



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1997/47/Add.2
21 January 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят третья сессия

Пункт 9 а) предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ И ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД,
ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ И МЕТОДАХ РАБОТЫ КОМИССИИ

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ, ПУТИ И СРЕДСТВА СОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ
СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ЭФФЕКТИВНОМУ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин,
его причинах и последствиях г-жи Радхики Кумарасвами

Добавление

Доклад о миссии, проведенной Специальным докладчиком в Бразилию с целью
изучения вопроса о бытовом насилии (15-26 июля 1996 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 6	3
I. ЖЕНЩИНЫ, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ ЖЕРТВАМИ НАСИЛИЯ	7 - 17	4
A. Дело Сильваны	7 - 9	4
B. Дело Клеоники	10 - 13	5

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Дело Мэри	14 - 17	5
II. ХАРАКТЕР ПРОБЛЕМЫ	18 - 32	6
III. ПРАВОВАЯ ОСНОВА	33 - 46	11
А. На международном уровне	33 - 35	11
В. На региональном уровне	36 - 38	11
С. На национальном уровне	39 - 46	12
IV. ПОЛИЦИЯ	47 - 71	15
V. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ И ПРИЮТЫ	72 - 74	22
VI. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	75 - 86	23
А. Органы судебной власти	75 - 77	23
В. Органы законодательной власти	78	24
С. Органы исполнительной власти	79 - 86	25
VII. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ФЕМИНИСТСКИЕ ГРУППЫ	87 - 98	28
VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	99 - 114	31
А. На международном уровне	99 - 100	31
В. На региональном уровне	101	32
С. На национальном уровне	102 - 112	32
D. На местном уровне	113 - 114	37
Приложение: Список лиц/организаций, с которыми провела консультации Специальный докладчик		

Введение

1. По приглашению правительства Бразилии Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях посетила города Бразилиа, Рио-де-Жанейро, Сан-Паулу, Кампинас и Порту-Алегри в Бразилии с 15 по 26 июля 1996 года с целью углубленного изучения вопроса о бытовом насилии в отношении женщин. Настоящий доклад подготовлен в качестве тематического исследования в дополнение предыдущего доклада Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин в семье, представленного Комиссии по правам человека на ее пятьдесят второй сессии (E/CN.4/1996/53 и Add.2).
2. Специальный докладчик благодарна правительству Бразилии за сотрудничество, позволившее ей встретиться с представителями всех слоев общества, как и требовалось, в целях обеспечения всеобъемлющего понимания рассматриваемого вопроса и представления объективного и беспристрастного доклада Комиссии по правам человека. На протяжении своей поездки Специальный докладчик ощущала открытость со стороны правительства Бразилии в признании масштабов проблемы бытового насилия в Бразилии и определенное стремление политических кругов в разработке конкретных стратегий и мер, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин.
3. Специальный докладчик хотела бы выразить свою искреннюю признательность Фонду Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) за то, что в ходе миссии ее сопровождала советник по региональным программам Отделения ЮНИФЕМ в Бразилиа г-жа Бранка Морейра Альвес. Оперативно-техническая поддержка, оказанная Специальному докладчику со стороны ЮНИФЕМ, и в частности г-жи Морейра Альвес, в значительной степени способствовала успешному проведению миссии и продемонстрировала эффективность институционального сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам ликвидации насилия в отношении женщин.
4. Специальный докладчик также благодарна Программе развития Организации Объединенных Наций, и в частности представителю-резиденту г-ну Сесару А. Микелю и г-ну Жильберту Шавесу, за огромную техническую и административную помощь, оказанную в связи с миссией.
5. В ходе своей поездки Специальный докладчик встретила с исполняющим обязанности министра иностранных дел, министром юстиции и министром труда, высокопоставленными представителями правительств штатов, представителями Национального конгресса, Национального совета по правам женщин и советов по правам женщин отдельных штатов, полиции, неправительственных организаций и академических институтов. Специальный докладчик также заслушала показания женщин, являющихся жертвами бытового насилия. Список основных лиц, с которыми были проведены консультации, содержится в приложении к настоящему докладу.
6. Специальный докладчик выбрала Бразилию для подготовки тематического исследования по вопросу о бытовом насилии из-за наличия данных, указывающих на широкие масштабы

проблемы такого насилия в стране, а также из-за осуществления многочисленных правительственных и неправительственных программ и мероприятий, направленных на устранение и предотвращение такого насилия. На основе практического опыта, связанного с реализацией этих инициатив, Специальный докладчик надеялась составить более глубокое представление о причинах и последствиях бытового насилия и об эффективных мерах по борьбе с этим явлением.

