

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

**Доклад Комиссии по предпринимательству,
упрощению деловой практики и развитию
о работе ее первой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 20 по 24 января 1997 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Distr.
GENERAL

TD/B/44/2
TD/B/COM.3/4
19 February 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**Доклад Комиссии по предпринимательству,
упрощению деловой практики и развитию
о работе ее первой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 20 по 24 января 1997 года

GE.97-50440 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>
	Введение	1 - 7
I.	Предпринимательство: вопросы, касающиеся стратегии развития предприятий (пункт 3 повестки дня) . . .	8 - 47
II.	Инфраструктура услуг для развития и оценка эффективности торговли (пункт 4 повестки дня) . .	48 - 72
III.	Организационные вопросы	73 - 79

Приложения

I.	Согласованные выводы по теме "Предпринимательство: вопросы, касающиеся стратегии развития предприятий"	
II.	Согласованные выводы по теме "Инфраструктура услуг для развития и оценка эффективности торговли"	
III.	Подготовленное председателем резюме неофициальных обсуждений по пунктам 3 и 4 повестки дня	
IV.	Список экспертов, принявших участие в обсуждениях по пункту 3 повестки дня	
V.	Послания, полученные по случаю первой сессии Комиссии	
VI.	Предварительная повестка дня второй сессии Комиссии	
VII.	Участники сессии	

ВВЕДЕНИЕ

1. Первая сессия Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию проходила во Дворце Наций в Женеве с 20 по 24 января 1997 года. В ходе сессии Комиссия провела шесть пленарных заседаний (1-6-е заседания) и восемь неофициальных заседаний.

Вступительное заявление

2. **Генеральный секретарь ЮНКТАД** заявил, что работа Комиссии должна рассматриваться с учетом центральной роли предприятий в процессе развития в условиях глобальной экономики, динамика которой все в большей мере определяется частным сектором. Прагматический подход ЮНКТАД к вопросам развития предприятий характеризуется рядом особенностей, одна из которых заключается в том, что компании рассматриваются не как изолированные субъекты, а как элементы общей системы, включающей также рынки и правительство. Соответствующая роль каждого из этих компонентов может различаться между отдельными странами и изменяться со временем в рамках одной и той же страны. В этом контексте в каждом конкретном случае следует изучить условия, которые позволили бы компаниям, рынкам и правительству вносить наиболее оптимальный вклад в развитие экономической деятельности.

3. Другой отличительной особенностью является комплексный подход к развитию предприятий. В этой области требуется именно системный подход, охватывающий все многообразие взаимодействующих факторов, определяющих развитие и конкурентоспособность предприятий на национальном и международном уровнях. Конкуренция между предприятиями все в большей мере связана с конкуренцией между национальными системами, включающими надлежащую политику, вспомогательные услуги и институциональную поддержку, инновационную деятельность, межфирменное сотрудничество и взаимосвязи между правительством и деловым сектором. В этой связи оратор подчеркнул необходимость принятия последовательной политики, увязывающей макроэкономические и секторальные вопросы, включая сроки и последовательность осуществления мер в рамках процесса либерализации, с усилиями компаний по расширению производственных возможностей и достижению и поддержанию конкурентоспособности. Таким образом, роль государства заключается в том, чтобы стимулировать и облегчать процесс формирования эффективных институтов, благоприятных условий и культуры предпринимательства, способствующей развитию предпринимательского сектора, инновационной деятельности и межфирменного сотрудничества.

4. В отношении пункта 4 повестки дня оратор подчеркнул, что в нынешних условиях либерализации и глобализации устранение ограничений, связанных с отсутствием надлежащих услуг, обеспечивающих поддержку торговли, имеет решающее значение для выживания многих более слабых субъектов в международной экономике. Повышение эффективности торговли имеет важнейшее значение для участников торговли в развивающихся странах и МСП. В этой связи ЮНКТАД играет ведущую роль в

аналитической и оперативной работе в таких областях, как упрощение торговли, автоматизация таможенных процедур и модернизация транспортного сектора.

5. На ЮНКТАД VIII был одобрен комплексный подход в рамках программы по эффективности торговли. В рамках аналитического и программного компонентов этой работы было выявлено и предложено более 500 практических мер, которые были включены в дополнение к Колумбусскому заявлению министров по вопросу об эффективности торговли 1994 года (TD/SYMP.TE/6) и осуществление которых могло бы существенно снизить транзакционные издержки и расширить возможности для участия менее крупных партнеров в международной торговле. ЮНКТАД IX придала новый импульс работе в области эффективности торговли, что нашло отражение в интеграции "традиционных" направлений этой деятельности с работой в таких секторах, как транспорт, финансирование и страхование. Оратор выразил надежду на то, что работа Комиссии внесет существенный вклад в осуществление мер в области эффективности торговли и тем самым приведет к реальному улучшению условий конкуренции для МСП и предприятий развивающихся стран, участвующих в международной торговле.

6. Подход, принятый ЮНКТАД в области эффективности торговли, основывается на предположении о том, что информационная революция, приводящая к изменению механизмов создания и распределения ценностей, способствует расширению доступа к стратегическим технологиям и позволяет добиться значительного повышения производительности даже при отсутствии значительных финансовых и технологических ресурсов. Вместе с тем необходимо обеспечить, чтобы руководящие органы в государственных секторах развивающихся стран и стран с переходной экономикой были должным образом информированы об этих новых возможностях. В ходе сессии секретариат представит информацию о некоторых последних достижениях в области услуг, обеспечивающих поддержку торговли. Для реализации этих новых решений на практике развивающимся странам необходимо будет начать процессы реформ и обеспечить их поддержку.

7. Оратор выразил надежду на то, что работа Комиссии и созванного ею совещания экспертов позволит наладить взаимодействие между правительствами, частным сектором, НПО и конечными пользователями услуг, обеспечивающих поддержку торговли, и тем самым будет способствовать наращиванию темпов осуществления реформ и мобилизации усилий основных субъектов в государственном и частном секторах.

Глава I

**ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО: ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ СТРАТЕГИИ
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ**

(Пункт 3 повестки дня)

8. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии была представлена следующая документация:

"Изменение природы предприятий и конкуренции и последствия этого для разработки стратегии развития предприятий: проблемный документ секретариата ЮНКТАД" (TD/V/COM.3/2).

9. Для придания более содержательного характера обсуждениям по этому пункту перед участниками Комиссии выступили группы экспертов по следующим темам:*

"Опыт стран в развитии предприятий";

"Формирование инновационных МСП в условиях конкурентных рынков: опыт осуществления программы ЭМПРЕТЕК".

10. Вынося на рассмотрение этот пункт, директор Отдела инвестиций, технологии и развития предприятий отметил, что в документе TD/V/COM.3/2 в общих чертах описывается предлагаемая программа работы на три года, направленная на определение диагностических инструментов и руководящих принципов для оказания помощи странам в анализе различных взаимосвязанных элементов с целью облегчения разработки соответствующих национальных стратегий развития предприятий. Этот процесс будет включать также систематический анализ "оптимальной практики", в том числе путем обмена опытом. Хотя итоги этой работы будут подведены в течение последнего года работы Комиссии, ожидается, что до этого будут получены определенные промежуточные результаты.

11. В документе анализируется новая динамика развития предприятий и конкуренции, подчеркивается важное значение инновационной деятельности и наращивания технологического потенциала в поддержании конкурентоспособности и отмечается существующее разнообразие компаний и национальных систем.

* Подготовленное Председателем резюме неофициальных обсуждений в рамках групп экспертов см. в приложении III. Список экспертов см. в приложении IV.

12. Процесс разработки стратегии развития предприятий означает формирование перспективного видения, и принятие стратегий, призванных определить комплекс задач и установить приоритеты между ними, в качестве ориентира для лиц, занимающихся разработкой политики, способствовало бы укреплению приверженности поставленным целям. В наиболее эффективных стратегиях прямо признается, что характер стратегических подходов определяется конкретными обстоятельствами, и предполагается интерактивный процесс, включающий налаживание постоянного диалога между основными субъектами с целью корректировки стратегий в свете изменений во внутренних и внешних условиях. В отношении конкурентоспособности предприятий теперь повсеместно признается, что для того, чтобы компании могли приспосабливаться к изменяющимся условиям конкуренции, им необходимо прежде всего "научиться учиться". Это относится также и к государству.

13. В стратегии развития предприятий можно выделить следующие два компонента. Во-первых, для поддержания конкурентоспособности компаний необходимо обеспечить повышение их производительности и инновационного потенциала, а также укрепить вспомогательные институты, физическую инфраструктуру, взаимосвязи между поставщиками и клиентами, университетами, исследовательскими институтами, центрами по вопросам производительности и рядом других субъектов. Иногда все это именуется национальной инновационной системой, имеющей особенно важное значение для малых и средних предприятий. Во-вторых, необходимо признать глобальный и интерактивный характер процесса развития предприятий, а также важное значение обеспечения последовательности в политике на макро- и микроуровнях, и в ходе осуществления рассчитанной на три года программы работы ЮНКТАД по вопросам стратегии развития предприятий следует обеспечить, чтобы при изучении любых конкретных элементов стратегии использовался такой глобальный подход.

14. В своей работе по вопросам стратегии развития предприятий ЮНКТАД стремится к налаживанию более тесного сотрудничества с другими органами Организации Объединенных Наций, и в частности с ЮНИДО, МТЦ, МОТ и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций. Недавно была создана межсекретариатская целевая группа ЮНКТАД/ЕЭК по вопросам предприятий в странах с переходной экономикой.

15. Представитель **Группы африканских стран** (Марокко) заявил, что процессы глобализации и либерализации привели к коренным изменениям в условиях международной конкуренции. Быстрый технологический прогресс способствовал изменению самого характера взаимоотношений между компаниями, а также между компаниями и другими субъектами процесса развития. Развивающиеся страны, и в особенности страны Африки, сталкиваются с опасностью маргинализации в международной торговле. В то время, когда предприятия других стран обеспокоены проблемами повышения своей производительности и конкурентоспособности, большинство африканских стран по-прежнему пытаются мобилизовать внутренние и внешние ресурсы для создания производственного и экспортного потенциала. Их усилия могут увенчаться успехом лишь при надлежащей международной поддержке.

16. Хотя документ TD/V/COM.3/2 имеет большую аналитическую ценность и содержит большой объем информации, в представленном анализе сделан односторонний упор на национальные факторы, сдерживающие развитие предприятий. Такие национальные факторы, бесспорно, имеют важное значение, однако невозможно получить полного представления о процессе развития предприятий без надлежащего учета международных факторов. Например, одним из важных факторов выступает доступ на рынки. Снижение торговых и технических барьеров и других форм протекционизма приводит к усилению конкуренции и способствует развитию предприятий.

17. Международное сотрудничество также выступает одним из решающих факторов для развития предприятий, и оно должно охватывать разработку и передачу технологии, а также оказание финансовой помощи в структурной модернизации предприятий, затрагиваемых процессом либерализации и программами перестройки. Кроме того, программы структурной перестройки должны включать меры по содействию развитию МСП.

18. Как было подчеркнуто на ЮНКТАД IX, региональное и межрегиональное сотрудничество с целью повышения конкурентоспособности предприятий и стран должно играть важную роль в процессе развития предприятий, и в этой связи оратор призвал международные учреждения и правительства развитых стран оказать содействие усилиям в данном направлении.

19. В заключение оратор отметил, что в африканских странах важное место занимает неформальный сектор, который выступает источником средств выживания для значительной части городского населения, но который в его существующей форме не может развиваться устойчивым образом, в частности из-за отсутствия доступа к источникам финансирования, информации и современной технологии. Международное сотрудничество в целом и деятельности ЮНКТАД, в частности, могли бы внести существенный вклад в усилия, призванные помочь предприятиям перейти из неформального в формальный сектор.

20. Представитель Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Ямайка) отметила, что в силу быстрых изменений, происходящих в деловой практике, многие предприятия, в особенности в развивающихся странах, окажутся в неблагоприятном положении. В этой связи требуется дальнейшее изучение ключевых вопросов, указанных в документе TD/V/COM.3/2, таких, как создание благоприятных макроэкономических условий для развития предприятий. Кроме того, для развития, роста и расширения предприятий требуется улучшение международных условий, в частности в отношении передачи технологии и доступа на рынки. Оратор выразила уверенность в том, что выступления экспертов внесут значительный вклад в обсуждения, проводимые Комиссией, и указала на необходимость учета результатов работы предыдущих межправительственных органов ЮНКТАД, включая Специальную рабочую группу по роли предприятий в развитии.

21. В отношении документа TD/V/COM.3/3, посвященного пункту 4 повестки дня, оратор указала на весьма практический и актуальный характер данного аспекта работы ЮНКТАД. Техническая помощь выступает одним из важных компонентов работы, и в этой связи

заслуживает положительной оценки и всяческой поддержки межучрежденческое сотрудничество, рассматриваемое в указанном документе.

22. В заключение она подчеркнула необходимость созыва совещаний групп экспертов, которые должны внести соответствующий вклад в дальнейшую работу Комиссии.

23. Представитель **Группы азиатских стран и Китая** (Филиппины) отметил, что процессы глобализации и либерализации затрагивают все предприятия, однако именно МСП являются наиболее уязвимыми к их возможному отрицательным последствиям. Предприятия пока еще не могут воспользоваться возможностями, вытекающими из результатов Уругвайского раунда, тогда как многие из них, в особенности МСП, уже были ликвидированы в результате конкуренции со стороны иностранных компаний. Для того чтобы ЮНКТАД смогла предотвратить дальнейшую маргинализацию развивающихся стран, и в частности наименее развитых из них, путем оказания поддержки развитию предприятий, страны-члены должны принять решительные меры. Вместе с тем в связи с различным положением отдельных стран и предприятий могут оказаться бесполезными усилия по выработке единой, окончательной стратегии.

