



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
GENERAL

TD/B/EX(15)/2  
11 April 1997  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第十五届执行会议  
1997年6月20日,日内瓦  
临时议程项目 2(d)

贸发会议秘书长关于理事会第 436(XLIII)号  
议定结论“非洲的发展”所载建议  
执行情况的报告

## 导 言

1. 忆及贸易和发展理事会在第四十三届会议上，作为审议关于贸发会议对执行《联合国非洲发展新议程》(非洲发展议程)的贡献这一项目的一个结果，请贸发会议秘书长向理事会执行会议报告他将如何执行载于议定结论中的建议(436(XLIII)，第8段)并向下一届理事会会议报告这些活动的进展、执行情况以及出现的问题(如果有)。议定结论第5段说明了理事会认为贸发会议对执行《非洲发展议程》应起何种作用以及联合国整个系统关于非洲的特别行动。还忆及在理事会第四十三届会议上，贸发会议秘书处介绍了关于贸发会议对执行《1990年代联合国非洲发展新议程》的贡献的报告(TD/B/43/6)，其中提供了关于贸发会议有利于非洲的活动情况。本进展情况报告的目的是刷新早些时候的报告，概要介绍贸发会议秘书处为完成理事会为它规定的任务正在和计划采取的行动。本报告是按照上面提到的贸易和发展理事会议定结论第5段的顺序编写的。

2. 秘书处力求按照《非洲发展议程》的目标和宗旨以及整个联合国系统在非洲的特别行动，在其分析工作以及技术援助和咨询活动中以各种方式对理事会关于这一问题的决定作出反应。

3. 另外，根据第436(XLIII)号议定结论第9段，理事会对非洲项目的审议将以一种能够广泛交换意见和有专家参加的非正式重点辩论的形式进行。贸易和发展理事会第四十四届会议关于非洲的实质性讨论将集中在与非洲经济的复兴和发展有关的业绩、前景和政策问题上。秘书处将向理事会介绍关于这一项目的分析报告。

### 贸易和发展理事会确定的活动的概况

#### (a) 继续执行和进一步完善为有关非洲国家制定的贸易效率方案

4. 建立贸易点现在是而且将来仍然是贸发会议在这一领域活动的主要重点。到目前为止，在7个非洲国家(阿尔及利亚、科特迪瓦、埃及、摩洛哥、塞内加尔、突尼斯和津巴布韦)建立了贸易点。正在建立贸易点的国家有14个(贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、喀麦隆、佛得角、埃塞俄比亚、加蓬、肯尼亚、马里、毛里塔尼亚、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚)。另外17个非洲国家的请求处于初

步或可行性研究阶段(安哥拉、吉布提、厄立特里亚、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、圣多美和普林西比、塞拉利昂、多哥和扎伊尔)。贸发会议正在和非洲委员会讨论为西非国家经济共同体(西非经共体)地区制定的一个 1,000 万欧洲货币项目的细节,这个项目是雅克·桑泰尔总统在第九届贸发大会结束两天之后在南非举行的关于“信息社会和发展”的第 7 次部长级会议开幕时宣布的。将向理事会通报这一领域的进一步发展情况。

5. 和贸易效率行动有关的是海关数据自动化系统(海关数据系统)。34 个非洲国家参加了这一方案。这一系统已在其中 21 个国家运行(贝宁、布基纳法索、布隆迪、佛得角、中非共和国、科摩罗、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、苏丹、多哥、扎伊尔和津巴布韦)。在其余国家,项目处于从系统安装(埃塞俄比亚、纳米比亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国)至项目初级阶段(博茨瓦纳、厄立特里亚、肯尼亚、莱索托、马拉维、塞拉利昂、南非、斯威士兰和赞比亚)等不同阶段。1992 年以来,由欧洲委员会提供资金、为帮助东部和南部非洲共同市场(东、南非共市)成员国引进和支持海关数据自动化系统的一个重要分区域项目一直在进行。为制定加强在东、南非共市成员国已经执行的海关数据自动化系统方案的一个分区域项目,东、南非共市秘书处和欧洲委员会目前正在协商。

#### (b) 改善贸易支助服务,促进贸易和出口

6. 在其他贸易支助服务中,货物信息预报系统覆盖了 10 个非洲国家并包括一个东、南非共市的项目。两个非洲国家参加了海运培训方案,30 个非洲国家参加了保险培训活动。两个海运立法项目正在进行,一个是为西非和中非国家部长级海运会议(中西非海运会议)制定的,另一个是为科特迪瓦制定的。

