



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1997/91/Add.1
14 February 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят третья сессия
Пункт 19 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ НЕТЕРПИМОСТИ
И ДИСКРИМИНАЦИИ НА ОСНОВЕ РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ

Доклад, представленный Специальным докладчиком г-ном Абдельфаттахом Амором
в соответствии с резолюцией 1996/23 Комиссии по правам человека

Добавление

Поездка в Индию

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|---|---------------|-------------|
| Введение | 1 - 4 | 3 |
| I. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ВО ОБЛАСТИ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ НА ОСНОВЕ РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ | 5 - 16 | 3 |
| A. Конституционные положения | 5 - 9 | 3 |
| B. Прочие положения | 10 - 16 | 5 |

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|---|---------------|-------------|
| II. ПРИМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ НА ОСНОВЕ РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ | 17 - 79 | 8 |
| А. Положение мусульман | 30 - 54 | 11 |
| В. Положение христиан | 55 - 70 | 16 |
| С. Положение сикхов | 71 - 79 | 19 |
| III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ | 80 - 98 | 21 |
| Приложение | | 26 |

ВВЕДЕНИЕ

1. По приглашению правительства Индии в соответствии со своим мандатом 2-14 декабря 1996 года Специальный докладчик по вопросу о религиозной нетерпимости совершил поездку в Индию.
2. В ходе этой поездки Специальный докладчик посетил Дели (2-3, 9-10 и 14 декабря), Бомбей (4 и 5 декабря), Джамму (6-7 декабря), Сринагар (7-9 декабря), Чандигарх (11-12 декабря), Лакхнау и Айодья (13-14 декабря), с тем чтобы встретиться с представителями на федеральном уровне (министерства иностранных дел, внутренних дел, юстиции и образования, губернаторы и т.д.) и на уровне штатов (в частности, с премьер-министром каждого посещенного штата). Он провел также переговоры с членами Национальной комиссии по правам человека, Национальной комиссии по делам меньшинств, Верховного суда, религиозными и политическими руководителями меньшинств, отдельными лицами и представителями неправительственных организаций. Кроме того, Специальный докладчик посетил множество мест отправления культов, в том числе Бабри-масджид и Чарар-ашраф, а также ряд школ.
3. Специальный докладчик хотел бы горячо поблагодарить индийские власти за приглашение, за их усилия и готовность к сотрудничеству, которая была продемонстрирована в ходе его миссии. Он также весьма признателен участникам встреч, с которыми ему удалось обсудить различные вопросы в ходе поездки, а также представителям Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и различных учреждений Организации Объединенных Наций.
4. В ходе поездки Специальный докладчик уделил особое внимание изучению законодательства в области терпимости и недискриминации на основе религии или убеждений, применению этого законодательства, а также анализу политики в религиозной сфере. Это позволило ему сформулировать выводы и рекомендации в свете вопросов, связанных с осуществлением Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 года.

I. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ НА ОСНОВЕ РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ

A. Конституционные положения

1. Общие положения

5. В преамбуле Конституции торжественно провозглашается приверженность Индии демократии и светским ценностям, гарантирующим всем гражданам свободу религии и убеждений, а также право на свободное отправление культов.

6. Многие из его собеседников подчеркивали, что секуляризация индийского общества не носит антирелигиозного характера и не направлена на противопоставление государство – религия, а означает равенство прав всех граждан, независимо от их религии, в частности права на свободу религии, терпимости и недискриминацию на основе религии или убеждений.

7. Свобода религии, гарантированная в соответствии с Конституцией, предполагает:

a) равенство перед законом (статья 14 Конституции);

b) запрещение дискриминации на основе религии, расы, пола или места рождения (статья 15 Конституции);

c) равенство возможностей в сфере занятости в государственном секторе (пункт 2 статьи 16 Конституции: "Никто не может быть лишен избирательного права и никто не должен подвергаться какой бы то ни было дискриминации в вопросах занятости или доступа к государственной службе на основании религии"; вместе с тем государство может принимать меры, предусматривающие выделение рабочих мест для групп населения, находящихся в наиболее неблагоприятных условиях);

d) свободу совести и свободу исповедовать религию, отправлять религиозные культы и распространять религиозное учение (в соответствии со статьей 25 Конституции отправление культа подлежит ограничениям, необходимым для охраны порядка, морали и общественной безопасности, а также соблюдения действующего законодательства);

e) свободу управлять религиозными делами (в соответствии со статьей 26 Конституции религиозные объединения или их отделения имеют право создавать и содержать религиозные и благотворительные учреждения; управлять религиозной деятельностью; иметь и приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им в соответствии с законом);

f) свободу взимания сборов для содействия развитию конкретной религии (статья 27 Конституции);

g) свободу получать религиозное образование или отправлять религиозные обряды в определенных учебных заведениях (в соответствии со статьей 28 Конституции предусмотрено право каждого получать или не получать религиозное образование или не участвовать в отправлении религиозных культов в любом учебном заведении, признанном государством или получающем от него дотации).

2. Положения, касающиеся меньшинств

8. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 30 Конституции религиозные или языковые меньшинства имеют право создавать собственные учреждения и управлять ими. Кроме того, учебные заведения, в которых обучаются представители меньшинств, не могут быть поставлены в неблагоприятные условия с точки зрения помощи, оказываемой государством учебным заведениям. На основании статьи 29 Конституции граждане имеют право сохранять свой язык и письменность.

3. Положения, касающиеся упразднения касты неприкасаемых

9. В статье 17 Конституции предусматривается, что каста неприкасаемых упраздняется и что дискриминация по этому признаку в какой бы то ни было форме запрещается и квалифицируется в качестве правонарушения. С этой целью в соответствии с пунктом а) ii) статьи 35 парламент наделяется исключительными полномочиями принимать законы, предписывающие наказания за действия, которые по смыслу части III квалифицируются в качестве правонарушений. В осуществление полномочий, возложенных на него на основании этой статьи, парламент обнародовал Закон о защите гражданских прав. В главе III Закона конкретно предусматривается наказание любого лица, которое, ссылаясь на принадлежность кого бы то ни было к касте неприкасаемых, запрещает ему входить в любое публичное место отправления культов, открытое для лиц, исповедующих такую же религию или религиозное направление, что и вышеупомянутое лицо, или молиться, отправлять религиозные обряды или участвовать в религиозной службе в любом публичном месте отправления культа.

В. Прочие положения

1. Уголовный кодекс

10. В соответствии с Уголовным кодексом Индии запрещается и подвергается наказанию любое посягательство на принцип терпимости и недискриминации на основе религии или убеждений:

а) разжигающее ненависть между различными группами населения на основе религии, расы, места рождения, проживания, языка и т.д. и представляющее собой акты, наносящие ущерб гармоничным отношениям (раздел 135 А), в частности правонарушения, совершенные в месте отправления религиозных обрядов (раздел 135 А 2));

б) заключающееся в нанесении ущерба или осквернении места отправления культов с намерением оскорбить любую религию (раздел 295);

c) представляющее собой преднамеренные и злоумышленные деяния, имеющие целью надругательство над религиозными чувствами любого человека посредством оскорбления его религии или его религиозных убеждений (раздел 295 А);

d) представляющее собой воспрепятствование публичному отправлению религиозных обрядов (раздел 296);

e) заключающееся в осквернении мест захоронения (раздел 297);

f) представляющее собой высказывания и т.д. с умышленным намерением оскорбить религиозные чувства (раздел 298);

g) представляющее собой призывы к действиям, причиняющим вред обществу (раздел 505).