24. Стратегия развития предприятий не должна ограничиваться лишь мерами на уровне компаний. Государству по-прежнему отводится важная роль в процессе развития предприятий, и в частности в создании благоприятных общих условий и необходимой инфраструктуры. Налаживание или продолжение диалога между правительством и предприятиями выступает одной из важных мер, содействующих развитию последних. Оратор подчеркнул также необходимость принятия международных усилий по разработке стратегий развития предприятий, и ЮНКТАД могла бы возглавить такие усилия как на этапе разработки, так и на этапе осуществления. В этой связи одной из основных проблем для МСП является отсутствие достаточных финансовых ресурсов, включая как начальный капитал, так и долгосрочное финансирование. Необходимо выяснить вопрос о том, каким образом иностранные инвестиции могут помочь решить эту проблему и существуют ли в международных финансовых учреждениях механизмы для оказания содействия процессу развития предприятий в развивающихся странах.

25. В заключение оратор указал на необходимость укрепления программ ЮНКТАД в области подготовки кадров для предприятий с целью решения проблемы нехватки технических и управленческих кадров, необходимых в новых условиях торговли. Одним из важных компонентов таких программ подготовки кадров должно стать поощрение инновационной деятельности.

26. Представитель **Нидерландов**, выступая от имени **Европейского союза**, указал на интерес, проявляемый Европейским союзом к вопросу о развитии предприятий, и заверил Комиссию в готовности Европейского союза внести конструктивный вклад в успешное проведение сессии.

27. Представитель Таиланда заявил, что его правительство приняло меры для создания условий конкуренции, снизив уровень защиты отечественных отраслей, ослабив меры контроля за импортом и уменьшив таможенные пошлины. Для поощрения деятельности частного сектора в области исследований и разработок будут использоваться налоговые стимулы. Кроме того, министерство промышленности уделяет особое внимание таким направлениям, как перенесение предприятий в аграрные районы, расширение инвестиций в МСП и предприятия кустарного промысла, обладающие экономическим потенциалом, с целью расширения их участия в международной экономике и развитие и совершенствование взаимосвязей между МСП и основными отраслями.

28. Роль правительства в процессе развития МСП не ограничивается мерами, ориентированными на производственный сектор, включая предоставление кредитов, организацию подготовки кадров и проведение НИОКР, а охватывает также усилия по стимулированию спроса путем поощрения субподрядной деятельности. Совместный консультативный комитет государственного и частного секторов выступает механизмом, в рамках которого осуществляется взаимодействие между правительством и частным сектором. Сотрудничество между правительством и частным сектором охватывает такие направления, как поддержка исследований и разработок, проводимых частным сектором; поощрение профессионального роста, необходимого для применения технологий в промышленном секторе; и предоставление услуг по облегчению применения технологий.

29. В декабре 1996 года ЮНКТАД организовала в Таиланде ознакомительную поездку/рабочее совещание для 25 представителей делового сектора из африканских НРС. Они привезли с собой 100 предложений, касающихся развития торговли и инвестиций, заключили коммерческие сделки, провели оценку перспектив развития торговли и наметили совместные инвестиционные проекты. Подобное взаимодействие деловых кругов способствовало налаживанию инвестиционных связей на национальном уровне и уровне предприятий, и в этой связи оратор выразил надежду на то, что ЮНКТАД будет и впредь проводить подобные мероприятия.

30. Обмен опытом между странами позволяет определить "оптимальную практику" для развития предприятий, которая может учитываться правительствами при разработке и осуществлении стратегий развития предприятий. Его правительство и впредь будет осуществлять сотрудничество с ЮНКТАД в области развития предприятий.

31. Представитель Турции указала на необходимость оказания поддержки предприятиям, в особенности малым и средним из них, поскольку они играют важнейшую роль в расширении занятости и развитии производства и экспорта. Она проинформировала Комиссию о мерах, принятых ее правительством с целью оказания поддержки и стимулирования деятельности МСП. Предусмотренные новые стимулы включают предоставление кредитов и финансирование МСП, отвечающих соответствующим требованиям, и освобождение их от НДС, таможенных пошлин и гербовых сборов.

32. Представитель **Кубы** заявил, что его делегация разделяет общие идеи, изложенные в документе TD/V/COM.3/2. Развитие предприятий имеет важное значение для процесса развития, хотя оно зависит не только от уровня экономического развития страны, но также и от таких факторов, как иностранные инвестиции, внешние ресурсы и доступ к технологии и международным рынкам.

33. Его страна придает большое значение концепции МСП, которая, однако, не должна ассоциироваться лишь с частным сектором, поскольку она может также включать и другие формы организации предприятий, такие, как кооперативы, смешанные и государственные предприятия. Наличие надлежащей инфраструктуры, включая транспорт, банковское дело, страхование, телекоммуникации и торговую информацию, имеет решающее значение для развития предприятий в развивающихся странах.

34. Процессы глобализации и либерализации могут способствовать росту и развитию развивающихся стран при условии, если удастся преодолеть протекционистские тенденции и не допустить исключения развивающихся стран из международных торговых и финансовых механизмов. Глобализация не должна приводить к вмешательству во внутренние дела, принятию принудительных мер или навязыванию моделей экономического развития, которые могут отрицательно сказаться на социально-экономическом положении развивающихся стран. В заключение оратор выразил уверенность в том, что Комиссия сможет внести существенный вклад в достижение целей, согласованных на ЮНКТАД IX.

35. Представитель **Египта** отметил, что с целью содействия созданию рабочих мест при финансовой поддержке доноров в его стране был создан Социальный фонд развития (СФР), одной из основных задач которого является стимулирование развития предприятий. На первом этапе осуществляемые программы были ориентированы на бедные слои населения, тогда как на втором этапе круг бенефициаров был расширен. Помощь оказывается с учетом таких критериев, как наличие экономически жизнеспособного продукта, использование экологических приемлемых технологий и участие женщин в реализуемых проектах. Учреждениями-исполнителями в рамках этой программы выступают национальные организации делового сектора и другие НПО, полугосударственные ассоциации и само правительство. Финансовым учреждениям оказывается поддержка в отношении как кредитных рисков, так и финансового управления, и важное значение придается осуществлению программы в аграрных районах и стимулированию расширения возможностей занятости на местном уровне. В рамках СФР осуществляется также деятельность по таким направлениям, как техническая поддержка, подготовка кадров, кредитование и институциональная поддержка НПО и ассоциаций делового сектора. И наконец, правительство предусмотрело также налоговые стимулы для содействия развитию предприятий, а средства массовой информации используются для формирования культуры предпринимательства.

36. Представитель **Российской Федерации** подчеркнул важное значение работы ЮНКТАД по анализу стратегий развития предприятий. Этот вопрос так же, как и вопрос о международной конкурентоспособности и другие аспекты развития предприятий, имеет

непосредственное значение для развития всех стран, в особенности в условиях глобализации и либерализации мировых экономических обменов. ЮНКТАД может и должна сыграть важную роль в достижении международного консенсуса по целому ряду вопросов развития предпринимательства, в частности по проблемам МСП, и в оказании технической помощи. Оратор дал также положительную оценку проводимой ЮНКТАД аналитической и практической работе по оказанию содействия развивающимся странам и странам с переходной экономикой в сфере создания инфраструктуры услуг для развития таких областей, как таможенное обслуживание, транспорт, банковское и страховое дело, телекоммуникации и деловая информация. Эту работу следует продолжить.

37. Представитель **Польши** отметил, что частный сектор в целом и МСП, в частности, играют важную роль в экономическом развитии Польши и внесли основной вклад в перестройку польской экономики и достижение ею удовлетворительных показателей. Частный сектор способствовал созданию новых рабочих мест, и в настоящее время на него приходится примерно 60% рабочей силы. МСП стимулировали развитие рынков и конкуренции, а также способствовали развитию деятельности, дополняющей деятельность крупных промышленных предприятий и государственного сектора.

38. Оратор подчеркнул, что роль правительства заключается в создании благоприятных условий, позволяющих предприятиям достичь высокой производительности и поддерживать ее на этом уровне. Правительство должно также содействовать проведению исследований и разработок и поощрять инновационную деятельность. С целью повышения конкурентоспособности МСП его правительство приняло ряд мер по оказанию им поддержки, включая предоставление консультативных услуг для экспортирующих МСП. Другие направления этой политики по оказанию поддержки включают устранение правовых и налоговых ограничений и создание Польского фонда по стимулированию создания и развития МСП. В рамках мер финансовой поддержки в Национальном экономическом банке был создан фонд гарантирования займов, через который осуществляется гарантирование кредитов для малых и средних предприятий. В заключение оратор с удовлетворением отметил, что первая сессия Комиссии предоставляет хорошую возможность для проведения обмена опытом с другими странами.

39. Представитель **Венгрии** приветствовал предложенный в документе TD/B/COM.3/2 общий план программы работы. Вместе с тем он высказал серьезную обеспокоенность по поводу двух аспектов этого документа. Во-первых, в программе работы не содержится достаточно проработанной стратегии развития сотрудничества ЮНКТАД с ЕЭК, МТЦ и ЮНИДО. В этой связи он выразил надежду на то, что к следующей сессии Комиссии будет подготовлена схема распределения функций между этими организациями в области развития предприятий. Он высказал удовлетворение в связи с недавним созданием целевой группы ЮНКТАД/ЕЭК.

40. Во-вторых, оратор выразил сожаление в связи с тем, что в некоторых пунктах документа TD/B/COM.3/2 не уделяется должного внимания конкретным проблемам развития предприятий в различных странах с переходной экономикой. Некоторые из этих стран уже

достигли значительного прогресса в создании правовых и институциональных рамок, необходимых для рыночной экономики, и стали членами Организации экономического сотрудничества и развития. В то же время другим странам с переходной экономикой еще только предстоит решать основные задачи экономических преобразований. Поэтому он просил секретариат пересмотреть текст соответствующих пунктов документа.

41. Представитель **Международного валютного фонда** (МВФ) согласился с большинством положений, изложенных в документе TD/V/COM.3/2, хотя в отношении некоторых пунктов он высказал более сдержанные замечания. Оратор решительно поддержал содержащуюся в документе рекомендацию относительно принятия основ последовательной политики, позволяющих увязывать макроэкономическую и секторальную политику с усилиями компаний с целью достижения и поддержания конкурентоспособности и благоприятствующих развитию "инновационной системы". Он согласился с важнейшим значением макроэкономической политики и приветствовал уделение пристального внимания политике в нормативно-правовой области и в сфере налогообложения. Вместе с тем он выразил несогласие с оценкой программ структурной перестройки (ПСР); они не носят универсального или однообразного характера ни в целом, ни с точки зрения развития предприятий. Программа структурной перестройки представляет собой комплекс мер, разработанных с учетом конкретных потребностей и условий. Одна из основных задач заключается в обеспечении того, чтобы ограниченность ресурсов находила соответствующее отражение в ценах на факторы производства, чем, в частности, объясняется значительное внимание, уделяемое обменным курсам и процентным ставкам. Что касается тех случаев, когда правительства делают ставку на победителей, обеспечивая защиту определенных секторов или предоставляя им соответствующие льготы, а предприятия, утрачивающие свои позиции, оказываются предоставленными сами себе, то в прошлом эта стратегия не всегда приводила к успешным результатам. Кроме того, в новых условиях либерализации торговли правительства могут столкнуться с более значительными сложностями в этом отношении.

42. В связи с вопросом о темпах и характере экономических реформ основная проблема заключается не в необходимости осуществить выбор между мерами "шоковой терапии" или поэтапным подходом, поскольку подобное разграничение не имеет особого смысла. Реальная проблема состоит в определении того, что конкретно необходимо сделать, каким образом и в какие сроки. Одним из важных факторов в этом отношении является объем финансовых ресурсов, имеющихся для поддержки процесса реформ. По мнению оратора, быстрый процесс реформ представляется более предпочтительным, поскольку, чем скорее стабилизируются макроэкономические условия, тем быстрее инвесторы, владельцы сбережений и потребители могут начать принимать рациональные решения и использовать результаты реформы; кроме того, в данном случае будут ограничены возможности противодействующих сил, стремящихся замедлить или блокировать процесс реформ.

43. Представитель **Международного торгового центра** (МТЦ) проинформировал участников совещания о работе его организации в области развития предприятий, подчеркнув необходимость избегать дублирования усилий и обеспечивать взаимодополняемость и синергический эффект в работе ЮНКТАД и МТЦ. Деятельность МТЦ на уровне компаний

и институциональном уровне представляет собой логическое продолжение работы ЮНКТАД, носящей подготовительный характер и охватывающей, в частности, вопросы политики, приватизации и реформы, диалог между государственным и частным секторами и стратегии развития предприятий. Деятельность МТЦ призвана претворить разрабатываемую политику и стратегии в реальные экономические возможности и позволить экспортерам в полной мере использовать такие возможности. Подобная взаимодополняемость открывает широкие возможности для сотрудничества между двумя организациями, например в укреплении центров по вопросам торговли и осуществлении программы ТРЕЙНФОРТРЕЙД. Вместе с тем, вероятно, стоит обсудить рамки программы ЭМПРЕТЕК, в частности с учетом традиционных направлений деятельности МТЦ.

