



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1997/41  
7 February 1997

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Пятьдесят третья сессия  
Пункт 9 предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ И ПООЩРЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
И ОСНОВНЫХ СВОБОД, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ  
И МЕТОДАХ РАБОТЫ КОМИССИИ

Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека

Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии  
с резолюцией 1996/50 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Введение . . . . .	1 - 7
I. УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СОВЕЩАНИЯХ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ . . . . .	8 - 20
А. Мнения, представленные государствами . . . . .	8 - 17
В. Мнения, представленные национальными учреждениями . . . . .	18 - 20
II. ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ И ОПЫТОМ ПО ВОПРОСАМ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ . . . . .	21 - 24

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>
А. Правительства . . . . .	21
В. Национальные учреждения . . . . .	22 - 24
III. СОДЕЙСТВИЕ СОЗДАНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПООЩРЕНИЕМ И ЗАЩИТОЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА . . . . .	25 - 39
А. Региональные и межрегиональные совещания национальных учреждений . . . . .	25 - 32
В. Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество . . . . .	33 - 37
С. Координационный комитет национальных учреждений . . . . .	38 - 39
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ . . . . .	40 - 44

### Введение

1. Настоящий документ подготовлен во исполнение резолюции 1996/50 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия вновь подтвердила важное значение развития эффективных национальных учреждений по поощрению и защите прав человека в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, содержащимися в приложении к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи.
2. В пункте 7 резолюции "Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека", принятой на ее пятьдесят второй сессии, Комиссия обратилась к Центру по правам человека с просьбой при содействии национальных учреждений и их Координационного комитета и впредь оказывать техническую помощь государствам, желающим создать или укрепить свои национальные учреждения, и организовывать учебные программы для национальных учреждений, от которых поступают такие просьбы.
3. В пункте 16 Комиссия обратилась к Генеральному секретарю с просьбой вновь предложить государствам-членам, которые еще не сделали этого, сообщить ему о своих мнениях относительно возможных форм участия национальных учреждений в совещаниях Комиссии по правам человека и ее вспомогательных органов и, в частности, рассмотреть возможные меры, которые могли бы обеспечивать такое участие, и включить информацию, которая будет представлена правительствами, в свой доклад Комиссии.
4. Во исполнение этой резолюции 2 октября 1996 года Генеральный секретарь направил правительствам, национальным правозащитным учреждениям и межправительственным организациям вербальную ноту с просьбой представить ему замечания и предложения относительно возможных форм участия национальных учреждений.
5. По состоянию на 20 декабря 1996 года ответы были получены от правительств следующих стран: Армении, Германии, Индии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Ряд правительств и национальных учреждений представили также информацию по этому вопросу в ходе пятьдесят второй сессии Комиссии.
6. Мандат и методы работы национальных учреждений определяются Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.
7. Настоящий доклад представляется Комиссии в соответствии с пунктом 21 резолюции 1996/50.

## Г. УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СОВЕЩАНИЯХ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

### А. Мнения, представленные государствами

8. Правительство Республики Армения подчеркнуло, что независимость национальных учреждений имеет важнейшее значение, и предложило предоставить национальным учреждениям специальный консультативный статус. Это позволит им проявлять большую независимость при изложении своих позиций на важных совещаниях, в частности, Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств.

9. Правительство Канады\* заявило, что национальные правозащитные учреждения представляют собой практическое связующее звено между международными стандартами и их реальным применением, являются своеобразным мостиком между идеалом и его практическим воплощением. В этой связи национальным учреждениям необходимо предоставить особый статус, независимый от статуса делегаций их государств, с тем чтобы они могли напрямую и самостоятельно вести дела с Комиссией по правам человека.

