



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1997/95/Add.1
11 February 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят третья сессия
Пункт 21 б) предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Доклад Специального докладчика г-жи Офелии Кальсетас-Сантос
по вопросу о торговле детьми, детской проституции и
детской порнографии

Добавление

Поездка Специального докладчика в Чешскую Республику

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 2	3
I. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ	3 - 22	3
А. Краткий обзор	3 - 6	3
В. Некоторые проблемы, вызывающие обеспокоенность	7 - 13	4
С. Законодательство, политические и практические меры	14 - 22	5

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ	23 - 38	6
А. Продажа для усыновления на коммерческой основе	23 - 28	6
В. Контрабанда с целью пересадки органов	29	8
С. Контрабанда детей на международном уровне и внутри страны	30 - 38	8
III. ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ	39 - 82	9
А. Выявление детской проституции	42 - 59	10
В. Превентивные меры и защита детей от сексуальной эксплуатации	60 - 76	15
С. Уголовное преследование по факту сексуальной эксплуатации детей	77 - 82	19
IV. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ	83 - 88	21
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	89 - 92	23
А. Выводы	89 - 91	23
В. Рекомендации	92	23
Приложение. Перечень лиц, с которыми встречалась Специальный докладчик		26

Введение

1. В период с 20 по 25 мая 1996 года Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии г-жа Офелия Кальсетас-Сантос совершила поездку в Чешскую Республику по приглашению правительства этой страны. Она посетила Прагу, Пльзень, Брно, Усти-над-Лабем и Теплице. В ходе этой поездки она провела консультации с представителями правительственных и неправительственных организаций и заинтересованными лицами по вопросам, касающимся ее мандата. Она также имела возможность ознакомиться с некоторыми осуществляемыми на местах проектами по оказанию помощи детям, оказавшимся в трудном положении.

2. Специальный докладчик выражает глубокую признательность правительству Чешской Республики и тем людям, с которыми она имела честь встретиться в ходе своей поездки, за их открытый и плодотворный диалог с ней. Она выражает надежду на то, что рекомендации, изложенные в заключительной части настоящего доклада, помогут организовать эффективные действия в целях решения вопросов, относящихся к ее мандату, а также защиты и содействия осуществлению прав ребенка.

I. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

A. Краткий обзор

3. Чешская Республика была основана 1 января 1993 года после разделения Чехословакии на два отдельных государства. Она расположена в Центральной Европе и занимает площадь 78 864 км². Территория страны состоит из двух основных областей (Богемии и Моравии), которые подразделяются на семь административных регионов (Западную Богемию, Северную Богемию, Центральную Богемию, Южную Богемию, Восточную Богемию, Северную Моравию, Южную Моравию), 89 районов и 6 196 муниципалитетов. Прага образует независимую административную единицу. В 1993 году, по оценкам, население страны составляло 10,5 млн. человек, в том числе чехов - 81,2%, моравцев - 13,2%, словаков - 3,1%, остальное население составляют поляки, немцы, селезцы, румыны и венгры.

4. Согласно данным на 14 декабря 1994 года, в стране проживают 1 948 024 ребенка в возрасте до 14 лет.

5. В течение 40 лет после окончания второй мировой войны в стране существовал коммунистический режим. Большинство людей, работающих в государственных и иных органах, с которыми встречалась Специальный докладчик, приветствовали "бархатную революцию", положившую конец коммунистической эпохе. Поэтому в настоящее время Чешская Республика с политической и социально-экономической точек зрения считается страной, находящейся на переходном этапе. Влияние, которое этот переходный процесс оказывает на детей в различных областях, не всегда является положительным.

6. Чешская Республика – одна из наиболее развитых индустриальных стран из новых демократических государств в Центральной и Восточной Европе. Она также характеризуется высоким уровнем образования населения и наличием хорошо развитой инфраструктуры. Однако для Чешской Республики характерны некоторые проблемы, с которыми сталкиваются соседние страны Центральной и Восточной Европы, в частности связанные с переходом от системы жесткого планирования к рыночной экономике, ростом безработицы и радикальными изменениями в социальной сфере. Кроме того, социально-экономические преобразования в той или иной степени оказывают заметное негативное влияние на системы здравоохранения, образования и социального обеспечения, повышая уязвимость детей, что приводит к увеличению числа беспризорников.

В. Некоторые проблемы, вызывающие обеспокоенность

Склонность к азартным играм

7. Правительственные и неправительственные источники выражают серьезную обеспокоенность по поводу развития у детей склонности к азартным играм, что обусловлено открытием казино, а также ввозом и распространением игровых автоматов. Потребность в деньгах для азартных игр, таким образом, является одной из новых причин вовлечения детей, особенно мальчиков, в проституцию.

Детская преступность

8. Вызывает озабоченность и проблема детской преступности, уровень которой за последние пять лет заметно возрос (с 12% в 1989 году до 20% в 1995 году). Отмечается рост жестокости и количества преступлений, совершаемых организованными бандами.

Наркомания

9. Вновь обретенная свобода для молодежи открыла доступ к употреблению наркотиков, что также вызывает тревогу и, судя по всему, способствует вовлечению в проституцию и/или порнографию.

Открытие границ

10. Мягкий пограничный режим со Словакией способствует тому, что в Чешскую Республику въезжает все больше людей из Болгарии и Румынии, в том числе детей, особенно мальчиков, которые впоследствии сталкиваются с серьезными трудностями в поиске средств к существованию и законных источников дохода.

Рыночная экономика

11. После нескольких десятилетий правления коммунистического режима родители, поставленные в условия западного образа жизни, все более активно втягиваются в рыночную деятельность, с тем чтобы повысить свой уровень жизни. Это ограничивает их возможности контролировать своих детей и заниматься их воспитанием.

Радикальные изменения в системе образования

12. Некоторые люди высказывают сожаление по поводу развала существовавшей ранее системы школьного образования, которая предусматривала организованные мероприятия для детей после окончания занятий в школе. Сейчас у детей больше свободного времени, а контроля со стороны школы или родителей нет, в результате чего их восприимчивость к сомнительному влиянию повышается.

Сексуальная свобода

13. Сексуальная свобода рассматривается как один из новых привлекательных аспектов рыночной экономики в сравнении с пуританскими нравами коммунистической эпохи. В результате этого девочки и мальчики с большей легкостью вовлекаются в сети проституции и/или порнографии, в большинстве случаев не осознавая до конца, чем это может обернуться.

В. Законодательство, политические и практические меры

14. Чешская Республика ратифицировала практически все международные договоры в области прав человека, включая Конвенцию о правах ребенка.

Конституция

15. Конституция Чешской Республики была принята 16 декабря 1992 года и промульгирована в качестве закона № 1/1993 (Сборник законов). Статья 3 Конституции предусматривает, что "Хартия фундаментальных прав и свобод является частью конституционного порядка Чешской Республики". Статья 10 гласит о том, что "ратифицированные и промульгированные международные договоры в области прав и основных свобод человека, обязательства по исполнению которых взяла на себя Чешская Республика, незамедлительно вступают в силу и верховенствуют над положениями внутреннего законодательства".

