



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.3/5
TD/B/COM.3/EM.1/3
17 June 1997
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
企业、工商促进和发展委员会
第二届会议
1997年12月1日，日内瓦

利用信息技术提高过境安排实效问题
专家会议的报告

1997年5月5日至7日在日内瓦万国宫举行

目 录

	<u>页次</u>
一、专家会议通过的建议.....	2
二、组织事项.....	4

附 件

附 件

一、主席对专家非正式讨论的总结.....	6
二、出席情况.....	10

一、 专家会议通过的建议¹

利用信息技术提高过境安排实效问题专家会议在 1997 年 5 月 7 日闭幕会议上通过了关于议程项目 3 的以下建议：

背 景

1. 专家会议忆及，尽管信息技术突飞猛进，但海关过境手续仍然主要涉及纸张单据的传送。

2. 专家会议强调了信息技术对海关过境系统正常运转的重要贡献。会议还指出，虽然自动化不可能成为解决所有过境问题的万灵药，但这种系统可对改善过境作业产生积极的影响。不过，对于海关过境的正常运转至关重要的仍然是人员而不是机器。这要求有适当的法律和程序基础以及适当的担保制度。海关管理机构必须有适足的人力和设施并致力于打击一切形式的舞弊、走私和贪污腐败。会议指出过境信息系统的“骨干”应包括若干特点：一方面是有有关经营人和运输方式、海关制度、货物性质的具体数据；另一方面是有有关每批货物的共同基本特点的数据。

3. 会议还强调追踪过境货物的运输信息系统应当进一步予以加强以期使数据收集自动化。目前许多国家缺少这种系统使过境运输经营人无法有效地经营，也使海关过境系统无法有效地作业。

4. 会议回顾了许多不同发展水平的国家使用贸发会议海关数据自动化系统和货物信息预报系统的情况。会议同意，过境手续计算机化可大大有助于加快过境手续并减少费用，有助于贸易，同时提高海关控制和货物追踪的效率。不过，与此同时会议认为，只有通过与其他组织合作，例如世界海关组织、欧洲联盟委员会和其他参与类似主动行动的区域组织，才能获得最大的利益。

¹ 专家会议在 1997 年 5 月 7 日闭幕全体会议上通过，这些建议最初以 TD/B/COM.3/EM.1/L.1 号文件分发。

建 议

5. 会议认为，贸发会议应与所有其他有关方面合作在海关数据自动化系统和货物信息预报系统范围内发展过境模块，其中将包括题为“利用信息技术增进过境安排的效率”的文件(TD/B/COM.3/EM.1/2 和 Add.1)中概述的信息系统结构。

6. 会议认为，过境模块可包括过境货物从过境作业开始到结束的一切海关控制和运输追踪职能，酌情包括保证金的释放。它应对类似的计算机化系统开放，并应在国家法律许可的范围内允许贸易和运输经营人存取有关数据。所使用的信息应根据现有的国际标准，特别是联合国/管理、商务和运输电子数据交换系统。可选择一组过境国家和内陆国家，特别是最不发达国家，作为试用这一电子过境模块的地点。此外，可以研究全球定位系统等定位方法提供的可能性以便最终予以采用。

7. 会议还认为，贸发会议应与参与发展和维持过境系统的组织，特别是联合国欧洲经济委员会、欧洲联盟委员会、发展中国家区域集团以及有关的公共和私人部门合作。

8. 会议认为有必要为发展中国家、特别是最不发达国家加强技术合作，使它们获益于使用海关过境信息技术方面取得的进展。

9. 会议认识到需要有对所有经营人开放的综合海关过境系统和综合货物追踪系统。会议还认识到贸发会议应继续支助海关数据自动化系统和货物信息自动化系统的现有使用者，并继续发展和进一步执行，包括推动和支助这两个系统。

二、组织事项

A. 专家会议的召开

根据企业、工商促进和发展委员会 1997 年 1 月 24 日第一届会议闭幕会议通过的议定结论，² 利用信息技术提高过境安排实效专家会议于 1997 年 5 月 5 日至 7 日在日内瓦万国宫举行。会议于 1997 年 5 月 5 日由促进发展和贸易效率服务基础设施司负责人主持开幕。

B. 选举主席团成员

(议程项目 1)

专家会议在开幕会议上选举以下官员为主席团成员：

主 席： Jean Duquesne 先生 (法国)

副主席兼报告员： Eric Lui 先生 (新加坡)

