



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/1994/104/Add.15  
30 September 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Основная сессия 1997 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ  
И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Третьи периодические доклады, представленные государствами-участниками на  
основании статей 16 и 17 Пакта в соответствии с программами, предусмотренными  
в резолюции 1988/4 Экономического и Социального Совета

Добавление

ДАНИЯ\* \*\*

[12 августа 1996 года]

\* Представленный правительством Дании второй периодический доклад, касающийся прав, охватываемых статьями 6-9 (E/1984/7/Add.11), был рассмотрен Сессионной рабочей группой правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на ее сессии 1984 года (см. E/1984/WG.1/SR.17 и 21). Второй периодический доклад, касающийся прав, охватываемых статьями 10-12 (E/1986/4/Add.16), был рассмотрен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его второй сессии в 1988 году (см. E/C.12/1988/SR.8-9).

\*\* Информация, представленная Данией в соответствии с руководящими принципами в отношении первой части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.58).

GE.96-18399 (R)

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА . . . . .	1 - 36	3
Статья 1.    Право на самоопределение . . . . .	1 - 23	3
Статья 2.    Осуществление . . . . .	24 - 36	7
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ, ЗАКРЕПЛЕННЫХ В ПАКТЕ . . . . .	37 - 413	10
Статья 6.    Право на труд . . . . .	37 - 60	10
Статья 7.    Справедливые и благоприятные условия труда	61 - 78	19
Статья 8.    Профсоюзы . . . . .	79 - 86	23
Статья 9.    Социальное обеспечение . . . . .	87 - 153	25
Статья 10.   Семья, мать и ребенок . . . . .	154 - 190	37
Статья 11.   Право на достаточный жизненный уровень	191 - 283	45
Статья 12.   Наивысший достижимый уровень здоровья	284 - 321	66
Статья 13.   Право на образование . . . . .	322 - 355	74
Статья 14.   Обязательное образование . . . . .	356	82
Статья 15.   Культура и наука . . . . .	357 - 413	82
III. ДОКЛАД ГРЕНЛАНДИИ . . . . .	414 - 498	93
Перечень добавлений*		

---

\* С текстом добавлений можно ознакомиться в архиве Центра по правам человека.

## 1. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА

### Статья 1. Право на самоопределение

#### Гренландия

1. С географической точки зрения Гренландия является отдельной и четко определенной частью Королевства Дании, площадь которой составляет 2 175 60 км<sup>2</sup>. Население Гренландии состоит в основном из коренных жителей (этнические гренландцы/каладиты или инуиты), язык и культура которых отличается от языка и культуры датчан. По состоянию на 1 января 1995 года 48 212 местных жителей являются уроженцами Гренландии и 7 320 – родились за пределами Гренландии. Численность местных жителей, родившихся в Гренландии, приблизительно соответствует численности коренного населения.

2. Дания рассматривает право народов на самоопределение в качестве неотъемлемого права коренных народов. В приводимой ниже информации рассматриваются формы реализации этого права в преломлении к народу Гренландии – единственному коренному народу, проживающему в пределах юрисдикции Королевства Дании.

3. Датская конституция применяется на всей территории Королевства Дании. С 1953 года Гренландию представляют в датском парламенте два постоянных делегата.

4. В соответствии с Законом о самоуправлении 1978 года в ведение Гренландии были переданы почти все сферы социальной организации общества, имеющие исключительно важное значение для этой общины. Дополнительная информация по вопросу введения в Гренландии системы самоуправления содержится в докладах, представленных правительством Дании в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах (см. документы ССРР/G/Add.19, ССРР/C/37/Add.5 и ССРР/64/Add.11).

5. Дания ратифицировала Конвенцию МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах. Положения этой Конвенции применяются к коренному населению Гренландии. За ратификацию Данией этой Конвенции выступали органы самоуправления Гренландии, что свидетельствовало о том, что Закон о самоуправлении Гренландии обеспечивал соблюдение вытекающих из Конвенции обязательств.

#### Самоуправление в Гренландии

6. В 1972 году окружной совет Гренландии рекомендовал датскому правительству рассмотреть вопрос о расширении полномочий окружного совета на принципах совместной ответственности за развитие Гренландии. Датское правительство учредило комиссию по самоуправлению Гренландии, в состав которой вошел ряд гренландских и датских политических деятелей. На основе рекомендаций и предложений этой комиссии датский парламент принял в ноябре 1978 года Закон о самоуправлении Гренландии. 17 января 1979 года в Гренландии состоялся референдум, в ходе которого подавляющее большинство

населения Гренландии одобрило вступление в силу этого закона (70% голосовавших высказались в пользу системы самоуправления в Гренландии, которая была введена в действие 1 мая 1979 года).

#### Полномочия в рамках самоуправления

7. Система самоуправления Гренландии включает широкий круг полномочий. В соответствии с Законом о самоуправлении Гренландии датский парламент делегировал законодательные и исполнительные полномочия Органу самоуправления, представляющему собой избираемое на основе всеобщего голосования законодательное собрание, в состав которого входит местный парламент Гренландии (ландстинг) и местное правительство (ландстюре). Эти полномочия, в принципе, ничем не отличаются от полномочий центральных органов власти в других районах Королевства Дании. В этой связи датский парламент и датское правительство воздерживаются от принятия законов и осуществления административных полномочий в тех областях, которые были переданы в ведение местных органов власти.

8. Согласно Закону о самоуправлении Орган самоуправления может требовать, чтобы в ведение местных органов власти был передан целый ряд сфер, указанных в постановлении, содержащемся в приложении к данному Закону. Перечень определенных в постановлении сфер, переходящих в ведение местных органов власти, не является исчерпывающим; вместе с тем предоставление местным органам власти законодательных и исполнительных полномочий в областях, не охваченных указанным постановлением, осуществляется лишь по достижении соглашений между Органом самоуправления и центральными органами власти Королевства.

9. С момента введения в 1979 году системы самоуправления Орган самоуправления исчерпал определенный в постановлении перечень областей, т.е. в его ведении уже находятся основные сферы социальной организации общества, включая структуру самоуправления, систему налогообложения, коммерческую деятельность (в том числе, включая рыболовство и охоту), образование, снабжение сырьем, транспорт и коммуникации, социальное обеспечение, трудовую деятельность, жилищный сектор, систему охраны окружающей среды и здравоохранение.

#### Процедуры передачи полномочий системе самоуправления

10. Система местного самоуправления Гренландии зиждется на принципе, согласно которому законодательные полномочия не могут осуществляться в отрыве от полномочий по расходованию финансовых средств. В этой связи Закон о самоуправлении предусматривает, что в тех случаях, когда датский парламент передает в ведение местных органов власти какую-либо сферу, Орган самоуправления принимает на себя соответствующие расходы. И наоборот, налоги и сборы, взимаемые в областях, находящихся в сфере компетенции Органа самоуправления, поступают в исключительное распоряжение местного правительства. Поскольку в ряде капиталоемких областей Гренландии пока еще не представляется возможным внедрить систему самофинансирования, в Законе о самоуправлении

предусматривается механизм, облегчающий передачу полномочий органам местного самоуправления в областях, нуждающихся в субсидиях со стороны центрального правительства.

11. В соответствии с вышеуказанным законом датский парламент может принимать решения о передаче полномочий и выделении субсидий в таких областях путем наделения Органа самоуправления правом издавать обязательные для исполнения распоряжения в рамках той или иной области, нуждающейся в субсидиях со стороны центральных властей. После консультаций с Органом самоуправления датский парламент принимает исполнительный акт, определяющий передаваемые местным органам полномочия и устанавливающий для каждой области рамки в форме нескольких базовых принципов, оставляя при этом за местными властями право на конкретизацию этих правовых норм и управление соответствующей областью.

12. Субсидии центральных властей Органу самоуправления выделяются на осуществление конкретных программ, а не в виде фиксированной суммы. Таким образом, Орган самоуправления обладает фактически полной свободой в отношении определения приоритетов при расходовании выделяемых датским парламентом средств. Размеры выделяемых центральными властями субсидий устанавливаются на трехлетний период на основе принимаемых датским парламентом актов, а суммы ежегодных выплат определяются в бюджете Дании.

#### Принцип единства Королевства и конституционные пределы системы местного самоуправления

13. Закон о самоуправлении не меняет конституционного статуса Гренландии как части Королевства Дании. Конституционный принцип национального единства Королевства, вытекающий из Конституции Дании и отраженный в Законе о самоуправлении, накладывает определенные ограничения на сферу действия системы самоуправления в Гренландии: верховная власть по-прежнему принадлежит центральным властям Королевства; Гренландия по-прежнему является частью Королевства Дании; в ведение самоуправления могут передаваться лишь области, относящиеся исключительно к сфере внутренней жизни Гренландии; делегирование полномочий не может быть безграничным и должно четко определяться законом; некоторые области, относящиеся к сфере так называемых государственных дел, не могут быть переданы в ведение местного самоуправления. К числу такого рода исключительных государственных дел относятся внешние сношения, вопросы обороны и финансовая политика.

14. Вместе с тем Орган самоуправления имеет право оказывать центральным властям Королевства консультативные услуги по вопросам, касающимся не подлежащих передаче и еще не переданных областей. Предлагаемое законодательство, касающееся исключительно внутренних дел Гренландии, представляется на рассмотрение Органа самоуправления для замечаний и лишь после этого вносится в форме законопроекта на рассмотрение датского парламента. В тех случаях, когда предлагаемый законодательный акт имеет "крайне

важное значение для Гренландии", до его введения в силу в Гренландии обязательно проводятся консультации с Органом самоуправления.

#### Совместные решения по освоению полезных ископаемых

15. Закон о самоуправлении гласит, что местные жители Гренландии имеют основополагающее право на пользование природными ресурсами Гренландии. В Законе о самоуправлении содержатся специальные положения о полезных ископаемых, в соответствии с которыми решения в этой области принимаются совместно центральными властями и органами местного самоуправления, при этом каждая из сторон может возражать (вплоть до применения права вето) против осуществления нежелательных, по ее мнению, стратегий развития или конкретных решений. Комиссия по самоуправлению ввела в действие принцип, согласно которому в свете правовых норм о полезных ископаемых и положений Закона о самоуправлении необходимо уделять должное внимание обеспечению национального единства и соблюдению интересов государства в целом.

#### "Гренландизация"

16. Введение в действие системы самоуправления положило начало интенсивному процессу "гренландизации". Символом автономии Гренландии явилось принятие официального гренландского флага и герба. Орган самоуправления предпринимает немалые усилия для сохранения гренландской культуры и культурного наследия. В этой связи особо важное значение имеет язык, поэтому Закон о самоуправлении провозглашает гренландский язык основным языком Гренландии.

#### Гренландия и внешняя политика Дании

17. Проведение внешней политики относится к числу конституционных прерогатив датского правительства, и никакая часть этой прерогативы не может быть передана в ведение Органа самоуправления Гренландии. Вместе с тем в Законе о самоопределении излагаются процедуры согласования, позволяющие учитывать интересы Гренландии и избегать возможной коллизии интересов между Гренландией и Данией в вопросах внешней политики и предусматривающие наделение Органа самоуправления рядом важных функций консультативного, представительского и исполнительного характера.

18. В ведение органов местного самоуправления были переданы обширные и четко определенные с территориальной и функциональной точки зрения законодательные и исполнительные полномочия. В этой связи выполнение Данией своих международных обязательств нередко требует сотрудничества со стороны местного самоуправления. С учетом этого обстоятельства Закон о самоуправлении предусматривает, что до присоединения к международным договорам, конкретно затрагивающим интересы Гренландии, датское правительство должно проводить консультации с Органом самоуправления. Такая консультативная процедура применяется независимо от того, затрагивает ли соответствующий договор переданную или непередаваемую сферу полномочий.

19. Заключаемые датским правительством международные договоры и нормы обычного международного права являются для Органа самоуправления такими же обязательными, какими они являются для правительства Дании. В целях обеспечения соблюдения Данией и Гренландией своих международных обязательств датское правительство может предлагать Органу самоуправления принимать необходимые шаги для выполнения таких обязательств.
20. Законодательные и административные меры Органа самоуправления, например в области регулирования рыбного хозяйства, могут затрагивать интересы третьих государств и позицию датского правительства по отношению к другим странам. В этой связи в соответствии с Законом о самоуправлении Орган самоуправления обязан провести консультации с центральными властями Королевства до принятия мер, которые могут ущемить интересы Дании.
21. Орган самоуправления может направлять представителей в датские дипломатические миссии с целью обеспечения соблюдения важных коммерческих интересов Гренландии.
22. Хотя деятельность по заключению международных договоров в принципе является исключительной прерогативой датского правительства, при поступлении соответствующей просьбы центральные власти Королевства могут разрешить Органу самоуправления проводить при содействии министерства иностранных дел международные переговоры по вопросам, относящимся к сфере сугубо внутренних дел Гренландии. Орган самоуправления пользуется этим правом прежде всего для ведения двусторонних переговоров с целью заключения соглашений о рыбной ловле.
23. Гренландия не является членом Европейского союза.

## Статья 2. Осуществление

### Пункты 1 и 2 руководящих принципов (недискриминация)

24. См. последний периодический доклад Дании, представленный в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/280/Add.1).
25. К числу основополагающих принципов датского законодательства относится принцип равного обращения с датскими гражданами и лицами, не являющимися гражданами, но имеющими разрешение на постоянное жительство в стране. Из вышеизложенного следует, что осуществление экономических, социальных и культурных прав в равной степени гарантируется как датским гражданам, так и лицам, не являющимся гражданами, но проживающим в Дании на постоянной основе. Вместе с тем закон предусматривает определенные различия в отношении избирательных прав и доступа к некоторым постам на гражданской службе. Лица, в настоящее время не проживающие в Дании (граждане или неграждане), или лица, живущие в Дании менее пяти лет, могут покупать недвижимость в Дании лишь с разрешения министерства юстиции. Лишь лица, не являющиеся

гражданами Дании, могут быть подвергнуты экстрадиции и лишь граждане Дании подлежат призыву на военную службу.

26. В дополнении к основополагающему принципу равноправия датское законодательство содержит конкретные положения, гарантирующие применение принципа недискриминации.

27. В соответствии с Уголовным кодексом лицо, публично или с целью более широкого распространения выступающее с заявлениями или допускающее любые другие высказывания, представляющие собой угрозу, оскорбление или унижение достоинства какой-либо группы лиц по признаку расы, цвета кожи, национальной принадлежности, этнического происхождения, религии или сексуальной ориентации, наказывается штрафом, простым задержанием или лишением свободы на срок до двух лет (статья 266 b) Уголовного кодекса). При определении наказания учитывается, носят ли указанные действия характер пропагандистской деятельности, поскольку это является отягчающим обстоятельством.

28. Согласно Закону о запрещении дискриминации по признаку расовой принадлежности лицо, которое при осуществлении профессиональной или некоммерческой деятельности отказывается обслуживать какое-либо иное лицо на общих основаниях по признаку расы, цвета кожи, национальной принадлежности, этнического происхождения, религии или сексуальной ориентации, наказывается штрафом, простым задержанием или лишением свободы на срок до шести месяцев. Аналогичное наказание предусматривается в отношении лица, которое по какой-либо из вышеуказанных причин отказывает любому иному лицу в доступе на общих основаниях в какое-либо место, на представление, выставку, собрание или аналогичное мероприятие, которое является открытым для широкой публики. Этот закон предусматривает возможность наказания не только физических лиц, но и компаний.

29. Закон о Совете по расовому равенству предусматривает механизмы борьбы с неравноправным обращением во всех его проявлениях и содействует обеспечению равенства возможностей для всех проживающих в обществе этнических групп.

Пункт 3 руководящих принципов (помощь на цели развития)

30. В марте 1994 года правительство представило на рассмотрение датского парламента новую стратегию развития "Развивающийся мир: Политика Дании в области развития на период до 2000 года". Последовавшие парламентские дебаты продемонстрировали безоговорочную поддержку этой политики со стороны широких политических кругов. Программа помощи Дании на цели развития на период 1996-2000 года предусматривает осуществление целого ряда мероприятий в русле этой политики.

31. Политика Дании в области развития является неотъемлемой частью датской внешней политики, к основным целям которой относятся содействие всеобщей безопасности, поощрение демократических форм правления и прав человека, активизация социально-экономического развития и обеспечение экологически устойчивого развития.



32. Одним из базовых принципов осуществляемой Данией стратегии содействия развитию является облегчение тяжелого положения малоимущих слоев. Стратегия борьбы с нищетой, осуществляемая в рамках специальной программы содействия развитию, преследует три основные задачи:

- а) содействие устойчивому и социально-сбалансированному экономическому росту;
- б) развитие социального сектора, включая содействие развитию системы образования и здравоохранения в качестве обязательного условия развития людских ресурсов;
- в) содействие участию широких слоев населения в процессах развития, развитие общества на принципах законности и надлежащее управление в качестве обязательных условий стабильности и экономического, социального и политического прогресса.

33. основополагающие принципы политики Дании в области оказания помощи предполагают, во-первых, уделение особого внимания положению женщин с целью обеспечения центральной социально-экономической роли женщин в процессах развития, во-вторых, учет экологических аспектов в программах помощи, предусматривающий обязательное включение в осуществляемую Данией стратегию борьбы с нищетой элемента, отражающего взаимозависимость между состоянием окружающей среды и развитием и, в-третьих, содействие демократизации и развитию прав человека в качестве завершающего ключевого направления. К числу самостоятельных целей относится содействие развитию прав человека на принципах уважения личности. Деятельность в данном направлении, дополняемая широким участием населения в процессах принятия решений, способствует дальнейшей стабилизации общества.

34. Политика Дании в области развития на период до 2000 года призвана активизировать предпринимаемые развивающимися странами усилия по достижению устойчивого развития путем повышения уровня жизни населения на принципах социально сбалансированного экономического роста и уважения политической независимости.

35. Программы помощи имеют целью не только содействие взаимопониманию и солидарности по линии развития культурных связей между народами, но и предоставление каждому человеку равных и свободных возможностей в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, развитие людских ресурсов и уважение личности, а также становление гражданского общества на принципах плюрализма. Особое внимание при этом уделяется улучшению социально-экономического положения сельского населения, в первую очередь беднейших и наиболее уязвимых его слоев. В рамках важных мероприятий по содействию уважению прав человека особое внимание уделяется деятельности в поддержку уязвимых групп, например коренных народов. Оказываемая в этой связи помощь содействует как достижению общеполитических целей, так и осуществлению конкретных мероприятий.

36. В течение следующих пяти лет правительство планирует удерживать сумму отчисляемых средств на цели развития на уровне 1% ВВП. В этой связи предполагается,

что в 1996 году общая сумма средств, выделяемых на цели развития, составит 10 189 000 000 датских крон и к 2000 году достигнет примерно 11 771 000 000 датских крон.

## II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ, ЗАКРЕПЛЕННЫХ В ПАКТЕ

### Статья 6. Право на труд

37. См. второй периодический доклад правительства Дании (E/1984/7/Add.11), последние доклады правительства Дании для Международного бюро труда за 1994 и 1995 годы, в которых идет речь об осуществлении Конвенции № 122 о политике в области занятости и Конвенции № 111 о дискриминации в области труда и занятий, а также доклад об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации за 1996 год и доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин за 1993 год.

#### Пункт 2 а) руководящих принципов (сведения о занятости)

38. В приводимой ниже таблице содержится информация о динамике занятости, трудовой активности и безработице на рынке труда (информация приводится с разбивкой по полу и положению на рынке труда). Обследование подготовлено Статистической службой Дании.

Население с разбивкой по полу и положению на рынке труда (численность)	1985	1990	1994
Все население	5 111 108	5 135 409	5 196 642
Женщины	2 594 036	2 604 812	2 633 200
Мужчины	2 517 072	2 530 597	2 563 442
Нетрудоспособное население	2 277 478	2 227 664	2 288 339
Женщины	1 309 311	1 260 597	1 279 967
Мужчины	968 167	967 067	1 008 372
Трудоспособное население	2 833 630	2 907 745	2 908 303
Женщины	1 284 725	1 344 215	1 353 233
Мужчины	1 548 905	1 563 530	1 555 070
Безработные а/	235 238	233 913	323 437
Женщины	127 959	124 859	164 138
Мужчины	107 279	109 054	159 299

Занятые	2 598 392	2 673 832	2 584 866
Женщины	1 156 766	1 219 356	1 108 370
Мужчины	1 441 626	1 454 476	1 215 343
Неполностью занятые	502 331	488 387	420 242
Женщины	383 918	340 224	275 815
Мужчины	118 413	148 163	144 427

a/ Численность полностью безработных лиц по состоянию на последнюю неделю ноября.

Коэффициент трудовой активности лиц в возрасте от 16 до 66 лет <u>b/</u>	79,9	80,3	79,4
Женщины	73,8	75,9	75,6
Мужчины	85,8	84,6	83,2
Уровень занятости в возрастной группе от 16 до 66 лет <u>c/</u>	73,0	73,6	70,3
Женщины	66,3	68,6	66,2
Мужчины	79,6	78,4	74,3
Население с разбивкой по отношению к трудовой деятельности (численность)	1985	1990	1994
Всего	5 111 108	5 135 409	5 196 642
Самозанятые	257 950	238 845	233 975
Работники, помогающие своим супругам	56 855	39 833	27 178
Служащие, получающие жалование	1 147 152	1 233 981	1 230 576
Квалифицированные рабочие	299 879	291 731	288 040
Неквалифицированные рабочие	571 361	570 224	509 389
Другие категории работающих по найму лиц	265 195	299 218	295 708
Безработные	235 238	233 913	323 437

Досрочно вышедшие на пенсию/пенсионеры	878 266	945 046	977 586
Другие категории нетрудоспособных лиц	1 399 212	1 282 618	1 310 753

**б/** Коэффициент трудовой активности означает долю трудоспособных лиц в возрастной группе от 16 до 66 лет в процентном отношении к общей численности этой возрастной группы.

**в/** Уровень занятости означает долю трудоспособных лиц в возрастной группе от 16 до 66 лет в процентном отношении к общей численности этой возрастной группы.

Доля женщин в процентах от общей численности	50,8	50,7	50,7
Самозанятые	18,5	21,3	23,3
Работники, помогающие своим супругам	98,9	97,8	96,5
Служащие, получающие жалование	53,2	54,5	54,8
Квалифицированные рабочие	6,4	7,4	9,1
Неквалифицированные рабочие	50,1	50,8	50,4
Другие категории работающих по найму лиц	51,6	49,0	51,3
Безработные	54,4	53,4	50,7
Досрочно вышедшие на пенсию/пенсионеры	61,2	61,4	60,9
Другие категории нетрудоспособных лиц	55,1	53,1	52,3

Пункт 2 б) и в) руководящих принципов (меры по обеспечению права каждого на производительный труд)

39. Важнейшей целью экономической политики правительства является сокращение безработицы. В этой связи представляется важной деятельность по содействию экономическому росту и созданию новых рабочих мест. К числу основных направлений деятельности в рамках соответствующей политики правительства относится осуществление ряда реформ на рынке труда и активизация инициатив в области образования/ профессиональной подготовки, проведение налоговой реформы, содействие экономическому росту и учету экологических аспектов в экономике и предоставление всем жителям, включая наиболее обездоленные группы населения, возможности для трудоустройства.

40. При осуществлении мероприятий по борьбе с безработицей основное внимание уделяется переходу от пассивных методов поддержки к активным действиям по трудоустройству как можно большего числа людей. Целью проводимой политики является создание менее централизованной и более гибкой системы стимулов, предусматривающей расширение имеющихся возможностей и уделение пристального внимания программам обучения/профессиональной подготовки и ротации.

41. Мероприятия по борьбе с безработицей должны в большей степени учитывать нужды конкретных лиц и потребности местного рынка труда. В этой связи управление соответствующими инициативами необходимо передать в ведение областных советов по вопросам рынка рабочей силы, в состав которых входят представители социальных партнеров и районных и муниципальных властей.

Пункт 2 д) руководящих принципов (право на свободный выбор труда)

42. В Дании отсутствует какая-либо дискриминация в отношении права на свободный выбор труда, и условия труда не ущемляют основополагающие политические и экономические свободы личности. Более того, целью проводимой государственной политики является получение каждым человеком образования и надлежащей работы.

Пункт 2 е) руководящих принципов (программы профессионально-технического обучения и подготовки)

43. 1 января 1994 года было положено начало реформе системы профессионально-технического обучения. Эта реформа предусматривает дальнейшее укрепление связей между социальными партнерами. Кроме того, 1 января 1995 года была введена в действие новая система финансового управления программами профессионально-технической подготовки. В соответствии с новой системой различные программы профессионально-технической подготовки подразделяются на множество категорий, и объемы выделяемых финансовых средств определяются в зависимости от принадлежности программы к той или иной категории. Новая система управления финансами имеет целью налаживание более тесных связей между профессионально-техническими центрами и профессионально-техническими и коммерческими училищами. Кроме того, новая система позволяет более эффективно использовать имеющиеся ресурсы и средства. Профессионально-техническая подготовка по конкретным специальностям проводится в рамках единой программы для всех категорий трудящихся, будь то неквалифицированные и квалифицированные рабочие, средний и руководящий состав и т.д. Следует также отметить, что новое законодательство предусматривает расширение охвата профессионально-технической подготовки, в частности, среди служащих государственного сектора.

44. Система профессионально-технической подготовки предлагает широкий набор учебных курсов как для работающих, так и для безработных лиц. Курсы профессионально-технической подготовки подразделяются на три категории:

а) специализированные курсы или общенациональные курсы, позволяющие частным лицам, испытывающим потребность в повышении уровня образования или дальнейшем обучении, приобретать, сохранять или повышать свою квалификацию с учетом потребностей предприятия, рынка труда и собственных интересов. Эти профессионально-технические курсы в большинстве случаев предусматривают поэтапную подготовку: продолжительность каждого этапа - от одной до пяти недель. На каждом этапе участники приобретают знания, необходимые для дальнейшей подготовки и специализации. Такая структура позволяет применять принцип периодической замены элементов программы в тех случаях, когда уровень необходимой дальнейшей подготовки нужно привести в соответствие с потребностями соответствующего лица и предприятия. Помимо вышеупомянутых поэтапных курсов, система профессиональной подготовки предполагает также осуществление более долгосрочных учебных программ, позволяющих участникам получать такую подготовку, которая - самостоятельно или в сочетании с другими видами обучения - может позволить им достичь уровня квалифицированного работника. Участниками этих программ могут быть как работающие, так и безработные лица;

б) в дополнение к бесплатным для предприятий обычным курсам профессионально-технической подготовки (ПТП) предприятия могут заказывать за отдельную плату специальные курсы ПТП с целью удовлетворения своих особых потребностей;

с) по мере роста безработицы развивается система специальных курсов для безработных. Цель этих курсов заключается в расширении имеющихся у безработных возможностей в плане трудоустройства или профессионально-технической подготовки. Соответствующая программа нацелена на лиц, которые не могут найти работу, закрепиться на рынке труда или не имеют доступа к системе профессионально-технической подготовки.

#### 45. Специальные учебные программы включают:

а) годовую профессионально-техническую подготовку безработных лиц в возрасте старше 25 лет. Эта профессионально-техническая программа, предусматривающая обучение по ряду направлений общего профиля, применяется на предприятиях в виде чередующихся курсов теоретической и практической подготовки;

б) долгосрочные курсы профессионально-технической подготовки для безработных в возрасте старше 18 лет. Эти курсы включают теоретическую подготовку в сочетании с практической работой и профориентацией;

с) учебные курсы для беженцев. Такие курсы могут включать теоретическую профессионально-техническую подготовку, практическую работу и профориентацию в сочетании с изучением языков;

д) краткие или долгосрочные программы профориентации. Эти программы призваны расширять имеющиеся у безработных возможности для получения работы и побуждать их к эффективному поиску собственного места на рынке труда. Исходя из индивидуальных потребностей каждого безработного, участников программы информируют и

знакомят с имеющимися у них возможностями для трудоустройства на существующем и прогнозируемом местном рынке труда. Кроме того, участников программы информируют об имеющихся у них возможностях для получения общего образования и профессионально-технической подготовки.

46. Продолжительность этой программы, как правило, составляет одну-две недели, и она завершается составлением личного плана действий, которым участники могут пользоваться, в частности, в процессе поиска работы в системе государственной службы.

Пункт 2 f) руководящих принципов (возникшие трудности)

47. См. вышеизложенную информацию.

Пункт 3 а) руководящих принципов (применение разграничений, исключений, ограничений или льгот в отношении отдельных лиц или групп лиц)

48. См. информацию по статье 2.

49. В 1996 году на рассмотрение парламента был представлен новый законопроект, основной целью которого является практическое осуществление Конвенции МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Законопроект охватывает критерии, упомянутые в этих двух Конвенциях, т.е. дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, религии, политических убеждений или национального, социального или этнического происхождения. Кроме того, законопроект предусматривает запрет дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Включение указанного критерия объясняется тем, что в ряде областей датского законодательства предусматривается защита от дискриминации по этому признаку в частном и государственном секторах.