16. Как сторона, подписавшая Конвенцию о правах ребенка, Чешская Республика осведомлена о своем обязательстве проводить информационно просветительские кампании в целях обеспечения соблюдения положений Конвенции. Положения Конвенции о правах ребенка реализуются во внутреннем законодательстве Чешской Республики посредством вышеуказанной статьи 10 Конституции.

17. Как указано в статье 3 Конституции, Хартия основных прав и свобод является частью конституционного законодательства. Статья 32 Хартии гласит следующее: "Статус родителя и семья охраняются законом. Гарантируется особая защита детей и подростков".

Закон о семье

18. Основой прав детей является Закон о семье (94/1963, Сборник законов). Согласно положениям этого закона, ребенком считается несовершеннолетнее лицо, т.е. лицо с момента его рождения до достижения им совершеннолетия. Таким образом, правовой статус ребенка определяется в зависимости от его возраста. В правовой терминологии также используются термины молодежь, подросток и несовершеннолетний.

19. В решении, принятом правительством в январе 1995 года, соответствующим органам было поручено разработать и представить на рассмотрение проект поправок к Закону о семье и социальным и правовым принципам защиты детей и молодежи. На момент поездки Специального докладчика работа по подготовке данного проекта еще продолжалась.

20. Наряду с Законом о семье права детей прямо или косвенно затрагиваются в других нормативно-правовых актах. Так, в статье 11 Уголовного кодекса говорится о том, что лицо несет полную ответственность за свои деяния по достижении им 18-летнего возраста. Лица, которым на момент совершения преступления не исполнилось 15 лет, освобождаются от ответственности за совершенные ими деяния.

21. Хотя занятие проституцией в Чешской Республике не является противозаконным, тем не менее каждый район и муниципалитет могут посредством принятия соответствующих постановлений проводить свою собственную политику в отношении проституции путем определения мест, разрешенных для этой деятельности. Если лицо занимается проституцией за пределами разрешенного для этого места, то оно может быть подвергнуто штрафу.

22. Один из наиболее сложных и проблематичных аспектов чешского законодательства заключается в том, что под детской проституцией всегда понимается занятие проституцией лицами, не достигшими 15-летнего возраста. По достижении 15 лет ребенок получает удостоверение личности и становится правомочным во многих отношениях, включая согласие на вступление в половые отношения. Следовательно, по закону, занятие проституцией лицами в возрасте от 15 до 18 лет не классифицируется как детская проституция. Кроме того, дети могут привлекаться к уголовной ответственности только по достижении ими 15-летнего возраста.

II. ТОРГОВЛЯ ДЕТЬМИ

A. Продажа для усыновления на коммерческой основе

23. Сотрудники полиции, социальные работники и представители неправительственных организаций, с которыми Специальный докладчик встречалась в Праге, Теплице и Усти,

однозначно заявили о том, что им никогда не приходилось сталкиваться с какими-либо случаями торговли детьми. По сообщениям полиции г. Усти, за последние 30 лет не было зарегистрировано ни одного такого случая.

1. Усыновления внутри страны

а) Предупреждение и защита

24. В положениях действующего законодательства предусматривается забота о брошенных детях. Каждая беременная женщина имеет право на доступ к системе здравоохранения и, по ее желанию, на анонимные роды. Мать, отказывающаяся от ребенка для целей усыновления, никогда не получает за это денежного вознаграждения. При рождении ребенка ей выплачивается 5 100 крон независимо от ее решения оставить ребенка у себя или отказаться от него для целей усыновления. Все беременные женщины регистрируются в органах здравоохранения, и если женщина хочет отказаться от своего ребенка в целях усыновления, то этот вопрос незамедлительно передается на рассмотрение в отдел социального обеспечения. Мать может изменить свое решение до фактического момента родов.

25. Еще одна мера предупреждения торговли детьми заключается в автоматической регистрации ребенка, сначала в момент его рождения, а затем – в центральном бюро регистрации, которое выдает свидетельство о рождении с указанием имени матери и т.д. (Это свидетельство о рождении служит ребенку удостоверением личности до момента выдачи ему паспорта по достижении 15 лет.)

б) Некоторые проблемы

26. Одна из проблем касается брошенных детей и детей-сирот из других стран, которым не предоставляется гражданство, а лишь вид на жительство; поэтому такие дети подвергаются дискриминации в вопросах, касающихся усыновления. Кроме того, люди, как правило, не хотят усыновлять цыганских детей по культурным соображениям.

27. В Северной Богемии есть проблемы, связанные с тем, что проститутки бросают своих детей, не заботясь об их усыновлении или передаче в детские приюты.

2. Усыновления на международном уровне

28. Представители чешских органов власти на всех уровнях заявили о том, что торговля детьми в целях усыновления на международном уровне отсутствует по причине наличия весьма жестких мер контроля.

В. Контрабанда с целью пересадки органов

29. В ходе поездки Специального докладчика ему не было сообщено о каких-либо конкретных фактах по данной проблеме, помимо утверждений о ряде случаев исчезновения детей.

С. Контрабанда детей на международном уровне и внутри страны

30. Ряд НПО сообщили о случаях, когда девушки и женщины, желающие выехать на работу в Германию, весьма часто принимают сомнительные предложения о найме, что в большинстве случаев заканчивается их сексуальной эксплуатацией. Как отмечают представители НПО, большинство девушек, выезжающих в Германию таким образом, не имеют ни малейшего представления о том, что с ними может произойти. Выехать в Германию довольно просто, и девушки в возрасте 15-18 лет нередко путешествуют без паспортов, поскольку на пограничных пунктах у пассажиров автобусов часто не проверяют документы. Кроме того, девушкам, достигшим 15 лет, разрешается путешествовать без сопровождения взрослых.

31. Также весьма распространены случаи, когда какой-либо иностранец, выезжающий с ребенком из Чешской Республики, заявляет о том, что он является отцом этого ребенка.

32. Трансграничная контрабанда наблюдается в таких районах Чешской Республики, как Северная Богемия в северо-восточной части страны, граничащей с Германией. По данным сотрудников полиции в Усти (Северная Богемия), здесь наблюдается интенсивная трансграничная контрабанда проституток, в том числе подростков в возрасте 15-18 лет, однако случаев контрабанды детей в возрасте до 15 лет отмечено не было.

33. Хотя все проститутки имеют удостоверение личности и регулярно подвергаются проверкам, все же отдельные случаи подделки документов есть, в частности в случае детей, вывозимых из страны. В качестве примера можно привести 14-летнюю девочку, имевшую документы на чужое имя, которая была вывезена из страны гражданином Австралии. Этой девочке удалось вернуться, и лишь после этого лицо, вывезшее ее из страны, было привлечено к уголовной ответственности. Еще один случай, о котором сообщили Специальному докладчику, связан с девочкой, которая сбежала из детского учреждения и выехала из страны. Она была задержана при попытке въехать обратно в Чешскую Республику по фальшивому паспорту.

1. Превентивные меры

34. При содействии НПО между чешскими и германскими властями уже налажены механизмы сотрудничества. В целях предупреждения эксплуатации для девушек, желающих выехать в Германию, создана консультационная служба. В ней можно получить информацию об условиях работы в Германии, а также о соответствующих пунктах, семьях и центрах, в которые следует обратиться в том случае, если понадобится помощь.

