



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1997/89
7 February 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят третья сессия
Пункт 18 предварительной повестки дня

КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Положение в области прав человека в Гаити

Доклад, подготовленный независимым экспертом г-ном Адама Диенгом
во исполнение резолюции 1996/58 Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 10	3
I. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА	11 - 32	5
A. Социально-экономическое положение	11 - 14	5
B. Право на охрану здоровья	15 - 20	6
C. Право на образование	21	8
D. Право на землю	22 - 25	8
E. Права женщин	26 - 29	10
F. Техническое сотрудничество	30 - 32	11

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ	33 - 84	11
А. Введение	33 - 34	11
В. Изъятые документы и безнаказанность	35 - 38	12
С. Реформа судебной системы	39 - 47	13
D. Независимость судебных органов	48 - 52	16
Е. Уголовное судопроизводство	53 - 59	17
F. Органы национальной полиции Гаити	60 - 69	19
G. Коррупция	70 - 76	23
H. Пенитенциарные учреждения	77 - 78	25
I. Национальная комиссия по установлению истины и восстановлению справедливости (КИВС)	79 - 84	26
III. РЕКОМЕНДАЦИИ	85	27

Введение

1. Комиссия по правам человека, рассмотрев на своей пятьдесят первой сессии доклад Специального докладчика г-на Марко Тулио Бруни Челли (E/CN.4/1995/59), в резолюции 1995/70 просила Генерального секретаря назначить независимого эксперта с целью оказания помощи правительству Гаити в области прав человека, изучения развития ситуации в области прав человека в этой стране и проверки соблюдения Гаити своих обязательств в этой области. Комиссия предложила эксперту представить доклад Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии и Комиссии по правам человека на ее пятьдесят второй сессии.
2. После того как Экономический и Социальный Совет в своем решении 1995/281 одобрил просьбу Комиссии, 31 июля 1995 года Генеральный секретарь назначил независимым экспертом г-на Адаму Диенга. 1 ноября 1995 года независимый эксперт препроводил Генеральному секретарю свой доклад (A/50/714); этот доклад был представлен пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи. Доклад (E/CN.4/1996/94), в котором главным образом воспроизводилась информация, изложенная в докладе Генеральной Ассамблеи, но дополненный разделом об экономических, социальных и культурных правах, был представлен пятьдесят второй сессии Комиссии по правам человека.
3. В своей резолюции 1996/58 Комиссия по правам человека просила независимого эксперта представить на ее пятьдесят третьей сессии доклад о развитии ситуации в области прав человека в Гаити, а также об организации программы технического сотрудничества в области прав человека.
4. В настоящем докладе содержатся как необходимые сведения, так и рекомендации независимого эксперта по результатам его поездки в Гаити и соседние страны 31 октября - 14 ноября 1996 года. Среди многих лиц, с которыми он встречался, фигурируют, в частности, президент Республики г-н Рене Преваль, бывший президент Республики г-н Жан-Бертран Аристид, министр иностранных дел г-н Фриц Лоншан, министр юстиции, г-н Пьер Макс Антуан и председатель сената и Национальной ассамблеи г-н Эдгар Леблан. Независимому эксперту хотелось бы выразить признательность гаитянским властям за их конструктивное сотрудничество. Кроме того, он имел возможность встретиться с исполнительным директором Международной гражданской миссии в Гаити (МГМГ) и его заместителем, с заместителем представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), с представителями ряда международных учреждений и различных стран-доноров, с представителями неправительственных организаций, в частности Платформы правозащитных организаций. В Майами он имел встречи с представителями гаитянской диаспоры и главным редактором газеты "Аити ан Марш". В Нью-Йорке он встречался с послом Гаити, сотрудниками представительств США и Венесуэлы при Организации Объединенных Наций, а также с руководителями Национальной коалиции в защиту прав человека в Гаити. Эксперту хотелось бы поблагодарить всех, кто оказал ему помощь в ходе поездок в Порт-о-Пренс, Майами и Нью-Йорк.

5. После предоставления Гаити независимости в 1804 году эта страна жила в обстановке террора, несправедливости и политического насилия вплоть до 1990 года, когда с избранием гражданского президента в результате демократических, свободных и открытых выборов в стране произошел исторический поворот.

6. В декабре 1990 года народ Гаити подавляющим большинством избрал президентом страны Жана-Бертрана Аристида, который был в его глазах символом справедливости и воплощением стремления к лучшей жизни. Это было начало демократического эксперимента, открывавшего гаитянскому народу перспективу самостоятельно решать свою судьбу. Однако этот эксперимент был недолгим: военный переворот, совершенный в сентябре 1991 года, ввергнул страну во мрак. В течение трех лет неотъемлемой частью повседневной жизни гаитянцев были убийства, казни без надлежащего судебного разбирательства и внесудебные казни, насильственные исчезновения, произвольные аресты, изнасилования, пытки, а также жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, вымогательство, уничтожение или конфискация имущества. Кроме того, торгово-экономическое эмбарго, введенное международным сообществом, чтобы заставить военных передать власть демократически избранным лидерам, крайне пагубно сказывалось на социально-экономическом положении страны. Такую цену нужно было заплатить за восстановление демократии, за возвращение г-на Аристида на пост президента и за возобновление усилий по созданию стабильных и надежных политико-экономических структур.

7. Для переизбрания палаты депутатов, двух третей состава сената, всех мэров и местных выборных должностных лиц в июне 1995 года были проведены выборы в парламент, муниципальные и местные органы власти. Президентские выборы, состоявшиеся в декабре 1995 года, не вызвали энтузиазма у избирателей, поскольку большинство желало возвращения Аристида к своим обязанностям, хотя по Конституции он не имел такого права. Близкий соратник Аристида Рене Преваль, занимавший пост премьер-министра страны с февраля по сентябрь 1991 года (вплоть до государственного переворота), а считая продолжительность срока полномочий президента Аристида – до июля 1993 года (вплоть до назначения Робера Мальваля на пост премьер-министра), победил на выборах и официально приступил к выполнению обязанностей президента страны 7 февраля 1996 года.

8. Безусловно, Рене Преваль не столь популярен, как Аристид, однако он преисполнен решимости бороться с многочисленными проблемами, среди которых наиболее острыми являются восстановление в Гаити правосудия, государственной безопасности и прав человека, а также последняя по порядку, но не по значимости проблема борьбы с нищетой. В течение почти двухчасовой беседы президент Преваль обсуждал с нами взятые им на заметку сложные проблемы и планируемые преобразования. Эта беседа убедила нас в правильности нашего прошлогоднего решения о том, чтобы коснуться в настоящем

докладе вопроса о подлинном осуществлении экономических, социальных и культурных прав в Гаити. Бесспорно, что прогресс, достигнутый в области гражданских и политических прав, был бы еще более упрочен более широким признанием и применением экономических и социальных прав.

9. За две недели до нашего прибытия в Порт-о-Пренс гаитянский народ отметил вторую годовщину восстановления конституционного порядка в Гаити. Как сказал премьер-министр страны Росни Смарг, "15 октября - это день отказа народа Гаити от диктатуры". В ходе памятной церемонии, состоявшейся в Национальном дворце, президент Рене Преваль отметил "бессилие системы правосудия и трудности запуска государственного механизма".

10. Хотя путь к построению в Гаити правового государства весьма тернист, положение не является безнадежным. Безусловно, народ по-прежнему переживает последствия долгого мрака диктатуры, в который он был ввергнут; однако надежда не умерла, как можно судить по многочисленным мерам, принятым властями в поисках лучшего будущего для народа Гаити.

I. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

A. Социально-экономическое положение

11. С 1991 года социально-экономическое положение страны ухудшается. Поэтому необходимо упорядочить деятельность органов управления и государственных предприятий, с тем чтобы позволить гаитянским властям удовлетворить чаяния своего народа. Это - поистине гигантская задача, если учесть, что население живет в крайней нищете, поскольку его основной работодатель - государство, а всякий наем новых работников прекращен и ресурсов для капитального строительства не имеется. Однако надо признать, что Гаити находится на перепутье и намеревается сделать государственное управление эффективным и пойти по пути децентрализации. Продиктован ли такой выбор Бреттонвудскими учреждениями? Этот вопрос заслуживает рассмотрения, поскольку известно, с какими трудностями столкнулся премьер-министр страны Смарк Мишель, занимаясь решением проблемы приватизации. В конце 1995 года ему пришлось уйти в отставку, но вступление на этот пост г-жи Клодетт Верлейт отнюдь не привело к решению данной проблемы.