7. 还忆及,除上面所述以外,贸发会议在服务领域对非洲国家的支援是在援助非洲服务部门协调方案的范围内提供的。这项方案是由法国、国际发展研究中心和 Carnegie 基金会提供资金的,重点是在非洲建立制定服务部门政策的能力,并特别是按照服务贸易总协定的要求把服务的增长与发展问题和贸易服务联系起来。自 1992 年初以来,有 10 个非洲国家受益于这项援助方案:贝宁、布隆迪、加纳、几

内亚、肯尼亚、尼日利亚、塞内加尔、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。截至 1996 年，除这些国家之外，该方案又扩展到另外 8 个非洲国家：布基纳法索、喀麦隆、科特迪瓦、吉布提、莱索托、纳米比亚、斯威士兰和赞比亚。另外，从 1998 年开始，贸发会议将利用两年时间帮助非洲国家政府为参加订于 2000 年在世贸组织主持下举行的服务贸易谈判做好准备。

8. 在开发计划署题为“促进非洲贸易和投资发展区域方案”(RAF/96/001)的项目范围内，贸发会议建议在西部、南部和东部非洲国家举办分区域讲习班以便在非洲国家之间交流关于有效贸易融资办法以及根据贸发会议所制定的建立进出口银行和其他贸易融资设施的试验模式所进行培训活动的经验。

(c) 支持制定促进和吸引外国直接投资的国家政策

9. 鉴于本节和(f)节的密切关系，有关情况在下面(f)节中介绍。

(d) 支持制定促进私营部门发展，包括中小型企业和私有化问题

10. 贸发会议在分析工作和业务活动中都把最不发达国家和非洲国家在包括中小型企业在内的企业发展领域所面临的特殊需要和问题放在优先地位。贸发会议制定了一项作为提高竞争力的一种手段促进企业一级伙伴关系的活动方案。

11. 在开发计划署主持实行的题为“非洲企业”的倡议的范围内，制定了一项旨在使地方企业和其他非洲国家企业相互联系的项目。第一步是对加纳、乌干达和津巴布韦企业一级的伙伴关系与合作进行评估。多数非洲国家的主要问题是生产性企业很少。在这种情况下，企业伙伴关系可采取相互支援的形式，因为这样可以促进企业产品迅速增加并向多样化发展，吸收新技术和加强革新能力。当地和外国企业之间的伙伴关系可帮助非洲企业获得在区域和全球市场上的竞争能力。评估包括提出制定关于建立非洲国家企业伙伴关系的国家战略和政策的建议。

12. 1996 年 11 月 25 — 27 日在卢萨卡与东部和南部非洲债务和储备管理主动行动(债务和储备主动行动)合作举行了一次区域私有化问题讨论会。还在考虑与债务和储备主动行动合作举行一次关于分区域发展银行卖方信贷问题讨论会。经邀请各资助国进出口银行专家参加。

13. 经营技术方案的设计目的是使它作为一项经营技术发展方案以提供培训、技术援助并作为建立、扩大和改造中小企业的体制基础，计划将其实行范围扩大到 20 个非洲国家。方案选定有希望的企业家，向他们提供培训以提高其企业管理能力，帮助他们制定经营计划和为经营项目筹资，帮助他们与较大的国家和外国公司建立互利关系，提供长期支助系统以促进其企业的增长和国际化。

14. 另一个正在进行的重要活动是，帮助在亚洲和非洲企业家之间建立商品贸易和投资领域的伙伴关系和网络。非洲南撒哈拉地区的 13 个国家(博茨瓦纳、喀麦隆、吉布提、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马拉维、纳米比亚、尼日利亚、塞内加尔、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚)的 25 名人员参加了贸发会议在雅加达和曼谷举办的讲习班和研究考察。第二次研究考察计划 1997 年 10 月在非洲进行。

15. 这一领域计划进行的其他活动包括：一个评估非洲国家妇女企业家进步情况的项目(布基纳法索、中非共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、马达加斯加、坦桑尼亚和赞比亚)；一个关于包括布基纳法索和赞比亚在内的四个最不发达国家“增长中的”中小型企业的项目；一个将包括埃塞俄比亚和赞比亚在内的促进公私营部门对话的项目。

16. 作为贸发会议最不发达国家综合国家方案的一部分，四月对冈比亚进行了访问，目的是了解促进投资和企业发展战略。

17. 目前正在制定一个建立四个国家革新和企业发展中心的项目。这些中心将作为促进当地企业革新精神的机制。参加的国家有科特迪瓦、加纳、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。

