



Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/ARG/3*
8 October 1996

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Третьи периодические доклады государств-участников

АРГЕНТИНА

*Первоначальный доклад, представленный правительством Аргентины, см. CEDAW/C/5/Add.39 и Amend.1; результаты его рассмотрения в Комитете см. CEDAW/C/SR.112 и CEDAW/C/SR.118 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 38, пункты 341-396. Второй периодический доклад правительства Аргентины см. CEDAW/C/ARG/2, CEDAW/C/ARG/2/Add.1 и CEDAW/C/ARG/2/Add.2.

V.96-87225

96-30030

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Аргентинская Республика: территория и население

Аргентинская Республика расположена на юге южноамериканского континента и имеет широко протянувшуюся с востока на запад и сужающуюся к югу территорию, отягчающуюся многообразием экосистем, климатических зон и рельефа. Площадь материковой части страны составляет 2 780 400 кв.км. Данные последней национальной переписи населения, проведенной в 1991 году, показывают, что в стране проживает 32 615 528 жителей: 49 процентов мужчины и 51 процент женщины, причем население распределено крайне неравномерно. По данным, подготовленным Национальным институтом статистики и переписи населения (ИНДЕК), оценок и прогнозов демографической ситуации на период 1950-2050 годов, численность населения в 1995 году составила около 34 768 456 человек, из которых 50,94 процента - женщины.

Соответственно плотность населения в Аргентине достигает 12 жителей на 1 кв.км, что является одним из самых низких показателей в регионе. В 1991 году самым густонаселенным районом страны являлась федеральная столица, где на каждом квадратном километре проживало почти 15 000 человек, в то время как в провинции Санта-Крус на один квадратный километр приходилось всего лишь 0,7 человека, а во всей Патагонии - не более 3 человек. 70 процентов всего населения страны проживает на территории, которая составляет менее одной трети площади национальной территории, в основном в провинциях Буэнос-Айрес, Кордова, Санта-Фе и Мендоса.

По данным переписи населения 1991 года, из числа детей в возрасте до 4 лет мальчиков было на 42 000 больше, чем девочек, однако уже среди детей в возрасте от 15 до 19 лет девушек было на 15 000 больше, чем юношей. Эти пропорции возрастают по мере увеличения возраста: в группе старше 65 лет женщины составляют 58 процентов (в группе старше 75 лет женщины составляют 62 процента).

Плодовитость

Анализируя снижение показателя прироста населения по возрастным группам, можно отметить, что это произошло в детской возрастной группе старше пяти лет, когда после увеличения в 70-х годах этот показатель вновь снизился в 80-х годах. Это указывает на снижение плодовитости. В последнее десятилетие в Аргентине наблюдалось снижение как рождаемости, так и плодовитости, что дало небольшой демографический прирост населения в 80-е годы. Так, например, показатель общей плодовитости в последнее десятилетие в целом сократился с 95 на 1 000 жителей в 1980 году до 85 на 1 000 жителей в 1991 году¹. Если этот показатель проанализировать для определенных возрастных групп, то можно проследить значительное снижение плодовитости в более молодых возрастных группах и аналогичную тенденцию в возрастной группе старше 30 лет. Снижение плодовитости затронуло все возрастные группы и имеет общий характер, что указывает на возможность значительного снижения темпов рождаемости населения к концу нынешнего столетия.

С другой стороны, общий показатель плодовитости (количество детей, которое имеет женщина по окончании фертильного периода своей жизни) за пятилетний период с 1990 по 1995 год составляет 2,77 по всей стране, что гораздо ниже показателя за предыдущий пятилетний период с 1980 по 1985 год, когда он составлял 3,15. Общие показатели плодовитости отражают ситуацию в среднем по стране, но из данных, представленных в разбивке, следует, что женщины сельских районов в целом имеют больше детей, чем женщины в городах, и подобное превосходство в плодовитости встречается чаще также у женщин, имеющих более низкий образовательный уровень и занимающих более низкое социально-экономическое положение. Существуют также различия и по регионам страны. Самые высокие показатели плодовитости отмечены на северо-востоке и северо-западе страны, а также в Патагонии.

¹"Национальная перепись населения и жилья за 1991 год: окончательные результаты и характерные особенности по всей стране". ИНДЕК, декабрь 1994 года.

Промежуточное положение по показателю плодовитости, который приближается к средним показателям по стране, занимают прибрежные провинции по сравнению с Ла-Пампой, где зарегистрированы самые низкие показатели плодовитости. В столичном округе Буэнос-Айрес отмечен самый низкий показатель плодовитости в стране, который, однако, для разных районов Большого Буэнос-Айреса неодинаков².

Если показатель плодовитости анализировать в зависимости от семейного положения женщин фертильного возраста, то можно отметить, что две важнейшие в этой связи группы - замужние женщины и женщины, состоящие в гражданском браке, - снизили показатель плодовитости, особенно женщины первой группы, хотя женщины, состоящие в гражданском браке, продолжают лидировать по плодовитости на фоне наметившегося здесь снижения.

Распределение населения

Если рассматривать показатели миграции населения из сельских районов в города, то можно отметить, что рост городского населения страны превышает темпы прироста населения Аргентины в целом. В 1991 году в городах проживало 88,4 процента населения, в то время как в 1970 году этот показатель равнялся 79 процентам и в 1914 году всего лишь 52,7 процента.

Возрастная структура населения

В результате демографических изменений произошло также преждевременное смещение возрастной структуры населения. Так, в 1950-м году только 30 процентов аргентинцев были моложе 15 лет, в то время как во всех странах региона этот показатель приближался к 50 процентам. С тех пор наметилась явная тенденция старения населения: доля граждан в возрасте 60 лет заметно увеличилась с 7 процентов в 1950-м году до приблизительно 14 процентов в 1994 году. Старение населения в целом вызвано в основном значительным снижением плодовитости (за исключением 1970-х годов, когда было зарегистрировано его увеличение в городах самых густонаселенных районов страны) и снижением смертности среди населения в последние годы. Однако расхождения между мужчинами и женщинами связаны с превышением показателя смертности среди мужчин, что является причиной существенного расхождения в показателе ожидаемой продолжительности жизни в обеих группах населения.

Семья и ее глава

Население Аргентины объединяется в общей сложности в рамках 8 927 525 домашних хозяйств, из которых 22,22 процента домашних хозяйств возглавляют женщины.³ Однако можно предположить, что эти данные являются неполными, поскольку на вопрос о том, кто является хозяином в семье, влияет культурный пережиток, согласно которому хозяином в доме традиционно должен быть мужчина. В связи с этим отмечается значительный рост в период с 1960 по 1980 и с 1980 по 1991 годы числа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, что дает возможность считать, что эта тенденция отражает реальный прирост как результат произошедшего изменения во взглядах, когда объявление хозяина семьи стало в большей степени соответствовать реальному положению.

Выводы

Все вышесказанное показывает, что Аргентина принадлежит к группе стран (наряду с Уругваем и Кубой), которые далеко продвинулись вперед в области демографического развития. Она прошла тот этап быстрорастущего молодого населения, и в настоящее время переживает спокойное демографическое развитие, когда население является относительно пожилым. Другими словами, речь идет о том, что

² Там же.

³ Там же.

население страны имеет низкий уровень рождаемости и умеренный уровень смертности (который перестал быть низким по причине значительного роста доли граждан престарелого возраста).

Среди аргентинских женщин прослеживаются иные демографические особенности по сравнению с мужчинами. Что касается основных демографических показателей, то по-прежнему девочек рождается меньше, чем мальчиков, но живут они дольше, на что указывают незначительные, но четкие различия в возрастной структуре населения: доля женщин молодого возраста несколько уступает доле мужчин молодого возраста, однако доля пожилых женщин несколько превышает долю пожилых мужчин.

С точки зрения регионального развития также больше женщин стремится проживать в городах, чем мужчин: в 1990 году в городах проживало 87,4 процента женщин по сравнению с 84,4 процента мужчин.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

В 1989 году правительство Аргентины приступило к коренной перестройке страны. Основные преобразования начались с борьбы с инфляцией, структурных изменений в государстве и процесса интеграции Аргентины в мировое сообщество. В соответствии с политикой демократизации начался процесс глубоких изменений в экономике страны с целью повысить ее эффективность и конкурентоспособность, что было необходимо для выхода на мировые рынки.

В период с 1975 по 1989 годы страна имела самый высокий уровень инфляции в мире, но после того, как был принят план превращения национальной валюты в конвертируемую, который после утверждения Национальным конгрессом стал законом, прошло всего лишь несколько лет, и индекс инфляции упал до нуля. Началось реформирование государственных структур и приватизация большей части государственных предприятий. В 1989-1994 годах число государственных служащих было сокращено более чем на 680 000 человек и были ликвидированы льготы, заложенные в системы продвижения по службе. В ведение провинций были переданы службы здравоохранения, образования и программы вспомоществования, была изменена налоговая система. Начиная с 1990 года уже пятый год подряд отмечается неуклонный рост ВВП, что происходит впервые после 70-х годов (по данным Министерства экономики и общественных работ и услуг, ВВП с 1989 по 1994 год увеличился на 34,5 процента).

Перемены в системе государственного устройства экономики, которые аргентинское общество осуществляет с 1989 года, выделяют роль государства как гаранта и поставщика основных общественных благ (безопасность, правосудие, стабильность, равенство возможностей и т.д.) и основополагающих законодательных норм, а не производителя товаров, и не вмешиваются чрезмерно в действие механизмов рыночных механизмов. Реформирование государства - изменение налоговой системы, дерегулирование, открытость экономики для внешних рынков, снижение темпов инфляции и уровня рисков наряду с уменьшением капитальных затрат - призваны помочь частному сектору добиться устойчивого экономического роста на долговременной основе за счет существенного роста производительности труда путем внедрения технологий и модернизации экономической структуры.

После долгих лет растущего отставания от уровня мирового развития экономика Аргентины начиная с 1990 года вступила на путь ускоренной интеграции в мировую экономическую систему. В результате наметился существенный рост отраслей машиностроения, инвестиций и технологий, а также качества и количества выпускаемой продукции, условий жизни и надежд населения на лучшее будущее. Укрепление связей Аргентины с другими странами мира представляет собой возможность для Аргентины воспользоваться преимуществами процесса глобализации экономики. Проведенные изменения начали давать быструю отдачу, но настоящие плоды реформы еще впереди.

С учетом экономического роста, о котором говорилось выше, на первый план выдвигается задача использования политических мер, призванных улучшить положение в области занятости.

С этой целью проводится реформа в области труда и занятости, основные цели которой заключаются в следующем:

- Уменьшить социальные выплаты: с 1996 года взносы предпринимателей уменьшились в среднем с 33 процентов до 21,3 процента от заработной платы.
- Обеспечить гибкость условий трудовых договоров путем содействия контрактации рабочей силы на фиксированный срок и на условиях неполной занятости.
- Обновить процесс выработки коллективного договора путем содействия процессу децентрализации и оказания поддержки процессу заключения соглашений на уровне предприятий.
- Улучшение условий в области занятости путем совершенствования программ расширения занятости и подготовки кадров, а также оказания помощи по безработице. Число лиц, получающих ежемесячную помощь в рамках этой программы, которой в 1993 году было охвачено лишь 50 000 лиц, увеличилось в 1996 году до 380 000. Общий объем ресурсов, выделяемых на поощрение занятости и подготовку кадров, увеличился с 0,01 процента в 1992 году до 1,41 процента от ВВП в 1996 году.

В сфере социального страхования правительство выступило в роли инициатора процесса обновления, который включает в себя создание комплексной системы пенсионных пособий и выплат, предусматривающей создание государственной системы или системы долевого участия и системы накоплений отдельными лицами, как это было предложено в связи с реформированием органов системы управления (АНСЕС) путем изменения правовых рамок временной системы, семейных выплат и медицинского страхования.