35. Специальному докладчику был показан видеофильм о мальчиках, вовлеченных в проституцию и/или порнографию. Этот документальный фильм, озаглавленный "Тело без души", посвящен проблеме контрабанды мальчиков-иностранцев в Чешскую Республику, главным образом в Прагу, а также незаконному вывозу чешских мальчиков в западноевропейские страны, прежде всего в Германию и Нидерланды. При пересечении границы мальчиков прячут под сиденья грузовиков.

2. Уголовное преследование

36. Продажа, контрабанда и похищение детей преследуются по закону на основании статьи 216 Уголовного кодекса. Согласно информации, предоставленной чешскими властями, в 1994 году было зарегистрировано 54 случая похищения и побегов детей из дома.

37. По сообщениям сотрудников министерства юстиции, в 1995 году не было отмечено ни одного случая контрабанды детей. Хотя было указано, что в 1994 году одно лицо было осуждено судом за контрабанду детей, нет оснований полагать, что продажа или контрабанда детей является скрываемым или латентным видом преступления.

38. Как член Европейского совета Чешская Республика имеет договоры о выдаче преступников со всеми странами Европы. В настоящий момент ведутся переговоры по заключению такого договора с Соединенными Штатами Америки.

III. ДЕТСКАЯ ПРОСТИТУЦИЯ

39. Следует отметить, что в период после "бархатной революции" какой-либо определенной политики в отношении взрослой проституции не проводилось. Вместе с тем чешские власти в настоящее время приступают к введению ряда ограничений, например в отношении мест, разрешенных для занятия проституцией. Одна из проблем здесь заключается в том, что каждый муниципалитет проводит свою собственную политику в области борьбы с этим явлением.

40. Обычными местами для занятия проституцией являются улицы, ночные клубы, публичные дома и бары. Наибольшему риску подвергаются проститутки, работающие на улицах. "Элитные" проститутки находятся в меньшей опасности.

41. В ходе своей поездки Специальный докладчик имел возможность посетить Теплице и проехать по автомагистрали E55. По обе стороны этой дороги, которая ведет из Теплице к границе с Германией, можно было встретить проституток, предлагающих свои услуги. Специальному докладчику было сообщено, что положение в этом районе в предыдущий период было гораздо более тяжелым. В настоящее время проститутки реже попадают на глаза, поскольку вдоль дороги открыты многочисленные публичные дома.

А. Выявление детской проституции

1. Зоны детской проституции

42. При подготовке своего доклада Специальный докладчик вновь столкнулся с общей серьезной проблемой, связанной с отсутствием достоверной информации и статистических данных о проституции в целом и детской проституции в частности. Кроме того, определенные трудности связаны, как было указано выше, с определением ребенка в чешском законодательстве. Что касается согласия на вступление в половые отношения, то ребенком считается лицо, не достигшее возраста 15 лет. Поэтому, согласно чешскому законодательству, лица в возрасте 15–18 лет рассматриваются как несовершеннолетние, но уже не дети. Данный закон противоречит положениям Конвенции о правах ребенка и лишает правовой защиты несовершеннолетних в возрасте 15–18 лет.

43. Согласно данным чешских властей, в последние годы резко возросло количество детей, как девочек, так и мальчиков, вовлеченных в проституцию и порнографию. Эта ситуация порождает проблемы, связанные со здоровьем и социальной жизнью детей. Указанное явление сопровождается прогулами, мелкими правонарушениями, прерыванием образования, уходом из семьи и преждевременными беременностями. Проституция становится допустимым способом добывания средств к существованию. Жертвами детской проституции становятся дети из семей, относящихся к наиболее бедным слоям населения, главным образом принадлежащих к этническим меньшинствам. В 1994 году за сводничество было привлечено к уголовной ответственности 214 человек. Сводничество квалифицируется в качестве правонарушения в статье 204 Уголовного кодекса, а статья 242 содержит определение сексуального надругательства и запрещает развратные действия по отношению к детям.

44. Интересно отметить, что, по мнению сотрудников министерства труда и социального обеспечения, проблема детской проституции не заслуживает серьезного внимания. Случаи детской проституции, как правило, связаны с уже физически сформировавшимися детьми в возрасте не менее 14 лет. Сотрудники министерства заявили, что не имеют информации по данному вопросу и адресовали Специального докладчика в министерство юстиции, которое располагает статистическими данными по зарегистрированным случаям. Однако социальные работники в Теплице предоставили Специальному докладчику по ряду вопросов полные статистические данные, которые, по их словам, были ими получены из министерства труда и социального обеспечения.

а) Северная Богемия

45. Согласно как правительственным, так и неправительственным источникам, уровень детской проституции в различных районах Чешской Республики растет одинаковыми темпами. Наиболее сложная ситуация складывается в Праге и в Северной Богемии (вблизи от границы с Германией). На территории Северной Богемии расположено десять населенных пунктов, в которых в общей сложности проживает 1 млн. человек.

К наиболее сложным районам в Северной Богемии относятся Теплице, Либерец и Усти-над-Лабем. Согласно одному правительственному источнику, если детская проституция в Праге пока еще не вызывает серьезной обеспокоенности, то в приграничных районах складывается иное положение, в особенности среди цыганского населения. Специальный докладчик был проинформирован о том, что чешские цыгане были практически полностью уничтожены гитлеровцами, и поэтому в настоящее время они имеют различные национальности и фактически не интегрированы в общество. Цыганские семьи по большей части живут на социальные пособия и, как правило, не проявляют интереса к образованию. Неправительственные организации подтвердили Специальному докладчику тот факт, что проблеме детской проституции пока еще не придается большого значения. Общество "Любовь без риска" – НПО, возглавляемое социологом, которое занимается защитой и образованием проституток, – проинформировало Специального докладчика о том, что за прошлый год организации известно лишь о трех случаях, когда проституцией занимались девушки в возрасте до 18 лет. Как отметили сотрудники ряда НПО, в районе автомагистрали E55 сутенеры боятся использовать детей по причине жесткого контроля со стороны полиции; вместе с тем известен ряд случаев, когда у девушек были фальшивые документы.

46. В Усти основным местом занятия проституцией являются районы, прилегающие к автомагистрали E55, ведущей в Германию. Здесь был отмечен случай, связанный с тремя девочками в возрасте до 15 лет (2, 12 и 14 лет). Мать двух из этих девочек привезла их на автодорогу и принудила заниматься проституцией в целях получения денег, чтобы купить себе героин. Она употребляла этот наркотик в присутствии несовершеннолетних. Эта женщина была задержана и привлечена к уголовной ответственности, а ее дети помещены в учреждения по уходу за детьми. Социальные работники в данном районе сообщили, что после 1989 года в городе Дубы наблюдается бурный рост проституции, которая в настоящее время охватывает Теплице и другие населенные пункты. В 1995 году было зарегистрировано 465 проституток, 165 из которых составляли девушки в возрасте от 15 до 18 лет. Проституция среди несовершеннолетних представляет собой определенную проблему, поскольку она скрыта в публичных домах, гостиницах и эротических салонах, в частности в городе Дубы. Сутенеры по большей части принадлежат к цыганским общинам или являются выходцами из бывшей Югославии. Самой молодой проституткой, зарегистрированной социальными работниками, была 11-летняя девочка.

