



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1997/88
3 March 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят третья сессия
Пункт 18 предварительной повестки дня

КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Доклад независимого эксперта Комиссии по правам человека г-жи Моны Ришмави
о положении в области прав человека в Сомали, подготовленный в соответствии
с резолюцией 1996/57 Комиссии от 19 апреля 1996 года

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 11	3
I. СУЩЕСТВУЮЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ	12 - 34	5
II. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И В ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ	35 - 45	10
III. СИСТЕМА ПРАВОСУДИЯ	46 - 52	15
IV. ПРИМЕНЯЕМОЕ ПРАВО	53 - 59	16
V. ВОЗМОЖНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ	60 - 73	19
VI. ПОСЕЩЕНИЕ ХАРГЕЙСЫ	74 - 84	21
VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	85 - 88	24

Введение

1. Независимый эксперт по положению в области прав человека в Сомали был назначен Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 1993/86 Комиссии от 10 марта 1993 года.
2. В этой резолюции Комиссия просила Генерального секретаря назначить сроком на один год независимого эксперта в личном качестве, обладающего широким опытом в области прав человека, для оказания помощи Специальному представителю Генерального секретаря по Сомали путем разработки долгосрочной программы консультативного обслуживания для восстановления прав человека и законности, включая подготовку демократической конституции, а также проведение в конечном итоге периодических и подлинных выборов на основе всеобщего избирательного права и тайного голосования.
3. Комиссия также просила Генерального секретаря уделить первоочередное внимание осуществлению программы, рекомендованной независимым экспертом, как только позволят условия в Сомали, в том числе с помощью программы консультативного обслуживания Центра по правам человека в тесном сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря, силами Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сомали и другими органами Организации Объединенных Наций, такими, как Группа по вопросам оказания помощи в проведении выборов, а также гуманитарными и неправительственными организациями.
4. Кроме того, Комиссия настоятельно призвала Генерального секретаря рассмотреть возможность вынесения рекомендации о создании в рамках сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сомали подразделений по оказанию помощи в поощрении и защите прав человека и в содействии соблюдению гуманитарного права, а также в осуществлении рекомендаций независимого эксперта.
5. Г-н Фануэль Джариретунду Козонгизи представил свой первый доклад о положении в области прав человека в Сомали Комиссии по правам человека на ее пятидесятой сессии (E/CN.4/1994/77 и Add.1). В резолюции 1994/60 Комиссия просила Генерального секретаря выделить надлежащие ресурсы для финансирования деятельности независимого эксперта.
6. На своей пятьдесят первой сессии 3 марта 1995 года Комиссия приняла резолюцию 1995/56, озаглавленную "Помощь Сомали в области прав человека", в которой призвала все стороны конфликта в Сомали сотрудничать в целях мирного разрешения кризиса. Она просила независимого эксперта изучить пути и средства наиболее эффективного выполнения в возможно кратчайшие сроки программы консультативного обслуживания для Сомали в целях восстановления соблюдения прав человека и законности и укрепления полиции, судебной и пенитенциарной систем в Сомали. Она также просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее пятьдесят второй сессии доклад о положении в области прав человека в Сомали и осуществлении ее резолюции.

7. После смерти г-на Джариретунду Козонгизи Генеральный секретарь назначил 31 июля 1995 года г-на Мохамеда Шарфи независимым экспертом по Сомали. В соответствии с резолюцией 1995/56 Комиссии г-н Шарфи представил свой доклад о положении в области прав человека в Сомали пятьдесят второй сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/1996/14 и Add.1).

8. 19 апреля 1996 года Комиссия по правам человека в своей резолюции 1996/57 вновь повторила то, что указывалось в ее предыдущих резолюциях, и снова просила Генерального секретаря выделить надлежащие ресурсы из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для финансирования деятельности независимого эксперта и Центра по правам человека. Она призвала правительства и организации, которые могут это сделать, положительно откликнуться на просьбы Генерального секретаря об оказании помощи в осуществлении резолюции.

9. После ухода г-на Шарфи в отставку по состоянию здоровья Генеральный секретарь назначил г-жу Мону Ришмави независимым экспертом по положению в области прав человека в Сомали с целью выполнения вышеупомянутой резолюции Комиссии по правам человека.

10. Нынешний независимый эксперт, приступив к осуществлению своего мандата, определила те области, которые вызывают особую озабоченность международного сообщества в том, что касается положения в области прав человека в Сомали. Существование такой озабоченности отмечено в резолюциях, которые Комиссия по правам человека приняла на протяжении последних нескольких лет, и особенно в ее резолюции 1996/57. Эти вызывающие озабоченность области составляют существенную часть мандата независимого эксперта. Их можно подытожить следующим образом:

а) развал органов государственного управления в Сомали усугубляет серьезное положение в области прав человека в этой стране;

б) нарушения прав человека продолжают сохранять весьма серьезный характер, и в частности принимают форму практики пыток, произвольных казней и казней без надлежащего судебного разбирательства, насилия в отношении женщин и детей и нападений на гуманитарный персонал, кроме того, отсутствует эффективная судебная система для обеспечения права на справедливое судебное разбирательство в соответствии с международными нормами;

с) продолжались нападения, акты возмездия, похищения и другие акты насилия, совершаемые против персонала Организации Объединенных Наций, персонала других гуманитарных организаций и неправительственных организаций, а также представителей международных средств массовой информации в Сомали, приводящие иногда к тяжелым увечьям или смерти.

11. Учитывая серьезный характер указанной озабоченности, задача выполнения мандата остается весьма сложной и затруднительной, поскольку относится к государству – члену Организации Объединенных Наций, в котором отсутствуют органы государственной власти и не существует государственной администрации, что имеет отрицательные последствия для соблюдения и защиты основных прав и свобод человека. В целях наиболее эффективного выполнения мандата независимый эксперт немедленно после своего назначения провела консультации в Лондоне и Найроби и совершила поездку в Сомали. Учитывая срок представления своего доклада Комиссии, она посетила Сомали в период с 10 по 13 февраля 1997 года, с тем чтобы иметь возможность представить Комиссии по правам человека самую последнюю оценку положения в области прав человека в этой стране. Результаты ее поездки будут отражены в разделе VI настоящего доклада.

г. СУЩЕСТВУЮЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

12. Когда в 1991 году поступили сообщения о том, что в Сомали начался голод и разразилась гражданская война, международное сообщество обратило свое внимание на эту страну. Хотя усилия по облегчению положения, сложившегося в связи с систематическим голодом и гибелью от недоедания, в основном оказались успешными, международному сообществу не удалось восстановить мир и стабильность 1/. Несмотря на сохраняющиеся потребности в различных областях, международный интерес к этой стране значительно ослабел.