В 1996 году начался второй этап государственной реформы, цель которого углубить процесс, начатый в 1989 году, и укрепить достигнутое в плане гибкости и эффективности путем упрощения организационных структур, перестройки всех областей управления и продолжения процесса децентрализации функций и уменьшения численности бюрократического аппарата.

Управление, исходя из поставленных задач, уделение внимания гражданам, переориентация людских ресурсов, взаимодополняемость государственного и частного секторов - вот те основные направления, которые положены в основу процесса модернизации страны. Кроме того, в рамках Министерства труда и социального страхования был учрежден Фонд реконверсии трудовых ресурсов с целью организации профессиональной подготовки для тех представителей государственного сектора, которых необходимо было вновь интегрировать в рынок трудовых ресурсов.

В эти общие рамки происходящих в Аргентинской Республике изменений и преобразований должна вписываться деятельность существующего Национального совета по делам женщин и готовиться специальная информация по женщинам, о которой говорится в настоящем докладе.

Аргентинские женщины принимают участие в процессе развития своей страны по-разному, однако основной вклад они вносят в двух областях: работа, которую они выполняют в рамках домашнего хозяйства, и деятельность, непосредственно связанная с экономикой страны. Как и в других странах региона, этот вклад женщин Аргентины учитывается лишь отчасти.

Усилия, предпринятые с целью измерить долю домашнего труда в национальном продукте, не смогли изменить бытующие в этой связи представления. Этот труд женщин учитывается только в том случае, если он поддается измерению как вид экономической деятельности. По этой причине оценка вклада женщин как экономически активного населения страны должна подсчитываться весьма приблизительно. Из общей численности экономически активного населения Аргентины, которая составляет 13 202 200 человек, или 40,47 процента общей численности населения⁴, 36,19 процента составляют женщины и 63,80 процента - мужчины.

В ходе национальной переписи населения 1991 года более совершенная методика подсчета позволила точнее определить трудовую активность населения и установить более значительную долю участия в этом

⁴"Национальная перепись населения и домашних хозяйств 1991 года". ИНДЕК.

процессе женщин. Это увеличение объясняется более совершенной методикой сбора данных и реальной ситуацией, связанной с появлением женщин на рынке труда, что дает основание говорить о процессе феминизации рабочей силы⁵.

Перепись населения 1991 года также позволила определить тенденцию структурного развития трудовых ресурсов страны в период между переписями, выявив значительные изменения в категориях профессий, пользующихся спросом среди экономически активного населения. В отношении экономически активных женщин, общая численность которых достигает 4 392 429 человек, получены следующие данные в разбивке по категориям профессий:

• Рабочие и служащие:		
	Государственный сектор	941 140
	Частный сектор	1 314 508
	Домашняя прислуга	865 258
• Самозанятость		715 086
• Работающие по найму		178 948
• Занятые в семейном предприятии без фиксированного вознаграждения		366 034
• Не ответили		11 455

В целях содействия учету домашнего труда женщин национальная исполнительная власть выступила с законодательной инициативой, представив проект закона о пенсионном обеспечении домашних хозяек, в рамках которого помощь получают свыше одного миллиона женщин. Эта система будет иметь факультативный характер, и ее участники будут иметь право на получение нормальной пенсии, компенсации и в случае смерти. Создавая эту специальную систему, государство обеспечивает для женщин, занимающихся домашним хозяйством, возможность стать участниками системы социального страхования при низких ставках пенсионных выплат, что в большей степени отвечает их финансовым возможностям, чем финансовым возможностям работающих по найму.

Большинство женщин трудится в сфере услуг, главным образом в качестве служащих в учреждениях и коммерческих организациях и в качестве домашней прислуги, в то время как мужчины более равномерно распределены в различных секторах экономики. В качестве домашней прислуги трудятся 20-22 процента экономически активного женского населения страны, что требует проведения специальной политики по улучшению условий их труда; в этой связи осуществляются меры, направленные на повышение статуса домашних работниц путем назначения обязательных пенсионных выплат.

При изучении положения на рынке труда с учетом возрастных особенностей населения становятся очевидными различия между женщинами и мужчинами. Если доля работающих женщин является самой высокой для возраста 20-25 лет, которая постепенно снижается к моменту достижения возраста 50 лет (затем эта тенденция к понижению становится более резкой), то доля работающих мужчин является наиболее высокой в более молодых возрастных группах по сравнению с женщинами, однако эти показатели продолжают возрастать на более длительном отрезке времени, причем пиковый уровень приходится на возраст 35-40 лет. Тот факт, что трудовая активность женщин снижается после 25-летнего возраста, объясняется тем, что после этого значительная доля женщин посвящает себя обязанностям по

⁵Там же. Частичные данные, полученные в ходе постоянного опроса домашних хозяйств в 1994 году, позволяют утверждать, что эта тенденция сохранится.

дому, детям и семье. В 80-е годы отмечалось небольшое замедление этой тенденции и даже определенный возврат к активной трудовой деятельности после возраста 35 лет⁶.

Продолжается осуществление программ профессиональной подготовки для женщин, в частности Подпрограммы профессиональной подготовки для женщин, или программ, предусматривающих квоты для приема женщин на работу, в частности Программы реконверсии производства, которая в качестве стратегической цели призвана обеспечить вовлечение женщин, в первую очередь в деятельность, связанную с основным производственным процессом и более высокими заработками, стимулируя их участие в нетрадиционных для женщин областях через проект для молодежи, проект творческого выбора и проект для микропредприятий. В настоящее время реализуется программа общинных услуг, которая обеспечивает временную занятость не имеющим работы мужчинам и женщинам в сфере коммунальных услуг. Эти проекты должны обеспечить работой как минимум 80 процентов женщин, в первую очередь женщин, возглавляющих домашние хозяйства, от общего числа их участников, достигающих 10 420 человек.

Все указывает на то, что трудности, с которыми сталкиваются женщины на рынке труда, все меньше связаны с их формальным образованием и все больше - с разделением труда по признаку пола, отсутствием специальной профессиональной подготовки и проявлением стереотипов среди нанимателей, которые по-прежнему считают, что женский труд лишь дополняет труд мужчин⁷.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ, ПРАВОВАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ СИСТЕМА

Проведенная в 1994 году конституционная реформа не изменила форму республиканского правления и федерального устройства страны или систему представительной власти, однако появились новые органы государственной власти, имеющие структурный характер.

В частности, в рамках национальной исполнительной власти был учрежден пост главы кабинета, который непосредственно подчиняется президенту страны и отвечает за общее руководство страной.

В целях обеспечения стабилизации, совершенствования иерархической системы и укрепления правовых и государственных структур общества в национальной Конституции в рамках законодательной власти страны был учрежден пост Верховного комиссара с широкими самостоятельными полномочиями, на который решением Национального конгресса назначается кандидат сроком на пять лет (назначение на второй срок возможно только один раз) и который наделяется всеми иммунитетами и привилегиями, полагающимися руководителям органов законодательной власти, с тем чтобы обеспечить надлежащее исполнение им своих обязанностей.

В его ведении находятся вопросы защиты прав человека, а также других прав, гарантий и интересов, предусмотренных Национальной конституцией и законами, в связи с действиями, решениями или бездействием административных органов и осуществление контроля за исполнением органами государственной власти своих функций.

Учреждение и функционирование этой должности регулируется специальными законами N°N°24.284 и 24.379.

В соответствии с новой Конституцией признается автономия города Буэнос-Айреса, который, кроме того, продолжает оставаться столицей Республики. Этот новый статус позволяет избрать главу

⁶Mujeres Latinoamericanas en Cifras, Argentina, Латиноамериканский факультет социальных наук (FLACSO), 1994.

⁷Там же.

правительства города и его законодательный орган. В настоящее время проходит заседание Конституционной ассамблеи, в задачу которой входит подготовка новой редакции Устава города.

2. ПРАВОВЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ КОНВЕНЦИИ В АРГЕНТИНЕ

Конституционная реформа 1994 года стала в качественном отношении важным достижением на пути признания прав женщин, поскольку в правовой области Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин отведена главенствующая роль.

В этой связи в пункте 22 статьи 75 национальной Конституции говорится о том, что договоры о правах человека, которые там перечисляются, обладают конституционной силой и должны рассматриваться в качестве дополнения к правам и гарантиям, сформулированным в тексте Конституции.

Перечень международных договоров о правах человека включает в себя следующие документы:

- Американская декларация прав и обязанностей человека;
- Всеобщая декларация прав человека;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция против пыток и других, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенция о правах ребенка.

Кроме того, эта конституционная формула оставляет открытой возможность для включения в текст Конституции других документов по правам человека при условии их одобрения квалифицированным большинством в Национальном конгрессе.

В результате принятия закона № 24.632 ("Официальная газета" от 9 апреля 1996 года) была ратифицирована Межамериканская конвенция о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция, принятая в Белем-до-Пара).

В результате принятия закона № 24.658 ("Официальная газета" от 17 июля 1996 года) был ратифицирован Дополнительный протокол к Американской конвенции по правам человека в области экономических, социальных и культурных прав (Протокол, принятый в Сан-Сальвадоре).

Конституционная реформа 1994 года позволила обеспечить еще ряд важных достижений.

В том, что касается политических прав, статья 37 национальной Конституции гарантирует их полное осуществление в соответствии с принципом народовластия. Кроме того, что касается участия женщин в политической жизни, устанавливается следующее:

"Подлинное равенство возможностей доступа мужчин и женщин к выборным и партийным должностям гарантируется путем закрепления соответствующих решений в уставных документах политических партий и документах, регулирующих функционирование выборной системы".

Таким образом, Конституционная ассамблея отразила в тексте Конституции опыт, накопленный женщинами при разработке и осуществлении Закона о квотах (№ 24.012), который предписывает выделение женщинам как минимум 30 процентов списочного состава кандидатов на выборные должности и к тому же распределение их по таким должностям, где для них существует реальная возможность быть

избранными. Считается, что эта мера, имеющая позитивное значение, не будет противоречить действующему законодательству после принятия Конституции.

Одна из функций Национального конгресса заключается в том, чтобы "издавать законы и содействовать позитивным мерам, гарантирующим фактическое равенство возможностей и обращения, и использования в полной мере прав, закрепленных в Конституции и в действующих международных договорах о правах человека, в частности о правах ребенка, женщин, престарелых и инвалидов" (пункт 23 статьи 75).

В частности, Конституция предусматривает введение системы специального комплексного социального страхования для женщин в период беременности и кормления ребенка, а также для детей, оставшихся без попечения, до окончания ими начальной школы.

В другом постановлении, принятом в декабре 1995 года палата депутатов учредила постоянную двухпалатную комиссию по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в составе шести депутатов и шести сенаторов "... которым поручено вести борьбу с дискриминационной практикой и которые должны специально выявлять и расследовать случаи неравенства мужчин и женщин, и содействовать мерам по установлению равенства".

В компетенцию этой двухпалатной комиссии входят следующие обязанности:

- a) Оценивать происходящие количественные и качественные изменения после введения закона № 23.179 в отношении:
 - a.1. неравенства условий участия женщин в выработке решений, касающихся создания политических и экономических структур, и процесса производства;
 - a.2. неравенства в области образования, здравоохранения, занятости и других областях, где максимально можно содействовать распространению информации о правах женщин и об использовании ими своих возможностей;
 - a.3. нищеты;
 - a.4. насилия, совершаемого в отношении женщин;
 - a.5. отсутствия просветительских мер и невыполнения обязательств в отношении прав человека женщин;
 - a.6. неравенства в распределении властных полномочий и возможностей в области принятия решений на всех уровнях;
 - a.7. недостатка механизмов всех уровней для содействия улучшению положения женщин.
- b) Изучать действующее законодательство с целью готовить предложения о внесении в них изменений или исключении из них тех действующих положений, касающихся достоинства женщин, если они устанавливают стереотипы пола, противоречащие принципу свободного самоопределения для отдельных лиц, семей и в вопросах выбора гражданства.
- c) Содействовать осуществлению проектов и внедрению новаторского опыта в том, что касается улучшения положения женщин;
- d) Поддерживать новые стратегии и меры позитивной дискриминации, содействующие преодолению выявленных основных препятствий и предусматривать для этого институциональные механизмы и необходимые ресурсы;
- e) Разработать проект плана мер по обеспечению равенства женщин на период работы двухпалатной комиссии.

А. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

Особое значение имеет тот факт, что в рамках государственной структуры действует Национальный совет по делам женщин. С момента своего создания в 1992 году Совет располагает собственным бюджетом и постоянным штатом сотрудников, что позволяет ему накапливать опыт работы.

На основании постановления № 8291/95, которое было принято во изменение, в частности, постановления № 1426/92, и в соответствии с признанной необходимостью участия женщин в определенных сферах деятельности государственных и местных органов власти при разработке и претворении в жизнь мер государственной политики, направленных на улучшение положения женщин, в рамках Национального совета по делам женщин созданы два штатных подразделения и ликвидирован аппарат советниц президента.

Во-первых, это - Управление, в состав которого входят представители высшего руководства различных министерств и других органов государственной власти, который позволит обеспечить широкое и более адекватное сотрудничество между ведомствами с целью обеспечения включения конкретной проблематики женщин в разрабатываемые планы и мероприятия руководящих органов.

Во-вторых, это - Федеральный совет по делам женщин, в состав которого помимо членов Управления входят представители органов власти провинций и который следит за тем, чтобы в повестке дня национальных действий учитывались особенности, связанные с социальным положением женщин в провинциях. В то же время Совет призван облегчить установление более гибких форм взаимодействия для совместного осуществления программ и проектов в процессе взаимного обогащения опытом и укрепления возможностей по разработке и формулированию политики.

В рамках второй государственной реформы, в ходе которой была преобразована структура федеральной гражданской службы с целью оптимизации ее деятельности, Национальный совет по делам женщин сохранил свою структуру, положение в государственной системе улучшилось, а его председатель сохранила за собой статус государственного министра, по-прежнему играя ключевую роль в разработке государственной политики и непосредственно отчитываясь перед президентом страны.

Что касается происходящего на континенте процесса региональной интеграции, то Национальный совет по делам женщин рассматривает соответственно вопрос включения женской проблематики в планы развития МЕРКОСУР (Общий рынок стран юга Латинской Америки).

В этой связи под эгидой и при финансовой поддержке Европейского союза была предпринята инициатива по проведению в октябре 1995 года встречи представителей правительств стран региона, занимающихся проблемами женщин, неправительственных организаций, предприятий, трудящихся и ученых, специализирующихся по этой теме, а также представителей Европейского союза под девизом "За равные возможности женщин в области занятости и на производстве в рамках МЕРКОСУР, в Чили и Боливии".

На этой встрече представители государственных органов, занимающихся проблемами женщин, приняли решение передать своим соответствующим правительствам "Буэнос-Айресскую декларацию", в которой предлагается создать на региональном уровне орган для координации и разработки предложений, направленных на обеспечение равенства возможностей для женщин в процессе региональной интеграции, в том числе участие на всех уровнях организационной структуры МЕРКОСУР и в управлении финансовыми средствами региональных проектов, поступающих со стороны международных организаций.

В. МЕХАНИЗМЫ НА УРОВНЕ ПРОВИНЦИЙ

На уровне провинций насчитывается 13 организаций по делам женщин, действующих в рамках той или иной организационной формы: советы, секретариаты, районные органы, управления и отделы; такое

разнообразие организационных форм объясняется частыми изменениями в организационных структурах власти в провинциях, что ставит учреждения по делам женщин в уязвимое положение.

Одна из задач Национального совета по делам женщин заключается в создании и укреплении органов по делам женщин на уровне провинций и муниципалитетов; и в этой связи организация деятельности Федерального совета во всех провинциях послужит важным вкладом правительств провинций в обеспечение твердого контроля за осуществляемой в этой связи политикой.

В Программе организационного укрепления провинциальных органов по делам женщин, о которой говорилось в последнем докладе, подводятся итоги реализации экспериментального проекта профессиональной подготовки и оказания технической помощи, который предусматривал разработку, исполнение и оценку межведомственных проектов для каждой из участвующих провинций.

В том числе накоплен опыт разработки наглядных пособий для проведения информационной работы по вопросам дискриминации пола, содействия созданию сетей, практических действий в связи с проблемой материнства среди несовершеннолетних матерей и распространения информации о правах человека.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ: ПРИМЕНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

Статья 1-3

[Улучшение положения женщин]

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Как уже говорилось в предыдущем периодическом докладе, Конституционная ассамблея, в задачу которой входила подготовка реформы Национальной конституции (1994 год), положительно восприняла предложение о признании прав женщин признала верховенство Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и включила в Конституцию другие статьи, гарантирующие равенство возможностей и отношений между мужчинами и женщинами.

Новый статус Конвенции ставит перед аргентинским государством задачу по пересмотру своего законодательства в целях внесения изменений в его нормативные положения, содержащие дискриминационные положения, и придания законодательной силы закрепляемым таким образом правам.

Что касается семейного права, то предстоит изменить статью 1276 Гражданского кодекса, в соответствии с которой право распоряжаться всем имуществом семьи принадлежит мужу.

В области уголовного права, хотя и было упразднено положение о супружеской неверности (Закон № 24.453 от марта 1995 года), в котором устанавливались неодинаковые требования в отношении определения супружеской неверности в зависимости от того, шла ли речь о мужчине или женщине, еще предстоит в целом пересмотреть Уголовный кодекс в целях приведения его содержания в соответствие с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, исключив из него любые дискриминационные положения (например, нормы уголовного права, объединенные подразделом "Преступления против порядочности").

Предстоит также рассмотреть вопрос о поступлении женщин на военную службу. В 1982 году после учреждения школы по подготовке военнослужащих для женского профессионального корпуса появление женщин в армии стало нормальным явлением; были присвоены первые офицерские и сержантские звания женщинам-специалистам в области военной медицины и информатики.

В настоящее время из 48 175 офицеров, сержантов, кадетов, курсантов и солдат шесть процентов составляют женщины, что вовсе не так уж мало, если учесть тот небольшой отрезок времени, который истек после принятия окончательного решения о приеме женщин на службу в армию в качестве специалистов и рядовых военнослужащих.

В Национальном военном колледже девушки, имеющие законченное среднее образование, могут после трех лет профессионального и общего обучения получить диплом медсестер. В школу по подготовке сержантского состава с 1996 года принимаются и женщины, и окончившим ее присваиваются сержантские звания. В военном училище для офицеров вспомогательных родов войск проходят подготовку и переподготовку кандидаты в офицеры медицинской, юридической, информационной и авиационно-технической служб.

С 1995 года военные училища, расположенные в Буэнос-Айресе, Мендосе, Кордове, Санта-Фе, Тукумане и Комодоро-Ривадавия, женщин принимают на равных условиях с мужчинами в звании младшего лейтенанта запаса того или иного вида вооруженных сил. Сейчас рассматривается возможность направления младших лейтенантов запаса для прохождения службы в отдельные подразделения, где они могут дослужиться до звания старшего лейтенанта того или иного вида вооруженных сил.

По состоянию на 1996 год в армии насчитывалось 1 800 женщин-добровольцев, что составляет 12,5 процента от общего числа принятых на службу в вооруженные силы.

Начиная с этого года армия предоставляет все возможности женщинам при выборе офицерской карьеры, т.е. женщины вправе продвигаться по службе, в зависимости от своих способностей, до генеральского звания.

Отсюда следует, что при назначении на должность и распределении обязанностей не существует никакой дискриминации по признаку полу и фактическое отсутствие женщин среди старших офицеров объясняется лишь тем, что этот процесс начался недавно.

В рамках соглашения с омбудсменом по вопросам исправительных учреждений Национальный совет по делам женщин приступил к осуществлению мер, направленных на оказание помощи женщинам, отбывающим заключение.

В настоящее время осуществляется исследование положения женщин-заключенных, с тем чтобы определить их социально-культурный уровень и режим содержания в исправительных учреждениях. С этой целью было начато экспериментальное исследование, состоящее из двух этапов: на первом этапе будут опрошены осужденные женщины, а на втором подследственные.

Анализ полученной на сегодняшний день информации (обработка данных еще не закончена) показывает, что за последнее десятилетие не только увеличилось число женщин-заключенных, но и возросла их доля по отношению к общему количеству заключенных. Так, например, если в 1984 году число женщин-заключенных составляло 4,2 процента от общего количества заключенных (в федеральной системе исправительных учреждений), то в 1993 году эта цифра возросла до 6,2 процента, а в 1995 году до 10,7 процента.

Кроме того, предусматривается осуществление на экспериментальной основе проекта организации курсов обучения различным профессиям под эгидой Союза пенитенциарных учреждений города Эсеиса.

Статья 4

[Временные меры, направленные на ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами]

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.
2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

В Аргентине накоплен особенно богатый опыт по применению Закона № 24.012, который действует с 1991 года и который позволил увеличить долю женщин в палате депутатов Национального конгресса с 5,8 процента в 1991 году до 24,5 процента на дату подготовки настоящего доклада.

Национальный совет по делам женщин разработал эффективные меры по контролю за применением Закона о квотах и даже обращался в судебные инстанции, требуя лишить официальной регистрации списков кандидатов тех партий, которые не соблюдают требования этого закона.

Кроме того, он содействовал принятию аналогичных законов на уровне провинций, развернув деятельность по просвещению населения и оказывая консультативную помощь и техническое содействие в его разработке. В результате этих мер 18 аргентинских провинций⁸ имеют на настоящий день законы о квотах, применимые в рамках их соответствующих юрисдикций.

⁸Буэнос-Айрес, Ла-Пампа, Кордова, Корриентес, Ла-Риоха, Мендоса, Мисьонес, Неукен, Огненная Земля, Рио-Негро, Сальта, Санта-Крус, Сан-Хуан, Санта-Фе, Тукуман, Формоса, Чако, Чубут.

Еще до конституционной реформы 1994 года в судах ставилась под вопрос конституционность позитивной меры, предусмотренной Законом № 24.012.

Председатель Верховного суда подтвердил ее правомерность, заявив, что "... Закон № 24.012 ни по смыслу, ни по духу не содержит цели преследовать кого-либо и не направлен против кого-либо. В нем не содержится также незаслуженных привилегий или неправомерной дискриминации в пользу женщин. Как уже говорилось, парламентские дебаты вполне позволяют утверждать, что причины, побудившие подготовить этот закон, и принцип позитивной дискриминации, который он вводит, могут считаться спорными, однако отнюдь не заслуживают того, чтобы их квалифицировать как незаконные, неразумные или (в соответствии с прецедентами, на которые ссылался Верховный суд страны) противоречащие гарантии равенства перед законом, закрепленной в статье 16 Национальной конституции". (В.Л.Р. по вопросу о неконституционности Закона № 24.012 и регламентирующего постановления Exр. 404.135.1993)

В связи с выборами членов конвента для включения Конвенции в законодательство, что способствовало бы проведению конституционной реформы, и руководствуясь опытом, накопленным в ходе выборов 1993 года, Министерство юстиции страны в решении № 168/94 поручило органам прокуратуры принять соответствующие меры, гарантирующие соблюдение Закона № 24.012, и регламентирующего его постановления на этапе подготовки официальных списков кандидатов.

Конституционная ассамблея подтвердила действенность этих мер, наделив Национальный конгресс дополнительными полномочиями "разрабатывать законы и содействовать принятию позитивных мер практического характера, гарантирующих подлинное равенство возможностей и отношений и полномасштабное применение прав, закрепленных в Конституции и в действующих международных договорах о правах человека, в частности о правах детей, женщин, престарелых и инвалидов ..." (пункт 23 статьи 75), и конкретно посвятив их указанным в статье 37 политическим правам, гарантирующим фактическое равенство возможностей мужчин и женщин в том, что касается доступа к выборным и партийным должностям.