47. Главной проблемой, связанной с цыганскими общинами, является отсутствие с их стороны желания сотрудничать. Пожалуй, не имеется ни одного случая, когда детей принуждали силой или склоняли к занятию проституцией выходцы из других общин. В случаях, когда дети или несовершеннолетние занимаются проституцией, их родители привлекаются к уголовной ответственности, а сами дети помещаются в детские учреждения и находятся под надзором. Как правило, девушки, занимающиеся проституцией, уже привыкли к наркотикам. Другая проблема, вызывающая растущее беспокойство, связана с прогулами детей, так как торговцы в данном районе, по большей части вьетнамцы, теперь

нанимают их на работу в качестве продавцов в своих торговых палатках. Государство уделяет особое внимание проблемам, затрагивающим детей в возрасте до 15 лет, а службы социального обеспечения незамедлительно (как правило, в течение 24 часов) берут под свою опеку любого ребенка такого возраста. Однако возникает новая проблема, связанная с беспризорными детьми в возрасте от 15 до 18 лет. Они нередко ведут бродяжнический образ жизни и теряют право на получение социальных пособий, которые предоставляются ребенку только в том случае, если он посещает школу или не может найти работу.

48. Ниже приведены некоторые статистические данные за 1995 год:

было рассмотрено 36 дел в отношении детей в возрасте до 15 лет, подлежащих усыновлению;

23 ребенка в возрасте до 15 лет были переданы на попечение родственникам;

74 ребенка направлены в учреждения по уходу за детьми (54 из них в возрасте до 15 лет);

14 детей было отдано на воспитание в чужие семьи;

было рассмотрено 238 случаев, связанных с детьми, бросившими школу;

23 случая, связанные с надругательством и насилием;

4 случая, связанные с сексуальным надругательством над детьми в возрасте до 15 лет.

b) Западная Богемия

49. Специальный докладчик был проинформирован о том, что в Западной Богемии детская проституция пока не является серьезной проблемой. Ее жертвами становятся главным образом дети из цыганских семей и девочки, сбежавшие из дома. Цыгане нередко принуждают своих детей зарабатывать деньги. Полиции весьма трудно расследовать такие дела, поскольку речь часто идет об организованных бандах. Одна цыганская девочка была убита гражданином Германии, который, после того как его задержали, оказался психопатом. Родители этой девочки принудили ее к встрече с ним. Как сообщалось, большинство клиентов являются гражданами Германии.

50. Сеть детской проституции действует в подполье. Федеральная полиция координирует свои действия с муниципальной полицией, однако, как правило, ей весьма трудно получить информацию о вовлечении в проституцию детей в возрасте до 15 лет, за исключением случаев, когда подается соответствующее заявление. Однако даже после этого обычно весьма трудно представить соответствующие доказательства.

51. Одна из неправительственных организаций сообщила Специальному докладчику о случае, когда 14-летняя девочка, вывезенная с ее согласия в Германию для работы в публичном доме, была позднее возвращена в Чешскую Республику по просьбе ее семьи. В настоящее время она проходит курс психиатрического лечения: проституцией она занялась, по ее словам, в знак протеста против распада семьи.

с) Прага

52. Большинство девушек, занимающихся проституцией, находятся в возрасте от 15 до 18 лет, хотя уже в 1993 году были зарегистрированы проститутки в возрасте до 15 лет. Большинство этих девушек сбежали из центров задержания. В большей части случаев девушки становятся проститутками, чтобы заработать или получить место для проживания (обычно предоставляемое сутенером). В Праге и других крупных городах страны в настоящее время принимаются активные меры, в результате которых девушки в возрасте до 15 лет быстро исчезают из категории лиц, занимающихся проституцией.

53. С 1990 года наблюдается стремительный рост числа секс-магазинов, массажных салонов и клубов, под прикрытием которых также процветает проституция. Работа детей в возрасте до 15 лет в таких заведениях является незаконной. Наём на работу детей в возрасте от 15 до 17 лет официально не запрещен, однако может подпадать под статью Уголовного кодекса, которая предусматривает уголовную ответственность за деятельность, приводящую к нравственному растлению молодежи. Девочек в возрасте до 15 лет, которых задерживают в таких местах, отправляют в их семьи или в детские учреждения, а лица, способствовавшие вовлечению детей в проституцию, привлекаются к уголовной ответственности. Девушек, ведущих себя неподобающим образом или потерявших привлекательность, продают владельцам публичных домов на автомагистрали E55 (проститутки в Праге стоят дороже, чем на автомагистрали E55, главным образом потому, что соответствующие заведения в Праге имеют лучшие условия). Сотрудники полиции отмечают, что сейчас начинает четко прослеживаться тенденция к повышению спроса на более молодых девушек, цены на услуги которых по этой причине выше.

2. Проституция среди мальчиков

54. По сообщениям сотрудников многих неправительственных организаций, работающих в непосредственном контакте с детьми, в Праге проституцией занимаются сотни мальчиков. Они по большей части не являются гомосексуалистами. В основном это – подростки в возрасте 14–20 лет, сбежавшие из дома или приехавшие в Прагу из провинций на легкие заработки. Заниматься проституцией их толкает отнюдь не нужда. Специальному докладчику был показан документальный видеofilm под названием "Совсем не ангелы", свидетельствующий о том, что в Праге действует хорошо налаженная сеть проституции среди мальчиков. В этом фильме (автор сценария и режиссер Виктор Гродецкий, продюсер Миро Воштиар) рассказывается о десяти пражских подростках 14–19 лет,

занимающихся проституцией. Большинству из них – 16 лет. Некоторые из них – гомосексуалисты, однако в основном они – гетеросексуалисты. Большинство из них – выходцы из неблагополучных семей; некоторые из них ведут бродяжнический образ жизни, от других отказались родители. Они приехали из Моравии и Словакии; лишь некоторые из них из Праги. Большинство юношей работают на Пражском железнодорожном вокзале и имеют главным образом местную клиентуру, хотя среди клиентов также встречаются немцы, англичане, болгары и американцы. Сообщается, что иностранцы предпочитают посещать ночные клубы и бары, где цены на мальчиков-проститутков выше. Большинство опрошенных подростков заявили, что они никогда не соглашаются на плату менее 1 000 крон, если их клиент иностранец. Среди иностранных клиентов встречаются доктора, бизнесмены и политики. Что касается местных клиентов, то они в редких случаях могут заплатить столько же, сколько и иностранцы. Следовательно, они ищут мальчиков, работающих на железнодорожном вокзале, цены на услуги которых ниже по сравнению с клубами. В документальном фильме были показаны четыре пражских клуба, известных тем, что в них занимаются проституцией мальчики. Чем моложе мальчик, тем выше цена. 14-летние подростки могут запросить с клиента от 2 000 до 3 000 крон. Имеются специальные издания, сообщающие о том, где этих мальчиков можно найти в Праге.

55. В беседах все подростки заявили о своем страхе перед болезнью и одиночеством. Некоторые из них боялись заболеть СПИДом. По их словам, если чешские клиенты всегда соглашаются пользоваться презервативами, то иностранцы иногда отказываются, предлагая заплатить за это ббльшую цену. Несколько подростков заявили, что не боятся заболеть СПИДом. Однако у многих из них был хотя бы один товарищ, который умер от СПИДа; одному из умерших было лишь 14 лет. Растущая обеспокоенность по поводу пристрастия к азартным играм, по-видимому, является вполне обоснованной, поскольку, как показано в фильме, деньги нужны подросткам не столько для выживания, сколько для азартных игр.