13. О Сомали почти забыли, и сегодня сообщения об этой стране редко появляются в международных средствах массовой информации. Характеризуемое как "рухнувшее государство", Сомали продолжает представлять собой серьезный вызов традиционным способам, используемым международным сообществом для разрешения конфликтов, чрезвычайных гуманитарных ситуаций, возможностей для реабилитации и защиты прав человека и содействия им.

14. В настоящий момент Сомали остается без центрального правительства, и там действуют по крайней мере 30 клановых и региональных группировок. Некоторые из них конкретно указаны в части II настоящего доклада, посвященной положению в области прав человека.

15. Оказание помощи Сомали в значительной степени было привязано к существованию центральной власти. Однако учреждения Организации Объединенных Наций, работающие в настоящее время в Сомали, признают, что сейчас такая политика приводит к разрушительным последствиям.

1/ Анализ причин этой неудачи не входит в сферу охвата данного доклада.

16. Генеральный секретарь ООН в своем докладе Совету Безопасности от 17 февраля 1997 года (S/1997/135) указал, что в течение 1996 года не произошло ни ухудшения, ни улучшения положения в стране. 1 августа 1996 года генерал Мохаммед Фарах Айдид скончался от ран, полученных им в ходе вооруженных столкновений в столице страны Могадишо. Его преемником стал его сын Хуссин Айдид, а Могадишо остается поделенным между, по крайней мере, четырьмя различными группами. Несмотря на попытки различных сторон и объявлявшиеся время от времени перемирия, усилия, направленные на то, чтобы привести все воюющие группировки за стол переговоров, оказались безуспешными.

17. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций, правительств и неправительственных организаций предпринимают попытки по оказанию помощи Сомали в различных областях. В Общем межучрежденческом призыве Организации Объединенных Наций в интересах Сомали за октябрь 1996 – декабрь 1997 года учреждения Организации Объединенных Наций сообщают о своем понимании состояния безопасности и экономического положения в стране. Они выделяют три различные ситуации, существующие в регионах: зоны кризиса; зоны, в которых идет процесс восстановления; и зоны, в которых наблюдается переход от кризиса к восстановлению 2/.

18. Зоны кризиса в основном находятся в южной части страны и контролируются лидерами группировок и другими нерегулярными вооруженными формированиями. В то время как конфликт продолжается в основном в Могадишо и в районах вокруг столицы, несколько частей страны выпали из сферы контроля группировок. В более стабильных частях страны, в основном на северо-востоке, в общинах начинается огромная работа по достижению цели восстановления и оживления экономической жизни. Общины организуются в форме местных органов власти для обеспечения безопасности, основных услуг и механизма управления. Самопровозглашенное и непризнанное государство "Сомалиленд" на северо-западе уже вступило в эту фазу. Несмотря на периодические вооруженные столкновения, происходившие в августе 1996 года, "Сомалиленд" в

2/ Общий межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций в интересах Сомали, октябрь 1996 года – декабрь 1997 года, том 1: совместные программы и проекты, декабрь 1996 года, стр. 9-11 английского текста. Учреждения системы Организации Объединенных Наций, действующие в Сомали, включают: Продовольственную и сельскохозяйственную организацию, Международную организацию гражданской авиации, Центр ООН по населенным пунктам, Программу развития ООН, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управление Верховного комиссара по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление ООН по обслуживанию проектов, Всемирную продовольственную программу, Всемирную организацию здравоохранения. Этот анализ, произведенный учреждениями, как представляется, широко разделяют НПО, научные круги и активисты в области прав человека.

настоящее время, как представляется, находится в стабильном состоянии. Учреждения отмечают, что в остальных частях Сомали идет процесс перехода от кризиса к восстановлению. Во вступивших в фазу перехода зонах появляется форма политической власти, которая является слабой, поскольку часто носит местный характер и ее существование оспаривается 3/.

19. Внутри Сомали существует весьма малое международное присутствие. Хотя различные международные органы осуществляют там некоторые программы, сами организации базируются в соседних странах, в основном в Найроби (Кения). В стране присутствует лишь минимальное количество персонала. Кроме того, вследствие похищений, бандитизма и грабежей иностранцы могут перемещаться по большей части территории Сомали лишь в сопровождении наемной сомалийской вооруженной охраны, хотя некоторые перемещения в некоторых районах, как, например, в "Сомалиленде", являются беспрепятственными.

20. Хотя политическая система рухнула, социальная структура остается нетронутой и действенной. Сложная социальная динамика привела к возникновению противоречий в сфере политики и безопасности, которые серьезно повлияли на положение в области прав человека и гуманитарную ситуацию в стране. Социальная структура кочевого населения Сомали основана на семье и клане. Расширенная семья и клан являются наиболее мощными политическими и социальными структурами в стране. Личность идентифицируется по его/ее принадлежности к клану; клан играет главную роль в защите человека. Отдельная личность не может выжить без поддержки своего клана, и эта система на деле обеспечивает определенную форму стабильности. С одной стороны, при отсутствии центральной власти старейшины клана и другие лидеры общины по всей стране продолжают обеспечивать большую часть повседневного "управления". С другой стороны, в значительной степени именно межклановый конфликт привел к силовой борьбе и гражданской войне, поглотившей сегодня Сомали. В южной части Сомали милиция кланов и нерегулярные вооруженные формирования продолжают оставаться мощной политической силой, зачастую независимой от старейшин кланов и лидеров группировок.

21. Другим важным социальным фактором является роль обычаев и религии. Сомалийцы в подавляющем большинстве являются мусульманами при наличии небольшого и не пользующегося влиянием христианского меньшинства. Религия и обычаи взаимосвязаны и играют в стране важную социальную роль. Особо представительным является то, как одеваются в Сомали большинство женщин: они носят длинную традиционную цветную одежду, которая покрывает все тело, включая голову и шею, но необязательно руки.

3/ Там же.

22. Наиболее часто используемой правовой структурой в стране является традиционное правосудие, основанное на урегулировании конфликтов между семьями. В некоторых частях страны существуют суды шариата, и некоторые обычные суды также применяют "худуд" и "казас". Эти суды прибегают к телесным наказаниям.

23. В некоторых частях Сомали растет влияние исламского фундаментализма. Деятельность фундаменталистов привела в августе 1996 года к вооруженным столкновениям с эфиопскими войсками в пределах международно признанных границ Сомали.

24. Со времени начала серьезного кризиса в стране в 1992 году соседние страны приняли значительное число сомалийских беженцев. В настоящее время в Кении находится 125 000 беженцев, в Эфиопии - 275 000 и в Джибути - 21 000. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев планирует репатриировать из Эфиопии в северо-западную часть Сомали около 100 000 беженцев.