2. Закон о (предупреждении) незаконной деятельности от 1967 года

11. В соответствии с законом о (предупреждении) незаконной деятельности от 1967 года, в частности, признаются незаконными объединения, деятельность которых направлена на подрыв суверенитета и территориальной целостности Индии и наносит вред гармоничным отношениям в обществе. Такие объединения могут быть объявлены незаконными на два года при условии подтверждения соответствующего решения судом, возглавляемым судьей, участвующим в рассмотрении дел в высшем суде. Этим законом предусматривается опечатывание помещений и замораживание счетов незаконных объединений. В нем предусматриваются также наказания за правонарушения, такие, как членство в незаконных объединениях, деятельность, связанная с фондами незаконных объединений, и использование их помещений, участие в незаконной деятельности и т.д.

3. Закон о предупреждении неправомерного использования религиозных учреждений от 1988 года

12. Этот закон направлен на предупреждение неправомерного использования религиозных учреждений в политических и преступных целях. В частности, этот закон запрещает использование помещений любого религиозного учреждения для любого действия, направленного на разжигание или представляющего собой попытку разжигания разногласий, вражды или ненависти между различными религиозными, расовыми, языковыми или региональными группами. Нарушения этого закона подлежат уголовному наказанию посредством тюремного заключения сроком до пяти лет и штрафом до 10 000 рупий. Лицо, осужденное за преступления на основании этого закона, освобождается от занимаемой им должности и лишается права назначения в любое религиозное учреждение в качестве управляющего или в любом другом качестве в течение шести лет.

4. Закон (специальные положения) о местах отправления религиозных обрядов 1991 года

13. Этим законом, в частности, предусматривается запрещение преобразования любого места отправления религиозных обрядов, относящихся к любому вероисповеданию, в место отправления религиозных обрядов иного вероисповедания и сохранение религиозного характера мест отправления религиозных обрядов в том виде, в каком они существовали по состоянию на 15 августа 1947 года. Нарушения этого закона наказуемы тюремным заключением сроком до трех лет, а также штрафом. Лицо, осужденное за преступление на основании вышеупомянутого закона, лишается права быть избранным или являться членом обеих палат парламента или законодательного собрания либо законодательного совета штата.

5. Закон о народном представительстве от 1951 года

14. В соответствии с этим законом религиозным деятелям не разрешается выставлять свою кандидатуру на выборах. Оказание давления со стороны кандидата или его представителя на любого человека с целью привлечь его к участию или воспрепятствовать его участию в голосовании посредством использования его религии или религиозных символов, с тем чтобы повысить возможности избрания конкретного кандидата или создания неблагоприятных условий для избрания какого-либо кандидата, считается недобросовестной практикой, противоречащей принципам справедливых выборов, и является правонарушением, наказуемым в соответствии с законом.

15. Специальный докладчик был также проинформирован министерством внутренних дел о разработке проекта закона, запрещающего использование религии политическими партиями после выборов в политических целях.

16. Большинство официальных представителей и представителей неправительственных организаций подчеркивали, что Индии требуются не дополнительные законы в области религии, а необходимо повысить эффективность применения действующего законодательства.

II. ПРИМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ НА ОСНОВЕ РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ

17. Специальный докладчик обсуждал с представителями различных кругов положение меньшинств, официально признаваемых правительством Индии 1/, а именно: мусульман, христиан, сикхов, буддистов и последователей зороастризма (парсов).

18. Последние статистические данные о меньшинствах отсутствуют. Тем не менее наиболее многочисленными меньшинствами, в порядке убывания, являются: мусульмане, христиане, сикхи, буддисты и зороастристы (парсы). Индийские власти предоставили в распоряжение Специального докладчика данные о населении (см. таблицу 1), отражающие результаты переписи населения 1971, 1981 и 1991 годов с указанием численности индуистов, мусульман, сикхов и представителей других религий, проживающих за пределами штата Джамму и Кашмир; в таблицах показано также изменение численности населения во времени. Как следует из этих таблиц, наиболее многочисленным меньшинством является мусульманская община, численность которой увеличивается экспоненциально.

19. Что касается штата Джамму и Кашмир, то власти сообщили о том, что в последний раз перепись проводилась в 1981 году, но не проводилась в 1991 году в силу особых условий, существовавших в этом штате. Индийские власти передали таблицу с указанием результатов переписи 1991 года в сопровождении информационной записки (см. таблицу 2).

1/ Уведомление правительства Индии, министерство благосостояния, Шастри Бхаван, Дели, от 23 октября 1993 года S.O.NO.816 (E). В осуществление полномочий, предусмотренных пунктом с) раздела 2 Закона о Национальной комиссии по делам меньшинств от 1992 года, центральное правительство определило следующие общины в качестве "общин меньшинств" для целей вышеупомянутого закона, а именно:

1. Мусульмане
2. Христиане
3. Сикхи
4. Буддисты
5. Зороастристы (парсы).

Таблица 1
Данные о населении

| Наименование общины (Индия, кроме штата Джамму и Кашмир) | Год переписи | | | | Увеличение с 1971 по 1991 годы (в %) |
|--|--------------|-------------|-------------|--------------|--|
| | 1971 | 1981 | 1991 | Состав (в %) | |
| Индуисты | 452 032 338 | 547 849 033 | 687 646 721 | 82 | 52,12 |
| Мусульмане | 58 378 140 | 71 668 988 | 101 596 057 | 12,11 | 74,03 |
| Сикхи | 10 273 018 | 12 944 471 | 16 259 744 | 1,94 | 58,28 |
| Прочие | 22 859 524 | 26 837 968 | 33 081 466 | 3,94 | 44,71 |
| Всего | 543 543 020 | 659 300 460 | 838 583 988 | | 54,28 |

Таблица 2
Население штата Джамму и Кашмир (перепись 1981 года) по районам

| Вероисповедание | Кашмир | Ладакх | Джамму | Всего |
|---------------------------------|-----------|---------|-----------|-----------|
| Индуисты | 124 078 | 3 538 | 1 802 832 | 1 930 448 |
| Мусульмане | 3 076 033 | 61 883 | 804 637 | 3 830 448 |
| Сикхи | 33 177 | 334 | 100 164 | 133 675 |
| Христиане | 466 | 237 | 7 778 | 8 481 |
| Буддисты | 189 | 68 376 | 1 141 | 69 706 |
| Джайны | 62 | - | 1 514 | 1 576 |
| Прочие религиозные группы | - | 5 | 39 | 44 |
| Религия не указана | - | - | 8 | 8 |
| Всего | 3 134 904 | 134 372 | 2 718 113 | 5 987 389 |

Примечание: Последняя перепись в штате Джамму и Кашмир проводилась в 1981 году. В 1991 году перепись населения в этом штате не проводилась в силу нестабильной обстановки. По оценкам, население штата Джамму и Кашмир в 1991 году составляло 7 718 700 человек.

20. Стоит добавить, что с 1981 года из-за конфликта, охватившего штат Джамму и Кашмир, численность немусульманских меньшинств и индуистов сократилась вследствие их переезда в другие штаты Индии.

