



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/ECE/1348  
3 March 1997

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пятьдесят вторая сессия  
(Пункт 3 предварительной повестки дня)

**ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ФОРМ И МЕТОДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ ПО ОКАЗАНИЮ  
ПОМОЩИ СТРАНАМ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА В ИНТЕГРАЦИИ В ЕВРОПЕЙСКУЮ  
И МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ  
РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ**

Доклад Исполнительного секретаря

Деятельность ЕЭК по оказанию помощи странам переходного периода в интеграции в европейскую и глобальную экономику имеет три важнейшие характеристики:

- эта деятельность определяется спросом, и увеличение числа просьб о проведении рабочих совещаний, семинаров и оказании консультационных услуг свидетельствует как о необходимости, так и о полезности данного аспекта работы ЕЭК;
- оказывая помощь странам переходного периода, ЕЭК опирается на знания и опыт, накопленные ею в ходе осуществления своей традиционной деятельности в области подготовки конвенций, норм, стандартов, стратегических руководящих принципов, статистических материалов и экономического анализа. Основная цель заключается в том, чтобы помочь странам переходного периода в полной мере задействовать и использовать в своих интересах интеграционные инструменты, созданные ЕЭК;
- ЕЭК акцентирует свою оперативную деятельность на вертикальной интеграции технического сотрудничества, и в этой связи ей следует и далее стремиться к достижению эффекта синергизма в результате объединения своих усилий с другими учреждениями, которые могут дополнить ее работу в тех же областях сотрудничества.

С учетом увеличения числа просьб, поступающих от отдельных стран, субрегиональных группировок или специальных инициатив, и недостатка средств для их удовлетворения необходимо изучить возможности для использования дополнительных источников финансирования на принципах, изложенных в пункте 52 ниже.

## ВВЕДЕНИЕ

1. Страны центральной и восточной Европы, переживающие переходный период, добились заметного прогресса в деле интеграции своего хозяйства в глобальную и европейскую рыночную экономику благодаря разработке рыночного законодательства, стандартов, политики ценообразования и приватизации. По оценкам, в большинстве восточноевропейских стран доля негосударственного сектора в ВВП на данный момент уже превышает 50% против менее чем 5% в 1989 году. Международные связи этих стран укрепляются благодаря притоку иностранных прямых и портфельных инвестиций. Созданы многие новые рыночные институты, такие, как фондовые биржи и денежно-кредитные механизмы, и разработано соответствующее законодательное обеспечение. В то же время ряд политических барьеров на пути перестройки государственных предприятий, модернизации существующих промышленных объектов, перераспределения дохода и богатства и эффективного хозяйственного управления продолжают сдерживать процесс реформ. В этих условиях спрос на помощь со стороны системы ООН продолжает расти.

2. В подготовленном ЕЭК к пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи докладе об интеграции стран переходного периода в мировую экономику описывается работа системы ООН по оказанию помощи странам с переходной экономикой, в том числе деятельность региональных комиссий.

3. Региональные комиссии играют важную роль, привязывая деятельность Организации Объединенных Наций к конкретному уровню развития и конкретным проблемам стран соответствующих регионов. Их работа заключается главным образом в анализе существа проблем и в разработке стратегий их решения, а также в оказании помощи странам в претворении в жизнь и контроле за соблюдением важнейших политических решений, конвенций и норм, выработанных на региональном уровне. Сюда входит и техническая поддержка разработки программ и проектов на национальном и субрегиональном уровнях.

4. В настоящем докладе, подготовленном во исполнение решения С (51) по диверсификации форм и методов деятельности Комиссии по оказанию помощи странам региона, находящимся на этапе перехода к рыночной экономике, и их интеграции в европейскую и глобальную экономику, обобщаются изменения, произошедшие со времени последней сессии Комиссии. Доклад разделен на две части: первая часть посвящена диверсификации форм и методов оказания помощи, а вторая – Программе региональных консультационных услуг ЕЭК (ПРКУ).

Г. ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ФОРМ И МЕТОДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ ПО  
ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ СТРАНАМ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА В ИНТЕГРАЦИИ В  
ЕВРОПЕЙСКУЮ И ГЛОБАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ

Рабочие совещания

5. В решении С (51) подтверждается важность дальнейшего осуществления программы рабочих совещаний и семинаров по вопросам, имеющим практическое значение для стран с переходной экономикой в регионе ЕЭК, и предлагается государствам-членам и международным организациям продолжать и наращивать поддержку серии рабочих совещаний ЕЭК.
6. С начала осуществления программы в мае 1990 года в рамках деятельности Комиссии по оказанию помощи странам переходного периода в интеграции в европейскую и мировую экономику было организовано по состоянию на апрель 1997 года в общей сложности 245 рабочих совещаний.
7. С конца апреля 1996 года по конец апреля 1997 года было организовано или запланировано 48 рабочих совещаний, в том числе 18 – по вопросам энергетики, 11 – по окружающей среде, 5 – по статистике, 3 – по вопросам промышленного развития, 3 – по торговле, 3 – по экономическому анализу и народонаселению, 2 – по населенным пунктам, 2 – по древесине и 1 – по транспорту. Это на 33% больше по сравнению с предыдущим периодом (с 1 апреля 1995 года по 31 марта 1996 года было организовано 36 рабочих совещаний).
8. До конца 1997 года запланировано провести еще 30 рабочих совещаний. Обновленный список рабочих совещаний ЕЭК можно получить в секретариате.
9. Следует подчеркнуть, что рабочие совещания принимали и финансировали 14 стран с переходной экономикой и 9 стран с рыночной экономикой. Одно рабочее совещание было проведено в развивающейся стране. По сравнению с предыдущим периодом число стран, проводивших у себя рабочие совещания, возросло с 21 до 24.
10. На протяжении всего отчетного периода в организации и поддержке рабочих совещаний ЕЭК участвовали и сотрудничали доноры, учреждения системы ООН, международные организации, Европейский союз, Всемирный банк, ЕБРР и МФК.
11. Важнейшей составляющей помощи, оказываемой ЕЭК странам переходного периода, является серия рабочих совещаний, организуемых по запросам на принципах самофинансирования. Они представляют собой открытые и гибкие форумы, на которых заинтересованные страны могут обсудить различные узкотехнические аспекты процесса преобразований и которые включают в себя четко выраженный учебный компонент. Стоимость взносов натурой в форме профессионального опыта, мобилизованных ЕЭК, если ее правильно оценить, составит сотни тысяч долларов США.