25. Сомали также сталкивается с серьезной проблемой лиц, перемещенных внутри страны. Суровые засухи и отсутствие централизованного планирования привели к неоднократным перемещениям населения. В результате этого ряд организаций, включая Международный комитет Красного Креста (МККК), занимаются осуществлением новаторских программ, призванных обеспечить определенную степень экономической стабильности и уменьшить потенциальную возможность массовых передвижений населения.

26. Что касается насильственных перемещений, то сообщалось о том, что в ноябре 1996 года в рамках совместной операции учреждений Организации Объединенных Наций около 1 000 перемещенных семей из числа меньшинства вернулись на свои земли в долине Джубы из Кисмайо. Это могло бы стать началом возвращения значительного числа людей, которые переместились из долины Джубы ближе к кенийской границе и Кисмайо в апреле и мае 1996 года в результате сочетания недостаточного выпадения осадков, а затем разрушительных наводнений в некоторых районах. С мая месяца не сообщалось о каких-либо значительных передвижениях населения. В конце декабря поступили сообщения о возвращении в Джилиб в результате проведения переговоров семей галджелев, которые покинули город в результате боев.

27. Несмотря на некоторое улучшение, экономика Сомали продолжает оставаться под влиянием общего отсутствия стабильности в стране. Территорию Сомали в основном составляют пустынные земли со значительной протяженностью береговой линии Аденского залива и Индийского океана. В стране отсутствуют заметные залежи минеральных ресурсов и существует слаборазвитая отрасль рыболовства.

28. Крупнейшей статьёй экспорта страны является мясной скот. Рынок для мясного скота является ограниченным не только потому, что для его выращивания необходимы ресурсы, но и в связи с периодическими вспышками заболеваний, которые иногда приводят к ограничениям на импорт скота другими странами.

29. В прошлом сомалийские порты, включая Берберу, Босасо, Кисмайо и Могадишо, приносили стране регулярных доход. Порт Могадишо в настоящее время не функционирует, и несколько международных органов правильно рассматривают его открытие в качестве первоочередной задачи.

30. Долины Джуб и Шабели являются важными сельскохозяйственными районами. Эти районы в значительной степени, как сообщается, остаются местом "серьезных чрезвычайных ситуаций", вызванных боями и конфликтом 4 /.

31. Сообщается о нехватке продовольствия во многих частях страны. В январе 1996 года из Сомали поступили сообщения о серьезном голоде в нижней и средней части региона Джубы. Приток перемещенных внутри страны лиц в эти районы усугубляет положение. МККК, учреждения Организации Объединенных Наций и НПО занялись решением этой ситуации. Ограбления транспорта, перевозящего продовольственную помощь, затрудняют ее осуществление. МККК применяет необычные методы оказания помощи путем строительства мостов и распределения семян и т.д. в попытке уменьшить передвижение населения и число перемещенных внутри страны лиц.

32. К наиболее уязвимым группам принадлежат люди с физическими и умственными недостатками и перемещенные лица. Как сообщается, семь инвалидов умерли от голода в больнице Мартини в южной части Могадишо, в то время как другие находятся на грани голодной смерти. Согласно сообщениям, полученным независимым экспертом, по крайней мере четыре человека из числа перемещенных лиц умерли от голода в Белет-Вейне, столице района Хиран в августе 1996 года. После этого перемещенные лица, находившиеся в том городе, покинули районы Бай и Бакол в результате происходивших там боев.

33. Сообщается о заболеваниях холерой и диареей в некоторых частях Сомали. ЮНИСЕФ оказывает помощь в хлорировании воды и деятельности по социальной мобилизации в целях предотвращения таких болезней. Такого рода деятельность проводилась в ходе поездки независимого эксперта. На данный момент в Могадишо подтверждено 14 случаев заболевания холерой. Из других частей страны не поступило подтверждений случаев заболеваний. Целевые группы по борьбе с холерой при участии учреждений Организации Объединенных Наций, НПО, местных органов власти и общин осуществляют в Сомали программы по эффективному информированию общественности, проведению санитарных мероприятий и решению конкретных проблем.

4 / Там же, стр. 10 английского текста.

34. Из районов Баки и Борама в провинции Авдал в северо-западной части страны поступили сообщения о необычно большом количестве серьезных случаев заболевания малярией. Хотя малярия является типичным заболеванием для ряда районов в южной части Сомали, особо большое количество случаев отмечалось в Афгое и Баладе. Сообщалось об уменьшении количества случаев заболевания малярией в регионе Бай. Учреждения Организации Объединенных Наций и НПО занимаются совместной работой по борьбе с москитами, являющимися переносчиками болезней.

II. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И В ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ

35. За исключением посвященной Сомали главы в докладе государственного департамента Соединенных Штатов о практике в области прав человека в различных странах за 1996 год, в том году не было опубликовано каких-либо других докладов о положении в области прав человека в Сомали. Фактически положение в области прав человека в Сомали в 1996 году, как представляется, преднамеренно или по недосмотру было проигнорировано несколькими действующими там международными органами. Это еще более повышает важность участия Комиссии в рассмотрении этого вопроса.

36. Как уже упоминалось, независимый эксперт, назначенный лишь в декабре 1996 года, поэтому не имел возможности в полной мере осуществлять контроль за положением в области прав человека в Сомали в течение всего года.

37. Ниже приводится общий обзор положения в области прав человека в этой стране, произведенный в основном на основе анализа ситуации за последние шесть месяцев. Были приняты во внимание сообщения, появившиеся в сомалийской прессе и переведенные в Политическом отделении Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) в Найроби, а также интервью, проведенные непосредственно независимым экспертом, а также ее личные наблюдения. Из-за недостатка времени этот анализ является далеко не полным или всеобъемлющим.

38. В период с 1992 года в Сомали регулярно происходили вооруженные столкновения между различными ополченскими формированиями. Положение является особенно напряженным в Могадишо. Как показывают приводимые ниже сообщения об инцидентах, столкновения между различными группировками, контролирующими город, продолжались в течение 1996 года, что привело к гибели многих гражданских лиц и вызвало перемещение семей в более безопасные места. Ниже приводится обзор полученных независимым экспертом сообщений о нарушениях прав человека, происшедших в течение последних шести месяцев.

Сообщалось, что в период с 21 по 24 сентября в южной части Могадишо происходили перестрелки между отрядами Османа Атто и Хуссейна Айдида с применением стрелкового оружия и тяжелой артиллерии, в ходе которой минометный снаряд попал в лагерь для перемещенных внутри страны лиц, в результате чего были убиты семь человек и ранены восемь других.