21. В настоящем докладе Специальный докладчик не анализировал подробно положение буддистского меньшинств и последователей зороастризма. Многочисленные встречи с представителями властей, неправительственных организаций и религиозными деятелями этих общин позволили сделать вывод о том, что какие-либо проблемы, как в религиозной сфере, так и с точки зрения их положения в обществе в целом, в связи с этими меньшинствами отсутствуют. Эти меньшинства, хотя и являются наименее малочисленными, свободно занимаются своей религиозной деятельностью, имеют в своем распоряжении достаточное количество мест отправления культов и религиозных изданий и, к тому же, для них характерной чертой является отсутствие стремления к прозелитизму. Эти общины полностью интегрировались в общество, хотя и стремятся при этом сохранить свою культурную и религиозную самобытность. В этой связи стоит отметить, что парсы, с одной стороны, являются наиболее активной и процветающей общиной в Индии, что отражает их положение в экономической сфере и о чем свидетельствует доля учащихся - представителей этой общины в частных учебных заведениях, и, с другой стороны, в максимальной степени стремятся сохранять свои этнические и религиозные особенности и отличие.

22. Что касается последователей индуизма, составляющих большинство населения Индии, то Специальный докладчик проанализировал их положение косвенно в контексте изучения положения мусульманского, христианского и сикхского меньшинств и их взаимоотношений с государством и обществом.

23. Положение индуистской общины представляется вполне нормальным, как в религиозной сфере, так и с точки зрения их места в гражданском обществе, и для этой общины в целом характерно терпимое отношение к другим общинам. Тем не менее в настоящем докладе в связи с вопросом о касте неприкасаемых и религиозном экстремизме упоминается об отдельных проявлениях религиозного фанатизма нетерпимости.

24. Что касается положения неприкасаемых, то следует отметить существование нетерпимого отношения к этой довольно многочисленной категории населения в силу существования несправедливой системы каст, упраздненной в законодательном порядке, но сохраняющейся на практике. Некоторые полагают, что в основе такого нетерпимого отношения лежат религиозные принципы индуизма, в соответствии с которыми неприкасаемые считаются "нечистыми", по мнению же других, оно объясняется исключительно социальными факторами. Чем бы ни было вызвано подобное отношение к неприкасаемым, имели место конкретные проявления религиозной нетерпимости, в частности, сообщалось о случаях отказа в доступе для неприкасаемых в храмы в наиболее удаленных сельских районах.

25. В связи с индуистским экстремизмом можно отметить существование очевидных проявлений нетерпимости, что, вероятно, объясняется извращением индуизма и его использованием в политических целях.

26. Вместе с тем Специальный докладчик, с одной стороны, констатирует, что в стране принимаются законодательные и политические меры, направленные на упразднение касты неприкасаемых, что в настоящее время в большей степени является социально-экономической проблемой, и, с другой стороны, подчеркивает, что индуистский экстремизм, с проявлениями которого иногда приходится сталкиваться, носит маргинальный и политический характер, но не имеет под собой религиозной основы.

27. Конфликт в штате Джамму и Кашмир стал причиной перемещения индуистов и их поселения в лагерях беженцев, что было обусловлено антииндуистским экстремизмом. Этот конфликт может негативно отразиться на терпимом отношении индуистов к другим общинам.

28. За исключением вышеупомянутых проблем, представляется, что положение индуистов вполне нормальное и их отношения с неиндуистским населением в целом носят позитивный характер.

29. Специальный докладчик последовательно проанализировал положение христианского, мусульманского и сикского меньшинств и их взаимоотношения с государством и обществом как в религиозной сфере, так и в других областях (политической, социально-культурной, в области образования, в профессиональной сфере и т.д.).

А. Положение мусульман

30. Мусульмане составляют наиболее многочисленное меньшинство в Индии и в международных масштабах – вторую по численности мусульманскую общину, уступающую лишь мусульманской общине в Индонезии, но более многочисленную, чем в Пакистане.

1. Религиозная сфера

31. В рамках своего анализа Специальный докладчик попытался выделить в отдельную категорию сообщения, касающиеся штата Джамму и Кашмир, в силу, с одной стороны, специфических особенностей этого штата, подавляющее большинство населения которого исповедует ислам, и, с другой стороны, вооруженного конфликта, продолжающегося в этом штате на протяжении многих лет; кроме того, следует учитывать, что положение мусульман в этом штате существенно отличается от положения мусульман в других штатах Индии.

a) Отправление религиозных обрядов и управление религиозными делами

32. Религиозные и гражданские представители мусульманской общины, а также представители неправительственных организаций в различных штатах Индии (без учета штата Джамму и Кашмир) сообщали о том, что власти не вмешиваются в религиозную деятельность общины и не пытаются каким-либо образом ее ограничить. Они упоминали о том, что в законодательстве признается их статус меньшинства и связанные с таким признанием права, в частности право на свободное отправление религиозных обрядов, право на организацию культовой деятельности в соответствии с их практикой, религиозным воспитанием и обычаями.

33. Вместе с тем эти представители констатировали рост индуистского экстремизма, о чем свидетельствуют сообщения представителей христианской общины (см. пункты 55-62) и что, в частности, проявляется в осквернении мест отправления культов (см. пункты 37-51).

34. В связи с положением в штате Джамму и Кашмир Специальному докладчику была предоставлена противоречивая информация. Согласно первому источнику информации, индийские власти якобы проводят политику нетерпимости и религиозной дискриминации, даже репрессий по отношению к мусульманскому населению, выступающему за независимость и/или присоединение к Пакистану, с тем чтобы получить возможность свободно исповедовать ислам и управлять своими религиозными делами.

35. Согласно ряду неправительственных и официальных источников информации, власти предпринимают шаги, гарантирующие мусульманам свободу вероисповедания и отправления религиозных обрядов. В то же время серьезное влияние на религиозные отношения оказывает вооруженный конфликт в Кашмире, причиной которого является экстремизм меньшинства террористических элементов как из самой Индии, так и из-за рубежа, которых финансирует, обучает и поддерживает Пакистан в целях присоединения этого штата. Речь идет не о религиозном, а о политическом конфликте, в контексте которого религиозная риторика лишь используется для целей, не имеющих никакого отношения к религии.

b) Религиозное воспитание

36. В соответствии с конституционными положениями о религиозных меньшинствах мусульманская община имеет собственные школьные учреждения, в том числе религиозные школы-медресе, в которых ведутся занятия по изучению ислама. По мнению властей штата Джамму, ситуация в сфере религиозного воспитания вполне удовлетворительна, однако при этом упоминаются случаи официального закрытия медресе за пропаганду экстремизма в штатах Джамму и Кашмир.

с) Места отправления культов и собственность религиозных объединений

37. В различных штатах Индии (без учета штата Джамму и Кашмир) мусульмане имеют в своем распоряжении большое число мест отправления культов и создали так называемый "Совет вакфа", отвечающий за управление имуществом, которое принадлежит религиозным общинам и благотворительным учреждениям.

38. Вместе с тем необходимо увеличить количество мест отправления культов и/или расширять уже имеющиеся, особенно в Бомбее. Власти признали, что мусульманской общине в Бомбее необходимы мечети, поскольку, например, во время молитвы по пятницам верующим не хватает места в существующих мечетях в силу их ограниченных размеров. По их мнению, трудности объясняются чрезмерно длительными административными процедурами утверждения проектов строительства или расширения мечетей, а также бюрократической волокитой и, с другой стороны, демографическими факторами и интенсивностью автомобильного движения.

39. Многие собеседники приводили примеры разрушения культовых сооружений.