50. Законопроект запрещает как прямую, так и косвенную дискриминацию. Запрещение дискриминации охватывает всех предпринимателей частного и государственного сектора, любых лиц, занимающихся консультативной и образовательной/учебной деятельностью, и любых лиц, ведающих вопросами набора кадров, увольнения, перевода, продвижения по службе или определения размеров заработной платы и условий труда. Запрет распространяется на все сферы производственных отношений.

51. Законопроект не препятствует принятию иных нормативных актов или государственных инициатив с целью расширения возможностей для трудоустройства лиц той или иной расы, цвета кожи, религии и т.д.

Пункт 3 b) руководящих принципов (профессиональная ориентация и т.д.)

52. См. второй периодический доклад Дании (E/1984/7/Add.11, пункты 12-29).

Пункт 3 с) руководящих принципов (проведение различий, не рассматриваемое в качестве дискриминации)

53. См. информацию по пункту 3 а).

Пункт 4 руководящих принципов (доля лиц, работающих в двух или более местах на полной ставке)

54. Доля лиц, имеющих вторую работу, колеблется в зависимости от применяемых методов анализа. Согласно статистическим данным, основанным на переписи рабочей силы, доля занятых лиц, имеющих вторую работу, составляла на конец 1989 года 12,9%. В соответствии с обзорами рабочей силы, проводимыми Статистической службой Дании, аналогичный показатель составлял в 1990 году 5,4%. Вместе с тем вышеуказанные цифры не позволяют судить о доле лиц, работающих в двух или более местах на полной ставке, поскольку критерием является наличие второй работы в дополнение к основному роду занятий. Так, например, многие лица, возможно, работают в двух местах на неполной ставке.

Пункт 5 руководящих принципов (изменения с момента представления предыдущего доклада)

55. В рамках одного из направлений политики на рынке труда были введены новые нормы, регулирующие порядок предоставления отпусков.

56. Первый нормативный акт об отпусках вступил в силу 1 июля 1992 года. В соответствии с этим документом работающие по найму лица имеют право на получение отпуска по уходу за детьми и учебного отпуска с оплатой содержания в размере 80% от максимальной ставки пособия по безработице. Условием получения отпуска являлось членство работающего по найму лица в фонде страхования по безработице и наличие у него права на получение пособия по безработице. Процедура предоставления отпуска предполагала получение согласия со стороны работодателя и заполнение образовавшейся вакансии безработным лицом, имеющим право на получение пособия по безработице.

57. В середине апреля 1993 года этот нормативный акт был коренным образом пересмотрен по целому ряду аспектов. Так, например, в соответствии с пересмотренным вариантом право на отпуск получили также самозанятые лица и безработные члены фонда страхования по безработице.

58. В рамках пересмотра правовых норм, касающихся рынка труда и процедуры предоставления отпусков, датский парламент принял новый закон об отпусках, вступивший в силу 1 января 1994 года. Реформа системы предоставления отпусков преследовала следующие цели:

а) применение на рынке труда принципа ротации, предусматривающего замену уходящих в отпуск работников безработными лицами на период отпуска;



б) повышение уровня квалификации работников, обеспечиваемое за счет ухода соответствующих лиц в отпуск для дальнейшей профессионально-технической подготовки и их замещения на период отпуска безработными лицами, повышающими уровень своей квалификации прямо на рабочем месте;

с) повышение качества жизни населения, в частности путем предоставления родителям права на отпуск по уходу за детьми.

59. К числу важнейших нововведений относятся следующие:

а) специальный отпуск, т.е. отпуск, который может быть использован соответствующим лицом с любой целью по его усмотрению;

б) доведение суммы пособия, выплачиваемого в связи с учебным отпуском, до 100% максимальной ставки пособия по безработице;

с) незастрахованные лица наемного труда, незастрахованные самозанятые лица и лица, получающие денежную помощь, также имеют право на отпуск по уходу за детьми;

д) работодатель не обязан замещать кем-либо уходящее в отпуск лицо, за исключением случаев, когда речь идет о специальном отпуске.

60. Осуществление всех отпускных программ контролируется государственной службой трудоустройства. Члены фонда страхования по безработице получают отпускное пособие из этого фонда. Незастрахованные лица получают отпускное пособие (исключительно в случае отпуска по уходу за детьми) из муниципальных фондов. Из приводимой ниже информации следует, что отпуск может предоставляться для целей образования/обучения (учебный отпуск), ухода за детьми (отпуск по уходу за детьми) или в каких-либо иных целях (специальный отпуск):

а) Учебный отпуск

Группа охвата: члены фонда страхования по безработице (лица наемного труда, самозанятые лица и безработные лица, получающие пособие по безработице).

Цель: учеба/подготовка на период от одной недели до одного года. Курсы учебы/подготовки должны иметь официальный статус; как правило, отпуск не предоставляется для целей получения высшего и среднего образования.

Условия: отпускнику должно быть не менее 25 лет и в течение последних пяти лет он должен работать по найму на полной ставке не менее трех лет. Кроме того, лица наемного труда и самозанятые лица должны иметь право на получение пособия по безработице в соответствии с законом о страховании по безработице. Собирающиеся в отпуск лица наемного труда должны заручиться согласием работодателя. Самозанятые лица должны обосновать возможность приостановки ими

своей хозяйственной деятельности на период отпуска, например посредством найма замещающих их лиц. Безработные должны получать пособие по безработице по категории полностью незанятых лиц.

Сумма пособий: 100% максимальной ставки пособия по безработице.

Замещение: работодатель не обязан нанимать работника для заполнения вакансии на период отпуска.

b) Специальный отпуск

Группа охвата: собирающемуся в отпуск лицу должно быть не менее 25 лет.

Цель: закон не устанавливает в этой связи никаких требований. Продолжительность специального отпуска не должна превышать одного года.

Условия: лицо, ходатайствующее о предоставлении отпуска, должно работать на полной ставке не менее трех лет в течение последних пяти лет и иметь право на получение пособия по безработице.

Сумма пособия: 70% максимальной ставки пособия по безработице.

Замещение: условием предоставления такого отпуска является наем лица, находящегося без работы в течение длительного времени, для заполнения соответствующей вакансии на срок специального отпуска.

Срок действия этой программы истекает в конце марта 1999 года.

c) Отпуск по уходу за детьми

Группа охвата: лица наемного труда, самозанятые лица, безработные лица, получающие пособие по безработице, безработные лица, получающие денежную помощь в соответствии с Законом о социальной помощи. Членство в фонде страхования по безработице не требуется.

Цель: отпуск по уходу за детьми может предоставляться родителям с целью ухода за собственными детьми в возрасте до девяти лет на период от 13 недель до одного года.

Условия: лица наемного труда и самозанятые лица должны иметь право на получение пособия по болезни в соответствии с Законом о пособиях по болезни. Лица наемного труда должны заручиться предварительным согласием работодателя. Самозанятые лица должны обосновать возможность приостановки ими своей хозяйственной деятельности на период отпуска, например путем найма замещающего их персонала. Безработные должны получать пособие по безработице по категории

полностью незанятых лиц или денежную помощь в соответствии с Законом о социальной помощи. Работающие по найму лица имеют право на отпуск продолжительностью 13-26 недель в зависимости от возраста детей. Такая же гарантия применяется в связи с отпуском по беременности и родам/отпуском по уходу за новорожденным ребенком, при этом работодатель несет ответственность в случае увольнения соответствующего лица в связи с этим отпуском.

**Пособие:** до 70% максимальной ставки пособия по безработице. Лицам, получающим социальную помощь, выплачивается пособие в размере причитающегося им пособия по социальной помощи. Муниципальные власти могут доплачивать в дополнение к получаемому родителями пособию по уходу за детьми до 35 000 датских крон в год.

**Замещение:** Работодатель не обязан нанимать лицо для замещения работника, находящегося в отпуске по уходу за детьми.

#### Статья 7. Справедливые и благоприятные условия труда

##### Пункт 1 руководящих правил (ссылки на предыдущий доклад)

61. См. второй периодический доклад правительства Дании (E/1984/7/Add.11) и доклады правительства Дании для Международного бюро труда об осуществлении следующих конвенций МОТ (в скобках указывается год представления последнего доклада):

- a) Конвенции № 100 о равном вознаграждении (1993 год);
- b) Конвенции № 14 о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях (1994 год);
- c) Конвенции № 106 о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (1994 год);
- d) Конвенции № 81 об инспекции труда в промышленности и торговле (1995 год);
- e) Конвенции № 129 об инспекции труда в сельском хозяйстве (1993 год).

##### Пункт 2 а) и б) руководящих принципов (система минимальной заработной платы)

62. В Дании отсутствует законодательство о минимальном уровне заработной платы. Размер заработной платы устанавливается на основе коллективных соглашений между организациями наемных работников и работодателей.

63. В целом на рынке работников физического труда действуют две несхожие системы денежного вознаграждения. В рамках стандартной системы денежных вознаграждений ставка заработной платы определяется на конкретный период времени и повышается лишь при условии соблюдения принципов, закрепленных в коллективном договоре. В рамках

системы минимальной заработной платы к фиксированной минимальной ставке заработной платы прибавляются различного рода надбавки. Лица наемного труда, не относящиеся к категории работников физического труда, как правило, проводят переговоры на основе стандартной системы заработной платы, хотя и с учетом различных коэффициентов расчета надбавок за выслугу лет.

64. Коллективные переговоры нередко проводятся сразу на нескольких уровнях и предусматривают централизованное согласование базовой ставки заработной платы и условий труда и обсуждение более конкретных вопросов на низовом уровне. Перечень вопросов, который можно решить на низовом уровне, нередко бывает очень широким и затрагивает, в частности, вопросы дополнительных выплат и надбавок, предусмотренных соглашением, а также условий труда на конкретном предприятии.

65. Несмотря на то, что организации работодателей объединяют менее трети наемных работников частного сектора, коллективные соглашения, заключаемые между социальными партнерами, всегда служили ориентиром при определении размеров заработной платы и жалования в остальных отраслях частного сектора, где множество таких договоров разрабатываются на основе действующих.

Пункт 2 с) руководящих принципов (равенство денежного вознаграждения)

66. См. третий периодический доклад правительства Дании об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (стр. 20-21).

Пункт 2 d) руководящих принципов (распределение доходов среди лиц наемного труда)

67. В приводимой ниже таблице содержатся данные о средней почасовой ставке оплаты труда наемных работников в частном секторе и о среднегодовой заработной плате государственных служащих. В Дании нет статистических данных, позволяющих сопоставить уровень заработной платы в частном и государственном секторах.

Заработная плата работников физического труда в промышленности и кустарном промысле (почасовая ставка в датских кронах)	1985	1990	1992
Все категории работников	83,4	110,7	118,6
Квалифицированные работники	91,6	121,7	128,8
Неквалифицированные работники			
Мужчины	81,6	108,4	116,7
Женщины	72,8	96,0	103,9

Средняя годовая заработная плата государственных служащих (в тыс. датских крон)			
Государственные служащие (всего)	178,9	224,7	239,5
Женщины	159,5	202,7	217,2
Мужчины	184,9	233,3	248,3
Служащие местных органов власти (всего)	165,3	209,6	223,1
Женщины	151,5	194,1	208,5
Мужчины	183,2	233,2	245,7

Пункт 3 руководящих принципов (условия работы, отвечающие минимальным требованиям безопасности и гигиены)

68. Вопросы безопасности и здоровья лиц, работающих по найму, регулируются в Дании на основе Закона об условиях труда. Этот закон, принятый в 1975 году, претерпел позднее целый ряд изменений. В 1983 году на основе Закона об условиях труда были приняты 75 постановлений. Четыре основных (базовых) постановления регулировали следующие сферы деятельности:

- а) выполнение работ;
- б) обустройство постоянных рабочих мест;
- с) использование веществ и материалов;
- в) использование технического оборудования.

Целый ряд других постановлений, многие из которых носят технический характер, имеют более узкую направленность.

69. В последние годы разработка таких постановлений проводилась в немалой степени в рамках осуществления директивных указаний Европейского союза в сфере охраны труда.

70. На практике эти постановления подкрепляются инспекционными проверками предприятий, проводимыми местными органами по контролю за соблюдением норм охраны труда. В случае несоблюдения предусмотренных в постановлениях норм эти органы могут либо обязать предприятие обеспечить соблюдение соответствующих норм к какому-то определенному сроку, либо сообщить о нарушении в полицию.

71. В целом Закон об условиях труда и принимаемые на его основе постановления охватывают любые виды труда на какого-либо работодателя за исключением:

а) работы в частном домашнем хозяйстве работодателя;

б) работы, выполняемой исключительно близкими родственниками работодателя из числа членов его домашнего хозяйства (при условии соблюдения специальных норм для детей и подростков);

с) работы, выполняемой военнослужащими в рамках действительной воинской службы.

Вместе с тем следует отметить, что так называемая "расширенная сфера применения Закона", базирующаяся на большинстве основополагающих норм, также позволяет охватить работы, выполняемые не для работодателя, а также вышеупомянутые исключения. Некоторые другие нормы охвачены рамками отдельных постановлений. Некоторые постановления касаются исключительно труда наемных работников или коммерческой деятельности.

72. Дополнительную информацию по этому вопросу см. во втором периодическом докладе правительства Дании (E/1984/Add.11, пункты 41-62).

Пункт 3 а) руководящих принципов (категории работников, не подпадающие под существующие схемы или частично или полностью не пользующиеся надлежащими льготами)

73. Закон об условиях труда не предусматривает проведения различий между различными категориями работников, например между лицами, работающими неполный и полный рабочий день. Все лица наемного труда охвачены действующими программами по технике безопасности и охране здоровья на производстве.

74. Под положения соответствующего закона не подпадают некоторые отрасли, например судоходство, рыболовство и военная служба. Деятельность занятых в этих отраслях лиц регулируется на основе других положений.

Пункт 3 б) руководящих принципов (информация о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях)

75. См. информацию, содержащуюся в добавлении 1.

Пункт 4 руководящих принципов (принцип равенства возможностей при продвижении по службе)

76. См. третий периодический доклад правительства Дании об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (стр. 18-19).

Пункт 5 руководящих принципов (отпуск и оплачиваемые выходные дни)

77. С момента представления правительством Дании второго периодического доклада никаких изменений в этой области не произошло.

Пункт 6 руководящих принципов (информация об изменениях с момента представления предыдущего доклада)

78. См. в этой связи вышеупомянутую информацию.

Статья 8. Профсоюзы

Пункт 1 руководящих принципов (ссылки на другие доклады)

79. В этой связи можно сослаться на второй периодический доклад правительства Дании (E/1984/7/Add.11). Кроме того, следует упомянуть о представленных правительством Дании в Международное бюро труда докладах об осуществлении следующих конвенций МОТ (в скобках указывается год представления последнего доклада):

- a) Конвенции № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию (1994 год);
- b) Конвенции № 98 о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров (1995 год);
- c) Конвенции № 151 о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе (1993 год).

Пункт 2 а), b), c) и d) руководящих принципов (условия вступления в профсоюзы и создания профсоюзов)

80. Закон не предусматривает никаких условий для вступления в профсоюзы или для их создания. Власти никоим образом не вмешиваются в право любого лица вступать в какие-либо организации или создавать их.

81. Право на ассоциацию включает право быть членом профсоюза (позитивное право на организацию) и право не вступать в ассоциацию (негативное право на организацию).

Пункт 2 e) руководящих принципов (сведения о числе и организационной структуре созданных профсоюзов)

82. В приводимой ниже таблице приводится информация о численности базовых профсоюзных организаций Дании и иных ассоциаций, не входящих в их число. Данные подготовлены Статистической службой Дании.

	Всего	Число женщин
Федерация датских профсоюзов (LO)	1 509 828	729 984
Федерация организаций датских государственных и конторских служащих (FTF)	331 774	212 847
Центральная организация инспекторов и технических служащих Дании (FR)	73 344	9 673
Центральная организация работников просвещения (АС)	127 786	40 576
Ассоциации, не входящие в состав базовых организаций	113 548	40 408

Пункты 3 и 4 руководящих принципов (право на забастовки)

83. С учетом Конвенций МОТ № 87 и 98 датское законодательство не предусматривает непосредственного регулирования права на забастовки. Право на забастовки считается естественным и необходимым условием осуществления права на свободное ведение коллективных переговоров. Вместе с тем косвенное упоминание о праве на забастовки содержится в Законе о датском промышленном суде (Lov om Arbejdsretten), в котором говорится, что промышленный суд выносит решения по вопросам, касающимся законности применения коллективных действий, включая забастовки. Фактическое применение права на забастовки регулируется отчасти соглашениями, заключаемыми сторонами, и отчасти датским промышленным судом. Одним из важных элементов производственных отношений в Дании является обязательство воздерживаться от коллективных акций в соответствующей отрасли промышленности на период действия трудового соглашения, что означает, что за исключением весьма ограниченного числа случаев считается, что забастовки вступают в коллизию с заключенными трудовыми соглашениями.

84. Базовый принцип заключается в том, что все работники, получающие заработную плату, имеют право на забастовки. Действие этого принципа распространяется на всех лиц, работающих на основе трудового соглашения, будь то работники частного или государственного секторов. Вместе с тем согласно Закону о государственных служащих (Tjenestemandsløven) и соответствующим нормам, регулирующим деятельность служащих местных властных структур, государственные служащие не имеют права на забастовки (см. пункт 2 статьи 8 Пакта). Все работники полиции являются государственными служащими и потому не имеют право на забастовки. Что касается военнослужащих, то общие соглашения, заключаемые сторонами в этой сфере трудоустройства, однозначно причисляют забастовки к категории незаконных акций.



Пункт 5 руководящих принципов (информация об изменениях с момента представления предыдущего доклада)

85. В 1990 году датский парламент принял нормативный акт о внесении изменений в Закон о защите от увольнения по причине общественной деятельности. Данный закон первоначально вступил в силу в 1982 году в целях обеспечения соблюдения Данией своих обязательств по Европейской конвенции о правах человека. Внесенные поправки предусматривают ужесточение санкций за нарушение этого закона.

86. Согласно общему правилу служащие, увольняемые в нарушение положений вышеуказанного закона, имеют право на восстановление на рабочем месте по их желанию. Государственные служащие имеют право на восстановление без каких бы то ни было условий. Незаконно уволенные служащие частных предприятий имеют право на компенсацию в тех случаях, когда восстановление на работе представляется невозможным. Размер компенсации может составлять от 1 до 24 месячных окладов. Кроме того, введено в действие положение, призванное содействовать ускорению судебных процедур в связи с такого рода делами. Положения вышеуказанного закона применяются к случаям увольнения после 1 июня 1990 года.

Статья 9. Социальное обеспечение

Пункт 1 руководящих принципов (социальное обеспечение в соответствии с нормами МОТ)

87. Дания ратифицировала Конвенцию МОТ № 102.

Пункт 2 руководящих принципов (элементы системы социального обеспечения)

88. В Дании имеются все упомянутые элементы социального обеспечения.

Пункт 3 руководящих принципов (основное содержание программ)

89. Социальные пенсии. В Дании пожилые люди, не полностью трудоспособные лица и некоторые другие категории населения пользуются льготами в соответствии с Законом о социальных пенсиях. Пенсия по старости выплачивается всем лицам в возрасте старше 67 лет, а досрочная пенсия – лицам в возрасте от 18 до 66 лет, в случае постоянной утраты трудоспособности по меньшей мере на 50% вследствие физического или психического заболевания, или лицам старше 50 лет, нуждающимся в такого рода социальной помощи.

90. Пенсия по старости. Пенсия по старости (folkpensjon) является в Дании базовой пенсией, причитающейся всем пожилым людям по достижении ими 67 лет. Пенсия по старости финансируется из бюджета центрального правительства, не базируется на принципах страхования и не зависит от положения соответствующего лица на рынке труда. Лица, никоим образом не связанные с рынком труда, например домашние хозяйки, также получают пенсию по старости по достижении 67 лет.

91. В принципе, всем должна выплачиваться одинаковая пенсия по старости, размеры которой должны быть достаточными для того, чтобы пенсионеры могли вести самостоятельную жизнь. Тем не менее размеры пенсии зависят от уровня доходов (см. информацию, приводимую ниже), поскольку пенсионная система строится на принципе, предполагающем желательность увеличения размеров пенсии за счет дополнительных доходов, обеспечиваемых участием в частных пенсионных фондах или иных сберегательных программах.

92. Пенсии по старости выплачиваются лицам, имеющим датское гражданство, проживающим в Дании, постоянно проживавшим в Дании в течение как минимум трех лет в возрасте от 15 до 67 лет и достигшим 67-летнего возраста. Вместе с тем условие о проживании не применяется к датским гражданам, достигшим 67 лет и постоянно проживавшим в Дании не менее 30 лет в возрасте от 15 до 67 лет. Таким образом, датские граждане, проживавшие в Дании в течение 30 лет, имеют право на получение пенсии по старости, даже если они живут за границей.

93. В соответствии с правовой ситуацией на 1 июля 1994 года датские граждане, переселившиеся за границу после предоставления им пенсии, сохраняли право на ее получение при том условии, что они постоянно проживали в Дании с момента достижения ими возраста 15 лет и до момента выплаты пенсии по старости. Если заявление о предоставлении пенсии подается заявителем старше 67 лет, то это не отменяет необходимости соблюдения им условий в отношении проживания на момент достижения им 67 лет.

94. Требование о наличии гражданства не распространяется на лиц, проживших в Дании не менее 10 лет в возрасте от 15 до 67 лет, т.е. до достижения возраста выплаты пенсии, и на лиц, которые получили вид на жительство в Дании в соответствии со статьями 6 или 8 Закона об иностранцах.

95. Двусторонние соглашения о социальном обеспечении, заключенные Данией с рядом других стран, предусматривают, что в некоторых случаях, в частности по завершении приносящей доход деятельности на территории Дании, соответствующее лицо имеет право на получение в Дании пенсии, предусмотренной системой социального обеспечения, т.е. пенсии по старости и досрочной пенсии, на период его проживания в другом государстве, являющемся участником соответствующего соглашения, и на перевод в указанную страну пенсии, которая уже выплачивалась соответствующему лицу в Дании. Дания заключила соответствующие соглашения не только со скандинавскими странами и странами Европейского союза, но также со Швейцарией, Югославией, Турцией, Марокко, Канадой, Пакистаном и Чили. В настоящее время Дания ведет переговоры о заключении аналогичных соглашений с Израилем, Египтом, Австралией и Новой Зеландией.

96. Условием получения полной пенсии по старости является постоянное проживание заявителя в Дании в течение не менее 40 лет в возрасте от 15 до 67 лет. Если заявитель не имеет права на получение полной пенсии, то размеры пенсии устанавливаются

с учетом срока фактического проживания соответствующего лица в стране в возрасте от 15 до 67 лет и соблюдения требования о 40-летнем сроке проживания.

97. Пенсия по старости включает базовую сумму, пенсионную надбавку и специальную пенсионную надбавку. По состоянию на 1 января 1995 года пенсионные ставки были следующими:

Базовая сумма:	44 508 датских крон в год
Пенсионная надбавка:	22 560 датских крон в год
Специальная пенсионная надбавка:	21 552 датских кроны в год

98. По решению местных властей пенсионерам, финансовое положение которых является особенно затруднительным, может выплачиваться специальное пособие. Закон не предусматривает никаких ограничений в отношении целей выплаты такого пособия. Так, например, такое пособие может предоставляться с целью приобретения лекарственных препаратов, диетических продуктов питания, оплаты медицинских или зубоорудительных услуг и педикюра.

99. Кроме того, в соответствии с другими правовыми нормами пенсионеры имеют целый ряд преимуществ, к числу которых относятся жилищные льготы, бесплатная лицензия на пользование радиовещанием и льготы при пользовании общественным транспортом.

100. Досрочная пенсия. Досрочная пенсия выплачивается лицам в возрасте от 18 до 67 лет. Такая пенсия выплачивается в зависимости от состояния здоровья, потребностей и возраста заявителя. Максимальная ставка досрочной пенсии предусматривается для лиц в возрасте от 18 до 60 лет, практически полностью утративших трудоспособность вследствие физических или психических заболеваний. Досрочная пенсия по средней ставке может начисляться лицам в возрасте от 18 до 60 лет, примерно на две трети утратившим трудоспособность вследствие физических или психических заболеваний. Повышенная досрочная пенсия может начисляться лицам в возрасте от 18 до 60 лет, безвозвратно утратившим трудоспособность не менее чем наполовину вследствие физических или психических заболеваний. Кроме того, повышенная досрочная пенсия может начисляться лицам, не менее чем наполовину утратившим трудоспособность по причинам медицинского и социального характера, или лицам в возрасте от 50 до 67 лет, удовлетворяющим соответствующим социальным и медицинским требованиям. Лицам в возрасте свыше 60 лет выплачивается обычная досрочная пенсия.

101. Повышенная досрочная пенсия состоит из базовой суммы, пенсионной надбавки и надбавки за досрочность, учитывающей предположительно более высокий уровень потребностей молодых получателей досрочной пенсии по сравнению с соответствующими получателями более старших возрастов. Досрочная пенсия по средней ставке включает базовую сумму, пенсионную надбавку и пособие по инвалидности, позволяющие покрывать особые потребности, связанные с физическими или психическими расстройствами здоровья. Как представляется, досрочная пенсия по средней ставке позволяет отчасти компенсировать

утрату соответствующими лицами трудоспособности. Максимальная досрочная пенсия включает базовую сумму, пенсионную надбавку, пособие по инвалидности и надбавку за невозможность устроиться на работу, позволяющую - в дополнение к пособию в связи с физическими/психическими расстройствами здоровья - компенсировать отсутствие у соответствующего лица возможности заниматься приносящей доход деятельностью по причине инвалидности.

102. В приводимой ниже таблице содержатся данные о структуре и размерах различных видов пенсии для одиноких и состоящих в браке пенсионеров по состоянию на 1 января 1995 года. Кроме того, в этой таблице указывается, увязываются ли пенсионные льготы с уровнем доходов соответствующих лиц и подлежат ли они налогообложению:

	Максимальная досрочная пенсия	Досрочная пенсия по средней ставке	Повышенная досрочная пенсия	Пенсия по старости и обычная досрочная пенсия	Подлежит обложению налогом	Зависит от уровня доходов
Базовая сумма	44 508	44 508	44 508	44 508	+	+
Обычная пенсионная надбавка	22 560	22 560	22 560	22 560	+	+
Специальная надбавка	21 552	21 552	21 552	21 552	+	-
Пособие по инвалидности	18 432	18 432			-	-
Надбавка за отсутствие возможности для трудоустройства	21 624				+	-
Надбавка в связи с досрочным начислением пенсии			11 304		-	-
Всего	128 676	107 520	99 924	88 620		

103. В дополнение к любым видам пенсий может выплачиваться персональное пособие, если финансовое положение пенсионера является особенно затруднительным. Кроме того, в дополнение к досрочной пенсии или пособию по инвалидности лицам в возрасте от 18 до 67 лет может выплачиваться пособие в связи с необходимостью ухода со стороны или пособие в связи с необходимостью постоянного ухода. Сумма пособий в связи с необходимостью ухода со стороны или постоянного ухода не зависит от уровня доходов соответствующего лица и не подлежит обложению налогами.

104. Пособие на внешнюю помощь может предоставляться в тех случаях, когда то или иное лицо нуждается в постоянной помощи других лиц по причине инвалидности или утраты трудоспособности из-за слепоты или серьезного нарушения зрительных функций. По состоянию на 1 января 1995 года пособие на внешнюю помощь составляло 22 620 датских крон в год. В тех случаях, когда в силу инвалидности то или иное лицо нуждается в постоянном уходе или присутствии других лиц, может предоставляться пособие на постоянный уход. По состоянию на 1 января 1995 года такое пособие равнялось 45 120 датским кронам в год.

105. Пособия по инвалидности могут предоставляться лицам в возрасте от 18 до 66 лет, которые не получают никаких иных пособий. По состоянию на 1 января 1995 года размер пособий по инвалидности для холостяков достигал 21 768 датских крон в год. Пособие по инвалидности никак не зависит от получаемого дохода и не облагается налогами.

106. Решения местных органов власти могут обжаловаться в местных советах по реабилитации и пенсиям. Решения, принятые местными советами по реабилитации и пенсиям в свою очередь могут обжаловаться в национальном Апелляционном совете по социальным вопросам.

107. При расчете размера пенсионных надбавок одни и те же правила применяются к лицам, выходящим на пенсию как по достижении пенсионного возраста, так и досрочно. Что касается пенсионеров, состоящих в браке, для них размер пенсионной надбавки рассчитывается на основе суммарного дохода пенсионера и его супруга/супруги за вычетом социальных выплат.

#### Частичные пенсионные пособия

108. Частичные пенсионные пособия стали выплачиваться с 1 января 1987 года. Их цель заключается в том, чтобы предоставить работающему населению в возрасте от 60 до 66 лет возможность постепенно прекращать производственную деятельность до момента окончательного выхода на пенсию. Данная программа позволяет сочетать работу на полставки с получением государственного частичного пенсионного пособия, что дает возможность уменьшать продолжительность рабочего дня в зависимости от личных пожеланий и потребностей. Частичные пенсионные пособия выплачиваются как лицам, работающим по найму, так и самозанятым, в возрасте от 60 до 66 лет. Действие данного закона распространяется и на самозанятых, в том числе на помогающих им супругов.

