ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

A/CN.4/L.539
2 July 1997

RUSSIAN

КОМИССИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА
Сорок девятая сессия
Женева, 12 мая - 18 июля 1997 года

ПРОЕКТ ДОКЛАДА КОМИССИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА О РАБОТЕ ЕЕ
СОРОК ДЕВЯТОЙ СЕССИИ

Докладчик: г-н Зджислав Галицкий

ГЛАВА II

ГРАЖДАНСТВО В СВЯЗИ С ПРАВОПРЕЕМСТВОМ ГОСУДАРСТВ

СОДЕРЖАНИЕ

- A. Введение
- B. Рассмотрение темы на данной сессии
- C. Текст проектов статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств, принятый в предварительном порядке Комиссией в первом чтении
- 1. Текст проектов статей
- 2. Текст проектов статей с комментариями к ним

А. Введение

1. На своей сорок пятой сессии в 1993 году Комиссия постановила включить в свою повестку дня тему, озаглавленную "Правопреемство государств и его последствия для гражданства физических лиц и государственной принадлежности юридических лиц" 1/. Генеральная Ассамблея одобрила решение Комиссии в пункте 7 резолюции 48/31 от 9 декабря 1993 года при том понимании, что окончательная форма, в которой будет вестись работа по данной теме, будет определена после представления Генеральной Ассамблее предварительного исследования. На своей сорок шестой сессии в 1994 году Комиссия назначила г-на Вацлава Микулку Специальным докладчиком по теме 2/. В пункте 6 своей резолюции 49/51 от 9 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея одобрила намерение Комиссии приступить к работе над темой опять же при том понимании, что окончательная форма, в которой будет вестись данная работа, будет определена после представления Ассамблее предварительного исследования.

2. На сорок седьмой сессии Комиссии был представлен первый доклад Специального докладчика (A/CN.4/467). После рассмотрения этого доклада Комиссия учредила Рабочую группу по теме, которой было поручено определить вопросы, возникающие в связи с указанной темой, классифицировать вопросы, которые тесно с ней связаны, сориентировать Комиссию в отношении того, какие вопросы можно было бы рассмотреть с наибольшей пользой с учетом потребностей дня, и представить Комиссии план действий 3/. Рабочая группа представила Комиссии доклад, содержащий ряд предварительных выводов относительно последствий правопреемства государств для гражданства физических лиц 4/.

3. На своей сорок восьмой сессии Комиссия рассмотрела второй доклад Специального докладчика (A/CN.4/474 и Corr.1). Она вновь создала Рабочую группу, которая завершила выполнение своей задачи. На основе выводов последней Комиссия постановила рекомендовать Генеральной Ассамблее принять к сведению завершение предварительного исследования и просить Комиссию начать существенное рассмотрение темы, озаглавленной "Гражданство в связи с правопреемством государств" в соответствии с предложенным

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 10 (A/48/10), пункт 440.

2/ Там же, сорок девятая сессия, Дополнение № 10 (A/49/10), пункт 383.

3/ Там же, пятидесятая сессия, Дополнение № 10 (A/50/10), пункт 147.

4/ Там же, приложение.

планом действий 5/. Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации Комиссии в пункте 8 резолюции 51/160 от 16 декабря 1996 года.

В. Рассмотрение темы на данной сессии

4. На этой сессии Комиссии был представлен третий доклад Специального докладчика (A/CN.4/480 и Add.1 и Corr.1), содержащий 25 проектов статей с комментариями о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств. Проекты статей были поделены на две части, Часть I, озаглавленную "Общие принципы, регулирующие гражданство в связи с правопреемством государств", и Часть II, озаглавленную

5/ Комиссия предложила следующий план действий:

a) рассмотрение вопроса о гражданстве физических лиц будет осуществляться отдельно от рассмотрения вопроса о национальности юридических лиц и что первому вопросу будет отдано предпочтение;

b) для настоящих целей - и не предопределяя окончательное решение, - итог работы по вопросу о гражданстве физических лиц должен иметь форму декларации Генеральной Ассамблеи, состоящей из статей с комментариями;

c) первое чтение этих статей следует завершить на сорок девятой или, в крайнем случае, пятидесятой сессии Комиссии;

d) решение о том, каким образом следует рассматривать вопрос о национальности юридических лиц, будет принято по завершении работы над вопросом о гражданстве физических лиц и в свете замечаний, которые Генеральная Ассамблея может предложить представить государствам по поводу практических проблем, возникающих в связи с правопреемством государств в этой области.