18. 最后，考虑到严重缺少会计，特别是在法语非洲国家，贸发会议正在制定一项远距离学习方案以满足喀麦隆、中非共和国和刚果对合格会计的需要。

(e) 帮助非洲国家加入全球贸易系统并协助它们发展贸易谈判能力以及加强竞争能力和政策

国际贸易中心/贸发会议/世贸组织技术合作

19. 发展中国家参加国际贸易系统不仅要求加强机构和人力资源能力以参加、影响和制定“对发展有利的”多边贸易系统规则，而且要求——也是最重要的——发展和保持使它们能够利用贸易自由化的出口供应能力。

20. 贸发会议正在积极参加国际贸易中心/贸发会议/世贸组织联合执行的对最不发达国家和其他非洲国家的综合技术援助方案，其目的是：（一）协助开发人力资源和建立机构，特别注意执行《乌拉圭回合协议》；（二）提供支助措施以加强出口供应能力，同时考虑到乌拉圭回合所带来的挑战和新的市场机会。作为开始，八个非洲国家受益于这一方案：贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

21. 方案执行的第一阶段是在八个国家确定需要和举行关于《乌拉圭回合协议》的讨论会，然后在今年下半年对在讨论会上所选定的培训人员进行培训。八个国家中每个国家的详细和具体项目已经制定，重点是根据已确定的需要制定加强供应能力的、相互结合的培训 and 支助措施，目前正在等待有关国家当局的正式批准。这些将在方案第二阶段执行。

22. 另外一些非洲国家也提出要求参加这一方案。正在结合人力和财力情况考虑这些要求。

正在进行的贸发会议在贸易领域对非洲国家的其他技术援助

23. 正在向争取加入世贸组织的非洲国家(阿尔及利亚和苏丹)提供援助。在《乌拉圭回合协议》对具体国家国民经济的影响以及为利用机会和对付挑战所需要的政策调整方面，也正在帮助一些非洲国家(如加纳、马拉维和纳米比亚)进行研究和举办国家讲习班以审查研究结果。贸发会议与非洲统一组织(非统组织)和阿拉伯国家联盟秘书处一直在合作筹备将在毛里塔尼亚举行的第二次非洲——商业周活动期间举办的区域间经济合作讲坛。为促进对在新加坡举行的第一次世贸组织部长级会议

(1996年12月)的议程采取共同立场,还向南部非洲发展共同体提供了类似的援助和咨询。

24. 应非统组织和非洲经济共同体(非洲经共体)秘书处的请求,为帮助非统组织秘书处完成参加新加坡部长级会议的非洲各国贸易部长交给它的任务,贸发会议目前正在与这两个组织和开发署合作建立可帮助非洲各国政府参加正在和将进行的世贸组织贸易谈判建立一个机构谈判机制。

25. 对地中海地区非洲国家,结合定于2010年建立欧洲——地中海自由贸易区的情况也正在提供援助,办法是派遣顾问团和举办讲习班帮助加强谈判能力和评估执行协会协议具体条款的影响和有关普惠制办法带来的贸易机会。这些活动得到贸易分析和信息系统以及市场分析和贸易限制系统的支持和辅助,后者是与世界银行合作的结果。

26. 贸发会议对非洲援助的特点还有贸易与环境工作。目前正在进行三个国家的关于协调贸易与环境政策的研究(喀麦隆、乌干达和津巴布韦)以及关于根据多边环境协议制定的贸易和积极措施的执行情况的案例研究(南非、乌干达、津巴布韦)。一个帮助非洲国家在即将举行的多边环境协议谈判中在更知情的情况下决定立场的项目已经制定,目前在等待有关经费。

27. 在结合发展需要制定竞争法律和政策方面,贸发会议也在向非洲国家提供援助。在赞比亚进行的一个项目已进入最后阶段,其中包括培训竞争委员会的官员(根据项目规定);在毛里求斯,在筹备工作完成之后已开始制定竞争法;在马拉维,在举办了两次讨论会之后已制定一个政策大纲,然后将起草竞争法。第九届贸发大会还指定贸发会议为非洲召开一次区域竞争法会议,但还没有筹集到足够的资金。

28. 开发署非洲区域局最近开始进行制定一项非洲(南撒哈拉)促进贸易与投资能力建立区域方案的筹备工作,这项工作与包括贸发会议的各机构合作进行。方案的重点将是四个广阔领域的能力建立:(一)加强区域和多边贸易的贸易和投资规则方面的人力资源;(二)加强非洲各国政府、非政府组织、企业和平民社会制定可促进以出口为导向的发展的贸易和投资战略的能力;(三)加强可有助于非洲企业提高贸易能力的机构和系统;(四)加强非洲企业利用可增强其贸易能力的支助性服务。预计这项方案将在1997年夏季进入运行阶段。