7 октября, по крайней мере, восемь человек были убиты и 30 ранены в ходе боев между силами Хуссейна Айдида и Османа Атто в районе перекрестка К-7 в Могадишо.

29 октября, как сообщается, 16 человек были убиты и 20 ранены, когда члены милиции Османа Атто произвели обстрел из проезжавшего автомобиля в районе Бар-Убах в южной части Могадишо в ответ на убийства, которые были совершены на борту судна 4 октября сторонниками Хуссейна Айдида. В тот же вечер, как сообщается, боевики Хуссейна Айдида убили, по крайней мере, пять человек в доме сторонника Османа Атто.

30 октября лояльные Осману Атто боевики в попытке убить или похитить брата Хуссейна Айдида совершили нападение на взлетно-посадочную полосу К-50, контролируемую администрацией Айдида, при этом были убиты, по крайней мере, 21 и ранены 50 человек из числа гражданских лиц.

В ноябре 1996 года в результате обстрела из тяжелого вооружения и sporadических перестрелок был убит ряд гражданских лиц в южной части Могадишо, и временно в районах конфликта были закрыты школы. Местная пресса сообщила, что в период с 1 по 22 ноября были убиты, по крайней мере, 68 человек (включая 18 детей) и, по крайней мере, 112 ранены. Выпущенные из минометов снаряды отклонялись от цели и попадали в дома гражданского населения, лагеря перемещенных лиц, школы и рынки.

23 ноября, по крайней мере, 17 человек были убиты в вооруженных столкновениях в районе молочной фабрики и дороги в Афгойе в южной части Могадишо.

В период с 13 по 21 декабря в южной части Могадишо и в районе Медина происходили интенсивные бои с участием сил Хуссейна Айдида и Османа Атто, поддерживаемого Мусе Суду. Сообщалось, что в этих боях погибло более 300 человек и более 1 400 получили ранения. Гражданские лица составили значительную часть пострадавших. В результате боев многие покинули район Медины, и, как сообщается, новые семьи перемещенных лиц прибыли в такие места, как Галкайо.

12 февраля 1997 года бои вспыхнули на севере Могадишо. Их масштабы вызвали необходимость в эвакуации персонала Организации Объединенных Наций из этого района. По состоянию на 15 февраля, в результате боев погибли, по крайней мере, 15 человек, из которых пятеро принадлежали к одной семье. Сорок других, согласно сообщениям, получили ранения.

39. То, что в Могадишо происходят бои, не является необычным. С некоторыми перерывами они происходят начиная, по крайней мере, с 1991 года. Значение нынешних боев, однако, заключается в том, что они происходят не между кланами или их частями.

Борьба за власть сейчас происходит между Шейхом Али Даре, смещенным главой суда шариата в северном Могадишо, и Али Махди, лидером группировки, контролирующей север Могадишо, который ввел там суды шариата. Эти суды, располагавшие своими собственными отрядами ополчения, стали в этом районе обладать такой властью, что смогли поставить под вопрос власть одного из самых сильных главарей боевиков страны и совершать действия, направленные против ее руководителей.

40. Хотя Могадишо продолжает оставаться наиболее затронутым городом, спорадические бои продолжают возникать по всей территории Сомали.

Например, 3 января 1996 года воюющие стороны так называемой армии сопротивления Раханвейна и ополчение генерала Айдида, согласно сообщениям, использовали в городе Байдоа тяжелые пулеметы, минометы и противотанковые ракеты. Обе стороны, как сообщается, понесли тяжелые потери. Спорадические бои между отрядами генерала Моргана и генерала Айдида продолжались как в этом сельскохозяйственном населенном пункте, так и в его окрестностях. В январе в Кисмайо был убит бывший местный сотрудник ЮНИСЕФ; как сообщают, он принимал участие в конфликте.

Согласно сообщениям, ряд связанных с борьбой кланов убийств произошел в конце сентября в районе Кисмайо. 3 сентября 1996 года отряд клана Мудулуд напал на деревню Макашка Адайага, расположенную между Баладом и Джохаром.

Поступили сообщения о боях 25 сентября в городе Доло между группировкой Сомалийского национального фронта (СНФ) и сторонниками группы Аль-Итахад. В ходе столкновения был убит заместитель председателя СНФ полковник Абди Нур. О числе других жертв не сообщается.

В течение второй половины октября, согласно сообщениям, происходили бои между членами кланов Лейзан и Джарон к западу от города Байдоа, в результате которых было разрушено 10 деревень и несколько человек убито. Бои привели к переезду ряда семей в Байдоа и близлежащие деревни.

29 ноября в ходе нападения вооруженных лиц на колонну фермерских автомобилей вблизи деревни Бураме в 23 км к северу от города Джохар была убита женщина.

30 ноября в результате боев между силами Хуссейна Айдида и Али Махди в деревне Джабад было убито девять человек.

41. Также сообщалось, что в течение 1996 года был совершен ряд казней без надлежащего судебного разбирательства и убийств по политическим мотивам.

22 сентября вооруженные лица убили представителя Осама Атто в южной части Могадишо в его собственном доме.

4 октября два высокопоставленных деятеля из ополчения Османа Атто были убиты на судне, следовавшем из северного Могадишо в Медину, когда другое судно, оснащенное тяжелым вооружением, воспрепятствовало движению первого и открыло огонь. Местная пресса сообщила, что оружие принадлежало администрации Айдида. В ходе того же инцидента было убито еще девять человек.

6 октября групп "офицеров ополчения" установила несанкционированный контрольный пункт на дороге за пределами Джохара. "Офицер" был убит, а трое других арестованы местными властями и в настоящее время ожидают суда по законам шариата в Джохаре.

42. Международный, а также местный персонал, работающий в международных организациях, испытывает серьезное давление, и отмечалось несколько случаев, когда сотрудники Организации Объединенных Наций или НПО подвергались плохому обращению, запугиванию, похищению и угрозам со стороны боевиков отрядов ополчения, принадлежащих к группировкам различных лидеров Сомали. Их свобода передвижения серьезно ограничена, и иностранцы должны полагаться для обеспечения своей защиты на вооруженную охрану.

5 апреля 1996 года делегация Европейского союза оказалась вовлеченной в столкновения в аэропорту Кисмайо. Группа боевиков из ополчения, лояльного генералу Моргану, открыла огонь по прибывшей делегации, когда ее члены садились в автомобиль, принадлежащий сторонникам г-на Мохамеда Хади Агена, являющегося одним из вице-президентов генерала Айдида. При возвращении в аэропорт делегация снова попала в засаду, устроенную боевиками отряда генерала Моргана. Боевики открыли огонь по ополченцам г-на Мохамеда Хаги Адена, сопровождавшим делегацию. Никто из членов делегации не пострадал.