### Программы подготовки кадров

12. Продолжался процесс консультаций с учебными заведениями в целях оценки возможностей для повышения роли ЕЭК в развитии людских ресурсов. Предложение о налаживании сотрудничества с Объединенным венским институтом (ОВИ) в принципе было принято, однако его реализация откладывается по причине финансовых трудностей, переживаемых обоими учреждениями.

13. Были проведены дополнительные консультации с Европейским учебным фондом, выразившим заинтересованность в налаживании сотрудничества с ЕЭК. Однако на данном этапе Фонд акцентирует свою работу на программе ЕС "Темпус", которая предполагает сотрудничество с высшими учебными заведениями в странах с переходной экономикой с особым упором на разработку учебных программ.

14. Расширяется сотрудничество с Центром МОТ в Турине. ЕЭК принимала участие в рабочем совещании на тему "Управление координацией работы на местах старшими должностными лицами системы ООН", который был организован в Турине в декабре 1996 года для стран с переходной экономикой региона ЕЭК. Это совещание дало возможность ЕЭК представить свою программу оказания помощи странам переходного периода.

15. В 1996 году было объявлено о создании Колледжа персонала ООН в рамках проекта, первоначально запланированного на пятилетний период на базе Центра МОТ в Турине. ЕЭК было предложено принять участие в группе экспертов по Колледжу персонала, которая выработала обширную программу поддержки исследовательской работы в области экономического и социального развития, управления процессом развития и различных аспектов развития. Группа экспертов разрабатывала данную программную область по трем направлениям: 1) программа поддержки деятельности по претворению в жизнь решений глобальных встреч на высшем уровне и глобальных повесток дня, 2) расширенная программа поддержки деятельности по наращиванию национального потенциала и управлению процессом развития, 3) программа исследований по вопросам развития.

### Поощрение иностранных инвестиций

16. Во исполнение 6-го пункта постановляющей части решения С (51) были проведены консультации со Всемирным банком, ОЭСР и ЮНКТАД по вопросам сбора и обмена данными о возможностях в области прямых иностранных инвестиций. На сорок пятой сессии Комитета по развитию торговли было принято решение прекратить деятельность ЕЭК по сбору статистических данных о прямых иностранных инвестициях в странах с переходной экономикой. В настоящее время обсуждается вопрос о передаче ЮНКТАД имеющейся у ЕЭК базы данных.

17. Во исполнение решения С (51) была активизирована работа в области поощрения инвестиций. В июне 1997 года в Женеве в сотрудничестве с КСИИ Всемирного банка будет организован форум, посвященный перспективам поощрения прямых иностранных инвестиций в странах с переходной экономикой. Ожидается, что в процессе реализации его решений примут активное участие Всемирный банк и другие международные организации, а также частный сектор. К данному мероприятию Всемирный банк закажет исследование, посвященное методам поощрения инвестиций в регионе.

18. После форума, посвященного вопросам привлечения инвестиций для финансирования крупномасштабных проектов строительства объектов инфраструктуры в странах центральной и восточной Европы и СНГ, проходившего в Женеве в ноябре 1995 года, и в целях удовлетворения повышенного спроса со стороны правительств стран с переходной экономикой на консультационное обслуживание в целях привлечения инвестиций в инфраструктуру была учреждена Группа экспертов ЕЭК ООН по вопросам СЭП. В состав группы входят более 40 членов, не считая многочисленных наблюдателей, представляющих международные банки, строительные и энергетические компании, предприятия водоснабжения и телесвязи, юридические фирмы, университеты и коммерческие школы. Активное участие в ее работе принимают эксперты ЕБРР, ЮНИДО и ЮНКТАД. В числе членов Группы представлены следующие международные юридические фирмы: "Бэйкер энд Макензи", "Вильде Сапте", "Клиффорд Чэнс", "Набаро Натансон" и "Кудер бразерс". Члены Группы участвуют в ее работе на добровольных началах. Участие в работе Группы представителей частного сектора не связано с каким-либо прямым коммерческим интересом. Представители компаний в полной мере осознают, что для успешного заключения сделок по линии СЭП необходим процесс консультаций и "наведения мостов" между частным сектором и правительствами. Несмотря на отсутствие непосредственных коммерческих целей, эта деятельность выгодна как частному сектору, так и правительствам стран-членов. В рамках своей деятельности Группа провела 10 совещаний, не говоря о совещаниях неполного состава, она проводит консультации с правительствами, налаживает сотрудничество с международными учреждениями и ведет пропагандистские кампании среди общественности. С учетом растущего спроса ожидается расширение деятельности Группы.