109. По отношению к лицам, работающим по найму, или самозанятым, применяются различные условия. Основным критерием при решении вопроса о том, к какой из двух категорий относить то или иное лицо, является форма занятости после начала получения частичного пенсионного пособия. Для начала получения лицом частичного пенсионного пособия необходимо, чтобы в течение девяти месяцев, предшествующих этому моменту, средняя продолжительность его рабочей недели были снижена по крайней мере на семь

часов. После начала получения пособия средняя продолжительность рабочей недели должна составлять от 12 до 30 часов. Кроме того, в каждом квартале должно быть отработано не менее 20 рабочих дней. Что касается самозанятых, то при переходе на получение частичных пенсионных пособий они должны уменьшить свою рабочую неделю по крайней мере на 18,5 часов, с тем чтобы ее средняя продолжительность после начала получения пособий составляла 18,5 часов.

110. Претендовать на частичные пенсионные пособия могут не только датские граждане. Иностранцы, живущие и работающие в Дании, отвечающие всем установленным требованиям, также могут получать данное пособие.

111. Размер годового частичного пенсионного пособия рассчитывается на основе базисного показателя, равного 82% от максимального годового пособия по безработице, которое по состоянию на 1 января 1995 года равнялось 108 992 датским кронам. Частичное пенсионное пособие составляет 1/37 от базисной суммы за каждый час, на который уменьшается продолжительность рабочей недели. Например, если продолжительность рабочей недели уменьшается с 37 до 15 часов, размер частичного пенсионного пособия будет составлять 22/37 от 108 992 датских крон, т.е. 64 806 датских крон в год.

112. Частичное пенсионное пособие выплачивается до достижения получателем 67 лет, в том числе за тот месяц, когда он достигает этого возраста. Частичное пенсионное пособие не выплачивается в том случае, если лицо выходит на пенсию досрочно. Платежи прекращаются с момента начала получения пенсии или аванса в счет пенсии.

113. Пособия по болезни. Согласно Закону о ежедневном наличном пособии (по болезни или беременности и родам) лица, работающие по найму, или самозанятые могут отсутствовать на рабочем месте по причине болезни или травмы. Лица, работающие по найму, или самозанятые, частично утратившие трудоспособность, могут претендовать на получение частичного пособия по болезни, если лечащий врач установит, что они могут работать неполный рабочий день.

114. Согласно Закону о ежедневном наличном пособии (по болезни или материнству) отсутствие на рабочем месте в случае заболевания ребенка не дает право на получение пособия по болезни. Что касается лиц, работающих по найму, в некоторых коллективных соглашениях предусматривается право на получение пособия от работодателя в случае отсутствия на рабочем месте по причине болезни ребенка.

115. Размер пособия по болезни, как правило, рассчитывается на основе почасового дохода, который работник мог бы получать, если бы он не отсутствовал по причине болезни. Это пособие не должно превышать фиксированного потолка, равнявшегося по состоянию на 1 января 1995 года 69,08 датских крон за час. После двух недель болезни размер пособия не должен превышать фиксированного недельного потолка. По состоянию на 1 января 1995 года он составлял 2 556 датских крон.

116. Помощь больным и престарелым. Постоянная помощь в выполнении работ по дому и удовлетворении личных нужд оказывается лицам, нуждающимся в ней по причине хронических заболеваний или физических недостатков.

117. В апреле 1990 года Закон о социальной помощи открыл возможность для получения пособия по уходу на дому за смертельно больными лицами. Эта помощь имеет следующие формы:

а) возмещение утраченного дохода ближайшему родственнику, ухаживающему за умирающим в своем доме больным, в размере не свыше максимального вознаграждения домработников;

б) возмещение стоимости предписанных лекарств и предметов вне зависимости от экономического положения больного или его семьи. Смысл этого заключается в том, что в связи с уходом за больным на дому не должны возникать такие неоплаченные расходы, которые этот больной не понес бы в случае госпитализации;

с) бесплатная помощь на дому в связи с уходом за смертельно больным.

118. Все лица, страдающие физическими недостатками или хроническими пороками в силу болезни или пожилого возраста, могут требовать возмещения расходов на оплату оказываемой им помощи, в том числе дополнительных расходов на такие специальные предметы одежды, которые позволяют им продолжать профессиональную деятельность, могут заметно облегчить тяжесть их заболевания или значительно помочь им в повседневной домашней жизни. Все лица, страдающие физическими недостатками или хроническими пороками по причине болезни или пожилого возраста, имеют право на получение помощи в максимальном приспособлении занимаемых ими жилых помещений к их потребностям. В этой связи могут также покрываться расходы на необходимую помощь или установку специальных устройств в коммунальных жилых помещениях, специально предназначенных для инвалидов или престарелых.

119. Местные советы оказывают помощь учреждениям по уходу за лицами, получающими социальные выплаты, за исключением пособий по нетрудоспособности. Муниципальные советы отвечают за то, чтобы лица, нуждающиеся в постоянном присмотре и уходе, который они не могут получить дома в течение дня, принимались в центры по уходу в дневное время. Кроме того, местные советы должны обеспечивать создание в подведомственных им районах центров по уходу в дневное время для оказания таких социальных благотворительных услуг, которые наилучшим образом могут оказываться именно в рамках подобных учреждений. Муниципальные советы отвечают за организацию оказания круглосуточной помощи лицам, нуждающимся в ней по медицинским соображениям. Муниципальные советы могут выполнять свои обязанности в этой области путем организации круглосуточных служб оказания помощи нуждающимся, причем такие службы должны функционировать на принципах максимального участия и совместной ответственности пользователей в интересах обеспечения их благополучия.

120. С 1 июля 1987 года строительство домов попечения и приютов перестало регулироваться Законом о социальной помощи. Вместо этого дома престарелых должны строиться на основании Закона о домах престарелых. В то же время дома попечения и приюты, построенные на основании Закона о социальной помощи, будут продолжать эксплуатироваться после модернизации и обновления. Ими, в частности, могут пользоваться муниципальные советы для выполнения своих обязанностей, предусмотренных в Законе о социальной помощи.

121. Компенсация за производственные травмы. Закон о компенсации за производственные травмы распространяется на всех лиц, работающих в Дании по найму. Иностранцы, работающие в Дании, также охватываются данным законом, равно как и моряки на судах, зарегистрированных под датским флагом. Положения закона действуют и в отношении лиц, командированных для работы за рубеж, при условии соблюдения некоторых требований и условий. Закон касается всех видов оплачиваемых и неоплачиваемых работ, как краткосрочного, так и длительного характера, включая оказание частных услуг работодателю и его семье.

122. Под производственной травмой понимается такая травма, которая была причинена лицу вследствие выполнения им работ или в результате условий, в которых он выполнял эту работу. К числу производственных травм относятся и профессиональные заболевания. Производственные травмы представляют собой внезапные события, наносящие ущерб здоровью человека. Это событие может носить и непреднамеренный характер. Заболевания, не носящие профессионального характера, в ряде случаев также могут подпадать под компенсацию, если будет установлено, что данное заболевание вызвано особым характером выполняемой работы.

123. Законом предусматриваются следующие выплаты:

- a) оплата расходов на лечение, реабилитацию, технические приспособления и т.д.;
- b) компенсация потери трудоспособности;
- c) компенсация увечий;
- d) компенсация потери кормильца;
- e) временное пособие в случае смерти.

124. В случае частичной потери трудоспособности на 15-50% компенсация, как правило, выплачивается в виде единовременной суммы без согласия пострадавшего. В случаях частичной потери трудоспособности более чем на 50% половина размера компенсации может быть с согласия бенефициара выплачена в единовременном порядке.



125. Периодические пособия выплачиваются в течение ограниченного периода времени, т.е. до достижения соответствующим лицом 67 лет, после чего выплачивается не облагаемое налогом единовременное пособие в размере двух годовых сумм периодических пособий.

126. Кроме того, дети до 18 лет, как правило, имеют право на компенсацию в случае потери кормильца. Выплата пособий детям, которых должен был содержать пострадавший, прекращаются по достижении ими 18 лет или 21 года, если они получают профессиональную подготовку или обучаются в общеобразовательной школе.

127. Периодически выплачиваемые пособия облагаются налогом. Одноразовые пособия не рассматриваются в качестве дохода для целей налогообложения.

128. Финансирование. Всем лицам, постоянно проживающим в Дании, гарантируются нормальные условия жизни, и все они имеют право на услуги, социальное обеспечение и пособия независимо от положения на рынке труда. Пособия получают 38% взрослого населения, при этом родители обязаны содержать своих детей до достижения ими 18 лет. Однако ежегодно социальные пособия в той или иной форме, например пособия по безработице, получают гораздо больше людей – до 60% населения.

129. Практически все выплаты и услуги по программам социального обеспечения финансируются за счет налогов и пошлин. Половина ВВП направляется в социальный сектор (в том числе на выплату пособий по безработице).

130. Сумма выплачиваемых социальных пособий стала резко увеличиваться отчасти в связи с ростом безработицы. Три четверти всех выплачиваемых пособий приходится на частичные пенсионные пособия, пенсии по старости, досрочные пенсии и пособия по безработице. Основная часть платежей в рамках социального обеспечения приходится на компенсацию утраченного дохода. Основной статьей являются выплаты пенсий лицам, достигшим пенсионного возраста, вслед за которой следуют пособия по болезни и безработице. К числу пособий, не финансируемых государством, относятся взносы частных работодателей на цели страхования производственных травм и оплату пособий по болезни в течение первых двух недель. Пособия по болезни и материнству также частично финансируются за счет взносов работодателей. Размер этих взносов определяется в коллективных трудовых соглашениях.

#### Пункт 4 руководящих принципов (национальный бюджет)

131. Ниже приводятся ассигнования на социальное обеспечение в виде процента от ВВП (в ценах каждого года):

1983 год: 29,3% (всего: 150 349 млн. датских крон)  
1993 год: 32,1% (всего: 279 787 млн. датских крон)

Эта тенденция отчасти связана с увеличением ассигнований в условиях роста безработицы, причем особенно быстро растут расходы на пособия по безработице и программы создания новых рабочих мест. Кроме того, большинство пособий в системе социального обеспечения корректируются в сторону повышения вслед за ростом цен и заработной платы. Еще одной причиной роста ассигнований является увеличение числа престарелых в Дании.

#### Пункт 5 руководящих принципов (частные соглашения)

132. Отличительной особенностью пенсионных фондов рынка труда является то, что они обязательны для каждого работника и увязаны с характером его работы. В основе подобных фондов лежит законодательство или соглашение между работодателями и работниками. Подобные соглашения могут являться составной частью коллективных соглашений и распространяться, таким образом, на отдельные отрасли или профессии на рынках труда. В основе их может лежать и принадлежность к компаниям. Иностранцы, подчиняющиеся коллективным соглашениям, в принципе должны участвовать в пенсионных фондах рынка труда на основе коллективных соглашений.

133. За предыдущие несколько лет пенсионные фонды рынка труда получили более широкое распространение, и особенно в период с 1989 по 1993 год, когда число людей, участвующих в таких фондах, заметно возросло. Лишь на протяжении одного этого периода на основании коллективных соглашений были созданы новые пенсионные фонды, в которых участвует порядка 650 000 человек. Из-за отсутствия адекватной статистики невозможно точно определить число людей, участвующих в пенсионных фондах рынка труда, однако, по оценкам, ими охвачено немногим менее 1,7 млн. занятых и безработных датчан. Кроме того, для некоторых категорий гражданских служащих создан специальный пенсионный фонд.

134. Что касается пенсионеров, 29% всех пенсионеров-холостяков и свыше 43% семей пенсионеров получают пенсии из специального фонда для гражданских служащих или какого-либо иного пенсионного фонда рынка труда.

#### Пункт 6 руководящих принципов (уязвимые группы населения)

135. Всем лицам, постоянно проживающим в Дании, гарантируется равное право на социальное обеспечение и пособия независимо от их положения на рынке труда. Женщины имеют равные с мужчинами права на социальное обеспечение.

136. В основе мер помощи инвалидам лежит принцип солидарности. Цель заключается в том, чтобы позволить каждому человеку вести такую жизнь, которая была бы максимально приближена к нормальной. Каждый инвалид должен в максимальной степени управлять своей жизнью. Пенсионное законодательство гарантирует инвалидам адекватный уровень жизни. Основные услуги и жилье как в частных квартирах, так и в специальных заведениях предоставляются и финансируются местными и национальными органами власти.

137. С годами система ухода за инвалидами претерпевает изменения. Инвалиды, которые не могут жить одни дома, переводятся из крупных заведений в небольшие, а также расселяются вместе друг с другом в квартирах или в частных домах. Инвалиды имеют право на помощь, необходимую для приспособления жилых помещений к их требованиям, а также на возмещение дополнительных расходов, возникающих по причине их инвалидности. Те же самые правила применяются и к родителям, ухаживающим за детьми-инвалидами.

138. Инвалиды, способные передвигаться самостоятельно, могут пользоваться транспортом для поездки в школу и из школы; кроме того, они могут участвовать в культурных и спортивных мероприятиях. Инвалиды имеют также право на финансовую помощь для покупки и адаптации легкового автомобиля.

139. Лица с серьезными физическими недостатками имеют право на бесплатную физиотерапию и лечение в одном из нескольких специализированных госпиталей, например в клинике по лечению склероза или в центре для лиц с умственными расстройствами.

140. Дети с физическими недостатками обязаны посещать школы наравне с другими детьми. Право на специальное обучение имеют лишь те дети, потребности которых не могут быть удовлетворены общеобразовательной системой.

141. Независимо от размера дохода инвалидов, местные органы власти оказывают им техническую помощь для облегчения выполнения работ по дому.

142. Реабилитация, переподготовка и трудоустройство инвалидов происходят в обычных учебных центрах и на рабочих местах. Возможности трудоустройства инвалидов расширяются благодаря программам дополнительной оплаты труда и финансовой помощи по адаптации рабочих мест.

#### Социально отверженные лица

143. Хотя Дания может по праву гордиться развитой системой социальной защиты и здравоохранения, еще существуют люди, которым общество не смогло оказать необходимую помощь. К этой небольшой группе относятся бездомные, наркоманы, беспризорные дети, ряд лиц с умственными заболеваниями, проститутки, а также некоторые эмигранты и беженцы. Все большее число таких лиц страдает от "комплексных проблем", например от наркомании и умственных заболеваний. В последние годы в категории бездомных произошли изменения: возросла доля молодежи, женщин, наркоманов, лиц, досрочно вышедших на пенсию, душевнобольных и беженцев. Для социально отверженных лиц существуют специальные жилые дома, приюты и жилье для совместного проживания. Улучшение их положения является важнейшей политической задачей.

### Лица с психическими расстройствами

144. Система оказания помощи лицам с психическими расстройствами претерпевает реорганизацию. За последние 10 лет число больничных мест в психиатрических лечебницах уменьшилось на 60%. Одновременно растет число людей, проходящих амбулаторное лечение в районных психиатрических клиниках. В то же время расширяются социальные программы по обеспечению жильем и уходу, а также открываются новые возможности в сфере образования, досуга и профессиональной деятельности. Цель подобной реорганизации заключается в том, чтобы дать таким лицам возможность вести нормальный образ жизни.

145. В интересах душевнобольных создан целый ряд вспомогательных служб. Существуют сети по оказанию им помощи в следующих областях: интеграция в повседневную жизнь после больничного лечения, выполнение повседневных функций, обеспечение жильем, создание возможностей для получения образования и работы, восстановление личных контактов, использование свободного времени для занятия спортом и других культурных мероприятий, а также пользование услугами социальной системы.

### Иммигранты и беженцы

146. Датское законодательство, как правило, не проводит различия между датчанами и иностранцами. Таким образом, официально признанные беженцы, лица без гражданства и иммигранты пользуются такими же правами на получение социальных услуг, как и датские граждане. В то же время социальными пособиями в Дании могут пользоваться лишь датские граждане. Исключения делаются для беженцев, иммигрантов, проживающих в Дании не менее 10 лет, и для лиц, на которых распространяется действие международных двусторонних и многосторонних соглашений, подписанных Данией.

147. Проводя политику интеграции иностранцев в общество, Дания вовлекает их в общественную жизнь страны, уважая при этом их культурные традиции. Безусловно, очень трудно найти правильное равновесие между расширением участия иностранцев в общественной жизни Дании и уважением их национальной культуры. Датские власти пытаются установить и поддерживать этот баланс, предлагая всем иммигрантам и беженцам уроки как датского, так и родного языка.

148. Наиболее комплексная программа интеграции иностранцев в датское общество ориентирована на беженцев. Официально признанным беженцам, а в некоторых случаях и их близким родственникам, предлагается интеграционная программа, организованная от имени государства Датским советом по оказанию чрезвычайной помощи - частным гуманитарным учреждением. Датский совет по оказанию чрезвычайной помощи предоставляет беженцам жилье во всех районах Дании, а также консультации и помощь по социальным вопросам. Эта организация консультирует по вопросам здравоохранения, проводит культурные встречи, предлагает беженцам возможности для получения образования и трудоустройства, а также поощряет культурные обмены.

149. Помимо постоянно действующих интеграционных программ, Дания проводит также мероприятия, способствующие интеграции иностранцев в датское общество в более широком смысле этого слова. Для этого был создан Комитет по вопросам этнического равенства. Цель его деятельности заключается в том, чтобы рассматривать вопросы этнического равенства в как можно более широком социальном контексте, а также выявлять и предотвращать все случаи дискриминации.

150. Наконец, существует ряд учреждений, занимающихся созданием новых рабочих мест для беженцев и иммигрантов, среди которых безработица является особенно высокой.

151. По сравнению со средним уровнем заработной платы размер пенсий составляет почти 60%. Для участвующих в пенсионных фондах наемных работников пенсия дополняется выплатами из регулируемой государством программы дополнительных пенсий рынка труда (ПДПРТ), в которой обязаны участвовать все наемные работники в возрасте от 16 до 66 лет. Самозанятые лица, как правило, не охватываются этой программой. Данная программа на две трети финансируется работодателями и на одну треть – наемными работниками. Размер взноса зависит от продолжительности рабочей недели. Пенсия рассчитывается на базе выплаченных взносов. Кроме того, существуют и коллективные рыночные пенсионные фонды. В настоящее время ПДПРТ охватывает 63% пенсионеров-холостяков и 78% семей пенсионеров.

#### Пункт 7 руководящих принципов (обзор изменений)

152. Внимание обращается на пункт 3.

#### Пункт 8 руководящих принципов (международная помощь)

153. Дания не получает никакой международной помощи в выполнении своих обязательств перед гражданами на основании датского законодательства о социальном обеспечении.

### Статья 10. Семья, матери и дети

#### Пункт 1 руководящих принципов (участие в других конвенциях)

154. Дания является участницей Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Внимание обращается на последние доклады Дании, представленные в соответствии с этими Конвенциями (ССПР/С/64/Add.11 от 7 августа 1995 года, СРС/С/Add.8 от 12 октября 1993 года и CEDAW/С/DEN/3 от 21 мая 1993 года). Особое внимание обращается на первоначальный доклад Комитету по правам ребенка, стр. 24–36 оригинала.

Пункт 2 руководящих принципов ("семья")

155. Юридическое определение "семьи" отсутствует. Этот термин используется в датском законодательстве наряду с концепциями "лицо" и "родители".

156. В датском законодательстве по социальным вопросам концепция семьи, как правило, трактуется очень широко: под семьей понимается любая связь между представителями двух поколений, которые зарегистрированы в Национальном регистре как проживающие по одному адресу и которые имеют финансовые и эмоциональные связи друг с другом. Это означает, что к семьям относятся семейные пары, зарегистрированные партнерства, пары, проживающие вместе, а также матери или отцы-одиночки с детьми.

157. Для целей статистики принадлежность двух или большего числа людей к семье определяется на основании двух ключевых факторов: члены семьи должны жить по одному адресу, зарегистрированному в Национальном регистре, и члены одной семьи могут относиться не более чем к двум поколениям. В статистике проводятся различия между следующими типами семей: одинокие мужчины и женщины и четыре различных вида семейных пар, т.е. пары, находящиеся в брачных связях; зарегистрированные партнерства; сожительствующие лица, зарегистрированные по двум различным адресам; и сожительствующие лица, зарегистрированные по одному адресу. Семьи всех этих типов могут иметь или не иметь детей, проживающих вместе с ними. Существует еще один последний тип семьи: дети в возрасте до 18 лет, не проживающие дома.

Пункт 3 руководящих принципов (возраст совершеннолетия)

158. В Дании лица в возрасте до 18 лет относятся к несовершеннолетним, поскольку они не имеют права голоса и полной дееспособности решать личные и имущественные вопросы. Дети и молодые люди в возрасте до 18 лет должны находиться под опекой своих родителей, если они не находятся в браке. Опекун обязан заботиться о несовершеннолетнем и принимать касающиеся несовершеннолетнего решения, исходя из интересов и потребностей ребенка. Несовершеннолетний не может вступить в брак без согласия родителей или властей.

159. Ребенок старше 15 лет может распоряжаться такими средствами, которые он заработал в процессе самостоятельной экономической деятельности. Правонарушители в возрасте до 15 лет не могут нести наказания на основании Уголовного законодательства. Категорически запрещаются половые акты и другие формы половых связей с ребенком, не достигшим 15-летнего возраста.

Пенсионные фонды

160. Досрочные социальные пенсии выплачиваются лицам в возрасте от 18 до 66 лет. Право на получение максимальной пенсии по достижении пенсионного возраста имеют лица, постоянно проживавшие в Дании не менее 40 лет в возрасте от 15 до 67 лет.

161. Каждый гражданин обязан обеспечивать себя, своего супруга/супругу и детей в возрасте до 18 лет. Лица, достигшие 17-летнего возраста, имеют право на получение социальной помощи. Получателям наличной помощи в возрасте до 25 лет могут предлагаться вводные и консультационные программы продолжительностью до шести недель. Получатели помощи, достигшие 25 лет, имеют право на получение индивидуального плана действий.

Пункт 4 а) руководящих принципов (вступление в брак)

162. Основным принципом датского законодательства является добровольное согласие обоих потенциальных супругов на вступление в брак. Согласно Закону о браке будущие супруги должны вместе заявить заключающим брак органам о своем желании вступить в брак. Такое заявление должно носить безусловный и безоговорочный характер.

163. До заключения брака органы власти должны обеспечить соблюдение всех брачных требований, одним из которых является согласие обеих сторон на вступление в брак. Таким образом, в случае подозрения на то, что одна из сторон принуждается к вступлению в брак или не отдает себе полного отчета в происходящем, органы власти имеют право побеседовать с каждой из сторон наедине, с тем чтобы убедиться в их желании вступить в брак. Если одна или обе стороны не говорят на датском языке, предусматривается возможность использования услуг переводчика.

Пункт 4 б) руководящих принципов (защита семьи)

164. Семья продолжает оставаться тем фундаментом, на котором покоится настоящее и будущее общества. В Дании отсутствуют централизованные программы прямого поощрения браков и т.д. Однако если формируется супружеская пара или двое лиц вступают в какой-либо иной тип взаимоотношений друг с другом и если у них есть дети, то у родителей и их детей появляются определенные права, например:

а) право на материнский отпуск, отцовский отпуск и родительский отпуск, которые гарантируют матери, а в некоторой степени и отцу возможность совместного времяпрепровождения с ребенком;

б) право на отпуск по уходу за ребенком (и годовой отпуск), позволяющий родителям взять оплачиваемый отпуск, с тем чтобы провести больше времени с ребенком (детьми).

165. Кроме того, существуют программы консультаций по брачным вопросам, а в области социальных услуг многие местные органы власти организуют для распадающихся семей семейные дома, семейные семинары и т.д., где такие семьи могут получить консультации, советы и т.д.

166. Работающим родителям предоставляются следующие возможности:

а) дневные учреждения по уходу за всеми детьми. Такие учреждения не только обеспечивают уход за детьми, но и одновременно являются составной частью общих профилактических программ для детей и взрослых, предлагаемых местными органами власти. Их цель заключается в том, чтобы помочь детям развиваться в социальном, демократическом и творческом смысле;

б) центры и клубы для детей в возрасте примерно от 10 до 16 (18) лет, функционирующие в свободное от учебных занятий время.

#### Общие семейные пособия

167. Пособия семьям, имеющим детей, выплачиваются в расчете на каждого ребенка до достижения им 18 лет. Они не зависят от уровня дохода, и их размер изменяется с возрастом ребенка. В 1996 году ставки этого пособия в расчете на ребенка были следующими:

0-2 года .....	2 550 датских крон за квартал
3-6 лет .....	2 275 датских крон за квартал
7-17 лет .....	1 775 датских крон за квартал

168. Родительский отпуск. Мать имеет право на четырехнедельный отпуск по беременности до родов и на 14-недельный материнский отпуск после рождения ребенка, причем первые две недели отпуска являются обязательными. Отец имеет право на отцовский отпуск продолжительностью до двух недель. Этот отпуск должен быть взят в течение первых 14 недель после рождения или даты перевозки ребенка в дом родителей. Либо отец, либо мать имеют право на родительский отпуск продолжительностью до 10 недель после 14-недельного материнского отпуска (родителям разрешается самостоятельно принимать решение в отношении продолжительности отпуска каждого из них).

169. В случае усыновления предусматривается отпуск продолжительностью до 24 недель с момента переезда ребенка в дом родителей. Родители могут самостоятельно решать вопрос о том, как поделить отпуск между собой. Они имеют право на одновременный двухнедельный отпуск в течение 14 недель после переезда к ним ребенка (родительский отпуск).

170. Лица, работающие по найму, отсутствующие на рабочем месте по причине беременности или отпуска по материнству или усыновлению, имеют право на получение пособия от муниципалитета района их проживания с первого дня отсутствия.



171. Материнские пособия. Беременная женщина имеет право на пособие с той даты, когда врач установит, что до момента рождения ребенка остается четыре недели. Мать имеет право на отпуск и пособие (в размере пособия по болезни) за четыре недели до предполагаемой даты рождения ребенка в следующих случаях:

- а) ход беременности требует прекращения трудовой деятельности в течение срока беременности;
- б) характер выполняемой работы опасен для нерожденного ребенка;
- с) работа матери не позволяет ей работать на протяжении всего срока беременности.

172. Беременные женщины, отсутствующие на работе по причине прохождения медицинского осмотра, имеют право на получение пособия за все время своего отсутствия. Это пособие выплачивается работодателем.

173. Родители имеют право на получение материнского пособия в общей сложности в течение 24 недель, которые они могут разделить между собой после рождения ребенка. На протяжении первых 14 недель пособие, как правило, может получать только мать. Родители могут сами решить вопрос о том, как разделить между собой остальные 10 недель, в течение которых они будут получать материнское пособие (родительский отпуск). Оба родителя не могут получать пособие одновременно.

174. Пособия на детей. Существуют различные виды пособий на детей, выплачиваемые определенным группам детей в возрасте до 18 лет. Любое пособие на ребенка может быть получено лишь в том случае, если ребенок не вступил в брак и не содержится за счет государственных средств. Кроме того, ребенок или один из его родителей должны иметь датское гражданство, или, в противном случае, они должны проживать в стране в течение последнего года (в случае специального пособия на детей в течение последних трех лет). Такие пособия включают:

а) обычное пособие на ребенка выплачивается родителям-одиночкам и родителям, оба из которых получают пенсию в соответствии с Законом о социальных пенсиях. Величина пособия на 1 января 1996 года составляла 1 130 датских крон на ребенка ежеквартально;

б) дополнительное пособие на детей выплачивается в качестве дополнения к обычному пособию на детей родителям-одиночкам, с которыми проживают дети. Величина пособия составляет 863 датских кроны ежеквартально, независимо от количества детей;

с) специальное пособие на детей выплачивается детям, которые потеряли одного или обоих родителей или если личность их родителей не установлена. Кроме того, ребенок может иметь право на получение специального пособия в том случае, если один

или оба родителя получают пенсию в соответствии с Законом о социальных пенсиях и в некоторых других случаях. На 1 января 1996 года величина специального пособия на детей составляла 2 169 датских крон на ребенка ежеквартально. Сироты получают такое пособие в двойном размере;

d) пособие в случае рождения нескольких детей предоставляется при рождении более одного ребенка и выплачивается до достижения детьми 7-летнего возраста. На 1 января 1996 года величина этого пособия составляла 1 397 датских крон на ребенка ежеквартально;

e) пособие по усыновлению или удочерению предоставляется лицу, усыновившему или удочерившему ребенка-иностранца, в том случае, если ребенок усыновлен или удочерен через признанные организации, занимающиеся оформлением усыновления или удочерения. На 1 января 1996 года величина пособия составляла 32 212 датских крон, и оно выплачивается в качестве единовременного пособия для покрытия некоторых расходов, связанных с усыновлением или удочерением.