10. По мнению правительства Германии, национальные учреждения играют важную роль в поощрении и защите прав человека. Вместе с тем в интересах обеспечения плодотворного и действенного характера работы Комиссии по правам человека создавать какую-либо новую категорию участников не следует. Таким образом, не следует предусматривать автономного участия национальных учреждений в совещаниях Комиссии. Одной из возможных форм их участия могло бы стать включение представителей национальных учреждений в состав правительственных делегаций. Это будет лишь отражением того реального факта, что национальные учреждения в большинстве случаев связаны с исполнительной или законодательной ветвью государственной власти или даже являются частью таких органов.

11. Правительство Индии сослалось на Венскую декларацию и Программу действий, где была подтверждена важная роль, которую играют национальные учреждения по вопросам поощрения и защиты прав человека, в частности в качестве консультативных структур при компетентных органах, их роль в устранении нарушений прав человека, распространении информации о правах человека и обучении вопросам прав человека. Правительство Индии напомнило о том, что на Всемирной конференции по правам человека национальным учреждениям был предоставлен особый, отдельный статус, отличающийся от статуса неправительственных организаций и официальных делегаций. В этом качестве они смогли внести важный вклад в работу Конференции.

---

\* Информация, представленная на пятьдесят второй сессии Комиссии по правам человека.

12. После Всемирной конференции национальные учреждения в качестве независимых субъектов приняли участие в ряде семинаров и рабочих совещаний, организованных системой Организации Объединенных Наций в области прав человека. Некоторые национальные учреждения выступали также в Комиссии по правам человека как часть официальных делегаций или с мест, закрепленных за официальными делегациями. На пятьдесят второй сессии Комиссии Председатель принял решение выделить отдельное время для выступлений национальных учреждений в ходе обсуждения пункта повестки дня, имеющего к ним непосредственное отношение. Правительство Индии подчеркнуло, что национальные учреждения являются независимыми от правительственных органов и что в случае Индии Национальная комиссия по правам человека была учреждена на основании акта парламента. Существующая практика, когда национальные учреждения вынуждены выступать в Комиссии как часть официальных делегаций или с мест, закрепленных за их официальными делегациями, приводит к аномальным ситуациям. С одной стороны, мнения национальных учреждений могут по тому или иному конкретному вопросу и не совпадать с мнениями или подходами правительств. С другой стороны, сами национальные учреждения уже указывали, что подобная практика лишает смысла признание их независимой роли и может подорвать их авторитет в собственных странах.

13. Правительство Индии выразило убежденность в том, что Комиссии по правам человека следует придать официальный характер участию национальных учреждений в обсуждении подпункта повестки дня "Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека". Поскольку неправительственные организации принимают полноправное участие в этих дискуссиях, нельзя отказывать в таком же праве и национальным учреждениям. В ходе прений по данному пункту следует обеспечить закрепление отдельных мест в зале для национальных учреждений и выделять для их выступлений отдельное время. Это даст национальным учреждениям возможность информировать Комиссию о деятельности, которую они осуществляют, о достигнутых ими успехах и о тех проблемах, с которыми они сталкиваются, отстаивая дело защиты прав человека. Подобное участие национальных учреждений могло бы создать стимулы для активизации их работы, обеспечив если и не их признание, то соответствующее право голоса в международных органах. Кроме того, информация, которую они представляют о своей национальной деятельности, могла бы стимулировать сотрудничество между национальными учреждениями, в том числе через создание таких учреждений в странах, где они в настоящее время отсутствуют.

14. Правительство Индии заявило, что оно поддерживает идею поиска приемлемого решения вопроса о том, каким образом обеспечить возможность соответствующего участия национальных учреждений в качестве самостоятельных субъектов в совещаниях Комиссии по правам человека, в том числе в работе ее пятьдесят третьей сессии. Кроме того, правительство высказало мнение о том, что Бюро пятьдесят третьей сессии Комиссии следует рассмотреть этот вопрос и выделить для заинтересованных национальных учреждений отдельные места и отдельное время для выступлений в ходе дискуссий по соответствующему подпункту повестки дня.