19. Под эгидой Рабочей группы по международной практике заключения контрактов в промышленности ведется подготовка справочника наиболее эффективной инвестиционной практики, который будет использоваться директивными органами в странах с переходной экономикой.

20. В ноябре 1996 года Газовый центр организовал в Тунисе семинар по вопросу о роли прямых иностранных инвестиций в газовой промышленности. В ходе семинара были рассмотрены потребности в финансировании газовых проектов в странах с переходной экономикой и странах южной части Средиземноморья, а также обсуждены пути привлечения иностранных инвесторов.

### Проекты и программы технического сотрудничества

21. Отделы ЕЭК разработали ряд программ и проектов в области технического сотрудничества, цель которых заключается главным образом в подкреплении утвержденной программной деятельности в странах переходного периода.

22. В области народонаселения продолжалась деятельность в рамках следующих трех проектов, финансируемых ЮНФПА: Проекта в области старения населения (PER/92/PO2), Проекта изучения плодovitости и обследования семей (PER/92/PO3) и Проекта в области международной миграции (PER/92/PO1). Четвертый проект, посвященный претворению в жизнь решений МКНР (PER/96/PO5), был начат в 1996 году для оказания странам переходного периода помощи в осуществлении программы действий МКНР.

23. В региональной программе в области статистики "Поддержка в разработке социальной статистики" (PER/93/019) акцент сделан на обследованиях домашних хозяйств, включая обследования рабочей силы, переписях населения, административной статистике для целей разработки социальной политики, информационной технологии и распространении данных социальной статистики. Первый этап проекта завершен. Он, судя по всему, будет продолжаться в рамках шестого программного цикла ПРООН.

24. ЕЭК получила просьбу провести проект в Боснии и Герцеговине по созданию статистических служб для местных властей и боснийского правительства. ПРООН планирует согласовать проектную документацию с боснийскими властями в начале 1997 года. ЕЭК подготовила проект программы работы и начала переговоры с Боснией и Герцеговиной. Эта работа координируется с Европейским союзом, МВФ и другими потенциальными донорами.

25. ЮНФПА и ЕЭК начинают кампанию по мобилизации средств, необходимых для финансирования переписей населения на рубеже нового тысячелетия в новых независимых государствах и некоторых других странах переходного периода в регионе ЕЭК. В переписях как источнике информации нуждаются все страны, однако новые независимые государства, где коренным образом меняется структура миграции и фертильности, нуждаются в них больше других, но не имеют достаточных ресурсов и опыта для их проведения.

26. В области окружающей среды разрабатываются программы мониторинга и оценки состояния трансграничных рек, охватывающие восемь трансграничных речных бассейнов. В тесном сотрудничестве с секретариатом Дунайской конвенции страны ЕЭК участвуют в Дунайской программе возрождения.

27. Что касается укрепления национального потенциала, то ЕЭК оказывает помощь региональным координационным центрам по предотвращению промышленных аварий, расположенным в Будапеште и Варшаве.

28. С Региональным бюро ПРООН для Восточной Европы и СНГ проводятся консультации в целях подготовки региональной программы на базе процесса "Окружающая среда для Европы" и использования конвенций ЕЭК в ряде будущих экологических программ в регионе.

29. В рамках проекта "Энергоэффективность - 2000" Глобальный экологический фонд (ГЭФ) утвердил два представленных на его рассмотрение бюджетных предложения на сумму в общей сложности примерно в 6 млн. долл. США для городов Владимир (Российская Федерация) и Габрово (Болгария). Со Всемирным банком был согласован финансовый взнос для энергоэффективных демонстрационных зон. Два новых донора предоставили средства на осуществление проекта, вступившего в последний год своего второго трехлетнего этапа.

30. Программа технического сотрудничества "Содействие и развитие ориентированной на рынок газовой промышленности в странах с экономикой переходного периода - Газовый центр" в настоящее время поддерживается 22 государственными и частными компаниями Болгарии ("Булгаргаз"), Хорватии (ИНА), Чешской Республики (ЧПП), Франции ("Газ де Франс"), Германии (БГВ, "Рургаз", "Винтершаль"), Венгрии (МОЛ), Италии (ЭНИ, СНАМ), Нидерландов ("Газюни"), Польши (ПОГС), Румынии ("Ромгаз"), Российской Федерации ("Газпром"), Словакии (СПП), Швейцарии (СЖС), Туниса (СТЕГ), Украины ("Укргазпром"), Соединенного Королевства ("Бритиш Гэс"), Соединенных Штатов Америки ("Энрон", Теннеко Гэс инт./Эль-Пасо).

31. В ходе осуществления программы семинаров и конференций основное внимание по-прежнему уделялось вопросам политики в области газовой промышленности, реформам и структурной перестройке, правовым и нормативным мерам, определению тарифов, договорной практике, финансовым аспектам и инвестициям в странах переходного периода.

32. В 1996 году были определены два других приоритетных направления:  
i) разработка учебного руководства для скорейшей и как можно более полной передачи странам переходного периода знаний по вопросам ценообразования на рынке газа и установления тарифов; соответствующее учебное пособие было подготовлено в 1996 году, а сам учебный справочник будет опубликован в 1997 году; ii) создание базы данных по ключевым аспектам функционирования рыночной газовой промышленности, которая будет охватывать все важнейшие рынки газа в регионе ЕЭК; в июне 1997 года будет выпущен КД-ПЗУ.

33. Ряд правительств и компаний обязались предоставить финансовую помощь и помощь натурой для программы "Чистый уголь". Однако для ее успешного осуществления потребуются дополнительные взносы.