175. Общие условия. Общее пособие на семью, специальное пособие на детей и пособие в случае рождения нескольких детей выплачивается автоматически без подачи заявления, однако для получения обычного и дополнительного пособия на детей, а также пособия в случае усыновления или удочерения должно подаваться соответствующее заявление. Как правило, пособие получает мать ребенка или лицо, на попечении которого находится ребенок. Пособие может выплачиваться непосредственно ребенку, если считается, что это в большей степени отвечает интересам ребенка.

176. Общие пособия на семью и на детей выплачиваются, как правило, только в Дании, однако условия, касающиеся датского гражданства, постоянного места жительства и налогообложения, допускают определенные отступления в соответствии с положениями ЕС в области социального обеспечения и двусторонними соглашениями в области социального обеспечения.

177. Права родителей в области образования. Самым важным способом оказания содействия интересам семьи в области посещения начальных школ в Дании является предоставление родителям широких возможностей влиять на школьное образование своих детей. Цели Закона о народной школе (1-9/10 лет школы) заключаются в том, чтобы процесс образования в народной школе происходил в сотрудничестве с родителями. Родителям предоставляются права в отношении принятия ряда конкретных решений, касающихся школьного обучения их детей. Такие права имеют лица, являющиеся законными попечителями ребенка. Родители также могут оказывать влияние на обучение своих детей в школах через школьный совет, большинство членов которого должны избираться родителями и из числа родителей.

178. В соответствии с правилами избрания представителей из числа родителей в школьный совет право голоса может также предоставляться лицам, не являющимся законными попечителями ребенка:

а) лицу, которое заботится о ребенке; лицу, которое вступило в брак с законным попечителем ребенка и которое проживает совместно с законным попечителем и с ребенком;

б) отцу ребенка, который, не находясь в браке с его матерью, проживает с законным попечителем ребенка и самим ребенком.

Эти группы лиц также могут вовлекаться в общий процесс сотрудничества между родителями и школой (см. выше).

179. И наконец, родители, не являющиеся законными попечителями ребенка, в настоящее время имеют право получать информацию о том, насколько благополучно обстоят дела у их детей в школах и других заведениях. Новое положение отвечает пожеланиям, выраженным группой разведенных родителей, не являющихся законными попечителями.

180. Пожелания родителей направить своих младших детей на учебу в те муниципальные школы, куда ходят их старшие сестры и братья, должны выполняться в том случае, если школа в состоянии принять этих детей.

#### Пункт 5 (защита материнства)

181. См. пункт 4.

#### Пункт 6 а) руководящих принципов (возрастные границы для устройства на оплачиваемую работу)

182. В соответствии с действующим в Дании Законом об условиях труда минимальный возраст для приема детей и подростков на работу составляет 15 лет; вместе с тем возможно установление более высокого минимального возраста для работ, характер или условия которых сопряжены с риском для безопасности, здоровья и развития подростков. В этом законе содержатся положения, касающиеся опасных работ, выполняемых подростками, и они предусматривают ряд ограничений для приема на опасные работы лиц в возрасте до 18 лет.

183. Статутный указ, касающийся подростков, занятых на опасных работах, был пересмотрен 1 сентября 1995 года с целью устранения ситуаций, когда подростки на своих рабочих местах могут подвергаться риску насилия или когда они оказываются особенно уязвимыми. Так, было решено, что подростки в возрасте до 18 лет не могут работать одни с 18.00 до 6.00 в рабочие дни и с 2.00 до 6.00 по субботам, воскресеньям и

праздничным дням в булочных, киосках, гриль-барах, видеопрокатных пунктах, заправочных станциях и подобного рода местах.

184. Дети в возрасте от 10 до 15 лет в определенной степени могут выполнять менее сложные работы, например: сбор ягод, работа в определенных специальных магазинах, легкая уборка помещений, мелкие услуги и разноска газет. В настоящее время правила, регулирующие эти виды работ, находятся в стадии пересмотра в связи с выполнением Данией Директивы Совета ЕС 94/33/ЕС от 22 июня 1994 года, касающейся защиты подростков на рабочих местах.

Пункт 6 b) и c) руководящих принципов (дети, занятые на оплачиваемых работах, в своих семейных домашних хозяйствах и т.д.)

185. В докладе, опубликованном в 1993 году Датской комиссией по занятости детей и подростков, были отмечены следующие факты:

- a) приблизительно 50 000 детей и подростков в свободное время подрабатывают разноской газет или рекламных материалов;
- b) приблизительно 30 000 детей и подростков работают в магазинах, универсамах, киосках или на заправочных станциях;
- c) приблизительно 30 000 детей и подростков подрабатывают уборкой помещений компаний или частных лиц/семей;
- d) приблизительно 11 000 обслуживают или помогают обслуживать клиентов в гриль-барах или ресторанах;
- e) приблизительно 10 000 работают в гаражах или на заводах;
- f) приблизительно 10 000 работают на сельскохозяйственных фермах или участках для товарного производства овощей или фруктов.

186. Дети в возрасте от 10 до 12 лет. Согласно докладу 1993 года, 17 000 детей в возрасте от 10 до 12 лет (что составляет 10% от общего числа) постоянно работают в свободное время. Большинство из них (82% мальчиков и 94% девочек) работают менее шести часов в неделю. В среднем представители этой группы детей работают более трех часов в неделю.

187. Дети в возрасте от 13 до 14 лет. Согласно докладу Комиссии, 50 000 детей в возрасте от 13 до 14 лет (что составляет приблизительно 40% от общего числа) постоянно работают в свободное время. Большинство из них (62% мальчиков и 77% девочек) работают менее шести часов в неделю, однако некоторые (26% мальчиков и 22% девочек) работают от шести до десяти часов в неделю. В среднем представители этой группы детей работают около пяти часов в неделю.

188. Подростки в возрасте от 15 до 17 лет. Согласно докладу Комиссии, 106 000 подростков в возрасте от 15 до 17 лет (что составляет приблизительно 50% от общей численности) постоянно работают в свободное время. Приблизительно 42% работают менее шести часов в неделю; 38% работают от шести до десяти часов в неделю; приблизительно 15% работают от 15 до 11 часов в неделю; и приблизительно 6% работают более 16 часов в неделю. В среднем представители этой группы подростков работают около 7,5 часа в неделю.

189. В эти показатели не включены подростки, являющиеся стажерами или имеющие обычную работу.

190. По оценкам Комиссии, приблизительно 10% детей в возрасте от 10 до 12 лет постоянно работают в свободное время, причем средняя продолжительность их рабочей недели составляет около трех часов. Это соответствует работе приблизительно 17 700 подростков в течение около 120 часов в год. К этой цифре также следует добавить сезонную работу: согласно результатам исследования, проведенного сельскохозяйственным сектором для Комиссии, приблизительно 400 подростков, не проживающих в сельских районах, работают 25 часов в год каждый в течение этого сезона. Среди подростков, проживающих в сельскохозяйственных районах, 38% подростков в возрасте от 10 до 12 лет помогали родителям в своих фермерских хозяйствах, т.е. при равном числе детей в год, в этом секторе работают 4 500 подростков.

Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень

Пункт 1 а) руководящих принципов (текущий уровень жизни)

191. В 1994 году размер ВВП на душу населения составил 179 286 датских крон.

192. Среднегодовой реальный прирост ВВП на душу населения составлял (в процентах):

1989	1990	1991	1992	1993	1994
0,5	1,3	1,1	0,5	1,1	4,1

193. В 1994 году средний уровень потребления на душу населения составил 95 587 датских крон.

194. Показатели среднегодового реального прироста частного потребления на душу населения составили (в процентах):

1989	1990	1991	1992	1993	1994
-0,4	-0,1	0,9	0,8	2,0	7,2

195. Размер личного располагаемого дохода значительно увеличился в 1995 году (цифровых данных пока еще нет) по причине существенного расширения занятости. Вместе с тем ожидается, что увеличение частного потребления будет гораздо меньшим по своим масштабам в силу снижения средней степени склонности к потреблению. Относительно низкие цены на недвижимую собственность, возможно, также сдерживали потребление. В 1996/97 году ожидается ужесточение налоговой политики. В сочетании с очень незначительным ростом занятости это приведет к гораздо меньшему росту личного располагаемого дохода в 1996/97 годах. Вместе с тем снижение частного потребления снизится незначительно, поскольку средняя степень склонности к потреблению, как ожидается, в 1996/97 году повысится. Прогнозы на 1995-1997 годы составляют 2,6, 2,7 и 2,9, соответственно.

196. Изменение величины личного дохода в последние десять лет свидетельствует о значительном улучшении положения для нижних децилей, особенно первого дециля. В этот период Джини-коэффициент несколько снизился (1 000 датских крон).

	1984	1988	1992
Первый дециль	18,6	27,4	36,6
Второй дециль	39,3	49,6	59,1
Третий дециль	50,0	64,5	76,3
Четвертый дециль	73,0	94,1	108,1
Пятый дециль	94,9	120,1	135,9
Шестой дециль	112,9	145,7	161,6
Седьмой дециль	135,7	172,4	187,6
Восьмой дециль	157,9	201,0	217,3
Девятый дециль	193,7	249,0	269,2
Нижний квартиль	41,5	53,8	65,1
Верхний квартиль	146,5	185,8	201,2
Джини-коэффициент	0,41	0,40	0,39

197. Средняя величина личного дохода всего населения в середине 80-х годов росла относительно быстро, однако начиная с 1988-1992 годов несколько замедлилась. В этот период произошло сокращение среднего личного дохода лиц в возрастной категории 15-19 лет, что в 1988-1992 годах также было характерно для лиц в возрасте 20-24 лет.

Ниже показано изменение величины личного дохода в разбивке по возрастам (в тыс. датских крон):

	1984	1988	1992
15-19	37,9	30,5	28,7
20-24	98,7	113,1	110,2
25-29	124,1	152,4	160,1
30-34	137,3	174,0	185,3
35-39	146,7	185,9	198,5
40-44	147,1	195,0	208,5
45-49	140,0	189,5	211,5
50-54	126,0	171,8	197,7
55-59	113,3	152,1	175,2
60-64	93,3	123,4	144,1
65-69	70,4	92,7	110,5
70-74	55,8	73,5	93,3
74 и старше	48,8	60,6	76,2
Всего	105,4	134,9	149,9

198. Ниже приводятся показатели средней величины личного дохода в разбивке по полу (в тыс. датских крон):

	1984	1988	1992
Мужчины	134,0	166,7	180,9
Женщины	78,3	104,6	120,3
Всего	105,4	134,9	149,3

199. Ниже приводятся показатели средней величины личного дохода в разбивке по категориям занятости (в тысячах датских крон):

Категория	1984	1988	1992
Директора и руководители	252,4	316,2	322,6
Старшие должностные лица	169,1	213,2	224,3
Другие должностные лица	125,7	161,1	174,0
Квалифицированные рабочие	140,0	177,7	190,5
Неквалифицированные рабочие	115,4	146,4	162,8

200. Ниже приводятся показатели располагаемого дохода и нетто-активов домашних хозяйств в разбивке по видам семей за 1992 год (в тысячах датских крон):

	Доход	Нетто-активы
Семейные пары	198,9	278,9
без детей	182,7	407,4
с детьми	222,0	96,8
Одинокие лица	92,2	163,6
без детей	89,1	176,8
с детьми	121,2	39,8
Все домашние хозяйства	136,7	203,7
без детей	116,8	238,7
с детьми	203,4	86,3

201. Значительная часть населения Дании пользуется льготами в рамках различных программ компенсации доходов. Число женщин, пользующихся ими, несколько больше, чем соответствующее число мужчин. На протяжении последних десяти лет пропорциональное соотношение различных возрастных групп, получающих компенсацию доходов, оставалось более или менее стабильными. Ниже приводятся показатели, которые характеризуют население, пользующееся льготами программ компенсации доходов, в разбивке по категориям получателей:



	1988	1990	1993
<b>Общее число получателей</b>	<b>2 121 126</b>	<b>2 150 920</b>	<b>2 308 764</b>
<b>Категория получателей (%)</b>			
<b>Женщины</b>	<b>53,4</b>	<b>54,5</b>	<b>53,8</b>
<b>Мужчины</b>	<b>46,6</b>	<b>45,5</b>	<b>46,2</b>
<b>Возраст</b>			
<b>18-24</b>	<b>11,6</b>	<b>10,9</b>	<b>10,3</b>
<b>25-39</b>	<b>22,4</b>	<b>22,8</b>	<b>24,3</b>
<b>40-59</b>	<b>19,8</b>	<b>20,2</b>	<b>21,7</b>
<b>60-66</b>	<b>11,2</b>	<b>11,0</b>	<b>10,6</b>
<b>67 и более</b>	<b>35,0</b>	<b>35,1</b>	<b>33,1</b>

202. Ниже приводятся данные о населении, пользующемся льготами программ компенсации доходов, в разбивке по категориям этих компенсационных программ:

	1988	1990	1993
<b><u>Временная компенсация</u></b>	<b>48,3</b>	<b>47,9</b>	<b>50,0</b>
<b>Процентная доля от общей величины</b>			
<b>В том числе</b>			
<b>По безработице</b>	<b>22,6</b>	<b>22,7</b>	<b>25,4</b>
<b>По болезни</b>	<b>11,2</b>	<b>10,1</b>	<b>8,4</b>
<b>По беременности и родам</b>	<b>4,0</b>	<b>4,1</b>	<b>4,2</b>
<b>Наличными</b>			
<b>В целях реабилитации</b>	<b>1,2</b>	<b>1,4</b>	<b>1,0</b>

Постоянная компенсация (пенсии)

Процентная доля от общей величины	51,7	51,7	50,0
В том числе			
При выходе на пенсию	33,9	33,9	32,2
При раннем выходе на пенсию	11,9	12,0	11,8
Гражданским служащим	1,4	1,5	1,4
По факультативному выходу на пенсию	4,5	4,3	4,6

Пункт 1 с) руководящих принципов (нищета)

203. В Дании не существует официально установленного порога нищеты. Проводятся обследования менее благополучных групп населения, однако их результаты широко варьируются в силу значительных различий в определениях и допущениях, используемых в каждом обследовании. На вопрос, считают ли они себя нищими, 2% населения Дании ответили утвердительно.

Пункт 1 d) руководящих принципов (индекс физического качества жизни)

204. В Дании нет официально определяемого индекса физического качества жизни.

205. Показатель средней продолжительности жизни в последние десять лет оставался практически неизменным и имел небольшую повышательную тенденцию. Ниже приводятся показатели за 1992/93 год:

Возраст	Женщины	Мужчины
0	77,8	72,5
10	68,3	63,2
20	58,5	53,5
30	48,7	43,9
40	39,0	34,6
50	29,8	25,7
60	21,4	17,6
70	14,0	11,1
80	7,9	6,3
90	3,6	3,2

206. Показатель детской смертности в последнее десятилетие неуклонно снижался с 8,2% на 1 000 детей в возрасте до одного года в 1986 году до 5,4% в 1992 году (см. статью 12, пункт 5).

207. Уровень грамотности в Дании приближается к 100%. С детьми, которым трудно дается чтение или письмо, проводятся специальные занятия в рамках обычной школы (см. также статью 13, пункт 3).

Пункт 2 а) руководящих принципов (право на достаточное питание)

208. См. национальный доклад, подготовленный для Международной конференции по проблемам питания, декабрь 1992 года, Рим.

209. Дания является промышленно развитой страной с высоким уровнем жизни и интенсивным сельским хозяйством в силу своих благоприятных климатических и географических условий. Поэтому Дания полностью обеспечивает себя основными продуктами питания. Право на достаточное питание осуществляется благодаря эффективному сельскому хозяйству и различной деятельности по улучшению питания. Это объясняет, почему в Дании нет постоянного голода или нехватки продуктов питания.

Пункт 2 б) руководящих принципов (степень недостаточного питания)

210. Высокий уровень жизни означает, что практически нет таких групп населения, которые не могли бы купить себе достаточное количество продуктов питания исключительно по экономическим причинам. Это также означает, что сегодня в Дании никто не умирает от голода. Тем не менее есть люди, в той или иной степени страдающие от недоедания и не имеющие того пищевого рациона, который включал бы в себя все основные питательные вещества. Они принадлежат к группе очень бедных и социально отвергнутых людей. Эти люди в большинстве своем не работают, не имеют ни семьи, ни жилья и спят на улице или в различных приютах. Число этих людей в 80-е годы увеличилось. В 1992 году численность лиц, которые в течение года иногда ночевали в ночлежках или приютах, составила приблизительно 13 000 человек. Кроме того, определенное число алкоголиков и наркоманов, а также психически больных людей, не находящихся в клиниках, живут в плохих условиях, поскольку они не способны заботиться о себе сами. Их численность неизвестна.

211. Точные данные о питании этих групп населения отсутствуют. Что касается доступа к продовольственным продуктам, содержащим необходимые питательные вещества, то было проведено несколько менее значительных по своему масштабу исследований, охватывающих возможные группы риска. Ниже приводятся результаты этих различных исследований:

а) некоторые дети в возрасте до трех лет потребляют недостаточное количество жиров и чрезмерное количество клетчатки, поскольку их родители не знают того, что рекомендации относительно пищевого рациона питания для населения в целом не касаются этой возрастной группы. Некоторые исследования также показали, что дети иммигрантов

в возрасте до трех лет подвергаются большой опасности заболеть железодефицитной анемией, поскольку они не потребляют достаточного количества железа. Была начата информационная кампания с целью ознакомления родителей с потребностями малолетних детей;

b) некоторые исследования также свидетельствуют о том, что слабые или больные престарелые лица подвергаются риску недостаточного питания из-за уменьшения количества принимаемой пищи, в результате чего они потребляют недостаточно витаминов и минеральных веществ.

212. Имеющиеся данные по различным возможным группам риска весьма ограничены, поскольку данные представляются в разбивке по полу, и следовательно необходимо провести более всеобъемлющее обследование по указанным проблемам.

Пункт 2 c) руководящих принципов (ухудшение положения)

213. По данному пункту сообщить нечего.

Пункт 2 d) и e) руководящих принципов (принимаемые меры и их последствия)

214. Отсутствие данных не позволяет что-либо сказать о происходивших в последние пять лет изменениях в положении различных групп населения.

215. Что касается проблемы недостаточного потребления различных питательных веществ малолетними детьми и детьми иммигрантов, то Национальное продовольственное агентство и Национальный совет здравоохранения предприняли в 1992 и 1993 годах ряд инициатив. Планируется подготовить в начале 1996 года информационные материалы для медицинских сестер, работающих в государственных органах здравоохранения и отвечающих за информирование иммигрантских семей по вопросам, касающимся питания и здоровья их малолетних детей.

216. Одним из факторов, который может повлиять на положение в области питания датского населения в будущем, является довольно высокий уровень безработицы, который может привести к появлению относительно высокого уровня социально отвергнутых людей. Было бы интересно изучить, представляет ли длительный период безработицы угрозу для достаточного питания.

217. В будущем на выбор продуктов питания различными слоями населения могут повлиять и другие факторы. Одним из таких факторов является изменение структуры розничной торговли, поскольку в настоящее время идет процесс исчезновения местных продуктовых магазинов в некоторых небольших жилых районах и деревнях с числом жителей менее 300 человек. Эта тенденция может привести к сокращению возможностей покупки товаров потребителями с низким доходом, и не имеющими автомобилей.

218. В 1985 году было проведено всеобъемлющее обследование привычек в области питания. Это обследование показало, что датское население в целом потребляет достаточное количество основных питательных веществ. В 1995 году было проведено новое обследование. Его результаты еще не опубликованы.

219. Созданная в Дании в 1983 году система контроля за продуктами питания позволяет властям регулярно следить за содержанием как питательных, так и загрязняющих веществ. Эти данные могут быть увязаны с данными о том, что едят в Дании, и таким образом можно проследить за потреблением как желательных, так и нежелательных веществ. Это делает возможным оперативное вмешательство в случае изменений, вызывающих опасность для здоровья населения. Первый пятилетний доклад был закончен в сентябре 1990 года, а в декабре 1995 года был подготовлен доклад за второй период: 1988-1992 годов. Оба эти доклада не дают оснований для вмешательства.

Пункт 2 f) руководящих принципов (меры, принимаемые с целью улучшение питания)

220. Общие цели политики в сфере питания и продовольствия заключаются в следующем: а) поощрение населения к выбору такого пищевого рациона, который обеспечивает питательные вещества, требуемые для охраны здоровья и предупреждения заболеваний; и б) обеспечение потребителей здоровой пищей. Кроме того, в рамках программы были сформулированы еще пять конкретных целей, наиболее важные из которых заключаются в сокращении доли жиров в пищевом рационе до 30% общего энергетического содержания пищи и в повышении уровня потребления диетической клетчатки до приблизительно 30 г/день для взрослых.

221. Результаты, полученные в ходе проведения опытного исследования в рамках диетического обследования, и предварительные результаты других обследований свидетельствуют о том, что привычный пищевой рацион населения Дании изменился с 1985 года в соответствии с целями политики в сфере питания. Другими словами, доля жиров в пищевом рационе уменьшилась.

222. В сфере продовольствия основным нормативным актом является Закон о продовольствии. Принят также ряд специальных законов, действующих в отношении таких продуктов, как рыба, молоко, мясо и птица. По каждому такому продукту создана специальная государственная инспекция.

223. Инспектирование проводится на каждом этапе производства и распределения пищевых продуктов. Система государственного контроля за деятельностью датских компаний по производству продовольствия включает: выдачу разрешений на использование производственных помещений, оборудования и установок или их утверждение; проведение инспекций на месте; взятие проб и анализ; информационное и консультативное обслуживание; оценку системы обеспечения качества.

224. Целевые показатели политики в сфере питания с учетом первоочередного значения, придаваемого в Дании имеющимся знаниям о взаимоотношениях между питанием и здоровьем человека, заключаются в следующем:

а) сокращение потребления населением Дании пищевых продуктов с высоким содержанием жиров, поскольку доля энергетического содержания пищи, связанная с употреблением жиров, не должна превышать 35% и в долгосрочной перспективе должна быть уменьшена до 30%;

б) повышение уровня потребления пищевых продуктов с высоким содержанием клетчатки, с тем чтобы ее объем в пищевом рационе составлял в среднем 30 г/день;

в) создание необходимых условий для того, чтобы пищевой рацион детей и подростков обеспечивал их нормальный рост и развитие и снижал опасность заболеваний;

г) создание необходимых условий для того, чтобы пищевой рацион престарелых лиц позволял им возможность вести достойный образ жизни после выхода на пенсию путем, в частности, сокращения опасности утраты функций организма и путем поддержания приемлемого качества жизни и способности вести независимый образ жизни;

д) расширение круга знаний о привычном пищевом рационе и здоровье человека, а также о факторах, определяющих привычный пищевой рацион.

225. Для достижения приоритетных целевых показателей потребуется существенным образом изменить привычный пищевой рацион населения. Для решения этой задачи могут использоваться такие важные политические средства, как:

а) просветительская деятельность по вопросам, связанным с питанием, и маркировка пищевых продуктов;

б) регулирование предложения пищевых продуктов и спроса на них, включая:

i) производство продовольствия;

ii) политику ценообразования;

iii) распределение пищевых продуктов;

в) развитие системы общественного питания и системы частных предприятий питания;

г) научные исследования, обследования и экспериментальная деятельность.

226. Распространением информации, касающейся питания, среди населения Дании занимаются два государственных учреждения: Национальное агентство по делам

потребителей (министерство по делам предпринимательства и промышленности) и Национальное агентство по вопросам продовольствия (министерство здравоохранения). В период с 1991 года Национальное агентство по вопросам продовольствия провело четыре общенациональные кампании с целью повышения качества питания. Эти кампании проводились, главным образом, через средства массовой информации. Последние две кампании проводятся в сотрудничестве с предприятиями розничной торговли и местными организациями, занимающимися вопросами питания. В рамках всех кампаний рассматривался ряд весьма важных подходов к сокращению содержания жиров в пищевом рационе. Согласно оценкам, большинство населения (до 85%) располагает соответствующей информацией об этих кампаниях, и уровень потребления жиров в целевой области уменьшился.

227. Практически все пищевые продукты реализуются в Дании в обработанном и расфасованном виде. Нередко достаточно сложно определить состав пищевого продукта, срок его хранения и т.д. Поэтому расфасованные пищевые продукты должны иметь знаки маркировки, содержащие определенную информацию. Некоторые пищевые продукты имеют также знаки маркировки с указанием содержащихся в них питательных веществ.

228. Для обеспечения разработки питательных пищевых продуктов органы государственной власти стремятся сотрудничать с компаниями по производству продовольствия в целях создания таких продуктов и нередко предоставляют государственные дотации компаниям, которые осуществляют экспериментальную деятельность по разработке продуктов, стимулирующих потребление населением здоровой пищи. В Дании начато осуществление четырехлетней программы разработки продуктов питания. В период 1990-1994 годов общий бюджет программы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области технологии производства пищевых продуктов составил 500 млн. датских крон (81 млн. долл. США по обменному курсу 1990 года); одна из целей этой программы заключается в развитии и обеспечении производства питательных и высококачественных пищевых продуктов. На период 1995-1997 годов бюджет этой программы установлен в размере 330 млн. датских крон.

229. Был принят ряд мер по повышению качества питания в больницах и других лечебных заведениях. Национальное агентство по вопросам продовольствия опубликовало рекомендации, касающиеся режима питания в этих заведениях. Ожидается, что предоставление персоналу, ответственному за вопросы питания, более совершенных рекомендаций позволит улучшить режим питания в лечебных заведениях. Постоянное улучшение качества режима питания престарелых лиц - это еще одно важное направление деятельности: как свидетельствуют результаты проведенных исследований, качество пищи очень сильно различается.

230. Национальный фонд здравоохранения выделяет денежные средства для осуществления проектов, касающихся режима питания и здоровья человека, а также других программ, направленных на изменение образа жизни. С 1995 года Национальное агентство по вопросам продовольствия выделяет денежные средства на просветительскую деятельность по

вопросам питания, осуществляемую на местном уровне: ежегодный бюджет этой программы составляет 400 000 датских крон.

231. Министерство здравоохранения стремится поощрять практику грудного вскармливания младенцев, и с этой целью оно решило провести в 1996 году конференцию по данному вопросу и начиная с 1996 года в течение пятилетнего периода ежегодно выделять 300 000 датских крон с целью содействия осуществлению инициативы "Все внимание - детям" в родильных отделениях датских больниц.

Пункт 2 а) руководящих принципов (система сельскохозяйственного производства)

232. Что касается вопросов функционирования рынка, то сельскохозяйственная политика Дании осуществляется в рамках общей сельскохозяйственной политики Европейского союза. В статье 39 Договора о Европейском сообществе устанавливаются пять целевых показателей этой сельскохозяйственной политики. Они заключаются в следующем:

- а) повышение продуктивности сельскохозяйственной деятельности путем обеспечения технического прогресса, рационализации сельскохозяйственного производства и наиболее эффективного использования факторов производства, особенно людских ресурсов;
- б) обеспечение соответствующего уровня жизни фермеров посредством, в частности, повышения личного дохода лиц, занятых в сельском хозяйстве;
- с) стабилизация деятельности рынков;
- д) обеспечение соответствующего уровня поставок сельскохозяйственной продукции;
- е) обеспечение разумных цен на сельскохозяйственную продукцию для потребителей.

В контексте общей сельскохозяйственной политики ЕС были приняты соответствующие правовые нормы и разработаны меры контроля за их соблюдением.

233. Основная проблема, характерная для общей сельскохозяйственной политики, заключается в том, что в последние годы наблюдается ярко выраженная тенденция к повышению уровня сельскохозяйственного производства. Основная цель реформы общей сельскохозяйственной политики, которая началась в 1992 году, заключается в уменьшении объема сельскохозяйственного производства.

Пункт 2 б) (последствия для мирового уровня поставок продовольствия)

234. Реформа, осуществляемая с 1992 года в рамках ЕС, подготавливает почву для реализации соглашения ГАТТ 1994 года, одна из целей которого заключается в сокращении субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции. Одновременно соглашение



предусматривает обеспечение доступа к рынкам для сельскохозяйственной продукции, экспорт которой не подкрепляется субсидиями.

Пункт 3 руководящих принципов (право на надлежащее жилье)

235. Здесь следует сослаться на доклад Дании по статьям 10-12 Пакта (E/1986/4/Add.16), а также на национальный доклад Дании для Конференции ООН по населенным пунктам (Хабитат II), особенно на раздел I "Обзор жилищных условий, надлежащее жилье для всех".

Пункт 3 а) руководящих принципов (жилищные условия в Дании)

236. В целом существующие в Дании жилищные нормы являются высокими. Количество жилищных единиц за отчетный период увеличилось. В 1980 году в стране насчитывалось 2 млн. жилищных единиц, в 1985 году - 2 160 000 жилищных единиц и в 1995 году - 2 400 000. Среднее число жильцов на одну жилищную единицу уменьшилось с 2,47 в 1980 году до 2,35 в 1985 году, а затем до 2,1 в 1995 году.