15. Правительство Новой Зеландии с удовлетворением отметило усилия, предпринятые Организацией Объединенных Наций на протяжении последних нескольких лет в области предоставления технической помощи государствам, желающим создать или укрепить национальные правозащитные учреждения. Активизация участия национальных учреждений в совещаниях Комиссии по правам человека и ее вспомогательных органов расценивается как один из важных способов претворения международных обязательств в области прав человека в практику на внутригосударственном уровне. Национальные учреждения располагают также хорошими возможностями для содействия рассмотрению государствами вопроса о ратификации договоров в области прав человека и для содействия процессу представления докладов странами. Правительство Новой Зеландии заявило, что оно высоко ценит независимость Новозеландской комиссии по правам человека и признает ее роль в наблюдении за положением в области прав человека внутри страны, а также в развитии отношений сотрудничества с аналогичными национальными учреждениями в других странах, прежде всего в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

16. В этой связи правительство Новой Зеландии считает, что работа Комиссии станет более действенной благодаря эффективному участию национальных учреждений и что в соответствии с Венской декларацией и Программой действий необходимо прилагать неустанные усилия для содействия такому их участию. Решение Председателя пятьдесят второй сессии Комиссии на временной основе ввести новый порядок, при котором национальные учреждения могли выступать с мест, зарезервированных за делегациями их стран, в качестве самостоятельных субъектов и без какого-либо ущерба для времени, выделяемого делегациям, является позитивным событием, которое можно только приветствовать. Правительство выразило надежду на то, что этот порядок будет сохранен и поставлен на регулярную основу на пятьдесят третьей сессии Комиссии. Кроме того, с учетом потенциального вклада национальных учреждений было рекомендовано принять на вооружение поступательный подход к решению вопроса об участии, используя все возможности для обсуждения и вырабатывая консенсус по дополнительным элементам по мере их созревания. В заключение была подчеркнута важность обеспечения того, чтобы участие национальных учреждений приводило к повышению общей эффективности работы этих совещаний. Было отмечено, что правила процедуры Экономического и Социального Совета допускают участие неправительственных организаций в совещаниях, но не содержат такого же рода положений относительно квазиправительственных организаций, подобных национальным учреждениям.

17. Правительство Соединенного Королевства заявило, что оно признает важную и конструктивную роль, которую играют национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека. Оно высказалось в поддержку работы Организации Объединенных Наций по определению их функций и подчеркнуло, что национальные учреждения способны сыграть особенно важную роль в развивающихся и новых демократических странах, которые стали на путь обеспечения большего уважения к правам человека.

### В. Мнения, представленные национальными учреждениями

18. На своей пятьдесят второй сессии Комиссия по правам человека заслушала заявления национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в том числе заявления, касающиеся форм их участия в совещаниях органов Организации Объединенных Наций. (Национальным учреждениям было разрешено принять участие в качестве самостоятельных субъектов в прениях по подпункту повестки дня, посвященному вопросу о национальных учреждениях.)

19. Представитель Французской национальной консультативной комиссии по правам человека отметил, что роль и функции национальных учреждений по поощрению и защите прав человека были признаны в целом ряде резолюций Комиссией, а также Генеральной Ассамблеей. Кроме того, на Всемирной конференции по правам человека им было отведено особое место. Таким образом, данный прецедент дает основания для того, чтобы разрешить таким органам участвовать в работе Комиссии и ее вспомогательных органов со статусом наблюдателей.

20. Представитель Австралийской комиссии по правам человека и равенству возможностей заявил, что открывшиеся в настоящее время возможности для самостоятельного участия национальных учреждений в структурах и работе международных форумов по правам человека наполняют реальным содержанием неоднократные заявления Организации Объединенных Наций о поддержке развития национальных учреждений. Представитель подчеркнул, что Комиссии по правам человека следует подтвердить и закрепить порядок участия национальных учреждений в работе Комиссии и ее вспомогательных органов. Совершенно очевидно, что национальные учреждения не тождественны правительствам, поскольку являются независимыми субъектами, и в то же время они отличаются от неправительственных организаций. Исходя из этого, национальным учреждениям необходимо предоставить соответствующий статус.