12. Эта проблема являлась одной из наиболее сложных в числе тех, которые достались в наследство новому президенту страны Рене Превалю. По нашему мнению, сделанный выбор был относительно свободным, если судить по отсрочке в принятии практических мер. Такая отсрочка объясняется, в частности, тем, что народ Гаити отдает себе отчет в социальных последствиях подобного выбора и не хотел бы совершать прыжок в неизвестность. Несмотря на столь осторожный подход, многие массовые организации в начале 1997 года выразили протест против экономической политики правительства Смарта и

потребовали его отставки. По-видимому, усилия, предпринимаемые правительством и парламентом Гаити в области экономических реформ, включая принятие ряда законов о налогообложении, не находят поддержки во многих секторах. Это недовольство выразилось в состоявшейся 9 января 1997 года в Порт-о-Пренсе антиправительственной демонстрации, которая была разогнана сотрудниками национальной полиции, применившими слезоточивый газ. В тот же день жители Эстера (Верхний Артибонит) возвели на национальной магистрали № 1 горящие баррикады и тем самым выразили свое неприятие социально-экономической политики правительства.

13. Согласно сообщению Гаитянского агентства печати, 16 января страна была парализована всеобщей забастовкой, проведение которой сопровождалось многочисленными угрозами со стороны упомянутых массовых организаций, продолжавших требовать отставки правительства Смарта. Вызывает сожаление тот факт, что члены этих организаций угрожали противникам забастовки, что силой заставят их уйти и будут громить магазины, здания и автомобили, которые преградят им путь. В жилом квартале Карфур-Фей демонстранты забросали камнями автомобиль национальной полиции. Полицейские арестовали несколько человек после перестрелки между сторонниками правительства и их противниками. Успех этой забастовки не поколебал президента Преваля, который выступил против таких действий, которые он охарактеризовал как "политический авантюризм". Он прямо заявил, что "в случае возможной отставки премьер-министра правительство рискует значительно замедлить темпы выполнения возложенных на него задач".

14. Другой важный аспект - это процесс перехода от государства-клики, заботящегося о собственных интересах, к подлинному государству, которое служит народу. Он предполагает современное, более сознательное и более компетентное управление. Длительное время гаитянскому государству не удавалось гарантировать права государственных служащих, в результате чего большинство из них перешло на работу в НПО и международные учреждения. Впрочем, к этому же выводу пришли и доноры, которые утверждают, что государственные структуры неэффективны, и предлагают создать вместо них административные подразделения. Следствием этого является дисбаланс, ослабляющий систему управления, поскольку сотрудники административных подразделений получают вознаграждение в долларах США. Естественно, подобная ситуация создает в центральном аппарате обстановку недовольства. Поэтому необходимо обеспечить преимущества и гарантии служащим, от которых взамен потребуются компетентность и эффективность.

В. Право на охрану здоровья

15. Согласно докладу о сотрудничестве в целях развития, предоставленном Гаити в 1995 году, доступ к услугам первичной медико-санитарной помощи имеет менее 50% населения, а уровень младенческой смертности в возрасте от 0 до 1 года составляет 94/1000, в возрасте от 0 до 5 лет - 133/1000. Столь высокие показатели являются следствием неудовлетворительных санитарно-гигиенических условий, недоедания,

неграмотности, слабой инфраструктуры и низких доходов. Данная ситуация усугубляется расширением трущобных поселений в городской среде, где широко распространены инфекционные заболевания, не считая роста числа носителей вируса СПИДа. Согласно тому же источнику, наличие этого вируса становится основной причиной госпитализации представителей самых обездоленных слоев населения. В настоящее время в Гаити насчитывается 49 больниц, 199 оздоровительных центров, включая 60 стационаров, и 405 диспансеров. Иными словами, в стране имеется одно койко-место на 1 300 жителей, а также 1,2 врача, 1,3 медсестры и 2,7 вспомогательных сотрудника на 10 000 жителей. Однако следует уточнить, что медицинская инфраструктура сконцентрирована в западном департаменте, главным образом в районе столицы, где находится 70% врачей, 50% стоматологов и 60% медсестер, в то время как 70% населения проживает в сельских районах.

16. По данным ПРООН, хотя в последнем государственном бюджете на нужды здравоохранения планировалось выделить около 11%, ввиду совокупного воздействия девальвации национальной валюты и прироста населения расходы на здравоохранение сократились примерно до 2,90 долл. США на душу населения в год, основная часть которых обеспечивается за счет двусторонней и многосторонней зарубежной помощи.

17. К столь безрадостной картине состояния системы здравоохранения в Гаити добавляется трагическое происшествие, когда от употребления зараженных фармацевтических сиропов умерло около 80 гаитянских детей. С известием о гибели первых жертв министр здравоохранения опубликовал коммюнике, в котором призвал население немедленно прекратить использование сиропов "Афебрил" и "Валадон", а также распорядился об изъятии этих медикаментов из всех аптек. Большинство таких происшествий было зарегистрировано в Порт-о-Пренсе, однако подобные случаи наблюдались также и в семи других департаментах. Возраст жертв составлял от одного месяца до 13 лет. Лабораторные исследования, проведенные при содействии Университета Джона Хопкинса, позволили установить, что причиной смерти явилось токсичное вещество - диэтилен гликоль. Региональное бюро Всемирной организации здравоохранения, Центр по борьбе с заболеваниями Соединенных Штатов Америки и Управление по делам продовольствия и лекарственных препаратов Соединенных Штатов Америки оказали министерству здравоохранения Гаити содействие в расследовании этого трагического происшествия. С помощью АМР США 11 детей были доставлены в американские больницы Мичигана, Огайо, Алабамы, Флориды, Сент-Луиса, Бостона и Нью-Йорка.

18. Возникает вопрос: каким образом эти зараженные сиропы были изготовлены гаитянской фирмой ФАРВАЛЬ и были разрешены к продаже? Какую ответственность несет ФАРВАЛЬ? Какова в этой связи ответственность государства Гаити? Поскольку это дело рассматривается органами правосудия, мы воздержимся от комментариев. В самом деле, 20 ноября 1996 года адвокаты фирмы ФАРВАЛЬ приняли решение предъявить иск государству Гаити. Адвокат фирмы мэтр Гарри Лисад указал, что "в поставке в Гаити глицерина, зараженного диэтиленгликолем, виноваты не только руководители предприятия.

Государство Гаити в лице министерства здравоохранения, директора центральной больницы и генерального директора таможенной службы также было обязано следить за качеством импортируемых фармацевтических продуктов". Однако министр здравоохранения г-н Родольф Мальбранш заявил, что у него вскоре появится возможность опубликовать результаты расследования об ответственности фирмы ФАРВАЛЬ.

19. Президент Преваль со своей стороны выразил глубокие соболезнования родителям погибших и назначил адвоката для оказания им помощи. Адвокаты семей погибших требуют от фирмы ФАРВАЛЬ возмещения убытков на общую сумму 41 млн. долларов.

20. Данное дело, независимо от его исхода, свидетельствует о важности контроля за соблюдением требований ВОЗ в отношении диэтиленгликоля (см. Чрезвычайные распоряжения № 13 от 26 сентября 1990 года и № 31 от 22 декабря 1992 года). Эти требования сводятся к следующему:

а) контрольные отчеты изготовителей всех зарегистрированных в вашей стране продуктов с содержанием пропиленгликоля в качестве заявленного ингредиента должны проверяться с уделением особого внимания характеру ингредиентов и контролю за ними;

б) соответствующая документация и/или результаты химического анализа продуктов/материалов подлежат проверке, а при необходимости проводится дальнейшее расследование;

в) необходим сбор всей возможной информации о поставщиках и каналах сбыта пропиленгликоля как местного производства, так и импортируемого в вашу страну.

С. Право на образование

21. Борьба с высоким уровнем неграмотности, составляющим порядка 75%, является одной из самых неотложных проблем, учитывая связь между образованием и развитием. В течение пяти последних лет лишь половина населения в возрасте от 6 до 24 лет имела возможность посещать учебные заведения, причем большинство из них проживает в сельской местности. Что же касается населения, имеющего доступ к среднему образованию, то его доля не превышает 20%. Столь низкий показатель объясняется скудными инвестициями в сектор образования и высокой платой за обучение в частных школах, которую не в состоянии вносить большинство родителей. Следует также отметить, что в сельских районах дети очень рано начинают работать, что является дополнительным источником дохода для семьи.

Д. Право на землю

22. 2 ноября 1996 года президент Преваль объявил о развертывании программы аграрной реформы, осуществление которой начнется с департамента Артибонит. Почему выбор пал именно на Артибонит? Прежде всего потому, что его территория имеет мощный

потенциал для сельского хозяйства и рисоводства. Земли этого департамента характеризуются высокой плодородностью, что является причиной постоянно раздирающих его жестоких конфликтов. Кроме того, именно там наиболее зажиточная часть населения и местные власти всегда объединялись против мелких аграриев. Поэтому одна из целей начинающейся в этом департаменте реформы заключается в том, чтобы положить конец земельным конфликтам, до настоящего времени урегулировавшимся путем кровопролития, несмотря на наличие органа, который, вероятно, не справился со своей задачей, – Управления развития долины Артибонита (УРДА). Это Управление было создано в рамках новой аграрной политики, начатой в 1946 году и направленной на стимулирование сельскохозяйственного производства. По мнению Ж.Ж. Онора, его деятельность потерпела провал из-за вмешательства политиков, подчинившихся проводившийся эксперимент интересам горстки воротил, которые разделили между собой обширные земли. Однако это положение усугубилось увеличением масштабов коррупции среди управленческих кадров и нарастанием духа стяжательства в правительственных кругах.

