



经济及社会理事会

Distr.
GENERALE/1997/82
23 June 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年实质性会议

1997年6月30日至7月25日,日内瓦

临时议程* 项目7(a)

各附属机关的报告、结论和建议:经济问题

第六次联合国美洲区域制图会议秘书长的报告

摘要

第六次联合国美洲区域制图会议是根据经济及社会理事会1993年7月12日第1993/225号决定举行的。会议为美洲和其他区域的政府官员、规划人员、科学家和专家提供了一个讨论制图和有关领域的共同需求和问题以及交流经验的区域和区域间论坛。会议于1997年6月2日至6日在纽约联合国总部举行。

会议所做的工作及会上通过的各项决议充分反映了会员国和其他利益攸关者希望能够加强会议的相关性,使其满足它们在一个技术和通信迅速变革的时代的期望。与会者还表示认为,今后的会议应更加注重在体制和政策一级当前和正在出现的需求和要求。因此,会议强调有必要在一年内

* E/1997/100。

举行一次各联合国区域制图会议以及欧洲经济委员会成员国的代表和专家特别工作组会议，“重新策划”今后区域制图会议的工作，同时为今后的会议提出一份任务说明，并确定对各自区域至关重要的战略和问题。

与会者铭记这些区域制图会议对区域制图界的重要贡献，建议经济及社会理事会应在2001年初举行第七次联合国美洲区域制图会议，主要重点是继续评估和加强勘测、绘图和制定图在支持经济发展、改进社会平等和环境可持续性方面的贡献。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1 - 4	4
一、调查结果	5 - 20	5
二、向经济及社会理事会提出的建议	21	9

附 件

一、会议通过的决议	11
二、第七次联合国美洲区域制图会议拟订临时议程	12

导 言

1. 第六次联合国美洲区域制图会议于1997年6月2日至6日在纽约联合国总部举行。会议是根据经济及社会理事会1993年7月12日第1993/225号决定举行的。出席会议的有来自30个国家、¹两个专门机构和四个政府间和国际科学组织²的81名代表和观察员。会议选举墨西哥代表担任主席。

2. 这次会议被认为是美洲区域各国技术合作、技术转让和方案协调的一个论坛,使美洲和其他地区的政府官员、规划人员、科学家和专家有机会讨论勘测和绘图、制图、水道测量、遥感以及土地和地理信息系统方面的共同需求、问题和经验,包括教育和训练方面、科学和技术需求、执行问题和利益。第六次会议的议程充分反映了这方面的作用,同时也认识到在制图和有关领域所取得的重大进展已大大有助于重新评估该领域的目标,以迎接二十一世纪可持续发展方面的挑战。会议特别强调勘测、绘图和制图在支持执行《21世纪议程》³和监测区域执行多国环境协定和其他倡议方面的贡献。会议讨论了三个技术委员会负责的三个重大的实质性主题:

- (a) 土地资源和环境管理;
- (b) 有利的技术;
- (c) 数据的储存、标准化和显示。

3. 具体的议程项目涵盖了一项国别报告,关于勘测、绘图和制图对支持执行《21世纪议程》的贡献的具体报告也是如此。鉴于制图对执行《21世纪议程》的贡献是多方面的,以及最近技术和通信方面的变革已使制图及其有关领域更适宜成为可持续发展目标的一个基本和综合性工具,因此有些具体问题不只限于在一个技术委员会里讨论。关于土地资源和环境管理的第一委员会由哥伦比亚代表任主席;关于有利的技术的第二委员会由加拿大代表任主席;关于数据储存、标准化和显示的第三委员会由西班牙代表任主席。会议共通过了十项决议草案,包括一次表示谢意的投票。

4. 会议记录将分两卷印发。第一卷将载有会议的报告,包括通过的决议。第二卷将载有在会上提出的技术论文。

一、调查结果

5. 通过对国家报告及非政府组织提交的报告的审查,强调了影响美洲区域制图的主要趋势。在报告及其陈述中经常提到的主题确认了采用的新技术的作用。采用这些新技术是为了产生数字地理数据,以改进地图的绘制,并向地理信息系统输入资料,使其成为支持更好地规划可持续发展和环境管理的基本工具。会议认识到,政府制图机构的资源分配很容易受到削减,存在着将制图活动从公共部门转到私营部门的压力。该区域已增加利用卫星图象和全球定位系统,大地测量网也正在得到改善;仍有必要继续进行地形制图和专题绘图,而且优先需要为籍测量提供数据和地图。