40. Специальный докладчик получил многочисленные сведения о разрушении 6 декабря 1992 года мечети Бабри в Айодье и констатировал, что эта трагедия потрясла население Индии и серьезным образом отразилась на отношениях между различными религиозными общинами. Специальный докладчик неоднократно обращался к индийским властям в связи с историей этого события и спорами вокруг этого религиозного сооружения, которое почитается мусульманами и на месте которого индуисты хотят построить храм, поскольку именно здесь, по их мнению, родился индуистский бог Рама [сообщение от 10 ноября 1993 года (E/CN.4/1994/79); сообщение от 5 сентября 1994 года (E/CN.4/1995/91)].

41. Большая часть информации, собранной в ходе поездки по Индии, свидетельствует об ответственности существовавшего в то время правительства штата и ультранационалистских индуистских партий Вишва хинду паришад (ВХП), Байрангдал и Бхаратия джаната парти (БДП) и Раштрия сваямсевак сангх (РСС), которые использовали религиозные лозунги для обмана населения и достижения политических целей и по приказу которых была окружена толпа верующих и разрушена мечеть Бабри, в результате чего погибло большое число мусульман - участников манифестации, были разграблены принадлежавшие мусульманам дома и магазины, а также вспыхнули восстания в Бомбее (см. пункты 52-54 ниже).

42. Специальный докладчик имел возможность убедиться в жесткости ответных действий центральных властей: они направили в этот штат подразделения сил безопасности, которые, к сожалению, сознательно не были использованы властями штата, и, кроме того, в день нападения, 6 октября 1992 года, центральные власти решительно осудили этот инцидент и распустили правительство штата.

43. Помимо письменных ответов властей на сообщения Специального докладчика (E/CN.4/1994/79 и E/CN.4/1995/91), для разъяснения этого чрезвычайно важного вопроса была направлена официальная нота, в которой содержалась обновленная информация о мерах, принятых после разрушения мечети Бабри (см. приложение).

44. В свете полученных сведений Специальный докладчик констатирует, что в Верховном суде еще не закончилось разбирательство по делу о принадлежности этого религиозного объекта. Тем не менее, как представляется, данный вопрос, имеющий огромное символическое и религиозное значение и затрагивающий чувства многих верующих, не может ограничиться лишь урегулированием спора по поводу права собственности. Затянувшееся урегулирование этого спорного вопроса, безусловно, может позволить выиграть время, однако задержки могут также повлечь за собой закрепление и необратимость новой ситуации де-факто, поскольку разрушенная мечеть Бабри остается источником разногласий: индуисты продолжают настаивать на том, что на этом месте должен быть построен храм, а мусульмане приходят сюда молиться.

45. По мнению официальных и неправительственных наблюдателей, разрушение мечети Бабри представляет собой инцидент и является проявлением религиозного фанатизма, обусловленного стремлением ультранационалистических политических партий использовать религиозные лозунги для достижения своих политических целей, и не может истолковываться как свидетельство официальной политики религиозной нетерпимости по отношению к мусульманам.

46. Вместе с тем Специальный докладчик выражает обеспокоенность в связи с возможностью подобных инцидентов в местах отправления культов, являющихся объектом споров между мусульманами и индуистами, в частности в мечети Матура, которая, по утверждениям ультранационалистических индуистских партий, является местом рождения Кришны. Существуют серьезные опасения по поводу того, что события в Айодье могут повториться, если религиозные лозунги будут по-прежнему использоваться в политических целях или если будет безоговорочно признана логика обратимости истории, независимо от того, действительна ли она или вымышлена.

47. Власти заявили о том, что события в Айодье вызвали эффект социального катарсиса и дали возможность осознать политические издержки использования религиозной риторики и что пережитая населением трагедия должна послужить сдерживающим фактором для предупреждения подобных инцидентов в будущем.

48. В связи с положением в штате Джамму и Кашмир религиозные и светские представители Джамму подчеркивали, что расширению культовых объектов и их реставрации мешают препятствия, которые, вероятно, обусловлены тем, что в состав администрации входят сторонники ультранационалистических индуистских партий.

49. В контексте вооруженного конфликта сообщалось о нескольких случаях нападения на объекты религиозного почитания, в частности на мечети, например на мусульманское святилище Чарар-ашраф, разрушенное 11 мая 1995 года. Согласно одному из источников информации, это культовое сооружение было якобы умышленно разрушено подразделениями вооруженных сил Индии. Указывалось, что его разрушение якобы свидетельствует о политике репрессий по отношению к мусульманской общине. Согласно другим сведениям, полученным от неправительственных и официальных источников, эта почитаемая мусульманами святыня была оккупирована с февраля 1995 года "иностранными наемниками", которые проникли в нее с оружием, переодевшись в паломников. Как сообщается, правительство Индии проявило сдержанность, с тем чтобы уберечь от разрушения непрочное деревянное сооружение Чарар-ашраф. Оно было якобы окружено подразделениями сил безопасности и, согласно имеющейся информации, наемникам неоднократно предлагалось пересечь демаркационную линию. Тем не менее, прежде чем покинуть здание, последние взорвали святилище и близлежащие дома. Согласно версии властей, были перехвачены сообщения между наемниками и их "пакистанскими заказчиками", которые якобы подтверждают, что разрушение святилища являлось частью плана по дестабилизации положения в регионе во время религиозного праздника Ид аль-Адха. Как указывалось, участники этой вылазки принадлежат движениям Харкат уль анзар и Хизбул муджахидин, финансируемым Пакистаном.

50. Как сообщалось, власти немедленно постановили принять меры по оказанию помощи жертвам, личное имущество которых было уничтожено. Обитатели Чарар-ашраф якобы отказались от помощи, предложенной властями, и провели сбор средств среди мусульман для реконструкции святилища.

51. В ходе визита Специальный докладчик заметил значительное количество подразделений сил безопасности вокруг мест отправления культов, которые явились объектом нападений. Специальный докладчик вновь обращает внимание на то, что религия, в частности места отправления культа, используется в политических целях.

2. Другие сферы

52. Процветание мусульманской общины и ее интеграция в индийское общество, по всей видимости, сдерживаются рядом серьезных факторов, обусловленных, с одной стороны, ожесточенным вооруженным конфликтом в Джамму и Кашмире, и, с другой стороны, политическим экстремизмом индуистов, причем в обоих случаях религия используется в политических целях, что чуждо исламу и негативно отражается на положении мусульман в Индии.

53. Специфические условия в штате Джамму и Кашмир ставят под сомнение будущее мусульман в Кашмире, которые во многих отношениях, очевидно, являются заложниками конфликта, сторонами в котором по существу являются два государства - Индия и

Пакистан. Вместе с тем разрушение мечети Бабри и межобщинные беспорядки в Бомбее (см. вышеупомянутые сообщения Специального докладчика) глубоко потрясли мусульман Индии в целом. Это потрясение, которое по-прежнему не забыто, дает повод для сомнений в возможности будущего мирного сосуществования различных общин внутри индийского общества.

54. Такие серьезные испытания свидетельствуют также о слабостях мусульманской общины, которой необходимо уделять более пристальное внимание повышению уровня образования своих членов и более активно привлекать их к участию в жизни индийского государства и гражданского общества, особенно в штате Джамму и Кашмир.

В. Положение христиан

55. Согласно полученным сведениям, христиане составляют второе по численности меньшинство в Индии.