## II. ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ И ОПЫТОМ ПО ВОПРОСАМ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

### А. Правительства

21. Правительство Перу представило информацию об организации и функциях Бюро омбудсмана, созданного в сентябре 1996 года. По соответствующим положениям Бюро является автономным конституционным органом, обладающим публичной правосубъектностью и отвечающим за защиту конституционных и основных прав личности и общества, надзор за выполнением государственными органами своих обязанностей и за надлежащим предоставлением услуг государства гражданам. Была представлена информация о структуре и деятельности, которой будет заниматься Бюро омбудсмана. В частности, информационно-просветительский отдел будет отвечать за разработку политики и осуществление информационно-просветительской и образовательной деятельности в пределах

сферы компетенции Бюро, и прежде всего по вопросам, связанным с основными правами личности и общества. В рамках специальных программ и проектов Бюро будут предусмотрены специализированные мероприятия, касающиеся, в частности, перемещенных лиц, прав женщин, прав детей и подростков, уголовной и пенитенциарной систем, коренных народов, инвалидов и других слоев населения, нуждающихся в особой защите.

#### В. Национальные учреждения

22. Представитель Национального алжирского центра по наблюдению за осуществлением прав человека сообщил о том, что Центр строит свою деятельность на принципах институционального и культурного плюрализма. Он действует с 1992 года в сложных социально-политических условиях роста активности вооруженных террористических групп, взявших курс на насилие. Центру приходится сосредоточивать свои усилия на таких вопросах, как последствия принимаемых мер безопасности для прав человека, и на основных вопросах права на жизнь; тем не менее он стремится при этом уделять внимание и другим вопросам прав человека. Центр проводит расследования действий сил безопасности во всех случаях, когда поступают жалобы на нарушения прав человека с их стороны, в том числе жалобы на произвольное задержание.

23. Представитель Камерунской национальной комиссии по правам человека заявил, что на региональном уровне другие национальные учреждения Африки по правам человека возложили на Камерунскую национальную комиссию задачу планирования, подготовки и организации первой Африканской региональной конференции национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в частности в целях поощрения государств региона к созданию их собственных национальных учреждений (см. также пункты 25-27). За прошедший год был организован ряд учебных семинаров по правам человека специально для работников административного аппарата, сотрудников правоохранительных органов и юристов. Неустанно изыскивая новые пути поощрения и защиты прав человека, Национальная комиссия установила контакты с религиозными организациями и начала принимать самое активное участие в расследовании обстоятельств межэтнических конфликтов на почве территориальных притязаний, которые разрослись до тревожных масштабов. В настоящее время создан Координационный комитет африканских правозащитных учреждений, но он испытывает нехватку ресурсов.

24. Представитель Тоголезской национальной комиссии по правам человека заявил, что на Комиссию возложены функции защиты граждан от злоупотреблений со стороны правительственных ведомств и органов государства. Национальная комиссия на регулярной основе без предварительного уведомления инспектирует полицейские участки и пенитенциарные учреждения; в ряде случаев лица, подвергшиеся произвольному задержанию, были освобождены, и были улучшены условия содержания в тюрьмах. Кроме того, были проведены обсуждения с государственными должностными лицами Бенина в целях ознакомления с условиями проживания тоголезских граждан в этой стране, и Национальная комиссия принимала участие в региональных совещаниях национальных органов по правам человека, а также содействовала их проведению.