6. 除了国家报告以外,四个非政府组织和其他组织也提交了文件并发言,强调这些组织在促进采用新技术和便于交流经验和信息方面发挥了日益重要的作用。会议认识到,由于与先进的通信有关的计算机和空间技术能够产生更好的制图信息,非政府组织在集中关注与政府制图机构有关的问题方面可发挥重要作用。非政府组织可促进和协调各项活动,以便找到区域和全球性解决办法,例如编排地理空间数据格式的标准。

7. 会议认识到一些代表团表示的关注,即认为出席第六次会议的拉丁美洲和加勒比国家代表团的数目不够多,一些主要决策人士和政府高级官员也未出席这一重要的论坛。会议对提出的建议进行了讨论,以确定如何使今后的会议更能够满足成员国的期望并鼓励更加积极的参加。与会者同意,尽管今后仍应将区域重点放在美洲,但同时也力求全世界有更多的代表参加。今后的会议议程应在了解地球空间问题和反应全球化的背景下更多区域需求服务,因为与区域外各国交流信息和意见收益颇多。

8. 与会者在重新评估区域制图会议的任务时一致认为,有必要设立一个闭会期间专家工作组,负责编制下一次会议的任务说明。这项说明应拟订今后会议的战略,并确定区域内的重要事项。预定该工作组的一项重要产出是“重新策划”会议的工作,以确保能够处理关键的问题和成员国能从参加会议中获得实际利益。工作组将为第七次区域会议制定一份完善的议程,这份议程应涵盖体制和技术问题。会议赞成这一提议,还注意到国际民用航空组织(民航组织)表示的关注,即由于共同利益已延伸到区域边境之外,因此有必要为联合国所有区域制图会议拟订和制定一项共同目标和方法。

9. 通过负责土地资源和环境管理问题的第一委员会的工作,会议认识到勘测、绘图和制图对支持执行《21世纪议程》和其他区域倡议的贡献。有关的方面基本上涉及地籍勘测和土地改革以及关于自然资源开发和环境的专题制图。与会者强调在地籍勘测和土地管理方面需审议的重要问题包括认识到地籍制度的成功不仅取决于其法律或技术方面是否完善,还取决于它是否能充分保护土地权并允许在适当的情况下有效、简单、迅速、安全和低成本地记载这些土地权。明确划定和记录所有权、掌握土地资料、迅速处理和保持最新记录、将地籍制度与土地登记制度相结合、进行法律改革、确保质量和进行风险管理等都作为地籍测量的重要问题得到强调。

10. 会议还确认地籍改革对经济发展、社会稳定和环境管理的重要性。由于地形测量和地籍数据基必须是同一种类,并以国家大地测量网作为其统一的基础,因此地籍改革在建立国家空间数据基础设施(空间数据基础设施)方面具有重要作用。会议提出的与地籍勘测和土地管理及改革有关的另一个重要问题是所涉资源问题。地籍改革方面的主要资源限制来自人力、技术和财政方面,其中人力和财政资源则是主要限制因素。为此,必须利用另外不同的战略来改革地籍制度,由于必须充分认识到私营部门的作用,因此必须适当调查如何力求使私营部门进一步参与和加入。

11. 负责有利的技术的第二委员会讨论的问题涉及自动化制图项目,特别是建

立和应用数字制图数据基,包括数字地形模型,以及遥感绘图。各国家机构、专门机构和非政府组织在发言中经常提到的主题是强调问题的“全球化”和便利进入互联网络等通信系统所产生的影响、在政府与私营部门之间建立伙伴和协同合作关系,和统一标准的必要性。

12. 会议确认地球空间框架对经济和可持续发展具有关键作用,三项技术(遥感、全球定位系统和地理信息系统)的结合对有效管理自然资源至关重要。其他技术问题包括利用创造性的数据直观化技术以及大型传媒装置技术,以作出了解情况的决策,利用多种光学系统和卫星技术以及利用现有的和即将产生的高分辨图象作为产生和更新数据基的数据来源。