В Конституционной ассамблее, при выборах которой применялись положения Закона о квотах, женщины получили 25,6 процента депутатских мест.

В 1995 году проводились новые национальные выборы депутатов, и Национальный совет по делам женщин осуществлял контроль за применением Закона № 24.012 в этой связи.

Совет довел до сведения Верховного комиссара сведения о нарушении положений Закона № 24.012, которые имели место, в частности, в ряде провинций, в связи с чем Верховный комиссар, действуя в соответствии со своими полномочиями, потребовал, чтобы Национальная избирательная палата поручила компетентным судам в соответствующих районах страны проверить данные об участии женщин в выборах по партийным спискам в соответствии с Законом № 24.012 (решение 157/95).

В связи с тем, что новая национальная Конституция закрепляет права групп населения и устанавливает возможность привлекать нормы ампаро против любой формы дискриминации в отношении того или иного лица, Верховный комиссар и соответствующие организации установили новую процедуру, в рамках которой возбуждается ходатайство о выполнении соответствующих позитивных мер.

Национальный совет по делам женщин предпринял ряд мер в суде с привлечением ампаро, ссылаясь на свое законное право требовать применения законодательных норм, обеспечивающих равенство возможностей между мужчинами и женщинами, а также на право всех граждан голосовать по списку кандидатов на равной основе.

Апелляционный суд подтвердил это право, заявив, что "... поскольку Закон № 24.012 предусматривает, что если в списках политических партий женщинам должно отводиться минимум 30 процентов списочного состава, "с тем чтобы они могли быть избранными", то, с одной стороны, политические партии обязаны составлять свои списки кандидатов в соответствии с этим Законом, несоблюдение которого влечет за собой

отказ в их регистрации, а, с другой стороны, граждане имеют право в соответствии с Конституцией (статья 37) соответственно голосовать по спискам кандидатов, которые включают женщин в пропорции, введенной указанным Законом. Если список кандидатов той или иной партии не соответствует требованию Закона, эта партия не только нарушает Закон, но и ограничивает и ущемляет это избирательное право, которое вытекает из этого Закона и которое к тому же имеет конституционную основу (...). В этом заключается конкретный основной вред, который наносится: граждане лишаются возможности голосовать по партийному списку на основании своего выбора, подготавливаемому в соответствии с законодательными положениями, и вынуждает его, таким образом, голосовать по списку, который не соответствует указанным положениям Закона, или за другую партию или опускать пустой бюллетень - все это является очевидным нарушением упомянутой статьи 37, гарантирующей "осуществление прав человека в полной мере". Что касается легитимности действий Совета, то он счел, что, учитывая его основную задачу конкретного исполнения обязательства, принятого на себя аргентинским государством в связи с ратификацией и присоединением к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, "... невозможно отрицать его право обращаться в суд в связи с достижением этой цели, в частности, путем обеспечения включения необходимого количества женщин в списки кандидатов в соответствии с положениями Закона № 24.012, статьи 37 национальной Конституции и второй временной оговорки".

Статья 5

[Искоренение стереотипов]

Государства - участники принимают все соответствующие меры с целью:

- а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;
- б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

В декабре 1994 года Национальный конгресс принял Закон № 24.417 о мерах защиты против насилия в семье.

В течение 1995 года в связи с принятием национального Закона о мерах защиты против насилия в семье палата депутатов страны приняла заявление 5144-D-95, в котором говорится, что "... она с удовлетворением восприняла тот факт, что государственная исполнительная власть развернула через соответствующие органы национальную кампанию по просвещению населения в отношении насилия в семье".

В марте 1996 года государственная исполнительная власть издала декрет 235/96, устанавливающий применение Закона № 24.417 о мерах защиты против насилия в семье. Хотя применение Закона ограничивается городом Буэнос-Айрес, что объясняется вопросами юрисдикции регионов, он также способствовал включению этой темы в повестку дня национальных действий.

Этот нормативный документ содержит следующие важные положения:

- в понятие семейных групп специально включены гражданские браки (статья 1);

- применяются, как правило, неформальный подход при оформлении жалобы: заявление может быть сделано как в письменной, так и устной форме и для этого не требуется услуг адвоката, а также сжатость юридических сроков;
- одновременно с жалобой можно оформлять просьбу о мерах предосторожности в связи с назначением размера алиментов, выселения обидчика из жилища или возможности появляться в доме жертвы или месте ее работы и т.д.;
- профессиональные работники системы здравоохранения и служб социальной помощи и образования обязаны предавать гласности случаи насилия, о которых им становится известно в силу их служебных обязанностей;
- семейные суды вправе заниматься разбирательством подобных заявлений без ущерба для проводимой реформы Уголовно-процессуального кодекса с целью предусмотреть, чтобы в случае предполагаемых правонарушений, совершаемых в семье, судья мог издать постановление о выселении подсудимого из дома, когда обстоятельства дела дают основания предположить, что правонарушения могут повториться;
- предусматривается создание центров ориентации и консультаций и специального межведомственного органа, призванного оказывать техническую помощь судьям по таким делам;
- должен быть введен централизованный учет поступающих заявлений с жалобой;
- признается деятельность специализированных неправительственных организаций, которые могут создавать междисциплинарные группы с целью изучения и принятия мер в отношении насилия в семье.

С учетом этих обстоятельств Министерство юстиции страны приняло в апреле 1996 года решение № 109, в котором была утверждена Программа мер по распространению информации о содержании и задачах Закона № 24.417. Задачи этой кампании направлены на то, чтобы "пробудить в обществе четкое осознание необходимости предупреждать насилие в семье и не только наказывать виновных, но и предоставлять помощь жертвам этого насилия". Что касается аудитории, то эта кампания направлена на общество в целом при уделении особого внимания представителям тех групп и слоев общества, которые в наибольшей степени подвержены насилию в семье.

Программа будет иметь общенациональные масштабы и рассчитана на 12 месяцев, в течение которых она будет осуществляться в два этапа.

На первом этапе деятельность ограничится городом Буэнос-Айрес, и ее мероприятия будут строиться на основе содержания Закона № 24.417 в следующих целях:

- а) повышать осведомленность и осознанный подход в отношении ведения учета информации обо всех случаях насилия в семье;
- б) содействовать установлению связей и координации действий между центрами по оказанию общинной юридической помощи и официальными службами (в частности, центрами информации и консультаций, создание которых предусмотрено в регламентирующем постановлении) и неправительственными организациями, представляющими техническую, юридическую или терапевтическую помощь в этой области;
- в) подчеркивать неформальный характер закона в качестве его важнейшей черты, призванной облегчить жертвам насилия возможность обращаться в соответствующие организации и учреждения.

На втором этапе меры реализации программы примут общенациональные масштабы, и здесь предусматривается сотрудничество таких структур, как Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения и по социальным вопросам и Управление по гражданской службе; в этой связи особая роль в области сотрудничества будет отведена Национальному совету по делам женщин и Национальному совету по делам ребенка и семьи.

На этом этапе специально предусматривается охватить мероприятиями государственных чиновников и должностных лиц, связанных с деятельностью по обеспечению защиты от насилия в семье. В связи с этим предполагается добиться следующих результатов:

- a) подготовить и опубликовать национальное руководство по имеющимся средствам правовой защиты в связи с насилием в семье;
- b) обеспечить специальную подготовку для представителей государственных организаций, связанных с этой областью, и обеспечить включение этого курса подготовки для студентов университетов.

Что касается остальных административных субъектов страны, то по крайней мере 10 провинций имеют ту или иную нормативную базу применительно к случаям бытового насилия.

На национальном уровне путем принятия Закона № 24.632 от 9 апреля 1996 года была ратифицирована Межамериканская конвенция о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказания за него.

Статья 6

[Проституция]

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Никаких улучшений или изменений по сравнению с прошлым докладом не отмечено.

Статья 7

[Политическая и общественная жизнь]

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Начиная с 1991 года, когда был принят так называемый Закон о квотах № 24.012 и вводящее его в действие постановление № 1993, доля женщин, занимающих выборные должности, как это предусмотрено законом, количественно возросла.

Это увеличение неуклонно подтверждалось в 1993 и 1995 годах, когда проводились частичные выборы в палату депутатов Национального конгресса: с 5,8 процента в 1991 году до 24,5 процента в 1995 году. В настоящее время эта доля достигает 28 процентов.

В 1994 году по случаю выборов членов конституционных конвентов женщины, как следствие применения Закона о квотах, получили 25,6 процента всех мест (78 женщин из общего состава 305 членов).

Участие женщин в работе законодательных органов провинций колеблется от 2,5 процента в провинции Тукуман (одна женщина из 40 законодателей) до приблизительно 30 процентов в провинции Огненная Земля (5 женщин из 16 законодателей).

В законодательном органе Буэнос-Айреса пост председателя блока одной из политических партий принадлежит женщине.

Что касается должности руководителя местной администрации, то в 1995 году женщины занимали всего лишь четыре процента от общего количества мэров в стране.

На уровне политических партий участие женщин в национальных директивных органах расширилось: в Хустисиалистской партии число женщин на руководящих должностях увеличилось с 9,8 процента в 1994 году до 26 процентов в 1996 году; в Гражданском радикальном союзе с 0 процента до 1,5 процента за те же годы.

Начиная с 1996 года женщина возглавляет сферу образования в кабинете министров страны и еще две женщины возглавляют управления по окружающей среде и природным ресурсам, а также по государственным делам.

Положение в отношении должностей высших руководителей на административных должностях в верхних эшелонах центральных органов государственного управления свидетельствует о том, что женщины занимают 22,9 процента должностей национальных управлений, 15,1 процента должностей главных управлений и 28,8 процента обычных управлений.

На самых высоких должностях судебной власти, т.е. в верховных судах провинций, женщины занимают 8,7 процента от общего числа руководящих должностей.

Что касается женских неправительственных организаций, то Национальный совет по делам женщин подготовил и издал первый справочник женских и смешанных организаций, посвятивших свою деятельность или имеющих программы мер защиты интересов женщин; справочник насчитывает свыше 350 статей о подобных организациях на уровне страны, в разбивке по регионам, снабженных информацией о конкретных областях их деятельности.

В этой связи в качестве примечательной особенности можно отметить, что большинство НПО осуществляет свою деятельность в самых различных областях, в первую очередь в области образования - 53 процента, здравоохранения - 51 процент, подготовке кадров - 48 процентов, социального развития - 47 процентов, насилия - 38 процентов, юридических прав - 37 процентов, занятости и условий труда - 35 процентов и т.д.

Была оказана техническая помощь женщинам и группам женщин, интересовавшихся вопросами создания ассоциаций или организаций, путем разработки учебного материала под названием "Организации женщин: руководство по созданию гражданской ассоциации".

Была также оказана финансовая поддержка женским организациям путем созыва их на презентацию своих проектов, призванных оказывать содействие женщинам и ликвидировать брешу в отношениях между мужчинами и женщинами. Было представлено 115 проектов от различных провинций страны, из которых было отобрано 28⁹.

Отобранные проекты были подготовлены в следующих провинциях: Мендоса, Санта-Фе, столичный федеральный округ Буэнос-Айрес, Тукуман, Мисьонес, Кордова, Неукен, Рио-Негро.

Что касается оказанной экономической поддержки, то можно выделить следующие данные. Из 46 отобранных мероприятий 50 процентов составляют семинары-практикумы по подготовке кадров и повышению осведомленности, 9 процентов представляют собой целевую помощь и 20 процентов - учебные материалы, включая подготовленные руководства. С организационной точки зрения проект позволил участвующим организациям решить такие вопросы, как подготовка выступлений, регистрация организаций в Генеральной инспекции Министерства юстиции, возможность принять участие в мероприятиях женщин, проводимых на общенациональном уровне, и установление контактов с международными сотрудничающими организациями. Кроме того, следует подчеркнуть, что две организации провинции Кордова смогли в ходе презентации законопроектов инициировать закон, непосредственно касающийся социального положения женщин.