34. Был начат проект по привлечению внешних ресурсов для оценки наиболее эффективной практики поощрения инвестиций и развития предприятий. К середине 1997 года помощь этому и смежным проектам сможет оказать Всемирный банк.

35. В ходе осуществления совместного проекта ЕЭК-ФАО по оценке лесных ресурсов средства регулярного бюджета будут использоваться в сочетании с внешними ресурсами. Еще один проект в лесном хозяйстве разрабатывается в настоящее время, и его цель заключается в расширении доступа к источникам финансирования торговли и инвестиций в данном секторе Российской Федерации.

36. Что касается промышленности, то здесь был разработан опытно-показательный проект по экологической очистке семи загрязненных химикатами участков в Румынии, Чешской Республике, Венгрии, Беларуси, Латвии и Словакии.

37. Осуществление двух транспортных проектов по созданию Трансьевропейской автомагистрали Север-Юг (ТЕА) и Трансьевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) продолжалось по графику; эти проекты неизменно помогают ЕЭК в выполнении ее программы работы в области транспорта.

#### Реконструкция истерзанных войной районов

38. Для оказания помощи истерзанным войной районам необходима координация усилий системы ООН, Всемирного банка, МВФ и ОЭСР. ЕЭК продолжает сотрудничать с Консультативным комитетом по программе и оперативным вопросам (ККПОВ), который согласовал комплекс основополагающих принципов осуществления оперативной деятельности в странах, переживающих кризис. Стратегическая основа для восстановительных работ вскоре будет создана, и ЕЭК сможет внести в нее свой вклад в рамках подготовки материалов для публикации, посвященной существующим у ООН возможностям по оказанию помощи истерзанным войной районам.

39. В течение отчетного периода ЕЭК организовала две консультативные и одну техническую миссию в Боснию и Герцеговину по вопросам статистики, транспорта и газа. Хорватии была оказана помощь в выработке национальной стратегии устойчивого экологического развития. Были организованы также консультативные миссии в Таджикистан.

#### Целевой фонд по оказанию помощи странам, находящимся на переходном этапе (ТФАКТ)

40. ТФАКТ ЕЭК представляет собой канал получения добровольных взносов от правительств, международных организаций, деловых кругов и других заинтересованных доноров на цели оказания помощи странам, находящимся на переходном этапе. Средства этого фонда используются для покрытия расходов, связанных с участием экспертов из стран переходного периода в рабочих совещаниях ЕЭК и совещаниях групп экспертов.



41. По состоянию на 31 декабря 1996 года свободный от обязательств чистый остаток, за исключением расходов на обслуживание программ, обязательного оперативного резерва и выплат по процентам, составил 223 783 долл. США. Эту сумму доноры зарезервировали на конкретные мероприятия в приоритетных областях, и в частности в области окружающей среды, транспорта и упрощения процедур торговли.

#### Сотрудничество с Европейским союзом

42. Визит Исполнительного секретаря и поездки директора Отдела торговли (на базе которого осуществляются контакты) послужили делу укрепления отношений с Европейской комиссией. Между должностными лицами двух учреждений проводятся регулярные консультации и расширяется сотрудничество (см. документ E/ЕСЕ/1349, пункт 7).

43. Европейскому союзу было представлено проектное предложение по Программам подготовки кадров в области охраны и рационального использования трансграничных вод между Беларусью, Эстонией, Латвией, Литвой и Российской Федерацией. Проект был официально одобрен соответствующими министерствами пяти стран. Первый этап программы, касающийся трансграничных вод Латвии и Литвы, получил поддержку со стороны программы PHARE. Ожидается одобрение и со стороны программы TACIS.

44. Сотрудничество с программой SAVE Европейской комиссии продолжалось в форме организации совместного проекта с программой "Энергоэффективность-2000". Работа акцентируется на выработке стандартов для бытовых приборов и схем маркировки. Европейская комиссия продолжала оказывать поддержку проводимому в Польше практическому проекту, касающемуся осуществления Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий.

#### Сотрудничество с системой ООН

45. Оперативная деятельность ООН координируется Консультативным комитетом по программе и оперативным вопросам (ККПОВ), в работе которого регулярно принимают участие представители ЕЭК. К обсуждавшейся проблематике относится сотрудничество с ПРООН, а также роль и функционирование системы координаторов-резидентов, представители которой должны также оказывать поддержку ЕЭК в области консультативных услуг, подготовки кадров, послевоенного восстановления и реконструкции, контроля и оценки.

46. Особое внимание уделяется сотрудничеству с ПРООН в процессе подготовки к шестому программному циклу ПРООН, который будет сопровождаться многочисленными изменениями: уменьшением продолжительности цикла до трех лет, расширением координации деятельности в области регионального сотрудничества, подготовкой стратегических записок и базы программирования по странам, предоставлением доступа

региональным комиссиям и небольшим техническим органам к новым механизмам поддержки программ, а также организацией совместного финансирования и налаживанием сотрудничества между различными донорами.

47. На ежегодном совещании координаторов-резидентов региона, проходившего в Братиславе в июне 1996 года, присутствовали представители ЕЭК, цель которых заключалась в пропаганде и укреплении своей оперативной деятельности в регионе. С сугубо оперативной точки зрения, ЕЭК будет акцентировать свою работу на "вертикальной" интеграции технического сотрудничества с использованием созданного ПРООН нового механизма поддержки проектов и программ.