### III. СОДЕЙСТВИЕ СОЗДАНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПООЩРЕНИЕМ И ЗАЩИТОЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

#### A. Региональные и межрегиональные совещания национальных учреждений

##### Африка

25. 5-7 февраля 1996 года в Яунде (Камерун) по приглашению Камерунского национального комитета по правам человека и свободам и под эгидой Верховного комиссара/Центра по правам человека была проведена первая Африканская конференция национальных учреждений по правам человека. Ее спонсорами выступили Канадская комиссия по правам человека, Французская национальная консультативная комиссия по правам человека и правительство Камеруна. Конференция заложила основы новой формы сотрудничества между национальными учреждениями в Африке; она была приурочена к десятой годовщине принятия Африканской хартии прав человека и народов и на ней был обсужден вопрос, имеющий жизненно важное значение для Африки, - вопрос об укреплении правозащитных механизмов, которые могут выполнять функции своеобразного буфера между государственными органами и гражданским обществом, содействовать усилению процесса демократизации и гарантировать господство права.

26. Основное внимание в ходе прений было сосредоточено на таких вопросах, как статус, сфера компетенции и деятельность таких учреждений, их обеспеченность материальными и кадровыми ресурсами, а также политическая, социальная и экономическая среда, в которой развиваются и функционируют национальные учреждения по поощрению и защите прав человека в африканских странах. Участники высказали мнение о том, что национальные учреждения являются опорой законности и позволяют воплощать в действительность стандарты в области прав человека.

27. Участники Конференции приняли состоящую из 18 пунктов Яундскую декларацию, в которой, в частности, подчеркивается важное значение создания и развития национальных учреждений в африканских странах в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека; подчеркивается необходимость укрепления существующих национальных учреждений на основе конкретных мероприятий и обмена информацией; содержится адресованная тем африканским государствам, которые еще не сделали этого, рекомендация создать эффективные, независимые и плюралистические национальные учреждения; приводится обращенная к африканским государствам рекомендация ратифицировать международные договоры по правам человека; высказывается просьба к Верховному комиссару/Центру по правам человека предоставить необходимые консультативные услуги для разработки программы технического сотрудничества; а также содержится решение о создании Координационного комитета африканских национальных учреждений по правам человека для

поддержания тесных связей с международным Координационным комитетом национальных учреждений и с Верховным комиссаром/Центром по правам человека.

### **Азиатско-Тихоокеанский регион**

28. Первое Азиатско-Тихоокеанское региональное рабочее совещание национальных учреждений по правам человека было проведено в Дарвине (Австралия) 8-10 июля 1996 года. Спонсорами Рабочего совещания, которое было организовано совместно Австралийской комиссией по правам человека и равенству возможностей и Новозеландской комиссией по правам человека, выступили Верховный комиссар/Центр Организации Объединенных Наций по правам человека и правительство Австралии. В работе этого совещания приняли участие высокопоставленные представители четырех из пяти существующих в настоящее время в регионе национальных комиссий по правам человека (Австралии, Индии, Индонезии и Новой Зеландии). На нем присутствовали также старшие должностные лица правительств восьми стран региона, которые в настоящее время планируют создать или уже создают национальные учреждения по правам человека (Монголия, Непал, Пакистан, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Таиланд, Фиджи и Шри-Ланка).

29. Перед Рабочим совещанием была поставлена двоякая цель: а) активизация сотрудничества и укрепление национальных учреждений по правам человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе путем развития диалога и совместной деятельности; и б) поощрение и оказание содействия тем государствам, которые в настоящее время создают национальные учреждения по правам человека, путем, в частности, предоставления им практической помощи и поддержки. С учетом этих целей программа Рабочего совещания имела практическую ориентацию. Заседания были посвящены широкому спектру вопросов, имеющих непосредственное отношение к созданию и функционированию эффективного учреждения, включая проведение расследований по жалобам, посредничество и примирение; борьбу с систематической дискриминацией; обеспечение независимости в действиях; взаимодействие со средствами массовой информации и организацию просветительской деятельности в области прав человека.