56. О росте проституции среди мальчиков, особенно в Праге, также сообщили сотрудники одной из организованных "горячих линий". Чешские власти информировали Специального докладчика о том, что в эпоху коммунистического правления гомосексуализм был запрещен, а занятие гомосексуализмом в общественных местах или с лицами, не достигшими 18-летнего возраста, преследовалось по закону. Однако в 1990 году соответствующий закон был отменен, что привело к росту мужской проституции. Вместе с тем по сообщениям полиции, в Северной Богемии проституция среди мальчиков носит ограниченный характер; иногда к этому занятию мальчиков принуждают их родители (цыгане). Сообщалось лишь об одном случае, связанном с подростком в возрасте до 15 лет. Гомосексуальная проституция является весьма редким явлением – известно лишь об одном случае, когда проституцией занимался гомосексуалист.

57. Что касается проблемы наркомании, то сотрудники, работающие в непосредственном контакте с подростками, занимающимися проституцией, указывают на отсутствие четко выраженной и очевидной связи между наркоманией и проституцией. По их наблюдениям, занятию проституцией наркоманы предпочитают воровство или самостоятельное изготовление наркотиков. Кроме того сутенеры не желают иметь дела с проститутками-наркоманами, поскольку это связано с повышенными расходами.

3. Детский секс-туризм

58. Нарастающая тенденция к детскому секс-туризму рассматривается в разделах, посвященных детской проституции и проблеме проституции среди мальчиков.

59. Правительственные и неправительственные источники сообщают о расширении секс-туризма. Главными жертвами этого явления становятся дети. Клиентов, приезжающих в основном из Германии, привлекают "свежие" девочки. Кроме того, низкий обменный курс чешской валюты способствует тому, что иностранцы приезжают в страну в поисках дешевых услуг проституток. Поступают также сообщения и о том, что в Чешскую Республику приезжает все больше педофилов.

В. Превентивные меры и защита детей от сексуальной эксплуатации

1. Государственные и частные инициативы

60. 1 сентября 1994 года одна из НПО создала "горячую линию" по образцу британской "Детской линии". Эта линия предназначена исключительно для детей, и ее цель заключается прежде всего в том, чтобы дать им возможность рассказать о своих проблемах. Телефонные разговоры по этой линии являются бесплатными (по договоренности с телефонной компанией). В среднем в месяц поступает около 20 000 телефонных звонков. В большинстве случаев "горячей линией" пользуются дети в возрасте от 14 до 16 лет. Обычно обсуждаются темы любви, школы и семьи, однако 20% абонентов обращаются с более серьезными проблемами, связанными с физическим или сексуальным насилием, употреблением наркотиков или грубым обращением. Этими случаями занимается центр по вопросам кризисных ситуаций в жизни ребенка, персонал которого состоит из двух психиатров, двух психологов и социальных работников. Сотрудники центра иногда также берут свидетельские показания у детей, подвергнутых, по их словам, насилию, с использованием видеоборудования. По решению судьи такие свидетельские показания могут быть признаны действительными в суде. Это объясняется тем, что сотрудники полиции и других соответствующих органов не всегда заботятся о том, чтобы найти правильный подход к детям.

61. Одной из тревожных проблем является отсутствие адекватных государственных механизмов оказания помощи детям, ставшим жертвами насилия. Надругательство над детьми обычно рассматривается как внутрисемейное дело, при этом в целях возбуждения

судебного дела по факту надругательства требуется предъявить соответствующие доказательства. Поэтому, в условиях отсутствия адекватных механизмов реагирования, цель заключается не в криминализации надругательства, а в укреплении семейных устоев. Вместо возбуждения уголовного преследования во всех случаях, особенно при недостатке веских улик, используются внесудебные меры, такие, как привлечение к решению данной проблемы других родственников. Это делается в целях предупреждения вторичной виктимизации детей.

62. Сотрудники "горячей линии" обратили внимание Специального докладчика на ряд недостатков политики Чешской Республики в области решения проблем, связанных с детьми, в частности на следующие аспекты:

- отсутствие специальных пересыльных пунктов для детей;
- отсутствие координационных центров для детей;
- острую необходимость в обучении преподавателей методам выявления случаев надругательства над детьми;
- различие в правовом статусе детей в возрасте от 15 до 18 лет;
- помещение в специальные учреждения в качестве, как правило, первой меры, к которой прибегают государственные органы;
- создание рядом учреждений препятствий на пути усыновления детей, поскольку этим учреждениям выделяются финансовые средства для ухода за детьми;
- наличие в учреждениях по уходу за детьми, как предполагается, случаев надругательства, о которых, однако, дети не говорят, потому что они слишком напуганы.

63. В Пльзене Специальный докладчик имел возможность посетить Христианский центр, который занимается главным образом вопросами образования и воспитания маргинализированных молодых людей и в работе которого особое внимание уделяется детям, не имеющим семьи, детям, вовлеченным в преступную деятельность, инвалидам и детям из цыганских общин. Главный акцент ставится на превентивные меры, цель которых - создать для молодых людей благоприятное окружение, с тем чтобы они могли противостоять негативному влиянию. В своей профилактической деятельности центр уделяет основное внимание четырем главным аспектам: семье, школе, досугу и вере в Бога. Центр также осуществляет ряд практических программ, в частности: помещения центра открыты с двух до десяти часов вечера, при организации занятий дети разделяются по возрастным группам; для развития у детей полезных в жизни навыков в центре

действует 11 кружков, в частности кружки кройки и шитья, моделирования и поваренного дела. Сотрудники центра регулярно проводят лекции, обсуждения и дискуссии о наиболее острых проблемах среди молодежи (наркомания, семья, любовь). В выходные и праздничные дни в центре также проводятся мероприятия, посвященные различным темам, например проблемам подростков. Время от времени организовываются выезды в загородные лагеря на одну-две недели, где дети, общаясь между собой могут завести друзей. Сотрудники центра контактируют в среднем с 200-300 детьми в неделю и поддерживают связь с еще около 600 детьми.

2. Система образования

64. В своих предыдущих общих докладах Специальный докладчик подчеркивал, что система образования является одним из катализаторов предупреждения любых видов насилия над детьми. В этом отношении в ходе своей поездки в Чешскую Республику он имел возможность встретиться с представителями министерства образования, педагогами и учителями, а также посетить одну специальную начальную школу в Праге.

65. Чешские власти сообщили о том, что в плане борьбы с эксплуатацией детей и надругательством над ними предпочтение отдается не репрессивным, а профилактическим мерам в сфере образования. В этой сфере преподаватели начальных и средних школ проходят специальную подготовку. Необходимость в ней особенно ощущается в приграничных районах. Кроме того, также нужно разрабатывать специальные программы для престарелых.