13. 负责数据储存、标准化和显示问题第三委员会的工作所涉的主题事项领域关系到地理信息系统、勘测和绘图、大地测量、地图的修订和归纳、水文勘测、航海图的绘制及航空图的绘制。各位代表在发言中谈到了一系列问题,然后对每个领域进行了后续讨论。在地理信息系统领域,强调收集、保留和传播数据的新技术和方法。其中特别注意国家、区域和全球各级空间数据基础设施的发展,尤其强调美洲的需求。委员会还审议了多用途地面信息网,这是欧洲各制图机构为建立多国数据基而作出的一项综合努力,这一信息网可能与美洲区域有关,其中包括它可能带来的经济利益,因为该项方案是很多有关机构的收入来源。

14. 在讨论勘测和绘图、大地测量、地图的修订和归纳时,审议了制图方面的新技术发展,包括基于把大地水准面作为零起算面的精制的新的地球垂直基准,用于非时变测高法,以及用于更精确地确定高度和深度的立面图,包括加强从全球定位系统的长期观察中得出的大地测量基准系统,和为确定和维持南美洲的基准系统(SIRGAS 95)共同作出努力,该系统将为南美大陆提供地心基准。将促进与现有网络的联系,提供数据进行更准确的调整,以支持绘图、资源和科学的应用。

15. 在审查水道测量勘测和绘制航海图问题,讨论的重点是美利坚合众国印制的矢量--光栅航海图,该国就根据矢量原理绘制的数字航海图的多种用途提交一份

论文。虽然绘制数字航海图的目的是专门作为海军和商业船只的航海工具,但因它具有分层数据集,也可作为地理信息系统用户的一项资源。数字航海图的覆盖面是世界范围的。会上详细介绍了美国目前的光栅系统用于绘制美国水域航海图的情况。两年前开始采用的这一系统增加了美国政府印制航海图新版本的能力并减少了再版的费用和周转时间。一个新的产品系列--光栅航海图--已成为这一出版系统的一项副产品,它覆盖美国的所有水域,并通过与美国私人公司的伙伴关系向市场销售。美国政府还正在建立一个有关某些航海图主题的矢量数据基,并将逐步将其纳入光栅航海图系列产品。美国还代表国际水文局提交了一份论文,介绍了美洲国际水文组织(水文组织)的活动。这些活动包括技术援助、训练、赞助各区域水文委员会和协调图表的绘制达到国际标准。

16. 在讨论航空图制图问题时,审查了将全球定位系统和地理信息系统的数据基结合起来的好处,可利用它们改进空中安全和降低空中交通管理及有关职能的费用。民航组织的代表强调了统一制图的重要性,例如气象资料、机场数据和全球定位系统所用的移动地图。强调必须使航空数据进一步标准化和必须努力确定新的垂直基准,以提供垂直障碍物/高度的更准确定义。

17. 会议一致认为应拟订一项建议,审议如何在拉丁美洲最好地执行区域和国家空间数据基础设施。由于有了SIRGAS 95,首次有可能解决为南美区域建立一个独特的地心大地测量基准系统的问题,会议鼓励继续合作为拉丁美洲区域建立一个大地测量基准系统。最明显的是在绘图和制图领域已出现交往的新方法,包括用户共同承担出版责任、通过互联网络传播地球空间信息、由国家政府提出收回成本的要求,和与私营部门形成伙伴关系以维持或改进发展方案。

18. 会议强调水文组织的作用和贡献,因为该组织是与水文、航海制图和海洋制图有关的技术援助和训练领域的咨询机构。会议还重申航空数据标准化对空中航行安全至关重要,此外,将这些数据与全球定位系统相结合将会产生很大的效益并节省费用。

19. 三个委员会的审议再次证实制图和信息技术的平行发展可迅速使用户在勘测、绘图和制图领域掌握具有成本效益的方法,将其作为迎接该区域各国可持续发展和优先事项方面的挑战所需的一套全面的工具和有效方法。

20. 会议通过的十项决议清单和为第七次联合国美洲区域制图会议拟订的议程分别作为附件一和附件二附在本文件之后。会议认为会议建议的活动和第七次联合国美洲区域制图会议所需的筹备活动具有持续性,已列入方案8下的1998-2001年期间的中期计划,预计它们将列入2000-2001两年期方案概算。关于后者,预计列入这些活动不会产生额外支出。在1998-1999两年期方案概算中,这些具有持续性质的活动属于第10款(发展支出和管理事务)范围。不需要为每个两年期的这些活动寻求额外资源。