30. На последнем заседании этого Рабочего совещания участники приняли Ларракийскую декларацию, содержащую выводы, рекомендации и решения. В Декларации (получившей свое название по имени племен аборигенов, традиционно проживавших на землях Дарвинского региона) подчеркивается необходимость сотрудничества между всеми, кто занимается защитой прав человека. В ней отмечается фундаментальная важность обеспечения того, чтобы все национальные учреждения создавались и действовали в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, а также важность обеспечения соответствующей помощи и поддержки правительствам и учреждениям в решении этих задач.

31. В Декларации нашло также отражение решение участников создать Азиатско-Тихоокеанский форум национальных учреждений по правам человека. Форум будет открыт для участия всех национальных учреждений региона, созданных в соответствии с Принципами. В качестве наблюдателей в нем смогут также участвовать заинтересованные правительства и неправительственные организации. Расходы в связи с деятельностью Форума на первых порах будут покрываться правительством Австралии, а его секретариат в течение первых трех лет своей работы будет базироваться в штаб-квартире Австралийской комиссии по правам человека и равенству возможностей.

32. 21-23 мая 1996 года в Кишиневе (Молдова) было проведено второе Международное рабочее совещание по вопросу об институтах омбудсмана и правах человека, которое было организовано Программой развития Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительством Республики Молдовы, а также при содействии и участии Верховного комиссара/Центра Организации Объединенных Наций по правам человека. Перед Рабочим совещанием были поставлены следующие цели: а) налаживание регионального и международного сотрудничества между национальными учреждениями по правам человека (Бюро омбудсменов и комиссиями по правам человека); б) разработка стратегий поощрения создания национальных учреждений в странах Содружества Независимых Государств и в странах Восточной и Центральной Европы; с) поощрение государств региона к созданию или укреплению подобных учреждений; и d) содействие обмену информацией и опытом между руководителями существующих национальных учреждений, а также между ними и представителями тех стран, которые рассматривают вопрос о создании подобных учреждений. Помощь, оказанная Верховным комиссаром/Центром по правам человека, позволила обеспечить участие на уровне экспертов представителей Австралийской и Индийской комиссий по правам человека.

#### В. Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество

33. И Всемирная конференция по правам человека, и Генеральная Ассамблея, и Комиссия по правам человека (в последний раз в своей резолюции 1996/50) обратились к Верховному комиссару/Центру по правам человека с призывом оказывать содействие при создании и/или укреплении национальных учреждений по правам человека. Помощь национальным учреждениям в настоящее время является одним из ключевых компонентов программы технического сотрудничества Верховного комиссара/Центра по правам человека и, как правило, финансируется за счет взносов в Добровольный фонд для технического сотрудничества в области прав человека. В 1996 году основное внимание в рамках деятельности по линии технического сотрудничества уделялось большому числу стран и учреждений, прежде всего в Африке, Азии и Восточной Европе. В нижеследующих пунктах приводится описание соответствующих мероприятий, проведенных за отчетный период, которое, впрочем, нельзя рассматривать в качестве их исчерпывающего перечня. С дополнительной информацией можно ознакомиться в представленном Комиссии докладе Генерального секретаря по вопросу о программе консультативного обслуживания и технического сотрудничества (E/CN.4/1997/86) и в представленном Комиссии докладе Верховного комиссара по правам человека (E/CN.4/1997/98).

34. В 1996 году на Африканском континенте произошло несколько знаменательных событий в области развития национальных учреждений. Посетившая Южную Африку миссия по оценке потребностей рекомендовала поставить во главу угла предложенного проекта технического сотрудничества с этой страной аспекты деятельности только что созданной Комиссии по правам человека. Этот проект уже разработан и, как ожидается, начнет осуществляться в ближайшее время. Верховный комиссар/Центр по правам человека консультировал правительство Бурунди в связи с составлением проекта президентского указа об учреждении комиссии по правам человека. В Малави в рамках осуществляемого проекта технической помощи выделены ресурсы для содействия созданию и эффективной деятельности комиссии по правам человека, предусмотренной по новой Конституции. Просьба об оказании помощи была получена также от правительства Уганды, которое в соответствии с новой Конституцией страны создает комиссию по правам человека. Предполагается, что миссия с целью оценки потребностей этого учреждения будет организована в первом квартале 1997 года.