23. Безусловно, аграрная реформа, уже предусмотренная Конституцией 1987 года, отвечает народным требованиям, выдвигаемым еще с тех пор, когда президентом страны был Десалин. Следует напомнить, что он был убит по причине проводившейся им политики проверки документов, удостоверяющих право собственности. Затем последовала демагогическая и популистская реформа Песьона, в ходе которой крупные угодья оказались в руках старших офицеров. Что касается Кристофа, то его "элитный" подход к реформе напоминал колониальный период. Режим Руайе, в свою очередь, явился продолжателем реформы Песьона. Этот краткий исторический экскурс свидетельствует о важности аграрного вопроса для Гаити. В самом деле, страной во все времена управляла олигархия, которую составляли то мулаты, то чернокожие, а земли служили ей источником ренты.

24. Поскольку земля – это единственный "ресурс" Гаити, проведение аграрной реформы является неременным предварительным условием обновления страны. Именно эту цель ставит перед собой президент Преваль, стремясь заинтересовать тех, кто обрабатывает землю, путем предоставления им документов на право собственности, и в то же время обеспечить охрану окружающей среды. В рамках этой реформы государство планирует провести оценку земельных угодий и определить земли промышленного, сельскохозяйственного и т.п. назначения. Следует отметить, что Гаити удовлетворяет свои потребности в продовольствии лишь наполовину. Около 1,5 млн. гаитян зависят от гуманитарной помощи, хотя страна располагает большим многообразием экосистем, имеющих мощный потенциал для производства широкого спектра товаров как для местного потребления, так и на экспорт.

25. Реформа, проводимая под руководством Национального института по аграрной реформе (НИАР), не ограничится распределением земель; она также будет направлена на то, чтобы сделать производство риса конкурентоспособным, чтобы население добилось самообеспечения продовольствием и чтобы проект в долине Артибонита стал моделью для

других территорий. Было принято постановление об отсрочке рассмотрения всех споров и передаче соответствующих полномочий НИАР, который намеревается не заменять собой суды, а лишь обеспечивать доступ к земле. НИАР уже вынес постановление по вопросу о владении наделом земли в Эстере, который в течение многих лет оспаривался наследниками двух семей, и этот спор привел к гибели нескольких десятков человек. Поскольку суды и армия всегда выступали единым фронтом (если не сказать в сговоре) против крестьян, подобное постановление заостряет проблему права собственности. По словам первого сенатора Артибонита г-на Самюэля Мадистена, угрозы со стороны крупных землевладельцев могут воспрепятствовать успешному осуществлению аграрной реформы. Сенатор указывает на необходимость программы безопасности, которая будет развернута правительством в интересах крестьян после распределения между ними земельных наделов. Без всякого сомнения, в рамках осуществления аграрной реформы сельскохозяйственных работников следует обезопасить и защитить.

Е. Права женщин

26. В составе нового правительства, находящегося у власти с февраля 1996 года, женщина была назначена на пост министра по делам женщин; она занимается разработкой мероприятий по борьбе с дискриминацией женщин и с нарушением их специфических прав. Следует отметить, что это – единственная женщина среди 14 министров в правительстве Гаити.

27. Правительством были приняты меры в интересах женщин, значительно пострадавших от насилия в годы военной диктатуры. Изнасилование женщин – жертв репрессий являлось в то время постоянной практикой. После восстановления демократии правительство обращало особое внимание на реабилитацию и социальную реинтеграцию пострадавших женщин.

28. Однако опрошенные представители неправительственных организаций и особенно организаций, занимающихся проблемами женщин, считают, что многое еще предстоит сделать. Они заявили, что масштабы насилия в отношении женщин в семье и быту по-прежнему весьма велики и что от него страдает большое число женщин всех слоев общества. Центр исследований и социально-экономической подготовки в целях развития (ЦИСЭПР) указал, что в ходе обследования 29% опрошенных женщин признались, что в свою первую половую связь вступили по принуждению. В связи с тем, что доля замужних женщин ничтожно мала (в браке состоит менее 10% населения), то на плечи гаитянок матерей ложится тяжелое бремя обязанностей, поскольку большинству из них приходится в одиночку заниматься проблемами обеспечения и воспитания детей.

29. В своем предыдущем докладе независимый эксперт рекомендовал направить Специальному докладчику Комиссии по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин приглашение совершить поездку в Гаити, и эта рекомендация была положительно встречена правительством. Независимый эксперт считает, что с учетом нынешнего положения она в высшей степени актуальна.

Г. Техническое сотрудничество

30. Ввиду положительного рассмотрения властями вопроса о сотрудничестве с Центром по правам человека в декабре 1995 года было подготовлено предложение по проекту, направленному на укрепление институционального потенциала государственных органов в области прав человека с помощью мероприятий по профессиональной подготовке персонала крупных государственных институтов, особенно структур судебной власти, органов полиции и преподавательских кадров для различных уровней обучения. Для координации осуществления мероприятий в рамках этой программы предусмотрена должность руководителя проекта.

31. Несмотря на изначальную помощь со стороны властей, целый ряд попыток принять меры к подписанию проектной документации потерпел неудачу. Будучи убежден в важности технического сотрудничества в области прав человека между Организацией Объединенных Наций и демократически избранным правительством Гаити, независимый эксперт воспользовался своей поездкой для возобновления уже начатых переговоров. Он убедился в том, что власти страны, и в частности министр юстиции, по-прежнему готовы к осуществлению проекта. Однако, по мнению министра юстиции, необходимо изменить его содержание, поскольку в предложенном варианте он приведет к чрезмерному распылению деятельности. Независимый эксперт по своей инициативе смог получить подпись министра юстиции под соглашением, которое уже было одобрено и подписано помощником Генерального секретаря по правам человека, при условии внесения в проект изменений в целях повышения его актуальности и эффективности. Его новая формулировка будет подготовлена руководителем проекта, назначенным Центром по правам человека, а затем представлена независимому эксперту для заключения.

32. На основе результатов консультаций, состоявшихся в ходе поездки независимого эксперта, можно указать две выделенные правительством приоритетные потребности, которые могли бы явиться предметом программы технического сотрудничества, а именно: а) внедрение системы преподавания основ правоведения с последующим проведением общенационального обсуждения, и б) организацию семинара по уголовному праву для различных категорий работников судебной системы. Независимый эксперт разделяет мнение о целесообразности этих предложений и настоятельно рекомендует разработать в ближайшее время конкретную программу по оказанию поддержки в этих двух областях.

II. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ

A. Введение

33. Жажда справедливости, испытываемая народом Гаити, еще далеко не утолена, и проблема безнаказанности по-прежнему является предметом обсуждения среди неправительственных правозащитных организаций. Правительство отдает себе отчет в настоятельной необходимости удовлетворить законное стремление населения Гаити к

справедливости и пытается реформировать судебную систему, с тем чтобы она могла обеспечивать нормальное и беспристрастное отправление правосудия. Действительно, до настоящего времени для судебных органов Гаити были в высшей степени характерны исключительность, коррупция и стяжательство. Безусловно, новый министр юстиции адвокат Пьер Макс Антуан, обладающий большим опытом адвокатской практики, движим наилучшими намерениями. Он выразил стремление обеспечить правосудие для всех и ставит перед собой задачу оказать каждому гражданину страны помощь, в которой он нуждается. Однако министр пока сталкивается с рутинным консерватизмом, царящим в судебных органах: новая система пока не создана, а изменение старой потребует огромной мобилизации творческих способностей и профессиональных знаний.

34. Если в других секторах можно сравнительно легко заменить нечистого на руку чиновника, то в системе юстиции дела обстоят иначе. Например, нельзя назначить молодого выпускника юридического факультета на должность судьи Кассационного суда. Оздоровление судебной системы возможно лишь в средне- и долгосрочной перспективе. Однако, к сожалению, есть еще немало коррумпированных судей, от которых будет нелегко избавиться, совершая переход от "правосудия макутов" к демократическому правосудию, т.е. к правосудию в полном смысле слова. Наблюдалось множество случаев, когда лица, замешанные в преступлениях, оставались на свободе, поскольку расследование по их делу было "спущено на тормозах".