Принимая во внимание группу населения, на которую рассчитаны одобренные проекты, можно отметить, что в возрастном отношении среди них доминирует социальный слой женщин в возрасте 27-30 лет из средних и низших слоев населения.

Семинарами и курсами было охвачено приблизительно 1 600 женщин, однако конечную цифру трудно назвать в связи с тем, что многие из получивших помощь проектов были посвящены таким мероприятиям, как информационные кампании или издания учебных материалов, результаты воздействия которых не поддаются количественной оценке.

В итоге самой ценной для этих организаций была возможность получить денежную субсидию, не утратив своей самостоятельности. Это дало им важные преимущества: транспарентность и легитимность в связи с проектом, одобренным Национальным советом по делам женщин, что дало им прекрасную возможность для получения дополнительных средств от международных организаций.

Статья 8

[Деятельность на международном уровне]

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Среди дипломатов, работавших в 1994 году за рубежом в качестве послов, женщины составляли 9 процентов; с учетом должностей государственных секретарей и министров этот показатель возрастает до 10 процентов.

⁹В процессе отбора проектов принимали участие представители Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Латиноамериканского факультета социальных наук (ФЛАСКО) и Национального совета по делам женщин.

Статья 9

[Гражданство]

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

В этих двух вопросах не отмечено никаких изменений.

Статья 10

[Образование]

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

В целях проведения анализа динамики образовательного уровня населения в период с 1980 по 1991 год, получившего начальное, общее среднее или полное и неполное высшее образование, были подготовлены данные для возрастной группы от 15 лет и старше одновременно по посещающим или посещавшим то или иное учебное заведение.

По состоянию на 1991 год 32 процента всего населения в возрасте 15 лет и старше имели законченное начальное образование, 12 процентов - законченное среднее образование и 6,2 процента - законченное высшее или университетское образование.

Анализ данных за 1980-1991 годы показывает, что женщины находятся в значительно более благоприятном положении в связи с высоким ростом доли населения, получившего полное среднее и неполное и полное высшее образование. Эти показатели обнаруживают динамику, которая явно превосходит аналогичное изменение в отношении мужчин, хотя здесь важно уточнить, что взятые за основу данные по женщинам были более низкими.

Данные за 1980-1991 годы по регионам и провинциям в целом имеют схожую тенденцию.

В 1991 году общий показатель доступа к системе школьного образования и школьного обучения несколько ниже у женщин; относительная доля женщин здесь составляет 29,9 процента, т.е. на один процент меньше, чем у мужчин. Анализ положения в провинции указывает на большой разброс данных в отношении тех, кто никогда не посещал школу, хотя положение женщин в ряде случаев предпочтительнее, чем положение мужчин: Кордова, Энтре-Риос, Ла-Пампа, Сан-Хуан, Сан-Луис, Ла-Риоха и Тукуман; сопоставление данных по провинциям со средними данными по стране свидетельствует о том, что в некоторых провинциях сложилось критическое положение, в других провинциях положение несколько лучше, и многие провинции имеют показатели, аналогичные общенациональным.

Важным уточнением в оценке положения женщин является подсчет доли женщин в возрасте 15 лет и старше, никогда не посещавших школу, который снижается. Можно предположить, что за этими низкими показателями данных, зарегистрированными в провинциях или административных районах, где происходит существенный социально-экономический рост, скрываются более значительные доли населения, для которых необходимо наладить процесс образования.

Анализ данных по учащимся школ подтверждает тот факт, что происходит увеличение контингента учащихся начальных классов, который как для мальчиков, так и для девочек от 6 до 12 лет в среднем составляет 95,7 процента.

Показатели и данные о составе учащихся по видам или специальностям обучения для женщин и, в частности, на уровне среднего специального и университетского образования, наиболее красноречиво свидетельствуют об имеющейся дискриминации или, скорее всего, о поведении женщин при выборе той или иной профессии.

Анализ данных в разбивке показывает, что по состоянию на 1988 год среди учащихся страны преобладали мужчины на всех уровнях образования, за исключением начальной школы, где доля девочек составила 53 процента. В глаза бросается преобладание мужчин (51 процент) среди студентов в сфере высшего образования, поскольку на этом уровне больше представлены специализированные учебные заведения для подготовки учителей, в которые больше поступает женщин.

В области образования женщин на уровне провинций складывается совершенно иная ситуация, чем в среднем по стране, поскольку на всех уровнях обучения, за исключением начальной школы, женщины составляют более половины всех учащихся, причем на уровне высшего образования эта доля достигает 76 процентов.

Муниципальные данные в области образования указывают на более благоприятную ситуацию для мужчин в сфере начального и среднего образования (женщины составляют там лишь 26 процентов от

числа учащихся), но, с другой стороны, женщины преобладают в сфере высшего образования, где их доля составляет 79 процентов.

В системе частного образования женщины составляют большинство на всех уровнях, за исключением университетского. Так, например, на уровне начального образования они составляют 53 процента, на уровне среднего и высшего образования около 60 процентов и на уровне университетского образования где-то 49 процентов.

Сопоставительное исследование различных вариантов обучения среднего уровня и распределения учащихся по признаку пола свидетельствует, что женщины в основном изучают гуманитарные науки (63 процента) и коммерцию (58 процентов), в то время как техническими науками занимается всего лишь 20 процентов и сельскохозяйственными науками - 25 процентов женщин. Таким образом, выбор профессии самими женщинами воспроизводит в этой сфере стереотипы полов.

Следует особо отметить результаты проведенного анализа обучения женщин в среднетехнических учебных заведениях. Если число учащихся женщин здесь выросло в период 1988-1992 годов, то этого еще нельзя сказать о мужчинах, число которых возросло с 9 процентов в 1988 году лишь до 14 процентов в 1992 году на всех циклах базового и высшего образования. Изучение данных по каждому из этих циклов обучения показывает, что полученные данные почти не отличаются от общих показателей.

Что касается поступления в университет, то в 1992 году доля женщин (47,3 процента) несколько уступала доле мужчин (48,5 процента) в общем контингенте студентов, хотя среди абитуриентов женщин было больше, чем мужчин, что указывает на существование определенной тенденции, выявленной в ходе проведения в 1994 году переписи студентов национальных университетов, согласно результатам которой доля мужчин составила 47,6 процента и доля женщин - 52,2 процента от общего числа студентов.

Что касается различий в данных в зависимости от размера учебного заведения, то больше всего женщин учится в малых и средних по размеру учебных заведениях. Что касается ограниченной популярности технических наук среди женщин, то примером здесь может служить Национальный технический университет, в котором женщин явное меньшинство - 19,6 процента.

В соответствии с Программой равных возможностей для женщин (ПРИОМ) завершен обзор существующих тенденций на национальном уровне в сфере научной деятельности, образования и продвинутого университетского образования по тематике, касающейся женщин и/или проблемы равенства полов.

Из 41 обследованного учебного заведения 33 университета имеют учебные программы, связанные с темой равенства полов. Хотя этот подход принят на уровне старших курсов и аспирантуры, программы систематического обучения применяются главным образом в аспирантуре. Научные исследования посвящены самым различным темам и сосредоточены в основном на следующих предметах: социология, образование, история, психология, антропология, право, философия, экономика, литература, искусство и политика.

Анализ уровня образования экономически занятого и экономически незанятого населения самых крупных городов страны позволяет сделать определенные выводы, имеющие важное значение для рынка труда мужчин и женщин:

- среди экономически активного населения женщины являются "менее образованными" по сравнению с мужчинами, и это явно противоречит тому, что происходит в области образования населения в целом; другими словами, подтверждается тот факт, что хотя женщины составляют большинство среди обучающихся, не все из них получают доступ и/или не все из них стремятся к тому, чтобы получить доступ на рынок труда;

- женщины федеральной столицы обладают более высоким уровнем образования, чем женщины Большого Буэнос-Айреса и женщины провинции Буэнос-Айрес;
- примечателен тот факт, что даже в федеральной столице доля женщин с высшим и университетским образованием (20,6 процента) уступает соответствующей доле мужчин (25,1 процента). Это еще раз указывает на то, что женщины получают университетское образование, однако они не всегда стремятся выходить на рынок труда и, с другой стороны, доступ им затрудняется по причине дискриминации, но эта причина не является главной.

Изучение всей совокупности населения страны (городского населения) подтверждает вывод о том, что этот разрыв становится еще более заметным среди работающих женщин: другими словами, среди них доля женщин, имеющих высшее или университетское образование, составляет 36,8 процента, в то время как из числа неработающих женщин этот показатель составляет лишь 20,1 процента.

Вместе с тем база нижнего уровня образования в наибольшей степени расширяется среди работающих женщин, хотя можно было бы ожидать обратную картину, что указывает на тот факт, что необходимость поступить на работу заставляет согласиться с любой работой и перейти в состав экономически активного населения.

На основании "Федерального закона об образовании" № 24.195 ("Официальная газета" от 5 мая 1993 года) создана новая система образования, в которой определены возможности для улучшения положения женщин; Закон составлен в формулировках, не имеющих дискриминации по признаку пола, и возраст для обязательного обучения поднят в нем до 15 лет.

В качестве возможной цели национальная система образования стремится "... к обеспечению полного и постоянного образования мужчин и женщин..." (статья 6) и должна обеспечить "... всем жителям страны эффективное осуществление их права на получение образования путем обеспечения равенства возможностей без какой бы то ни было дискриминации". В соответствии с этим Законом изменяется структура системы образования, которая включает в себя:

- a. начальное образование
- b. общее базовое образование
- c. многопрофильное образование
- d. высшее образование.

Статья 11

[Право на труд]

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;

d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;

e) право на социальное обеспечение, в частности, в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;

f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;

b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности, посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Закон № 24.465 предусматривает новые возможности для заключения трудовых соглашений, обеспечивая тем самым защиту от безработицы наиболее уязвимых групп населения, к которым относятся и женщины.

Закон с помощью позитивных практических мер стимулирует заключение трудовых договоров с женщинами, нанимающимися на работу, предлагая нанимателям следующие выгоды:

- разрешить заключение договоров сроком минимум от шести месяцев и максимум до двух лет;
- установить налоговые льготы для нанимателей в размере 50 процентов их взносов в фонд социального страхования;
- прекращение действия трудового договора на основе простого истечения срока без права на компенсацию (за исключением случаев прекращения договора без уважительной причины до окончания срока его действия).

На основании Закона № 24.576 в Закон о трудовом договоре включена новая глава, названная "О профессиональной подготовке". В этой главе речь идет о равенстве возможностей для трудящихся мужчин и женщин в сфере профессионального образования и в этой связи говорится, что "продвижение по службе и повышение квалификации на рабочем месте в условиях равного доступа и обращения является основополагающим правом всех трудящихся мужчин и женщин".

При Министерстве образования действует такая государственная организация, как Национальный институт технического образования (ИНЕТ), который организует консультации для представителей промышленности. Институт имеет Национальный совет по вопросам образования и занятости, в состав которого входят представители профсоюзов, нанимателей и государства; в его обязанности входит координирование вопросов подготовки кадров для промышленности в связи с перестройкой системы среднетехнических учебных заведений.

Этот орган занимается осуществлением проекта под названием "Содействие участию женщин в системе технического и профессионального обучения" с целью поощрять девушек при выборе технических профессий и включать вопрос о профессиональной подготовке женщин в программы учебных заведений по подготовке технических кадров.

Кроме того, Министерство экономики и общественных работ и услуг совместно с Министерством труда осуществляют Программу оказания помощи промышленной перестройке, которую предлагается осуществить в 1995-1999 годах и которая обеспечивает профессиональную подготовку и обучение безработным мужчинам и женщинам в рамках трех компонентов специальной ориентации: проект для молодежи, проект для микропредприятий и проект творческого выбора. Национальный совет по делам женщин обговаривает с исполняющими организациями меры, касающиеся обеспечения равенства мужчин и женщин.

Проект для молодежи рассчитан на женщин и мужчин в возрасте от 16 до 30 лет с низкими доходами, на безработных или полубезработных, имеющих уровень образования в объеме средней школы.