237. Размер жилищной единицы является большим. Средний размер составляет 107 м<sup>2</sup>, т.е. около 51 м<sup>2</sup> на одного человека.

238. В целом качество жилищных единиц является высоким: 97% всех домов имеют туалеты, а доля жилищ, имеющих ванные комнаты, увеличилась с 84% в 1980 году до 87% в 1985 году и до 91% в 1995 году.

239. Что касается отопительных систем, то доля домашних хозяйств, подключенных к системе центрального отопления, увеличилась с 91,3% в 1980 году до 92,7% в 1985 году и до 95% в 1995 году. В последние годы все большее количество жилых единиц подключается к системам районного теплоснабжения. В 1980 году системами районного теплоснабжения было охвачено 33% всех жилищных единиц. В 1994 году этот показатель увеличился до 51%. Оставшиеся 5% жилищ и домашних хозяйств обогреваются с помощью печей.

240. Жилищный фонд является относительно новым: 47% всех жилищ были построены после 60-х годов и только 37% жилищ были построены до второй мировой войны.

241. Жилищный фонд характеризуется хорошо сбалансированной структурой, в том что касается собственности, размеров жилья, их оснащенности соответствующим оборудованием и цен. Например, практически все население и все возрастные группы имеют возможность найти жилье, удовлетворяющее их потребностям. Рынок жилья регулируется в соответствии с правительственными постановлениями, имеющими своей целью обеспечить надлежащие жилищные условия для всего населения.

242. В целом жилищные единицы Дании подключены к системам водо- и энергоснабжения и к государственной системе почтовой связи и охватываются сферой деятельности коммунальных служб, занимающихся удалением мусора.

243. Более подробная статистическая информация, касающаяся жилищных условий, существующих в Дании, приводится в добавлении 2.

244. Показатели, касающиеся жилья. Указываемые ниже количественные показатели подготовлены Данией в контексте рассмотрения десяти основных показателей, представленных в феврале 1995 года в рабочем перечне для программы показателей, касающихся жилья (Центр ООН по населенным пунктам/Всемирный банк):

Показатель N1:

Соотношение цен на жилье и размеров дохода, 1992 год: 3,1

Цены на жилье - 91 281 долл. США

Размер доходов семьи - 29 157 долл. США

Показатель N2:

Соотношение арендной платы и уровня доходов, 1992 год: 18,6%

Арендная плата: 5 076 долл. США

Размер доходов семьи: 27 128 долл. США

Показатель N3:

Жилая площадь на одного человека: 1980 год - 46 м<sup>2</sup>, 1994 год - 51 м<sup>2</sup>

Показатель N4:

Постоянные сооружения: 100%

Показатель N5:

Соответствие жилья установленным нормам: 100%

Показатель N6:

Мультипликатор развития земельных ресурсов: 200%

Показатель N7:

Расходы по инфраструктуре: 645 долл. США

Показатель N8:

Соотношение между размером ипотеки и кредита, 1993 год: 45%

Показатель N9:

Строительство жилья, 1994 год: 2,3%

Показатель Н10:

Капиталовложения в сфере жилищного строительства, 1993 год: 3,4%

Пункт 3 в) руководящих принципов (группы населения, находящиеся в уязвимом и неблагоприятном положении)

245. Статистических данных о количестве бездомных лиц или семей, не имеющих жилья, не имеется; однако, согласно оценкам, количество бездомных лиц в Дании составляет около 5 000 человек.

246. Статистической информации о количестве лиц, проживающих в Дании в "незаконных" поселениях или жилищах, не имеется. Однако, согласно оценкам, их количество является очень небольшим.

247. Квартирьсъемщики как в некоммерческом, так и в частном жилищном секторе в равной мере защищены от выселения. В принципе, право на сохранение арендованного жилья является неотъемлемым правом обеих групп квартирьсъемщиков. Таким образом, только в некоторых четко определенных ситуациях собственник может объявить квартирьсъемщику о расторжении контракта.

248. Фраза "расходы на жилье, превышающие любой установленный правительством допустимый уровень" применительно к Дании может касаться возможности получения индивидуальных жилищных субсидий. В рамках деятельности по обеспечению доступа к приемлемому жилью для групп лиц, имеющих ограниченные возможности в области оплаты арендованного жилья, с 1967 года выплачиваются жилищные субсидии в качестве индивидуальной помощи с целью оплаты расходов на жилье.

249. В Законе об индивидуальных жилищных субсидиях проводится различие между двумя основными группами населения, которые могут получать индивидуальные жилищные надбавки:

а) лица, получающие социальные пенсии; жилищные субсидии таких лиц именуются надбавками на аренду жилья;

б) лица, не являющиеся пенсионерами; субсидии, получаемые этими лицами, именуются субсидиями на аренду жилья.

Для обеих групп населения размер субсидий рассчитывается на основе следующих критериев: размер доходов домашнего хозяйства, размер арендной платы, размер квартиры. Ежегодный объем государственных расходов по дотациям на аренду жилья и субсидиям на аренду жилья составляет около 7 млрд. датских крон. Такие жилищные надбавки получают около половины всех квартирьсъемщиков, а также небольшое число членов жилищных ассоциаций и владельцев жилья.

250. Государственное жилье не резервируется за какой-либо конкретной группой населения. Любой человек может быть включен в список очередников, на основе которого жилищные ассоциации распределяют квартиры. Система таких списков дополняется правилами, касающимися размера домашнего хозяйства очередников. Помимо списков очередников, местные органы власти имеют право распоряжаться определенной долей пустующих квартир в секторе государственного жилья. Кроме того, с жилищными ассоциациями заключаются соглашения об аренде определенного числа квартир в соответствии с особыми социальными критериями. Эти положения были приняты с учетом того, что местные органы власти должны в рамках своей деятельности по выполнению социальных обязательств обеспечивать жильем семьи, которые не в состоянии отыскать его своими собственными силами. Статистических данных о среднем времени ожидания не имеется.

251. Половину всего жилищного фонда Дании составляют 1 200 000 жилищных единиц, занимаемых владельцами, которые обеспечивают жильем 61% населения. Другая половина жилищного фонда состоит главным образом из жилья, сдаваемого в аренду, и кооперативного жилья. Жилье, сдаваемое в аренду, и кооперативное жилье состоит главным образом из многоквартирных жилых домов. Кроме того, в последние десятилетия все большую популярность завоевывают такие формы жилья, как примыкающие друг к другу многоквартирные жилые дома и компактные/малоэтажные здания.

252. В рамках сектора арендуемого жилья и кооперативного жилья следует проводить различия между несколькими основными группами жилья, отражающими различные формы собственности, и группами населения, для которых предназначены эти категории жилья:

Частное арендуемое жилье	19%
Государственное жилье	18%
Кооперативное жилье	5%
Жилье для престарелых	2,5%
Жилье для молодежи	2,5%

Пункт 3 с) руководящих принципов (законы, воздействующие на процесс реализации права на жилье)

253. В Дании не имеется никаких законов, закрепляющих право на жилье. Фактическое осуществление права на жилье обеспечивается главным образом в рамках схем оказания социальной помощи (см. статью 10). Можно также отметить, что Закон об аренде, Закон о регулировании рынка жилья и Закон о жилье оказывают воздействие на процесс реализации права на жилье.

254. Нормативные положения, содержащиеся в Законе об аренде, действуют при любом виде аренды домов и квартир, и их действие может быть ограничено лишь в тех случаях, когда аренда регулируется некоторыми правилами, содержащимися в других нормативных

актах, например в законодательстве, касающемся государственного жилья (Закон о жилье), или в законе о регулировании рынка жилья.

255. Основой для взаимоотношений между арендодателем (которым обычно является владелец) и арендатором является договор об аренде. Вместе с тем в Законе об аренде содержится ряд положений, которые должны соблюдаться в обязательном порядке в интересах защиты прав арендатора. Договор об аренде должен соответствовать положениям Закона об аренде. В принципе, в Законе об аренде предусматривается, что действие договора об аренде не может быть прекращено владельцем, в то время как арендатор может уведомлять арендодателя о расторжении договора об аренде. Однако владелец жилья может расторгнуть договор об аренде в случае возникновения особых обстоятельств, например в случае невыполнения положений договора.

256. Закон об аренде включает ряд положений, которые контролируют взаимоотношения между сторонами в том, что касается, например, ремонтно-технического обслуживания жилья, платежей за арендуемое жилье, изменения условий аренды, повышения арендной платы в результате модернизации жилья, представительства арендаторов и обязательств арендаторов при переезде. Разногласия, возникающие между владельцем и арендатором по вопросам, охватываемым Законом об аренде, могут передаваться на рассмотрение суда по вопросам жилья. Решение суда может быть обжаловано в Верховном суде.

257. Положения, содержащиеся в Законе о регулировании рынка жилья, заменяют или дополняют нормы, изложенные в Законе об аренде. Сфера его применения охватывает, главным образом, крупные городские населенные пункты, в которых расположено значительное количество арендуемых жилищных единиц и в которых иногда может ощущаться нехватка жилья. Положения Закона о регулировании рынка жилья охватывают две основные области: определение уровня арендной платы и использование жилищного фонда. В законе указываются методы, которые следует использовать с целью определения уровня арендной платы. Кроме того, закон наделяет местные органы власти правом обеспечивать наиболее рациональное использование существующего жилищного фонда с учетом местных условий.

258. В Законе об индивидуальных жилищных субсидиях указывается, что соответствующие домашние хозяйства, особенно те, в состав которых входят дети или престарелые, имеют право получать помощь с целью частичного покрытия расходов на жилье. Ежегодный размер жилищной субсидии для отдельной семьи обычно не может превышать 26 496 датских крон (индекс 1995 года). Для домашних хозяйств, не имеющих детей, размер жилищной субсидии не может превышать 15% расходов на жилье. Муниципальный совет обязан предоставлять жилищные субсидии. Муниципалитет покрывает расходы, связанные с применением этих норм, а национальное правительство частично возмещает жилищные субсидии в соответствии с четко установленными ставками.

259. Надлежащее качество жилья в Дании обеспечивается, главным образом, путем применения Закона о строительстве. Соответствующие принципы подробно определяются в

строительных нормах и правилах. В ходе строительства жилья должно быть обеспечено соблюдение минимальных требований с точки зрения изоляции зданий, освещенности, отопления помещений, вентиляции и пожарной безопасности. В 1995 году в силу вступили новые строительные нормы и правила. В этих правилах основное внимание уделяется мерам по энергосбережению и созданию оптимального микроклимата в помещениях. С течением времени требования, касающиеся качества зданий, становятся все более жесткими и широкими в соответствии с прогрессом в области общественного развития и по мере накопления новых знаний. С конца 80-х годов к жилью, субсидируемому государством, применяются специальные правила, касающиеся обеспечения качества жилья и гражданской ответственности. Цель заключается в предупреждении ущерба и других повреждений зданий и в обеспечении денежных средств для устранения любого возможного ущерба.

260. Согласно статье 73 Конституции Дании, любое лицо получает полную компенсацию со стороны государства, если в интересах государства это лицо должно отказаться от своей собственности для ее использования в общественных целях (общественное благо). Принудительно отчуждение регулируется законом.

261. В Дании нет законов, которые препятствуют осуществлению права на жилье.

262. В стране не имеется никаких законов, в соответствии с которыми лица, проживающие в "незаконном" жилье, получали бы право собственности на это жилье.

263. В последние годы в секторе жилья все большее внимание уделяется вопросам, касающимся потребления природных ресурсов и экологии; в настоящее время эти вопросы занимают центральное место в рамках жилищной политики.

#### Землепользование и планировка территории

264. Территориально-пространственное планирование осуществляется в Дании на всеобъемлющей основе. Планирование предусматривает не только установление рамок для использования отдельных земельных участков, но и обеспечивает комплексное проведение соответствующих мероприятий в рамках ряда отдельных секторов. Планирование способствует обеспечению рационального использования общинных ресурсов. Закон о планировании включает пять элементов:

а) цели этого закона заключаются в объединении общинных интересов в ходе использования земельного участка и в содействии охране национальной окружающей среды;

б) требования, касающиеся содержания различных типов планов, имеющих для реализации цели закона;

с) правила подготовки и аннулирования различных планов;

d) проведение различий между отдельными типами земельных участков в зависимости от вида их использования. Как правило, различия проводятся между городскими районами, сельскими районами и зонами, предназначенными для строительства летних загородных домов;

e) ряд нормативных положений, касающихся надзора, апелляционных жалоб, правовых санкций и т.д.

Пункт 3 d) руководящих принципов (другие меры, принимаемые с целью осуществления права на жилье)

265. Общая цель политики Дании в области строительства и жилья заключается в обеспечении населения качественным и добротным жильем. В этой связи важным аспектом является создание рынка жилья, охватывающего широкий круг различных видов жилищ, с тем чтобы все группы населения имели доступ к тем типам жилищ, которые отвечают их потребностям.

266. Функционирование сектора жилья, занимаемого самими владельцами, регулируется в основном рыночными факторами, а государственное воздействие направлено главным образом на ту часть жилищного фонда, которая состоит из арендуемых жилищных единиц.

267. Наиболее важное место в системе обязательств, предусматриваемых политикой в области жилья и строительства, занимает субсидируемая государством деятельность по реконструкции городов, которая регламентируется Законом о реконструкции городов и совершенствовании жилищного строительства. Этот закон включает три основных элемента:

a) стандарты качества для жилья, планируемого к строительству, и требования, касающиеся обеспечения удовлетворительного открытого пространства для жителей;

b) система субсидирования и финансирования, которая включает государственные субсидии, а также систему субсидируемых индексируемых ссуд;

c) правила для муниципалитетов, касающиеся планирования и осуществления проектов реконструкции городов.

268. В целом стратегия реконструкции городов уже не предусматривает, как ранее, выполнение кропотливой и сконцентрированной работы в узких областях, а направлена на осуществление более широкомасштабной деятельности, в рамках которой субсидируемая государством реконструкция городов используется в качестве каталитического и движущего фактора, а решающее слово в итоге предоставляется заинтересованным владельцам и арендаторам.

269. На основе потребностей отдельных муниципалитетов в области обновления обветшалых зданий, которые определяются в соответствии с объективными критериями,

министерство жилищного строительства ежегодно распределяет среди муниципалитетов соответствующий объем денежных ассигнований. В соответствии с законом о реконструкции городов и совершенствовании жилищного строительства отдельные муниципалитеты отвечают за первоначальную организацию, планирование и осуществление деятельности по обновлению городов на местном уровне.

270. С течением времени объем обязательств, т.е. расходов по реконструкции городов, субсидируемой государством, стремительно увеличивался: если в 1986 году он составлял 920 млн. датских крон, то в 1995 году - 2,8 млрд. датских крон.

271. С 1982 года в дополнение к субсидируемой реконструкции городов действует экспериментальная система, которая допускает возможность получения субсидий для осуществления частных проектов по реконструкции городов.

272. На долю субсидируемого жилищного строительства приходится около 60% всего нового жилья, построенного в Дании за последние пять лет. Это объясняется главным образом тем, что спрос на сдаваемое в аренду жилье превышал спрос на жилье, занимаемое самими владельцами. В 1994 году вместо существовавших ранее жестких квот каждому муниципалитету было предоставлено право самому определять размеры государственного жилищного строительства. Ежегодно парламент устанавливает так называемый исходный показатель, определяющий общий объем покупок для всей страны, в рамках которого могут предоставляться государственные субсидии. Что касается стандартов качества жилья, то министерство жилищного строительства рекомендует максимальные покупные цены за квадратный метр жилой площади. Рекомендуемые максимальные цены являются различными для отдельных областей и на постоянной основе корректируются с учетом тенденций изменения заработной платы и окладов.

273. Объем жилищного строительства, осуществляемого муниципалитетами, может превышать установленный основополагающий показатель. Каждый муниципалитет может также утверждать расходы по строительству, превышающие рекомендуемый верхний предел за квадратный метр. В таких случаях муниципалитет должен оплачивать соответственно более значительную часть объема первоначального финансирования и расходов, связанных с текущими платежами и ссудным процентом.

274. Децентрализация открыла более широкие возможности для удовлетворения потребностей в жилье в различных районах страны и среди различных групп населения. Децентрализация позволяет также более гибко использовать жилищный фонд.

275. В 80-х годах началось строительство субсидируемого кооперативного жилья. Для части населения такое сочетание особенностей жилья, занимаемого самими владельцами, и жилья, сдаваемого в аренду, стало привлекательным решением существующих жилищных проблем.



276. Демографические тенденции привели к возрастанию спроса на жилье, специально предназначенное для престарелых лиц. В последние годы жилищная политика была соответствующим образом скорректирована с целью учета этих потребностей.

277. Аналогичное внимание уделяется жилищам для бездомных, беженцев и других лиц. Согласно установившейся практике, жилье таким лицам и семьям предоставляют муниципальные органы социальной защиты. Имеется также небольшое количество жилищ, предназначенных для бездомных.

278. Важнейшую роль в обеспечении населения жильем и в проведении жилищной политики на местном уровне играют 275 муниципалитетов, на которые разделена территория Дании.

279. 451 000 государственных жилищ находятся во владении приблизительно 700 жилищных ассоциаций, все из которых осуществляют свою деятельность на некоммерческой основе. Поскольку государство оказывает поддержку этому сектору, деятельность жилищных ассоциаций контролируется муниципалитетами, и в этой связи был установлен ряд нормативных положений, касающихся методов управления деятельностью жилищных ассоциаций и их отделений, а также выполняемых ими функций. Совет жилищной ассоциации обеспечивает общее управление деятельностью ассоциации и ее отделений, включая сдачу в аренду пустующих жилищ. Совет ассоциации принимает также решение о строительстве новых жилищ. Жилищная ассоциация состоит из отделений, размер которых может колебаться от нескольких жилищ до нескольких тысяч жилищ.

280. Что касается реконструкции городов, то муниципалитеты нередко передают полномочия, касающиеся подготовки планов, определения зданий, подлежащих замещению, сноса зданий и наблюдения за необходимой деятельностью по строительству и модернизации домов, организациям, занимающимся вопросами реконструкции городов. Общепризнанно, что осуществление проектов по реконструкции городов является сложным процессом, охватывающим как органы государственной власти, так и большинство владельцев и арендаторов, которые будут затронуты в ходе реализации таких проектов.

281. Дания не получает международной помощи в области жилищного строительства и населенных пунктов.

Пункт 3 d) руководящих принципов (изменения, оказывающие негативное воздействие на право на надлежащее жилье)

282. В течение практически всего послевоенного периода рост числа жилищных единиц опережал темпы роста численности населения. Это позволило постепенно решить проблему нехватки жилья, которая была характерна для крупных городов Дании в период после начала индустриализации. В результате в середине 80-х годов начали отмечаться тенденции к насыщению некоторых секторов рынка жилья. В то время как в 70-х годах

ежегодно строилось около 40 000 новых жилищных единиц, в 80-х годах этот показатель уменьшился до 25 000 жилищных единиц, а в 90-х годах – до 15 000 жилищных единиц. Параллельно с замедлением темпов строительства нового жилья предпринимались все более активные усилия для улучшения существующих жилых зданий. Однако эти изменения и смещение ориентации в проводимой деятельности не оказали негативного воздействия на осуществление права на надлежащее жилье.

283. В отдельных областях государственного жилищного сектора существуют определенные проблемы. Для решения этих проблем правительство разработало ряд различных механизмов, которые могут использоваться в отношении проектов строительства жилья для проблемных групп населения. К числу этих механизмов относятся следующие:

а) Национальный жилищный фонд жилищных ассоциаций. Его ресурсы могут использоваться для предоставления ссуд с целью экономической реконструкции проектов строительства жилья для проблемных групп населения и для модернизации зданий;

б) пересмотр сроков погашения ссуд. Были приняты специальные меры, с тем чтобы в рамках проектов строительства жилья для проблемных групп населения можно было бы пересматривать сроки погашения ссуд с целью обеспечения новых и более долгосрочных ссуд при одновременном повышении уровня государственного субсидирования;

с) другие государственные субсидии. В прошедшие годы предлагались самые различные механизмы выделения государственных ссуд или субсидий для покрытия дефицита оборотных средств, осуществления проектов обновления жилья и т.д.;

д) социальные мероприятия. В 1994 году при поддержке государства был принят ряд мер по улучшению проектов строительства жилья для групп населения, сталкивающихся с социальными проблемами. Были подготовлены общие планы для индивидуальных проектов, и было начато осуществление социальных проектов в интересах особых групп арендаторов, таких, как безработные иммигранты, матери-иммигранты, недостаточно хорошо знающие язык, несовершеннолетние преступники, наркоманы и т.д.

#### Статья 12. Наивысший достижимый уровень здоровья

284. В соответствии с Законом о больничном обслуживании и Законом об охране материнства и акушерстве любое лицо, постоянно проживающее в Дании, а в некоторых случаях и лица, временно проживающие в Дании, имеют право на бесплатное стационарное лечение и бесплатное больничное обслуживание. Право на бесплатное стационарное лечение распространяется на лечение в лечебных учреждениях общего профиля и психиатрических больницах, а также на лечение в специализированных больницах.

285. За обеспечение своих граждан больничным обслуживанием отвечают власти амтов. Там, где больничное обслуживание рассчитано на большее число пациентов, чем это требуется для проживающего в одном амте населения, производится перераспределение больных между амтами. С 1 января 1993 года, любое лицо, проживающее в Дании и

нуждающееся в стационарном лечении, может выбирать между любой государственной больницей и рядом частных лечебных учреждений, которые сотрудничают с государственными больницами в предоставлении услуг. Это означает, что пациент, которому лечащий врач назначает стационарное лечение, может выбирать, в какой больнице он будет лечиться, независимо от ее местонахождения. Амт проживания несет обязательство по оплате лечения. Однако прием в специализированные отделения осуществляется только в том случае, если это считается необходимым на основании медицинских показаний.

286. Пациенты пользуются широкими правами в отношении бесплатной перевозки в лечебные учреждения и обратно. Однако, если пациент предпочитает поступить в больницу, находящуюся в другом амте, то в некоторых случаях возможна оплата им определенной части транспортных расходов.

287. В порядке выполнения своих обязательств по обеспечению для своих граждан наилучшего возможного стационарного лечения власти амтов должны составлять план больничного обслуживания. Этот план каждые четыре года подлежит рассмотрению советом амта. План с внесенными в него изменениями представляется министру здравоохранения и в Национальную комиссию по вопросам здравоохранения.

288. Первичное медицинское обслуживание, состоящее в амбулаторном лечении, осуществляется частными терапевтами и практикующими специалистами: стоматологами, физиотерапевтами, хиропрактиками, психиатрами и ортопедами. Частное медицинское обслуживание предоставляется в рамках Национальной схемы возмещения расходов на охрану здоровья, которая находится в ведении амтов. Муниципалитеты нанимают домашних сиделок.

#### Пункт 1 руководящих принципов (физическое и психическое здоровье)

289. На вопрос об общем состоянии здоровья 79% жителей Дании ответили, что оно у них "хорошее", тогда как 6% ответили, что их общее состояние здоровья "плохое". Эти цифры получены в ходе общенационального опроса, проведенного в 1994 году в рамках далеко идущего проекта, целью которого является сбор более полных данных информационного характера о состоянии здоровья населения. По данным того же опроса 20% лиц, находившихся под наблюдением в течение четырех недель, испытывали проблемы эмоционального характера, отрицательно сказывавшиеся на их повседневной работе или на проведении досуга. Более подробную информацию о конкретных показателях можно найти в последнем докладе за трехгодичный период, представленном Данией в Региональное европейское бюро ВОЗ (1994 год).

#### Пункт 2 руководящих принципов (политика в области здравоохранения)

290. В 1987 году в Дании были утверждены принципы специальной стратегии в области научных исследований, с тем чтобы поддержать развитие стратегии ВОЗ в области обеспечения здоровья для всех в европейском регионе. В целях распространения знаний об

этом исследовании министерство образования и министерство здравоохранения перевели эту публикацию, посвященную целям Глобальной стратегии "Здоровье для всех", на датский язык.

	Основные виды медицинского обслуживания в Дании (1986-1993 годы)							
	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Число больниц общего профиля							88	84
Число психиатрических больниц							14	14
Количество жителей на:								
- койку в больнице общего профиля	182	185	191	196	202	210	215	217
- койку в психиатрической больнице	687	1 104	1 173	1 286	1 418	1 493	1970	2 090
- больничного врача <u>а/</u>							9 088	9 146
- практикующего специалиста <u>б/ с/</u>	6 278	6 212	6 150	6 129	6 114	5 977	5 859	
- практикующего врача общего профиля <u>б/ с/</u>	1 548	1 540	1 531	1 495	1 461	1 434	1 410	
- практикующего стоматолога <u>б/</u>					1 914	1 876	1 907	1 902

**Примечания:**

а/ Из расчета числа врачей, работающих на штатных должностях.

б/ Из расчета числа работающих лиц.

с/ Данные о количестве врачей собираются раз в два года. Цифры за 1987, 1989 и 1991 годы получены путем интерполяции.

**Источник:** Национальная комиссия по вопросам здравоохранения и Ассоциация советов амтов.

291. В 1989 году правительство Дании представило всеобъемлющую программу по установлению приоритетов и координации текущих усилий в области профилактики

заболеваний и развития здравоохранения. Целями этой программы являются предупреждение несчастных случаев, профилактика рака, сердечно-сосудистых заболеваний, заболеваний опорно-двигательного аппарата и психических расстройств.

Пункт 3 руководящих принципов (уровень расходов на здравоохранение)

292. В 1994 году Дания потратила на здравоохранение 6,6% ВВП. В 1989 и 1984 годах на здравоохранение было потрачено соответственно 6,5% и 6,4% ВВП. В таблице 1, содержащейся в приложении, приведены данные о расходах (в %) на здравоохранение на региональном уровне. Следует отметить, что цифры, полученные в Дании, непросто сопоставить с соответствующими цифрами в зарубежных странах вследствие различий в статистических методах. Если оценивать потраченную на здравоохранение долю ВВП Дании по методике других западноевропейских стран, то она составляет от 1,0 до более 1,5%.

Пункт 4 руководящих принципов (различные показатели)

293. Что касается показателей, определенных ВОЗ, то предлагается обратиться к контрольному докладу за 1993/94 год (программа "Здоровье для всех"), представленному Данией в Региональное европейское бюро ВОЗ в 1994 году.

294. Все население имеет доступ к питьевой воде, получая ее либо из государственных и частных систем водоснабжения, либо из собственных колодцев. Функции надзирающего органа исполняет местный орган/муниципалитет, который регулярно проверяет качество воды.

295. В период с 1990 по 1994 год примерно в 10% проверенных проб грунтовых вод обнаружено присутствие пестицидов, причем уровень их концентрации примерно в 3% этих проб превышал максимальный остаточный порог для грунтовых вод.

296. Объем водозабора на цели промышленности и домашних хозяйств с 1989 по 1994 год снизился примерно на 15%. Для целей орошения полей водозабор колеблется в зависимости от климатических условий и составляет 25-40% от общего объема отводимой воды. Объем водных ресурсов, доступных для отвода, составляет примерно 1,8 млрд. м<sup>3</sup>. Общее потребление воды в Дании достигает почти до 1 млрд. м<sup>3</sup>.

297. Прежде в большинстве случаев проблемы загрязнения грунтовых вод можно было решить за счет реорганизации водоснабжения. Однако нельзя исключать возможность того, что в отдельных частях страны потребуется удалять нитраты и пестициды из грунтовых вод в течение ограниченного периода времени. Тем не менее усилия по предупреждению загрязнения грунтовых вод по-прежнему будут пользоваться более высоким приоритетом, чем очистка вод.

298. Уровень младенческой смертности в Дании снизился с 8,2 случаев на 1 000 живорождений в 1986 году до 5,4 - в 1993 году (см. пункт 5).

299. В Дании в рамках добровольной программы профилактики дифтерии, коклюша, столбняка, кори и полиомиелита предлагается иммунизация детей. В плане эффективности эта программа оказывается действенной для 88% всех детей, привитых против кори, и для 100% детей, привитых против дифтерии и полиомиелита.

	Детская иммунизация/доля детей, получивших прививки
	%
Дифтерия	100
Коклюш	89
Столбняк	100
Корь	88
Полиомиелит	100

Источник: Государственный институт сыворотки.

300. Предполагаемая продолжительность жизни при рождении девочек и мальчиков, родившихся в Дании, является высокой и составляет, соответственно, 77,76 года и 72,49 года.

	Предполагаемая продолжительность жизни (1992-1993 годы)				
	В возрасте до года	В возрасте 1 года	В возрасте 15 лет	В возрасте 45 лет	В возрасте 65 лет
Мужчины	72,49	72,04	58,27	30,07	14,12
Женщины	77,76	77,19	63,39	34,38	17,59

Источник: Статистическая служба Дании.

301. В принципе все лица, проживающие в Дании, могут в течение одного часа получить доступ к квалифицированному медицинскому персоналу. По оценкам, такой доступ имеет 99,9% населения, причем оставшая часть, составляющая 0,01%, соответствует доле населения, проживающего на островах, где имеется менее 100 жителей.