44. Представитель **Болгарии** заявил, что его делегация поддерживает основные идеи и конструктивные предложения, содержащиеся в документе TD/V/COM.3/2. Приватизация и развитие частного сектора, и в частности развитие предприятий, являются одними из основных направлений экономической политики развивающихся стран и стран с переходной экономикой, и в этой связи он одобрил содержащиеся в документе TD/V/COM.3/2 анализ и предложения, касающиеся стран с переходной экономикой. Его делегация признает необходимость и важность проведения аналитической работы и разработки политики в области развития предприятий, и в частности развития МСП. В этой связи он поддержал предложение о созыве совещания группы экспертов по политике в области развития предприятий.

45. Представитель **Европейской экономической комиссии** заявил, что в январе 1997 года ЮНКТАД и ЕЭК создали межсекретариатскую целевую группу по развитию предприятий в странах с переходной экономикой. Ее задача заключается в использовании непосредственного опыта, накопленного секретариатом ЕЭК в изучении экономических условий в странах с переходной экономикой, и высокопрофессиональной аналитической и ориентированной на вопросы политики работы, проводимой ЮНКТАД по вопросам развития предприятий в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Секретариаты этих двух организаций подготовят скоординированную программу работы, ориентированную на потребности стран с переходной экономикой. Развитие предприятий было определено государствами – членами ЕЭК в качестве одного из важных направлений деятельности, на осуществление которого должны быть направлены более значительные ресурсы.

Решение Комиссии

46. На своем 6-м (заключительном) пленарном заседании 24 января 1997 года Комиссия приняла проект своих согласованных выводов по пункту 3 повестки дня (TD/V/COM.3/L.2). (Текст согласованных выводов см. в приложении I.)

Заключительное заявление по пункту 3 повестки дня

47. Представитель **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна** (Ямайка) заявил, что, по мнению его Группы, заслуживает всяческой поддержки предложение о разработке программы работы в области развития предприятий на следующие три года, результаты осуществления которой могли бы быть оценены до ЮНКТАД X. Вместе с тем важно обеспечить последовательность между работой Комиссии по этому направлению и соответствующим использованием ресурсов, с одной стороны, и среднесрочным планом ЮНКТАД и ее бюджетом по программам, с другой стороны. Программа работы Комиссии по проблематике развития предприятий должна быть ориентирована на две основные цели. Во-первых, она должна содействовать разработке руководящих принципов, которые могли бы быть включены в основные элементы стратегии развития предприятий на национальном уровне. Во-вторых, она должна способствовать укреплению институциональных возможностей и людских ресурсов отдельных стран путем распространения информации, развития диалога и использования других инструментов в рамках деятельности ЮНКТАД по линии технической помощи. По окончании трехлетнего периода могла бы быть проведена оценка степени достижения поставленных целей и с учетом этого принято решение относительно того, вносит ли работа по проблематике развития предприятий важный вклад в процесс развития и, следовательно, следует ли ее включать в круг вопросов, которые будут представлены на рассмотрение министров в ходе ЮНКТАД X. Короче говоря, работа в данной области должна основываться на стратегическом видении, элементы стратегии развития предприятий должны содействовать росту и развитию без ущерба для макроэкономической стабильности, и необходимо предусмотреть проведение оценки стратегии.

Глава 11

ИНФРАСТРУКТУРА УСЛУГ ДЛЯ РАЗВИТИЯ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ТОРГОВЛИ

(Пункт 4 повестки дня)

48. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии был представлен следующий документ:

"Инфраструктура услуг для развития и оценка эффективности торговли: доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/W/COM.3/3).

49. **Председатель** сообщил, что в связи с пунктом 4 повестки дня были получены послания от Исполнительного секретаря ЕЭК, Исполнительного директора МТЦ и Генерального секретаря МСЭ. (Тексты посланий см. в приложении V.)

50. Для облегчения работы Комиссии секретариат представил краткую информацию по различным направлениям деятельности, связанной с инфраструктурой услуг и эффективностью торговли, после чего состоялись неофициальные обсуждения*.

51. **Исполняющий обязанности руководителя Отдела инфраструктуры услуг для развития и эффективности торговли** сказал, что в последние годы экономика пятой части развивающихся стран развивается быстрее, чем ожидалось. Предполагается, что эта тенденция сохранится и развивающиеся страны станут "локомотивом" мирового экономического роста. Наблюдаемые высокие темпы роста объясняются воздействием таких факторов, как политическая стабильность, контроль над инфляцией, динамика внутренних сбережений и т.д. При этом, однако, важнейшими факторами роста выступают также эффективность услуг, обеспечивающих поддержку торговли, и инвестиции в информационные технологии. В этой связи ЮНКТАД способна играть ключевую роль в повышении конкурентоспособности развивающихся стран и МСП.

52. Сформулированный на ЮНКТАД IX мандат был разработан в развитие результатов Международного симпозиума Организации Объединенных Наций по эффективности торговли (МСЭТ), который проходил в Колумбусе, Огайо, в 1994 году. На Колумбусском симпозиуме было выработано много рекомендаций, и вследствие чего встала проблема выбора, которая решалась с учетом мнений государств-членов. Координация деятельности с ЕЭК, МСЭ и Всемирной таможенной организацией будет продолжаться и в будущем.

* Подготовленное Председателем резюме представленной информации и проведенных обсуждений см. в приложении III.

Ряд осуществляемых в настоящее время программ являются весьма крупными, и придется решать, какие направления деятельности можно сохранить. Критерием при решении вопроса о том, какие направления деятельности следует сохранить, а от каких можно отказаться, станет результативность соответствующих программ. В тех случаях, когда отдача невелика, их осуществление будет прекращено. Аналогичный критерий будет применяться и к новым областям, где предполагается начать осуществление деятельности, например, по вопросам банковского дела. Оратор отметил, что программа по микропредприятиям не является предметом обсуждения на нынешней сессии Комиссии, но будет рекомендовано включить этот вопрос в повестку дня ее следующей сессии.

53. Представитель **Исламской Республики Иран** сказал, что рассматриваемая тема чрезвычайно важна для развивающихся стран, поскольку во многих из них отсутствует надлежащая инфраструктура услуг, которая удовлетворяла бы современным требованиям в области конкурентоспособности. В этой связи оратор сообщил, что его страна приступила к осуществлению проекта АСОТД и надеется, что эта система начнет функционировать в ближайшее время.

54. Коснувшись центров по вопросам торговли, он указал на необходимость проведения четкой и углубленной оценки их возможностей для удовлетворения потребностей развивающихся стран в плане получения доступа на международные рынки. Центры по вопросам торговли и механизмы упрощения процедур торговли уже давно имеются в инфраструктуре услуг развитых стран, и теперь именно развивающиеся страны должны являться главными бенефициарами новых программ центров по вопросам торговли. Необходимо обеспечить более широкое взаимодействие развитых и развивающихся стран в создании глобальной сети центров по вопросам торговли.

55. Перейдя к вопросу об упрощении транзитных перевозок, оратор подчеркнул, что его страна расположена на своего рода "географическом перекрестке" и от транзита через нее зависят по меньшей мере девять развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Инфраструктурная политика его страны имеет решающее значение не только для соседних стран, но и для стран за пределами этого региона. В этой связи Исламская Республика Иран приступила к осуществлению крупномасштабной программы инвестиций по развитию систем железнодорожных и автомобильных транзитных перевозок, а также предпринимает усилия в целях формирования необходимых торговых условий. Несмотря на это, все еще не решен ряд экологических, правовых и социальных вопросов, связанных с механизмами транзитных перевозок. Их необходимо решать, и его страна готова сотрудничать с ЮНКТАД в поиске соответствующих вариантов.

56. Представитель **Мексики** рассказал об опыте, накопленном его страной в области эффективности торговли и содействия деятельности предприятий. После девальвации национальной валюты в 1994 году, которая привела к банкротству 15 000 МСП и снижению ВВП на 6,3% (самое крупное сокращение за последние 50 лет), правительство разработало программу по вопросам промышленной политики и внешней торговли. Целями программы являются стимулирование технологического прогресса и инновационной

деятельности; поощрение межфирменного сотрудничества и территориально-производственной кооперации в промышленном секторе в интересах достижения международной конкурентоспособности; и содействие расширению занятости на МСП. Результаты осуществления программы обнадеживают, и в сочетании с рядом экономических, финансовых, налоговых, внешнеторговых и инвестиционных мер и мер по содействию развитию предприятий они привели к тому, что в 1996 году ВВП возрос на 4,5%.

57. В настоящее время в рамках программы выделяются следующие основные направления деятельности: i) доступ к источникам финансирования на международных условиях; ii) создание региональных центров, призванных способствовать повышению конкурентоспособности; iii) расширение сети поставщиков; iv) распространение информации и содействие развитию инновационной деятельности и технического прогресса; v) улучшение системы транспорта и связи и совершенствование правовой базы.

58. Другим инструментом повышения эффективности мексиканских компаний стала программа дерегулирования. Этот процесс позволил значительно упростить существующие процедуры, и заинтересованные пользователи могут легко ознакомиться с ними через "Интернет". На этой основе к концу 1997 года будет подготовлен регистр процедур, регулирующих деятельность компаний. Деятельность по содействию расширению внешней торговли осуществляется в рамках второго плана Национального банка для внешней торговли (БАНКОМЕКСТ), финансовыми услугами которого, как ожидается, воспользуется более 5 000 МСП.

59. Его страна поддерживает предложение секретариата ЮНКТАД о проведении двух совещаний экспертов по вопросам транзитных перевозок и телекоммуникаций. Однако в ходе совещания по транзитным перевозкам следует также рассмотреть технические и торговые аспекты инфраструктуры, связанные с распределением товаров и услуг.

60. Представитель Сенегала сказал, что эффективное использование возможностей торговли и информационной технологии выступает важнейшим фактором экономического развития. В этой связи правительство Сенегала создало центр по вопросам торговли, который служит связующим звеном между государственным и частным секторами. Центр имеет статус общественной ассоциации, и в совет его учредителей входят представители профессиональных групп, участвовавших в его создании. Благодаря этой форме организации государство и частный сектор могут сотрудничать при осуществлении мероприятий в сфере услуг, причем центр по вопросам торговли получает возможность управлять своей деятельностью как предприятие частного сектора, пользуясь в то же время прерогативами государственного предприятия. Центр по вопросам торговли выполняет функции механизма для упрощения внешней торговли, источника торговой информации и центра, где можно получить помощь и консультации. Последняя из указанных функций позволяет центру по вопросам торговли осуществлять мероприятия по поддержке микро-, малых и средних предприятий. Наконец, ожидается также, что центр по вопросам

торговли будет вносить свой вклад в развитие регионального и международного сотрудничества. В этой связи Сенегал намеревается тесно сотрудничать с ЮНКТАД в осуществлении ее программы центров по вопросам торговли.

61. Представитель Китая заявил, что доступ к информационным технологиям и возможности их использования крайне важны для китайских предприятий и что программа по вопросам эффективности торговли обеспечивает основу для освоения таких технологий. Эффективность торговли позволяет снижать операционные издержки, и в таких областях, как таможенное дело, транспорт, банковское дело и страхование, деятельность в этой области может оказывать неоценимую поддержку торговле. Китай выступил в поддержку МСЭТ ООН в Колумбусе и, как и прежде, поддерживает программу центров по вопросам торговли. В стране создано два таких центра: в Шанхае и Пекине. Оба центра подключены к системе ВЭТО и осуществляют деятельность по целому ряду направлений, связанных с использованием технологий "Интернета", таможенным делом, товарной инспекцией и т.д. Предлагаемыми услугами пользуются многие предприятия. Пекинский центр по вопросам торговли создал в "Интернете" страницу под названием "Пекинское предпринимательство" (Peking Business), а шанхайский центр внедрил собственную систему управления информацией и создал свою базу данных, которая могла бы стать типовым образцом для международной сети центров по вопросам торговли. Оратор выразил надежду на то, что ЮНКТАД и впредь будет оказывать помощь и направлять будущее развитие центров по вопросам торговли.

62. Представитель Непала сказал, что в его стране начато осуществление проекта АСОТД. Второй этап данного проекта является составным элементом финансируемой Всемирным банком программы по развитию смешанных перевозок и упрощению торговли. Ожидается, что данный проект позволит увеличить государственные доходы и будет играть весьма важную роль в экономике страны.

63. Представитель Международной федерации транспортно-экспедиторских ассоциаций (ФИАТА) выразил заинтересованность предприятий этого сектора как на национальном, так и на международном уровнях в поддержке деятельности ЮНКТАД по стимулированию и дальнейшему развитию обслуживания торговли в области перевозки, импорта и экспорта готовой продукции и полуфабрикатов и заявил, что они готовы оказать эту поддержку. Такие системы связи, как АКИС и АСОТД, являются важными инструментами упрощения торговли. В условиях глобализации торговли спрос на эффективные и рентабельные транспортные системы и услуги будет неуклонно возрастать. Это особенно важно для развивающихся стран, где отсутствие необходимой транспортной инфраструктуры может вызывать неприемлемую надбавку к базовым ценам на товары. В области упрощения торговли ЮНКТАД и ФИАТА взаимодополняют друг друга в своих усилиях по устранению фискальных и иных барьеров. Недавно вышедшая публикация ЮНКТАД по вопросам смешанных перевозок вновь продемонстрировала необходимость более тесного сотрудничества при разработке стандартов в области международных перевозок.

Решение Комиссии

64. На своем 6-м (заключительном) пленарном заседании 24 января 1997 года Комиссия приняла проект своих согласованных выводов по пункту 4 повестки дня. (Текст согласованных выводов см. в приложении II.)