29. 贸发会议还参加了开发署阿拉伯国家区域局涉及北非国家的一个项目，其目标类似于上述项目。

30. 非洲的外贸培训方案活动集中在与欧洲单一市场国家的贸易、商品贸易(包括风险管理)和国家贸易政策上。1996年，在方案扩大实行到整个非洲大陆。在西部和中部非洲国家贸易政策执行情况讨论会之后，现在已开始葡语非洲国家执行方案。在南部非洲国家(博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚、莫桑比克和斯威士兰)进行了培训需要和能力分析。在西非，在欧洲委员会的协助下并吸收非洲机构参加，进行了一个旨在加强培训机构、培训人员和各国在举办培训班时分享资源的重要项目。预计在1997年将开始进行为东部和南部非洲国家以及马格里布国家制定的新项目。

### 国际贸易方面的新问题

31. 投资和竞争政策是世贸组织两个工作组目前正在考虑的问题。《新加坡部长级会议宣言》第20段鼓励工作组与贸发会议合作，并借鉴其工作以确保充分考虑到发展方面。贸发会议帮助非洲国家提高参与能力的方式有三种：(1) 提供对新问题的分析和研究；(2) 向参加工作组的发展中国家代表团提供实质性分析意见和协助；(3) 分析发展中国家提出的具体建议，从发展角度为发展中国家的反应提供要素。贸发会议正在进一步考虑新问题所引起的政策问题，贸发会议的分析工作将结合贸易和投资的进一步自由化及其对发展中国家竞争力的影响争取明确对发展带来的挑战。

32. 在支援非洲国家的范围内，并借鉴乌拉圭回合前后两段时期的经验，贸发会议在新问题上对非洲地区的援助活动是在开发署提出的关于建立投资和贸易能力的非洲区域方案下考虑的。开发署在这方面的表示看来是积极的。北非国家的一些需要将由开发署阿拉伯国家区域局正在考虑的项目满足。



(f) 通过对有关国家的技术援助和政策咨询项目协助有关非洲国家进行贸易、投资和技术合作

33. 有关由开发署提供资金、与世界银行联合进行的关于扩大外国直接投资和服务贸易”的技术合作项目的工作正在继续进行。该项目的目的是协助发展中国家审查其对外国直接投资和服务贸易的政策，评估对外国服务提供者开放其服务市场可能带来的好处。一个关于乌干达的报告已经完成，关于突尼斯的报告正在编写。

34. 贸发会议最近完成了两卷《世界投资指南》，其中一卷是为非洲编写的(将作为联合国出版物发行，销售编号：E.97.II.A.1)。指南提供了按国家排列的关于内向和外向外国直接投资的资料，还包括这些国家最大跨国公司的财务资料及其管理框架。根据其资料库，贸发会议还编写了一个题为《对非洲的外国直接投资》的出版物(联合国出版物，销售编号：E.95.II.A.6)。

35. 一个关于跨国公司和发展中国家工业调整的项目的工作正在进行，在其中两个非洲国家将进行案例研究。

36. 贸发会议正在编写关于一些选定的非洲最不发达国家的投资指南。目的是向可能的投资者提供它们作出投资决策所需要的资料，从而激起对非洲最不发达国家的兴趣。

37. 贸发会议为圣多美和普林西比起草了投资法。它目前正在最后完成执行规则。它协助厄立特里亚创造了有利于矿业部门投资的环境。在一个开发署提供资金的项目下，贸发会议还编写了采矿合同范本。喀麦隆要求为建立投资和自由企业区的法律框架提供援助。

38. 作为现行趋势和《世界投资报告》数据分析的一部分，目前正在进行全面的投资政策审查。审查的目的是评估整个管理制度及其对吸引投资和最大限度地扩大这种投资的好处的作用。要求进行这种审查的第一个非洲国家是埃及，审查1997年初开始进行。

39. 埃塞俄比亚要求进行全面的投资政策审查和科技政策审查；这两项审查将在1997年4月开始的政策审查中一起进行。

40. 计划1997年举办一次关于促进非洲技术资源研究与发展的区域讲习班。

(g) 从其他国家的成功发展经验中吸取有关教益并深入研究与非洲、非洲国家和非洲经济合作有关的具体发展问题

41. 在由日本资助的关于东亚经验的适用性的一个项目范围内，1997年1月13日至14日在哈拉雷举办了一次讲习班，题为“非洲的经济发展和区域活力：东亚经验的教益”讲习班的目的是向南部非洲地区国家政府代表介绍贸发会议关于东亚发展的研究结果，特别是贸易、投资、工业化和区域活力的发展。因此，与各国政府代表进行了对话以确保在将要进行的关于东亚经验对制定和执行非洲发展政策和区域一体化的影响的研究中反映它们所关心的问题。六个国家应邀参加了这次讲习班，其中四个是最不发达国家。这六个国家是：马拉维、莫桑比克、南非、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