Проект содействует участию женщин с детьми, предоставляя им субсидии на каждого ребенка до 8-летнего возраста. В рекламной кампании проекта используются образы и формулировки с целью привлечь к участию женщин, и после ее реализации ожидается, что будет принято на учебу не менее 40 процентов женщин. Организациям, на которые возложена обязанность предоставлять профессиональную подготовку, разъяснены задачи и цели проекта с точки зрения равенства возможностей женщин и мужчин.

Проект творческого выбора, который был разработан в качестве дополнения к вышеупомянутому проекту для молодежи, замыслен как квалификационная ступень для того, чтобы помочь мужчинам и женщинам, имеющим профессию, найти себе работу. Участие женщин в экспериментальной части проекта было значительным: как среди тех, кто получил свидетельства, так и среди тех, кто поступил, доля женщин достигала 60 процентов.

Проект для микропредприятий стимулирует формы самозанятости путем укрепления предпринимательства. Проект располагает компонентом подготовки кадров и оказания технической помощи в вопросах самозанятости и создания микропредприятий и, в частности, способствует участию женщин в нем путем применения стимулов и мотивов.

Среди тех, кто поступил учиться, женщины составили 32 процента, а среди тех, кто закончил курсы в рамках проекта, доля участвующих женщин еще выше (36,5 процента).

В деятельности, предложенной в разработанных женщинами проектах, основное внимание сосредоточено на коммерческих сферах (около 23 процентов), оказании услуг в области здравоохранения, образования или быта (около 21 процента) и изготовлении изделий из ткани или кожи (около 17 процентов). Женщины практически не принимают участия в проектах по созданию микропредприятий, связанных с использованием машинной технологии.

Национальный совет по делам женщин разработал совместно с Министерством труда и социального страхования и при содействии отделов по вопросам занятости и профессиональной подготовки проект под названием "Служба трудовой ориентации для женщин", цель которого состоит в том, чтобы содействовать улучшению условий вступления женщин на трудовой путь и их пребывания на рынке труда через консультирование и помощь до начала поиска работы.

Составленная методология работы формирует коллективный подход к проблеме занятости женщин, увязывая ее с присущими им особенностями (переход от домашней среды к общественной, непригодность женских знаний и навыков и т.д.), которые мешают женщинам при устройстве на работу. В ходе осуществления этого проекта в провинциях Санта-Фе, Мисьонес и Жужуй приобретается соответствующий опыт на той или иной стадии.

Аналогичным образом реализуется на практике проект "Возможности в области предпринимательской деятельности для женщин", который содействует процессу развития самозанятости путем создания семейных предприятий, с участием одного лица или группы лиц. С этой целью осуществляется профессиональная подготовка женщин и оказывается техническая помощь женщинам, обладающим опытом в этой связи или стремящимся осуществить идею своего проекта, с тем чтобы они могли сформулировать и осуществить свой план создания коммерческого предприятия.

Для реализации этой задачи были одновременно проведены два мероприятия (в период с ноября 1994 года по июнь 1995 года) с целью получения сопоставимых результатов, на основе которых была разработана и пересмотрена дидактическая методология вместе с видеороликом, поясняющим ее использование.

Другим подходом к решению этой проблемы является Программа коммунальных услуг Министерства труда и социального страхования, в которой также принимает участие Национальный совет по делам женщин.

Эта программа временной занятости, которая в настоящее время охватывает 10 420 человек, позволяет обеспечить работой безработных женщин, чьи проекты социального обслуживания были одобрены оперативными подразделениями, обеспечивающими такими услугами определенные провинции. Программа предусматривала, чтобы среди получателей помощи 80 процентов составляли женщины, в первую очередь главы семей, которые должны получать безвозмездную материальную помощь в размере до 200 песо и страхование гражданской ответственности, оплачиваемое Министерством труда и социального страхования.

Поддержку будут получать те проекты, которые нацелены на улучшение жизни населения, в частности населения с низкими доходами (общинные детские сады, ясли, детские столовые, проведение просветительских кампаний по радио и/или кампаний по профилактике здоровья и т.д.). Национальный совет по делам женщин располагает техническими возможностями для консультирования по вопросам презентации, оценки, контроля и последующего развития проектов, которые будут сочтены приемлемыми.

В области социального страхования на основании Закона № 24.241 от 1993 года введена комплексная система пенсионного обеспечения в случае выхода на пенсию, которая предусматривает назначение пенсии по старости, инвалидности и в случае смерти.

Система имеет два компонента: общественный или долевого и индивидуальные накопления, и каждый участник этой системы имеет возможность выбирать тот компонент, который он предпочитает.

Участие в этой системе является обязательным для всех трудящихся мужского и женского пола старше 18 лет, которые начинают самостоятельную или независимую трудовую жизнь в государственном или в частном секторе; также рассматриваются случаи добровольного подключения к этой системе, например, женщин, ставших главой семьи, которым предлагается вносить взносы в фонд социального страхования по самой низкой категории, если только они не пожелают выбрать более высокую категорию (Закон № 24.347).

Что касается назначения пенсии по старости, то для мужчин минимальным является возраст 65 лет, а для женщин - 60 лет, причем женщины имеют возможность выбора в обоих компонентах продолжать свою трудовую деятельность до 65 лет. Пенсия по инвалидности назначается на равных условиях лицам обоих полов.

В случае смерти пенсия в соответствии с законом назначается вдове, вдовцу, сожительнице, сожителю, детям обоего пола, не состоящим в браке и не достигшим 18-летнего возраста, и овдовевшим дочерям умершего кормильца, если им еще нет 18 лет.

В системе индивидуальных накоплений обнаруживаются случаи косвенной дискриминации по отношению к работающим женщинам, поскольку большая продолжительность ожидаемой жизни и молодой возраст негативно влияют на получаемую сумму.

Понимая, что эта система имеет дискриминационный характер, поскольку женщины, внесшие одинаковые с мужчинами суммы, получают более низкую пенсию, Верховный комиссар подготовил (в марте 1996 года) рекомендацию руководству Пенсионного фонда (AFJP), в которой предлагает определить механизмы расчетов и дифференцированные актуарные таблицы, с тем чтобы с их помощью устранить основания для неравенства и несправедливости.

В системе семейных выплат и в контексте общей реформы специально рассматривалось положение женщин. Пособие по материнству, размер которого равен сумме возможного заработка в период предоставленного на законных основаниях отпуска по беременности, выплачивается работающей женщине без учета максимальных заработков. Кроме того, устранена одна из форм дискриминации, лежащая в основе вышеупомянутой системы, с учетом того, что предусмотренную мужчинам помощь теперь могут также востребовать работающие женщины на равных основаниях.

В сфере трудовых отношений на основании декрета 2385/93 в соответствующую главу Положений о государственной службе, которая называется "Обязанности и запреты", введено понятие о сексуальном домогательстве. В рассматриваемом в палате депутатов законопроекте предусматривается также мера наказания за половое домогательство на рабочем месте вплоть до процедуры возмещения ущерба в серьезных случаях.

Статья 12

[Здравоохранение]

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размеров семьи.
2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

В ходе конституционной реформы предусматривалось, что Национальный конгресс должен подготовить специальное положение о социальном страховании женщин в период беременности и кормления ребенка и о заботе о детях, оставшихся без присмотра, до момента окончания ими начальной школы.

Согласно оценкам, продолжительность жизни женщин в пятилетний период 1990-1995 годов составит 74,01 лет и мужчин - 68,5 лет.

Показатель материнской смертности за 1991 год составил 48 смертей на 1 000 живорождений. Это - довольно высокий показатель, несмотря на то, что он несколько уступает международным стандартам, даже если считать, что этот показатель занижен на 50 процентов.

Что касается возрастных групп, то наибольшим является показатель смертности для женщин в возрасте старше 35 лет; в возрастной группе от 45 до 49 лет показатель материнской смертности составляет 161 смерть на 1 000 живорождений.

Анализ конкретных причин материнской смертности показывает, что основной причиной является аборт: в 80-е годы причиной почти 30 процентов случаев материнской смертности был аборт и еще 30 процентов было отнесено к статье "Прочие" без указания причины смертности, и вполне возможно, что в этот раздел попало некоторое число случаев смертности по причине аборта.

В 1989 году почти половина (45,8 процента) женщин из общего числа больничных пациенток лечилась от различного вида гинекологических расстройств. Что касается этой категории больных, то они делились на три группы: 1) 41,6 процента нормально разрешившихся от родов; 2) 45,7 процента имевших осложнения непосредственно в ходе беременности, при родах и в послеродовой период; и 3) 11,3 процента искусственно прервавших беременность.

Внутри этих групп почти отсутствуют уточнения относительно гинекологических осложнений и искусственного прерывания беременности; основная доля осложнений значится под разделом "Прочие" (эта группа составляет 38 процентов). То же самое можно сказать и о группе абортированных: из общего показателя 11,3 процента к категории "Прочие" относятся 10,3 процента случаев.

Какая-либо информация о планировании размера семьи на территории всей страны отсутствует.

По результатам проведенного расследования уровня бедности был сделан вывод о том, что во второй половине 80-х годов лишь 43 процента женщин пользовались контрацептивами на момент проведения опроса: среди бедной части населения этот показатель составил 37,2 процента и среди остальной части населения - 48,9 процента; вместе с тем беднейшая часть населения чаще прибегала к пероральным средствам, инъекциям и традиционным методам предохранения, в то время как остальная часть населения чаще пользовалась спиралью и презервативами.

В 1993 году в Конурбано (пригород Буэнос-Айреса) было проведено обследование населения, согласно которому контрацептивами пользовались 47,6 процента опрошенных и наиболее широко распространенными методами контрацепции были пероральные средства (32,8 процента) и профилактические меры (16,7 процента), за которыми следовали внутриматочные средства (15 процентов) и т.д. Согласно результатам этого обследования, 60 процентов женщин пользовались современными методами контрацепции и 40 процентов женщин прибегали к традиционным методам.

В законодательной области палата депутатов рассматривает проект закона об ответственном воспроизводстве потомства.

Статья 13

[Социальная и экономическая помощь]

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин и в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

Национальный совет по делам женщин в сотрудничестве с консультативным комитетом предпринимателей-женщин разработал экспериментальный проект обучения женщин навыкам управления предприятиями, в рамках которого получили подготовку 50 женщин из общего числа 520 желающих. В ходе осуществления этого проекта была подчеркнута взаимосвязь вопросов, касающихся конкретных видов предпринимательской деятельности, обсуждалась и комментировалась политика кредитования мелких предприятий и проблемы, связанные с положением женщин.

Наконец, в ходе обучения была подчеркнута важность удовлетворения социально-экономических потребностей женщин и необходимость разработки программ и проектов, содействующих их вовлечению в сферу производственной деятельности, и принятия мер постоянной поддержки как на уровне государственной политики, так и на уровне организаций.

Учитывая эти потребности, Национальный совет по делам женщин подписал соглашение (1994 год) с Общенациональной программой кредитования микро- и малых предприятий (Министерство экономики и общественных услуг) с целью координации деятельности по подготовке кадров и оказанию технической помощи при разработке и подготовке соответствующих проектов, финансируемых из фондов Программы.

Из общего объема кредитов, выделенных Программой (по состоянию на декабрь 1995 года) различным секторам экономической деятельности, 14,38 процента приходились на женщин, из которых 75 процентов приходилось на сектор услуг и торговли.

В рамках этого подхода 20 неправительственных организаций, располагающих опытом подготовки кадров и оказания технической помощи производственным предприятиям, были приглашены для участия в совещании, на котором обсуждалось рабочее предложение, касающееся определения методологии подготовки кадров, которая включала бы вопросы пола и которую можно было бы распространить в масштабах всей страны.

Кроме того, Национальный совет по делам женщин предложил провести исследование с целью выяснить, как женщины участвуют в деятельности предпринимательских организаций, обратившихся за помощью к Программе, и соответственно проанализировать доступ женщин к кредитованию.