Заключительное заявление по пункту 4 повестки дня

65. Представитель **Мексика** заявил, что проведение оценки эффективности торговли должно дополняться рассмотрением проблем, связанных с распределением товаров и услуг. Распределение оказывает все большее влияние на издержки, связанные с торговлей, и доступ развивающихся стран к международным рынкам, и поэтому важное значение имеет выявление препятствий, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в этом отношении. Следует провести неофициальные консультации с целью определения вопросов, на которых Комиссия могла бы в дальнейшем сосредоточить свое внимание. В этом плане в ходе проведенных неофициальных консультаций члены Комиссии и сотрудники секретариата выразили заинтересованность в связи с предложением Мексики, и было предложено изучить его в самое ближайшее время.

Заключительные заявления общего характера

66. Представитель **Нидерландов**, выступая от имени **Европейского союза**, выразил удовлетворение в связи с весьма эффективным проведением совещания и достигнутыми конкретными результатами. Настало время критически взглянуть на работу комиссий, призванных играть решающую роль между Советом по торговле и развитию и совещаниями экспертов и выступать форумом для обмена мнениями, приводящего к разработке руководящих принципов в отношении политики. Необходимо стремиться к проведению широких, неформальных, ориентированных на вопросы политики прений по проблемам существа, и в этой связи важно обеспечить, чтобы в рамках совещаний комиссий было выделено достаточно времени для обсуждения вопросов политики на основе документации секретариата. Вероятно, следует пересмотреть решение о разделении сессий на две части, посвященные различным вопросам, в результате чего с самого раннего этапа начинают проводиться параллельные переговоры по согласованию результатов обсуждений.

67. Представитель **Соединенных Штатов Америки** поддержал заявление Нидерландов. В будущем следует использовать форму организации работы, примененную при рассмотрении пункта 4 повестки дня, когда после кратких презентаций, сделанных секретариатом по отдельным направлениям работы, были проведены обсуждения поднятых вопросов. Эти презентации помогли делегациям получить ясное представление о деятельности секретариата, ориентировать работу на получение практических результатов и признать необходимость разработки четких показателей для оценки степени успеха, а также позволили развеять представления о ЮНКТАД как о "мозговом центре".

68. Представитель Группы африканских стран (Марокко) согласился с заявлением Нидерландов. Затронутый вопрос касается всего межправительственного механизма ЮНКТАД и поэтому должен быть рассмотрен в рамках консультаций Председателя Совета. В работе комиссий необходимо использовать более комплексный подход. В заключение оратор выразил особое удовлетворение в связи с подходом, принятым в рамках пункта 4 повестки дня.

69. Представитель Группы D (Болгария) охарактеризовал результаты работы Комиссии как конструктивные и сбалансированные. Комиссия выступает одним из ключевых органов в новом институциональном механизме ЮНКТАД.

70. Представитель Российской Федерации заявил, что после Мидранда ЮНКТАД вступает в новый этап работы, ориентированной на достижение практических результатов и предполагающей участие не только представителей правительств, но и неправительственных организаций, предпринимателей, экспортеров и других участников торговли. Важно обеспечить как можно более широкое распространение информации, полученной в ходе работы Комиссии, среди таких практических работников, с тем чтобы они могли играть более активную роль в ее будущей работе.

71. Представитель Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Ямайка) отметил эффективный и содержательный характер представлений, сделанных в рамках как пункта 3, так и пункта 4 повестки дня. Он выразил заинтересованность в продолжении ЮНКТАД своей работы в соответствующих областях.

72. Представитель Группы азиатских стран и Китая (Филиппины) согласился с необходимостью улучшения согласованности в работе ЮНКТАД. Он также поддержал предложение Нидерландов о пересмотре формы организации сессий Комиссии, поскольку при проведении неофициальных консультаций параллельно с основной работой Комиссии небольшим делегациям сложно в полной мере участвовать в ее работе.

Глава III

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

А. Открытие сессии

73. Первая сессия Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию была открыта 20 января 1997 года Генеральным секретарем ЮНКТАД г-ном Рубенсом Рикуперу.

В. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

74. На своем 1-м пленарном заседании 20 января 1997 года Комиссия избрала свой президиум в следующем составе:

<u>Председатель</u> :	г-н Мануэль Денго	(Коста-Рика)
<u>Заместители Председателя</u> :	г-н Ранджана Н. Абейсекера	(Шри-Ланка)
	г-жа Виолета Фонсека де Санабрия	(Венесуэла)
	г-н Башир Муса	(Нигерия)
	г-н Коррадо Милези Ферретти	(Италия)
	г-н Петко Баев	(Болгария)
<u>Докладчик</u> :	г-жа Хитер Бут ди Джованни	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

С. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

75. На том же заседании Комиссия утвердила предварительную повестку дня, распространенную в документе TD/B/COM.3/1. Таким образом, повестка дня первой сессии была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Предпринимательство: вопросы, касающиеся стратегии развития предприятий.
4. Инфраструктура услуг для развития и оценка эффективности торговли.
5. Предварительная повестка дня второй сессии Комиссии и любые необходимые подготовительные меры с использованием совещаний экспертов.
6. Прочие вопросы.
7. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию.

Д. Предварительная повестка дня второй сессии Комиссии и любые необходимые подготовительные меры с использованием совещаний экспертов

(Пункт 5 повестки дня)

76. На своем 6-м (заключительном) пленарном заседании 24 января 1997 года Комиссия одобрила проект предварительной повестки дня своей второй сессии. (Текст предварительной повестки дня см. в приложении VI.)

77. В связи с пунктом 3 предварительной повестки дня и в соответствии с пунктом 4 своих согласованных выводов по вопросам стратегии развития предприятий (см. приложение I) Комиссия постановила созвать совещание экспертов по теме "Соответствующая роль правительства и частного сектора, включая НПО, и взаимодействие между ними в создании основ последовательной политики, а также в принятии эффективных мер поддержки и создании соответствующих структур для развития МСП и микропредприятий, в частности в наименее развитых странах".

78. В связи с пунктом 4 предварительной повестки дня и в соответствии с пунктом 8 согласованных выводов по вопросам инфраструктуры услуг для развития (см. приложение II) Комиссия постановила созвать совещание экспертов по теме "Использование информационных технологий для повышения эффективности механизмов транзитных перевозок" и совещание экспертов по теме "Телекоммуникации, упрощение деловой практики и эффективность торговли".

**Е. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле
и развитию**

(Пункт 7 повестки дня)

79. На своем 6-м (заключительном) пленарном заседании 24 января 1997 года Комиссия утвердила проект своего доклада (TD/V/COM.3/L.1 и Add.1) при условии учета поправок, которые могут быть внесены делегациями в резюме их выступлений, и поручила Председателю включить в приложение к докладу его резюме неофициальных обсуждений по пунктам 3 и 4 повестки дня. Она поручила также Докладчику подготовить окончательный текст доклада, включив в него отчет о работе заключительного пленарного заседания.

Приложение 1

СОГЛАСОВАННЫЕ ВЫВОДЫ ПО ТЕМЕ "ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО: ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ"

1. Комиссия принимает к сведению документ секретариата, озаглавленный "Изменение природы предприятий и конкуренции и последствия этого для разработки стратегии развития предприятий" (TD/В/СОМ.3/2), и содержащуюся в нем предложенную программу работы.

2. Комиссия признает, что для развивающихся стран, и в частности для наименее развитых из них, и стран с переходной экономикой важное значение имеет разработка стратегий развития предприятий с уделением должного внимания ряду внутренних и международных факторов, включая:

- изменяющийся и неоднородный характер предприятий и международной конкуренции с учетом технологической взаимодополняемости отраслей, быстрого технологического прогресса и необходимости реальной интеграции в механизмы глобальных рынков;
- сложный характер процесса развития предприятий, обусловленный многообразием взаимодействующих факторов, определяющих развитие и конкурентоспособность предприятий на национальном и международном уровнях, и делающий необходимым использование комплексного подхода, охватывающего, в частности, благоприятствующую политику и механизмы, инновационную деятельность, межфирменное сотрудничество, диалог между правительством и деловым сектором и мобилизацию финансовых ресурсов, в частности для МСП;
- важное значение принятия последовательной политики, позволяющей увязывать меры на макро- и микроэкономическом уровнях, осуществляемые в надлежащее время и в надлежащей последовательности, с усилиями компаний по достижению и поддержанию конкурентоспособности; и
- важную роль государства в создании действительно благоприятных условий и содействии формированию культуры предпринимательства и созданию рыночных сетей, благоприятствующих развитию предпринимательского сектора, инновационной деятельности и межфирменного сотрудничества как внутри страны, так и на международном уровне.

3. Комиссия признает, что ЮНКТАД следует продолжить аналитическую работу и исследования по вопросам политики в конкретных областях, и принимает к сведению темы, предложенные в этом отношении:

- i) соответствующая роль правительства и частного сектора, включая НПО, и взаимодействие между ними в создании основ последовательной политики, а также в принятии эффективных мер поддержки и создании соответствующих структур для развития МСП и микропредприятий, в частности в наименее развитых странах;
- ii) потенциальные возможности, а также пути и средства поощрения и облегчения эффективного межфирменного сотрудничества, включая территориально-производственное кооперирование, создание сетей и технологическое партнерство, как внутри страны, так и на международном уровне как одного из инструментов, содействующих развитию и повышению конкурентоспособности предприятий;
- iii) развитие инновационного, предпринимательского и технологического потенциала, выступающего необходимым условием для развития и роста предприятий;
- iv) краткосрочные и долгосрочные последствия макроэкономической реформы и либерализации для развития и роста предприятий, в особенности МСП.

4. Комиссия постановляет созвать совещание экспертов по указанной выше теме i) и предлагает секретариату подготовить обзор уже проделанной работы. Кроме того, Комиссия предлагает правительствам подготовить материалы по этой теме с целью облегчения обмена опытом между странами и придания ему более содержательного характера. Подобный подход должен позволить Комиссии изучить опыт стран, извлечь из него соответствующие уроки и определить элементы политики, которые могли бы учитываться правительствами при разработке и осуществлении стратегий развития предприятий.

5. Комиссия просит секретариат начать аналитическую работу и изучение вопросов политики по указанной выше теме ii) и рекомендует ему приступить к обзору уже проделанной работы.

6. Комиссия просит также секретариат подготовить в сотрудничестве с другими учреждениями ООН справочную записку об информации, которая имеется относительно исследовательских органов и других вспомогательных институтов, занимающихся вопросами развития предприятий, и которая могла бы быть включена в базу данных, доступную, в частности, через "Интернет".

7. Комиссия просит секретариат продолжить свою деятельность в области технического сотрудничества по вопросам развивать и расширять предприятий и, в сотрудничестве с другими компетентными организациями и учреждениями ООН, развивать и расширять программу ЭМПРЕТЕК. Комиссия предлагает секретариату обратиться с просьбой о внесении взносов во внебюджетные ресурсы для этой цели.

8. Комиссия подчеркивает важность того, чтобы ЮНКТАД осуществляла свою программу работы в тесном сотрудничестве с другими учреждениями ООН и международными организациями, и просит ее подготовить доклад о рамках этого сотрудничества.

Приложение II

**СОГЛАСОВАННЫЕ ВЫВОДЫ ПО ТЕМЕ "ИНФРАСТРУКТУРА УСЛУГ ДЛЯ РАЗВИТИЯ И
ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ТОРГОВЛИ"**

1. Комиссия принимает к сведению документы секретариата, озаглавленные "Инфраструктура услуг для развития и оценка эффективности торговли" (TD/B/COM.3/3) и "Оценка эффективности торговли" (TD/B/COM.3/3/Add.1), и предложенные в них приоритеты для программы работы в отношении описанных шести секторов и трех межсекторальных направлений.
2. Комиссия считает, что в условиях глобализации и либерализации экономики конкурентоспособность участников торговли – в особенности малых и средних предприятий – все в большей мере зависит от доступа к информации и информационным технологиям и от наличия упрощенных совместимых процедур и практики. Это имеет особенно важное значение для развивающихся стран, и в частности для наименее развитых из них, и стран с переходной экономикой. В этом контексте ЮНКТАД следует выработать стратегический подход и укрепить свои аналитические возможности в области эффективности торговли, основываясь на результатах практической и ориентированной на принятие конкретных мер работы, проводимой ею в этой области. Она также считает, что конкурентоспособность более мелких компаний этих стран имеет решающее значение для активизации их участия в международной торговле.
3. В этом отношении Комиссия признает важное значение продолжения работы, предусмотренной в документе "Партнерство в целях роста и развития" (ЮНКТАД IX, Мидранд, май 1996 года) (TD/378), в области инфраструктуры услуг для развития и эффективности торговли, на основе положений Колумбусского заявления министров (Колумбус, октябрь 1994 года) (TD/SYMP.TE/6) .
4. Комиссия принимает к сведению сотрудничество, налаженное между ЮНКТАД, МТЦ, ЕЭК и МСЭ, и подчеркивает важное значение продолжения и углубления такого сотрудничества с этими и другими соответствующими органами, включая все региональные комиссии ООН и ВТО, в области инфраструктуры услуг для развития и эффективности торговли; она просит секретариат ЮНКТАД представить доклад о рамках этого сотрудничества.
5. Комиссия считает, что работа секретариата ЮНКТАД в областях, определенных в рамках пункта 4 повестки дня ее первой сессии (а именно таможенное обслуживание, транспорт, банковское и страховое дело, деловая практика/упрощение торговли, деловая информация, телекоммуникации; транзитные перевозки, развитие людских ресурсов и правовые вопросы), должна быть продолжена на комплексной основе с целью

максимального увеличения синергического эффекта и эффекта масштаба, которые могут быть выявлены между этими областями. В каждой из указанных областей секретариату следует сосредоточить свои усилия на ограниченном круге приоритетов.