42. 讲习班讨论了与资本积累和贸易有关的问题、一个对政策和机构的批判性评估，以及区域一体化的问题。确定在以后上述领域的研究中需要处理的一些具体问题是有益的。研究结果将在订于1997年底举行的一次审查会议上讨论，这次会议将有项目工作组成员以及核心决策者和研究者参加。希望从讲习班吸取的教益，特别是各种问题领域的教益，能够在其他非洲国家得到推广并视情况应用。

(h) 协助依赖单一商品的国家实现纵向和横向多样化，并促进利用有利于生产者和出口者的风险管理手段

43. 贸发会议的技术援助目前集中在风险管理问题方面，主要是在南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。预期在订于1997年9月举行的关于发展中国家粮食加工部门纵向多样化的专家会议之后，对非洲国家的技术援助将把多样化问题也包括进去。在南非也在进行一个项目，目的是协助制定可持续开发自然资源的充分参与性办法；这种办法正在实际应用于北部角省的一个关闭的矿山，准备一旦具备必要的资金就向其他国家推广。

(i) 不断协助管理债务

44. 在贸发会议的债务管理和财务分析系统范围内，正在协助下列国家管理债务(\*意为工作处在筹备阶段)：布隆迪、中非共和国、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、几内亚比绍\*、毛里塔尼亚、卢旺达、圣多美和普林西比\*、塞内加尔\*、多哥、乌干

达、赞比亚和津巴布韦。债务管理和财务分析系统是贸发会议设计的一个债务管理系统，包括一个标准计算机债务管理软件系统，通过分国项目在很多国家的财政部和中央银行使用，因而对这些国家提高有效管理外债的能力作出了显著贡献。

45. 贸发会议于1996年10月29日至30日举办了一次关于“非洲南撒哈拉地区对非经合发组织官方债权人的债务”的讨论会。继续协助了非洲国家与巴黎俱乐部债权人进行重订还债日期谈判，1996年，向赞比亚、塞拉利昂、马里、布基纳法索、贝宁和莫桑比克提供了这种援助。1996年9月，为摩洛哥政府进行了资产负债管理需要评估(技术援助项目)。计划今年开展进一步活动。

46. 另外，贸发会议还将继续研究许多非洲国家面临的一个重要问题，即债务可持续性问题的。

#### 与其他国际、区域和分区域组织的合作

47. 贸发会议秘书处与非洲经济委员会、非统组织和非经共体等非洲区域组织以及南非洲发共体、西非国经共体和东、南非共市等非洲分区域组织一直在密切合作。贸发会议、世贸组织和国际贸易中心之间的合作，上面在对最不发达国家和其他非洲国家的综合技术援助方案范围内已经作过概述。

48. 贸发会议和工发组织已经正式达成了一项合作协议，协议要求开始联合执行一项方案以帮助非洲国家，特别是最不发达国家改善投资环境，加强当地吸引投资的能力，加强非洲国家之间以及非洲和其他区域的贸易、投资、企业和技术合作。根据这项协议，两个组织将在1997年6月23日至25日于日内瓦共同举办一次试验性讨论会，题为“动员私人部门以鼓励向最不发达国家的外国投资流动”。贸发会议还协助工发组织发起“促进非洲工业化联盟”。

49. 如上所述，在为促进贸易和投资建立能力非洲区域方案的范围内，与开发署加紧了合作。欧洲委员会参与资助了非洲的一些项目。如上面(e)和(f)中所提到，贸发会议还在一些活动中与世界银行进行了合作。

#### 非洲在贸发会议技术合作活动中所占份额

50. 自理事会上届会议以来，贸发会议秘书处增加了对非洲的援助。1997年技术合作计划表明，非洲在贸发会议技术合作开支中所占份额预计将从1996年的

26%增加到 1997 年的 28%，而最不发达国家作为一个整体所占份额将从 1996 年的 30%增加到 1997 年的 37%。

### 全系统非洲特别行动

51. 贸发会议作为在全系统非洲特别行动范围内促进贸易和投资的协调机构向 1997 年 4 月 7 日在日内瓦举行的非洲特别行动指导委员会会议提交了报告。报告介绍了上面(e)中提到的一些合作活动。已要求系统中的其他组织与贸发会议合作，协助其履行主导责任。贸发会议除了负有促进贸易与投资的协调机构的责任以外，还是一个协助为发展掌握信息技术和南南合作的机构。

-- -- -- -- --