1. Религиозная сфера

а) Отправление религиозных обрядов и управление религиозными делами

56. Религиозные и гражданские представители христианских общин подчеркивали, что в целом государство не вмешивается в их внутреннюю религиозную деятельность, которая может осуществляться свободно, причем это, в частности, касается как отправления культов и соблюдения религиозных обычаев, так и управления делами каждого религиозного учреждения.

57. Вместе с тем сообщалось также об индуистском экстремизме со стороны ультранационалистических политических партий (РСС, ВХП и БДП).

58. Индуистский экстремизм, по всей видимости, затрагивает христиан в незначительной степени, однако в некоторых штатах имели место его конкретные негативные проявления. Так, например, иногда затруднена их деятельность, связанная с прозелитизмом, по причине, с одной стороны, излишне ограничительного официального толкования законодательных положений, запрещающих прозелитизм с применением любых насильственных методов, и, с другой стороны, из-за попыток обращения в другую веру посредством предложения материальных благ, т.е. использования нищенского положения определенных слоев общества. В качестве примера можно упомянуть о том, что один из руководителей БДП якобы заявил о том, что мать Тереза заинтересована не в благополучии бедных слоев населения, а в их обращении в христианство. В ряде случаев иностранные миссионеры также сталкивались с административными препятствиями при получении виз для въезда в Индию. Наконец, сообщалось о случаях ограничения при переводе средств из-за границы, предназначенных для христианских учреждений в некоторых штатах, в том числе в штате Махараштра.

59. Вместе с тем проявления нетерпимости и дискриминации на основе религии со стороны индуистских экстремистских партий, занимающих довольно важное место в обществе и в структурах власти, не получили широкого распространения, и в целом можно говорить о вполне удовлетворительном положении христиан применительно к прозелитизму и их религиозной деятельности, в том числе деятельности иностранных миссионеров. Специальный докладчик имел возможность убедиться в том, что иностранные миссионеры активно и открыто занимаются прозелитизмом в Индии. Тем не менее в связи с обращением в другую веру следует отметить, что, по всей видимости, речь идет о методах, которые довольно широко использовались в прошлом, причем в некоторых случаях стимулом для обращения в другую религию являлось предложение материальных средств.

60. В этой связи Специальный докладчик хотел бы проанализировать положение "неприкасаемых", обращенных в христианскую религию. Хотя в настоящее время обращение в другую религию не является тенденцией, а речь скорее идет об отдельных случаях обращения "неприкасаемых" в христианство, главным образом из-за существования несправедливой системы каст, активное лобби обращенных "далитов" протестует против того, что государство прекратило оказывать им помощь, предназначенную для "неприкасаемых" (выделение мест в государственных учебных заведениях и рабочих мест на государственных предприятиях в рамках программы "позитивной дискриминации", направленной на облегчение социально-экономической интеграции "неприкасаемых"), после их обращения в неиндуистскую религию, и считает, что это препятствует прозелитизму.

61. Согласно полученным сведениям, государство прилагает усилия для облегчения положения "неприкасаемых", обращенных в другую веру, с учетом ценностей гражданского общества. В частности, по мнению министерства юстиции в Дели, обращение индусов, принадлежавших к касте "неприкасаемых", в другую религию влечет за собой потерю не прав, а привилегий. Национальная комиссия по правам человека пояснила, что "далиты"-христиане лишь недавно стали выдвигать эти требования, поскольку ранее они отказывались от всякой помощи государства, отвергая свой прежний статус "неприкасаемых". Дополнительно указывалось, что правительство готово выполнять это требование в будущем и что в парламенте уже разрабатывается соответствующий проект.

62. Специальный докладчик был также проинформирован о положении христиан в Кашмире. В контексте вооруженного конфликта, отражающегося на жизни каждого гражданина Индии независимо от его религии, хотя и существуют отдельные случаи проявления нетерпимости со стороны мусульманских экстремистов, выступающих против обращения мусульман в христианство, что, впрочем, происходит крайне редко, очевидно, что христианское меньшинство имеет возможность свободно заниматься своей религиозной деятельностью.

b) Религиозное воспитание

63. В соответствии с конституционными положениями обучение в государственных школах носит светский характер, однако при этом формируется уважительное отношение к разным религиям, в частности на занятиях по изучению общих принципов этики. Меньшинства могут создавать собственные учебные заведения, т.е. либо общеобразовательные школы, в которых для учащихся-христиан дополнительно проводятся занятия по религиозной тематике (с согласия родителей), а для учащихся-нехристиан – занятия по нравственному воспитанию, либо религиозные заведения, например семинарии.

64. Государство осуществляет контроль за функционированием учебных заведений для предупреждения пропаганды антиконституционных принципов нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений в рамках учебных программ и при помощи учебных материалов.

65. Согласно полученным сведениям, христианское меньшинство не испытывает никакого давления в сфере религиозного воспитания. Вместе с тем вызывают сожаление отдельные попытки индуистских экстремистов помешать нормальному функционированию христианских заведений.

c) Религиозные издания

66. Религиозные и светские представители христианской общины подчеркивали, что они выпускают и распространяют религиозные издания, в том числе Библию, без каких-либо ограничений.

d) Места отправления культов

67. Положение христиан с точки зрения использования ими мест отправления культов в целом оценивается как благоприятное. Сообщалось об отдельных случаях воспрепятствования строительству культовых сооружений, в частности в штате Махараштра, вследствие административной волокиты. Представители властей упоминали о принципе свободы строительства культовых сооружений и невмешательства со стороны государства. Признавались трудности и задержки, связанные с выдачей разрешений на строительство. Вместе с тем уточнялось, что подобные задержки объясняются исключительно бюрократической волокитой и что с этой проблемой приходится сталкиваться всем общинам. Если не учитывать такие трудности, имеющие место в ряде штатов, то, по всей видимости, христианское меньшинство располагает достаточным количеством мест для отправления религиозных культов.

2. Другие сферы

68. Как представляется, в целом христианское меньшинство хорошо интегрировано в индийское общество, в частности благодаря тому, что образованию верующих-христиан придается важное значение, о чем свидетельствуют многочисленные христианские школьные учебные заведения, в которых можно получить высококачественное образование и в которых могут также обучаться представители других религиозных меньшинств.

69. Вместе с тем необходимо подчеркнуть негативную роль экстремистских индуистских партий, которые, используя религию в политических целях, стремятся нарушить гармоничные отношения между различными общинами и вероисповедованиями в Индии. Активные действия этих экстремистов, хотя и в незначительной степени, иногда все же оказывают определенное негативное влияние на положение христиан в некоторых штатах с точки зрения религиозных отношений, а также их места в обществе в целом. До сведения Специального докладчика были доведены отдельные случаи убийства и покушения на религиозных деятелей, например в штатах Бихар и Керала.

70. Несмотря на проявления нетерпимости со стороны индуистских экстремистов и крайне редкие случаи мусульманского экстремизма в штате Джамму и Кашмир, Специальный докладчик рассматривает положение христианской общины как в целом вполне удовлетворительное.

С. Положение сикхов

71. Сикхи составляют меньшинство в Индии, т.е. приблизительно 1,94% от общей численности населения в 1991 году; значительная их часть проживает в штате Пенджаб, где две трети жителей являются сикхами.

1. Религиозная сфера

72. В ходе консультаций Специальный докладчик обратил внимание на две диаметрально противоположные категории сообщений о положении сикхов, в частности в Пенджабе.