В. Изъятые документы и безнаказанность

35. Дело о документах, изъятых из Генерального штаба Вооруженных сил Гаити и Революционного фронта за развитие и прогресс в Гаити (РФРПГ) и переправленных в Соединенные Штаты, также продолжает вызывать озабоченность в правозащитных кругах. Мы лишь приведем слова Рида Броди – члена группы адвокатов, созданной президентом Аристидом для оказания ему содействия в осуществлении усилий по привлечению к ответственности лиц, виновных в преступлениях, совершенных при режиме, который был установлен после государственного переворота:

"Единственным наиважнейшим шагом по пути действенной судебной реформы и восстановления у народа доверия к государственным институтам Гаити явилось бы предание суду виновников преступлений, совершенных в период правления режима де-факто. Однако зарубежные страны фактически отказались от всякого содействия в решении этой задачи. Основной донор программы по восстановлению правосудия – Соединенные Штаты Америки, которые, как известно, выступали против судебного преследования военных руководителей, – активно препятствовали усилиям по привлечению убийц к ответственности".

36. Что касается дела о документах, переправленных в Пентагон без малейшего уведомления об этом правительства Гаити, то, по-видимому, лишь в декабре 1995 года после публикации статей в американской прессе посол США в Гаити предложил вернуть

эти документы гаитянским правоприменительным органам, поставив при этом два условия: что Гаити согласится сохранить их секретность и что Соединенные Штаты "исключат или удалят из них имена или иную информацию об отдельных гражданах США". В этой связи 24 июня 1996 года представитель Государственного департамента заявил: "Мы хотели обработать, изъять некоторые из этих документов и справочных материалов, которые, по нашему мнению, могли бы нанести ущерб отдельным лицам и даже, возможно, некоторым американским интересам или целям. Именно на этой основе мы предложили передать документы правительству Гаити".

37. В связи с вынесением оправдательного приговора в июле 1996 года двум обвиняемым по делу об убийстве в 1993 году бывшего министра юстиции Ги Малари, на первый план выступила обструкционистская позиция Соединенных Штатов. В самом деле, вызывает удивление тот факт, что бывший начальник полиции Порт-о-Пренса Мишель Франсуа, подозреваемый в заказном убийстве Малари, получил разрешение американских властей на проживание в Доминиканской Республике. Странно также, что он, будучи арестован в этой стране, не был отправлен в Гаити, где уже был заочно осужден по другому делу об убийстве, а оказался в Гондурасе. Поэтому мы считаем, что Соединенным Штатам следует без промедления окончательно урегулировать вопрос об изъятых документах, чтобы не создавать впечатления о том, что они стремятся обеспечить безнаказанность лиц, виновных в грубых нарушениях прав человека.

38. Финансовый и технический вклад США в установление правового государства в Гаити огромен, и при отсутствии подозрений в проведении "двойной" политики его значение лишь возрастет. Не следует повторять той азбучной истины, что для установления правового государства прежде всего необходима независимая, адекватная и эффективная судебная система. В этом заключается одна из поставленных министром юстиции приоритетных задач, решение которой осуществляется при поддержке как в многостороннем (например, со стороны Европейского союза), так и в двустороннем (со стороны Канады, Соединенных Штатов и Франции) планах. Речь идет о проведении беспрецедентной судебной реформы, которая, однако, соответствует законным чаяниям гаитянского народа. В данной области правительство стремится реформировать устаревшие судебные органы и постепенно привести их в соответствие с требованиями социального развития страны.

C. Реформа судебной системы

39. Вероятно, законопроект о реформе судебной системы будет принят парламентом на его первой сессии 1997 года. В этом законопроекте содержится положение, свидетельствующее о необходимости принятия безотлагательных мер: правительству предписывается осуществить наиболее срочные преобразования в течение шести месяцев со дня публикации закона. Эти преобразования касаются оценки и реструктуризации магистратуры и распределены на пять этапов:

- a) определение потребностей в профессиональной подготовке магистратов;
- b) открытие Школы магистратуры и составление программы обучения;
- c) определение статуса Школы магистратуры;
- d) определение статуса магистратуры; и

e) смещение и назначение магистратов и судебных исполнителей на уровне обычных судов, гражданских судов, органов прокуратуры и мировых судов.

40. Важно отметить, что сразу же после начала выполнения правительством своих функций 6 марта 1996 года канцелярия министра юстиции, проведя общую оценку состояния дел, составила директиву о направлениях работы министерства. Затем в соответствии с положениями этой директивы была осуществлена оценка людских ресурсов, а также физической и организационной структуры министерства.

41. Кроме того, министр юстиции обратил внимание на проблему острой нехватки имеющейся в судах документации, о которой уже говорилось в докладе за 1996 год (Е/CN.4/1996/94). Так, 1 600 экземпляров различных кодексов (гражданского, уголовного, уголовно-процессуального, трудового, торгового) было направлено в судебные органы, в школы права и в адвокатуры на всей территории страны. Около тысячи экземпляров законодательства о правах человека было распределено среди организаций гражданского общества для проведения ими кампаний по ознакомлению с правами человека.

42. Была также учтена и наша рекомендация о техническом оснащении судов и органов прокуратуры. В соответствии с этой рекомендацией практически все суды и прокуратуры были обеспечены пишущими машинками, скоросшивателями, реестрами, бланками различных ордеров и канцелярскими принадлежностями. В настоящее время в стадии строительства находятся 14 гражданских судов. Два корпуса школы магистратуры были полностью обновлены, а еще в двух ведутся ремонтные работы. В области профессиональной подготовки сотни магистратов и судебных исполнителей прошли курс обучения по специализации: право и права человека.

43. Накануне отъезда из Порт-о-Пренса мы присутствовали на закрытии крупного семинара по вопросу о независимости магистратуры, статусе магистратуры и деятельности Школы магистратуры. Перед проведением этого семинара министерство юстиции, стремясь обеспечить конструктивный диалог, распространило вопросник среди магистратов, юристов и представителей общественности. Результаты анализа ответов послужили основой для проведения обсуждения в ходе упомянутого выше семинара, состоявшегося в Школе магистратуры 8-9 ноября 1996 года.

44. В отношении статуса магистратуры было признано необходимым разработать документ, обеспечивающий беспристрастное, эффективное, компетентное и доступное для всех гаитян отправление правосудия. Что касается другого инструмента судебной реформы – Школы магистратуры, то здесь для решения насущных проблем следует осуществить три подготовительных мероприятия, предложенных участниками семинара:

а) во-первых, обеспечить подготовку до уровня лицензиата права действующих мировых судей, имеющих диплом о юридическом образовании и успешно прошедших организованный Школой конкурсный отбор. Абитуриенты, не являющиеся мировыми судьями, но удовлетворяющие аналогичным критериям подготовки, имеют право на зачисление на тех же основаниях;

б) во-вторых, учитывая необходимость срочного заполнения вакантных должностей, организовать подготовку первого выпуска магистратов; этот выпуск будет состоять из лицензиатов права, практикующих судей и других специалистов, отобранных по результатам выпускных экзаменов. Наряду с этим следует безотлагательно создать систему непрерывной профессиональной подготовки;

с) в-третьих, учредить наблюдательный орган, который контролировал бы осуществление подготовительных мероприятий.

45. Что касается глобальных мер, то они должны быть реализованы в средне- и долгосрочной перспективе, с тем чтобы, во-первых, точно и в соответствии с Конституцией и законодательством определить статус Школы и, во-вторых, способствовать формированию образа судебного работника нового типа.

46. Разработка статуса магистратуры и Школы магистратуры должна осуществляться в рамках политики, направленной на обеспечение независимости работников судебной системы. Поэтому мы рекомендовали прежде всего включить во внутренне законодательство основные принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся независимости судебных органов, а затем принимать их во внимание при определении статуса этих двух учреждений, с тем чтобы положения об их статусе соответствовали указанным принципам.

47. Осуществление этой рекомендации настоятельно необходимо, поскольку в Гаити не имеется традиций независимости, объективности и беспристрастности судебных органов. Следует также упомянуть о страхе, который еще испытывают многие судьи, и о недоверии населения к судебным институтам, которое столь сильно, что дает толчок к появлению различных форм "народного правосудия", о которых упоминалось в нашем предыдущем докладе. Поэтому мы настоятельно рекомендовали государственным властям и представителям общественности, в частности Платформы прав человека, разработать широкую программу преподавания основ правоведения, подготовки в области прав человека и внедрения проектов по оказанию юридических услуг в сельских районах. Это – тот путь, который необходимо пройти, чтобы примирить народ Гаити с системой правосудия.

D. Независимость судебных органов

48. В ожидании того, что судебная реформа достигнет своих целей (а для этого необходимы время и средства), важно поставить вопрос о нестабильности и шаткости положения судебных работников в Гаити. Этот вопрос очень внимательно и подробно рассматривался МГМГ в рамках исследования под названием "Судебная система в Гаити: анализ аспектов уголовного законодательства и уголовного судопроизводства".