C. 通过议程

专家会议在同次会议上通过了以 TD/B/COM.3/EM.1/1 号文件分发的临时议程。通过的会议议程如下：

1. 选举主席团成员，
2. 通过议程，
3. 利用信息技术提高过境安排实效，
4. 通过报告。

² 见企业、工商促进和发展委员会第一届会议的报告(TD/B/44/2-TD/B/COM.3/4),附件二,第 8(一)段。

D. 文 件

为审议实质性议程项目(项目 3)，专家会议收到了贸发会议秘书处编写的题为“利用信息技术增进过境安排的效率”的文件(TD/B/COM.3/EM.1/2 和 Add.1)。

E. 通过报告

专家会议在 1997 年 5 月 7 日的闭幕会议上授权报告员在主席的指导下编写会议的最后报告，其中包括专家会议通过的建议(见第一节)和主席对专家非正式讨论的总结(见附件一)。

附 件

附 件 一

主席对专家非正式讨论的总结*

1. 专家们认为，有必要修订过境运输的行政程序，使它们符合现代贸易和运输方法。例如，需要发展使用现代信息技术、可在全球使用以便利贸易的高效率过境运输系统。一些专家回顾，过境运输涉及众多参与者，讨论不应限于海关，还应设法解决发展中国家托运人的问题。

2. 过境系统的基本目标应是通过交流信息加快货物的运输：为此，需要统一所有有关方面的信息要求。专家们一致认为，交流的所有信息都应使用联合国管理、商务和运输电子数据交换系统的标准。专家们关心的一个主要问题是确保输入该系统的信息质量。贸易商使用电子数据交换系统直接输入和运输经营人与海关当局之间交换信息，如果法律上可行，都可减少处理单据引起的失误和费用，加速单据的处理。专家们还同意，需要受过训练、积极的工作人员操作过境系统。

3. 土耳其专家概述了欧洲经济委员会第 30 工作组目前正在进行的《国际公路货运规则公约》修订进程，该进程预计于 1997 年 6 月完成。这将提供成为担保机构所需标准的准则、将使用电子数据交换国际公路货运规则货物通行证系统正式化、并设立国际中央管制当局来促进海关机构之间的合作。专家们同意，总体而言，担保制度是任何过境程序不可少的一个组成部分。

4. 世界海关组织代表介绍了世界海关组织修订《京都公约》的工作，这项工作涉及在海关过境系统中采用信息技术问题。世界海关组织还开发了可向所有成员提供的海关数据绘图指南。

5. 欧洲联盟委员会代表介绍了其过境程序的计算机化(新计算机化过境系统)情况下，使专家会议获益匪浅。这一系统的开发始于 1993 年，计划于 2000 年前在所有欧洲联盟海关投入使用。这一共同过境制度将覆盖 15 个欧洲联盟成员国、3 个欧洲自由贸易联盟国家和波兰、匈牙利、捷克共和国和斯洛伐克共和国，是供这些

* 根据专家会议 1997 年 5 月 7 日闭幕会议的决定附于本报告之后。

国家使用的一个封闭系统。使用信息技术来代替单据将大大减少欺诈行为。然而，新计算机化过境系统将不会改变担保要求。

6. 有些专家指出，一些国家的法律规定可能阻碍用电子手段交换信息，推迟获得使用信息技术的好处。例如，发展中国家的专家指出，出于各种原因，他们在执行过境协议时有困难。执行担保制度尤其困难。专家们还指出语言不同是阻碍一些国家特别是西非国家过境货物运输的因素。

7. 专家们指出，知道货物在运输过程中的准确位置有很大好处，有利于贸易商和运输经营人预先进行规划。南非专家向会议报告说 SPORNET 计划建立一个区域铁路车辆信息系统，该系统将覆盖九个国家铁路网，有些铁路网将使用贸发会议的货物预报信息系统。使用追踪系统了解公路和铁路运输情况对许多发展中国家和发达国家都很有益。目前，已开始使用全球定位系统来追踪铁路运输情况。

8. 专家们认真讨论了建立中央海关机构来控制过境业务的利和弊，一致认为每个国家应决定最适合自己具体需要的组织结构。在这方面，秘书处建议的示范模型适用于每一种结构。这个示范模型的关键是不同的海关机构和行政当局彼此之间利用电子数据交换系统交流和交换信息的能力。

9. 中国专家介绍了中国政府在发展于 1994 年通车的连接中国与欧洲的铁路过境走廊方面所做的工作。为促进这一陆地桥，已建立了一个信息中心。

10. 发展中国家的几位专家指出，面临着严重过境问题的许多最不发达国家专家因资金限制不能参加专家会议。他们建议，应拨出资源，让这些专家能够从他们的首都来参加这些技术性会议。

11. 发展中国家面临的另一问题是财政和技术限制，如电信网络落后，使海关当局和运输经营人无法充分利用信息技术。发展中国家的许多海关当局认为海关过境系统是一个优先问题。