73. Согласно информации, полученной от представителей политических кругов и общественных деятелей, власти проводят по отношению к сикхскому меньшинству политику нетерпимости и дискриминации на основе религии. Некоторые говорят даже о политике религиозного подавления, кульминационным моментом которой явилось нападение в июне 1984 года подразделений индийских вооруженных сил на "Хармандир Сахиб" (Золотой храм) – религиозную святыню сикхизма в Амритсаре; затем, после того, как 31 октября 1984 года в знак мести за решение о нападении на Золотой храм телохранители-сикхи убили Индиру Ганди, начались репрессии против сикхов по всей Индии, особенно в Дели. Сикхское меньшинство якобы подвергалось государственному терроризму, что выражалось не только в осквернении святых мест, но и в убийствах, казнях без надлежащего судебного

разбирательства и внесудебных казнях и о чем свидетельствуют также случаи принудительных или недобровольных исчезновений верующих сикхов. Согласно этим источникам информации, в последнее время такая политика, в основе которой лежат религиозные мотивы, и ее проявления, в частности экономические и социальные, стали менее жесткими по своему характеру, однако по-прежнему продолжают в завуалированной форме, о чем, например, свидетельствует присутствие подразделений индийских сил безопасности в Золотом храме и меры, препятствующие участию сикхов в жизни государства (см. пункт 79 ниже).

74. Согласно другим источникам информации, к числу которых относятся неправительственные и религиозные организации, а также представители властей, в основе конфликтной ситуации в Пенджабе лежат не религиозные мотивы, а исключительно политические факторы. По существу, власти вынуждены бороться против роста активности появившихся в 1978 году сикхских террористических группировок, которые выступают за создание автономного сикхского государства, финансируются сикхской диаспорой, а также Пакистаном и используют религиозные лозунги для привлечения на свою сторону сикхов и вдохновения их на борьбу для достижения своих исключительно политических целей. Посредством объединения религиозных и политических мотивов сикхские политические партии использовали эту ситуацию в корыстных целях, надеясь добиться уступок от властей и расширить свое влияние среди сикхского населения.

75. По мнению наблюдателей, в основе конфликта в Пенджабе, по всей видимости, лежат социально-экономические причины (конфликт между различными штатами из-за распределения воды, имеющей крайне важное значение для сельской экономики Пенджаба), внешние факторы (поддержка со стороны сикхской диаспоры, особенно экстремизм фанатичного меньшинства, дестабилизирующая роль Пакистана), а также внутренние факторы в самой сикхской общине (разногласия внутри сикхских политических партий: с одной стороны, некоторые сикхские руководители борются за сохранение политической и религиозной самобытности сикхов, другие же выступают против политизации религиозной жизни и т.д.).

76. В конечном счете, по всей видимости, религия была, так сказать, "взята в заложники" и используется в политических целях.

77. Что касается Золотого храма, то все, с кем удалось обсудить этот вопрос Специальному докладчику, упоминали о том, что операция "Голубая звезда", проведенная в июне 1984 года, имела целью выбить вооруженных сикхских экстремистов из храма. Речь не шла о посягательстве на сикхскую религиозную самобытность. Впрочем, как сообщается, это событие не привело к каким-либо межобщинным столкновениям в Индии. В связи с присутствием сил безопасности в Золотом храме власти подчеркивали, что это ни в коем случае не препятствует доступу к этому почитаемому сикхами месту и что такое присутствие необходимо для пресечения любых возможных попыток со стороны зарубежных и внутренних экстремистских сил дестабилизировать ситуацию.

78. Таким образом, представители различных кругов, с которыми встречался Специальный докладчик, констатировали отсутствие религиозной проблемы и подчеркивали, что сикхское меньшинство пользуется всеми предусмотренными Конституцией религиозными правами, в том числе правом на свободу вероисповедания, свободное отправление религиозных обрядов, прозелитизм и защиту, а также гарантиями в отношении прав, которые имеются у религиозных меньшинств. В частности, власти Пенджаба сделали следующее заявление:

"Федеральное правительство и администрации штатов в Индии руководствуются светскими принципами. Правительство штата Пенджаб привержено делу обеспечения свободы совести и права исповедовать и пропагандировать любую религию и отправлять религиозные обряды, а также право создавать, содержать религиозные учреждения и управлять их религиозными делами. Жители Пенджаба исповедуют свои религии как по отдельности, так и совместно. Правительство пытается также содействовать развитию гармоничных отношений в обществе посредством регламентирования соответствующих функций на районном уровне. Представители любой секты имеют право свободно отправлять свои религиозные обряды и соблюдать религиозные традиции, и правительство штата Пенджаб установило относительно свободный режим организации религиозных процессов. Таким образом, в штате Пенджаб проблема религиозной нетерпимости отсутствует, и никогда не имели место межобщинные столкновения, повлекшие за собой гибель людей".

2. Другие сферы

79. Вся полученная информация и тщательное изучение досье позволяют сделать вывод о том, что положение сикхов с точки зрения религиозных отношений вполне удовлетворительное, однако трудности возникают в политической сфере (иностранное вмешательство, терроризм и т.д.), в экономической области (в частности, распределение воды) и даже в профессиональной сфере. Как стало известно из неправительственных источников, имеют место проявления дискриминации в определенных секторах администрации, например снизилось число сикхов-полицейских, и после убийства Индиры Ганди из подразделений, занимающихся охраной государственных деятелей, были уволены все сикхи. Власти опровергли эти утверждения и подчеркнули, что доступ к различным должностям в государственной администрации открыт для всех, независимо от их вероисповедания. Сообщалось также о случаях нарушений при отправлении правосудия, однако, как представляется, они никоим образом не связаны с дискриминацией сикхов, а, скорее, объясняются необходимостью борьбы с терроризмом.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

80. С одной стороны, Специальный докладчик занимался изучением законодательства в области терпимости и недискриминации на основе религии и убеждений (глава I) и, с другой стороны, уделял внимание применению этого законодательства и проводимой

политике (глава II). Его анализ был в равной степени посвящен изучению положения христианского, мусульманского и сикхского меньшинств в религиозной и других сферах и их взаимоотношений с обществом и государством.

81. После тщательного изучения этого вопроса и проведенных им консультаций Специальный докладчик делает вывод о том, что в целом в Индии положение в области терпимости и недискриминации на основе религии вполне удовлетворительное. Кроме того, он полагает, что демократические принципы функционирования политических институтов, несмотря на объективные трудности и имевшие место инциденты, остаются основополагающим элементом гарантии терпимости и недискриминации. Вместе с тем следует отметить, что, хотя в целом существуют нормальные условия, имеют место исключительные ситуации, которые необходимо предупреждать и исправлять.

82. Специальный докладчик хотел бы сформулировать свои выводы и рекомендации посредством определения факторов, позволяющих предупреждать проявления нетерпимости и дискриминации в религиозной сфере или создающих условия для таких проявлений.

83. Гарантии терпимости и недискриминации в Индии неразрывно связаны с соблюдением прав человека в целом. Невозможно поощрять соблюдение прав человека в отсутствие демократии и условий для развития.

84. Деятельность по поощрению прав человека, в том числе права на свободу религии, на терпимое отношение и на недискриминацию, должна быть одновременно направлена, с одной стороны, на укрепление и защиту демократии, отражающей положение в области политических прав, и, с другой стороны, на сдерживание и постепенное сокращение масштабов крайней нищеты и на содействие осуществлению права на развитие, что отражает положение в области социальных, экономических и культурных прав и является свидетельством солидарности между различными слоями населения.