49. Статья 60 Конституции Гаити закрепляет независимость магистратуры, предусматривая, что "каждая ветвь власти не зависит от двух других при исполнении своих полномочий, которые она осуществляет самостоятельно". На практике же независимости судебных работников препятствуют различные факторы, связанные с их статусом, с обилием решений о смещении с должности, вынесенных после восстановления демократии, а также с низким уровнем их вознаграждения. Зарботная плата судебного работника составляет около 5 000 гурдов в месяц (15 гурдов = 1 долл. США). Что касается месячной зарплаты мировых судей, то она составляет порядка 3 500 гурдов для членов суда и 2 500 гурдов – для их заместителей. Нередки случаи, когда магистраты посвящают часть своего времени преподаванию в лицеях и других учебных заведениях, стремясь к получению дополнительного дохода помимо своей скромной зарплаты, которая выплачивается нерегулярно. Следует уточнить, что преподавательская деятельность и выполнение функций судьи не являются взаимоисключающими согласно статье 179 Конституции, которая гласит: "Функции судьи несовместимы с занятием любых других оплачиваемых должностей, за исключением преподавательских". Достаточно указать, что оклад сотрудника национальной полиции Гаити в начале его профессиональной деятельности составляет 5 000 гурдов в месяц, чтобы понять, почему судьи или заместители правительственного комиссара стремятся перейти на работу в полицию.

50. В подобных условиях не вызывают удивления частые утверждения о коррупции, даже если их трудно подкрепить доказательствами. Например, МГМГ сообщает о том, что "магистраты, имеющие у населения репутацию взяточников, отдавали за короткий период времени целый ряд распоряжений о заключении под стражу и через несколько дней освобождали задержанных. По некоторым признакам можно было предположить, что целью этих задержаний являлось вымогательство денег у задержанных".

51. МГМГ также сообщила о случае, когда задержанный был освобожден после того, как он не только внес правительственному комиссару залог, но и выплатил ему "штраф" в размере 10 000 гурдов. Некоторые магистраты, в частности мировые судьи, также нередко требуют от истцов оплаты за выдачу различных видов ордеров. Помимо магистратов, низкий уровень зарплаты также является настоящим бичом для судебных исполнителей, месячный заработок которых составляет от 650 до 900 гурдов. Поэтому неудивительно получать сообщения о случаях, когда письменные тексты постановлений не соответствуют решениям судов, что обусловлено подкупом сотрудников судебной канцелярии проигравшей стороной.

52. Другим фактором, свидетельствующим о непрочности судебной системы, является количество смещенных с должностей магистратов. В 1995 году только в районе Порт-о-Пренса МГМГ зарегистрировала 16 случаев увольнения судебных работников. В Пети-Гоаве было отстранено от должности 8 магистратов из 16. В Анс-а-Во из 23 магистратов местного суда было смещено 13. В 1996 году по северному департаменту прокатилась волна увольнений мировых судей, затронувшая пять общин, относящихся к прокуратуре Гранд-Ривьер на севере страны. Большинство мировых судей было смещено простым уведомлением министерства юстиции об отстранении их от должности. Они не пользуются никакой защитой от возможных злоупотреблений. Принцип их несменяемости не признан Конституцией и не включен в указ о судопроизводстве от 22 августа 1995 года, согласно которому "судьи, назначенные на должность, за исключением мировых судей и их заместителей, являются несменяемыми". В результате они даже не имеют возможности обжаловать решения об увольнении и не пользуются гарантиями, которые предоставлены государственным служащим в рамках их общего статуса. Действительно, в статье 6 Закона об общем статусе государственных служащих уточняется, что положения упомянутого закона не распространяются на сотрудников судебных органов. Необходимо положить конец обстановке неуверенности, которая сложилась в судебной системе и является препятствием надлежащему отправлению правосудия.

Е. Уголовное судопроизводство

53. Качество судопроизводства и функционирования судебных органов по уголовным делам также вызывает беспокойство, усугубляющуюся тем, что в Конституции 1987 года содержатся положения, которые вносят изменения в систему судебных гарантий, но при этом нередко не соблюдаются. Аналогичным образом обстоит дело с гарантиями, закрепленными в Американской конвенции по правам человека и в Международном пакте о гражданских и политических правах, ратифицированных Гаити соответственно в 1977 и 1991 годах. Поэтому в повседневной работе судебных органов выявляются серьезные посягательства на основные права. В ходе посещения центральной тюрьмы в Порт-о-Пренсе нами были установлены случаи содержания под стражей за долги, что является нарушением Пакта.

54. Кроме того, нередки случаи нарушений прав подозреваемых, касающихся сроков задержания, правомерности обысков и т.д. Впрочем, на одно дело мы обратили особое внимание и довели его до сведения гаитянских властей, включая президента Превалья. Речь идет о деле некоего Люсьена Риго, арестованного 30 мая 1996 года сотрудниками национальной полиции Гаити, которые не имели соответствующего ордера и не привели никаких оснований, подтверждающих взятие с поличным. По сведениям, полученным нами от мэтра Альсиндора, адвоката Люсьена Риго, и подтвержденным МГМГ, национальная полиция ограничилась лишь указанием на то, что г-н Риго был арестован в целях предотвращения заговора против государственной безопасности.

55. Хотя статья 26 Конституции Гаити гласит, что "никто не может содержаться под стражей, если он в течение сорока восьми (48) часов после ареста не предстал перед судьей, компетентным решать вопрос о правомерности ареста, и если этот судья не подтвердил правомерность содержания под стражей мотивированным решением", г-н Риго не доставлялся к судье вплоть до освобождения, которое имело место после нашего вмешательства и ходатайства г-на Матаролло из МГМГ.

56. Данное дело является серьезным и заслуживает более подробного упоминания. 5 июня 1996 года г-н Риго через своего адвоката обратился к председателю гражданского суда Порт-о-Пренса с просьбой вынести решение по вопросу о правомерности его ареста и содержания под стражей на основании статей 26-1 и 26-2 Конституции. Безотлагательно и в приоритетном порядке судья объявил арест Люсьена Риго незаконным и издал распоряжение о его немедленном освобождении. Несмотря на то, что постановление председателя суда в подобных случаях подлежит исполнению вне зависимости от подачи кассационной жалобы, правительственный комиссар не выполнил это постановление и обжаловал его. В качестве основания для апелляции он указал, что 4 июня 1996 года он поручил следственному судье провести расследование. Рассмотрев указанное основание, апелляционный суд Порт-о-Пренса на своем заседании 21 июня 1996 года отменил постановление, вынесенное председателем гражданского суда.

57. В рамках апелляционной процедуры, начатой г-ном Риго, это решение об отмене постановления было 18 октября 1996 года подтверждено кассационным судом. По нашему мнению, г-н Риго незаконно содержался под стражей в помещениях национальной полиции Гаити с 30 мая по 10 декабря 1996 года. Настоятельно необходимо, чтобы высший судебный орган Гаити уделял больше внимания положениям статьи 26 Конституции, в частности ее пункту 2, предусматривающему использование средства правовой защиты личности, т.е. ходатайство о вынесении приказа хабеас корпус. В этой связи целесообразно обратить внимание на консультативное заключение ОС-8/87 от 30 января 1987 года, вынесенное Межамериканским судом по правам человека относительно хабеас корпус. В нем признается, что первоочередным назначением этого средства правовой защиты является обеспечение доставки задержанного к судье, с тем чтобы судья мог проверить, жив ли до сих пор задержанный и не подвергался ли он пыткам или физическому/психическому насилию.

58. Согласно этому заключению суда процедура хабеас корпус в том виде, в котором она включена в правовые системы различных американских государств, представляет собой средство судебной защиты, предназначенное для защиты свободы личности и физической неприкосновенности от произвольного задержания посредством судебных решений, предписывающих компетентным органам доставить задержанного к судье для решения вопроса о правомерности его содержания под стражей, а в соответствующих случаях - для вынесения решения о его освобождении. Конвенция закрепляет это средство обжалования в статье 7, которая гласит:

"Каждому, кто лишен свободы, принадлежит право обратиться в компетентный суд, с тем чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его ареста или задержания или распорядиться о его освобождении, если арест или задержание незаконны. В государствах-участниках, законодательство которых предусматривает, что каждый, кто считает, что ему угрожает лишение свободы, имеет право обратиться в компетентный суд, с тем чтобы суд мог вынести постановление относительно законности такой угрозы, это средство правовой защиты не может быть ограничено или упразднено. Заинтересованная сторона или другое лицо от ее имени имеют право использовать такие средства правовой защиты".