6. Комиссия принимает к сведению расширение программы центров по вопросам торговли и интерес, проявляемый странами-членами к участию в ней. Комиссия просит секретариат обратиться с призывом о выделении ресурсов для этой цели. Она просит секретариат как можно раньше провести оценку программы центров по вопросам торговли – включая степень взаимодействия центров по вопросам торговли, – результаты которой следует использовать при подготовке совещания экспертов по телекоммуникациям, упрощению деловой практики и эффективности торговли (см. пункт 8 ниже).

7. Комиссия просит секретариат подготовить на основе анализа затрат и выгод информационную записку о практических путях и средствах обеспечения правовой защиты названий и эмблемы центров по вопросам торговли и глобальной сети центров по вопросам торговли.

8. Комиссия постановляет созвать в указанные ниже сроки два совещания экспертов по следующим темам:

- i) использование информационных технологий для повышения эффективности механизмов транзитных перевозок: 7–9 апреля 1997 года; вопросы упрощения транспортно-транзитных процедур должны быть рассмотрены с технической точки зрения в широком контексте торговли и развития с заострением внимания на конкретных проблемах стран, не имеющих выхода к морю, и стран, предоставляющих доступ;
- ii) телекоммуникации, упрощение деловой практики и эффективность торговли: 15–17 сентября 1997 года; основная задача совещания должна заключаться в проведении оценки практического значения глобальной информационной инфраструктуры (ГИИ) для торговли и развития, включая ее использование для глобальной сети центров по вопросам торговли (ГСЦТ).

9. Комиссия считает, что секретариату следует продолжить свою работу по развитию стратегической, аналитической и методологической основы, которая могла бы быть использована для оценки эффективности торговли. Она просит секретариат подготовить промежуточный доклад по этому вопросу для рассмотрения Комиссией на ее второй сессии.

10. Комиссия постановляет рассмотреть на своей второй сессии вопрос о вкладе, который инфраструктурные услуги могут внести в развитие неформального сектора и микропредприятий.

Приложение III

**ПОДГОТОВЛЕННОЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ РЕЗЮМЕ НЕОФИЦИАЛЬНЫХ
ОБСУЖДЕНИЙ ПО ПУНКТАМ 3 И 4 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

**А. Предпринимательство: вопросы, касающиеся стратегии
развития предприятий**

(Пункт 3 повестки дня)

1. Обсуждения в группе экспертов по теме "Опыт стран в развитии предприятий"

1. В ходе неофициальных обсуждений, проведенных в рамках группы экспертов, были рассмотрены некоторые важные вопросы, такие, как роль государства и частного сектора; диалог между правительством и деловым сектором; формы внутрифирменного сотрудничества, включая взаимоотношения между пользователями и поставщиками, территориально-производственное кооперирование и создание сетей; последствия структурной перестройки и либерализации для развития предприятий; и другие вопросы, касающиеся развития МСП, включая микропредприятия.

2. Многие ораторы подчеркнули важную роль, отводимую государству в процессе развития предприятий. Эта роль проявляется на двух уровнях, а именно: на макроуровне в плане создания благоприятных условий, принятия обоснованной макроэкономической политики, формирования надлежащей правовой, нормативной и налоговой базы и обеспечения политической стабильности; и на микроуровне, в частности, в форме обеспечения надлежащих мер и структур поддержки и осуществления инвестиций в укрепление потенциала в таких областях, как образование, подготовка кадров и здравоохранение. Государство может содействовать формированию условий, в которых частный сектор будет иметь представление о происходящих тенденциях. Оно может способствовать проведению последовательной политики, обеспечивая ее регулярную оценку с точки зрения оказываемого воздействия и внося в нее необходимые коррективы. Правительства, добившиеся успехов, приняли четкие стратегии экономического развития, включая разработку политики и создание условий, благоприятствующих созданию, росту и развитию предприятий. Вместе с тем требуется использование селективного подхода и сосредоточение усилий на приоритетных направлениях. Политика нарочитого невнимания к неприоритетным областям имеет целый ряд достоинств. Например, поддержка МСП всегда должна носить рекламный характер, т.е. она должна быть направлена на содействие росту перспективных МСП, а не на спасение МСП во имя их спасения. Во многих случаях требуется сделать выбор между оказанием помощи наиболее перспективным или наиболее нуждающимся. Надлежащая форма государственной поддержки, например путем устранения нормативно-правовых или других ограничений деловой деятельности, ускорения административных процедур или упрощения доступа к информации и к официальным источникам финансирования, во многих случаях имеет решающее значение для успешного развития предприятий, в частности МСП.

3. Важная роль государства предполагает также необходимость налаживания эффективного взаимодействия и диалога с частным сектором, в процессе чего обе стороны должны сотрудничать с целью обеспечения координации и последовательности в проводимой политике. Такое эффективное сотрудничество позволило достичь существенных результатов, например, в Республике Корея в 60-х и 70-х годах. К факторам, способствующим достижению успеха, относятся: прагматичная государственная политика, регулярно пересматриваемая и включающая сочетание "пряника" (например, экспортные стимулы) и "кнута" (например, налоговый контроль приходящих в упадок компаний и угроза конфискации их активов); национальные меры по устранению возможностей для получения рентных доходов и по поощрению инвестиций в производительные виды деятельности, включая создание новых предприятий; системная, сбалансированная стратегия развития экспорта, включая индикативное планирование экспорта в рамках совместных отраслевых комитетов на уровне отдельных товаров, рынков и компаний, наблюдение за выполнением намеченных целей и внесение необходимых коррективов с учетом сигналов международного рынка; и эффективные экономические структуры, лишённые политического характера и обладающие специальными знаниями в конкретных областях, для взаимодействия с частным сектором. Сингапур и китайская провинция Тайвань являются еще одним примером использования диалога между правительством и частным сектором для проведения последовательной политики. Вместе с тем возникает вопрос о том, существуют ли в нынешнем постуругвайском контексте возможности для проведения активной и автономной политики, использованной ранее этими странами. Хотя из их опыта можно извлечь ценные уроки, в нынешних условиях основная задача заключается в нахождении новых методов сотрудничества между государственным и частным секторами в контексте четких и гибких стратегий развития предприятий.

4. В новых динамичных условиях развития предприятий и международной конкуренции, создаваемых процессом глобализации и либерализации, важную роль играет межфирменное сотрудничество, в частности с точки зрения создания возможностей для участия МСП в глобальных системах производства и механизмах международного рынка, например, через взаимосвязи между пользователями и поставщиками, а также специализацию и формирование сетей с целью проникновения на нишевые рынки. Особенно важной формой межфирменного сотрудничества является территориально-производственное кооперирование, хотя оно применимо и не ко всем ситуациям. Оно позволяет МСП преодолеть трудности, связанные с небольшим размером предприятий и изолированностью, и успешно конкурировать на международных рынках благодаря достижению эффекта коллективной эффективности. Такая коллективная эффективность возникает благодаря двум группам факторов, а именно: благодаря достижению экономии, обусловленной местными внешними факторами (эффект агломерации), и благодаря совместным усилиям как в рамках вертикальных, так и горизонтальных связей. Подобное взаимодействие предприятий, которое становится возможным благодаря их непосредственной близости друг к другу, может также приводить к получению сопутствующих результатов в форме накапливаемых знаний. Как показывает опыт, территориально-производственное кооперирование имеет важное значение не только в развитых, но и в развивающихся странах и помогает МСП преодолеть препятствия, сдерживающие их рост. Накопленный

опыт свидетельствует также о том, что помощь государства в содействии развитию территориально-производственного кооперирования является более эффективной с точки зрения достижения устойчивых взаимоусиливающих результатов в том случае, если она направлена на группы предприятий, в том числе через их отраслевые организации, а не на отдельные предприятия. Ценные уроки могут быть извлечены также из опыта скандинавских стран в отношении роли сетевых брокеров или посредников.

5. Во многих странах политика структурной перестройки и либерализации привела к неоднородным результатам с точки зрения развития предприятий. Например, в ряде латиноамериканских стран на отдельных этапах возникала экономическая нестабильность, в частности в начале 80-х годов, сопровождавшаяся исчезновением тысяч предприятий, в особенности в трудоемких секторах с низкоквалифицированной рабочей силой. Кроме того, промышленность раскололась на два сектора: довольно высокопроизводительный и конкурентоспособный небольшой сектор, включающий современные капиталоемкие компании или конгломераты, и сравнительно низкопроизводительный более крупный сектор МСП, все больше отстающих от первой группы и теряющих свои позиции. Как следует из данных об уровне производительности в Соединенных Штатах, на агрегированном уровне не было отмечено никакого прогресса в сокращении этого разрыва, поскольку быстрый рост производительности в капиталоемких, ресурсоинтенсивных секторах компенсировался ее снижением в остальных секторах.

6. Поскольку эти последствия, проявляющиеся, например, в исчезновении предприятий в низкопроизводительных секторах, не ограничиваются латиноамериканскими странами, они оказывают значительное влияние на политику многих стран, пытающихся преодолеть такие последствия, в частности в социальной сфере. В этой связи особое значение имеют взаимосвязи между политикой на макро- и микроуровне. Например, недостаточное финансирование зачастую выступает одной из основных проблем для МСП, адаптирующихся к последствиям проводимой политики, и в меньшей степени для крупных предприятий. Кроме того, недостатки рыночных механизмов, связанные с несовершенством или нарушением нормального функционирования финансовых посреднических структур и весьма высокими процентными ставками, могут приводить к разорению МСП, которые могли бы быть жизнеспособными в более стабильных условиях. К тому же последствия политики перестройки, проявляющиеся в повышении процентных ставок, сокращении спроса и производства и уменьшении налоговых поступлений, ограничивают возможности государства для оказания помощи соответствующим МСП, когда такая помощь нужна им больше всего для выживания и адаптации к новым условиям. Таким образом, в течение переходного периода перестройки возникает необходимость во внешнем финансировании таких программ по оказанию поддержки МСП, пока не начнут увеличиваться налоговые поступления.

7. Хотя макроэкономическая стабилизация является необходимым, но недостаточным условием для развития предприятий, меры в области структурной перестройки и либерализации уже принесли обнадеживающие положительные результаты, такие, как формирование предпринимательской культуры и активизация предпринимательской

деятельности с целью использования расширяющихся экономических возможностей для частного сектора в связи с принятием таких мер. Были приведены примеры того, когда у людей, которые ранее намеревались бы стать наемными работниками, формируется предпринимательское мышление и они приобретают навыки, необходимые для создания собственного предприятия. В этом контексте особенно важно, чтобы государство создавало благоприятные условия и обеспечивало надлежащие меры поддержки и структуры для направления формирующегося предпринимательского духа и энергии в жизнеспособные, производительные секторы.

8. Были также обсуждены другие вопросы, связанные с развитием предприятия, в частности МСП. Как показывает опыт различных стран с переходной экономикой, предприятия признают необходимость осуществления стратегического хозяйственного планирования, включая разработку стратегии, направленной на повышение конкурентоспособности, укрепление людских ресурсов и технологического потенциала и обеспечение надлежащей ориентации с учетом требований потребителей. В этом отношении МСП особенно нуждаются в помощи, в оказании которой государство может играть важную роль, включая предоставление доступа к основным факторам производства. Доступ к источникам финансирования является важным, но недостаточным условием, и обеспечение такого доступа должно дополняться поддержкой в форме нефинансовых услуг, включая распространение информации (например, о возможностях создания сетей) и подготовку кадров. Например, в Казахстане возможности доступа МСП к акционерным и кредитным формам финансирования ограничивается слабым развитием национальных финансовых посреднических механизмов, что проявляется в нестабильном положении и нехватке специальных знаний в банковском секторе, а также в отсутствии местных источников рискованного капитала. Население, как правило, предпочитает хранить свои сбережения дома в силу рисков, связанных с банковскими депозитами, и МСП вынуждены ориентироваться прежде всего на свой собственный капитал. Вместе с тем финансовые ресурсы, предоставленные такими органами, как ЕБРР, помогли некоторым предприятиям решить эти проблемы. Кроме того, в настоящее время оказывается международная помощь для поддержки усилий по расширению возможностей финансовых посреднических механизмов. Было отмечено, что очень высокие реальные процентные ставки в странах с переходной экономикой, таких, как Казахстан, являются характерной особенностью переходного периода макроэкономической перестройки и отражают высокую степень неопределенности и восприятие рисков кредиторами; подобные ставки не могут обеспечить сбалансированных условий и намного превышают возможности большинства предприятий с точки зрения получения достаточных реальных доходов.

9. Вместе с тем важное значение услуг по оказанию финансовой и нефинансовой поддержки, в частности в целях развития МСП, также является общей чертой для развивающихся и других стран. В области финансирования задача заключается, в частности, в принятии мер, призванных не только мобилизовать ресурсы, но и направить их МСП. Как показывает опыт, начальные инвестиции, предоставляемые неформальными или специализированными учреждениями для финансирования МСП, могут во многих

случаях играть важную роль в получении МСП доступа к официальным финансовым источникам. Развитие надлежащих взаимосвязей между формальным и неформальным финансовыми секторами путем использования информационной сети неформального сектора и кредитных механизмов формального сектора может позволить улучшить доступ МСП, включая малые предприятия неформального сектора, к источникам финансирования, например, благодаря снижению транзакционных издержек и процентных ставок по займам. Этот аспект был отмечен Специальной рабочей группой ЮНКТАД по роли предприятий в развитии на ее сессии в июле 1995 года (см. TD/B/42(1)/17). В отношении услуг по оказанию поддержки деловому сектору был рассмотрен, в частности, вопрос о плате, взимаемой с пользователей. Подобная плата позволяет обеспечить ориентацию предоставляемых услуг на существующие потребности и покрывать соответствующие издержки. В тех случаях, когда невозможно обеспечить полное покрытие издержек, необходимо найти определенную форму совместного финансирования расходов операторами услуг и их пользователями.