85. Что касается первой категории прав, то социально-экономическая обстановка в Индии не всегда способствует созданию условий для религиозной терпимости. По существу, для индийского общества характерно жесткое иерархическое социальное разделение, образующее "две Индии": бедное, необразованное и неграмотное большинство, особенно в сельских районах, и меньшинство, в руках которого сосредоточена власть и которое составляет экономическую, социальную и культурную элиту общества. Несмотря на официальное упразднение каст в рамках Конституции и законодательства, на практике эта несправедливая система в целом продолжает существовать, что объясняется внутренними, историческими факторами и сопротивлением со стороны определенных слоев населения и международными факторами, обусловленными мировым экономическим порядком, ограничивающим свободу действий для индийских властей. Значительные социальные и экономические диспропорции в Индии, разумеется, основаны не на религии и отражаются на положении всех граждан, независимо от их вероисповедания. Тем не менее нищета наиболее обездоленных слоев

населения и отсутствие доступа к культуре создают почву для роста религиозного экстремизма и, в целом, для использования религии в политических целях, о чем свидетельствуют конфликты в Джамму и Кашмире, Пенджабе, а также разрушение мечети Бабри и межобщинные беспорядки в Бомбее.

86. Таким образом, сохранение атмосферы религиозной терпимости предполагает борьбу с нищетой, экономическое развитие и повышение уровня образования в целях ликвидации системы каст, которая практически продолжает существовать, создание возможностей для более осознанного участия населения в политической жизни и более активное его участие в экономической жизни страны, что позволило бы устранить условия для использования религии в политических целях в ущерб развитию отношений, основанных на принципах терпимости и гармонии в обществе.

87. Для этого требуются также усилия на политическом уровне для защиты демократии, особенно для борьбы против экстремизма.

88. Что касается второго политического аспекта, то в основе религиозной терпимости, которая безусловно в Индии существует, лежат: ее неразрывная связь с демократией, надежные демократические институты, законодательство и правительственные меры, способствующие развитию культуры терпимости и направленные на интеграцию всех слоев индийского общества, а также светские принципы, предполагающие не отказ от религий, а их полное равенство. Такая демократия, являющаяся источником религиозной терпимости, зиждется на культуре и традициях терпимости, провозглашенных Ганди, который активно выступал за всеобщую свободу, а не только за свободу для какой-либо конкретной группы.

89. Политическая приверженность Индии принципу "единства в разнообразии", призванному обеспечить жизнеспособность демократии, охватывающей практически целый континент, где проживает дифференцированное, диверсифицированное и сложное общество, исповедывающее различные религии и говорящее на многих языках, вероятно, является вкладом Индии в развитие человечества и примером демократической организации жизни общества, основанной на уважении многообразия, в частности религиозного, и обеспечении гарантий для его жизнеспособности.

90. В то же время, как свидетельствует вызывающая озабоченность ситуация в Джамму и Кашмире и Пенджабе, а также разрушение мечети Бабри и межобщинные беспорядки в Бомбее, демократия, основанная на таких принципах, благоприятствующих росту религиозной и межобщинной терпимости и гармонии, может стать объектом посягательств, в частности в силу факторов, связанных с экстремизмом и международными отношениями. Эти факторы актуальны еще и потому, что они связаны с религиозной нетерпимостью, обусловленной экономическими и социальными особенностями развития Индии, которые рассматривались выше; не следует забывать и о том, что религиозные лозунги зачастую используются для достижения исключительно политических целей.

91. Для нейтрализации и устранения влияния этих факторов крайне важно осознать роль экстремизма и связанных с ним опасностей, поскольку, несмотря на то, что экстремистских взглядов придерживается меньшинство населения, эти взгляды легко воспринимаются массами благодаря пропаганде, которая ведется политическими партиями в местах отправления культов и школах и даже определенными представителями власти, и могут оказывать определенное деструктивное воздействие на гармоничное развитие индийского общества в целом и межрелигиозные отношения в частности. Для сохранения атмосферы религиозной терпимости и, таким образом, обеспечения защиты прав и свобод, гарантированных для религиозных общин в соответствии с законом (свобода вероисповедания, отправление религиозных обрядов и, следовательно, право заниматься прозелитизмом и обращать в другую веру и т.д.), Специальный докладчик хотел бы высказать некоторые рекомендации, направленные на искоренение экстремизма в любых его формах.

92. Специальный докладчик считает, что необходимо, с одной стороны, в полной мере применять положения Закона о народном представительстве от 1951 года и, с другой стороны, как можно скорее подтвердить его новым законом, запрещающим политическим партиям использовать религию в политических целях после выборов. Партии, официально пропагандирующие ту или иную религию, на практике не всегда способствуют развитию терпимых отношений и соблюдению прав человека, о чем свидетельствовали беспорядки в Айодье, Бомбее, а также в Пенджабе.

93. Кроме того, Специальный докладчик полагает, что места отправления культов должны использоваться только для религиозных, но не политических целей. В качестве мест для чтения молитв и духовного созерцания они должны быть защищены от какого-либо давления со стороны и попыток использования их какими-либо группировками в своих целях. Поэтому государство должно гарантировать нейтралитет мест отправления культов и оградить их от посягательств со стороны любых политических сил, стремящихся использовать их для достижения своих узкополитических целей и идеологической борьбы. Исходя из этого, в связи с событиями в Айодье Специальный докладчик призывает к урегулированию спора на основе решения, приемлемого как для мусульманской, так и индуистской общин. Ситуация в мечети Бабри, даже если она частично может быть урегулирована юридическим путем, требует чрезвычайно осмотрительного и продуманного подхода. Пересмотр создавшихся условий и исторически установленных прав может привести к непредсказуемым результатам и, в частности, из-за насилия, совершаемого во имя экстремистских религиозных целей, может привести к возникновению напряженности в различных частях Индии, международные и особенно региональные последствия которой могут поставить под угрозу мир и безопасность в регионе. Как представляется, наиболее логичным решением явилось бы восстановление этих мест в том виде, в каком они существовали до беспорядков, если только в результате переговоров заинтересованные религиозные общины не договорятся о символическом обмене, способном утихомирить страсти и снизить напряженность. Власти должны бдительно следить за этими процессами во избежание повторения подобных серьезных инцидентов, являющихся источниками нестабильности и межобщинной ненависти. Важно, чтобы индийские власти осознали реальность опасностей, связанных с этими проблемами.

94. Очевидно, что финансовая зависимость политических и религиозных движений от иностранной помощи имеет тяжелые последствия на всех уровнях.

95. Особое внимание необходимо уделять защите школы от всяких попыток использования ее в политических и идеологических целях.

96. Воспитание может играть основополагающую роль в предупреждении нетерпимости, дискриминации, ненависти и насилия, в том числе под воздействием экстремистских взглядов, посредством формирования и развития культуры терпимости среди населения в целом и наиболее обездоленных его слоев в частности. Школа может в значительной степени способствовать формированию ценностей, в основе которых лежат принципы уважения прав человека, при помощи школьных программ и учебных материалов, базирующихся на концепции терпимости и недискриминации. Отчасти этот подход уже используется индийскими властями в системе образования, в рамках которой пропагандируются ценности, основанные на терпимости и взаимном уважении, в чем Специальный докладчик смог убедиться в ходе своей поездки при посещении школ, во время встреч с учащимися и преподавателями и ознакомления с учебными материалами. Вместе с тем необходимо развивать этот подход и внедрять его в системе частных и государственных школ в Индии в целом, с тем чтобы привлекать внимание масс к этой проблеме. Крайне важно, чтобы уважение прав человека и терпимость не были лишь предметом озабоченности и объектом приложения усилий элиты общества, а стали целью для всех.