302. В принципе все беременные женщины в течение беременности имеют доступ к квалифицированному персоналу. В 1993 году 98% от общего числа родивших женщин проходили медицинские осмотры во время беременности. В 1986 году эта доля составляла 98,4%.

303. Как правило, все дети в Дании могут пользоваться уходом квалифицированного персонала.

Пункт 5 руководящих принципов (различия в состоянии здоровья различных групп)

304. В отношении каких-либо групп, состояние здоровья которых значительно хуже, чем у большинства населения, надежных данных не существует. Можно сослаться на общенациональный обзор условий питания, проведенный в 1985 году, в котором сделан вывод о том, что население потребляет достаточное количество большинства витаминов и минеральных веществ, но при этом потребляется слишком много жиров.

305. В ходе некоторых более узких обследований были выявлены разные группы риска в связи с недостаточностью потребления витаминов и минеральных веществ. По определенным заболеваниям, вызываемым несбалансированным питанием, имеется две группы риска, состоящие из детей в возрасте до 1 года и детей младше 3 лет. Некоторые лица, которые потребляют небольшое количество пищи (пожилые люди), и некоторые женщины в репродуктивный период не включают в свой рацион рекомендованное количество одного или более питательных веществ.

306. Больные пожилые люди, проживающие либо дома, либо в соответствующем учреждении, подвергаются риску недостаточного питания, который в некоторых случаях можно устранить только путем дополнительного приема питательных веществ. Многие престарелые лица, находящиеся в социальной изоляции, живущие одни или пребывающие в состоянии депрессии, теряют волю, способность или желание питаться. В настоящее время трудно что-либо предпринять в отношении одиноких пожилых лиц, которые не поддерживают контакт с системой медицинского обслуживания, а также пожилых лиц, составляющих группы риска.

307. В выводах ряда выборочных обследований и в отчетах, подготовленных посещающими врачами и младшим медицинским персоналом, обращается внимание на то, что определенные группы детей иммигрантов подвергаются более высокому риску анемии вследствие недостатка железа в организме. В данном случае недостаток питательных веществ в рационе обусловлен культурной адаптацией семей иммигрантов, в том числе иной культурой питания.

308. В Дании благодаря информационным кампаниям, предупреждающим родителей (матерей) о вреде курения во время беременности и в присутствии новорожденных, было достигнуто снижение уровня мертворождений и уровня младенческой смертности. Аналогичная кампания предпринимается с целью предупреждения матерей о недопустимости потребления алкогольных напитков во время беременности. Кроме того, в Дании

родителей посещают на дому консультанты, которые дают рекомендации в отношении того, в каком положении должны спать грудные дети, что позволяет максимально снизить число случаев "смерти в колыбели".

	Младенческая смертность на 1 000 живорождений в Дании (1986-1992 годы)							
	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Младенческая смертность	8,2	8,3	7,6	8,0	7,4	7,4	6,5	5,4

**Примечание:** Число умерших детей в возрасте до 1 года.

**Источник:** Статистическая служба Дании.

309. Политика Дании в области здравоохранения включает в себя двуединую стратегию профилактики болезней. С одной стороны, по всей стране проводится кампания иммунизации детей, а с другой стороны ведутся другие кампании, целью которых является предоставление населению достаточной информации о методах сохранения здоровья.

310. Природоохранные аспекты. Деятельность датского Агентства по охране окружающей среды регулируется рядом законодательных актов, включая основополагающий Закон об охране окружающей среды 1991 года. Он носит рамочный характер и не устанавливает каких-либо конкретных природоохранных норм. В дополнение к этому закону приняты руководящие принципы и общие положения, предложенные министром охраны окружающей среды и датским Агентством по охране окружающей среды. В ряде конкретных областей Закон об охране окружающей среды дополняет другие законодательные акты:

а) Закон о водотоках предусматривает тщательный контроль за сточными водами и надлежащий учет экологических вопросов при пользовании водотоками;

б) министерство энергетики и охраны окружающей среды издало несколько инструкций, регулирующих классификацию и регистрацию; а также правила, касающиеся общественных водотоков и восстановления водотоков;

с) Закон о захоронениях химических отходов закладывает административные и экономические основы программы действий по обезвреживанию старых захоронений химических отходов. Центральные и региональные органы власти совместно участвуют в выполнении этих задач и в расходах. В соответствии с Законом об охране окружающей среды государственные власти в некоторых случаях могут перекладывать финансовое бремя на частные предприятия, несущие ответственность за захоронение химических отходов;



d) закон о химических веществах, принятый в осуществление различных директив ЕС, устанавливает, что новые химические вещества подлежат регистрации с указанием информации об их потенциальной опасности.

311. С тем чтобы добиться снижения применения пестицидов, организованы обязательные курсы подготовки фермеров и других пользователей пестицидами. Кроме того, осуществляются проекты, направленные на повышение осведомленности в отношении токсикологических и экотоксикологических рисков применения пестицидов и на предоставление информации о способах сокращения применения пестицидов. Министерство энергетики и охраны окружающей среды издало инструкции, в которых содержатся запрещения и правила, касающиеся целого ряда опасных химикатов и веществ. Введены ограничения на следующие основные химические вещества: мышьяк и соединения мышьяка, бензол, кадмий, формальдегид, свинец, ртуть, никель, олово, ПХБ, пентахлорфенол, ПХТ, вещества, истощающие озоновый слой, а также широкий ряд особых химических веществ, применяемых в косметике.

312. Закон о водоснабжении дополнен инструкциями, регулируемыми водозабор, водоснабжение, бурение в зоне грунтовых вод, качество воды, надзор за объектами водоснабжения и принудительное отчуждение применительно к объектам водоснабжения.

313. Резолюции парламента: в 1985 году был принят План действий по АФО, направленный специально против выбросов азота вследствие применения навоза. В то же время в рамках исследовательской программы по азотистым, фосфорным и органическим веществам (АФО) были предприняты широкие исследования с целью более глубокого понимания взаимозависимости, существующей между применением и обработкой питательных веществ и удобрений и их воздействием на водную среду. План действий по охране водной среды (1987 год) предусматривает дальнейшие меры регулирования в отношении сроков хранения навоза на фермах (установлен срок в девять месяцев), планов внесения удобрений и управление лугопастбищными угодьями, а также содержит обязательства по сокращению выбросов с городских и промышленных очистных сооружений. В конечном счете этот план предусматривает сокращение выбросов азота на 50% и выбросов фосфора на 80% до 1993 года.

314. В 1981 году датское Агентство по охране окружающей среды издало инструкцию, нацеленную на сокращение содержания свинца в бензине. За счет налогового стимулирования обычное дизельное топливо (сера - 0,2%) было полностью заменено дизельным топливом с низким содержанием серы (менее 0,05%). Был предпринят ряд инициатив по сокращению выбросов двуокиси серы и выбросов оксидов азота.

315. Более подробная информация приводится в приложении 3.

#### Пункт 6 руководящих принципов (охрана здоровья престарелых)

316. См. вышеприведенную информацию и статью 9, пункт 3.

Пункт 7 руководящих принципов (участие общины в медицинском обслуживании)

317. В период 80-х и в начале 90-х годов в системе здравоохранения Дании был осуществлен переход от стационарного лечения к расширению масштабов участия общины в лечебных мероприятиях. Одним из примеров является развитие системы лечения психических заболеваний. Правительством была внедрена стратегия децентрализации психиатрического лечения. Основная цель этой стратегии – интеграция людей, страдающих психическими отклонениями, в жизнь местной общины.

318. Для предупреждения и обсуждения проблем в области медицинского обслуживания министром здравоохранения в 1991 году был учрежден независимый совет по вопросам политики развития здравоохранения. Этот совет осуществляет обзор и оценку усилий по развитию здравоохранения, предпринимаемых государственными властями, а также выдвигает новые инициативы в этом направлении.

Пункт 8 руководящих принципов (общая политика проведения информационных кампаний в Дании)

319. См. пункт 5 и подпункты d), e) и f) пункта 2 статьи 11.

Пункт 9 руководящих принципов (международная помощь)

320. Усилия, предпринимаемые Европейским союзом и Всемирной организацией здравоохранения, были активизированы и приобрели еще более широкие масштабы.

321. При осуществлении права, предусмотренного статьей 12, Дания в значительной степени следует примеру других стран, предпринимающих усилия по развитию системы здравоохранения, профилактике заболеваний и повышению уровня здоровья населения.

Статья 13. Право на образование

322. См. первоначальный доклад Дании, представленный в соответствии со статьей 44 Конвенции о правах ребенка (CRC/C/8/Add.8).

Пункт 1 а) руководящих принципов (всеобщее начальное образование)

323. Следует подчеркнуть, что в Дании обязательным является образование, а не посещение учебных заведений. Обязательное образование означает обязательное участие в учебном процессе, который осуществляется народной школой (начальная и средняя школа), или в процессе обучения, содержание которого отвечает общим требованиям, предъявляемым в народной школе. Образование носит обязательный характер для детей, как правило в возрасте от 7 до 16 лет, т.е. предусматривает девятилетнее обязательное обучение. Кроме того, проводятся факультативные дошкольные занятия в течение одного года, которые посещают 96% детей, и факультативный десятый год школьного обучения, в котором участвуют около 60% учащихся. Обязательное образование начинается 1 августа

календарного года, в котором ученику исполняется семь лет, и завершается 31 июля в год окончания девятилетнего регулярного обучения, не включающего дошкольный класс.

324. Лица, осуществляющие опеку над детьми школьного возраста, должны следить, чтобы дети соответствовали требованиям обязательного образования, и не должны препятствовать этому. В обязанности директоров школ входит контроль за посещаемостью учеников. В классах ежедневно ведется журнал посещаемости, в котором отмечается отсутствие учеников на занятиях. В случае пропуска учеником занятий его родители обязаны лично или в письменной форме представить в школу объяснение причины пропусков. Директор школы решает вопрос о мерах, которые должны приниматься в случае нарушения обязанностей, предусмотренных системой обязательного образования.

325. Обучение в народной школе является бесплатным; учебники, школьные принадлежности и материалы также предоставляются ученикам бесплатно. В независимых частных школах, в которых обучается 11% учеников, около 85% расходов субсидируются государством.

Пункт 1 б) руководящих принципов (среднее образование второй ступени)

326. Среднее образование второй ступени (для учащихся в возрасте 16-19 лет) включает профессиональное образование и является, как правило, общедоступным. Профессиональное образование и учебные курсы обычно открыты для всех учащихся, завершивших цикл обязательного образования в соответствии с законом о народной школе. Прием учащихся для обучения по общему или профессиональному направлению среднего образования второй ступени, которое традиционно готовит их к обучению в высших учебных заведениях, производится на основании выданного прежней школой свидетельства, подтверждающего их способность к обучению на данном уровне. Обучение в системе среднего образования является бесплатным.

Диаграмма системы образования в Дании

Возраст	Высшее образование (старше 19 лет)	Краткосрочные курсы		Среднесрочные курсы	Долгосрочные курсы
19					
18	Обучение молодежи (15/16-18/19 лет)	Общественные науки и здравоохранение	Профессиональное образование и подготовка	Средние учебные заведения второй ступени Общее среднее образование второй ступени (гимназии + HF)	
17				Средние специальные учебные заведения (“ННХ” + “НТХ”)	
16					
15	Обязательное образование (6/7-15/16 лет)	Народные школы Начальная школа и средняя школа первой ступени 1-9/10 классы			
14					
13					
12					
11					
10					
9					
8					
7	Подготовительный класс				
6					
5					
4	Дошкольный возраст (0-6 лет)	Ясли/детские сады			

Пункт 1 с) руководящих принципов (высшее образование)

327. Система высшего образования централизованно возглавляется министерством образования и предлагает широкий выбор. Более 130 учебных заведений проводят обучение по программам различной продолжительности и уровней. К этим учебным заведениям относятся университеты, университетские центры и другие вузы. Их выбор стал еще более многообразным после недавнего значительного расширения сети неакадемических высших учебных заведений, дающих образование по коммерческим и техническим специальностям. В высшие учебные заведения принимаются абитуриенты, успешно сдавшие выпускные экзамены по курсу среднего учебного заведения второй ступени. Ввиду ограниченных возможностей вузов в течение ряда лет осуществляется регулирование приема (*numerus clausus*) для обучения по некоторым специальностям. Обучение проводится бесплатно, но студенты обязаны самостоятельно приобретать учебные материалы. Для этих целей они, в частности, имеют право на получение стипендий и пособий на обучение. В 1995 году общий объем затрат министерства образования на высшие учебные заведения без учета пособий на обучение составил 8,5 млрд. датских крон. В 1994 году 128 000 студентов получили в виде стипендий 3,6 млрд. датских крон, а 58 900 студентов получили пособия на обучение на общую сумму приблизительно 776 млн. датских крон.

Пункт 1 d) руководящих принципов (базовое образование)

328. В особых случаях администрация школы имеет право по просьбе родителей разрешить ученику частичное или полное прохождение программы обязательного образования параллельно с освоением какой-либо специальности или работой по найму. Однако такое разрешение может быть выдано лишь по окончании не менее семи классов. Если ученик использует эту возможность и оставляет школу, школьная администрация должна проконсультировать его относительно возможностей продолжения обучения. При желании ученик имеет право возвратиться в школу. Ученики, покидающие народную школу по завершении семи лет обучения, получают свидетельство об окончании школы.

Пункт 2 руководящих принципов (трудности, цели и этапы)

329. С 1993 года политика Дании в области образования главным образом сосредоточена на осуществлении так называемой программы ЮТА (образование и профессиональная подготовка для всех), которая является основой для внесения в образовательную систему всеобъемлющих и широких коррективов, с тем чтобы способствовать достижению ее целей: всем юношам и девушкам должна быть предоставлена реальная возможность участия в так называемом молодежном учебном курсе, т.е. курсе обучения для 16-19-летних учащихся, завершивших программу обязательного образования. Проводимые мероприятия можно разделить на три основных группы. Во-первых, отсев по сравнению с 1993 годом должен сократиться по меньшей мере наполовину. Во-вторых, перед учащимися, которые менее заинтересованы в приобретении теоретических знаний, следует открыть привлекательные перспективы дальнейшего получения образования. В-третьих, должны быть разработаны новые курсы обучения, которые одновременно пользуются спросом в обществе и представляют интерес для молодежи. Одной из важных инициатив в рамках программы ЮТА является переход от базового школьного образования к молодежному. В ноябре 1994 года один из комитетов представил доклад об организации специальных переходных курсов для юношей и девушек, которых не привлекают имеющиеся основные пути доступа к молодежным образовательным программам. Рекомендации этого доклада впоследствии нашли свое отражение в законопроекте об ориентации молодежи и организации специальных курсов для перехода к программам молодежного образования, который был принят парламентом 14 июня 1995 года.

Пункт 3 руководящих принципов (уровень грамотности и охват базового образования)

330. Уровень грамотности. Неграмотность зарегистрирована только среди иммигрантского населения. Из 33 019 иммигрантов (13 771 женщина и 12 185 мужчин), обучавшихся на курсах датского языка в 1994 году, 10% являлись неграмотными. Какого-либо отсева зарегистрировано не было.

331. Хотя проблемам постоянного образования и дополнительного обучения для взрослых уделяется все больше внимания, стало, однако, очевидным, что значительная часть

взрослого населения Дании – главным образом лица с небольшим учебным стажем – крайне мало времени посвящают чтению. Поэтому в Закон о специальном образовании для взрослых в 1995 году была внесена поправка, предусматривающая создание курсов чтения для взрослого населения. Курсы чтения открыты для всех взрослых лиц, желающих улучшить свои навыки чтения. Таким образом, цель этих курсов – дать их участникам возможность пройти дополнительную подготовку на базовом уровне. Стандартный курс чтения включает 70 занятий для групп из восьми человек. Посещение этих курсов является бесплатным.

332. Проведенное в 1991 году обследование способностей населения Дании к чтению показывает, что приблизительно у 420 000 датчан навыки чтения крайне низки и не позволяют им уяснить содержание бытовых текстов общего характера. Примерно 120 000 человек страдают дислексией, и удовлетворение их потребностей уже предусмотрено Законом о специальном образовании для взрослых. Таким образом, целевая группа для курсов чтения насчитывает приблизительно 300 000 человек, причем 10 000 из них, как ожидается, примут участие в этих курсах в 1996–1998 годах.

333. Организация курсов чтения возложена на амты, и их проведение было начато с 1 января 1996 года. Министерство образования начало в 1996 году общенациональную кампанию по развитию курсов чтения, что привело к существенному расширению их охвата. Результаты проведения этих курсов будут оцениваться в 1996–1998 годах.

334. В ходе подготовки к этим курсам министерство образования составило специальную программу подготовки преподавателей чтения, учитывая необходимость интенсивных усилий по выработке навыков чтения у обучаемых. Эта программа осуществляется в 1996 году; кроме того, в 1995 и 1996 годах амтам были выделены средства для подготовки преподавателей чтения.

335. Охват системы базового образования. Как указывалось в пункте 1 а), каждый ребенок должен получить обязательное образование. Это правило также распространяется на иммигрантов и беженцев при условии, что период их пребывания на территории Дании превышает три месяца. Таким образом, охват населения страны базовым образованием составляет 100%.

336. Дети, у которых возникают проблемы с чтением и правописанием, проходят специальное обучение в стенах обычной школы. Дети с серьезными физическими или психическими отклонениями посещают специальные школы. Местные власти также обязаны организовывать курсы чтения для взрослых.

337. Обучение взрослого населения и непрерывная профессиональная подготовка. Наиболее важными элементами обучения взрослых являются учебные курсы для рынка труда, открытая система образования, официальная система общего обучения взрослых, обучение в свободное время и народная высшая школа.

338. Число лиц, приступивших к обучению, может быть выражено эквивалентным количеством учащихся, обучающихся по очной программе. В 1993 году это эквивалентное число учащихся в системе образования для взрослых составило приблизительно 110 000 человек с учетом обучения в свободное время, и 85 000 – без учета такого обучения. В 1993 году примерно 175 000 человек проходили подготовку на одном или нескольких профессиональных курсах для рынка труда, что соответствует примерно 9 000 учащимся, обучаемым по полной программе. Примерно 95 000 начали обучение на одном или нескольких курсах, проводимых в соответствии с Законом об открытой системе образования, что эквивалентно 21 000 учащимся, обучающимся по полной программе. Обучение по официальному общему курсу для взрослых начали примерно 95 000 человек, что эквивалентно примерно 25 000 учащимся, обучающимся по полной программе, а 57 000 человек было набрано в высшие народные школы, что соответствует 7 000 учащихся, обучаемых по полной программе. Наконец, число лиц, приступивших к обучению в дневных народных высших школах, эквивалентно 6 000, а число учащихся иммигрантов эквивалентно 5 000 учащихся, обучающихся по полной программе.

339. Показатели отсева и успешного завершения обучения. Ожидалось, что 96% юношей и девушек, окончивших школу в 1992/93 учебном году, продолжают обучение. В общей сложности около 39% из них завершат молодежное образование получением профессиональной квалификации и 38% – получением общей квалификации для поступления в высшие учебные заведения. Всего 69% годового выпуска получают право поступать в профессиональные учебные заведения и 31% приобретут уровень, не дающий этого права (т.е. не будут соответствовать по меньшей мере уровню, приобретаемому по окончании профессиональной подготовки и обучения продолжительностью не менее трех лет после получения обязательного школьного образования). В целом это означает, что лишь 4% выпускников школ 1992/93 учебного года, согласно оценкам, не будут продолжать образование. Однако ожидается, что отсев из системы молодежного образования составит еще 16%. Предполагается, что показатели за 1996 год будут аналогичными (см. добавление 4).

340. Ожидается, что 12% выпускников школ 1982/83 учебного года покинут систему образования.

#### Пункт 4 руководящих принципов (расходы на образование, школьные системы и т.п.)

341. Суммарный объем бюджетных расходов на образование в 1995 году составил приблизительно 25 млрд. датских крон (чистые затраты), что соответствует 8% национального бюджета.

342. Народная школа Дании – это общеобразовательная школа, которая включает весь период обязательного обучения, т.е. получение начального образования и среднего образования первой ступени. В предусмотренном законом порядке министерство образования издает для народных школ руководящие положения и инструкции. Муниципальные школы, большинство из которых являются народными, курируются и управляются муниципальными советами. Помимо работы с отдельными школами,

муниципальный совет принимает решения по реализации общих целей и основных направлений учебных программ, утвержденных министерством образования. Муниципальный совет несет общую ответственность за учебные заведения данного муниципалитета.

343. Частные школы, посещаемые детьми в возрасте обязательного школьного обучения, обеспечивают весь комплекс подготовки по программе народной школы, т.е. с первого по девятый класс с охватом как начального образования, так и среднего образования первой ступени. Единственное требование, предъявляемое к частному образованию, заключается в том, чтобы его программа преподавания соизмерялась с программой муниципальных школ. Министерство образования предоставляет частной школе право проводить выпускные экзамены по программе муниципальных школ и тем самым косвенно осуществляет контроль за качеством подготовки. Однако в принципе не правительственные органы, а сами родители учащихся индивидуальных частных школ должны проверять, соответствует ли обучение в этих школах стандартам муниципальных школ (см. пункт 7).

344. В 1993/94 году обязательная программа обучения преподавалась в 2 101 гимназии, и квалифицированные экзамены для продолжения образования проводились (HF) в 153 школах. В стране насчитывалось 153 профессиональных училища и 169 высших учебных заведений.

345. Строительство новых школ в системе базового образования ведется в незначительных масштабах, поскольку число учащихся в этих школах в последние годы снижается.

346. Ввиду небольших размеров национальной территории доступ учащихся в школы географически не затруднен. Следует отметить, что Дания является страной, включающей множество мелких заселенных островов. Но поскольку расстояние до материка в большинстве случаев незначительное и морской транспорт между островами и прибрежной материковой зоной в обычные рабочие часы функционирует нормально, это, как правило, не вызывает серьезных проблем. Закон о народной школе содержит положения о создании небольших школ, с тем чтобы освободить детей младшего возраста от поездок на материк для посещения занятий.

Пункт 5 а) руководящих принципов (соотношение мужчин и женщин)

347. В 1992/93 году 96% юношей-выпускников базовых школ продолжили обучение в общих средних школах второй ступени или в профессиональных учебных заведениях. Аналогичный показатель среди девушек составил 97%.

Пункт 5 б) руководящих принципов (малоимущие группы)

348. См. пункт 3.



Пункт 5 с) руководящих принципов (мероприятия, гарантирующие равенство доступа)

349. Обучение в учебных заведениях Дании является бесплатным. Материальная помощь, предоставляемая студентам с 18-летнего возраста, выплачивается государством в виде государственных стипендий и пособий и является единственным источником помощи. Стипендия предназначена главным образом для покрытия стоимости жизни, а также для приобретения книг и других учебных материалов. Система выплаты стипендий основана на принципе равенства возможностей. Каждый должен иметь возможность получить образование независимо от своего социального происхождения.

Пункт 5 d) руководящих принципов (языковые возможности)

350. Для учащихся, не владеющих датским языком, в случае необходимости организуется специальное обучение этому языку. Кроме того, для учащихся, не говорящих по-датски, проводится обучение на их родном языке.

Пункт 6 руководящих принципов (положение преподавательского состава)

351. Условия найма большинства преподавателей регулируются коллективными трудовыми соглашениями. Часть из них, однако, имеет статус, сходный со статусом гражданских служащих, а некоторые работают как гражданские служащие. Заработная плата преподавателей зависит от условий коллективных трудовых соглашений. В целом размеры их заработной платы являются следующими:

Начальное образование и среднее образование первой ступени:

Минимальный стаж (годовой доход)	198 427 датских крон
Максимальный стаж (годовой доход)	248 903 датских кроны

Общее среднее образование второй ступени:

Минимальный стаж (годовой доход)	186 033 датских кроны
Максимальный стаж (годовой доход)	290 379 датских крон

Среднее специальное образование:

Минимальный стаж (годовой доход)	190 000 датских крон (приблизительно)
Максимальный стаж (годовой доход)	260 000 датских крон (приблизительно)

Заработная плата преподавателей с максимальным стажем в соответствии с соглашением о выпускниках высших учебных заведений составляет приблизительно 300 000 датских крон.

352. Уровень заработной платы преподавателей, как правило, вполне сопоставим с заработной платой других гражданских служащих. Таким образом, никаких специальных мер по повышению их уровня жизни не предпринимается.

Пункт 7 руководящих принципов (частные школы)

353. Частные школы в системе начального и среднего образования первой и второй ступени традиционно получают значительные государственные субсидии (приблизительно 85%). На уровне начального и среднего образования первой ступени частные школы посещают около 11% учащихся. На уровне общего среднего образования второй ступени на их долю приходится 6% учащихся. Доступ в частные школы не сопряжен ни с какими трудностями.

Пункт 8 руководящих принципов (изменения, произошедшие после представления предыдущего доклада)

354. Правительству не известно о каких-либо негативных изменениях, влияющих на права, предусмотренные статьей 13; напротив, см. пункт 2.

Пункт 9 руководящих принципов (международная помощь)

355. Дания не получает помощи для целей развития.

Статья 14. Обязательное образование

356. Указанное положение неприменимо к Дании.

Статья 15. Культура и наука

Пункт 1 а) руководящих принципов (фонды)

357. В 1995 году объем расходов на художественное творчество и культурные мероприятия как в государственном, так и в частном секторе составил около 1,5% общего объема бюджетных расходов. С 1985 года государственная помощь на цели искусства, художественного творчества и исследований в области культуры возросла приблизительно на 30%. Объем помощи, выделяемой государством на нужды отраслевых и региональных музеев, работников искусства, инициатив по использованию новых технологий, дальнейшего образования, кинематографии и исследований, существенно возрос.

358. С 1996 года некоторые районы получают на трехлетний экспериментальный период право свободно распоряжаться своими объектами культуры, которые до настоящего времени находились в ведении государства.

Пункт 1 б) руководящих принципов (государственная структура)

359. Положения Конституции Королевства Дании (Закон № 169 от 5 июня 1953 года) о свободе слова, запрещении цензуры и праве создавать ассоциации с любой законной целью являются важной основой законодательства в области культуры. Таким образом,

законодательные положения направлены на обеспечение каждому лицу, проживающему или временно находящемуся в Дании, возможности принимать активное участие в культурной жизни в самом широком смысле этого слова.

360. С начала 60-х годов основная концепция заключается в том, что государственные власти и другие органы поощряют, но не направляют и не контролируют художественное творчество и культурную жизнь. С тех пор законодательство и последующие поправки к нему основаны именно на этой базовой концепции. Вносимые изменения имеют под собой ту же основу и осуществляются в соответствии с динамикой развития общества, в особенности с учетом внедрения новых технологий.

361. К числу важных элементов этой базовой концепции или стратегии относятся рамочные законодательные акты, децентрализация, автономные коллегии и советы специалистов и экспертов, принцип невмешательства и поощрение новых государственных или частных инициатив. В рамочных законодательных актах не проводится различия между инициативами или мероприятиями, предпринимаемыми отдельными лицами, группами, учреждениями, районами и т.п.

362. Как указано выше, законодательство в области культуры основано на принципе свободы художественного творчества и деятельности, включая их распространение. Таким образом, законодательство не накладывает никаких ограничений на осуществление этой свободы. Однако в конкретных случаях могут устанавливаться ограничения или руководящие принципы, вытекающие из общих законодательных положений, таких, как Уголовный кодекс, в котором, например, предусмотрено наказание за подстрекательство к актам насилия и расизма, а также за их совершение.

Пункт 1 с) и d) руководящих принципов (поощрение культурной самобытности и пользование культурным наследием)

363. Являясь небольшой страной, говорящей на языке, который не имеет широкого распространения, Дания прилагает активные усилия для сохранения и развития культурной самобытности своего населения (см. указанные выше базовые принципы).

364. Закон о датском государственном фонде искусств: Цель данного закона заключается в том, чтобы способствовать развитию художественного творчества в самом широком смысле (визуальное и литературное творчество, музыка, искусства и ремесла, графика, архитектура и т.п.). Помощь предоставляется, в частности, в виде творческих пособий и субсидий деятелям искусств, приобретения произведений искусства для выставления в государственных или частных учреждениях, а также содействия в оформлении зданий и объектов собственности, в которые открыт доступ широкой публике. В настоящее время этот закон также предусматривает оказание помощи деятелям театрального искусства и кинематографии.

365. Закон о музыкальном творчестве: Цель этого закона – способствовать развитию музыкального творчества в Дании и распространению датской музыки в зарубежных

странах. Профессиональным оркестрам, хоровым и концертным коллективам, концертным залам, фестивалям, школьным концертам и музыкальным школам оказывается материальная поддержка. В целях расширения доступа населения к музыке Закон о музыкальном творчестве в настоящее время предусматривает предоставление государственных субсидий на выплату заработной платы учителям музыкальных школ.