2. Обсуждения в группе экспертов по теме "Формирование инновационных МСП в условиях конкурентных рынков: опыт осуществления программы ЭМПРЕТЕК"

10. Было отмечено, что правительства больше не оспаривают мнения о том, что частный сектор выступает движущей силой экономики большинства стран. Вместе с тем создание правительствами условий, благоприятствующих частной предпринимательской деятельности, включая МСП, выступает необходимым, но недостаточным условием. Существует необходимость в принятии таких программ, как ЭМПРЕТЕК, обеспечивающих непосредственное взаимодействие на уровне предприятий, а не ограничивающихся лишь макроэкономическим уровнем. В рамках ЭМПРЕТЕК осуществляется выявление и отбор предпринимателей, обладающих значительными возможностями роста, оцениваемыми на основе комплекса опробованных критериев, касающихся необходимых предпринимательских способностей, обеспечивается их мотивация и с ними проводится соответствующая работа. Эта программа не имеет жестких границ: ее задача заключается в оказании участвующим в ней предпринимателям поддержки, необходимой для обеспечения и успешного развития их хозяйственной деятельности в долгосрочном плане, а также в выявлении и развитии предпринимательских кадров. Неверно утверждение о том, что "предпринимателем надо родиться", поскольку важное значение имеет также соответствующее обучение с целью освоения предпринимательских навыков.

11. В этом контексте правительства могут вносить вклад и оказывать помощь в следующих трех областях: выявление и целенаправленное развитие конкретных секторов экономики, в которых страна имеет или может иметь сравнительные преимущества; стимулирование внутренних инвестиций; и поощрение прямых иностранных инвестиций. Было также отмечено, что одними из важных элементов благоприятных экономических условий является поддержание правительствами на низком уровне темпов инфляции и процентных ставок, создание возможностей для осуществления исследовательской деятельности и облегчение роста предприятий и инновационной деятельности,

стимулирование не только экономического роста, но и роста производительности и укрепление деловых связей с иностранными компаниями. Участники группы указали также на необходимость ориентации налоговых стимулов на потребности МСП, обеспечения выделения им достаточных кредитов и создания возможностей для их привлечения на субподрядной основе к реализации проектов в государственном секторе.

12. Участники группы рассказали о том, каким образом их участие в программе ЭМПРЕТЕК заставило их пересмотреть свои подходы и представления о деловой деятельности, повысить уровень профессиональной квалификации и укрепить уверенность в себе, необходимую предпринимателям, для того чтобы идти на соответствующие риски и осуществлять более эффективное управление хозяйственной деятельностью. Кроме того, участники программы ЭМПРЕТЕК воспринимают друг друга скорее как коллег в рамках всего механизма программы, чем как конкурентов. В свою очередь это способствовало созданию весьма благоприятных условий для развития связей между предприятиями, о чем действительно свидетельствует значительный успех в развитии таких связей между участниками программы в некоторых странах. Подобные связи содействуют не только расширению объема деловых операций внутри страны, но и увеличению экспортных поступлений. Кроме того, различные последующие услуги, предоставляемые с целью оказания поддержки участникам программы, такие, как распространение рекламных видеоматериалов и облегчение ознакомительных поездок, помогают обеспечить столь необходимую рекламу, улучшить информированность и расширить деловые возможности благодаря процессу обучения. Некоторые участники программы ЭМПРЕТЕК принимают совместное участие также в направляемых в другие страны торговых миссиях и в международных торговых ярмарках, что позволяет им получить ценную информацию о существующих тенденциях и требованиях на рынках. Ряд участников обсуждений особо отметили важность накопления такого опыта, поскольку он позволяет более эффективно адаптироваться к потребностям обслуживаемых нишевых рынков. Было также отмечено, что программа ЭМПРЕТЕК способствует расширению занятости, так как благодаря развитию предпринимательских навыков и воодушевлению потенциальных предпринимателей, в том числе на примере успешного опыта, большее число лиц, которые в противном случае планировали бы стать служащими, решаются заняться предпринимательской деятельностью. В целом программа ЭМПРЕТЕК была оценена как имеющая существенный экономический потенциал и важное значение для развивающихся стран.

13. В ходе последующих обсуждений было отмечено, что в Специальной инициативе по Африке, с которой выступил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в марте 1996 года, развитие предприятий признается в качестве неперемennого условия для интеграции Африки в систему мировой торговли. Было также указано, что, осуществляя программу ЭМПРЕТЕК, ЮНКТАД, в частности, призвана сыграть важную роль в облегчении и стимулировании развития предприятий в Африке. В этой связи было отмечено, что ПРООН, которая осуществляла финансирование некоторых проектов ЭМПРЕТЕК в Африке, считает весьма ценным подход, использованный в рамках программы, и в настоящее время предпринимает усилия с целью расширения осуществления

проектов ЭМПРЕТЕК в африканских странах в рамках программы по развитию предпринимательского сектора в Африке. В то же время ЮНКТАД в настоящее время проводит обсуждения с рядом потенциальных стран-бенефициаров и учреждениями и странами, являющимися потенциальными донорами, с целью расширения программы ЭМПРЕТЕК путем охвата стран в Центральной Америке, Карибском бассейне и Азии.

14. Было также отмечено, что программа пока еще не осуществляется ни в одной из азиатских стран. В этой связи страна, заинтересованная в осуществлении программы ЭМПРЕТЕК, должна направить официальный запрос в ЮНКТАД или в Департамент Организации Объединенных Наций по поддержке развития и управленческому обеспечению, который в настоящее время совместно с ЮНКТАД осуществляет управление этой программой. Затем эти две организации совместно с правительством и частным сектором приступят к разработке проекта, учитывающего конкретные условия данной страны, к поиску необходимой финансовой поддержки со стороны стран и учреждений, являющихся донорами, включая ПРООН, и, наконец, к реализации программы и налаживанию организационно-технической поддержки процесса ее осуществления в стране.

15. На начальных этапах реализации программы ЭМПРЕТЕК имеет место значительное субсидирование. Однако предполагается, что со временем, когда информация об успешной деятельности, осуществляемой в рамках программы, получит более широкое распространение, последующие услуги будут предлагаться по существующим рыночным ставкам. В частности, круг оказываемых услуг не ограничивается лишь компетенцией основного персонала программы в стране, поскольку, при необходимости, обычно довольно быстро можно воспользоваться услугами специалистов, включенных в список ассоциированных консультантов. Число неудач, как правило, является весьма ограниченным, поскольку одной из главных особенностей программы ЭМПРЕТЕК является тщательный процесс выявления и отбора перспективных предпринимателей на основе четких критериев, касающихся необходимых предпринимательских способностей.

16. Было отмечено, что в 1996 году Ганский фонд ЭМПРЕТЕК получил чистую прибыль и в настоящее время превращается в самофинансирующуюся организацию, независимую от взносов доноров. Фонд оказывает услуги различным учреждениям, таким, как Всемирный банк и ЕС, а также в связи с ОПР, в отношении которой взимается плата за управленческое обслуживание. Совет Фонда формируется из представителей государственного и частного секторов, включая транснациональные компании и банковские круги. Они дают советы и консультации по общим вопросам, связанным с осуществлением программы ЭМПРЕТЕК, и некоторые из них в своем личном качестве принимают также участие в реализации коммерческих проектов. Центр по поддержке делового сектора выступает основным механизмом для оказания консультативной помощи участникам программы ЭМПРЕТЕК по их просьбе.

17. Затем было отмечено, что ЭМПРЕТЕК по своему характеру не является программой по борьбе с нищетой, что является целью других направлений деятельности, осуществляемых в рамках Организации Объединенных Наций по линии технического сотрудничества. Программа ЭМПРЕТЕК была задумана и осуществляется с целью выявления и содействия росту и развитию перспективных предпринимателей, которые, в свою очередь, должны содействовать активизации экономической деятельности и расширению возможностей занятости. Несмотря на необходимость оказания целенаправленной помощи в силу ограниченных ресурсов, имеющихся в развивающихся странах, в рамках программы ЭМПРЕТЕК отсутствует какая-либо дискриминация среди участвующих в ней предпринимателей, прошедших первоначальную отборочную проверку. Тем не менее окончательные результаты программы могут быть оценены лишь в среднесрочном или долгосрочном плане на основе сопоставления с данными, собранными в ходе исходного обзора. Было подчеркнuto важное значение осуществления контроля и оценки, которые, однако, также требуют значительных затрат, и в этой связи донорам было предложено выделять на данные цели соответствующие ресурсы.

В. Инфраструктура услуг для развития и оценка эффективности торговли

(Пункт 4 повестки дня)

18. При рассмотрении пункта 4 повестки дня сотрудники секретариата сделали несколько кратких презентаций по различным направлениям деятельности, связанным с инфраструктурой услуг и эффективностью торговли. После презентаций были проведены обсуждения.

УПРОЩЕНИЕ ТОРГОВЛИ

Презентация

19. Отсутствие эффективных и транспарентных услуг, связанных с торговлей или перевозками, создает опасность исключения развивающихся стран, и в частности НРС, и стран с переходной экономикой из системы торговли. Упрощение торговли позволяет уменьшить препятствия, сдерживающие участие МСП в торговле, способствует расширению занятости и позволяет предпринимателям участвовать в качестве партнеров в процессах глобализации и либерализации торговли. Существование устаревших процедур и использование нестандартизированных документов приводит к высоким транзакционным издержкам и неоправданным задержкам в доставке товаров. Решение этих проблем заключается в адаптации коммерческой практики к существующим международным стандартам и установлении новых взаимоотношений между государственным и частным секторами.

20. Успешное завершение Уругвайского раунда способствовало снижению уровня тарифов. Для того чтобы избежать неприемлемого снижения государственных поступлений, странам следует принять более точные системы оценки и взимания пошлин. ЮНКТАД обладает значительными возможностями для осуществления совместной работы с ВТО в деле реализации положений Сингапурской декларации, и уже осуществляется конкретное сотрудничество в этом направлении.

21. В данной области целесообразно сосредоточить усилия на применении упрощенных унифицированных и современных процедур и документов и на расширении участия местных участников торговли и транспортно-экспедиторских агентов в предоставлении современных логистических услуг. Ожидается, что это должно привести к устранению препятствий, сдерживающих развитие международной торговли и перевозок.

ТАМОЖЕННОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Презентация

22. АСОТД может помочь таможенным службам в создании эффективного механизма взимания платежей и способствовать повышению конкурентоспособности предприятий. Использование современных технологий позволяет упростить торговые операции при одновременном усилении таможенного контроля. Уже применяемая более чем в 70 странах АСОТД фактически превратилась в международный стандарт в области таможенной очистки. В то же время для обеспечения успешного внедрения системы требуется решимость на самом высоком политическом уровне, а также поддержка со стороны партнеров среди частного сектора. В этом плане необходимым условием является согласование бенефициарами, донорами и ЮНКТАД надлежащей общей стратегии. В заключение было отмечено, что в течение ближайших нескольких лет эта система, вероятно, будет внедрена еще примерно в 30 странах, тогда как в некоторых странах, где она уже действует, ее необходимо будет пересмотреть с учетом возможных остающихся проблем.

Обсуждения

23. Ряд делегаций выразили обеспокоенность в связи с, возможно, недостаточным вниманием, уделяемым потребностям НРС. Были заданы вопросы о том, каким образом АСОТД стыкуется с другими направлениями деятельности в области эффективности торговли, такими, как АКИС, и существует ли у ЮНКТАД какая-либо четкая стратегия в отношении возможного синергизма между ними. Была сделана также ссылка на доклад, подготовленный Ансти по вопросу о деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества (TD/W/40(2)/14), и был задан вопрос о том, может ли уменьшение роли ЮНКТАД в качестве основного исполнительного подрядчика проекта привести к еще более существенному улучшению перспектив АСОТД. Не отвечает ли интересам АСОТД создание консультативной компании? Секретариат проинформировал участников о том, что было проведено финансируемое швейцарским правительством исследование, результаты

которого будут сообщены государствам-членам. Как представляется, существуют некоторые проблемы в связи с концепцией создания консультативной компании для этой цели. Секретариат подтвердил, что потребностям НРС уделяется приоритетное внимание и в 27 из них уже осуществляются программы по пересмотру и автоматизации процедур с использованием АСОТД; что между ЮНКТАД и региональными комиссиями развиваются тесные и активные связи; что АСОТД может позволить разрешить кажущееся противоречие между задачей увеличения доходов и снижением уровня тарифов; и что проблемы НРС в области таможенного обслуживания никоим образом не отличаются от проблем, с которыми сталкиваются другие страны в данной сфере, за исключением того, что последствия с точки зрения снижения доходов в НРС являются гораздо более существенными.

ТРАНСПОРТ

Презентация

24. Транспорт выступает одним из основных элементов в международной торговле. В некоторых развивающихся странах (в частности, странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных странах) на транспортные издержки приходится до одной трети цен сиф. В этой связи задача секретариата заключается в содействии повышению эффективности транспортных операций, с тем чтобы транспортный сектор оказывал поддержку торговле и развитию. Программа АКИС, которая уже охватывает 16 стран, позволяет грузополучателям и операторам перевозок получать предварительную информацию о передвижении грузов и транспортных средств. Лишь за последние пять лет более 1 000 руководящих работников приняли участие в ряде учебных курсов по вопросам управления портовым хозяйством и транспортными операциями, а результаты исследований и справочные материалы по вопросам транспорта распространялись среди заинтересованных сторон в развитых и развивающихся странах. И наконец, в 1993 году началось осуществление крупной программы по оказанию технической помощи в восстановлении систем управления портовым хозяйством Сомали, финансируемой ПРООН и ЕС. Среди приоритетных направлений дальнейшей деятельности можно отметить: расширение программы АКИС; продолжение публикации технических документов (таких, как доклады, информационные бюллетени и монографии); продолжение деятельности в области технической помощи и подготовки кадров; и содействие укреплению центров по вопросам торговли.