59. В результате рассмотрения данного дела МГМГ со своей стороны пришла к выводу о том, что судебные гарантии не были соблюдены. Нужно с удовлетворением отметить, что Миссия приняла решение составить заключение по этому вопросу, которое она направит компетентным властям Гаити. Невозможно в полной мере отразить значение той огромной работы, которая проделана МГМГ по активизации поощрения и защиты прав человека. Помимо вклада в создание компетентной, беспристрастной и эффективной судебной системы, она поддерживает тесную связь с национальной полицией Гаити. Поэтому ее представители имеют доступ в полицейские участки и к содержащимся в их помещениях задержанным, опираясь на широкое сотрудничество с местным и центральным руководством в ходе поиска информации, касающейся соблюдения прав человека, а также при осуществлении шагов по улучшению положения.

Ф. Органы национальной полиции Гаити

60. После того как в нашем предыдущем докладе был вскрыт ряд инцидентов и просчетов, а также в соответствии с предложением МГМГ, в программу профессиональной подготовки сотрудников полиции был включен курс полицейской этики (основанный на Кодексе профессиональной этики сотрудников национальной полиции Гаити и Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка Организации Объединенных Наций). К концу первого семестра 1996 года этот курс прослушало более 3 000 сотрудников национальной полиции, 250 сотрудников подразделения общей безопасности Национального дворца, 34 наблюдателя, 120 сотрудников подразделения по поддержанию порядка и 10 инспекторов бригады уголовного розыска. Нет никакого сомнения в том, что национальная полиция отказалась от своего прошлого. Тяжкие злоупотребления со стороны полицейских больше не носят регулярный характер, хотя установлено, что в ряде случаев сотрудники полиции были причастны к нарушениям права на жизнь и физическую неприкосновенность. МГМГ сообщает, что ею расследовано около 50 случаев применения полицейскими огнестрельного оружия. Она указывает, что в ходе этих инцидентов, произошедших за период с июля 1995 года по май 1996 года, 26 человек были убиты и около 50 ранены.

61. Кроме того, МГМГ уточняет, что в отдельных случаях сотрудники полиции преднамеренно совершали убийства или наносили ранения, либо открывали огонь по раненым подозреваемым. В течение мая 1996 года были выявлены случаи жестокого обращения, в частности в Порт-о-Пренсе, откуда поступали утверждения о пытках электрическим током и об инцидентах, которые можно было бы квалифицировать в качестве казней без суда и следствия. МГМГ также сообщает о том, что четверо задержанных, содержащихся под стражей в комиссариате полиции Круа-де-Буке, были найдены мертвыми 20-24 июня 1996 года. По полученным данным, по крайней мере один из этих задержанных был застрелен во дворе комиссариата в ночь с 20 на 21 июня. Один труп был обнаружен в выгребной яме на территории комиссариата. Чтобы пролить свет на обстоятельства гибели этих задержанных, Генеральное управление национальной полиции Гаити немедленно распорядилось о проведении расследования.

62. Это свидетельствует о наличии у властей стремления положить конец практике безнаказанности. Такое стремление нашло свое отражение в создании Генеральной инспекции - контрольно-следственного органа, образованного в соответствии с законом об учреждении, организационной структуре и функционировании национальной полиции. В статье 38 упомянутого закона уточняется задача Генеральной инспекции - "принимать жалобы и проводить расследования посягательств на права человека и других злоупотреблений, которые могут инкриминироваться сотрудникам полиции, и выдавать расписку в получении любых жалоб, поданных каким-либо гражданином на действия сотрудника национальной полиции". Для удовлетворения пожеланий общественности относительно обеспечения большей справедливости закон предусматривает подачу жалоб непосредственно в Генеральную инспекцию или начальнику управления полиции департамента. Согласно пункту 8 статьи 46, этому начальнику поручено "получать и препровождать в Генеральную инспекцию все поступающие от граждан жалобы с обвинениями на превышение власти сотрудниками национальной полиции, находящимися в его подчинении; выдавать любому подателю жалобы по его просьбе копию расписки в получении; оказывать содействие расследованию, проводимому правительственным комиссаром по факту жалобы; осуществлять любое судебное постановление, вынесенное в результате расследования".

63. Вывод, сделанный МГМГ и подтвержденный НПО, заключается в том, что население часто прибегает к указанному механизму подачи жалоб. С одной стороны, оно больше не живет в страхе перед репрессиями со стороны полицейских, а с другой - в большей степени доверяет расследованиям, которые в прошлом не проводились или никогда не давали результатов. Наряду с этим Генеральной инспекции для расследования злоупотреблений теперь не требуются инструкции министерства юстиции, несмотря на ограниченность ее ресурсов. В своей речи перед депутатами 10 мая 1996 года Генеральный инспектор сообщил о том, что 186 дел о дисциплинарных проступках уже рассмотрены или находятся в стадии рассмотрения; что были вынесены окончательные

решения о применении 36 мер взыскания, начиная от выговора и кончая расторжением трудового договора без права его возобновления; и что 46 сотрудников полиции были временно отстранены от исполнения обязанностей с удержанием части или полного объема заработка.

64. Тот факт, что о некоторых из этих санкций было сообщено в печати, свидетельствует о решимости Генеральной инспекции усилить меры по борьбе с безнаказанностью. Это тем более важно, поскольку расследования, проводимые полицейской иерархией на местном уровне, не отличаются беспристрастностью и имеют тенденцию к выгораживанию своих сотрудников. Два приведенных ниже случая, о которых сообщила МГМГ, красноречиво свидетельствуют об этом. Первый из них имел место в Серка-ля-Сурс, где инспектор полиции, как утверждалось, заявил, что не будет проводить расследование для проверки сведений, согласно которым 7 апреля 1996 года полицейские избили дубинками двух задержанных, поскольку он лично не верил этим сведениям. Второй случай связан с делом об избиении в Сент-Луисе Северного департамента 4 января 1996 года, расследовавшемся комиссаром полиции Порт-де-Пэ, в результате которого полицейские были признаны невиновными, хотя суд первой инстанции Порт-де-Пэ приговорил их к нескольким дням тюремного заключения и к уплате штрафов.

65. Поэтому важно следить за тем, чтобы расследования, проводимые судебными органами, не тормозились и чтобы правительственные комиссары санкционировали проведение официального расследования случаев смерти при подозрительных обстоятельствах. По сведениям МГМГ, следствие производилось лишь в двух случаях, когда, как сообщалось, сотрудники полиции совершили несколько убийств с применением огнестрельного оружия. И все же справедливо отметить, что сегодня судебные власти более расположены к расследованию нарушений прав человека, хотя при этом также следует указать, что они не располагают достаточными и адекватными научно-техническими средствами. Например, в Гаити отсутствуют возможности проведения баллистической экспертизы, дактилоскопии и т.п.

66. Несмотря на указанные проблемы, в марте 1996 года суд впервые вынес сотрудникам полиции обвинительный приговор по обвинению в нарушениях прав человека. Однако потребуется время, чтобы население прониклось полным доверием к полиции, которую оно упрекает в неудачных попытках снизить уровень преступности и ряд сотрудников которой оно отождествляет с бывшими военнослужащими гаитянской армии и их подручными. В этой обстановке органами полиции был создан отдел по связям с общественностью, сотрудники которого, в частности, провели собрания с организациями населения при участии МГМГ, в ходе которых обсуждались роль полиции, механизмы пресечения злоупотреблений и другие вопросы, связанные с правами человека. Чтобы обеспечить процесс восстановления доверительных отношений между населением и полицией, необходимо опираться на широкомасштабную программу преподавания основ правоведения.

67. Преподавание основ правовых знаний было определено министром юстиции в качестве одного из приоритетов. Поэтому в рамках сотрудничества с Центром по правам человека он хотел бы создать мобильную группу по преподаванию основ правоведения. Такая группа могла бы знакомить население, особенно в отдаленных районах страны, с соответствующей информацией и законодательными положениями, с тем чтобы граждане могли в полной мере пользоваться своими правами или защищать себя в случае необходимости. В свою очередь, АМР США в рамках своего проекта по укреплению демократии предусматривает проведение мероприятий в двух приоритетных областях: оказания помощи пострадавшим и их семьям в соответствии с предварительно установленными критериями отбора, и улучшения отношений между органами национальной полиции и общественностью. Второе направление деятельности предполагает, в частности, создание органов по сотрудничеству между различными секторами гражданского общества и органами полиции; расширение информационного потенциала национальной полиции с целью ознакомления общественности с мероприятиями по структурной перестройке системы органов полиции и о достигнутых в этой связи успехах; проведение кампании по ознакомлению с содержанием законов о правах и обязанностях сотрудников полиции и граждан в области поддержания общественного порядка и безопасности.

68. Убийства полицейских – за период с марта по май 1996 года их было совершено не менее семи – отразились на моральном духе национальной полиции, которая 12 июня 1996 года отметила первую годовщину своего существования. Большинство молодых людей, поступаая на работу в полицию, идеализировали ее. Однако суровая реальность службы и ослабление поддержки со стороны населения свели на нет их первоначальный оптимизм. Президент Преваль осудил эти убийства сотрудников полиции и квалифицировал их как попытку дестабилизировать государство. МГМГ, также сурово осуждая эти убийства, надеется, что виновные в их совершении лица будут найдены, что позволит четко установить мотивы этих убийств и показать, что подобные тяжкие преступления, посягающие на стабильность государственного строя, на безопасность общества и стражей порядка, которые служат этому обществу, не останутся безнаказанными.