66. Среди различных инициатив, в рамках которых образование и школьная система используются в качестве инструмента предупреждения насилия над детьми и их эксплуатации в Праге, следует отметить "Чешское общество" в защиту ребенка, основанное в 1992 году как НПО при третьем медицинском факультете Чешского университета. Эта организация осуществляет широкую информационно-просветительскую программу в области профилактических мер. В ней работают преподаватели, врачи, юристы, криминологи и социальные работники. Они проводят лекции в сотрудничестве с педагогическим факультетом по таким темам, как грубое обращение с детьми, сексуальное насилие над ними и наркомания, а также реагируют на просьбы о помощи из школ; они разрабатывают программы, ориентированные на создание нормальных отношений между сверстниками, которые помогают детям найти правильные подходы в общении друг с другом. Работники этой организации также сотрудничают с другими НПО, такими, как "Фонд жизни", в частности в плане организации совместных семинаров.

67. Сотрудники "Чешского общества" в защиту ребенка полагают, что в школах старшеклассникам необходимо рассказывать о всех тех опасностях, которые их подстерегают. Однако его работники уверены в том, что этого недостаточно. Чтобы создать возможности оказания детям непосредственной помощи, необходимы прошедшие специальную подготовку преподаватели, психологи и психиатры.

68. "Чешское общество" координирует свою деятельность с парламентом и в настоящее время готовит доклад по положению детей в Чешской Республике. В июне 1996 года под ее эгидой была проведена конференция по проблемам умственно отсталых детей, подвергаемых сексуальным надругательствам. В работе этой конференции участвовали представители НПО, педиатры, сексологи, психологи и т.д. В сентябре 1996 года состоялась крупная конференция по проблемам сексуального насилия над детьми главным образом для медицинских работников и педиатров, спонсором которой выступило Медицинское общество.

69. В Западной Богемии случаи надругательства над детьми и их эксплуатации главным образом происходят в приграничных районах и касаются детей из неблагополучных семей. Установлено, что главной проблемой здесь является наркомания. В этой связи осуществляется ряд профилактических программ.

70. В Пльзене (Западная Богемия) по инициативе Фонда открытого общества осуществляется проект, ориентированный на детей дошкольного возраста, под названием "Начнем вместе", цель которого – обеспечить интеграцию в общество детей из неблагополучных семей, а также вовлечь в этот процесс членов их семей. Основное внимание в рамках этого проекта уделяется программам образования в начальных школах и программам предупреждения преступности. В одном из жилых районов открыт общинный центр, оказывающий помощь в процессе социальной интеграции. Фонд организует лекции с участием сотрудников полиции в рамках учебных курсов, прежде всего для лиц, которые могут совершить преступление в связи с пристрастием к наркотикам и т.д. Кроме того, в Пльзене в настоящее время организуется пункт оперативной помощи наркоманам. В результате проведения такой профилактической политики из 1 600 преступлений, зарегистрированных в 1995 году, только 265 затрагивали детей в возрасте до 18 лет, из которых лишь 3 случая относились к детям в возрасте до 15 лет.

71. По всей территории Чешской Республики в большинстве школ организованы кружки (группы продленного дня) в помещениях школы, где после окончания уроков с детьми занимаются, к примеру, рисованием, музыкой и т.д. Кроме того, для детей старшего возраста государством созданы специальные центры, функционирующие в сотрудничестве с НПО. Главная задача этой деятельности – занять детей в стенах школы и оградить их от влияния улицы и ее соблазнов.

72. Следует отметить, что в школах пока еще не имеется преподавателей, прошедших специальную подготовку в области выявления случаев надругательства над детьми, однако правительство в настоящее время вводит соответствующую программу (как правило, специальная подготовка для преподавателей) для выявления наркомании. На практике, если у преподавателя есть серьезные основания подозревать, что ребенок является жертвой надругательства, он должен сообщить об этом в полицию. Если такие подозрения

основаны лишь на утверждениях, то преподаватель решает по своему усмотрению, следует ли информировать об этом случае министерство социальных дел. Нужно также отметить, что в связи с протестами ряда церковных и религиозных групп половое воспитание не является обязательным предметом школьной программы.

73. В Праге Специальный докладчик посетил Жозефскую специальную начальную школу, в которой осуществляется ряд программ по предупреждению наркомании. Для детей организуются посещения специальных пунктов оперативной помощи лицам, употребляющим наркотики, просмотры программ, рассказывающих об опасности наркомании, а также встречи с наркоманами.

3. Средства массовой информации

74. Будучи осведомлен о критике, высказываемой по поводу крайне негативного воздействия на детей изображения сцен, связанных с насилием и сексом, по телевидению и в журналах, Специальный докладчик имел возможность встретиться с представителями Совета по теле- и радиовещанию, который был учрежден в 1993 году и подотчетен Народной палате. Специальный докладчик отметил, что, по его мнению, средства массовой информации являются одним из трех основных средств борьбы с эксплуатацией детей.

75. Представители Совета по теле- и радиовещанию, с которыми она встречалась, отметили, что после нескольких десятилетий правления репрессивного коммунистического режима вопрос о какой бы то ни было цензуре или контроле вызывает весьма болезненную реакцию. Однако с учетом важности данного вопроса для детей Совету все же удалось ввести несколько ограничений. Во-первых, с 6 часов утра до 10 часов вечера действует строго контролируемый запрет на трансляцию программ, оказывающих пагубное влияние на нравственность детей. Во-вторых, запрещается передавать в эфир программы, противоречащие положениям Конституции и законодательства. И, в-третьих, в передачах запрещается пропаганда войны и изображение бесчеловечных или жестоких сцен.

76. Однако Специальный докладчик выразил обеспокоенность в связи с распространением порнографических изданий, оказывающих развратное воздействие на детей младшего возраста. Специальный докладчик считает необходимым найти пути ограничения доступа детей к подобным материалам без введения жесткой цензуры.

С. Уголовное преследование по факту сексуальной эксплуатации детей

77. В ходе своей встречи с экспертами министерства юстиции Специальный докладчик был информирован о существовании института социальной профилактики, который проводит научные исследования в области криминологии и социальной профилактики, в том числе по проблемам, затрагивающим детей.

78. Представители Института представили Специальному докладчику соответствующие статистические данные. В 1995 году по делам, возбужденным по факту надругательства над детьми (0,1%), в том числе по факту запугивания и угроз, был осужден 61 человек. Из них 19 были приговорены к лишению свободы, а остальные получили отсрочку в исполнении приговора или осуждены условно. В 1995 году по делам, связанным с растлением несовершеннолетних в возрасте до 15 лет, были осуждены 374 человека, 116 из которых были приговорены к лишению свободы. Остальные получили отсрочку в исполнении приговора или осуждены условно. Из этих 374 человек лишь 8 были женщины и 55 - иностранцы.

79. Полиция сталкивается с различными трудностями в возбуждении уголовного преследования по фактам, связанным с детской проституцией, среди которых следует отметить следующие:

- i) в большинстве случаев нет никаких документов или неопровержимых улик, а дети, в особенности девочки, отказываются давать показания, поскольку боятся сутенеров больше, чем полиции;
- ii) группировки, занимающиеся проституцией, очень хорошо организованы и используют самое современное оборудование; по техническому оснащению полиция, пожалуй, отстает на несколько лет;
- iii) сотрудники полиции часто сталкиваются с проблемой двойственности законодательства, применимого к детям в возрасте от 15 до 18 лет. В отношении детей этого возраста сотрудники полиции не могут принять никаких мер, за исключением случаев, когда имеются доказательства того, что речь идет о принуждении к занятию проституцией, что квалифицируется как уголовное преступление независимо от возраста, а также в случаях, связанных с использованием наркотиков;
- iv) несмотря на наличие общих законов, действующих на всей территории страны, каждая область имеет возможность принимать свои собственные нормативные акты в виде соответствующих постановлений в отношении проституции, что часто приводит к путанице.