II. ЖЕНЩИНЫ, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ ЖЕРТВАМИ НАСИЛИЯ

A. Дело Сильваны

7. Сильвана является 29-летней женщиной из Сан-Паулу, которая работает уборщицей. Она жила со своим партнером девять лет и имеет от него троих детей. В последнее время ее партнер начал с ней жестоко обращаться. Каждый день он всячески избивал ее и таскал за волосы. Он даже угрожал ей ножом. Такое грубое, нервное отношение партнера к ней, видимо, было вызвано финансовыми затруднениями, усугублявшимися его пристрастием к наркотикам. Партнер Сильваны хотел, чтобы она занималась проституцией, тем самым принося в семью больше денег. Он буквально выгонял ее из дома, говоря, чтобы она возвращалась только после того, как заработает деньги проституцией. В конце концов 24 июня 1996 года Сильвана поняла, что больше не может это выносить, и сообщила о поведении своего партнера в полицейский участок для женщин, расположенный в ее районе.

8. Сотрудники полицейского участка для женщин поместили ее в муниципальный приют. Однако Сильвана беспокоилась за своих детей, которые по-прежнему оставались дома с жестоким отцом, в частности, поскольку она также была свидетелем того, как он стаскивал простыню и проявлял сексуальные злоупотребления по отношению к их восьмилетней дочери. Стремясь обеспечить безопасность детей, она на свой страх и риск выманила партнера из дома. В его отсутствие она пришла забрать детей, одежду и документы и вернулась в полицейский участок, где сообщила о происшедшем. Когда ее партнер обнаружил, что вся семья отсутствует, он неоднократно связывался с родителями Сильваны, утверждая, что она сбежала с другим мужчиной, высказывая им оскорбления и угрозы. После этого сотрудники полиции вызвали партнера для встречи с Сильваной в полицейский участок, где он в их присутствии обязался оставить ее и детей в покое. Тем не менее он по-прежнему угрожает семье Сильваны по телефону.

9. Одновременно администрация приюта связалась с адвокатом для Сильваны, который проинформировал ее, что она по закону потеряет свои права на дом и, поскольку в соответствии с законодательством Бразилии отец автоматически становится опекуном детей, она должна доказать, что он является плохим отцом. На момент беседы Сильвана не имела никакого собственного дохода, не получала никаких средств от своего мужа и проживала в государственном приюте. Ее самым большим желанием было получить достаточное количество денег от муниципалитета для покупки билета на автобус, чтобы поехать в свой семейный дом, расположенный в северной части страны.

В. Дело Клеоники

10. Клеоника является 27-летней женщиной из Монтус-Кларус, Минас-Жерайс, которая работает домашней прислугой. Клеоника жила со своим безработным мужем, тремя детьми и теткой мужа. Ее муж обращался с ней хорошо до тех пор, пока его тетка не стала обвинять Клеонику в неверности каждый раз, когда она уходила из дома. В результате муж Клеоники начал избивать и словесно оскорблять ее. Сначала Клеоника не хотела уходить от мужа и мирилась с его измывательством. Даже когда она вынашивала их последнего ребенка, ее муж бил ее ногой, поставил ей синяк под глазом и стегал ее электрическим проводом. Клеоника потеряла свою работу после того, как работодатель заметил, что все ее тело было покрыто ссадинами и синяками, и сказал ей, чтобы она больше не приходила на работу.

11. Клеоника в течение пяти лет терпела насилие на стороны своего мужа, который плакал и на коленях просил у нее прощения после каждого инцидента. Клеоника говорила, что поведение ее мужа носило практически циклический характер: три дня насилия сменялись тремя днями заботливого, нежного отношения; 15 дней насилия сменялись 15 днями любви и ласки.

12. Однако в июле 1996 года терпение Клеоники лопнуло, и, находясь в отчаянном состоянии, она даже купила яд, чтобы покончить жизнь самоубийством. После того как муж угрожал ей ножом, Клеоника вызвала полицию, которая забрала ее в полицейский участок для снятия показаний. По совету полиции Клеоника переехала к своему другу, который сообщил ей о существовании полицейских участков для женщин.

13. При содействии сотрудников полицейского участка для женщин Клеоника была помещена в муниципальный приют, однако никто не проинформировал ее о том, что ее муж совершил преступление и ему не было направлено никакой повестки. После этого у Клеоники состоялась одна встреча со своим мужем в полицейском участке, когда он предложил продать их дом, с тем чтобы у нее были деньги поехать домой к своим родителям. Клеоника также встречалась с несколькими адвокатами, однако, поскольку для возбуждения судебного разбирательства требовалось слишком много документов, которых у нее не было, она отказалась предпринимать какие-либо действия.

