



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/RES/51/231
25 June 1997

Пятьдесят первая сессия
Пункт 112 повестки дня

РЕЗОЛЮЦИЯ, ПРИНЯТАЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ

[по докладу Пятого комитета (A/51/922)]

51/231. Реформа системы закупок

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 49/216 С от 23 декабря 1994 года и свое решение 50/479 от 11 апреля 1996 года, а также свои предыдущие соответствующие резолюции,

рассмотрев доклады Генерального секретаря о реформе системы закупок¹ и соответствующие доклады Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²,

рассмотрев также доклады Управления служб внутреннего надзора о закупках за период с 1 июля 1995 года по 30 июня 1996 года³ о ревизии закупок, производимых Службой контрактов и закупок Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата⁴, о расследовании предполагаемого незаконного присвоения активов Организации Объединенных Наций в магазине сувениров Организации Объединенных Наций⁵ и о ревизии работы предприятий общественного питания в Центральных учреждениях⁶,

рассмотрев далее краткое резюме основных выводов, заключений и рекомендаций Комиссии ревизоров⁷, особенно пункты 20-36 указанного резюме, касающиеся закупок, а также замечания по этому вопросу, содержащиеся

¹ A/C.5/49/67, A/C.5/50/13/Rev.1 и A/C.5/51/9.

² A/50/7/Add.13 и A/51/7/Add.3; см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 7А; и там же, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 7.

³ A/51/432, приложение, раздел П.С.

⁴ См. A/50/945, приложение.

⁵ См. A/50/1004, приложение.

⁶ A/51/802 и Согг.1, приложение.

⁷ A/51/283, приложение.

в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁸, и меры, предложенные Генеральным секретарем для осуществления рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся закупок⁹,

отмечая прогресс, достигнутый в подготовке нового руководства по вопросам закупок,

отмечая с обеспокоенностью сохраняющиеся проблемы и недостатки в области закупок,

подчеркивая важное значение составления списка поставщиков на как можно более широкой географической основе,

отмечая замечание Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, содержащееся в пункте 20 его доклада¹⁰,

1. принимает к сведению доклады Генерального секретаря о реформе системы закупок¹ и информацию об уже принятых или принимаемых мерах по осуществлению реформы;

2. выражает сожаление в связи с тем, что не был обеспечен больший прогресс, в частности в совершенствовании процедур и повышении экономической эффективности процесса закупок и в обеспечении большей репрезентативности базы поставщиков;

3. с удовлетворением отмечает проведение Комиссией ревизоров обзора осуществления рекомендаций, ранее высказанных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 49/216 С в отношении мер по совершенствованию процесса закупок;

4. принимает к сведению замечания и рекомендации, содержащиеся в докладах Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам², и поддерживает, в частности, рекомендацию о том, что вопросам реформы системы закупок необходимо уделять первоочередное внимание в Организации Объединенных Наций и в рамках ее фондов и программ;

5. просит Генерального секретаря активизировать усилия по разработке единого формата для представления данных и общей системы отчетности по закупкам, осуществляемым на местах и в Центральном учреждении в рамках компетенции Генерального секретаря, с целью подготовки полного перечня статистических данных, которые должны включаться в будущие доклады для Генеральной Ассамблеи по вопросу о закупках;

6. выражает обеспокоенность в связи с тем, что за последние два года было возбуждено восемь связанных с закупками арбитражных исков к Организации Объединенных Наций на сумму, превышающую 90 млн. долл. США, и просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии всеобъемлющий доклад о связанных с закупками арбитражных делах с учетом обязательств Организации Объединенных Наций в соответствии с Арбитражными правилами Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли¹¹;

7. просит Генерального секретаря включать также в будущие доклады по вопросу о закупках информацию об арбитражных делах и связанных с ними расходах;

8. постановляет вернуться к обсуждению вопроса о структуре Отдела материально-технического и транспортного обеспечения Секретариата и просьбе Генерального секретаря о том, чтобы Отдел возглавлял Директор на должности класса Д-2 в ходе своего рассмотрения предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1998-1999 годов;

⁸ A/51/533, пункты 20-21, 34-36 и 52-60.

⁹ A/51/488, пункты 15-19 и A/51/488/Add.1, пункты 4-7, 14-21 и 26.

¹⁰ A/51/7/Add.3; см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 7.

¹¹ United Nations publication, Sales No. E.77.V.6.