Обсуждения

25. Отвечая на заданные вопросы, сотрудник секретариата заявил, что консультативные услуги, предоставляемые грузоотправителям развивающихся стран по вопросам перевозок, носят объективный характер и никоим образом не направлены на поощрение или дискриминацию национальных или международных перевозчиков. В Сомали основная работа в настоящее время осуществляется в северных портах Бербера и Босасо и направлена

на совершенствование местных методов управления, включая создание учебных центров, что должно способствовать сохранению результатов, достигнутых в ходе осуществления проектов.

ТРАНЗИТНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ

Презентация

26. Упрощение транзитных перевозок означает принятие двумя или несколькими странами комплекса мер, направленных на координацию функционирования сетей транспортной инфраструктуры или согласование технических стандартов в отношении такой инфраструктуры, унификацию норм, регулирующих перевозки и упрощение таможенных и административных процедур с целью ускорения перемещения внешнеторговых грузов через национальные границы.

27. Еще до недавнего времени работа ЮНКТАД в области транзитных перевозок сосредоточивалась главным образом на улучшении систем транзитных перевозок, представляющих интерес для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, тогда как после ЮНКТАД IX осуществляемая деятельность стала охватывать системы транзитных перевозок, интересующие также и другие развивающиеся страны. Новый мандат ЮНКТАД был определен с учетом формирующихся структур перевозок и торговли, включая увеличение региональной торговли. Эта тенденция должна содействовать укреплению регионального сотрудничества в области транзитных перевозок. В рамках программы ЮНКТАД в области транзитных перевозок особое внимание следует уделить наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю.

БАНКОВСКОЕ И СТРАХОВОЕ ДЕЛО

Презентация

28. В рамках проблематики эффективности торговли банковское и страховое дело представляет собой новое направление деятельности, вытекающее из итогов проведенного в 1994 году Международного симпозиума Организации Объединенных Наций по эффективности торговли и ставшее возможным благодаря перестройке ЮНКТАД. До осуществления любых связанных с торговлей операций необходимо сначала изыскать соответствующие финансовые ресурсы. В развивающихся странах и странах с переходной экономикой участники торговли нуждаются в получении доступа к надежным и эффективным финансовым услугам, предлагаемым по конкурентоспособным ценам. В данном отношении ЮНКТАД ставит перед собой задачу облегчить для участников торговли из этих стран доступ к современным инструментам и услугам в области финансирования торговли, платежных операций и управления риском. Для этого необходимо будет решить проблемы, касающиеся отсутствия капитала и опыта, нормативно-правовых ограничений и недостаточного развития телекоммуникационной технологии и технологии информационных систем. Приоритетные направления дальнейшей

деятельности будут охватывать техническую помощь, создание баз данных (в особенности о поставщиках финансовых услуг и национальных, региональных и международных программах финансирования и страхования торговли), создание терминала в "Интернете", создание терминала в "Интернете" по вопросам финансирования международных торговых операций и деятельности по подготовке кадров.

Обсуждения

29. Участники обсуждений обратили внимание на важное значение соблюдения центрами по вопросам торговли принципа добросовестной конкуренции как на национальном, так и на международном уровнях при предоставлении информации о поставщиках соответствующих финансовых услуг. Была отмечена также работа ЮНКТАД по проблематике доступа МСП к источникам финансирования, финансирования экспорта и расширения использования методов управления рисками в торговле сырьевыми и другими товарами, и в особенности разработанная ЮНКТАД учебная программа по вопросам управления рисками, включающая также содействие улучшению понимания правительствами нормативно-правовых факторов, отрицательно сказывающихся на условиях доступа к источникам кредитования. Кроме того, должное внимание следует уделять деятельности других органов по поощрению развития торговли в различных странах и повышению заинтересованности банков в разработке финансовых инструментов для МСП в связи со снижением затрат на получение информации и управление ею. Самое пристальное внимание необходимо уделить влиянию изменений в области информационной технологии на предоставление финансовых услуг.

30. Были подняты также другие вопросы, касающиеся институционального механизма для оказания финансовых услуг МСП, систем возмещения издержек с участием пользователей среди частного сектора, необходимости учета конкретных особенностей каждой страны при организации финансовых услуг и важности обеспечения финансирования МСП на основе существующих международных финансовых условий.

ДЕЛОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ/ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ

Презентация

31. Для МСП и НРС деловая информация имеет решающее значение для успешного осуществления международных торговых сделок, и центры по вопросам торговли будут осуществлять бесплатное распространение такой информации. К настоящему времени ЮНКТАД разработала систему возможностей электронных торговых операций на основе использования стандартов ЭДИФАКТ и создала свой "инкубатор" в "Интернете", который позволяет получить доступ к сети "Интернет" для стран, не имеющих выхода в эту сеть. ЮНКТАД продолжит свои усилия по разработке программных средств, стандартов и учебных курсов в рамках данного направления деятельности.

32. Телекоммуникационная революция привела к изменениям в методах ведения деловой деятельности, поскольку обмен информацией и услугами в настоящее время осуществляется быстро и с незначительными затратами. Глобальная сеть центров по вопросам торговли, охватывающая в настоящее время более 100 стран, позволяет, особенно НРС и МСП, получить доступ к экономическим механизмам, основанным на использовании различных сетей. Она позволяет также получить доступ к последним технологиям и услугам в области электронных торговых операций. Терминал ГСЦТ в настоящее время является наиболее активным терминалом в "Интернете" с точки зрения числа выходов в него. Приоритетными направлениями будущей работы являются расширение сети, обеспечение безопасности сделок, совершенствование стандартов и укрепление институционального потенциала.

Обсуждения

33. Несколько делегаций признали и подчеркнули важное значение этого вопроса для развивающихся стран, и в особенности для НРС, и просили провести оценку фактического состояния программы сети центров по вопросам торговли, и в частности возможности их взаимодействия. Были подняты также вопросы относительно взимания платы и их последствий для рентабельности центров по вопросам торговли: каким образом центры по вопросам торговли могут оставаться жизнеспособными, если они представляют информацию на бесплатной основе? Центрам по вопросам торговли следует изучить вопрос о том, за какие услуги, связанные с созданием добавленной стоимости, должна взиматься плата. В отношении ВЭТО было предложено представить более конкретную информацию о характере пользователей и о качестве ВЭТО, а также о том, какие механизмы уже имеются для осуществления контроля качества.

34. Некоторые делегации подняли также вопросы, касающиеся правовой защиты эмблемы центров по вопросам торговли, федерации центров по вопросам торговли и работы, проделанной по проблеме защиты информации. Было отмечено, что международная федерация центров по вопросам торговли могла бы лучше обеспечить правовую защиту центров по вопросам торговли. Первый шаг в этом направлении был уже сделан центрами по вопросам торговли в Западном полушарии, где в ноябре 1996 года была создана региональная федерация.

35. Ряд стран затронули вопросы о приоритетах, которыми руководствуется ЮНКТАД в выборе развивающихся стран, и в частности НРС, для оказания помощи в создании и развитии центров по вопросам торговли. Было подчеркнуто, что успешное развитие центров по вопросам торговли во многом зависит от политической воли самих стран.

36. Были подняты также вопросы относительно: совместимости с другими сетями, поскольку в настоящее время пользователи вынуждены использовать различные сети; необходимости обеспечения совместимости сообщений ВЭО со стандартами ЭДИФАКТ; и сотрудничества ЮНКТАД с другими учреждениями, такими, как ВТО и МСЭ. Было

отмечено, что оценка и развитие сети осуществляются в тесном сотрудничестве с другими системами и организациями. ЮНКТАД предпринимает активные усилия по распространению таких международных стандартов, как ЭДИФАКТ для ВЭТО, хотя на практике лишь примерно 10% ВЭТО соответствуют установленным стандартам. Что касается качества ВЭТО, то в БРЦТ в Австралии была разработана упрощенная процедура проверки ВЭТО, и в настоящее время рассматривается вопрос о взимании платы за такую сертификацию качества.

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ

Презентация

37. Секретариат подчеркнул, что все описанные выше секторы услуг связаны с правовыми вопросами. Эффективность торговли в значительной степени зависит от надлежащей внутренней нормативной базы, а также от информированности участников международной торговли относительно методов ее осуществления. Для обеспечения максимально эффективного использования происходящих технологических и экономических изменений необходима отвечающая современным требованиям нормативно-правовая база. Были затронуты такие вопросы, как ЭОД и сложности, возникающие в связи с использованием ЭОД в международной торговле из-за того, что в соответствующих правовых режимах не предусматривается возможности использования электронных средств для осуществления торговли.

38. Поскольку ЮНКТАД не располагает ресурсами для изучения всех правовых вопросов, касающихся международной торговли и услуг, связанных с торговлей, она могла бы сосредоточить свои усилия на ряде приоритетных направлений, таких, как оказание помощи развивающимся странам в обновлении национального законодательства, касающегося торговли, организация учебных программ, подготовка информационных справочников по правовым аспектам международной торговли, оказание консультативной помощи правительствам в отношении мер, необходимых для устранения правовых ограничений, препятствующих использованию ЭОД, распространение информации о законодательных реформах, касающихся, например, использования электронных средств в торговых операциях и связанных с торговлей услугах, а также оказание правовой помощи центрам по вопросам торговли. Эти мероприятия должны содействовать повышению степени определенности и унификации торгового права, а также уменьшению транзакционных издержек, задержек в доставке товаров и вероятности возникновения споров благодаря созданию правовой среды, способствующей эффективному осуществлению торговли.

РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

Презентация

39. В настоящее время ЮНКТАД разрабатывает новый согласованный подход в области подготовки кадров с учетом уже накопленного опыта и своих сильных сторон. Системный подход к подготовке кадров, используемый в рамках программы ТРЕЙНМАР, в сочетании с другим опытом, накопленным в области обмена информацией, разработки систем и создании сетей, будет взят за основу при осуществлении инициатив по подготовке кадров во всех секторах. В каждом секторе соответствующая программа будет включать компонент мероприятий по подготовке кадров, призванный оказывать поддержку осуществляемым изменениям и содействовать приобретению дополнительных знаний, необходимых для повышения эффективности секторов услуг. Каждый компонент может включать разработку учебных программ или оказание помощи местным учреждениям в организации подготовки соответствующих кадров, в том числе на совместной основе. Если практическая реализация задач по подготовке кадров будет выходить за рамки возможностей ЮНКТАД, то для этой цели будут привлекаться компетентные специализированные органы и доноры.

Обсуждения

40. В ходе обсуждений были рассмотрены такие вопросы, как необходимость обеспечения эффективного участия на национальном уровне, в частности с учетом того, что это зависит от готовности соответствующих лиц принять и применять новые процедуры; важность обеспечения информированности лиц, принимающих решения, о существовании новых систем и их возможностях; и особые потребности НРС в области подготовки кадров, необходимых для освоения новых технологий и методов деятельности, легко внедряемых в более развитых странах.

41. Один из участников дискуссии охарактеризовал ТРЕЙНМАР как одну из наиболее ценных программ ЮНКТАД, тогда как другой участник задал вопрос о возможности использования подхода, принятого в рамках программы ТРЕЙНМАР, в других секторах услуг. Сотрудник секретариата разъяснил содержание этого подхода, который уже был принят ЮНКТАД в качестве стандарта в рамках инициативы ТРЕЙНФОРТРЕЙД, и возможности его использования в любых секторах на основе тщательно подготовленной документации и проводимых по отработанной схеме рабочих совещаний, а также его потенциальные возможности для облегчения сотрудничества между различными секторами услуг и между странами.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ТОРГОВЛИ

Презентация

42. Оценка эффективности торговли обусловлена необходимостью выработки последовательного и прагматичного видения в рамках всей программы, в частности с учетом межсекторального характера вопросов, охватываемых эффективностью торговли. Стандартизированные показатели должны стать действенными инструментами в руках директивных органов, позволяя им оценивать прогресс, достигнутый в осуществлении внутренних реформ. На международном уровне оценка эффективности торговли будет использоваться в информационно-рекламных целях, демонстрируя положительные результаты, достигнутые страной. Эта оценка может также содействовать обмену опытом между странами. Имея общие цели, центры по вопросам торговли должны использовать также и общие методы оценки. Механизм, используемый для проведения оценки, должен быть простым и основываться на принципе добровольного участия, а сама оценка должна носить транспарентный характер (т.е. она должна быть всесторонней и понятной). Ожидается, что к концу 1997 года будет подготовлена соответствующая методология и в начале 1998 года оценка может быть проведена в первой группе стран.

Обсуждения

43. Несколько стран выразили заинтересованность в использовании стандартных показателей и просили пояснить методы их разработки. Было указано, что, поскольку уже имеется достаточное количество секторальных показателей, основное внимание будет сосредоточено на разработке простого агрегированного показателя для оценки эффективности торговли. В этой работе ЮНКТАД будет осуществлять тесное сотрудничество с МТЦ, ЕЭК ООН и другими органами.

44. Были подняты некоторые вопросы, касающиеся практических аспектов оценки, например: каким должен быть круг ведения, кто будет проводить оценку и осуществлять ее финансирование и сколько времени потребуется для осуществления всей процедуры. Ряд стран высказали обеспокоенность по поводу возможного дублирования оценок, осуществляемых в рамках ЮНКТАД и других организаций, и были заданы вопросы об источниках информации, которые будут использоваться при проведении оценки. Было отмечено, что круг ведения на данном этапе необходимо доработать и он будет адаптироваться к конкретным особенностям стран. Секретариат разработает соответствующую методологию с учетом имеющихся ограниченных ресурсов. Частный сектор, и в частности пользователи центров по вопросам торговли, также могут вносить вклад в финансирование проводимой оценки.