Предпринимаются шаги по налаживанию международного сотрудничества для оказания технической и финансовой помощи в деле создания центра информации, подготовки кадров и предоставления консультативных услуг и технической помощи женщинам, занятым производственной деятельностью.

Статья 14

[Сельские женщины]

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- а) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;

- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности, для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

В Аргентине вовлечение женщин в процесс сельскохозяйственного производства происходит прежде всего в контексте мелких хозяйств, которые составляют основу сельскохозяйственного производства в экономике регионов, расположенных за пределами зоны пампасов.

В 1993 году Управление по вопросам сельскохозяйственного производства, животноводства и рыболовства приступило к осуществлению Программы социальных мер в области сельскохозяйственного производства, в рамках которой осуществляется финансирование в масштабах всей страны мелких сельскохозяйственных предпринимателей. В Программе учтены вопросы, связанные с положением полов, и осуществляется корректировка методологий распространения опыта, накопленного в северо-западных и северо-восточных регионах страны, с тем чтобы эффективно учесть опыт осуществления мероприятий по оказанию содействия, начиная с момента подготовки первоначальной оценки и кончая моментом формулирования проектов и мероприятий по подготовке кадров и оказанию технической помощи на местах.

Статья 15

[Равенство перед законом]

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

Без изменений.

Статья 16

[Брачно-семейное право]

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обучение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

Еще предстоит внести изменение в статью 1276 Гражданского кодекса, которая ущемляет женщин в их правах, поскольку в соответствии с этой статьей мужчина вправе распоряжаться всем совместно нажитым имуществом, происхождение которого невозможно установить.

В настоящем докладе также подтверждается то, о чем было заявлено в предыдущем докладе о необходимости принятия нового законодательства, регулирующего право на материальное обеспечение и гарантирующего реализацию этого права. Применение действующего в настоящее время закона наталкивается на определенные трудности: согласно данным Управления по делам несовершеннолетних Национальной палаты гражданского права, только в 3 из каждых 10 случаев разведенные женщины, обратившиеся в суд на предмет взыскания с бывшего супруга алиментов, получают необходимые средства на содержание детей; остальные 70 процентов получают ежемесячные алименты с опозданием, в недостаточном размере или вообще их не получают.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Национальный доклад VI Региональной конференции по вопросам
вовлечения женщин в процесс социально-экономического развития
стран Латинской Америки и Карибского бассейна
(Мар-дель-Плата, 1994 год): Подготовительные меры

Аргентина была выбрана в качестве места проведения подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна, которое проходило в г. Мар-дель-Плата с 26 по 30 сентября 1994 года с участием представителей правительств и неправительственных организаций. Начиная со второй половины 1993 года значительная доля людских и материальных ресурсов страны, предназначенная для проведения в жизнь политики равных возможностей для мужчин и женщин, направлялась на выполнение мероприятий, связанных с проведением этой Конференции.

В целях организации и координации подготовительной деятельности на основании декрета № 1370/93 национальной исполнительной власти в структуре Управления по вопросам прав человека и женщин Министерства иностранных дел, внешней торговли и культуры был создан Национальный координационный центр.

Национальный совет по делам женщин подобрал кадры для вышеупомянутого Центра и обязался подготовить национальный доклад для вышеупомянутых форумов. С этой целью была разработана стратегия по двум основным направлениям: во-первых, было предложено воспользоваться представившейся возможностью с целью повышения сознания общества и распространения информации о проблемах женщин, и, во-вторых, обобщить накопленный в стране опыт в этой области. Это означало, что необходимо было уделить большое внимание процедуре поиска необходимого общественного согласия. Совету пришлось взять на себя огромную ответственность по организации проведения широких консультаций, которые также должны были содействовать укреплению правительственных и неправительственных организаций, занимающихся вопросами женщин.

С другой стороны, с целью получения данных в общенациональных масштабах по каждой из ключевых предложенных Организацией Объединенных Наций областей, в частности в области здравоохранения, образования, насилия, занятости, участия в политической жизни и нищеты, были организованы консультации специалистов в этой области, отобранных из списка по условиям предварительного конкурса. Специалисты, которых привлек Национальный совет по делам женщин, работали в этих областях по трем основным направлениям: а) положение, сложившееся на начало 90-х годов; б) произошедшие изменения и существующая ситуация; и с) рекомендации по вопросам политики мер на предстоящий период.

Процесс подготовки национального доклада предоставил прекрасную возможность для того, чтобы привлечь внимание общества к проблемам дискриминации и необходимым средствам для ее ликвидации. Были мобилизованы усилия различных секторов общества, включая усилия неправительственных организаций, которые внесли свой вклад в усилия, направленные на то, чтобы высветить проблемы женщин.

Учитывая этот опыт и обязательства, Совет созвал совещание представителей НПО, с тем чтобы они могли внести свой вклад в этой связи, и 25-26 июля организовал практикум под девизом "Подготовка национального доклада - Пекин-95". В ходе этой встречи, которая имела представительный характер и отличалась плюрализмом мнений, была выработана серия рекомендаций, которые следовало учесть при подготовке Плана региональных действий.

Все эти мероприятия проводились одновременно с целью дать ход процессу консультаций с учетом федерального устройства страны, разнообразия ее географического положения и региональных

особенностей. Таким образом, было охвачено семь районов страны: северо-западный, северо-восточный, центральный, Куйо, Патагония, провинция Буэнос-Айрес и город Буэнос-Айрес.

Стратегия состояла в том, чтобы организовать на различных уровнях консультативные органы с целью обеспечить возможность поступления информации о положении женщин "снизу вверх", другими словами, от муниципалитетов и органов местного управления в провинциальные органы, а оттуда в регионы и, наконец, на национальный уровень.

В качестве первого шага конкретным инстанциям, занимающимся проблемами женщин, и статистическим управлениям провинций была разослана инструкция, разработанная на основе требований Организации Объединенных Наций о составлении национального доклада, в котором рассматривались бы все вышеупомянутые ключевые области.

В результате первого обследования были получены доклады провинций, которые семь консультантов затем приводили в соответствие с региональными требованиями. Так были подготовлены региональные доклады о положении женщин в каждом из рассматриваемых регионов.

На основе региональных докладов должны были быть подготовлены как количественные, так и качественные данные о положении женщин, а также подведены итоги достигнутого на уровне провинций в сфере институционализации и разработки политики, а также подготовки программ. Кроме того, должны были быть предложены меры для исправления отмеченных в ходе обследования недоработок.

Качество докладов в этой связи было неодинаковым, поскольку под рукой не всегда оказывались необходимые данные из-за отсутствия доступа к источникам информации и из-за неравенства среди различных регионов административных структур.

После завершения работы над докладами в каждом из координационных центров регионов были проведены совещания по оценке и обсуждению достигнутых результатов. Осуществление этой процедуры "двустороннего движения" проводилось одновременно с организацией мероприятий по содействию и мобилизации усилий женщин и их организаций, призванных повысить осведомленность общественности к проблемам женщин.

Одновременно было проведено семь закрытых региональных практикумов по вопросам обеспечения потребностей женщин, работа которых координировалась специалистами Национального совета по делам женщин, с применением метода группового обсуждения, гарантирующего незамедлительное принятие коллективных решений.

Практикумы преследовали цель обобщить полученную в региональных докладах информацию, продолжить обзор политики и программ, дать оценку недостаткам в соответствующих областях и отобрать практические предложения на будущее.

Приглашения участникам рассылались с учетом их конкретной специализации в соответствующих сферах, рассматриваемых в рамках докладов, роли, которую они выполняют по линии государственных, неправительственных и/или научных организаций. Тем самым в работе практикумов приняли участие представители различных социальных сфер (здравоохранение, образование, занятость, социальные меры, сельские женщины), организаций, готовящих информацию (в основном статистические организации), научных кругов, местных НПО и провинциальных женских организаций. На региональном уровне были проведены практикумы в следующих местах: северо-восточный район - г. Посадас; Куйо - г. Мендоса; Патагония - г. Неукен; северо-западный район - г. Тукуман; центральный район - г. Кордова; район Буэнос-Айреса - г. Ла-Плата; и федеральная столица.

В итоге практикумы позволили проанализировать социальное положение женщин в Аргентине, поскольку группы специалистов, занимающиеся этой проблемой в масштабах страны, имели возможность обменяться мнениями. Методология работы практикумов способствовала выработке рекомендаций,

которые согласовывались каждой группой, вследствие чего полученный материал имеет, несомненно, представительный характер в силу того, что в нем отражены потребности каждого из регионов. Важно отметить, что практикумы внесли ценный вклад в этой области в силу того, что их проведение по единой методологии позволило обеспечить сопоставимость их результатов. Кроме того, работа в группах велась по одним и тем же правилам во всех регионах: характеристика участников, ключевая информация, методология и т.д.

Результатом работы практикумов стали практические рекомендации, которые будут использованы при разработке Платформы действий. Учитывая повторяемость некоторых из этих мер в отдельных регионах, что, как представляется, становится постоянным явлением для всей страны, можно было бы отметить меры, рекомендуемые чаще всего. Это в первую очередь меры, позволяющие преодолевать трудности, стоящие перед женщинами в связи с получением работы, поскольку именно в сфере занятости с наибольшей силой проявляется неравенство женщин и мужчин.

Предложены конкретные меры, как в государственном, так и в частном секторе, с целью стимулирования и поощрения подготовки кадров среди женщин на равных с мужчинами основаниях, а также обеспечить возможность их вовлечения в производственную сферу с учетом ее ускоренной модернизации. Подготовка кадров рассматривается в качестве инструмента, в значительной степени облегчающего привлечение женщин к трудовой активности, и именно с этим требованием, равно как и с требованием полной занятости, выступили правительственные и неправительственные организации, с тем чтобы помочь женщинам, столкнувшимся с нищетой.

Что касается экономических барьеров в сфере труда, то на встрече с неправительственными организациями была выработана рекомендация правительству незамедлительно предпринять необходимые политические шаги в интересах развития экономики регионов и в первую очередь обеспечить вовлечение в нее женщин. Кроме того, в целом большую поддержку получила идея создания механизмов, содействующих доступу женщин к льготным банковским кредитам. Речь шла в первую очередь о женщинах, возглавляющих семьи, поскольку в последнее время в стране зафиксировано значительное увеличение количества семей, в которых главным кормильцем стали женщины. Это особенно заметно в малоимущих семьях. В период с 1970 по 1991 год доля таких семей увеличилась с 16,5 процента до 22,5 процента. В этой связи рекомендуется в первую очередь обеспечить женщинам, в одиночку содержащим семью, свободный доступ к механизмам кредитования, особенно в связи с приобретением земли, жилья и средств производства.

Сельские женщины относятся к той группе населения, в отношении которой следует проводить особую политику. Одна из важнейших рекомендаций, предложенных некоторыми регионами, заключается в необходимости обеспечить признание и оценку труда сельских женщин. Для исправления сложившегося положения предлагается обеспечить профессиональную подготовку женщин и изменить действующее законодательство.

Среди других проблем, о которых шла речь на практикумах, была упомянута нехватка статистической информации, которая содержала бы данные с разбивкой по "полу", и недостаточная разработка методологических указаний относительно подготовки статистической информации, в которой должно быть конкретно отражено положение полов. В последнее десятилетие обострилась дискуссия по поводу теории и метода подготовки статистических данных с учетом гендерных аспектов. Итоги переписи населения в 1991 году являются шагом вперед в этой связи, поскольку в ходе переписи удалось в значительной степени отразить положение женщин в области занятости. В системе подготовки статистических данных на уровне страны пол не учитывается в качестве анализируемой категории.

Процесс в целом стал источником исчерпывающей подборки рекомендаций по обозначенным ключевым областям, в большинстве своем совпадающим со всеми темами практикумов, проведенных в регионах.