С. Дело Мэри

14. Мэри является 39-летней женщиной из Арапонгаса, Парена, которая занималась продажей телефонных аппаратов до тех пор, пока не попала в муниципальный приют. Мэри не имеет детей и встретила своего 16-летнего партнера, когда он преподавал английский язык в престижной лингвистической школе в Сан-Паулу. Партнер Мэри серб, тогда как сама она по происхождению японка. Через шесть месяцев совместного проживания партнер Мэри стал слишком ревновать ее по отношению к другому учителю английского языка и заставил ее прекратить занятия с ним. Однако его ревность усилилась: он привязывал ее к стулу, вставлял кляп, бил деревяшкой, а затем запирали дома на целый день. Он также словесно оскорблял ее и запретил ей всякие контакты с ее семьей. Партнер Мэри продолжал оставаться очень жестоким и начал сильно пить.

Однажды, находясь в раздраженном состоянии из-за поломки лифта, он голыми руками вырвал стальной трос.

15. Когда в один день Мэри приняла слишком большую дозу транквилизаторов и заперлась у себя в комнате, ее партнер выломал дверь и заставил Мэри спать на пороге. В другой день, когда Мэри на двадцать минут опоздала с работы из-за отключения электроэнергии, он поджидал ее у входа, чтобы избить. Мэри вбежала в квартиру; партнер последовал за ней и заставил ее лечь раздетой, а затем насильно ввел ей чайную ложку во влагалище, сделал маточный скобок и положил ложку в холодильник. На следующий день он собирался отдать ложку в больницу для анализа на наличие инородной спермы.

16. Мэри прожила со своим партнером примерно 16 лет, все время надеясь на то, что его жестокое поведение прекратится. В течение этого времени Мэри неоднократно уходила от своего партнера, причем однажды она отсутствовала целых три месяца. Однако она все время возвращалась, поскольку партнер жестоко угрожал ее семье.

17. В июле 1996 года ее терпению пришел конец, и, когда партнер послал ее купить сигареты, она забрала свои документы, купила сигареты, попросила швейцара отдать их своему партнеру и оставила его. Она пошла в полицейский участок для женщин, где ее жалоба была зарегистрирована, и ее направили в приют. Сотрудники полиции обошлись с Мэри не совсем дружелюбно, и ее партнер не был вызван для дачи показаний. После этого Мэри подала иск о возбуждении уголовного дела за угрозу, хотя не сильно верила в судебный процесс, поскольку ей требовалось найти свидетелей и другие доказательства. В то же время члены семьи Мэри наняли частного детектива, который должен был установить слежку за партнером и фиксировать поступающие телефонные звонки с угрозами. Синяки и ссадины, оставшиеся на теле Мэри, являются самыми убедительными доказательствами ужасного насилия и злоупотреблений, которым она подвергалась.

II. ХАРАКТЕР ПРОБЛЕМЫ

18. В 1993 году палата депутатов бразильского парламента создала парламентскую комиссию по изучению вопроса о насилии в отношении женщин в Бразилии. Доклад Комиссии, основанный на 205 219 вопросниках, обнаруживал следующее: 26,2% преступлений против женщин были связаны с нанесением телесных повреждений; 16,4% представляли собой преступные угрозы в отношении женщин; 3% - "преступления против чести"; 1,9% - совращения; 1,8% - изнасилования и 0,5% - убийства. Другие преступления, такие, как насилие и непристойное нападение, похищение, тайное заточение, расовая дискриминация и дискриминация на рабочем месте составляли 51% общего числа преступлений. Кроме того, Комиссия отметила, что 88,8% женщин, являющихся жертвами физического насилия, были домашними хозяйками 1/. Полученные данные также свидетельствуют о том, что большинство нападений на женщин происходит дома; это в особенности касается замужних женщин в возрасте 18-29 лет 2/.

19. В Сан-Паулу статистические данные, собранные специальным советником при полицейских участках для женщин (Специализированная служба по вопросам оказания помощи женщинам - DEAM), указывают на то, что нанесение телесных повреждений было характерно для 70,2% всех преступлений против женщин, совершенных в первой половине 1992 года 3/. Парламентская комиссия также сообщила, что ежедневно регистрируется 336 случаев насилия в отношении женщин и что в большинстве своем насильственные действия совершаются их родственниками или друзьями из числа мужчин между шестью и восемью часами вечера. Со статистической точки зрения выделяются также нападения в выходные дни и по средам в ночное время. Комиссия также отметила, что случаи насилия в отношении женщин существенным образом не отличаются друг от друга, если принимать во внимание признаки расового или этнического происхождения. Число случаев агрессии в отношении женщин среди белого и чернокожего населения является примерно одинаковым 4/.