Приложение IV

**СПИСОК ЭКСПЕРТОВ, ПРИНЯВШИХ УЧАСТИЕ В ОБСУЖДЕНИЯХ
ПО ПУНКТУ 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

А. Группа экспертов по теме "Опыт стран в развитии предприятий"

<u>Участники</u>	<u>Тема выступления</u>
Г-жа Т. Азад, консультант проекта ТАСИС (ЕС) в Казахстане	Перестройка и развитие предприятий: опыт, накопленный на уровне компаний, на примере Казахстана
Г-н С.Н. Капаку, помощник директора проектов, "Вилладж индастри сервис", Замбия	Роль НПО в содействии развитию МСП на примере "Вилладж индастри сервис", Замбия
Г-н Дж. Кац, региональный консультант по вопросам промышленного и технического развития, ЭКЛАК	Политика либерализации; влияние на процесс перестройки предприятий и перспективы в плане промышленного развития; тематические исследования по латиноамериканским странам
Г-жа Е. Лим, компания "Солид груп Инк."	Роль взаимосвязей между пользователями и поставщиками в процессе развития предприятий: опыт компании "Солид груп"
Г-н Х. Шмиц, научный сотрудник, Институт исследований по проблемам развития, Университет Суссекса	Сравнительный анализ опыта развивающихся стран в области территориально-производственного кооперирования предприятий
Г-н Л. Вестпхал, профессор экономики, Суортморский колледж	Взаимоотношения между правительством и деловым сектором: опыт Республики Корея

в. Группа экспертов по теме "Формирование инновационных МСП в условиях конкурентных рынков: опыт осуществления программы ЭМПРЕТЕК"

Участники

Г-н Мартин Бакхаус, директор, компания "Кальванко Архентина С.А.", Аргентина

Г-н Найджел Чанакира, главный управляющий, компания "Кингдам сикьюритиз холдингз лимитед", Зимбабве

Г-н Алан Керематен, главный управляющий, Ганский фонд ЭМПРЕТЕК

Г-жа Лилиан Муса, директор, компания "Пит хелмет индастриз (прайвит) лимитед", Зимбабве

Г-жа Марина Элена Рива Циккелли, директор, СИБЕРНЕТ, Уругвай

Приложение v

ПОСЛАНИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ ПО СЛУЧАЮ ПЕРВОЙ СЕССИИ КОМИССИИ

А. Послание г-на Ива Бертело, Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

В мае 1996 года на ЮНКТАД IX я имел честь выступить от имени региональных экономических комиссий ООН и отметить ценное сотрудничество, осуществляющееся между ЕЭК ООН и ЮНКТАД. Межсекретариатская целевая группа ЕЭК ООН, ЮНКТАД и МТЦ по эффективности и упрощению торговли продолжают на своих регулярных заседаниях проводить работу в интересах наших государств-членов.

Я хотел бы приветствовать ЮНКТАД на нынешнем первом совещании Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию и подчеркнуть выгоды, которые все мы можем получить от тесного и активного сотрудничества. Это приобретает еще большую актуальность в свете состоявшегося в декабре 1996 года в Сингапуре совещания Совета ВТО, на котором вопросы упрощения торговли были включены в программу работы в области свободной торговли. Так, в будущем по мере дальнейшей либерализации тарифов можно ожидать, что еще более значительное внимание будет уделяться другим способам расширения мировой торговли, таким, как упрощение процедур торговли.

Выступая в качестве международного координационного форума по разработке стандартов и рекомендаций в области упрощения торговли, ЕЭК ООН намерена осуществлять тесное сотрудничество с ВТО, учреждениями ООН и другими соответствующими международными форумами и использовать их для распространения информации о результатах своей работы. В этой связи мы придаем особое значение осуществляемому сотрудничеству с ЮНКТАД и МТЦ в рамках межсекретариатской целевой группы, объединяющей наши три организации. Одним из важных проявлений результатов, достигнутых в ходе этого сотрудничества, является применение и распространение стандартов ЭДИФАКТ ООН в рамках программы ЮНКТАД по эффективности торговли через ее программу центров по вопросам торговли.

В ходе недавно проведенной реформы ЕЭК ООН была осуществлена рационализация ее деятельности в области развития торговли и был создан новый Центр по упрощению процедур управления, торговли и транспорта (СЕФАКТ). Это позволит ЕЭК ООН играть еще более активную роль в области упрощения торговли. СЕФАКТ будет выступать в качестве механизма, обеспечивающего участие всех стран в разработке стандартов по упрощению торговли и позволяющего также ЕЭК ООН наладить более эффективные связи с частным сектором и операторами торговли.

СЕФАКТ будет подотчетен новому Комитету ЕЭК ООН по развитию торговли, промышленности и предпринимательства. С удовлетворением могу отметить, что секретариат ЕЭК ООН будет располагать более значительными ресурсами для обслуживания этого Комитета, что позволит ему также осуществлять более эффективную деятельность в партнерстве с ЮНКТАД.

В заключение я хотел бы с удовлетворением подтвердить приверженность ЕЭК ООН эффективному с точки зрения затрат сотрудничеству с ЮНКТАД. Теперь существует две межсекретариатские целевые группы, вносящие вклад в работу Комиссии ЮНКТАД по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию, а именно: группа по упрощению и эффективности торговли и только что созданная группа по развитию предприятий в странах с переходной экономикой. Позвольте мне выразить надежду на успешное завершение вашей работы и достижение наших общих целей.

**в. Послание г-на Ж. Дени Белисля Исполнительного директора
Международного торгового центра (ЮНКТАД/ВТО)**

В стратегиях всех правительств и предприятий, участвующих в международной торговле, значительное место занимают вопросы упрощения торговли, деловой информации и надлежащего развития людских ресурсов в области управления предприятиями и услуг, обеспечивающих поддержку торговли.

МТЦ и ЮНКТАД предвидели эту тенденцию, и наше сотрудничество в области эффективности торговли выступало неотъемлемым компонентом действенного вклада, который нам удалось внести в практической, целенаправленной и деловой форме в усилия, призванные сделать международные торговые операции более эффективными, менее дорогостоящими и, следовательно, более доступными для развивающихся стран и их предприятий.

Существенные результаты, полученные, например, в развитии эффективных центров деловой информации и в обеспечении конвергенции между регистрами компаний МТЦ (КОМРЕГ) и системой ВЭТО центров по вопросам торговли, представляют непосредственный интерес для пользователей глобальной сети центров по вопросам торговли и для организаций по содействию развитию торговли в целом. Представленный на рассмотрение Европейского союза совместный проект МТЦ/ЮНКТАД, предусматривающий создание центров по вопросам торговли во всех странах ЭКОВАС, является еще одним практическим свидетельством того, что сотрудничество между МТЦ и ЮНКТАД в этой области не является лишь простым выражением намерений. Объединение нашего соответствующего опыта и активов могло бы оказать положительное влияние на многие практические программы: например, на Симпозиуме по эффективности торговли, организованном в Мидранде параллельно с ЮНКТАД IX, я высказал предложение о создании в рамках глобальной сети центров по вопросам торговли виртуальных торговых ярмарок, позволяющих всем участвующим странам демонстрировать свою продукцию через "Интернет". Я твердо уверен в том, что подобная практическая деятельность,

осуществляемая совместно, способна повысить значение и эффективность деятельности наших учреждений в области содействия развитию торговли, торговой информации и упрощения торговли.

На основе прекрасных рабочих отношений между нашими двумя организациями и с учетом их соответствующих мандатов и возможностей МТЦ продолжит совместно с ЮНКТАД изучение новых направлений сотрудничества в интересах предприятий, участвующих в международной торговле, и в частности в деле достижения целей, которые будут определены вашей Комиссией в ходе обсуждений в качестве приоритетных. Позвольте пожелать вам успеха в вашей работе.

**С. Послание доктора Пекка Тарьянне, Генерального секретаря
Международного союза электросвязи**

В конце нынешнего столетия стало практически тривиальным утверждение о том, что телекоммуникации затрагивают все аспекты нашей жизни. Вместе с тем, по моему мнению, нигде это не проявляется столь очевидно, как в области международных экономических отношений, и в частности в области торговли и развития.

Сроки проведения вашего совещания здесь в Женеве были выбраны как нельзя лучше. В другой части города, а именно во Всемирной торговой организации, в настоящее время проходят переговоры, которые должны привести к принятию до 15 февраля 1997 года межправительственного соглашения о либерализации торговли телекоммуникационными услугами. Эти переговоры позволят облегчить переход к поистине глобальной торговой системе и создать необходимую среду для расширения инвестиционных возможностей и предпринимательства с использованием новых форм электронных торговых операций. Со своей стороны МСЭ сделает все, что в его силах, для обеспечения успеха этих переговоров, и в частности для оказания содействия развивающимся странам, обращающимся с просьбой о помощи им в подготовке их перечней обязательств и в осуществлении возможного соглашения.

В этом контексте я могу только выразить удовлетворение в связи с тем, что ЮНКТАД будет рассматривать вопросы телекоммуникаций на основе столь практического и целенаправленного подхода, принятого ею после Колумбусской встречи на высоком уровне. В пункте 94 заключительного документа ЮНКТАД IX ("Партнерство в целях роста и развития") содержатся весьма вдохновляющие положения, которые могли бы быть положены в основу взаимовыгодного сотрудничества между ЮНКТАД и МСЭ в отношении аспектов развития, связанных с формирующейся глобальной информационной инфраструктурой (ГИИ). Я хотел бы выразить свое удовлетворение рабочими взаимоотношениями, которые уже были налажены между секретариатами ЮНКТАД и МСЭ для выполнения этой важной задачи. Например, Бюро развития электросвязи (БРЭ) МСЭ и программа центров по вопросам торговли ЮНКТАД в настоящее время проводят активную подготовку для осуществления совместной деятельности в Африке, и я искренне надеюсь на то, что такое сотрудничество будет продолжено и в других частях мира.

Я надеюсь, в частности, на то, что удастся найти практические решения для использования возможного синергизма между выставкой "Телеком интерактив-97", которая будет организована в Женеве под эгидой МСЭ, и мероприятиями, которые ЮНКТАД сможет провести в ближайшем будущем по проблематике телекоммуникаций и развития.

Активное осуществление такого сотрудничества принесет значительные выгоды для ЮНКТАД и МСЭ. Позвольте вас заверить, что со своей стороны мы не пожалеем никаких усилий для достижения этой цели.

Позвольте пожелать вам всяческих успехов в вашей работе.

Приложение VI

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ВТОРОЙ СЕССИИ КОМИССИИ

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Предпринимательство: вопросы, касающиеся стратегии развития предприятий.
4. Инфраструктура услуг для развития и оценка эффективности торговли.
5. Предварительная повестка дня третьей сессии Комиссии.
6. Прочие вопросы.
7. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию.

Приложение VII

УЧАСТНИКИ СЕССИИ *

1. На сессии были представлены следующие государства – члены ЮНКТАД, являющиеся членами Комитета:

Австралия	Мексика
Австрия	Монголия
Алжир	Намибия
Аргентина	Нигерия
Армения	Нидерланды
Афганистан	Норвегия
Бангладеш	Объединенная Республика Танзания
Беларусь	Пакистан
Болгария	Панама
Боливия	Парагвай
Бразилия	Перу
Бывшая югославская Республика Македония	Польша
Венгрия	Португалия
Венесуэла	Российская Федерация
Гаити	Румыния
Гана	Сальвадор
Германия	Саудовская Аравия
Гондурас	Сенегал
Греция	Сингапур
Египет	Сирийская Арабская Республика
Замбия	Словакия
Зимбабве	Словения
Израиль	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Индия	Соединенные Штаты Америки
Индонезия	Судан
Иордания	Таиланд
Ирак	Тринидад и Тобаго
Иран (Исламская Республика)	Тунис
Ирландия	Турция
Испания	Уганда
Италия	Украина
Казахстан	Уругвай
Камерун	Филиппины
Кения	Финляндия
Китай	Франция
Колумбия	Хорватия
Корейская Народно-Демократическая Республика	Чешская Республика
Коста-Рика	Чили
Куба	Швейцария
Ливийская Арабская Джамахирия	Швеция
Мадагаскар	Шри-Ланка
Малайзия	Эфиопия
Мальта	Южная Африка
Марокко	Ямайка
	Япония

* Поименный список участников см. в документе TD/B/COM.3/INF.1.

2. В качестве наблюдателей на сессии были представлены следующие государства, являющиеся членами ЮНКТАД:

Ангола	Кипр
Бруней-Даруссалам	Маврикий
Вьетнам	Мьянма
Доминиканская Республика	Непал
Йемен	Свазиленд

3. На сессии были представлены:

Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению
Европейская экономическая комиссия
Экономическая комиссия для Африки

На сессии был также представлен Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО.

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения:

Международная организация труда
Международный валютный фонд

5. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Арабская организация труда
Европейское сообщество
Европейская ассоциация свободной торговли
Исламский банк развития
Лига арабских государств
Организация экономического сотрудничества и развития
Организация африканского единства

6. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международная конфедерация свободных профсоюзов
Международная федерация женщин-предпринимателей и женщин-специалистов
Международная организация предпринимателей
Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций

Специальная категория

Международное объединение авиационных служб информации и дальней связи
Международная федерация транспортно-экспедиторских ассоциаций

7. По специальному приглашению секретариата в работе сессии приняла участие следующая неправительственная организация:

Конфедерация неправительственных организаций