Там же, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 10 (A/51/10), пункт 88.

"Принципы, применимые в конкретных ситуациях правопреемства государств" 6/.
Специальный докладчик также предложил проект преамбулы и положение с определениями.

5. Комиссия рассмотрела третий доклад на своих 2475-2486-м и 2488-2494-м заседаниях, состоявшихся 13-30 мая и 5-17 июня 1997 года, и передала проекты статей в Редакционный комитет 7/.

6/ Часть I состояла из следующих статей: статья 1 (Право на гражданство), статья 2 (Обязательство затрагиваемых государств принять все разумные меры для недопущения безгражданства), статья 3 (Законодательство, касающееся гражданства и других смежных вопросов), статья 4 (Предоставление гражданства лицам, обычно проживающим в другом государстве), статья 5 (Отказ от гражданства другого государства как условие предоставления гражданства), статья 6 (Утрата гражданства при добровольном приобретении гражданства другого государства), статья 7 (Право оптации), статья 8 (Предоставление и лишение гражданства при оптации), статья 9 (Единство семей), статья 10 (Право проживания), статья 11 (Гарантии прав человека затрагиваемых лиц), статья 12 (Недискриминация), статья 13 (Недопущение принятия произвольных решений по вопросам гражданства), статья 14 (Процедуры, связанные с вопросами гражданства), статья 15 (Обязательство затрагиваемых государств проводить консультации и переговоры), статья 16 (Прочие государства).

Часть II была поделена на четыре раздела и содержала следующие статьи:

- Раздел 1. Передача части территории: статья 17 (Предоставление гражданства государства-преемника или лишение гражданства государства-предшественника);
- Раздел 2. Объединение государств: статья 18 (Предоставление гражданства государства-преемника);
- Раздел 3. Распад государства: статья 19 (Сфера применения); статья 20 (Предоставление гражданства государств-преемников), статья 21 (Предоставление права оптации государствами-преемниками);
- Раздел 4. Отделение части территории: статья 22 (Сфера применения), статья 23 (Предоставление гражданства государства-преемника), статья 24 (Лишение гражданства государства-предшественника), статья 25 (Предоставление права оптации государствами-предшественниками и государствами-преемниками).

7/ В Редакционный комитет были переданы следующие проекты статей: проект преамбулы и проект положения с определениями на 2479-м заседании, статьи 1-3 на 2481-м заседании, статьи 4-6 на 2482-м заседании, статьи 7 и 8 на 2484-м заседании, статьи 9-14 на 2485-м заседании, статьи 15 и 16 на 2486-м заседании, статьи 17 и 18 на 2489-м заседании, статьи 19-21 на 2492-м заседании и статьи 22-25 на 2494-м заседании.

6. Комиссия рассмотрела доклад Редакционного комитета на своих 2495-2499-м и ...-... заседаниях 18-25 июня и ...-... июля 1997 года и приняла в первом чтении проект преамбулы и комплекс из 26 проектов статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств.

7. На своем ... заседании Комиссия постановила в соответствии со статьями 16 и 21 своего Положения препроводить проекты статей, содержащиеся в разделе С настоящей главы, через Генерального секретаря правительствам для получения комментариев и замечаний с просьбой представить такие комментарии и замечания Генеральному секретарю до [1 января 1999 года].

C. Текст проектов статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств, принятый в предварительном порядке Комиссией в первом чтении

1. Текст проектов статей
[будет дополнено]
2. Текст проектов статей с комментариями к ним