35. На протяжении 1996 года значительный объем мероприятий по линии технического сотрудничества в интересах национальных учреждений был осуществлен в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В Комиссии по правам человека, а также на других форумах Организации Объединенных Наций правительство Папуа-Новой Гвинеи подтвердило свою решимость без дальнейших проволочек создать независимую, эффективную комиссию по правам человека. Осуществление проекта в целях содействия созданию такого учреждения началось в августе 1996 года. В рамках этого проекта был заключен контракт со старшим консультантом для работы с правительством на этапе окончательной подготовки необходимого законодательства и конституционных поправок. В Монголии Верховный комиссар/Центр по правам человека выступил спонсором рабочего семинара для парламентариев по вопросам создания независимой комиссии по правам человека в этой стране. Помимо деятельности, связанной с вышеупомянутыми проектами, Специальный советник Верховного комиссара провел встречу с представителями Индонезийской комиссии по правам человека и имел беседы с представителями правительств Бангладеш и Таиланда.

36. Очень большую заинтересованность в получении технической помощи для национальных учреждений проявляют также страны Центральной и Восточной Европы. В 1996 году Верховный комиссар/Центр по правам человека продолжал осуществление комплексного проекта с Латвийским бюро по правам человека. На протяжении всего года Верховный комиссар/Центр по правам человека предоставлял консультативную и иную помощь как правительству, так и Бюро по правам человека на этапе завершения разработки необходимого законодательства. Правительство Республики Молдовы не только выступило принимающей стороной регионального совещания национальных учреждений по правам человека (см. пункт 32 выше), но и заявило в 1996 году, что оно намеревается создать независимое учреждение по правам человека. Аналогичное намерение было высказано правительством Беларуси. В обеих этих странах были разработаны и, как предполагается, начнут осуществляться в 1997 году небольшие проекты технической помощи, направленные на содействие созданию независимых эффективных учреждений.

37. Важно отметить, что значительная часть этой деятельности осуществлялась в тесном сотрудничестве с ПРООН. В Папуа-Новой Гвинее ПРООН играет активную роль в руководстве осуществлением соответствующего проекта. В Бангладеш миссия, организованная Верховным комиссаром/Центром по правам человека, была предпринята непосредственно в ответ на просьбу со стороны ПРООН, которая в настоящее время разрабатывает комплексный проект для этой страны. Проект технического сотрудничества в Латвии фактически является совместным проектом, который осуществляется при финансовом и административном содействии как Верховного комиссара/Центра по правам человека, так и ПРООН-Латвия. Этот порядок организации работы послужил моделью для аналогичных совместных усилий с ПРООН в отношении Беларуси и Республики Молдовы. В области помощи национальным учреждениям отношения сотрудничества налаживаются и укрепляются также с другими многосторонними организациями, включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), и с рядом ведущих научных учреждений.

#### С. Координационный комитет национальных учреждений

38. В своей резолюции 1994/54 Комиссия по правам человека с удовлетворением отметила принятое национальными учреждениями решение создать Координационный комитет, который будет проводить заседания под эгидой Центра по правам человека. Комитет, в состав которого входят представители национальных учреждений Австралии, Индии, Камеруна, Канады, Мексики, Новой Зеландии, Туниса, Филиппин, Франции и Швеции, занимается поощрением создания и укрепления национальных механизмов в области прав человека. (Первое и второе совещания Комитета были проведены соответственно в феврале 1994 и в феврале 1995 года.)