97. Специальный докладчик рекомендует также, чтобы Центр по правам человека оказал Индии консультативную помощь, в частности для организации на федеральном уровне и на уровне штатов курсов повышения квалификации воспитателей дошкольных учреждений, преподавателей начальной или базовой и средней школ, в целях привлечения их внимания к необходимости воспитания подрастающего поколения в духе уважения принципов терпимости и недискриминации на основе религии и убеждений.

98. Обращая особое внимание на положение в штатах Джамму и Кашмир и Пенджаб, Специальный докладчик призывает все заинтересованные официальные и неофициальные стороны как в стране, так и за рубежом проявить сдержанность, не обострять религиозные проблемы и стремиться к тому, чтобы религия не использовалась для достижения сиюминутных узкополитических целей в ущерб религиозным правам общин и в целом развитию отношений терпимости и недискриминации на основе религии или убеждений.

Приложение I

КРАТКОЕ СООБЩЕНИЕ О СОБЫТИЯХ В АЙОДЬЕ

(Информация, предоставленная индийскими властями)

1. После разрушения комплекса Рам Джанма Бхуми-Бабри масджид в Айодье 6 декабря 1992 года правительство установило контроль над спорными территориями и близлежащими землями на основе Указа о приобретении участков земли в Айодье от 1993 года. В то же время правительство обратилось в Верховный суд с просьбой провести расследование и вынести решение по вопросу о том, существовал ли какой-либо индуистский храм или любое другое индуистское сооружение до строительства мечети Рам Джанма Бхуми-Бабри (включая территорию во внутреннем и внешнем дворах) в районе расположения разрушенной мечети. В Верховном суде были оспорены конституционность этого Указа и обоснованность передачи вышеупомянутого вопроса на рассмотрение Верховного суда. Суд в составе пяти судей, возглавляемый Главным судьей Индии, заслушал доводы сторон по вышеуказанному делу. В своем постановлении от 24 октября 1994 года суд большинством голосов подтвердил конституционность Указа, за исключением раздела 4 3), который был признан не соответствующим Конституции. Однако Верховный суд оставил заданный правительством вопрос без ответа. В соответствии с этим постановлением рассмотрение дела, связанного со спорным районом и прекращенного на основании раздела 4 3), было возобновлено Аллахабадским судом 12 декабря 1994 года. В настоящее время в суде продолжается изучение/перекрестный допрос свидетелей по делу о принадлежности земель. Таким образом, этот вопрос рассматривается в судебном порядке.

2. В свете вышеупомянутого постановления Верховного суда юрисдикция центрального правительства в отношении этого "спорного района" ограничена рамками юрисдикции законного получателя, несущего ответственность за его управление, поэтому статус-кво требует сохранить до последующей передачи права на эту территорию на основании окончательного решения, которое будет принято по завершении судебного разбирательства по данному делу; спорный район не может быть передан никому для строительства храма, мечети или любого другого сооружения, кроме как по решению суда, рассматривающего дело о принадлежности соответствующей территории; Указом о приобретении участков земли в Айодье, обнародованном 7 января 1993 года (вместо которого сейчас действует парламентский закон), было ограничено право отправлять религиозные обряды в спорном районе.

3. В соответствии с вышеупомянутым постановлением Верховного суда в "спорном районе" поддерживается статус-кво, существовавший на момент установления над ним контроля, и для этой цели предприняты соответствующие шаги. Право отправлять религиозные обряды ограничено теми рамками, которые существовали на указанную дату, и с тех пор его пределы не расширялись.

4. После разрушения мечети правительство приняло самые решительные меры в соответствии с законом для поиска преступников, несущих ответственность за преступления, связанные с разрушением мечети 6 декабря 1992 года, включая тех, кто подстрекал к их совершению. Способы, использованные для совершения преступления 6 декабря 1992 года, дают основания говорить о существовании глубоко законспирированного заговора. Правительство полно решимости принять все необходимые меры для раскрытия этого заговора, если он действительно существовал, и продолжать поиск преступников до тех пор, пока они не будут привлечены к судебной ответственности. С этой целью Центральному бюро расследований (ЦБРИ) было поручено провести расследование преступлений, совершенных 6 декабря 1992 года, когда был разрушен комплекс, являющийся предметом спора. Проведя расследование, ЦБРИ передало в специальный суд в Лакхнау общий список (в количестве 40 человек) с ходатайством о возбуждении против них судебного дела. Специальный суд издал приказ о заключении их под стражу и передал дело судье, являющемуся членом суда, для проведения специальных дополнительных расследований в Лакхнау. По разрешению этого суда ЦБРИ провело дополнительное расследование и 11 января 1996 года передало суду в Лакхнау дополнительный список, включающий 9 человек. Суд принял этот дополнительный список к сведению и включил его в дело. В числе этих 49 человек, которым было предъявлено официальное обвинение, есть видные руководители различных партий: Бхартия джанга парти, Шив сена, Байран дал и Ишва хинду паришад.

5. Кроме того, центральное правительство назначило Комиссию по расследованию событий в Айодье для того, чтобы, в частности, расследовать события, факты и обстоятельства, связанные с разрушением комплекса Рам джанмабхуми (место рождения Рамы) – Бабри масджид (мечети Бабри) в Айодье 6 декабря 1992 года. Полномочия Комиссии время от времени продлевались. На настоящий момент они продлены до 31 марта 1997 года. До этого срока Комиссии было поручено завершить расследование.

6. На основе доказательств, имевшихся в распоряжении центрального правительства, и других полученных Комиссией сведений 41 человеку и 5 организациям (Бхарти джанга парти (БДП), Байранг дал, Вишва хинду паришад (ВХП), Раштрия сваям-севак сангх (РСС) и Шив сена) были направлены извещения, предусмотренные в разделе 8В (Закона о комиссии по расследованию). В частности, такие извещения были направлены 28 политическим/религиозным лидерам и 13 должностным лицам из правительства штата Уттар-Прадеш. Большинство из них обратились к Комиссии с просьбой предоставить им соответствующий материал/доказательства, на основе которых им были направлены извещения. Комиссия отвергла эти требования. Семнадцать человек из числа тех, кому были направлены извещения, ссылаясь на неправомотность вышеупомянутых извещений и постановления Комиссии об отказе в удовлетворении их ходатайств, подали шесть письменных ходатайств в Высокий суд в Дели и одно ходатайство в отделение аллахабадского Высокого суда в Лакхнау. В своем постановлении от 23 июля 1996 года

Высокий суд в Дели поддержал постановление Комиссии и решение о направлении извещений 8В, за исключением той их части, в которой от лиц, получивших такие извещения, требовалось дать письменные показания под присягой и представить любые имеющиеся у них документы в поддержку своих показаний. Стороны представили списки своих свидетелей. После изучения представленных списков Комиссия выбрала 22 свидетеля. В настоящее время продолжается перекрестный допрос этих свидетелей.