1 сентября в районе Берберы шофер одной из НПО был застрелен, когда оказывал помощь при проведении вакцинации.

9 сентября делегация отделения ЮНИСЕФ в Сомали, объезжавшая районы Джамами, Камсумы, Джилиб и Афмаду, была забросана камнями местным населением, которое обвинило ее в блокировании помощи, ранее предназначенной для этих районов.

10 сентября представительство НПО "Международный центр действий по борьбе с голодом - США" в Гардо был разграблен его собственными охранником и шофером, которые также угрожали персоналу.

В октябре 1996 года сотрудник международного персонала ВПП дважды подвергался нападению со стороны местных полицейских в порту Могадишо, в результате чего прекратились восстановительные работы в порту, проводившиеся Европейским союзом. Местные власти впоследствии наказали виновных лиц.

28 октября сотрудник ЮНЕСКО из числа местного персонала был убит шальной пулей в южной части Могадишо.

22 ноября минометный снаряд разорвался в комплексе ПРООН в южной части Могадишо, в результате чего были убиты два охранника ПРООН и двое гражданских лиц.

26 декабря колонна ВОЗ, перевозившая препараты от холеры, была разграблена вблизи района Афгойе. После проведения расследования администрация Айдида задержала и казнила трех человек, которые, как утверждается, участвовали в этом инциденте.

43. Бандитизм, похищения и грабежи, как сообщается, являются распространенным явлением в районах, помимо самопровозглашенного государства "Сомалиленд". К числу случаев похищения принадлежит похищение местного сотрудника шведской организации "Институт жизни и мира" г-на Хилала Адена, с которым независимый эксперт встречался во время пребывания в Найроби. Он рассказал ей, что в сентябре 1996 года он был похищен из своего дома в северной части Могадишо шестью вооруженными лицами и привезен в южную часть Могадишо, где оставался в неволе в течение шести недель. Его родственник заплатил за него выкуп, и 2 ноября 1996 года он был освобожден похитителями в северном Могадишо и отбыл самолетом в Найроби. В настоящее время он поправляется от пулевого ранения, полученного при похищении. Другой случай похищения связан с сотрудником персонала ВОЗ, который был захвачен в своем доме и содержался в южной части Могадишо, до тех пор пока за него 6 сентября не был заплачен выкуп. Как сообщается, член персонала ЮНИСЕФ был похищен в южном Могадишо 28 октября и был ранен при попытке побега, однако впоследствии был доставлен похитителями в больницу. 29 октября были освобождены австралийский пилот, который, как сообщается, был задержан ополчением, лояльным администрации Айдида, член персонала ЮСАИД, похищенный во время поездки в северную часть Могадишо, и сотрудник отделения ВОЗ в южном Могадишо Джайлани Шейк. 20 ноября были ограблены пассажиры автобуса, следовавшего из Джохара в Було Бурти, при этом три человека были убиты и несколько получили ранения.

44. Независимым экспертом было получено несколько сообщений о случаях насилия и репрессий в отношении журналистов в Сомали, совершенных различными группировками. В 1996 году по крайней мере три журналиста были задержаны на короткий срок, в то время как другие подвергались нападениям или запугиваниям. Как сообщается, 3 сентября 1996 года корреспондент Харун М. Хассан подвергся нападению вооруженного лица, обвинившего его в представлении ложной информации о состоянии безопасности в Сомали. Сообщается, что 21 октября журналист Абдуллахи Дхере был сильно избит палками в Харгейсе - столице самопровозглашенного государства Сомалиленд - после опубликования статьи об одном политическом лидере в Сомалиленде. Нападавшие, которые, как утверждается, принадлежали к его клану, были доставлены в полицейский участок, однако

не предстали перед судом. Согласно сообщению, отделение газеты "Каран" было разграблено 5 января.

45. Исламский суд также ограничивал деятельность журналистов. Как сообщается, 29 октября независимый журналист Авил Дахир Салад и корреспондент Али Муса Абди были остановлены вооруженными боевиками из ополчения шариатского суда, в то время как они ехали по шоссе № 30 в северной части Могадишо, и им было приказано вернуться. В другом случае исламский суд в северной части Могадишо, как сообщается, приговорил главного редактора еженедельника "Санка" к трем месяцам заключения за "опубликование ложной информации" и "отказ раскрыть свои источники", но затем был освобожден после того, как доказал, что опубликованная им информация была подлинной.

III. СИСТЕМА ПРАВОСУДИЯ

46. Одним из последствий крушения центрального правительства является то, каким образом в Сомали осуществляется правосудие. В стране не существует централизованной правовой или судебной системы, и в каждом регионе применяются различные нормы.

47. Преобладающей в рамках страны системой правосудия является традиционная и обычная. Она основана на материальной компенсации за противоправные действия. Лицо, признанное виновным в убийстве человека, должно заплатить, например, компенсацию за пролитую кровь в размере 100 верблюдов (если жертвой является мужчина) или 50 верблюдов (если жертвой является женщина). Система, действующая повсеместно в Сомали, управляется старейшинами кланов. Компенсация обычно выплачивается семьей или кланом, к которому принадлежит правонарушитель. Гражданское право, там где оно действует, как, например, в районе, известном как Сомалиленд, признает такую систему правосудия и обеспечивает урегулирование с использованием как гражданской, так и уголовно-правовой процедуры.

48. В нескольких частях страны юрисдикция судов шариата, которая, согласно судебной системе, действовавшей в Сомали до 1991 года, ограничивалась семейными вопросами, была распространена на уголовные дела. Эти суды в основном функционируют в северной части Могадишо, некоторых частях южного Могадишо, среднем Шабелле и некоторых частях районов Гедо и Хиран.

49. Эти суды рассматривают дела, связанные с убийствами, кражами, адюльтером, употреблением алкоголя, вероотступничеством, проституцией и изменой. Преступления, рассматриваемые судами шариата, не ограничиваются этими традиционными в исламском смысле преступлениями. Как сообщается, в январе 1996 года совет, занимающийся применением исламского права шариата в северном Могадишо, издал директивы, запрещающие бизнесменам экспортировать контрабандные товары, включая минеральное сырье, уголь и самок домашних животных. В заявлении говорится, что лица, нарушившие эту директиву, предстанут перед судами шариата.

50. Суды шариата управляются лицами, либо избранными руководителями группировок, как, например, в северной части Могадшо, либо старейшинами общин. Как представляется, они не обязательно являются экспертами по шариату. Суды выносят распоряжение о быстром и незамедлительном приведении в исполнение приговоров, которые включают публичное наказание поркой, забивание камнями, ампутацию (хотя, как представляется, менее часто в течение последнего года) и смертную казнь. Апелляций на решения таких судов не существует. Судебные решения приводятся в исполнение боевиками судебного ополчения. Как сообщается, в январе 1996 года значительное число боевиков с различными видами оружия прошли по улице района Белет-Вейне региона Хиран, для того чтобы продемонстрировать свою решимость привести в исполнение судебные решения.