69. Кроме того, необходимо безотлагательно рассмотреть вопрос об обращении оружия на территории Гаити. Мы уже отмечали, что, хотя разоружение носит массовый характер, оно не является всеобщим. Подтверждением тому служит вооруженное столкновение, произошедшее ночью 5 ноября 1996 года между группой примерно из 12 человек и полицейским патрулем, особенно если судить по списку единиц оружия, найденного в джипе нападавших, одетых в форму, похожую на форму сотрудников полиции. В нем находилось автоматическое оружие, включая винтовки М-16 и М-60, а также осколочные гранаты и гранатометы. По мнению представителя руководства комиссариата полиции Дельмаса, это оружие было недавно выкопано из тайника, поскольку на нем в некоторых местах оставались следы земли. Этот факт подтвердил в беседе с нами президент Преваль. Пятеро нападавших были убиты, а остальным, ряд из которых были ранены, удалось скрыться. Потерь со стороны полиции не имелось.

Г. Коррупция

70. Коррупция в Гаити носит хронический характер, хотя правительство Аристиды/Превалья повело борьбу с этим явлением. В этой связи восстановление конституционного порядка будет осуществляться на фоне речей о примирении, неминуемо сопровождаемых компромиссами и замалчиванием сообщений о коррупции среди лиц, близких к властным структурам. Вот почему президент Преваль, приступив к исполнению своих обязанностей, сразу же вступил на путь борьбы с коррупцией, хотя этот путь весьма опасен. Некоторые без колебаний утверждали: над интересами олигархии нависла такая угроза, что без международного присутствия государственный переворот был бы неминуем. Коррупция таит в себе настоящую опасность для демократического процесса в Гаити, и поэтому президент Преваль обратился за помощью к парламенту, который попытается пролить свет на ряд скандальных дел.

71. Безусловно, мы поддерживаем президента Превалья в его решительной борьбе с расхитителями экономических ресурсов Гаити. Однако при этом следует чтить верховенство закона и начинать с соблюдения принципа разделения властей. У нас вызвала беспокойство процедура, которая была применена 26 сентября 1996 года при аресте г-на Нарсисса, генерального директора компании "Симан д'Айти С.А.". Вместо того, чтобы добиться предъявления публичного иска, как это предусмотрено законом, президент, как сообщалось, лично "допросил" г-на Нарсисса в Национальном дворце в присутствии представителей гаитянской прессы. По-видимому, президент располагает неопровержимыми доказательствами того, что г-н Нарсисс для получения личной выгоды продал часть имущества компании "Симан д'Айти" на сумму около 18 300 долл. США. Г-н Нарсисс заявляет, что он невиновен.

72. Аналогичным образом президент выступил против постановления об освобождении некоего Сент-Анжа, арестованного по обвинению в хищении средств на сумму около 650 000 долл. США, принадлежавших одному из частных банков Порт-о-Пренса. Это обвинение было предъявлено в ходе следствия по делу о поддельных казначейских чеках, с помощью которых, как сообщалось, было совершено хищение государственных средств на сумму более 7 млн. долларов. Постановление об освобождении было вынесено председателем гражданского суда Порт-о-Пренса г-ном Милордом на основании того, что г-н Сент-Анж был арестован без ордера и содержался под стражей сверх предусмотренного законом срока, не будучи доставлен в суд. По полученным сведениям, сам г-н Милорд был обвинен генеральным директором таможенной службы в том, что угрожал руководству этой службы, требуя возратить судно "Сильфина Экспресс", конфискованное "за контрабандную деятельность" в порту Мирогоан. Он якобы не согласился с этими обвинениями, утверждая, что превышение установленного веса багажа не следует отождествлять с контрабандной деятельностью.

73. Возникает вопрос о том, можно ли бороться с коррупцией, незаконным обогащением, хищениями государственных средств и другими преступлениями против экономики Гаити с помощью имеющегося арсенала мер пресечения. Следует ли отнести рассмотрение дел подобного рода к компетенции определенных судей и правительственных комиссаров? Нам понятно стремление президента Преваля, однако важно следить за тем, чтобы правосудие совершалось при соблюдении процессуальных норм. Мы поняли его еще в большей степени, когда нам дали возможность убедиться в том, что в Порт-о-Пренсе продаются не облагаемые налогом товары, что торговая сеть переполнена продовольственными продуктами и лекарствами, не предназначенными для продажи. Каким образом эти товары попали на рынок? Кто виновен в таком положении дел? Проведенный анализ позволил нам установить, что некоторые организации по оказанию помощи представляют запросы на огромные объемы различных товаров и продают их коммерсантам.

74. Ряд организаций используют свое наименование, чтобы позволить частным лицам получать освобождение от уплаты пошлин и налогов на импорт. Наиболее часто подобные махинации осуществляются с автомобилями и запасными частями к ним. Нарушения иного рода совершаются организациями по оказанию помощи, которые занимаются деятельностью, несовместимой с их статусом. Они создают конкуренцию предприятиям аналогичного типа в секторе обычной торговли как представлением своих товаров и качеством услуг, так и ценами. Объектом их усилий являются следующие отрасли деятельности: общинные магазины, рестораны, выставки, торговля продуктами ремесленного производства, экспорт цветов, магазины по продаже декоративных растений, общеобразовательные и профессиональные школы, булочные.

75. Наблюдаются также и случаи торговли автомобилями, освобожденными от взимания пошлин и налогов. Это не является для кого-либо секретом, поскольку некоторые организации помещают в газетах объявления о продаже автомобилей, импортированных на льготных условиях. В целом по стране зарегистрировано около 400 таких организаций, и они занимаются аналогичной деятельностью, нарушая при этом условия, предусмотренные указом об НПО. Они обеспечивают доставку и распределение значительной части международной помощи; в одностороннем порядке выбирают себе зону осуществления деятельности, что приводит к дублированию задач в одной зоне; косвенно пополняют рынок товарами, не предназначенными для продажи, и тем самым нарушают нормальное функционирование коммерческой сети; лишают государственную казну крупных налоговых поступлений.

76. В связи с последним пунктом государственная казна из-за налоговых льгот НПО недополучила в 1994/95 налоговом году 139 962 692 гурда, т.е. в среднем по 12 723 881 гурду ежемесячно. За этот же период общая сумма льгот, предоставленных всем организациям, включая НПО, составляет 522 718 580 гурдов. В 1995/96 налоговом году ежемесячный объем льгот составил порядка 30 млн. гурдов.

Принятие указа о деятельности НПО не дало ожидаемых результатов. Поэтому необходимо включить в разрабатываемый сейчас закон об ассоциациях охранительные положения, с тем чтобы подлинные неправительственные организации могли функционировать открыто и с максимальной эффективностью.

Н. Пенитенциарные учреждения

77. Как уже отмечалось, бесчеловечные и жестокие условия содержания в тюрьмах Гаити являются отражением условий жизни населения страны в целом, перенесшего неисчислимые страдания в период отсутствия демократии и правового государства. Вплоть до 1994 года тюрьмы находились в ведении командования вооруженных сил Гаити, которое практически не заботилось о судьбе содержащихся в них лиц. Однако после восстановления в стране конституционного порядка правительство приступило к осуществлению широкомасштабной программы реформирования пенитенциарной системы, основой которой является создание Национального управления пенитенциарных учреждений (АПЕНА). Это Управление, учрежденное в соответствии с указом от 29 июня 1995 года, подчинено министру юстиции и занимается вопросами руководства, пенитенциарными учреждениями Гаити, их функционирования и контроля за их деятельностью. В целом в стране насчитывается 18 таких учреждений, в которых содержится около 3 000 человек. В Центральной тюрьме, построенной в 1908 году и рассчитанной на 300 заключенных, на момент нашего посещения содержалось более 1 000 человек, причем некоторые были помещены в нее за долги.

78. Подавляющее большинство тех, кто содержится в пенитенциарных учреждениях, составляют лица, которые были подвергнуты предварительному заключению и впоследствии забыты, причем нередко содеянное ими не является уголовно наказуемым правонарушением. Поэтому мы приветствовали усилия ПРООН в рамках ее программы помощи осуществлению реформы пенитенциарных учреждений. Для канцелярий этих учреждений создан механизм содействия, функционирование которого следует поддержать всем партнерам. Необходимо отметить достойные всяческих похвал усилия министра юстиции, благодаря которым налажено регулярное питание и медицинское обслуживание задержанных. Несмотря на указанный прогресс, условия содержания в тюрьмах Гаити пока не соответствуют Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными. Благодаря Международному комитету Красного Креста вопрос о положении в Центральной тюрьме был поставлен на повестку дня, что способствовало улучшению санитарно-гигиенических условий. После посещения Центральной тюрьмы президент Преваль принял решение о создании комиссии, которой будет поручено осуществлять пересмотр дел лиц, содержащихся под стражей, и составлять рекомендации, претворение в жизнь которых, вероятно, приведет к снижению переполненности тюрем.