12. 美利坚合众国的专家介绍了美国、墨西哥和加拿大之间六个过境点目前使用的一个原型系统。使用了可再用的应答器、阅读器和通过互联网络交换数据的手段来加快卡车过境手续。该系统也用于查验司机的身份证，并检查保险是否有效。

13. 公路运输联盟介绍了以一个称为“SAFETIR”的无纸系统为基础的修订的国际公路运输规则(TIR)系统。在旧的系统下,每年约发放300万个TIR货物通行证,对这么多数量的书面证件处理缺乏有效的管制造成了严重的欺诈问题。为克服这一问题,私营部门的公路运输经营人通过它们的组织公路运输联盟一道努力,开发了使用管理、商务和运输电子数据交换系统信息的计算机化系统,目前约在大约40个国家使用。欧盟委员会积极鼓励这项开发工作。

14. 匈牙利专家向会议介绍了匈牙利海关当局开发计算机化过境系统的情况。由于地处国际贸易的交叉点,匈牙利海关每年需要处理约300万件过境申报单。为解决运输检查这一迫切问题,它们使用一个数据库包和数据传输软件开发了一个与贸发会议建议的系统类似的工作系统。如果贸发会议开发一个过境模块,那么其他发展中国家和经济转型国家就不需要开发自己的系统,并可便利于海关当局跨国境交流信息。

15. 一直使用海关数据自动化系统的发展中国家专家说,使用这一系统使他们的海关当局能够将结关所需要的时间从过去的七天减少到一天或不到一天。然而,在有些地方,这一系统只安装在港口,而过境关口没有。所以,需要扩大这一系统的使用,以利过境运输的流动。

16. 专家会议认识到,单靠信息技术并不能制止欺诈。如果准确资料可以得到,发生异常情况时海关官员可立即知道,可使管制和实施更加有效。使用信息技术可安全地传递信息,还可减少海关人员的工作量,使他们有更多的时间侦查诈骗活动。如果用电子手段可得到经营人和司机的记录,那么有不良记录的人可从计算机系统中暴露和显示出来。

17. 专家们认为,贸发会议需要帮助最不发达国家执行海关数据自动化系统和货物预报信息系统,特别是需要帮助它们开发使用信息技术的有效过境运输程序。进行开发工作时,必须与这一领域的其他组织合作,还必须与托运人和运输经营人密切磋商。过境模块应将数据内容严格限制在所需的最少数目,以使其尽可能简便、可行。开发和使用计算机过境模块,可加快程序,减少费用,有利于贸易,特别是有利于发展中内陆国的贸易。

18. 专家们商定的建议对贸发会议的正常预算没有财政影响。反之，专家们的建议和讨论可大大有助于秘书处开发由预算外资金资助的过境模块。所以，这次会议十分，有助于就开发和使用计算机过境模块达成协商一致意见，如果过境模块得到落实，将加快过境运输。

附 件 二

出席情况*

1. 下列贸发会议成员国派代表出席了会议：

阿富汗	德国
阿尔及利亚	加纳
亚美尼亚	匈牙利
孟加拉国	印度
比利时	伊朗伊斯兰共和国
巴西	伊拉克
喀麦隆	爱尔兰
佛得角	意大利
中国	日本
哥伦比亚	约旦
刚果	哈萨克斯坦
哥斯达黎加	肯尼亚
科特迪瓦	科威特
古巴	吉尔吉斯斯坦
捷克共和国	黎巴嫩
丹麦	利比里亚
厄瓜多尔	立陶宛
埃及	卢森堡
埃塞俄比亚	马达加斯加
芬兰	马拉维
法国	墨西哥
冈比亚	蒙古

* 与会者名单见 TD/B/COM.3/EM.1/INF.1 号文件。

摩洛哥

缅甸

尼泊尔

荷兰

新西兰

尼日利亚

巴基斯坦

秘鲁

菲律宾

波兰

罗马尼亚

俄罗斯联邦

塞内加尔

新加坡

斯洛文尼亚

南非

西班牙

斯里兰卡

瑞士

泰国

特立尼达和多巴哥

突尼斯

土耳其

大不列颠及北爱尔兰联合王国

美利坚合众国

也门

赞比亚

津巴布韦

2. 下列机构派代表出席了会议：

欧洲经济委员会

西亚经济及社会委员会

3. 下列政府间组织派代表出席了会议：

文化和技术合作机构

卡特赫纳协定理事会

欧洲共同体

非洲统一组织

伊斯兰会议组织

世界海关组织

4. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

国际商会

国际自由工会联合会

国际公路运输联盟

联合国协会世界联合会

特别类

拉丁美洲和加勒比国家转运代理商协会联合会

国际运输商协会联合会

国际铁路联合会

5. 下列政府间组织经秘书处特别邀请参加了会议:

东部和南部非洲共同市场

-- -- -- -- --