51. Однако судебное ополчение играет роль, выходящую за пределы приведения в исполнение судебных решений. Как сообщается, в феврале 1996 года суд шариата в северном Могадшо направил около 200 боевиков в район среднего Шабеле для восстановления там мира и безопасности. Предполагалось также силой восстановить деятельность суда шариата в этом районе. Помещение суда было закрыто в течение некоторого времени в результате спора между судебными чиновниками и администрацией региона.

52. В районе Сомалиленда функционируют гражданские суды. Хартия Сомалиленда восстановила положение, которое существовало накануне прихода к власти правительства Сиада Барре в 1969 году (см. ниже посещение Харгейсы).

iv. ПРИМЕНЯЕМОЕ ПРАВО

53. Независимый эксперт считает, что при отсутствии мирного урегулирования, и несмотря на некоторое улучшение положения в области безопасности в некоторых регионах за последние месяцы, положение на всей территории Сомали продолжает регулироваться международными гуманитарными нормами, относящимися к внутреннему вооруженному конфликту. Она также считает, что военные действия на территории, прилегающей к границе между Эфиопией и Сомали, регулируются нормами, относящимися к международным вооруженным конфликтам.

54. При определении того, что представляет собой вооруженный конфликт и когда применяются гуманитарные нормы, полезно изучить позицию Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии:

"...вооруженный конфликт существует, когда происходит применение вооруженных сил в отношениях между государствами, или в течение длительного периода совершаются вооруженные акты насилия между правительственными органами и организованными вооруженными группами или между такими группами в пределах государства. Международное гуманитарное право применяется с начала возникновения таких вооруженных конфликтов и действует после прекращения враждебных действий до общего заключения мира; или в случае внутренних конфликтов до достижения мирного урегулирования. До этого момента продолжается применение

международного гуманитарного права на всей территории, находящейся под контролем какой-либо стороны, независимо от того, происходят ли там фактически боевые действия" 5/.

55. Соответственно до тех пор, пока лидеры группировок, ополчения и другие нерегулярные вооруженные формирования продолжают свой конфликт в Сомали, и до достижения мирного урегулирования международное гуманитарное право, относящееся к внутренним вооруженным конфликтам, применяется на всей территории Сомали, независимо от того, распространяются ли активные боевые действия на конкретный район.

56. Поэтому на все участвующие в конфликте стороны распространяется обычное международное право, относящееся к внутреннему вооруженному конфликту. Эти принципы направлены на защиту гражданского населения от военных действий. Они запрещают преднамеренные нападения на гражданских лиц и ставят вне закона неизбирательные нападения. Они запрещают нападения на невоенные объекты и требуют принятия мер предосторожности при совершении нападений на военные цели.

57. Кроме того, на воюющие группировки в Сомали распространяется статья 3, присутствующая в четырех Женевских конвенциях от 12 августа 1949 года. Это абсолютно обязательное положение считается основой гуманитарного права, относящегося к таким ситуациям, и закладывает основные принципы защиты, применимые в немеждународных вооруженных конфликтах 6/. Оно представляет собой обычное международное право 7/ или даже *jus cogens* 8/. Вследствие особой значимости этого положения в условиях, сложившихся в Сомали, представляется напомнить здесь налагаемые им обязательства. В статье указывается, что,

"... каждая из находящихся в конфликте сторон будет обязана применять, как минимум, следующие положения:

5/ Пункт 70 решения Апелляционной палаты от 2 октября 1995 года по делу *Tadic*. Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии.

6/ Там же, пункт 9.

7/ Международный Суд, дело, касающееся военной и полувоенной деятельности в Никарагуа и против нее, судебное решение от 27 июня 1986 года (конкретные обстоятельства дела), пункт 218.

8/ *Humanity for All: The International Red Cross and Red Crescent Movement*, Geneva, Henry Dunant Institute, p. 556.

1. Лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев.

С этой целью запрещаются и всегда и всюду будут запрещаться следующие действия в отношении вышеуказанных лиц:

- a) посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания,
- b) взятие заложников,
- c) посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение,
- d) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями.

2. Раненых и больных будут подбирать, и им будет оказана помощь".

58. Кроме того, стороны, участвующие в сомалийском конфликте обязаны не препятствовать преднамеренно доставке продовольствия и медикаментов, необходимых для обеспечения выживания гражданского населения. На деле, в резолюции 794(1992) Совета Безопасности содержится предупреждение о том, что те, кто совершает или приказывает совершать такие действия, будут нести личную ответственность за такие действия. Это не пустая угроза, поскольку уже весьма продвинулась вперед работа по созданию постоянного Международного уголовного суда, в котором будут рассматриваться дела тех, кто совершил серьезные нарушения прав человека и гуманитарного права 9/.

59. Эти нормы составляют основу прав человека и описываемого выше положения в гуманитарной сфере.

9/ См., например, доклад Специального комитета по вопросу об учреждении Международного уголовного суда (A/51/22).

v. ВОЗМОЖНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

60. Несомненно, что мир и стабильность могут обеспечить лучшее уважение прав человека и соблюдение гуманитарного права. Опыт показывает, однако, что мир не является гарантией полного соблюдения этих принципов. Если в Сомали предстоит создать упорядоченное, не построенное на партийной принадлежности и в меньшей степени ориентированное на кланы общество, то необходимо, чтобы международное сообщество на данном этапе приложило усилия для укрепления понимания и соблюдения прав человека и гуманитарных принципов и ценностей.

61. Не следует недооценивать важность этой задачи. В настоящее время существует несколько возможностей для предоставления Сомали технической помощи в области прав человека и гуманитарного права, которыми можно было бы воспользоваться. Хорошо организованная программа в области прав человека, даже если она первоначально будет иметь скромные размеры, сможет лишь способствовать усилиям по восстановлению мира и стабильности в этой далеко не благополучной стране.

62. Как указывалось ранее, если брать за основу стабильность, то Сомали в настоящее время может быть разделена на три зоны: зоны кризиса; зоны, в которых идет процесс восстановления; и зоны перехода от кризиса к восстановлению. Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе Совету Безопасности в феврале 1997 года, существуют различные потребности и оперативные условия в каждом регионе и существует необходимость приспособления помощи к этим различным потребностям.

63. Появление планов реконструкции на местах в форме создания местных органов власти в зонах восстановления является многообещающим фактом, говорящим о возможности установления стабильности и налаживания механизмов управления. На данном этапе важно, чтобы нарождающиеся органы власти были осведомлены о принципах прав человека, особенно в области отправления правосудия.