#### Будущая ориентация помощи ЕЭК странам с переходной экономикой

48. В соответствии с резолюцией 50/120 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь подготавливает для основной сессии ЭКОСОС в 1997 году доклад, посвященный, в частности, вопросам региональной и субрегиональной координации. Ожидается, что на своей сессии в 1997 году ЭКОСОС даст ряд новых руководящих установок в отношении будущей роли региональных комиссий в оказании помощи своим государствам-членам.

49. ЕЭК намерена и впредь играть свою нынешнюю каталитическую роль в оказании помощи странам-бенефициарам в их стремлении интегрироваться в европейскую и мировую экономику за счет использования знаний и опыта, накопленных в ходе осуществления ее программы регулярной работы. Сотрудничество и связи с системой ООН, Европейским союзом, другими международными организациями, финансовыми учреждениями, субрегиональными группировками и заинтересованными донорами, включая деловые круги, следует и далее укреплять, особенно через недавно созданный Отдел координации оперативной деятельности ЕЭК.

#### **II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ СОВЕТНИКОВ**

50. Во исполнение решения С (51) вторая часть настоящего доклада посвящена Программе региональных консультационных услуг ЕЭК (ПРКУ): ее позитивным аспектам, проблемам с финансированием, прошлым достижениям и направлениям будущей работы.

#### Позитивные аспекты ПРКУ

51. Позитивный аспект ПРКУ заключается в интеграции деятельности региональных советников в работу отделов ЕЭК. Являясь техническими экспертами, советники имеют возможность оказывать помощь странам с переходной экономикой по широкому кругу вопросов, связанных с конвенциями, нормами, стандартами и другими направлениями регулярной деятельности ЕЭК. Эта помощь определяется спросом. Она позволяет

запрашивающим ее странам или группам стран активно участвовать в подобной деятельности и пользоваться ее результатами, что облегчает их интеграцию в региональную и глобальную экономику.

#### Финансирование деятельности по линии ПРКУ

52. Деятельность по линии ПРКУ осложняется в связи с непрочным финансовым положением данной Программы. Средств по линии статей раздела 20 не хватает для удовлетворения потребностей в консультативном обслуживании стран с переходной экономикой, субрегиональных группировок или специальных инициатив. В соответствии с решением С (51) в Нью-Йорк были направлены просьбы увеличить средства по данной бюджетной статье, однако пока они не встретили положительного отклика ни на 1997 год, ни на следующий двухлетний период. Кроме того, низким остается и уровень внебюджетных средств, выделяемых государствами-донорами на финансирование деятельности по оказанию технической помощи. Такое положение, которое было объяснимо в прошлом, сегодня выглядит довольно странно, особенно по сравнению с положением в других региональных комиссиях, осуществляющих крупномасштабные консультационные программы, а также в ЮНКТАД, которая получает средства на оказание помощи странам переходного периода.

#### Вопросы, требующие внимания Комиссии

53. С учетом как признанной полезности ПРКУ, так и дефицита ресурсов на цели ее осуществления Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы:

а) возможности мобилизации дополнительных внебюджетных средств для ПРКУ, которые будут предоставляться странами-донорами или финансовыми учреждениями. В частности, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об организации специального совещания представителей учреждений по оказанию помощи процессу развития из государств - членов ЕЭК, являющихся в настоящее время основными донорами стран с переходной экономикой, цель которого будет заключаться в поиске путей привлечения дополнительных финансовых средств на осуществление ПРКУ. Соглашения о создании целевых фондов или рамочные соглашения, заключенные между этими учреждениями и ПРКУ, в которых определяется характер и процедура выполнения двусторонних договоренностей, служат примерами механизмов, которые позволяют воспользоваться опытом ЕЭК максимальному числу государств-членов, направляющих просьбы об оказании им технической помощи.

б) Возможности для более активного привлечения ПРКУ к формулированию проектов. Можно было бы наладить партнерские связи в различных формах с финансирующими учреждениями и учреждениями-исполнителями, причем этой второй группе учреждений можно было бы оказывать консультативные услуги в определении

технических, правовых и политических рамок проектов, относящихся к сфере деятельности ЕЭК.

с) Пути удовлетворения просьб, поступающих от субрегиональных группировок или связанных с конкретными инициативами. Субрегиональные группировки имеют небольшие секретариаты и в этой связи приветствуют техническую помощь, которую может оказать им ПРКУ. В случае специальных инициатив, когда секретариатов нет вообще, также нужна техническая помощь, которая дает возможность использовать интеграционные инструменты, созданные ЕЭК. В обоих случаях это ведет к увеличению числа просьб. В этой связи можно было бы изучить различные формы совместного финансирования.

#### Общие сведения о деятельности в 1996 году

54. Как и в предыдущие годы, региональные консультанты оказывали помощь в следующих видах деятельности: i) осуществлении конвенций, норм, стандартов; ii) формулировании стратегических руководящих принципов структурной перестройки экономики, а также создания рыночных институтов и частного сектора; iii) наращивании потенциала и развитии людских ресурсов в технических областях; iv) формулировании национальных или межнациональных проектов.

55. Консультативные услуги оказывались в форме консультаций с национальными экспертами и директивными органами в отдельных странах, организации семинаров и рабочих совещаний на национальном или субрегиональном уровне, подготовки планов проектов, участия в межправительственных совещаниях, созываемых органами ЕЭК, а также в форме совещаний, организуемых другими учреждениями в аналогичных областях.

56. В 1996 году из 88 консультативных миссий 64 были проведены в странах с переходной экономикой. В страны СНГ было организовано 37 миссий. Миссии в развитые страны с рыночной экономикой проводились в целях мобилизации ресурсов, а также для участия в международных конференциях по проблематике развития и преобразований.

