24. 请各会员国鼓励本国供应商在供应商名册上登记;
25. 请秘书长加紧目前正在采取的步骤, 编制一份地域尽量广泛的供应商名册, 并通过行政和预算问题咨询委员会就此向大会第五十二届会议提出报告, 包括提交一份订正的供应商名单;
26. 强调应作出协调努力, 在发展中国家和转型期经济国家物色可能的供应商, 增加这些国家在投标和授予合同方面的比例, 以便建立一个更能代表联合国会员国的供应商基组;
27. 注意到行政和预算问题咨询委员会的报告<sup>10</sup>第 13 段, 决定在审议 1998-1999 两年期方案概算时再讨论这一问题;
28. 请秘书长立即采取行动, 确保遵守以竞争性国际投标和地域基组尽可能广泛的采购为基础的既定采购程序;
29. 赞赏为处理特别是总部以外各办事处事后核准合同的问题而正在作出的努力, 请秘书长确保尽可能减少事后核准合同的情况, 每项事后核准的合同必须充分说明理由;
30. 请秘书长审查可否合并总部的采购职能, 并尽快, 但不迟于 1997 年 9 月就此向大会提出报告;
31. 又请秘书长为秘书处及其各办事处, 包括维持和平行动外地办事处所有采购人员制订一项强化训练方案, 建立及时向新的或扩大的特派团派遣训练有素的合格采购人员的能力,

---

<sup>12</sup> 《大会正式记录, 第五十一届会议, 补编第 5 号》(A/51/5), 第一卷, 第二节。

并向大会第五十二届会议报告为加强训练方案而采取的措施；

32. 还请秘书长制定年度综合采购计划, 作为采购改革的一部分；

33. 请秘书长尽快完成新采购手册的编制, 并向采购人员提供必要的训练；

34. 请审计委员会监测并在下一份报告中报告新的采购手册的完成情况, 并密切监测其关于采购和运输司应就涉及采购各方面的招标方式、包括公开投标拟订详细准则的建议的执行情况；

35. 又请审计委员会在 1998 年 1 月下一份维持和平行动审计报告中报告秘书长执行审计委员会关于管理协助通知书的建议的情况；

36. 欢迎内部监督事务厅的报告,<sup>13</sup>注意到秘书长同意该厅的建议, 并请秘书长确保各项建议得到充分执行；

37. 关切地注意到内部监督事务厅在其报告<sup>4</sup>第 37 至 42 段中提出的意见, 并请秘书长向大会第五十二届会议报告这方面采取的确切行动；

38. 核可内部监督事务厅关于总部饮食服务的审计报告<sup>6</sup>所载的建议, 请秘书长采取行动, 使关于总部和日内瓦饮食业务的政策和做法保持一致。

1997 年 6 月 13 日

第 101 次全体会议

---

<sup>13</sup> A/51/432, 附件, 第二节 C; A/50/945, 附件; A/50/1004; A/51/802, 附件。