64. Опыт, приобретенный независимым экспертом в ходе ее поездки в Харгейсу (см. ниже), дал ей основания полагать, что существует возможность проведения открытой дискуссии о том, как надлежащим образом должно отправляться правосудие. Информированное обсуждение этих вопросов с учетом присущих Сомали условий может обеспечить лучшее понимание ценностей в области прав человека. Надо обеспечить все возможности для проведения такого обсуждения и не следует легко сбрасывать его со счетов, если необходимо добиться углубления процесса восстановления и оздоровления положения.

65. Также существуют возможности для разработки формальных и неформальных программ для школ и других учебных заведений. Роль неправительственного сектора, и в частности женских групп, является важной в распространении знаний о правах человека.

66. Уже существует несколько программ, и имеется возможность их развития. ЮНИСЕФ, например, подготовил перевод Конвенции о правах ребенка для Сомали и занимается его распространением в этой стране. ЮНИСЕФ также проводит исследование в

отношении разработки и подготовки интерактивного учебника для детей с руководством для учителей/родителей на основе Конвенции. Кроме того, ЮНИСЕФ работает со школами и женскими группами для углубления знания Конвенции.

67. МККК предпринимает шаги по распространению принципов гуманитарного права и расширения практических знаний для облегчения ведения своей работы по оказанию помощи и восстановлению. МККК также сотрудничает с "Би-би-си - Сомали", радиостанцией, рассматриваемой сомалийцами как заслуживающей наибольшего доверия, в разработке программ по международному гуманитарному праву и их сочетаемости с сомалийской культурой.

68. Общий межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций в интересах Сомали приветствовался как нужная мера по координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и с НПО. В рамках этого мероприятия "сфера управления" была определена, как явно первоочередная область деятельности. Однако эта тема не была достаточно хорошо разработана. Существует потенциал для включения обучения по правам человека в такие проекты, как подготовка по административным вопросам, базовое образование, вопросы равенства мужчин и женщин, процессы связи, наращивание потенциала НПО и участие в гражданском управлении, восстановление милиции и оценка общинами основных потребностей. Включение аспекта прав человека в тему государственного управления повысит его эффективность.

69. Несколько организаций, таких, как ассоциация "Врачи без границ" и "Действия против голода" располагают практическими программами помощи для предоставления медицинского обслуживания и борьбы с голодом и истощением. Путем предоставления гуманитарной помощи они улучшают возможности для действенной работы в области прав человека.

70. Международные НПО с охотой включают сферу прав человека в свою работу. Организация "Международная амнистия" провела в Найроби 28-31 октября 1996 года учебный семинар для сомалийских НПО для обсуждения вопросов контроля за осуществлением прав человека и методов представления отчетности. "Оксфам" и Институт жизни и мира выразили заинтересованность в программах ознакомления низовых организаций общественности с принципами прав человека.

71. Также в Сомали начинают возникать местные НПО. Несколько из них готовы включить вопросы прав человека в свою работу. Ряд лиц, с которыми у независимого эксперта были встречи, упомянули о существовании организации в области прав человека в северном Могадишо. Состояние безопасности, однако, не дало возможности независимому эксперту посетить Могадишо и соответственно эту организацию.

72. Европейский союз, действуя через Группу по Сомали Европейской комиссии, финансирует несколько видов деятельности в этой стране. Независимый эксперт испытывает удовлетворение в связи с тем, что Союз рассматривает вопрос о включении аспекта прав человека в деятельности по оказанию помощи и восстановлению в Сомали в качестве первоочередной задачи.

73. Существование Органа по координации помощи Сомали (ОКПС) облегчает задачу такой интеграции. ОКПС является базирующимся в Найроби специальным координационным органом, в который входят доноры, учреждения Организации Объединенных Наций, НПО и другие международные организации. Задача этого органа состоит "в содействии разработке общего подхода к распределению ресурсов, которые могут быть выделены для Сомали, и обеспечении координации политики и оперативных мероприятий в рамках деятельности по восстановлению и реконструкции в этой стране" 10/. Независимый эксперт с удовлетворением узнала, что в Кодексе поведения при оказании международной помощи в целях восстановления и развития в Сомали ОКПС наряду с местными обычаями и культурными и религиозными ценностями учитываются положения международного права прав человека. В июле 1995 года в пояснении к Кодексу осуждению были подвергнуты "все жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, связанные с поддержанием мира и безопасности в Сомали или содействием их установлению". Далее в этом документе указывается, что "в попытках достижения мира и безопасности должны соблюдаться права человека" 11/.

VI. ПОСЕЩЕНИЕ ХАРГЕЙСЫ

74. Как было отмечено в пункте 10, независимый эксперт предприняла поездку в Сомали. На пути в Сомали она посетила Лондон, где имела контакты с различными неправительственными организациями и лицами, которые снабдили ее соответствующей информацией о событиях в Сомали. Затем она посетила Найроби, где провела консультации с представителями ПРООН, ПОООНС, ЮНИСЕФ, Группой по Сомали Европейской комиссии, МККК, неправительственными организациями, работающими в Сомали, и с сомалийцами.

75. Во время пребывания в Найроби независимый эксперт выясняла возможность поездки в Сомали, включая Могадишо. Должностные лица Организации Объединенных Наций информировали ее, что по соображениям безопасности поездку в Могадишо в настоящее

10/ Somalia Aid Coordinating Body, Office of the Chairman of the SACB Executive Committee, May 1996.

11/ См. Кодекс поведения при оказании международной помощи в целях восстановления и развития в Сомали от 8 февраля 1995 года и пояснения к Кодексу поведения при оказании международной помощи в целях восстановления и развития в Сомали, июль 1995 года. Имеется в Группе документации Отделения Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Сомали (ЮНДОС), Найроби.

время осуществить невозможно. Соответственно, независимый эксперт предприняла краткие поездки в Харгейсу, столицу самопровозглашенного государства Сомалиленд в северо-западной части Сомали, где положение, как представляется, является стабильным и в меньшей степени затронуто идущей в Сомали гражданской войной.

76. В ходе своего посещения Харгейсы независимый эксперт встречалась с представителями местного правительства, которые сотрудничали с ней в ходе ее пребывания в городе. Она также встречалась с представителями местных сомалийских организаций, а также с представителями учреждений Организации Объединенных Наций и международных НПО, действующих в этом регионе.