80. Сотрудники полиции предоставили Специальному докладчику следующие статистические данные по Северной Богемии за 1995 год: заведено 147 дел, связанных с сексуальным надругательством над несовершеннолетними в возрасте до 15 лет (из них не были завершены лишь 4); 10 дел, связанных с сексуальным надругательством над несовершеннолетними в возрасте от 15 до 18 лет (из них были завершены все); 8 дел, связанных с проституцией совершеннолетних в возрасте до 15 лет (из них были завершены

все); и 12 дел, связанных с проституцией несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет (из них были завершены 11). Заведено 9 дел, связанных с изнасилованием детей в возрасте до 15 лет (из них были завершены 7), и 20 дел, связанных с изнасилованием детей в возрасте от 15 до 18 лет (из них были завершены 16).

81. Сотрудники полиции отметили значительное сокращение в 1996 году количества поступивших заявлений о сексуальном насилии по сравнению с 1995 годом, однако подчеркнули расширение масштабов детской проституции (по состоянию на май 1996 года уже зарегистрировано пять случаев, связанных с занятием проституцией детей в возрасте до 15 лет, и шести случаев – в возрасте от 15 до 18 лет). Рост количества заявлений, связанных с детской проституцией, по мнению сотрудников полиции, обусловлен активной деятельностью специальной группы следователей, которая позволяет выявлять большее количество таких случаев. Таким образом, речь вовсе не обязательно идет об увеличении числа фактических случаев надругательства. То обстоятельство, что полиция принимает самые серьезные меры в отношении проституции детей в возрасте до 15 лет, само по себе действует как фактор, сдерживающий сутенеров от вовлечения в эту деятельность детей данной возрастной группы.

82. Большинство людей, с которыми встречался Специальный докладчик, выразили мнение о том, что в целях повышения эффективности борьбе с проституцией и действенности пресечения детской проституции необходимо узаконить проституцию среди взрослых. Государство могло бы взимать налог с лиц, занимающихся проституцией, и вменить им в обязанность прохождение медицинских осмотров, что могло бы способствовать сокращению распространения заразных заболеваний. На сегодняшний день весьма трудно выявить проститутков, заразивших клиентов, поскольку проститутки отказываются проходить медицинские осмотры. У них нет медицинских страховок, и поэтому врачи не хотят их принимать.

IV. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ

Рост обеспокоенности

83. Как правительственные, так и неправительственные источники признают факт существования детской проституции, однако подчеркивают, что детская порнография представляет собой более серьезную проблему. В этой связи необходимо принять более жесткие законы. Следует отметить, что в Чешской Республике детская порнография главным образом относится к порнографии, объектом которой выступают мальчики. Дети считают проституцию и порнографию весьма доходным занятием. Вступление в половые отношения с девушкой в возрасте старше 15 лет не является незаконным, поэтому обычно главная проблема заключается в том чтобы доказать, что лицо, совершившее развратные действия, было осведомлено о том, что девушке еще не исполнилось 15 лет. При этом необходимо также учитывать, что в этом возрасте многие девушки уже полностью физически сформировались.

84. Как сообщается, порнографические материалы в стране обычно изготавливаются при поддержке иностранных компаний. Во многих случаях родители вовлекают своих детей в такую деятельность ради наживы. Они почему-то полагают, что распространение порнографии связано с чрезмерно жесткой цензурой в период существования коммунистического режима.

85. Специальный докладчик был информирован о том, что порнографические материалы (видеофильмы и журналы) изготавливаются в местных студиях, обычно финансируемых заказчиками из западных стран, с использованием местных мальчиков. Режиссеры и продюсеры фильмов выбирают мальчиков, которые выглядят моложе, – и чем моложе, тем лучше. Это обусловлено спросом. Сотрудниками полиции были изъяты многочисленные порнографические журналы, однако при отсутствии четкого определения порнографии уголовные дела были возбуждены лишь в двух случаях. Сотрудники пражской полиции передали Специальному докладчику изъятые порнографические журналы с изображением подростков в возрасте до 18 лет.

86. Хотя, как сообщается, в Западной Богемии порнографическая продукция не изготавливается, по имеющимся сведениям, порнографические материалы с изображением детей в возрасте 15–18 лет ввозятся из Карловых Вар.

87. Специальный докладчик был информирован об имевших место случаях детской порнографии в Северной Богемии с участием гражданина Германии, который арендовал комнаты в гостиницах и публичных домах для изготовления порнографических фильмов с участием девушек, а также показывал им фильмы, изображающие их участие в половых актах. Большинству девочек, которые проходили по этому делу, не было и 15 лет. Изготовленные материалы вывозились для распространения в Германию. Указанный гражданин был задержан в Чешской Республике и осужден, а его сообщники, которые уже находились в Германии, в настоящее время разыскиваются полицией Германии. Хотя с Германией не существует договора о выдаче граждан Германии, укрывающихся в Германии после совершения преступлений в Чешской Республике, полицейские органы пограничных районов Чешской Республики и Германии наладили эффективное сотрудничество в этой сфере.

Уголовное преследование

88. Детская порнография преследуется по закону на основании статьи 205 Уголовного кодекса, определяющей преступления против нравственности. Изготовление порнографических материалов карается тюремным заключением и штрафом или конфискацией имущества. В соответствии с нормами таможенного права ввоз предметов порнографии является незаконным. Торговое право также предусматривает наказание за соответствующие деяния. Рекламирование развратного поведения является наказуемым деянием. Уголовное и торговое право также запрещают изготовление продукции детской порнографии.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

89. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что общая картина в Чешской Республике оказалась, вопреки ожиданиям, достаточно обнадеживающей. Он хотел бы выразить признательность за открытость и сотрудничество правительства в деле раскрытия проблем, причиняющих страдания детям, а также высоко оценивает намерения правительства принять меры для борьбы с указанными явлениями в целях их искоренения. Он выражает особую благодарность сотрудникам министерства иностранных дел, министерства юстиции и министерства внутренних дел (в особенности сотрудникам правоохранительных органов) за их неоценимую помощь.

90. Специальный докладчик также весьма высоко оценивает деятельность неправительственных организаций по решению проблемы детей, оказавшихся в трудной ситуации. Тот факт, что эти организации, как представляется, сотрудничают, а не находятся в конфронтации с правительством, также воспринимается Специальным докладчиком как еще один шаг в правильном направлении.

91. Вместе с тем Специальный докладчик хотел бы обратить особое внимание на проблему, с которой сталкиваются группы меньшинств, в частности цыгане. У Специального докладчика складывается впечатление, что процесс дальнейшей маргинализации детей, принадлежащих к этим группам населения, идет по нарастающей, что связано с бытующим в некоторых кругах мнением о том, что проблемы детской проституции и порнографии не заслуживают серьезного внимания и затрагивают "лишь" цыганских детей. Специальный докладчик выражает огромное сожаление в связи с тем, что ему не удалось непосредственно встретиться с представителями этнических меньшинств ввиду нехватки времени.