I. Национальная комиссия по установлению истины и восстановлению справедливости (КИВС)

79. Мы утверждали, что только полное и публичное установление истины позволит удовлетворить элементарные требования принципов справедливости и создать необходимые условия для осуществления подлинного переходного процесса и национального примирения. Мы настоятельно рекомендовали завершить окончательный доклад и представить его президенту Республики (президенту Аристиду) 31 декабря 1995 года. И лишь к концу января 1996 года, за несколько дней до приведения Рене Преваля к присяге, КИВС завершила выполнение своей задачи и препроводила свой доклад президенту Республики. В соответствии с указом президента о создании КИВС от 28 марта 1995 года, президент и правительство утверждают рекомендации, представленные Комиссией, и принимают все необходимые для их реализации меры.

80. Мы рекомендовали обеспечить широкое распространение доклада КИВС, поскольку всеобщее ознакомление с его содержанием могло бы оказать позитивное влияние на другие страны и способствовать предотвращению бесчинств, подобных тем, которые пришлось пережить гаитянскому народу. Однако, к сожалению, первоначально была опубликована только его глава VII о рекомендациях. К настоящему времени доклад ввиду его объема (более 1 000 страниц) был воспроизведен лишь в 50 экземплярах, и, как сообщается, в ближайшее время будет издан и максимально широко распространен его сокращенный вариант.

81. В одном из документов министерства юстиции, озаглавленном "К вопросу об осуществлении реформы системы правосудия в Гаити", мы отметили следующее:

"Полный текст доклада Национальной комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости пока не опубликован, и никакого расследования серьезных случаев еще не начато. Таким образом, налицо все элементы механизма бомбы замедленного действия; существует реальная возможность крупномасштабной вспышки насилия в связи с неудовлетворенным желанием мести".

Такой вывод, который, как кажется на первый взгляд, продиктован чрезмерным пессимизмом, на самом деле поразительно реалистичен. Его разделяют многие представители гаитянских правозащитных НПО. Промедление в опубликовании и широком распространении доклада породило в некоторых кругах сомнение в стремлении правительства принять к сведению рекомендации КИВС.

82. Население Гаити продолжает требовать справедливости, т.е. привлечения к ответственности выявленных КИВС лиц, виновных в нарушениях прав человека, и создания структур по оказанию помощи пострадавшим и/или их близким. Будет необходимо при содействии международного сообщества оказать поддержку конкретному осуществлению

рекомендаций КИВС; поэтому требуется организовать комитет по оценке работы этой Комиссии и проведению в жизнь ее рекомендаций. К числу приоритетных мер следует отнести создание специальной комиссии по возмещению ущерба лицам, пострадавшим при режиме де-факто, который был установлен в результате государственного переворота 29 сентября 1991 года; учреждение особой прокуратуры по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека; возвращение правительству Гаити всех документов, изъятых из помещений РФРПГ.

83. Независимый эксперт констатировал и высоко оценил усилия властей и инициативы по обеспечению соблюдения международных договоров по правам человека. Так, например, 27 февраля 1995 года гаитянский правительственный доклад представил краткий доклад о положении в области прав человека в Гаити (ССРР/С/105). Однако независимый эксперт сожалеет о том, что первоначальный доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, крайний срок представления которого - 1 апреля 1996 года, до сих пор не представлен.

84. Несмотря на явное улучшение положения в области прав человека в целом, недостатки в функционировании судебной системы и органов полиции несколько омрачают бесспорно позитивный итог. Безусловно, эти недостатки привели к созданию обстановки безнаказанности, обуславливающей тревожный рост масштабов мелкой преступности и других форм насилия, от которых продолжает страдать большое число людей. Однако следует постоянно подчеркивать, что положение в Гаити пока нестабильно и обострено вследствие нищеты. Поэтому важно, чтобы международное сообщество наращивало свою поддержку и чтобы Международный валютный фонд, который, по-видимому, отчасти услышал наш прошлогодний призыв, проявил больше понимания. Тогда и лишь только тогда мы сможем увидеть, как священный огонь прав человека озарит долгий путь гаитянского народа.

III. РЕКОМЕНДАЦИИ

85. Независимый эксперт рекомендует:

а) Гаити ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;

б) Гаити безотлагательно представить свой доклад Комитету по правам человека при содействии, в случае необходимости, Центра по правам человека в завершении подготовки этого доклада;

c) разработать программу обеспечения безопасности крестьян в ходе аграрной реформы;

d) усилить контроль за соблюдением предписаний ВОЗ, в частности в отношении диэтиленгликоля;

e) пересмотреть в сторону понижения стоимость обучения в частных школах посредством программы государственных субсидий при поддержке двусторонних и многосторонних доноров;

f) Соединенным Штатам Америки безотлагательно и в полном объеме вернуть документы, изъятые из помещений РФРПГ;

g) продолжать распространение юридической документации среди судебных органов, юридических учебных заведений и адвокатур;

h) организовать в приоритетном порядке подготовку первого выпуска магистратов для заполнения имеющихся в стране вакантных должностей;

i) отразить в документах о статусе магистратуры и статусе Школы магистратуры основные принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся независимости магистратов;

j) обратить особое внимание на вопрос о вознаграждении судебных работников, в частности магистратов и секретарей;

k) принять срочные меры по обеспечению соблюдения судебных гарантий, с тем чтобы положить конец незаконным и/или произвольным задержаниям;

l) продлить мандат МГМГ и не сокращать число ее наблюдателей, учитывая масштабы стоящих перед ними задач, а также их компетентность и целеустремленность в выполнении порученной миссии; возложить на нее осуществление подготовки в области прав человека как в Школе магистратуры, так и в Академии полиции, где особое внимание будет уделено курсу профессиональной этики сотрудника полиции;

m) министру юстиции следить за тем, чтобы правительственные комиссары регулярно проводили расследования случаев смерти при подозрительных обстоятельствах;

n) предоставить в рамках двусторонней или многосторонней помощи в распоряжение министерства юстиции научно-техническое оборудование, с тем чтобы создать в Гаити возможности для проведения баллистической экспертизы, дактилоскопии и т.п.;

o) предоставить Генеральной инспекции органов полиции достаточные и адекватные людские ресурсы и материально-технические средства, позволяющие ей успешно выполнять свою задачу на всей территории страны;

p) предавать широкой огласке санкции, применяемые к сотрудникам полиции, признанным виновными в злоупотреблениях, с помощью средств массовой информации, которые должны также способствовать пропаганде задач и деятельности Генеральной инспекции;

q) принять все необходимые меры по установлению лиц, виновных в убийствах сотрудников полиции, с уделением особого внимания проблеме обращения оружия;

r) провести исследование по вопросу о коррупции, хищении государственных средств и незаконном обогащении, планируя при этом создание эффективной системы для борьбы с указанными явлениями;

s) правительству продолжать рассматривать в приоритетном порядке вопрос об уменьшении переполненности тюрем;

t) безотлагательно обеспечить публикацию и широкое распространение на всей территории страны доклада КИВС;

u) создать особую прокуратуру по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека, и учредить Специальную комиссию по возмещению ущерба жертвам режима де-факто, установленного в результате государственного переворота 29 сентября 1991 года;

v) министерству юстиции разработать совместно с общественными организациями, в частности с Платформой прав человека, широкомасштабную программу по преподаванию основ правоведения, подготовке в области прав человека и оказанию юридической помощи в сельских районах;

w) Специальному докладчику Комиссии по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин и Специальному докладчику по вопросу о независимости судей и адвокатов совершить поездку в Гаити.

Источники

- C. Manigat, C. Moïse, E. Ollivier, Haïti - Quel développement, Collectif Paroles, novembre 1975
- PNUD, Rapport sur la coopération au développement offerte à Haïti en 1995, août 1996
- Ministère de la justice et de la sécurité publique, Eléments d'orientation pour une réforme de la justice en Haïti, avril 1996
- MICIVIH, Le système judiciaire en Haïti. - Analyse des aspects pénaux et de procédure pénale, juillet 1996
- MICIVIH, La police nationale haïtienne, juillet 1996
- Bulletins du Centre haïtien de recherches et de documentation, 1996
- R. Mattarollo, directeur exécutif adjoint et chef de la section des affaires juridiques et du renforcement institutionnel de la MICIVIH, La détention provisoire prolongée et le choix d'un modèle de système pénal pour Haïti, décembre 1996