77. Руководители "Сомалиленда" информировали независимого эксперта о том, что они пытались с определенным успехом создать в этой части страны соответствующие институты и восстановить некоторые элементы государственного управления. Поэтому они приступили к процессу реорганизации администрации и введения в действие конституции, в которой описываются полномочия и ответственность заново созданных законодательных, исполнительных и судебных органов. Подписание соглашения о мире между всеми кланами, проживающими в этом регионе, создало необходимость реабилитации всех ополченцев, которые сражались на их стороне. Руководители местного министерства внутренних дел сообщили независимому эксперту, что был создан центр для подготовки и реабилитации бойцов ополченских формирований и вспомогательных сил, задача которого заключается в реинтеграции 10 000 ополченцев и бойцов вспомогательных сил в местные полицейские и вооруженные силы.

78. Создание местного правительства и местных администраций помогло ускорить процесс восстановления региона от последствий гражданской войны, но оно также вызвало необходимость решения новых проблем и задач. Согласно информации, полученной от нескольких местных независимых неправительственных организаций и отдельных лиц, желание народа иметь демократическое правительство и ответственную перед населением администрацию остается неудовлетворенным. Сообщалось, что 18 ноября 1996 года мирная демонстрация, осуждавшая критическое экономическое положение в регионе, была решительно пресечена полицией, которая стреляла в толпу. Несколько человек (24) впоследствии были арестованы без предъявления ордера. Они были избиты в центрах задержания и не были доставлены в суд. Один человек из этой группы сообщил независимому эксперту, что сотрудник полиции сообщил ему, что согласно приказу, подписанному министром внутренних дел, он был приговорен к тюремному заключению сроком в один год; приговор был вынесен без ссылки на судебный процесс. Через два месяца пребывания в заключении все арестованные были освобождены, однако никаких административных санкций не было применено в отношении лиц, совершивших эти нарушения.

Системы уголовного правосудия

79. В Хартии Сомалиленда указывается, что действуют законы, введенные в действие до прихода к власти Сиада Барре в 1969 году. Это право представляет собой совокупность различных правовых систем и традиций. Сомалийское уголовное право основано на

итальянском кодексе 1931 года. Сомалийский вариант включал некоторые элементы исламского права и сомалийских обычаев. Сомалийский Уголовно-процессуальный кодекс 1963 года был составлен на основе итальянского уголовно-процессуального кодекса 1953 года, Свода уголовно-процессуальных норм Великобритании 1956 года и индийского Закона о доказательствах 1872 года. Гражданские законы основаны на египетском гражданском праве.

80. Важно, чтобы судам уделялось внимание и оказывалась помощь на международном уровне. Независимый эксперт посетила Верховный суд в Харгейсе и встретила с Главным судьей. Регистрационный журнал показывает, что Суд является действующим. Учетные данные Верховного суда показывают, что в 1993 году было подано 25 гражданских апелляций и 4 уголовные апелляции; в 1994 - соответственно 38 и 5; в 1995 - 38 и 8; в 1996 - 47 и 9; и в 1997 году, по состоянию на 12 февраля, - 7,7. Данные Генерального прокурора также отражают участие его ведомства в течение 1996 года по крайней мере в 691 деле.

81. Независимому эксперту было сообщено, что в то время как некоторые судьи имеют формальную юридическую подготовку, другие были назначены после прохождения практической подготовки в судах или полиции. В Харгейсе имеется несколько квалифицированных адвокатов. Некоторые обучались в школе права в Могадишо. Один старший адвокат получил диплом в Соединенном Королевстве, а другой - в Судане.

82. Материальные условия работы суда являются самыми элементарными. Зал суда в Харгейсе ремонтируется. Однако судьи испытывают нехватку правовых кодексов и справочных материалов. Работники суда, в частности, просили обеспечить их справочными материалами. К их числу принадлежат ссылки на индийское право, как, например, законы о доказательстве, индийский Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс и законы, относящиеся к контрактам, компаниям и уголовной процедуре. Хотя эти законы все еще применимы, суд не располагает их экземплярами.

83. Отмечаются случаи, когда независимость судебных органов ставится под угрозу. Независимый эксперт была информирована о том, что Главный судья был снят со своей должности после того, как в Верховный суд было передано дело, в котором ставились под вопрос критерии, регулирующие участие в политическом процессе, который привел к избранию г-на Эгала главой "Сомалиленда".

84. Следует обеспечить помощь судебным органам Харгейсы. Важно, чтобы суды располагали источниками права, в том числе в области прав человека. Судьи стремятся получить материалы, включая кодексы и тексты. Также необходимы учебные программы в области структур и функционирования судебных органов.

vii. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

85. Международное сообщество не должно бросить народ Сомали на произвол судьбы. В основном огромные страдания испытывает гражданское население. По крайней мере с 1969 года население жило в условиях диктатуры, крушение которой в 1991 году ввергло страну в гражданскую войну, привело к широкому насилию, серьезному гуманитарному кризису и хаосу. Международные усилия по установлению мира и стабильности пока не увенчались успехом. Хрупкая стабильность, достигнутая в некоторых регионах, как представляется, стала результатом местных инициатив при наличии минимальной помощи со стороны международного сообщества.

86. Независимому эксперту в ходе ее миссии стало совершенно ясно, что аспекты прав человека в конфликте в Сомали игнорируются и даже иногда намеренно подрываются. Этот аспект имеет особо важное значение, поскольку разрабатываются различные практические программы помощи Сомали. Независимый эксперт считает, что именно в такое трудное время следует разработать новаторские подходы для оказания помощи населению не только в установлении мира, оказании поддержки и восстановлении, но также и в соблюдении прав человека и гуманитарного права. Не следует закрывать глаза на судьбу жертв нарушений прав человека и гуманитарного права. Независимый эксперт считает, что положение в области прав человека в этой стране должно подвергнуться внимательному рассмотрению и этот процесс следует углубить.

87. Независимый эксперт считает, что существует несколько возможностей для оказания полезной технической помощи Сомали в области прав человека, в частности в области отправления правосудия. При том, что существование центрального правительства остается необходимым для обеспечения прочного мира, экономического процветания и полного уважения прав человека, его отсутствие не должно оставаться главным препятствием. Должно поощряться развитие инициатив по восстановлению положения на местном уровне и работа неправительственного сектора. Существует потребность комплексной оценки положения в области прав человека, при которой учитывалась бы не только данная промежуточная ситуация, но и предлагались бы некоторые перспективы на будущее.

88. Поэтому независимый эксперт рекомендует Комиссии по правам человека углубить изучение положения в области прав человека в Сомали. Она также рекомендует Комиссии возобновить свою просьбу к независимому эксперту об оценке путей и средств того, как наилучшим образом осуществить программу консультативных услуг и технической помощи Сомали в области прав человека, включая отправление правосудия путем, среди прочего, обеспечения вклада учреждений и программ Организации Объединенных Наций в данной области, а также неправительственного сектора.