366. Закон о театре (оказание поддержки театральным коллективам и отдельным постановкам): Цель данного закона – содействовать развитию театрального искусства и культуры в Дании. Положения этого закона охватывают Королевский театр (драма, балет, опера и симфонический оркестр) и предусматривают поддержку местных театральных коллективов, передвижных театров и индивидуальных постановок совместно с муниципалитетами и амтами. Оказание помощи предусмотрено для профессионального театра любого жанра и географического района. Специальная помощь предоставляется системам подписки и поощрению художественных постановок для детей.

367. Закон о кинематографии: Цель этого закона – содействовать развитию искусства и культуры кино в Дании путем оказания помощи производству отечественных фильмов (художественных и документальных), а также прокату зарубежной кинопродукции. Не менее 25% субсидий выделяется на создание фильмов для детей и юношества.

368. Закон о фонде культуры: Этот закон нацелен на поддержку новых и в особенности совместных профессионально-любительских инициатив, учреждений и видов творчества, самостоятельных и официально организуемых культурных мероприятий.

369. Национальная политика охватывает всех датских граждан и лиц, проживающих в Дании. Однако в настоящее время предпринимаются специальные усилия в интересах иммигрантов (см. выше). Кроме того, особое внимание уделяется населению и меньшинствам, проживающим в районе границы с Германией, включая оказание государственной финансовой помощи на такие виды культурной деятельности, как библиотеки и музыка.

Пункт 1 е) руководящих принципов (средства массовой информации)

370. Закон о телевидении и радиовещании: В Дании имеется два государственных учреждения такого профиля: "Радио Дании" (финансируется исключительно за счет лицензионных платежей) и ТВ-2 (финансируется за счет лицензионных платежей и поступлений от рекламы). Кроме того, на основании данного закона лицензии были предоставлены нескольким местным радио- и телевизионным станциям. В соответствии с законом о телевидении и радиовещании государственные вещательные станции должны следить за качеством, разнообразием и плюрализмом. На практике средства массовой информации играют важную роль в расширении участия населения в культурной жизни страны.

Пункт 1 f) руководящих принципов (культурное наследие)

371. Музеи, архивы и объекты движимого наследия находятся в ведении министерства культуры.

372. Закон о государственных архивах: К государственным архивам относятся национальные архивы, районные архивы и национальные деловые архивы Дании. Кроме того, в данном законе оговорены условия сохранения, списания, передачи и доступности архивных материалов.

373. Закон о музеях: Цель этого закона – сохранить культурное наследие Дании, способствовать развитию деятельности музеев и сотрудничества между ними. Задачи музеев состоят в том, чтобы собирать, регистрировать, сохранять, исследовать и расширять доступность предметов культурного наследия. В целом этот закон действует в отношении государственных и других музеев, получающих финансовую помощь в соответствии с его положениями. В последние годы государственными властями и различными музеями предпринимаются активные усилия к тому, чтобы сделать культурное наследие более привлекательным и доступным. Число посетителей музеев возросло.

374. В целях поощрения и расширения доступа населения к культуре и культурному наследию государство приняло решение о полном или частичном финансировании затрат на расширение, обновление или возведение новых зданий, таких, как Национальный музей, Королевский музей изящных искусств, Государственная и университетская библиотека, Королевская библиотека, Национальная выставка искусств и ремесел, Королевский театр и новый Дом кино.

Пункт 1 g) руководящих принципов (охрана свободы художественного творчества)

375. Закон о публичных библиотеках: Цель публичных библиотек – обеспечивать повышение уровня образования, культурной деятельности и общей информированности населения по социальным и иным проблемам. При каждом муниципалитете должна иметься субсидируемая правительством публичная библиотека. Такие библиотеки бесплатно предоставляют книги и другие информационные материалы всем желающим – взрослым и детям, внесенным в датский национальный реестр. Кроме того, закон предусматривает наличие специальной библиотеки для лиц, страдающих полной или частичной потерей зрения, а также специальной библиотеки для иммигрантов.

376. Закон об авторских правах: Этот закон обеспечивает выполнение минимального объема требований, предусмотренных универсальными конвенциями (Бернской и Римской конвенций, включая последующие поправки к ним) и правилами ЕС.

377. Закон о "публичном использовании": Данный закон предусматривает выплату ежегодного гонорара авторам, переводчикам, художникам, композиторам, фотографам и другим лицам, чьи публикации имеются в библиотечных фондах.

Пункт 1 h) руководящих принципов (профессиональная подготовка)

378. Закон о высшем художественном образовании: В данном законе содержатся различные положения, которые охватывают следующие области деятельности: изящные искусства, архитектуру, музыку, балет, театр, кинематограф и библиотечное дело. С его помощью обеспечивается проведение скоординированной образовательной политики в учреждениях по профессиональной подготовке в области культуры.

379. В 1996 году будет открыт новый центр ("Кампус") для учреждений, занимающихся профессиональной подготовкой в области архитектуры, кинематографии, театрального искусства и "ритмической" музыки.

Пункт 2 руководящих принципов (меры по реализации права каждого на пользование результатами научного прогресса)

380. Положения Конституции Дании о гражданских правах также обеспечивают защиту права каждого на пользование результатами научного прогресса и их практическое применение, а также на распространение научных знаний.

Пункт 2 а) руководящих принципов (меры по обеспечению применения результатов научного прогресса на благо каждого)

381. В 1993 году было создано министерство научных исследований и технологии, на которое была возложена вся полнота ответственности за укрепление и координацию научно-технической политики Дании. В сентябре 1994 года в ведение этого министерства были переданы информационные технологии и телекоммуникация. Одной из его основных целей является содействие быстрому распространению результатов научных исследований с помощью информационной технологии в интересах исследователей и широкой общественности.

382. Научные-исследования и конструкторские разработки проводятся университетами и другими высшими учебными заведениями, государственными научно-исследовательскими институтами и сетью технологического обслуживания. Эта сеть объединяет технологические институты, находящиеся под эгидой Академии технических наук Дании.

383. Большинству министерств выделяются бюджетные ассигнования на ведение НИОКР, и большинство министерств имеют собственные советы или комитеты по распределению средств и оказанию консультационных услуг министрам относительно осуществления конкретной политики в области НИОКР.

384. Приблизительно 30 государственных научно-исследовательских институтов и 15 архивов, библиотек и музеев ведут исследовательскую работу в самых различных областях. В декабре 1995 года фолькетинг (парламент) принял законопроект, касающийся большинства государственных научно-исследовательских учреждений, а в марте 1996 года - законопроект об архивных библиотеках и музеях. Цель этих законов заключается в сохранении независимости научно-исследовательской деятельности этих учреждений, и для ее осуществления в данных законах предусмотрен ряд различных инструментов. Наряду с расширением свободы и самостоятельности этих учреждений эти законы требуют от них осуществления целого комплекса мероприятий: например, эти учреждения должны вести независимые и высококачественные исследования, публиковать их результаты, а также через определенные периоды времени проводить независимую оценку своей деятельности. Кроме того, согласно положениям данных законов, эти учреждения должны обеспечивать более высокую мобильность по сравнению с другими исследовательскими учреждениями страны, и в настоящее время правительство пересматривает нынешнюю структуру найма, с тем чтобы улучшить условия труда всех научных работников государственных учреждений.

Пункт 2 b) руководящих принципов (меры по поощрению распространения информации о научном прогрессе)

385. Все университеты и другие высшие учебные заведения имеют субсидируемые государством и хорошо оборудованные научные библиотеки.

386. С момента своего создания в 1970 году Комитет научно-технической информации и документации Дании (КНТИД) выполняет роль консультативного и координирующего органа при министерстве технологии и научных исследований. Основная цель этого Комитета заключается в том, чтобы оценивать обстановку, вносить предложения относительно эффективных решений различных проблем и содействовать их осуществлению. В 1981 году был создан ИНФОСКАН - постоянный национальный консультативный центр по предоставлению оперативной информации путем ее поиска и отбора в базах данных. Центр также предоставляет консультативные услуги по оборудованию для телекоммуникации.

387. В целях распространения информации о результатах научных исследований и разработок КНТИД было поручено в 1987, 1988 и 1995 годах проводить обзоры в информационном секторе. Цель этих мероприятий - обеспечить последовательный структурный анализ в области специализированной информации. Ранее этот Комитет опубликовал целый ряд материалов по политическим и практическим вопросам. В 1993 году КНТИД опубликовал нашедшее широкий отклик предложение относительно информационной политики Дании, в котором особое внимание уделялось потребностям исследовательских и деловых кругов.

388. В конце марта 1994 года датское правительство создало комитет по вопросам создания Информационного общества к 2000 году. Этому комитету было поручено составить предварительное предложение о всеобъемлющем проекте, цель которого заключается в том, чтобы связать государственные учреждения и частные компании с помощью современных информационных технологий и открыть перед гражданами страны

новые возможности. В предварительном предложении должны быть изложены возможности населения Дании в будущем информационном обществе, сформулирована общая политика страны в области информационных технологий, определены конкретные целевые отрасли на ближайшие несколько лет и, в случае необходимости, установлены потребности в законодательных преобразованиях. В октябре 1994 года правительственным комитетом был представлен доклад "Инфо-общество 2000 года". В будущем году правительство направит в фолькетинг годовой документ о необходимых мероприятиях.

389. В 1996 году будет введена в действие новая высокоскоростная исследовательская сеть. Она будет являться частью сети "Интернет" и будет обеспечивать связь между университетами и государственными научно-исследовательскими учреждениями Дании. Абонентами этой сети на общих коммерческих условиях могут стать частные компании, осуществляющие программы НИОКР.

390. Государство субсидирует издание многих научных журналов. Кроме того, правительство финансирует некоторые неправительственные организации, занимающиеся распространением различной информации, включая данные о научном прогрессе.

391. В 1985 году правительством была создана Коллегия по оценке технологий, которой было поручено информировать широкую общественность и парламент Дании о новых технологиях, распространять результаты применения новых технологий и проводить оценку новой технологии, включая возможные последствия ее внедрения для общества. Деятельность этого учреждения сыграла большую роль в формировании отношения датского общества к новым технологиям.

Пункт 2 с) и d) руководящих принципов (ограничения в целях предупреждения злоупотреблений)

392. В настоящее время в Дании осуществляется директива Европейского сообщества о защите лиц при обработке личных данных и о свободном передвижении таких данных.

393. В стране разработана комплексная система законодательных мер по охране окружающей среды и населения от негативного воздействия научных открытий и токсичных продуктов. Это законодательство включает строгие правила для генной инженерии.

394. Парламент Дании подтвердил свое решение о том, что источники ядерной энергии не будут использоваться до тех пор, пока не будет найдено безопасное решение проблемы удаления радиоактивных отходов. Поэтому научные исследования в этой области направлены исключительно на решение проблем безопасности, связанных с использованием источников ядерной энергии и удалением отходов.

395. Для обеспечения охраны физического и психического здоровья отдельных лиц эксперименты на человеке разрешаются только при условии соблюдения конкретных требований, указываемых в Законе о научно-этических комитетах. Планируемые к осуществлению проекты должны рассматриваться и утверждаться одним из областных



научно-этических комитетов, учрежденных с этой целью. В случае невозможности достижения консенсуса вопрос направляется непосредственно на рассмотрение Центрального научно-этического комитета. Комитет также выполняет функции по общему руководству и принимает своды стандартов, не имеющих обязательной юридической силы.

Пункт 3 руководящих принципов (защита моральных и материальных интересов автора)

396. Что касается патентных прав и прав интеллектуальной собственности, то в Дании принято законодательство, которое соответствует законодательству других стран Европы; кроме того, Дания ратифицировала Европейскую конвенцию о патентах.

397. В дополнение к типовым нормативным положениям, касающимся патентов, правительство утвердило ряд правил, относящихся к "мини-патентам". Что касается лиц, работающих в организациях частного сектора, то общая оговорка предусматривает защиту моральных и материальных интересов научных работников, возникающих в связи с осуществляемой ими научно-исследовательской деятельностью. Данная оговорка предусматривает, что эти лица пользуются определенными преимуществами независимо от условий индивидуального контракта о найме. В этом же законе указывается, что научные работники, работающие в государственных научно-исследовательских институтах, в полной мере пользуются правами на защиту их моральных и материальных интересов в связи с результатами проводимой ими научной деятельности.

398. При осуществлении этих прав они могут сталкиваться с проблемами финансового характера, поскольку юридические процедуры обеспечения соответствующих прав и преимуществ являются сложными и дорогостоящими. Для решения этих проблем были приняты соответствующие меры по оказанию помощи научным работникам, которые предлагают интересные идеи, но которым, однако, требуются денежные средства и практическая и финансовая помощь. В этой связи самую важную роль играет такое учреждение, как Датский технологический институт. При Институте было создано бюро изобретений, в функции которого входит оказание помощи научным сотрудникам, работающим в частных и государственных научно-исследовательских организациях. Была достигнута специальная договоренность о поиске и использовании интересных изобретений в области науки в университетах и других высших учебных заведениях. Бюро имеет собственный бюджет для покрытия расходов, связанных с подготовкой ходатайств о выдаче патента. Гарантируется защита прав индивидуальных исследователей на охрану их интеллектуальных и материальных интересов; им предлагается всего оплатить соответствующие издержки лишь в том случае, если использование запатентованного изобретения принесет экономические выгоды.

Пункт 4 руководящих принципов (охрана, развитие и распространение достижений науки)

399. С целью содействия развитию и распространению достижений науки правительство создало научные библиотеки во всех университетах и высших учебных заведениях.

400. В 1988 году DANDOK учредило банк специализированных данных (база данных DANDOK), содержащий информацию, представляющую особый интерес для ученых. База данных DANDOK содержит полную информацию о текущих и опубликованных исследованиях, проводящихся в Дании. В начале 1996 года база данных содержала более 101 000 библиографических ссылок. База данных основывается на информации, получаемой от университетов, высших учебных заведений, государственных научно-исследовательских институтов, научных советов и других государственных учреждений, проводящих или финансирующих научные исследования. Цель базы данных заключается в предоставлении заинтересованным сторонам доступа к информации о проводимых в Дании исследованиях независимо от тематики и места проведения научных исследований.

401. База данных содержит три типа информации:

а) информацию об опубликованных научных исследованиях, ссылки на статьи в периодической печати, книги, разделы печатных изданий, доклады, конференции и т.д.;

б) информацию о научно-исследовательских проектах, описание текущих или завершенных научных исследований (проектов);

в) краткие характеристики научно-исследовательских институтов, общее описание научных исследований, проводящихся в каком-либо научно-исследовательском институте или институтах, лабораториях или департаментах.

402. Доступ к базе данных DANDOK можно получить непосредственно через модем или через сеть. Информацию, содержащуюся в базе данных, можно также получить в World Wide Web.

Пункт 5 а) и б) руководящих принципов (уважение свободы, необходимой для проведения научных исследований)

403. В соответствии с новым законодательством, принятым в декабре 1995 года и в марте 1996 года, государственные научно-исследовательские институты становятся все в большей степени независимыми от своих соответствующих министерств. В ряде случаев административные полномочия передаются от соответствующего министерства министерству научных исследований.

404. Фундаментальные исследования проводятся главным образом в университетах и высших учебных заведениях. В соответствии с Законом об университетах, который регламентирует деятельность этих учебных заведений, они имеют право решать, каким образом они будут использовать ассигнованные им средства.

405. В Дании по-прежнему действует шесть национальных советов по научным исследованиям. Все члены советов, которые обычно являются практическими научными работниками, назначаются в личном качестве министерством научных исследований. Объем

субсидий, получаемых от национальных советов по научным исследованиям, составляет лишь 6% общего объема финансовых средств, направляемых в государственный сектор научных исследований, однако эти денежные средства зачастую играют решающую роль в проведении новых исследований и нередко дополняются финансовыми средствами, предоставляемыми участвующими научно-исследовательскими институтами. Согласно результатам последней оценки состояния научно-технических исследований в Дании, которая была произведена ОЭСР в 1994 году, в последние годы национальные советы по научным исследованиям изменили свою практику с учетом того, что они выделяют денежные средства в контексте более крупных рамочных ассигнований и предоставляют получателям значительную свободу в расходовании финансовых средств.

406. В 1991 году в Дании был учрежден Национальный фонд научных исследований с целью совершенствования фундаментальных исследований и создания центров подготовки специалистов высокой квалификации на международном уровне. Цель его деятельности заключается в развитии системы научных исследований Дании путем создания лучшим ученым благоприятных условий для научной деятельности, путем интернационализации научных исследований и путем содействия профессиональной подготовке научных работников. Дотации фонда представляются, главным образом, в виде существенных гибких субсидий, которые могут использоваться по личному усмотрению получателей.

Пункт 5 с) руководящих принципов (меры, принимаемые с целью оказания поддержки научным обществам, академиям наук, профессиональным объединениям и т.д.)

407. Правительство оказывает финансовую поддержку таким научным обществам, как Королевская академия наук и литературы Дании, Научное общество Дании и т.д.

408. Не было отмечено никаких трудностей, связанных с реализацией свободы проведения научных исследований.

Пункт 6 руководящих принципов (международные контакты и сотрудничество)

409. Правительство Дании активно поддерживает процесс расширения международных контактов и сотрудничества в научной области, и ученые регулярно участвуют в международных научных конференциях, семинарах, симпозиумах и т.д. В период с 1988 по 1994 год объем государственных ассигнований, предназначенных для содействия участию в международном сотрудничестве в научной области, увеличился на 31%.

410. Дания является членом ряда организаций по сотрудничеству в научной сфере и участвует в таком сотрудничестве со стороны Европейского союза и Северной Европы.

411. Академия научных исследований при министерстве образования предоставляет стипендии лицам, обучающимся в аспирантуре и желающим получить ученую степень PhD за границей. Академия координирует участие Дании в международных инициативах, касающихся подготовки исследователей. Одной из важнейших программ является программа стимулирования, цель которой заключается в повышении уровня

интернационализации, мобильности и качества датских программ докторантуры путем предоставления стипендий для обучения за границей и путем приглашения ученых и преподавателей для участия в датских программах докторантуры. В дальнейшем планируется обеспечить интернационализацию таких программ, как программа учебных стипендий и программа взаимодействия.

412. Не было отмечено никаких конкретных факторов и трудностей, препятствовавших развитию международного сотрудничества в этих областях.

Пункт 7 руководящих принципов (изменения, происшедшие с момента подготовки предыдущего доклада)

413. Изменения не оказали негативного воздействия на права, закрепленные в статье 15. В настоящее время не предусматривается сокращения бюджетных ассигнований на проведение научных исследований.

### III. ДОКЛАД ГРЕНЛАНДИИ

#### Статья 1

414. См. информацию, содержащуюся в докладе Дании по статье 1.

#### Статья 2

415. Являясь частью Дании, Гренландия участвует в самых различных форумах международного сотрудничества, однако в соответствии с законом, устанавливающим систему самоуправления в Гренландии (Закон о самоуправлении Гренландии от 29 ноября 1978 года\*), Гренландия не имеет права проводить независимую внешнюю политику.

---

\* Согласно системе самоуправления Гренландии в Гренландии действуют следующие типы законодательных актов:

- a) закон Дании (ЗД), принимаемый парламентом Дании (фолькетингом) и регулирующий функции, которые не были переданы в ведение правительства самоуправления Гренландии;
- b) закон, принимаемый парламентом самоуправления Гренландии (ЗГ), регулирующий функции, которые были переданы в ведение правительства самоуправления Гренландии, но в отношении которых экономические последствия не охватываются блочными субсидиями правительства Дании для правительства самоуправления Гренландии;
- c) постановление парламента Гренландии (ППГ), принимаемое парламентом самоуправления Гренландии и регулирующее функции, переданные в ведение правительства самоуправления Гренландии. Финансирование этих функций является частью блочных субсидий правительства Дании для правительства самоуправления Гренландии;
- d) распоряжение органов самоуправления (РОСУ), издаваемое органами управления Гренландии;
- e) распоряжение о пролонгации (РП), используемое для обеспечения вступления в силу в Гренландии действующего ЗД. Некоторые ЗД применяются в Гренландии одновременно с их применением в Дании;
- f) постановление Дании (ПД) - постановление Дании, которое также действует в Гренландии.

416. В этом контексте следует отметить, что с 1984 года вместе с двумя другими самоуправляющимися территориями в регионе Северной Европы Гренландия участвует в сотрудничестве между странами Северной Европы. Такое участие осуществляется на равноправной основе, поскольку парламент Дании включил в свою делегацию в Северном Совете двух членов парламента Гренландии и поскольку члены парламента Гренландии принимают участие в совещаниях Совета министров стран Северной Европы, который является официальным органом для межправительственного сотрудничества между пятью северноевропейскими странами. Представители Гренландии не имеют права голоса, однако могут выступать и представлять свои предложения.

417. Действующее законодательство не допускает на территории Гренландии дискриминации по признаку расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. Однако следует отметить, что в ЗГ № 27 от 30 октября 1992 года о регулировании роста численности рабочей силы в Гренландии содержатся положения, предусматривающие, что местное население имеет преимущественное право на работу в том случае, когда предложение рабочей силы из числа гренландцев является достаточным. Поэтому в таких случаях наниматель должен связываться с местным бюро по вопросам рынка труда с тем, чтобы получить разрешение на наем лиц, не являющихся представителями коренного населения. Такое разрешение будет выдано в том случае, если центр по трудоустройству не сможет предоставить кандидатов из числа коренного населения Гренландии или кандидатов, имеющих особые связи с Гренландией. Согласно этому закону, гренландцы и иные лица пользуются равными правами в тех случаях, когда лицо, не являющееся гренландцем, проживало в Гренландии не менее семи лет за последние девять лет или когда оно имеет особые связи с Гренландией, например в контексте родственных отношений.

418. Этот закон следует также рассматривать в контексте особого статуса Гренландии в Королевстве Дании, в соответствии с которым Гренландия считается районом, отличающимся от остальной части Дании с точки зрения языка, культуры и, в некоторых отношениях, уровня развития. Как и в развивающихся странах, в Гренландии отмечаются особые потребности, касающиеся обучения и обеспечения занятости коренного населения.

### Статья 3

419. В Гренландии нет никаких правил или норм, которые не позволяли бы некоторым группам населения пользоваться общественными благами или коллективными правами по признаку пола.

### Статья 4

420. Следует отметить, что многие из прав, закрепленных в Пакте, уже зафиксированы в Конституции Дании, положения которой действуют также и в Гренландии.

Статья 5

421. Гренландия не имеет каких-либо замечаний в связи со статьей 5 Пакта.

Статья 6

422. Занятость в Гренландии обеспечивается главным образом путем целенаправленного развития торговли и промышленности. В последние годы основное внимание уделялось развитию рыболовства, туризма и, в долгосрочной перспективе, добыче сырьевых материалов. Кроме того, органы государственной власти финансируют инициативы, направленные на создание рабочих мест для безработных. Эти инициативы организуются на местном уровне в отдельных муниципалитетах и осуществляются с учетом местных условий и возможностей.

423. Муниципалитеты также проводят деятельность по профессиональной ориентации, которая осуществляется частично в форме коллективной профессиональной подготовки и консультирования по вопросам профессиональной деятельности молодежи в школах и частично в форме работы с отдельными лицами в муниципальных бюро по трудоустройству. Кроме того, осуществляется консультирование в связи с профессиональной подготовкой по вопросам функционирования рынка труда. Юридической основой для этой деятельности являются ППГ № 11 от 16 декабря 1988 года об обеспечении занятости и РОСУ № 42 от 28 сентября 1994 года о субсидиях для муниципальных программ создания рабочих мест.

424. В разделе 14 ППГ № 16 от 28 октября 1993 года предусматривается, что правительство самоуправления должно обеспечивать муниципалитеты и учебные заведения необходимыми материалами для консультирования по вопросам профессиональной деятельности.

425. В разделе 1 РОСУ № 5 от 3 сентября 1982 года о консультировании по вопросам профессиональной деятельности и обучения указывается, что целью такого консультирования является оказание помощи отдельным лицам в выборе формы обучения или профессиональной деятельности и в подготовке к такой деятельности и удовлетворение общественных потребностей в рабочей силе. Кроме того, отмечается, что консультированием по вопросам профессиональной деятельности и обучения охвачены все граждане Гренландии и что оно является бесплатным и осуществляется муниципальными бюро по трудоустройству, муниципальными или областными органами по вопросам профессиональной ориентации, начальными и средними школами первой ступени и профессионально-техническими училищами.

426. Управление по делам культуры, образования и церкви ежегодно публикует справочники *Sunnngorlangatog* ("Ключевые вопросы образования и профессиональной подготовки") и *Periarfissat* ("Образование и профессиональная подготовка в Дании"), которые используются в ходе консультационной деятельности. В этих справочниках

рассматриваются все формы образования и профессиональной подготовки, которым оказывается поддержка соответственно в Гренландии и Дании.

#### Статья 7

427. В Гренландии справедливая заработная плата, одинаковая за один и тот же объем выполняемой работы, обеспечивается путем заключения коллективных договоров, подписываемых между органами государственной власти и профессиональными союзами. Однако следует отметить, что в силу ряда исторических факторов профсоюзы в Дании сумели сохранить определенные преимущества, связанные с оплатой труда, и другие преимущества, оговариваемые в коллективных договорах, для своих членов, которые не являются коренными гренландцами и которые, таким образом, имеют статус приглашенных работников. Такие различия постепенно сглаживаются в рамках заключаемых в последнее время коллективных договоров, с тем чтобы в дальнейшем наем производился на одинаковых условиях для работ равной ценности.

428. Большинство рабочих мест в стране сосредоточено в государственном секторе или в секторе государственных предприятий. Государственные соглашения, заключаемые по этим рабочим местам, оказывают побочное воздействие на остальные секторы рынка труда.

429. Безопасность и гигиена труда, периоды отдыха, досуг и разумное ограничение рабочего времени обеспечиваются положениями ЗД № 295 от 4 июня 1986 года о гигиене и безопасности труда и соответствующими дополнительными положениями. Аналогичным образом, в законодательстве Гренландии предусматриваются оплачиваемые отпуска и отпускные пособия. Пособия за работу в праздничные дни, за исключением воскресений, определяются в рамках коллективных договоров.

#### Статья 8

430. В законодательстве отсутствуют какие-либо положения, препятствующие членству в профсоюзах, созданию профсоюзов или осуществлению профсоюзами совместной деятельности. Аналогичным образом, в законодательстве отсутствуют какие-либо положения, препятствующие проведению коллективных забастовок. Однако забастовки государственных служащих не разрешаются. В полиции и вооруженных силах действует законодательство Дании.

431. Коллективные договора, действующие на территории всей Гренландии, были заключены приблизительно с 35 организациями, большинство из которых расположено в Гренландии. Двумя крупнейшими организациями являются Организация труда Гренландии и Центральная организация государственных служащих и наемных работников Гренландии.



Статья 9

432. В Гренландии действуют описываемые ниже системы социального обеспечения.

433. Размер пособий по болезни регулируется ППГ от 1 ноября 1982 года о государственных пособиях, рассчитываемых на основе соответствующих тарифов. Однако в период болезни значительное количество работников получают зарплату или оклад в соответствии с положениями коллективных договоров. Юридическое положение лиц, не удовлетворяющих требованиям в отношении связей с рынком труда, указываемым в ППГ о помощи, рассчитываемой на основе соответствующих тарифов, или лиц, имеющих оплачиваемый отпуск по болезни, охватывается положениями ППГ № 10 от 1 ноября 1982 года о государственной помощи (пособия, размер которых рассчитывается на основе индивидуальной оценки).

434. Если отсутствие на работе вызвано производственной травмой или профессиональным заболеванием, то согласно ЗД № 145 от 16 марта 1988 года о страховании в случае получения производственных травм работнику ежедневно выплачивается денежное пособие. Эта схема действует на основе договоров страхования, заключаемых нанимателями.

435. ППГ № 7 от 22 октября 1990 года об отпуске и пособиях, выплачиваемых в случае беременности, рождения ребенка и его усыновления или удочерения. В соответствии с положениями коллективных договоров некоторые лица, получающие заработную плату, имеют право на полностью оплачиваемый отпуск по беременности и родам. Для получения денежных выплат эти лица должны быть активными на рынке труда.

436. Согласно положениям ППГ № 8 от 22 октября 1990 года о пенсиях и учреждениях для престарелых, все лица в возрасте более 60 лет, постоянно проживающие в Гренландии, имеют право на получение государственной пенсии. Кроме того, в этом ППГ предусматривается, что престарелые лица могут иметь право на проживание в домах для престарелых, учреждениях для престарелых с медицинским обслуживанием и т.д. после проведения конкретной оценки их потребностей. Помощь может также оказываться по месту жительства.

437. Правила, регулирующие выплату пособий лицам, являющимся нетрудоспособными в силу физических или умственных недостатков, содержатся в ППГ № 7 от 3 ноября 1994 года об оказании помощи лицам, имеющим серьезные физические или умственные недостатки. В этом ППГ содержатся положения о предоставлении вспомогательного оборудования, об оказании поддержки для найма младшего медицинского персонала, обеспечивающего уход, об оказании поддержки для пользования услугами по реабилитации, пребывания в специализированных домах инвалидов, переоборудования жилья, туристических поездок и т.д. Кроме того, в постановлении о пенсиях содержатся нормативные положения, касающиеся выплаты пенсий по инвалидности нетрудоспособным лицам.