57. Важнейшие особенности мероприятий, проведенных в рамках ПРКУ в отчетный период, можно обобщить следующим образом:

а) особое внимание уделялось развитию частного сектора и более полной интеграции в региональную экономику, в частности посредством упрощения условий торговли, стимулирования инвестиций и поддержки предпринимательской деятельности;

б) потребности в помощи возникали не только в сфере национального развития и международного сотрудничества, но и сотрудничества между соседними регионами различных стран;

с) в странах СНГ упор делался на национальную проблематику, в то время как странам центральной и восточной Европы, имеющим более широкий доступ к крупным программам технической помощи Европейского союза, содействие оказывалось главным образом по линии межнациональных проектов;

д) ПРКУ продолжает оказывать помощь Центральноевропейской инициативе (ЦЕИ) и Организации экономического сотрудничества стран Черного моря (ОЭССЧМ). С Исполнительным секретариатом Содружества Независимых Государств (СНГ) поддерживались рабочие контакты на принципах, определенных в соглашении о сотрудничестве между двумя секретариатами, подписанном в 1996 году;

е) региональные советники принимали участие в двух важных инициативах: i) они подготовили серию проектных планов для Инициативы сотрудничества в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ), начало которой было положено в декабре 1996 года в целях повышения стабильности в регионе за счет расширения сотрудничества по экономическим, экологическим и трансграничным вопросам; ii) вместе со своими коллегами из ЭСКАТО они приступили к реализации Специальной программы для стран Центральной Азии (СПСЦА), цель которой заключается в максимизации тех преимуществ, которые может получить данный регион благодаря опыту работы двух комиссий. На всех этапах разработки и осуществления проектов в рамках СПСЦА предпринимаются попытки наладить тесное сотрудничество с ПРООН;

ф) в ходе разработки проектов и оказания технической помощи тесные рабочие контакты поддерживаются с другими учреждениями ООН, а также с Европейской комиссией, ОБСЕ, ОЭСР, Всемирным банком, Советом Европы, ЕБРР и ВТО.

58. Вышеуказанные особенности деятельности в рамках ПРКУ отражены в таблицах, содержащихся в приложениях к настоящей записке. В приложении I приводится информация о консультационных миссиях региональных советников. В приложении II затрагиваются важнейшие мероприятия, проведенные по линии ПРКУ на базе ЕЭК. В приложении III речь идет о деятельности, проводимой в сотрудничестве с субрегиональными группировками и специальными инициативами. В приложении IV приводятся сведения о вкладе ПРКУ в мероприятия, организуемые другими учреждениями.

#### Направления будущей работы

59. ПРКУ будет и впредь следовать вышеуказанным направлениям работы в целях удовлетворения конкретных нужд и потребностей стран с переходной экономикой во всех стратегических областях работы Комиссии, которые были определены в ходе реформы ЕЭК.

60. Региональные советники оказывают свою помощь таким образом, чтобы обеспечить ощутимые и полезные результаты, согласованность и синергический эффект от увязывания своих консультативных миссий с работой по проектам. В целях расширения сотрудничества по экономической и экологической проблематике будут изыскиваться пути максимальной активизации сотрудничества с другими субъектами в регионе.

61. В частности, будут укрепляться связи с деловыми кругами на транспарентной основе и в соответствии с принципами нейтральности и объективности. По получении конкретных просьб региональные советники будут консультировать по вопросам налаживания деловых контактов, подготовки проектов для представления международным финансирующим организациям, а также разработки коммерческих планов реализации конкретных проектов. В этих целях будут активизироваться связи и сотрудничество с другими международными, региональными, правительственными и неправительственными организациями, а также с банками, ассоциациями деловых кругов и конкретными предприятиями.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ МИССИИ ПО ЛИНИИ ПРКУ, ОРГАНИЗОВАННЫЕ С АПРЕЛЯ 1996 ГОДА

Зона деятельности региональных советников	Отдел	Страны, куда были направлены консультационные миссии
Транспорт	Транспорт	Азербайджан, Беларусь, Босния, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Грузия (2), Италия, Польша (2), Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния (2), Турция, Узбекистан, Украина, Чешская Республика (2)
Окружающая среда	Окружающая среда	Бывшая югославская Республика Македония, Германия, Казахстан, Нидерланды (2), Польша, Словения, Узбекистан, Украина, Хорватия (2), Чешская Республика
Торговля	Торговля	Австрия, Венгрия, Германия, Греция, Латвия, Российская Федерация, Словакия, Соединенное Королевство (2), Соединенные Штаты (2), Таиланд, Франция, Хорватия, Чешская Республика
Упрощение процедур торговли	Торговля	Армения, Венгрия, Индия, Индонезия, Казахстан, Польша, Российская Федерация, Румыния, Соединенное Королевство, Таджикистан
Энергетика	Энергетика	Беларусь (4), Норвегия, Российская Федерация (6), Украина, Финляндия, Франция, Швейцария
Промышленность и технология	Промышленность и технология	Австрия, Венгрия (3), Латвия, Российская Федерация (2), Словения, Соединенные Штаты
Проблемы и политика в области развития	Бюро Исполнительного секретаря	Германия, Казахстан, Российская Федерация (3), Таджикистан (2)