二、向经济及社会理事会提出的建议

21. 鉴于制图技术和应用在信息流向政策制订者和决策者、发展规划人员和全体公众方面作出的持续和基本贡献,以及联合国美洲区域制图会议在加强技术合作、促进技术转让和加强区域各国内部的方案协调方面作出的持续和基本贡献,会议建议经济及社会理事会:

(a) 核可会议建议的最迟在2001年初举行为时5个工作日的第七次联合国美洲区域制图会议,主要重点是继续并加强测量、绘图和制图在支持执行《21世纪议程》方面的贡献,同时还向该区域各国政府、国际组织和联合国提供政策支助,以协助执行和评估可持续发展和环境管理方案;

(b) 请秘书长在该区域某些成员国的协助下,促进成员国与其他利益攸关者之间不断进行对话,确保执行第六次联合国美洲区域制图会议的各项决议。尤其是,在联合国秘书处的指导下和在可得资源范围内,在12个月之内举行由来自联合国各区域制图会议的代表和专家组成的特别工作组会议,以便(一)重新策划会议的工作和活动,确保其与区域和全球需求的相关性,同时又能处理对地方、国家和国际空间数据

和有关土地资料的用户关系重大的问题；(二) 调查联合国各区域制图会议的时间性，在安排会议时应确保非洲区域、亚洲和太平洋区域及美洲区域的会议大约每间隔12个月即能再次举行，并且在这些会议之后召开联合国区域间制图会议，以在全球范围分享经验并将各区域会议的决议汇总起来，为各成员国和联合国的政策制订和决策提供一个全球角度；和(三) 在18个月之内向理事会汇报选定结构的情况。

注

¹ 阿根廷、比利时、巴西、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、多米尼加共和国、萨尔瓦多、斐济、芬兰、德国、希腊、危地马拉、罗马教廷、洪都拉斯、印度、牙买加、日本、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、马来西亚、墨西哥、荷兰、阿曼、葡萄牙、俄罗斯联邦、西班牙、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉。

² 国际民用航空组织(民航组织)、联合国人类住区(生境)中心、国际制图协会(制图协会)、国际测量工作者联合会(测量工作者联合会)、国际摄影测量和遥感协会(摄影测量和遥感协会)、国际大地测量和地球物理学联合会(大地测量和地球物理学联合会)。

³ 《联合国环境与发展会议报告，里约热内卢，1992年6月3日至14日》第一卷，《会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号E.93.I.8和更正)，决议一，附件二。

附件一

会议通过的决议^{**}

1. 第七次联合国美洲区域制图会议
2. 设立一个专家工作组，以确定第七次联合国美洲区域制图会议的任务和重点
3. 美洲地理信息系统基础设施常设委员会
4. 空间数据基础设施
5. 地籍测量在空间数据基础设施方面的作用
6. 绘制全球地图
7. 有利的技术
8. 泛美生物多样性信息网络(生物多样性信息网络)
9. 关于先进卫星图象系统的益处的区域专题讨论会和研讨会
10. 表示谢意的投票

^{**} 决议案文将列入《第六次联合国美洲区域制图会议》，第一卷，《会议的报告》。

附件二

第七次联合国美洲区域制图会议拟订临时议程

1. 会议开幕。
2. 选举会议主席和其他主席团成员。
3. 会议的目标。
4. 组织事项：
 - (a) 议事规则；
 - (b) 通过议程；
 - (c) 设立各委员会和选举主席及报告员；
 - (d) 工作安排；
 - (e) 出席会议代表的全权证书。
5. 国别报告。
6. 关于执行第六次联合国美洲区域制图会议各项决议的报告。
7. 关于勘测、绘图和制图在解决国家、分区域、区域和全球问题方面的成就的报告,包括：
 - (a) 政策和体制问题；
 - (b) 技术问题；
 - (c) 应用情况。
8. 审查会议的成就。
9. 第八次联合国美洲区域制图会议临时议程。
10. 通过第七次联合国美洲区域制图会议的决议和报告。