9. просит Генерального секретаря как можно скорее заполнить вакантные должности, связанные с закупками;
10. отмечает, что в Отделе материально-технического и транспортного обеспечения имеются прикомандированные сотрудники и постановляет вернуться к обсуждению вопроса в ходе своего рассмотрения доклада Генерального секретаря о персонале, предоставляемом на бесплатной основе;
11. отмечает также рассмотрение предложения о внедрении в рамках системы закупок Организации Объединенных Наций поощрительной меры, касающейся в одинаковой степени квалифицированных поставщиков и государств-членов;
12. приветствует усилия по улучшению координации в рамках системы закупок Организации Объединенных Наций и призывает обеспечить дальнейшее укрепление такой координации;
13. просит Генерального секретаря принять дальнейшие меры по совершенствованию доступа, в том числе через электронные средства, к информации относительно нынешних и будущих возможностей, связанных с закупками;
14. с удовлетворением отмечает публикацию в электронной форме информации о предоставлении контрактов Организации Объединенных Наций в издании Межучрежденческого управления по закупкам "Procurement Update" в сети Интернет и призывает Генерального секретаря продолжать использовать этот метод;
15. просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам доклад о разработке стандартной процедуры аттестации поставщиков, особенно тех, которым предоставляются крупные контракты;
16. выражает свою обеспокоенность в связи с недостаточной компетентностью при планировании закупок в восьми миссиях по поддержанию мира, включая Силы Организации Объединенных Наций по охране и Операцию Организации Объединенных Наций в Сомали, вследствие чего были осуществлены платежи за неиспользованные услуги авиатранспорта, которые в случае Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе исчисляются суммой в 2,4 млн. долл. США, а в случае Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии - суммой в 0,4 млн. долл. США;
17. выражает сожаление в связи с тем, что из-за недостатков в процессе планирования закупок и из-за отсутствия четких спецификаций Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев понесло финансовый ущерб в размере примерно 3 млн. долл. США;
18. просит Генерального секретаря поручить Управлению служб внутреннего надзора провести расследование ситуации, упомянутой в пунктах 16 и 17, выше, и представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам доклад по этому вопросу;
19. разделяет обеспокоенность Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам по поводу использования поставщиков, рекомендованных заказчиками, отмечает, что такая практика идет вразрез с принципом разделения обязанностей между подразделениями-заказчиками и закупочными подразделениями, и просит Генерального секретаря положить конец такой практике;
20. просит Генерального секретаря принять меры к тому, чтобы консультантам, привлекавшимся для подготовки спецификаций и оказания содействия в проведении технической оценки, ни в коем случае не разрешалось представлять рекомендации в отношении приглашения поставщиков для участия в торгах;
21. просит также Генерального секретаря удвоить свои усилия по рационализации всех аспектов процесса принятия решений, касающихся закупок в Центральных учреждениях;
22. отмечает, что местные комитеты по контрактам наделены полномочиями рассматривать сделки на сумму в пределах 50 000 долл. США-200 000 долл. США, а Комитет по контрактам Центральных учреждений будет рассматривать сделки на сумму свыше 200 000 долл. США;

23. принимает к сведению информацию, изложенную в пунктах 93 и 94 доклада Комиссии ревизоров¹², о том, что 48 процентов поставщиков находятся в одном государстве-члене;
24. предлагает государствам-членам поощрять своих национальных поставщиков к регистрации в списке поставщиков;
25. просит Генерального секретаря ускорить принятие мер по составлению списка поставщиков на как можно более широкой географической основе и представить Генеральной Ассамблее на пятьдесят второй сессии через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам доклад по этому вопросу;
26. подчеркивает необходимость принятия согласованных мер для нахождения потенциальных поставщиков в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой и для увеличения представленности этих стран в процессе торгов и среди стран, которым предоставляются контракты, с целью создания базы поставщиков, более точно отражающей членский состав Организации;
27. принимает к сведению пункт 13 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам¹⁰ и постановляет вернуться к обсуждению этого вопроса в ходе рассмотрения предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1998-1999 годов;
28. просит Генерального секретаря принять незамедлительные меры для обеспечения соблюдения установленных процедур закупок на основе международных конкурентных торгов и на минимально широкой географической основе;
29. с удовлетворением отмечает усилия, предпринимаемые для решения проблемы закупок ex post facto, особенно для отделений, расположенных вне Централных учреждений, и просит Генерального секретаря обеспечить сокращение до минимума числа контрактов, утверждаемых на основе ex post facto, и всестороннее обоснование каждой такой сделки;
30. просит Генерального секретаря изучить возможность консолидации закупочной деятельности в Централных учреждениях и представить Генеральной Ассамблее как можно скорее, но не позднее сентября 1997 года, доклад по этому вопросу;
31. просит также Генерального секретаря разработать программу интенсивной профессиональной подготовки для всех сотрудников, занимающихся закупками в Секретариате и во всех ее отделениях, включая местные отделения операций по поддержанию мира, и создать потенциал, позволяющий своевременно направлять квалифицированных и хорошо подготовленных специалистов по закупкам в новые или расширяемые миссии, и представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии доклад о мерах, принятых для повышения эффективности программ профессиональной подготовки;
32. просит далее Генерального секретаря в рамках проведения реформы системы закупок внедрить годовые сводные планы закупок;
33. просит Генерального секретаря как можно скорее завершить подготовку нового руководства по вопросу о закупках и обеспечить необходимую профессиональную подготовку сотрудников по закупкам;
34. просит Комиссию ревизоров следить за подготовкой нового руководства по вопросу о закупках и представить информацию относительно завершения подготовки этого руководства в своем следующем докладе, а также пристально следить за осуществлением ее рекомендаций о подготовке Отделом материально-технического и транспортного обеспечения подробных руководящих принципов в отношении порядка направления приглашений принять участие в торгах, охватывающих все аспекты закупок, включая открытые торги;
35. просит также Комиссию ревизоров представить в следующем докладе о ревизии операций по поддержанию мира в январе 1998 года информацию о ходе осуществления Генеральным секретарем ее рекомендации об использовании писем-заказов;

¹² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 5 (A/51/5), том I, раздел II.

36. приветствует доклады Управления служб внутреннего надзора¹³, отмечает, что Генеральный секретарь согласен с рекомендациями Управления, и просит Генерального секретаря обеспечить их полное осуществление;

37. с обеспокоенностью отмечает замечания Управления служб внутреннего надзора, изложенные в пунктах 37-42 его доклада⁴, и просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии подробную информацию о принятых в этой связи мерах;

38. одобряет рекомендации, содержащиеся в докладе Управления служб внутреннего надзора о ревизии предприятий общественного питания в Центральных учреждениях⁶, и просит Генерального секретаря принять меры для обеспечения согласованной политики и практики в отношении предприятий общественного питания в Центральных учреждениях и в Женеве".

101-е пленарное заседание,

13 июня 1997 года

¹³ A/51/432, приложение, раздел II.C; A/50/945, приложение; A/50/1004, приложение; и A/51/802 и Сог.1, приложение.