39. Третье совещание Координационного комитета было проведено 2 и 3 апреля 1996 года. Участники обсудили деятельность различных национальных учреждений за прошедший год, заострив внимание на разосланном национальным учреждениям вопроснике относительно применения Принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, а также относительно положения и статуса женщин и инвалидов; взаимоотношения с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; взаимоотношения с Международным институтом омбудсмана и с региональными органами; вопрос об организации четвертого рабочего совещания по проблемам национальных учреждений; а также дополнительные вопросы, включая проекты двух факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка.

#### IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

40. Важная роль национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в настоящее время получила широкое признание. Они выступают источником информации, касающейся прав человека, для своих правительств и населения своих стран, помогают воспитывать общественность в духе уважения к правам человека, дают консультации по вопросам, касающимся прав человека (в том числе по вопросам,

передаваемым им правительством), действуют в качестве посредника между правительством и гражданским обществом, а также анализируют состояние законодательства, судебные решения и административные меры в целях поощрения прав человека. В некоторых странах они занимаются также рассмотрением индивидуальных жалоб, касающихся злоупотреблений в области прав человека.

41. С учетом уже внесенного ими в прошлом, а также их потенциального вклада Комиссии по правам человека было бы целесообразно вынести определение по вопросу об участии национальных учреждений в ее совещаниях и в совещаниях ее вспомогательных органов. Возможен целый ряд различных форм участия. Национальным учреждениям можно было бы, например, предоставить право участвовать в совещаниях в качестве отдельной категории участников или даже в качестве отдельных субъектов в рамках официальных делегаций. Вместе с тем второй вариант представляется несколько аномальным ввиду того, что в соответствии с Принципами, одобренными Комиссией и Генеральной Ассамблеей, национальные учреждения должны быть независимыми от правительства. Вне зависимости от конкретного статуса, который будет предоставлен национальным учреждениям, Комиссии по правам человека настоятельно рекомендуется сохранить в силе практику выделения времени для выступления этих органов без какой-либо увязки с тем временем, которое выделяется для представителей их правительств.

42. Если национальным учреждениям будет предоставлен определенный статус или определенные права в Комиссии по правам человека, необходимо будет решить вопрос о том, какие учреждения фактически правомочны пользоваться этим статусом или этими правами. В этой связи вновь рекомендуется обратиться к Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека. В этих Принципах определены важнейшие характеристики национальных учреждений, которые можно использовать при решении вопроса о том, какие учреждения могут быть отнесены к этой категории.

43. В области развития национальных учреждений большой размах получила деятельность на региональном и субрегиональном уровнях. Особого упоминания заслуживают различные инициативы, предпринятые в ходе 1996 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в Африке и в Центральной и Восточной Европе. Очевидно, что такие коллективные усилия способны внести весомый вклад в поощрение создания эффективных, независимых учреждений и укрепление уже существующих, в частности благодаря обмену информацией и опытом. Неформальные региональные механизмы сотрудничества национальных учреждений, подобные тем, которые были созданы в Африканском и Азиатско-Тихоокеанском регионах, также играют ценную роль и заслуживают поддержки со стороны государств-членов и Организации Объединенных Наций.

44. Верховный комиссар/Центр по правам человека на протяжении 1996 года использовал возможности для предоставления экспертной консультативной и иной помощи большому числу национальных учреждений, а также правительствам в процессе создания таких

учреждений. Эта работа имела практическую направленность и привела к ощутимым успехам с точки зрения как укрепления существующих национальных учреждений, так и разработки планов их создания. Этого удалось добиться, несмотря на острейшую нехватку людских и финансовых ресурсов. Значительное увеличение числа запросов о такой помощи свидетельствует о важном значении этого направления работы. В то же время государства-члены должны отдавать себе отчет в том, что продолжение оказания высококачественной помощи в огромной мере зависит от наличия необходимых ресурсов.

-----