Кроме того, были проведены рабочие встречи с министерствами, разрабатывающими программы мероприятий, касающихся женщин, в том числе с министерствами труда и социального страхования, культуры и образования, здравоохранения и социальных действий и экономики, общественных работ и услуг. Были также проведены совещания и практикумы с неправительственными организациями, женщинами - законодателями, исследователями и учеными. С учетом результатов всех этих мероприятий был составлен и представлен подготовительному совещанию к Региональной конференции в Мар-дель-Плате национальный доклад.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Платформа действий (1995-2001 годы) - стратегические целиДостижения Аргентинской РеспубликиЖенщины и нищета

- Пересмотр, принятие и выполнение политики макроэкономических мер и стратегий развития, учитывающих потребности женщин и поддерживающих их усилия по преодолению нищеты.
- Пересмотр законодательства и действующей административной практики с целью гарантировать женщинам равенство прав и доступ к экономическим ресурсам.
- Обеспечение женщинам доступа к механизмам и учреждениям, обеспечивающим финансирование и кредитование.
- Разработка методологий с учетом гендерных аспектов и проведение исследований с целью решения проблемы бедности.
- Снижение уровня бедности среди женщин в структурном отношении с 26,4 процента в 1980 году до 19 процентов в 1991 году, что составляет 48,9 процента от общей численности населения с низким уровнем доходов. В период с 1980 по 1991 год доля женщин, возглавляющих домашние хозяйства с низким уровнем доходов, сократилась с 21,8 процента до 15,7 процента.
- Постоянный опрос домашних хозяйств (ЕРН), проводимый столичной метрополией (федеральная столица и 19 округов Большого Буэнос-Айреса), показывает наличие тенденции к снижению доли населения с низким уровнем доходов с 19,5 процента в октябре 1988 года до 12,1 процента в мае 1995 года. Это снижение обусловлено улучшением санитарно-гигиенических условий. Эти данные не имеют разбивки по полу.

Участие женщин во властных структурах и механизмах принятия решений

- Принятие мер, гарантирующих женщинам равный доступ и полноправное участие во властных структурах и механизмах принятия решений.
- Расширение возможностей женщин для участия в процессе выработки решений и управлении.
- Принятие Закона о квотах и законодательного декрета: 30 процентов списочного состава выборных должностей национального уровня. Доля женщин в палате депутатов страны возросла с 6,5 процента в 1983 году до 24,5 процента в 1995 году.
- Признание на конституционном уровне необходимости осуществления в полном масштабе политических прав с точки зрения предоставления подлинного равенства возможностей.
- Признание на конституционном уровне необходимости принятия позитивных мер для обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин в том, что касается доступа к руководящим должностям в политических партиях.

Институциональные механизмы для улучшения положения женщин

- Создание или укрепление национальных механизмов и других правительственных органов. Включение гендерных аспектов в законодательные акты, политические меры, программы и проекты, осуществляемые государствами.
- Подготовка и распространение данных и информации, используемых при планировании и оценке мероприятий с разбивкой по полу.
- На основании декрета исполнительной власти учреждение в структуре президентской власти страны Национального совета по делам женщин, призванного осуществлять контроль за применением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечивать полномасштабное участие женщин в процессе развития.
- Национальный совет по делам женщин разработал план мероприятий по обеспечению равенства возможностей для женщин (1995-1999 годы).
- Соглашение между Национальным советом по делам женщин и Национальным институтом статистики и переписи населения о внедрении комплексной системы статистических расчетов в отношении женщин.
- В рамках Национального конгресса учреждение двухпалатной комиссии по проблеме ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- На основании декрета 1013/95 учреждение специальной комиссии по выполнению плана действий и решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

Женщины и образование

- Обеспечение равного доступа к образованию.
- Ликвидация неграмотности среди женщин.
- Расширение доступа женщин к профессиональному обучению, науке и технике и к системе постоянного обучения.
- Создание систем образования и профессиональной подготовки без какой-либо дискриминации.
- Выделение достаточных средств на проведение реформ в системе образования и контроль за ходом этих реформ.
- Обеспечение постоянного образования и профессионального обучения для девочек и женщин.
- Расширение доступа женщин к среднему и высшему образованию для женщин.
- Федеральный закон об образовании: включение положения о равенстве возможностей мужчин и женщин и устранение всех дискриминационных стереотипов из учебно-педагогических материалов.
- Создание национальной программы равенства возможностей для женщин в Министерстве культуры и образования (20 отделений провинций).

Женщины и здравоохранение

- Содействие доступу женщин на протяжении всей их жизни к необходимому медицинскому обслуживанию и к информации и услугам в этой связи за низкую плату и при их высоком качестве.
- Укрепление программ профилактических мер, содействующих укреплению здоровья женщин.
- Принятие мер к тому, чтобы проблемы пола принимались во внимание при лечении болезней, передаваемых половым путем, ВИЧ/СПИД и при решении других вопросов сексуального и репродуктивного здоровья женщины.
- Содействие проведению исследований и распространению информации о состоянии здоровья женщин.
- Увеличение средств на медицину и контроль за состоянием здоровья женщин.
- Снижение материнской смертности: с 70 до 48 смертей на 1 000 живорождений в период с 1980 по 1991 годы.
- Разработка Министерством здравоохранения страны Программы мер для женщин по охране их здоровья и развития.
- Увеличение продолжительности жизни женщин: с 72,7 до 74,8 лет в период с 1985 по 1995 год.
- Обязательства государства в связи с обеспечением интересов матери и ребенка от 1991 года. Правительство Аргентины при содействии Аргентинского общества педиатрии и Детского фонда Организации Объединенных Наций поставило перед собой конкретные цели в рамках Плана действий по осуществлению Декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-х годах, которые должны служить ориентиром при выработке политики и программ по улучшению санитарно-гигиенических условий проживания матерей с детьми.
- Снизить показатель материнской смертности по меньшей мере до 40 смертей на 1 000 человек по всей стране.
- Разрабатывать и осуществлять программы ответственного подхода к проблеме деторождения во всех административных округах в соответствии с действующей системой ценностей.
- Конституционное обязательство по созданию специальной комплексной системы социального страхования в целях обеспечения защиты матерей в период беременности и кормления ребенка.

Женщины и права человека

- Поощрение и защита прав человека женщин путем всестороннего применения всех договоров о правах человека, в первую очередь Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- Гарантия равноправия женщин и их равных с мужчинами возможностей перед законом и на практике.
- Повышение уровня правовой грамотности.
- Придание конституционной силы Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин наряду с другими договорами о правах человека.

- Признание в Конституции права Национального конгресса на выработку позитивных мер, гарантирующих подлинное равенство возможностей и отношения к женщинам, а также использование в полном объеме общепризнанных прав человека.

Женщины и средства массовой информации

- Расширение доступа женщин к средствам массовой информации и их возможностей для выражения своих идей и участия в принятии решений и их реализации на практике, а также расширение их доступа к новым коммуникационным технологиям.
- Содействие отображению образа женщины в средствах массовой информации на сбалансированной основе и без стереотипов.

Насилие в отношении женщин

- Принятие комплекса мер по предупреждению и ликвидации насилия в отношении женщин.
- Изучение причин и последствий насилия в отношении женщин и эффективности профилактических мер.
- Ликвидация практики торговли женщинами и оказание помощи женщинам, ставшим жертвами насилия как следствие занятия проституцией и торговлей женщинами.
- Разработка программ и действий по борьбе с насилием в отношении женщин по всей стране.
- Включение в программу школьных занятий и подготовки кадров федеральной полиции учебных курсов по данной теме.
- Государство одобрило закон о вступлении в силу Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него.
- Принятие декрета о сексуальном домогательстве в рамках национальной государственной службы.
- Принятие национального Закона № 24417 от 1994 года о защите женщин от насилия в семье: включение оговорки, в которой провинциям предлагается принять аналогичное законодательство.
- Постановление 235/96, регламентирующее применение Закона о защите женщин от насилия в семье.

Женщины и экономика

- Содействие экономической независимости женщин и осуществлению их экономических прав, в том числе доступу на рынок труда, соответствующим условиям труда и контролю за экономическими ресурсами.
- Содействие равноправному доступу женщин к ресурсам, занятости, рынкам и сфере торговли.
- Содействие развитию коммерческих услуг, профессиональной подготовки и доступу на рынки, к информации и технологиям, в частности для малоимущих женщин.
- Укрепление экономических возможностей и коммерческих структур для женщин.
- Ликвидация дискриминационной практики на работе и всех форм дискриминации в сфере занятости.
- Содействие взаимной увязке обязанностей женщин и мужчин в сфере труда и семейных отношений.

- Расширение участия женщин в сфере трудовых рыночных отношений: показатель их участия в 1980 году составил 26,9 процента и в 1991 году 39,6 процента.
- Закон о трудовых соглашениях: запрещение дискриминации по признаку пола; защита материнства; оговорка о запрещении тяжелого физического труда, работы в опасных для жизни и здоровья условиях и раздел, посвященный профессиональной подготовке женщин с учетом равенства возможностей между трудящимися мужчинами и женщинами.
- Ратификация конвенций МОТ: № 111 о дискриминации в области труда и занятости; № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин; и № 156 о равных возможностях и равном обращении для трудящихся обоего пола и трудящихся с семейными обязанностями.
- Создание Программы равных возможностей для женщин в сфере занятости (Министерство труда - Национальный совет по делам женщин).
- Постановление 993/91 о национальной системе административных кадров для государственной службы призван обеспечить гарантии недискриминационного отношения к женщинам.
- Буэнос-Айресская декларация правительственных учреждений по делам женщин о включении мер государственной политики по обеспечению равных возможностей для женщин в сферу труда и производства на уровне стран - членов МЕРКОСУР.

Женщины и вооруженные конфликты

- Расширение участия женщин в принятии решений в отношении вооруженных конфликтов и обеспечения защиты женщин, проживающих в условиях вооруженных конфликтов или других аналогичных ситуациях или под иностранной оккупацией.
- Сокращение чрезмерных военных расходов и ограничение распространения вооружений.
- Содействие поискам ненасильственного разрешения конфликтов и сокращение числа нарушений прав человека в условиях конфликтных ситуаций.
- Содействие вкладу женщин в достижение мира.
- Содействие защите, оказанию помощи и профессиональной подготовке беженцев-женщин и других женщин из числа перемещенных лиц, нуждающихся в международной защите и вынужденных покинуть свои дома.
- Оказание помощи женщинам колоний.

Женщины и окружающая среда

- Обеспечение активного участия женщин в выработке решений по охране окружающей среды на всех уровнях.
- Включение гендерных проблем и задач в политику и программы обеспечения устойчивого развития.
- Укрепление или создание механизмов на региональном, национальном и международном уровнях с целью оценки результатов воздействия политики в области развития и охраны окружающей среды на положение женщин.
- Включение гендерных аспектов в проекты развития сельских районов, разрабатываемые Управлением по вопросам сельскохозяйственного производства, животноводства и рыболовства.

- Осуществление программ и проектов при технической помощи международных организаций с целью улучшения качества жизни женщин сельских районов на северо-западе и северо-востоке страны.

Права ребенка

- Ликвидация всех форм дискриминации в отношении девочек.
- Ликвидация культурных традиций и практики, наносящих ущерб здоровью девочек.
- Содействие осуществлению и защита прав девочек и активизация мер по ознакомлению общества с потребностями и потенциальными возможностями девочек.
- Ликвидация дискриминации в отношении девочек в сфере образования и профессиональной подготовки.
- Ликвидация дискриминации в отношении девочек в сфере здравоохранения и питания.
- Ликвидация эксплуатации детского труда и защита прав работающих девочек.
- Искоренение насилия в отношении девочек.
- Повышение уровня общественного сознания девочек и расширение их участия в социальной, экономической и политической жизни общества.
- Укрепление функции семьи в целях обеспечения улучшения положения девочек.
- Конституционная оговорка о программе мер социального страхования в целях обеспечения защиты девочек/или в случае, если девочка оказывается в трудном положении по причине беременности до тех пор, пока она не закончит школу.
- Придание силы конституционного закона Конвенции о правах ребенка.