B. Рекомендации

92. Специальный докладчик хотел бы вынести следующие общие рекомендации:

а) Необходимо создать соответствующие координационные пункты, с тем чтобы координировать работу по решению проблем, затрагивающих всех детей, в том числе детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, с работой различных органов Чешской Республики.

б) Необходимо пересмотреть положения национальных законов в целях исключения возможности лишения гражданства детей, которые принадлежат к группам меньшинств и которые, таким образом, могут оказаться за пределами защиты закона.

c) В соответствии с рекомендациями, вынесенными на Стокгольмском конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, необходимо внести изменения во внутреннее законодательство, с тем чтобы не применять карательный подход по отношению к детям, занимающимся проституцией, даже к тем из них, которые входят в возрастную категорию 15-18 лет.

d) Особого внимания заслуживает проблема проституции среди мальчиков в Праге. Следует организовать постоянное патрулирование известных мест занятия проституцией, таких, как железнодорожный вокзал и автовокзал, клубы, секс-магазины и массажные салоны. Работникам правоприменительных органов следует всегда находиться на виду, с тем чтобы их присутствие служило сдерживающим фактором для занимающихся проституцией подростков и их потенциальных клиентов. Необходимо проводить оперативные рейды и широко сообщать о произведенных арестах, с тем чтобы предупредить клиентов о возможных серьезных последствиях.

e) Для борьбы с расширяющимся среди детей пристрастием к азартным играм, а также с учетом того, что это явление, как установлено, представляет собой одну из причин вовлечения детей, в особенности мальчиков, в проституцию, необходимо строго запретить посещение детьми в возрасте до 18 лет казино и других мест, где установлены игровые автоматы, а лиц, позволяющих детям находится в таких местах, привлекать к ответственности. Также следует регулярно проводить проверки в видеозалах и галереях игровых автоматов в целях предупреждения азартных игр среди детей.

f) Следует расширять сотрудничество между правительственными органами и неправительственными организациями, занимающимися детской проблематикой, при этом необходимо повысить эффективность координации и распределить обязанности, с тем чтобы охватить весь спектр проблем, затрагивающих детей.

g) Серьезную тревогу вызывает использование детей, в особенности мальчиков, в качестве объектов порнографии. В этой связи необходимо осуществлять более жесткий контроль в целях предупреждения этого явления, а также положить конец распространению предметов детской порнографии. Кроме того, следует ограничить доступ детей к любой порнографической продукции.

h) Что касается проблемы контрабанды, то в приграничных районах, таких, как Северная Богемия на границе с Германией, а также в районе границы между Словакией и Чешской Республикой, следует ввести более жесткие меры и механизмы контроля.

i) Явно повышенный процент побегов детей из детских учреждений указывает на необходимость осуществления более эффективного надзора со стороны государственных органов, в целях предупреждения вторичной виктимизации детей в указанных учреждениях.

j) Необходимо проводить обсуждение программ и инициатив в целях исключения возможности непредвиденных неблагоприятных последствий. В качестве примера такого непредсказуемого ущерба можно привести показанные Специальному докладчику два документальных фильма, рассказывающих о проблемах проституции среди подростков и изготовлении порнографических материалов, объектом которых являются мальчики. Специальный докладчик с сожалением отмечает, что, хотя авторы этих фильмов ставили целью осудить эти явления, герои фильмов мгновенно приобрели популярность, что привело к резкому повышению спроса на их услуги. Хотя в фильме и не сообщались имена мальчиков, тем не менее их снимали с открытыми лицами, описав при этом места их "работы" во всех деталях.

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦ, С КОТОРЫМИ ВСТРЕЧАЛСЯ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК

Прага

Министр иностранных дел г-н Йосеф Зелениц

Сотрудники министерства иностранных дел:

г-н Томаш Вашек
г-жа Ивана Шеллонгова
г-жа Мари Боде
г-жа Зденка Махникова
г-жа Вероника Пастрнакова

Сотрудники министерства культуры:

г-жа Яна Кучерова
г-н Михаль Бенеш
г-жа Анна Хорватова
г-н Ян Фучек
г-н Рихард Фиала
г-н Вацлав Аплл
г-жа Ева Стракова
г-жа Михаэла Ружичкова

Заместитель министра здравоохранения г-н Алес Двоулетый

Сотрудники министерства образования:

г-н Мартин Оденал
г-жа Ивона Дворжакова
г-н Ян Кофон
г-жа Алена Кроупова

Заместитель министра юстиции г-н Кирил Свобода

Сотрудники министерства юстиции:

г-жа Яна Вурстова
г-н Владимир Крал

г-н Отакар Османчик
г-н Владимир Сенкир
г-жа Житка Махова
г-жа Яна Стара
г-жа Марина Мандлерова

Заместитель министра внутренних дел г-жа Фендрих

Пражский департамент полиции:

г-н Рудольф Земан
г-н Милослав Зан
г-н Петр Восольсобе
г-н Богоус Кочоурек

Центр по вопросам кризисных ситуаций в жизни ребенка

г-н Иржи Дуновский
г-жа Яна Прохазкова
г-жа Рита Котулакова
г-жа Яна Спилкова

Чешский комитет ЮНИСЕФ: г-н Павел Бишукп

Центр кризисной помощи для молодежи: г-н Мартин Хайный

Чешский комитет "Хельсинки": г-жа Либужа Жилганова

Организация "Белый спасательный круг"/Фонд "Терпимость": г-н Павел Рицан

Фонд "Наши дети": г-жа Жужана Баудисова

"Надече а клуб Роза":

г-жа Мари Вавронова
г-жа Иржина Коздерова

Жозефская школа:

г-жа Алена Херингова
г-жа Магдалена Петерова
г-жа Даниэла Пакова

Совет по теле- радиовещанию :

г-жа Ландова
г-н Йосеф Мушил

"Белый спасательный круг" :

г-жа Петра Витушова
г-н Рудольф Пихан

"К-Сентрум Сананим" : г-жа Ольга Химмельсбергерова

"Электра" : г-жа Иржина Долянска

"Профем/Ла Страда" : г-жа Барбель Буттервех

"Блаженство без риска" : г-жа Павла Виташкова

"Линка Беспечи" (Надече Наше Дитэ) :

г-ж Ярмила Книгхт
г-н Петер Пёте

Журналистка :

г-жа Квета Самайова

В Пльзени :

Представители местных органов власти :

г-н Франтишек Некола
г-жа Мари Кулавьякова

Центр христианской молодежи (Salesiánské stredisko mládeze) :

г-н Карел Зенишек
г-н Йосеф Мендель

Департамент полиции :

г-н Вацлав Будек
г-н Ярослав Пата
г-н Любонур Юха
г-н Франтишек Рубаш

В Брно

Юридический факультет Мазарькского университета: г-н Далибор Жилек

Верховный суд: г-н Зденек Совак

В Усти-над-Лабем

Департамент полиции:

г-н Вацлав Лимберк
г-н Вацлав Бейфир
г-н Иржи Кубена
г-н Владимир Брабеч

В Теплице

Социальные работники:

г-жа Маркова Вавослава
г-жа Богемила Хендричмова
г-жа Мартина Вашку