ПРИЛОЖЕНИЕ 11

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЛИНИИ ПРКУ НА БАЗЕ ЕЭК

СФЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ТЕМЫ	ФОРМЫ	ОХВАТ
СТИМУЛИРОВАНИЕ ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ	<p>Частные инвестиции в инфраструктуру</p> <p>Приобретение навыков для ведения переговоров по вопросам СЭП</p> <p>Справочники инвесторов</p> <p>Создание жизнеспособных рынков недвижимости</p> <p>Поддержка экспортного финансирования</p>	<p>Консультативное совещание с участием группы ЕЭК по вопросам СЭП и венгерского правительства, сентябрь 1996 года</p> <p>Подготовка платформы для переговоров и организация рабочего совещания в Хорватии</p> <p>Подготовка и распространение через "Интернет" компьютеризованных вариантов этих справочников</p> <p>Участие в семинаре, организованном под эгидой РГ.5 (Женева, июнь 1996 года)</p> <p>Участие в консультативном совещании, организованном ЕЭК совместно с МТЦ (Женева, октябрь 1996 года)</p>	<p>Венгрия</p> <p>Хорватия</p> <p>Грузия; Республика Молдова; Таджикистан (ведется подготовка); Республика Татарстан и регион Красноярска в Российской Федерации (ведется подготовка)</p> <p>Страны центральной и восточной Европы и СНГ</p> <p>Страны центральной и восточной Европы и СНГ</p>
УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ	<p>Стандарты упрощения процедур торговли в международных сделках</p> <p>Обмен информацией об упрощении процедур торговли (ТРАФИКС)</p>	<p>Распространение этих стандартов</p> <p>Сеть в системе "Интернет", разработанная совместно с ЭСКАТО и рядом других органов, занимающихся упрощением процедур торговли</p>	<p>Глобальный через "Интернет"; особое внимание странам переходного периода</p> <p>Глобальный через "Интернет"; особое внимание странам переходного периода</p>



<b>СФЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	<b>ТЕМЫ</b>	<b>ФОРМЫ</b>	<b>ОХВАТ</b>
	ЭДИФАКТ ООН	2 рабочих совещания, организованных совместно с ЭСКАТО (Москва и Ереван, октябрь 1996 года)	Российская Федерация и Армения
РАЗВИТИЕ МСП	Программа развития МСП	Создание сети национальных координационных центров МСП; сбор информации о законодательстве, регулирующем деятельность МСП, и статистических данных; подготовка руководств по составлению коммерческих планов; руководство по финансированию создания МСП	Страны с переходной экономикой
		Учебный курс по вопросам планирования коммерческой деятельности (Москва, май 1996 года)	Российская Федерация
	Поощрение предпринимательства	Семинар по вопросам участия женщин в коммерческой деятельности, организованный совместно с ЮНИДО (Москва, апрель 1996 года)	Российская Федерация
		Рабочее совещание по вопросам трансграничного сотрудничества в Карпатском еврорегионе (Дебрецен, Венгрия, ноябрь 1996 года)	Регионы Венгрии, Украины, Румынии, Словакии и Польши

<b>СФЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	<b>ТЕМЫ</b>	<b>ФОРМЫ</b>	<b>ОХВАТ</b>
ТРАНСПОРТ	Развитие транспортной инфраструктуры	<p>Участие в сессиях Рабочей группы по автомобильному транспорту, посвященным вопросам дорожной инфраструктуры; участие в сессии Рабочей группы по железнодорожному транспорту, посвященной вопросам железнодорожной инфраструктуры; участие в работе Комитета по внутреннему транспорту, посвященной развитию транспортной инфраструктуры; организация и оказание помощи в организации рабочих совещаний и семинаров по вопросам финансирования железнодорожного и автомобильного транспорта</p> <p>Учебные программы</p>	Страны центральной и восточной Европы
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА	Рациональное использование трансграничных вод  Значение и осуществление природоохранных конвенций ЕЭК в центральноазиатских республиках	<p>Международный проект</p> <p>Учебное рабочее совещание (Алма-Ата, Казахстан, декабрь 1996 года)</p>	<p>Беларусь, Латвия, Литва, Российская Федерация, Эстония</p> <p>Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан</p>

<b>СФЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	<b>ТЕМЫ</b>	<b>ФОРМЫ</b>	<b>ОХВАТ</b>
ЭНЕРГЕТИКА	<p>Финансовые схемы для энергетических проектов</p> <p>Энергоэффективные демонстрационные зоны</p>	<p>Семинар (Париж, март 1996 года)</p> <p>Проекты, рабочие совещания</p>	<p>Страны СНГ</p> <p>Болгария, Венгрия, Российская Федерация, Украина, Чешская Республика</p>
	<p>Стимулирование торговли и инвестиций, связанных с повышением энергоэффективности</p> <p>Перевод военных объектов на производство энерго-сберегающего оборудования</p> <p>Проект "Анализ нынешнего состояния и перспектив развития топливно-энергетического комплекса в СНГ в целях определения потребностей в технической помощи в энергетике"</p>	<p>Программы учебных курсов; рабочие совещания; исследования; руководства; справочники для инвесторов</p> <p>Сбор данных об исследованиях рынка; информация по энергетике, законы, подзаконные акты и нормативы</p> <p>Руководство и учебные курсы</p> <p>Исследования</p>	<p>Беларусь, Российская Федерация</p> <p>Страны переходного периода</p> <p>Беларусь</p> <p>Страны СНГ, регион ЕЭК</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ III

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЛИНИИ ПРКУ ДЛЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ГРУППИРОВОК И СПЕЦИАЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ

СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ГРУППИРОВКИ/ СПЕЦИАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ОХВАТ
Организация экономического сотрудничества стран Черного моря	Осуществление конвенции по облегчению перевозок; изучение энергетического положения региона (ОЭССЧМ)	Страны – члены ОЭССЧМ
Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ)	Совещание министров, занимающихся МСП; деятельность по развитию транспортной инфраструктуры	Страны – члены ЦЕИ
Инициатива сотрудничества стран Юго-Восточной Европы (ИССЮЕ)	Транспортная инфраструктура – выявление узких мест в важнейших международных коридорах; сеть энергоэффективных демонстрационных зон; объединение сетей газоснабжения; политика стимулирования МСП за счет микрокредитов и схем гарантирования кредитов; Дунайская программа возрождения; упрощение процедур торговли – деятельность по преодолению оперативных трудностей	Страны, участвующие в ИССЮЕ
Совместная специальная программ ЕЭК/ЭСКАТО для стран Центральной Азии (СПЕКА)	Предварительно запланированная деятельность: стимулирование межрегионального сотрудничества в рамках регионов ЕЭК и ЭСКАТО; развитие и координация работы транспортной инфраструктуры; развитие МСП; конверсия военных предприятий; поощрение прямых иностранных инвестиций; структурная перестройка энергетического сектора, адаптация рынка и энергоэффективные демонстрационные зоны; упрощение процедур торговли; природоохранное законодательство и рациональное использование трансграничной водной системы	

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

УЧАСТИЕ ПРКУ В МЕРОПРИЯТИЯХ, ОРГАНИЗУЕМЫХ ДРУГИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

<b>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	<b>ОРГАНИЗУЮЩИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ</b>	<b>ОХВАТ</b>
<p><b>МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО</b></p> <p>Международная конференция "Экономический форум регионов Европы" (Дортмунд, Германия, июнь 1996 года)</p> <p>Международная конференция "Экономический форум регионов Европы в интересах экономического сотрудничества, безопасности и устойчивого развития" (Москва, ноябрь 1996 года)</p>	<p>Совет Европы, городские власти Дортмунда, Фонд экономики и устойчивого развития регионов Европы (Женева)</p> <p>Правительство и Федеральное собрание Российской Федерации, правительство Москвы, Совет Европы, Экономический форум регионов (Москва) и Фонд для экономики и устойчивого развития регионов Европы (Женева)</p>	<p>Совет Европы и страны - члены ЕЭК и их регионы</p> <p>Совет Европы и страны - члены ЕЭК и их регионы</p>
<p><b>ПООЩЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ</b></p> <p>Международная конференция по инвестициям (Красноярск, Российская Федерация)</p> <p>Международный форум по наращиванию потенциала стимулирования инвестиций в странах с переходной экономикой (Вашингтон, округ Колумбия, США, июнь 1996 года)</p>	<p>Администрация Красноярского региона, Российская Федерация</p> <p>КСИИ Всемирного банка</p>	<p>Красноярский регион</p> <p>Страны с переходной экономикой</p>
<p><b>УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ</b></p> <p>Участие в первой конференции министров (Сингапур, ноябрь 1996 года); включая неофициальное обсуждение будущего исследования WTO по вопросам упрощения процедур торговли</p> <p>Четвертое совещание ЭСКАТО по сети упрощения процедур торговли (Дели, октябрь 1996 года)</p>	<p>WTO</p> <p>ЭСКАТО</p>	<p>Глобальный</p> <p>Страны Азии и Тихого океана</p>

<b>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	<b>ОРГАНИЗУЮЩИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ</b>	<b>ОХВАТ</b>
<p><b>РАЗВИТИЕ МСП</b></p> <p>Встреча на высшем уровне по вопросам микрокредитования</p> <p>Совещание консультативной группы по вопросам предпринимательства и мелких фирм в странах переходного периода (Вишеград, Венгрия, октябрь 1996 года)</p> <p>Коллоквиум на тему "Стимулирование МСП в странах центральной и восточной Европы" (Вишеград, Венгрия, ноябрь 1996 года)</p> <p>Серия семинаров на тему "Роль МСП в экономике и практические уроки, вынесенные странами переходного периода в области поощрения предпринимательства" (февраль 1997 года, Минск)</p>	<p>"Учебный фонд" при поддержке Всемирного банка и организаций ООН</p> <p>ОЭСР</p> <p>Парламентская ассамблея Совета Европы</p> <p>Международная финансовая корпорация</p>	<p>Глобальный</p> <p>Страны переходного периода</p> <p>Регионы стран центральной и восточной Европы</p> <p>Беларусь</p>
<p><b>ТРАНСПОРТ</b></p> <p>Серия совещаний по вопросу создания транспортных коридоров</p>	<p>Группа 24 Европейского союза</p>	<p>Страны центральной, восточной и южной Европы</p>
<p><b>ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА</b></p> <p>Семинар по вопросам стимулирования устойчивого экологического развития (Ташкент, Узбекистан, октябрь 1996 года)</p> <p>Рабочее совещание по вопросу организации более чистого производства, организованное в рамках Конгресса по энергетике и окружающей среде (Опатия, Хорватия, октябрь 1996 года)</p>	<p>ОБСЕ</p> <p>Университет Риеки (Хорватия) и Любляны (Словения)</p>	<p>Регион Аральского моря</p> <p>Хорватия, Словения</p>

<b>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	<b>ОРГАНИЗУЮЩИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ</b>	<b>ОХВАТ</b>
<p><b>ЭНЕРГЕТИКА</b></p> <p>Международный семинар "Финансовые схемы для осуществления энергетических проектов" (Париж, Франция)</p> <p>Конгресс "Экономические реформы в новой России: развитие малой и нетрадиционной энергетики" (Москва, Российская Федерация)</p>	<p>ОЭСР</p> <p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Глобальный</p> <p>Российская Федерация</p>