438. Положения, касающиеся выплаты пособий родственникам, потерявшим кормильцев в результате несчастных случаев на производстве, содержится в РП по ЗД № 145 от 16 марта 1988 года о производственных травмах.

439. Положения, касающиеся выплаты пособий по безработице, содержатся в ППГ № 11 от 1 ноября 1982 года о государственных пособиях, размер которых рассчитывается на основе соответствующих тарифов. Это постановление определяет пособия, выплачиваемые членам некоторых профсоюзов. Лица, не охватываемые этим постановлением, могут получать пособия в рамках постановления о государственной помощи.

440. Пособия на детей, определяемые на основе уровня дохода, выплачиваются в соответствии с ППГ № 4 от 11 ноября 1986 года о пособиях на детей. Здесь следует также сослаться на замечания по статье 11, касающиеся жилья. В соответствии с нормативными положениями о пенсиях пенсионеры имеют право на получение дополнительных пособий на детей. В ППГ № 9 от 30 октября 1992 года об оказании помощи детям и молодежи содержатся положения об оказании помощи несовершеннолетним в тех случаях, когда им требуется особая поддержка.

441. Все указанные выше пособия и выплаты по социальному обеспечению, за исключением страховых выплат в связи с производственными травмами, полностью финансируются органами государственной власти. Законодательство не препятствует созданию коллективных схем. Правительство самоуправления Гренландии поручило Комиссии по социальной реформе изучить возможность создания таких фондов социального страхования на случай болезни и безработицы, которые могли бы частично формироваться за счет взносов. Кроме того, некоторые организации изучают возможность создания пенсионного фонда.

#### Статья 10

442. В законодательстве Дании содержится широкий круг нормативных положений, регулирующих юридический статус семьи. В Гренландии действует РП № 307 от 14 мая 1993 года о вступлении в силу в Гренландии закона о заключении и расторжении брака. В разделе 1 этого распоряжения содержится следующее положение: "Лицо в возрасте менее 18 лет не может вступать в брак без разрешения национального омбудсмена". В разделе 2 (1) указывается: "Ни одно лицо в возрасте менее 18 лет, которое ранее не состояло в браке, не может вступать в брак без согласия своих родителей" (см. также информацию по статье 9, касающуюся отпуска по беременности и родам).

443. Следует отметить, что ЗД от 4 июня 1986 года о гигиене и безопасности труда ограничивает возможности использования детского труда в Гренландии. В соответствии с этим законом дети в возрасте до 15 лет обычно не могут работать по найму, за исключением легкой работы в течение двух часов в день. Министерство занятости Дании приняло особые правила, касающиеся выполнения работ, характер которых может представлять угрозу для безопасности, здоровья или развития молодых людей.

### Статья 11

444. В период с 1987 по 1990 год темпы экономического роста, рассчитанные в виде ВВП на душу населения при фиксированных ценах, резко снизились. В 1990 году размер такого сокращения составил 10%. Объем ВВП сокращался также и в 1991, 1992 и 1993 годах, однако не такими быстрыми темпами. В 1991 году этот показатель уменьшился на 3%, в 1992 году - на 6% и в 1993 году - на 1%.

445. Такое снижение темпов экономического развития Гренландии следует рассматривать главным образом в свете конъюнктуры в секторе рыболовства, где решающее значение имели такие факторы, как уменьшение объема продаж трески и неблагоприятные рыночные условия для промысла креветок. В период 1989-1994 годов цены на креветки упали на 36%.

446. Последние изменения объема ВВП являются главным образом результатом отмечавшихся с 1993 года тенденций к повышению уровня занятости в сочетании с низким уровнем инфляции. Эти тенденции указывают на то, что в 1994 году не ожидается дальнейшего сокращения объема ВВП. Кроме того, на экспортные доходы в результате промысла креветок оказали воздействие особые обстоятельства, которые привели к установлению благоприятных цен на креветки на мировых рынках. Однако в настоящее время эта тенденция повернула вспять.

447. Соответственно, аналогичным образом уменьшился объем располагаемого валового национального продукта на душу населения. Однако это уменьшение не было таким значительным, поскольку в данном случае следует учитывать блочные субсидии, предоставленные Данией.

448. В период 1990-1992 годов уровень безработицы в Гренландии увеличился с 5,6 до 8%. В последующий период этот показатель уменьшился, и в 1994 году средний уровень безработицы составил 6,6%. Следует добавить, что статистическими данными не охватывается около 20% населения, проживающего в поселениях.

449. В 1994 году и в предыдущий период уровень инфляции составлял около 2%.

450. Финансирование практически всего объема жилищного строительства Гренландии осуществляется частично или полностью за счет государственных средств, т.е. средств правительства самоуправления Гренландии и муниципалитетов Гренландии. Такая практика существует в сфере жилья, сдаваемого в аренду, кооперативного жилья и строительства домов, рассчитанных на одну семью. В 1987 году правительство Дании передало в ведение правительства самоуправления Гренландии соответствующие функции в сфере жилья. В последующий период правительство самоуправления Гренландии установило соответствующие нормы в этой области. В сфере жилья в Гренландии установлен целевой показатель, предусматривающий, что каждая совместно проживающая пара и все одинокие лица в возрасте 20 лет и старше должны быть обеспечены жилищем.

451. Строительство жилья, финансируемого государством, регулируется ЗД № 944 от 23 декабря 1986 года о субсидиях для строительства жилья и ППГ № 1 от 31 октября 1991 года о строительстве кооперативного жилья. Аренда жилья регулируется положениями ППГ № 3 от 13 июня 1994 года об аренде жилья. Цель ППГ об аренде жилья заключается в обеспечении того, чтобы размер арендной платы находился на разумном уровне. В ППГ содержатся также положения, предусматривающие, что размер арендной платы может быть уменьшен на 10% за каждого ребенка в возрасте менее 18 лет, который проживает вместе с семьей, при этом размер такой скидки не может превышать 60%.

452. Кроме того, согласно ППГ № 1 от 17 октября 1993 года о жилищных пособиях, жилищные пособия выплачиваются семьям с низким уровнем доходов. Размер пособия определяется на основе оценки жилища и арендной платы, а также размера, состава и уровня доходов семьи.

#### Статья 12

453. 1 января 1992 года при передаче функций по управлению службами здравоохранения, ранее находившимися в ведении правительства Дании, в Гренландии были утверждены целевые показатели программы "Здоровье для всех к 2000 году" Всемирной организации здравоохранения. В этой связи всем гражданам Гренландии должны быть предоставлены оптимальные возможности для достижения высокого уровня жизни путем обеспечения широкого доступа к службам здравоохранения.

454. В целом службы здравоохранения Гренландии организованы в соответствии с основными принципами, изложенными в Конвенции.

455. В рамках деятельности по достижению целевых показателей, установленных в программе "Здоровье для всех к 2000 году", широкий круг медицинских услуг предоставляется бесплатно. Постоянно предпринимаются усилия для активизации просветительской деятельности по вопросам здравоохранения. Цель заключается в адаптации пропаганды медицинских знаний к условиям Гренландии и одновременно в обеспечении высокого качества служб здравоохранения.

456. Гренландия отдает себе отчет в том, что профилактика является важным элементом деятельности по повышению качества медицинского обслуживания населения в целом. Поэтому службы здравоохранения стремятся таким образом построить свою деятельность, чтобы каждый гражданин знал о своей основной ответственности за охрану собственного здоровья.

457. Регулярно принимаются меры в целях оценки услуг, оказываемых службами здравоохранения Гренландии, и повышения их эффективности и качества. После того как функции в области здравоохранения были переданы в ведение Гренландии, в рамках проводимой политики были приняты следующие законодательные акты:

а) ППГ № 8 от 30 октября 1993 года о медицинском обслуживании. Это постановление устанавливает общие принципы медицинского обслуживания в Гренландии и конкретно определяет услуги, оказываемые населению. Это постановление также включает правила, касающиеся выдачи медицинскому персоналу разрешений на осуществление профессиональной деятельности, правила, определяющие области профессиональной деятельности медицинского персонала, а также правила, относящиеся к вакцинации, медицинскому обслуживанию и доставке больных в лечебные учреждения;

б) ППГ № 7 от 30 октября 1992 года о регулировании и организации деятельности сектора здравоохранения содержит общие принципы, касающиеся организации и структуры сектора здравоохранения, включая контроль за деятельностью сектора здравоохранения со стороны парламента. Это постановление включает правила, касающиеся создания на территории страны системы медицинских участков и функций, выполняемых лечебными учреждениями. Кроме того, были установлены правила, касающиеся создания медицинских советов на территории отдельных медицинских участков, включая ряд правил о профилактических мерах. Нормативные положения, касающиеся одной из таких профилактических мер, содержатся в ППГ № 5 от 3 ноября 1994 года о табаке, местах, в которых запрещается курение, и маркировке табачных изделий.

### Статья 13

458. В Гренландии не действует никакого законодательства, противоречащего правам, закрепленным в статье 13(1) Пакта.

459. В Конституции Дании от 5 июня 1953 года указывается, что все дети в возрастной группе, охватываемой обязательным образованием, имеют право на бесплатное начальное и среднее образование первой ступени. В то же время родители или опекуны, обеспечивающие обучение своих детей по стандартам, сравнимым с общими стандартами системы государственного образования, не обязаны отдавать своих детей в государственные начальные и средние школы первой ступени.

460. Как представляется, нормы, касающиеся начального образования в Гренландии, соответствуют требованиям Пакта, касающимся начального образования. Эти нормы полностью соответствуют нормам, действующим в государственных школах Дании. Начальное образование в Гренландии регулируется положениями ППГ № 10 от 25 октября 1990 года о начальном и среднем образовании первой ступени с поправками, содержащимися в ППГ № 8 от 13 мая 1993 года и ППГ № 1 от 1 марта 1994 года.

461. В разделах 32 и 34 отмечается, что любой ребенок, проживающий в Гренландии, в обязательном порядке должен посещать школу на протяжении девяти лет начиная с того года, когда ему исполняется шесть лет. Кроме того, в разделе 33 указывается, что система обязательного образования предусматривает необходимость обучения детей в государственных начальных и средних школах первой ступени или в учебных заведениях, стандарты которых эквивалентны стандартам, установленным в рамках государственной

системы начального и среднего образования первой ступени. В разделе 13 ППГ указывается, что по соответствующей просьбе любой ученик может быть освобожден от изучения закона божьего, если его родители представляют директору школы письменное заявление о том, что они желают обеспечить религиозное образование своего ребенка своими собственными силами.

462. Можно утверждать, что законодательство, действующее в Гренландии, соответствует требованиям, закрепленным в Пакте, поскольку:

- а) начальное образование является обязательным и бесплатным;
- б) родители и опекуны имеют право выбирать школы, не входящие в систему государственного образования;
- в) родители и опекуны имеют право обеспечивать религиозное и нравственное образование своих детей в соответствии со своими убеждениями.

463. В Гренландии система среднего образования ориентируется главным образом на профессиональную подготовку и обучение, и ее деятельность регулируется соответствующим законодательством, включая ППГ № 16 от 28 октября 1993 года о профессиональной подготовке и обучении, пособиях на образование и консультировании по вопросам профессиональной деятельности. В разделе 3 ППГ указывается, что доступ к профессиональной подготовке и обучению открыт для всех лиц, отвечающих требованиям в отношении приема в учебные заведения, являющихся постоянными жителями Гренландии или постоянно проживающих в Гренландии на протяжении по меньшей мере десяти лет и не выезжавших за пределы Гренландии на срок, превышающий три года.

464. Управление по делам культуры, образования и церкви ожидает, что весной 1996 года будет утверждено распоряжение правительства самоуправления о децентрализованной системе элементарного образования. В случае принятия этого распоряжения требования о приеме в учебные заведения системы профессиональной подготовки и обучения будут считаться выполненными, если учащийся заключил соглашение о трудовой деятельности и отвечает конкретным требованиям о приеме, указываемым в соответствующих распоряжениях по вопросам профессиональной подготовки и обучения.

465. Это распоряжение охватывает различные аспекты децентрализованной системы базовой профессиональной подготовки и обучения Гренландии в следующих областях: металлообработка; строительство; коммерческие дисциплины и делопроизводство; сфера питания; рыболовство; социальные службы; сфера здравоохранения; графика; сфера обслуживания. Кроме того, ведется подготовка кадров по таким специальностям, как овцеводство и туризм. В ряде указываемых выше областей обеспечивается также профессиональная подготовка и обучение соответствующих специалистов и повышение их квалификации.

466. В разделе 4 ППГ о профессиональной подготовке и обучении, пособиях на образование и консультировании по вопросам профессиональной деятельности указывается, что такого рода профессиональная подготовка и обучение является бесплатной и что правительство самоуправления вправе решать вопрос о том, будут ли студенты частично или полностью оплачивать учебные материалы, которые становятся их собственностью.

467. Система высшего образования Гренландии является органическим продолжением системы среднего образования. Деятельность этой системы образования регулируется ЗД № 582 от 29 ноября 1978 года о профессиональной подготовке и обучении.

468. Правительство самоуправления Гренландии регулирует деятельность системы среднего образования второй ступени в соответствии с ЗД № 431 от 13 июня 1990 года о среднем образовании второй ступени и ППГ № 108 от 17 февраля 1992 года. Кроме того, в рамках системы высшего образования ведется подготовка кадров по следующим специальностям:

а) младший медицинский персонал и медицинские сестры (ЗД № 9 от 13 мая о подготовке младшего медицинского персонала и медицинских сестер);

б) журналисты (ППГ о подготовке журналистов);

с) учителя начальных и средних школ первой ступени (ППГ № 1 от 16 мая 1989 года о подготовке учителей для начальных и средних школ первой ступени и для системы социального образования);

д) социальные работники (ППГ № 1 от 16 мая 1989 года о подготовке учителей для начальных и средних школ первой ступени и для системы социального образования);

е) учителя для системы социального образования (ППГ № 1 от 16 мая 1989 года о подготовке учителей для начальных и средних школ первой ступени и для системы социального образования);

ф) университетское образование (ППГ № 3 от 9 мая 1989 года о Гренландском университете).

Для всех этих видов обучения характерна общая особенность, заключающаяся в том, что обучение является бесплатным и открытым для любого лица, отвечающего конкретным требованиям в отношении приема в учебные заведения.

469. В настоящее время осуществляется пересмотр законодательства о подготовке социальных работников, при этом одна из целей такого пересмотра заключается в ужесточении требований в отношении приема, с тем чтобы привести их в соответствие с требованиями в отношении приема, действующими в других секторах системы высшего образования. В дальнейшем общее требование будет заключаться в том, что к

поступлению в учебные заведения могут быть допущены лишь те лица, которые успешно сдали ряд экзаменов на уровне А.

470. В разъяснениях, касающихся начального, среднего и высшего образования, указывается, что система образования Гренландии должна охватывать все уровни. Учащиеся из Гренландии могут обращаться с просьбой о приеме в учебные заведения как в Дании, так и в Гренландии. Что касается приема в учебные заведения Дании, то жители Гренландии пользуются такими же правами, как и жители Дании. Как разъясняется ниже, лицам, принятым в учебное заведение в Дании, предоставляются соответствующие стипендии.

471. Как предусмотрено в разделе 6 ППГ № 16 от 28 октября 1993 года о профессиональной подготовке и обучении, пособиях на образование и консультировании по вопросам профессиональной деятельности, стипендии предоставляются для обучения по специальностям, определяемым правительством самоуправления. В настоящее время стипендии выделяются для обучения по всем специальностям, указываемым в Sunngorlangatoq (Ключевые вопросы образования) и Periarfissat (Образование в Дании) (ср. раздел 1 РОСУ № 17 от 3 июля 1995 года о стипендиях). Однако управление по делам культуры, образования и церкви может принимать решения о выделении стипендий и для обучения по другим специальностям. Кроме того, стипендии могут предоставляться для продолжения образования, т.е. для сдачи общих экзаменов по окончании школы (ОЭОШ), экзаменов по окончании средних специальных учебных заведений (ЭОСУЗ) и квалифицированных экзаменов для поступления в высшие учебные заведения (КЭВ).

472. Лица, которые могут получать стипендии, должны отвечать следующим требованиям:

- а) быть гражданами Дании;
- б) иметь постоянный адрес в Гренландии в связи с образованием, получаемым в Гренландии;
- в) постоянно проживать в Гренландии в момент обращения с просьбой о стипендии и проживать в Гренландии на протяжении по меньшей мере пяти лет до обращения с соответствующей просьбой или постоянно проживать в Гренландии на протяжении по меньшей мере десяти лет, при этом период проживания за пределами Гренландии не должен превышать трех лет.

473. Стипендии предоставляются в форме денежных пособий, выплачиваемых на ежемесячной основе. Кроме того, могут предоставляться пособия на детей, пособия для покупки необходимых учебников, пособия на медицинское обслуживание, пособия на лечение в случае возникновения острой зубной боли и пособия для оплаты проезда в автобусах и поездах (ср. разделы 16-19 РОСУ о стипендиях). Студенты также имеют право на бесплатный проезд в транспорте, бесплатные поездки на каникулы и бесплатный



перевоз личных вещей. Кроме того, они могут обращаться с просьбой о предоставлении ссуды на обучение.

474. Кроме того, стипендии могут предоставляться школьникам, обучающимся в старших классах начальных и средних школ первой ступени (ср. ППГ № 5 от 28 октября 1982 года о стипендиях для школьников, обучающихся в старших классах начальных и средних школ первой ступени). Эти стипендии выделяются для обеспечения того, чтобы такие школьники могли продолжать свое обучение в средних школах первой ступени после окончания девятого класса (ср. раздел 34 ППГ № 10 от 25 октября 1980 года об обучении в начальных и средних школах первой ступени).

475. В действующем законодательстве предусматриваются указываемые ниже возможности для продолжения обучения лицами, не получившими или не завершившими образование по программе начальной и средней школы первой ступени.

476. Во-первых, можно продолжать базовое образование по программе начальной и средней школы первой ступени на протяжении одного или двух лет в десятом и одиннадцатом классах. Такая расширенная система образования функционирует в соответствии с положениями ППГ № 5 от 28 октября 1982 года об оказании помощи в ходе обучения в старших классах начальной и средней школы первой ступени. Кроме того, в рамках системы среднего образования второй ступени в Гренландии можно прослушать учебный курс по какому-либо одному предмету (ср. РОСУ о студентах системы среднего образования второй ступени Гренландии). В связи с такими курсами выплачиваются стипендии (ср. РОСУ о стипендиях). Эти курсы являются бесплатными.

477. Кроме того, можно также прослушать учебный курс для взрослых по какому-либо одному предмету (ср. РОСУ о продолжении обучения с целью подготовки к сдаче экзаменов за среднюю школу первой ступени и среднее специальное учебное заведение). В данном случае цель заключается в том, чтобы предоставить лицам, не сумевшим окончить начальную и среднюю школу первой ступени, возможности для гармоничного развития личности и приобретения навыков и знаний, необходимых для получения доступа к высшему образованию. Согласно разделу 8 за обучение на таких курсах взимается плата (ср. положения, касающиеся участия в системе образования для взрослых). Однако книги и другие учебные материалы предоставляются студентам бесплатно.

#### Статья 14

478. Поскольку, как представляется, законодательство, действующее в Гренландии, удовлетворяет требованиям, изложенным в статье 13 Пакта, какого-либо подробного плана мероприятий для постепенного проведения в жизнь принципа обязательного бесплатного образования, изложенного в статье 14, подготовлено не было.

Статья 15

479. В законодательстве, действующем в Гренландии, не содержится никаких положений, ограничивающих право на участие в культурной жизни. В Гренландии обеспечена свобода ассоциаций.

480. Ряд общенациональных творческих и культурных организаций, учреждений и ассоциаций получают субсидии, предоставляемые в соответствии с Законом о финансировании, принятым парламентом самоуправления, по статье расходов "Другая деятельность по организации досуга, культура и общее образование и информирование общественности". К числу таких организаций относятся: Федерация женских ассоциаций Гренландии, "Калаалит нунсаанни пекатигинниат каттуффиат", Федерация инуитов, "Силамиут", Институт Севера, "Калаалек", местные редакции радио- и телевидения, "Калаалит нунаанни эринарсокатигинт каттуффиат", местные газеты, группа "Гренландия", "Инуннек накуунек", "Сориак", "Сукорсак", Скауты Гренландии, Ассоциация спорта Гренландии, "Калалит роедэ корсиат" и "Каттуффик 'Утолкаат Нипаат'".

481. По статье расходов "Культурные инициативы" переводятся различные субсидии для всех видов культурной деятельности. Субсидии обычно выделяются культурным организациям или ассоциациям или физическим лицам для осуществления особых проектов. По статье "Помощь деятелям культуры" переводятся денежные средства для деятелей культуры в областях изобразительного искусства, литературы, музыки, прикладного искусства и ремесла, художественного дизайна и исследований по проблемам культуры. Правительство самоуправления предоставляет также субсидии для конференц-центров и коммунальных центров, а также для гренландских центров в Дании. Субсидии, выделяемые местным творческим и культурным организациям, предоставляются в соответствии с ППГ № 5 от 9 апреля 1992 года об организации досуга.

482. В состав институциональной инфраструктуры Гренландии входят также музеи (ср. ППГ № 4 от 18 мая 1990 года о музеях и архивах). Национальный музей и архив Гренландии финансируются казначейством Гренландии. Национальный музей выделяет субсидии для местных музеев. Музеи расположены на территории 16 из 18 муниципалитетов.

483. В ППГ № 4 от 15 сентября 1979 года о библиотеках содержатся положения о Центральной национальной библиотеке и общественных библиотеках, существующих в каждом муниципалитете, которые имеют свои отделения в поселениях.

484. В настоящее время в административном центре Гренландии - Нууке - сооружается Дворец культуры Гренландии. Во Дворце культуры будут расположены театр, кинотеатр, выставочные залы и конторские помещения. Во всех городах и в большинстве поселений Гренландии имеются общинные центры или залы для проведения собраний.

485. В Гренландии действует только одна профессиональная театральная труппа: "Силамиут". Указанные выше общинные центры и залы для проведения собраний используются также для выступлений местных любительских театральных коллективов.

486. В некоторых муниципалитетах созданы художественные и ремесленные мастерские.

487. Что касается обучения, то в рамках школы искусств Гренландии (Eqqumiitsuliorfik) действуют одиночные или двухгодичные учебные курсы рисования, графики, дизайна эмблем, живописи и скульптуры, а также соответствующие теоретические курсы. В настоящее время театральная труппа "Силамиут" организовала обучение по вопросам драматического искусства.

488. Для обучения и образования за пределами Гренландии могут выделяться стипендии в форме ежемесячных денежных субсидий, дотаций на аренду жилья и субсидий для покупки учебных материалов. Кроме того, оплачиваются расходы, связанные с проездом до места обучения и обратно.

489. Дания ратифицировала Бернскую конвенцию 1886 года (с поправками, внесенными в 1971 году).

490. В Гренландии не принято никаких независимых законодательных актов, касающихся авторского права. На территории Гренландии действуют также указываемые ниже законы и административные постановления Дании:

- a) Д № 158 от 31 мая 1961 года (с поправками) об авторском праве;
- b) РП № 272 от 21 июля 1962 года о фотографировании;
- c) ПД № 260 от 14 июля 1962 года о вознаграждении за использование материалов;
- d) РП № 142 от 6 апреля 1997 года о хранении и использовании радио- и телепрограмм для учебных целей;
- e) ПД № 97 от 13 декабря 1980 года о Всемирной конвенции об авторском праве;
- f) ПД № 440 от 8 июня 1990 года о вознаграждении в случае последующей передачи прав;
- g) ПД № 452 от 18 июня 1992 года о применении закона;
- h) ЗД № 157 от 31 мая 1991 года (с поправками) о фотографиях;

i) ПД № 142 от 6 апреля 1997 года о хранении и использовании радио- и телепрограмм для учебных целей.

491. Ниже перечислены законодательные акты о мерах, обеспечивающих охрану, развитие и распространение достижений науки и культуры и уважение свободы, необходимой для научных исследований и творческой деятельности:

a) ППГ № 4 от 18 мая 1990 года о музеях и архивах. Национальный музей и архив Гренландии (НКА) является государственным учреждением, подчиняющимся правительству самоуправления Гренландии. Он финансируется посредством государственных субсидий, а его функции заключаются в регистрации, сборе, охране, изучении и распространении информации о культурном наследии Гренландии, включая искусство и этнографию;

b) ППГ № 4 от 15 сентября 1979 года о библиотеках.

Библиотеки Гренландии должны содействовать развитию информационной, просветительской и культурной деятельности путем бесплатного предоставления книг и других печатных материалов в распоряжение всех заинтересованных лиц, а также путем распространения соответствующей информации. При отборе печатных изданий библиотеки должны уделять основное внимание таким аспектам, как их качество, разносторонность и актуальность. Политическая или религиозная цензура не разрешается;

c) ППГ № 3 от 9 мая 1980 года о Гренландском университете. Цель деятельности Гренландского университета заключается в проведении научных исследований, подготовке кадров по программам системы высшего образования и распространении знаний о научных процессах и результатах;

d) ППГ № 3 от 17 мая 1990 года (с поправками) о радио и телевидении;

e) ПД № 2 от 24 января 1991 года о статусе "Калаалит Нунаата радио". "Калаалит Нунаата радио" (КНР) – это независимое государственное учреждение, на которое возлагаются функции и обязанности по трансляции радио- и телепрограмм, включая программы новостей, информационные программы, развлекательные программы и программы об искусстве. При принятии решений о трансляции программ основное внимание должно уделяться таким аспектам, как их объективность и беспристрастность. Особое внимание должно уделяться также обеспечению свободы информации и слова;

f) ПД № 4 от 26 ноября 1991 года о деятельности местных радио- и телевизионных станций.

492. "Атуаккиорфик А/С" – это компания с ограниченной ответственностью, расположенная в Нууке. Цель деятельности этой компании заключается в публикации печатных изданий в Гренландии и о Гренландии, включая художественную литературу,

специальную литературу и учебные материалы, в осуществлении информационной деятельности и содействии распространению общей информации об общенациональных дискуссиях и полемике в сфере культуры в Гренландии, а также в распространении знаний о гренландской литературе в Гренландии и в других районах мира.

493. "Катуак" (дворец культуры Гренландии) расположен в Нууке. В сотрудничестве с соответствующими учреждениями, организациями, физическими лицами и компаниями он обеспечивает активизацию и развитие культурной жизни в Гренландии на основе свободной и независимой художественной оценки. Это учреждение должно способствовать распространению знаний об искусстве и культуре стран Северной Европы в Гренландии и распространению знаний об искусстве и культуре Гренландии в странах Северной Европы. Кроме того, это учреждение призвано обеспечивать культурное сотрудничество между Гренландией и другими районами проживания инуитов.

494. Театр "Силамиут" является независимой организацией, получающей субсидии от правительства самоуправления Гренландии в соответствии с Законом о финансировании. Цель деятельности театра заключается в активизации процесса распространения знаний о культуре инуитов и истории Гренландии путем осуществления театральной деятельности и в развитии искусства инуитов и его потенциала посредством проведения выставок, программ обмена и аналогичной деятельности.

495. Осуществление официального сотрудничества между странами Северной Европы и международного сотрудничества в сфере культуры обеспечивается, например, путем участия Гренландии в работе Северного совета, Совета министров стран Северной Европы и Приполярной конференции эскимосов (ПКЭ), в рамках которой представлено около 115 000 инуитов, проживающих в арктических районах. В 1983 году ПКЭ получила консультативный статус в качестве неправительственной организации (НПО) при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций.

496. Кроме того, Гренландия подписала ряд соглашений о сотрудничестве в сфере культуры и образования, например с правительством Северо-Западных территорий Канады и правительством канадской провинции Квебек. В 1993 году правительство самоуправления Гренландии подписало соглашение об официальном сотрудничестве с учрежденным в 1968 году Международным комитетом Зимних арктических игр относительно участия Гренландии в культурно-спортивных мероприятиях, организуемых каждые два года в рамках Зимних арктических игр.

497. Как ожидается, с восьмой недели 1996 года (с 19 февраля 1996 года) сотрудничество в культурной области между Гренландией, Исландией и Фарерскими островами будет осуществляться на официальной основе.

498. Что касается сотрудничества на институциональном уровне, то официальные или установленные законом цели деятельности ряда учреждений Гренландии предусматривают осуществление сотрудничества с учреждениями Дании и зарубежных стран и/или

распространение информации о культуре Гренландии в других странах. К числу таких учреждений относятся, например, Национальный музей и архив Гренландии, Институт Севера, центры Гренландии в Дании, Дворец культуры Гренландии, театр "Силамиут" и "Атуаккиорфик А/С". Кроме того, на институциональном и административном уровнях осуществляется широкомасштабное сотрудничество в сфере культуры.

-----