20. Согласно статистическим данным, собранным начальниками полицейских участков в Рио-де-Жанейро, жертвами насилия были примерно 23 000 женщин по сравнению с 17 431 мужчиной; в 65-70% случаев женщины являлись жертвами бытового насилия 5/. В Сан-Паулу в том же году было зарегистрировано приблизительно 130 000 случаев насилия в отношении женщин. С января по март 1996 года было зарегистрировано 50 000 случаев 6/. Эти выводы были подтверждены в ходе исследования, проведенного базирующейся в Рио-де-Жанейро неправительственной организацией СЕПИА (Cidadania, Estudo, Pesquisa, Informacao e Acao) и свидетельствующего о том, что агрессии в отношении женщин в 65-70% случаев совершаются дома тем или иным членом семьи. Кроме того, один видный ученый проинформировал Специального докладчика о том, что женщина в Бразилии подвергается избиению со стороны мужчины каждые четыре минуты и что лишь 2% лиц, признанных виновными в бытовом насилии, фактически отбывают наказание 7/.

21. Содержащаяся выше информация, касающаяся насилия в отношении женщин в Бразилии, свидетельствует о том, что женщины в большинстве своем становятся жертвами насилия со стороны лиц, тесно связанных с ними, а именно мужа, отца или брата, что значительно осложняет проблему. Женщины зачастую не хотят выдвигать уголовные обвинения против тех лиц, с которыми они живут в одном доме и/или ведут совместную жизнь. В большинстве случаев жертва неправильно рассматривает проблему близких отношений: она сообщает о насилии в полицейский участок в надежде на то, что полиция сделает взыскание виновнику, а затем окажет содействие в примирении. В одном случае, например, отец был осужден за сексуальное злоупотребление в отношении к своим собственным детям и посажен в тюрьму. Его жена и дети были в крайнем смятении, настаивая на том, что они любят своего мужа/отца, и были полны ненависти к сотрудникам полиции, которые отправили в тюрьму человека, играющего важную роль в их жизни.

22. Сотрудники полиции неоднократно сообщали Специальному докладчику о том, что во многих зарегистрированных случаях женщины, являющиеся жертвами бытового насилия, отзывают свои жалобы при появлении первых признаков примирения со своими мужьями. Таким образом, важно подчеркнуть, что каждое лицо, опрошенное Специальным

докладчиком, указало на то, что имеющиеся статистические данные не полностью отражают фактическое положение.

23. Не вызывает никакого сомнения, что бытовое насилие является уголовным деянием и что в уголовном законодательстве всех стран должны содержаться достаточно строгие положения, направленные на предупреждение актов бытового насилия. Однако бытовое насилие является особым деянием, стоящим в стороне от общего преступного нападения; это объясняется тем, что фактор наличия близких отношений затрудняет и запутывает анализ состава преступления, связанного с физическим насилием. В большинстве уголовных кодексов предусматриваются ограниченные возможности для выполнения органами уголовного правосудия их специфической, деликатной роли. С целью решения проблем женщин, являющихся жертвами бытового насилия, необходимо скорректировать законодательство и уголовно-процессуальные нормы путем сведения воедино гражданско-правовых и уголовно-правовых средств защиты, чтобы обеспечить предоставление женщинам надлежащей помощи. Специальный докладчик в своем предыдущем докладе предложила структуру типового законодательства по вопросу о бытовом насилии (см. E/CN.4/1996/53/Add.2).

24. В ходе дискуссий, проведенных Специальным докладчиком в Бразилии, выяснилось, что одним из важнейших факторов, определяющих реакцию женщин на бытовое насилие, является экономическая независимость. Большинство жертв бытового насилия не имеют альтернативного жилья, собственных средств существования или же не могут покрыть расходы, связанные с судопроизводством. Оставление мужей/партнеров означает для них оставление своих домов и своих детей. Кроме того, в Бразилии не существует эффективных механизмов, таких, как приказы полиции о защите, позволяющих женщинам, подвергающимся злоупотреблениям, оставаться в своем доме. С учетом вышеуказанных обстоятельств и из боязни попасть в трудное материальное положение многие женщины вынуждены терпеть насилие, не желая сталкиваться с экономическими последствиями сепарации со своими партнерами-мужчинами.

25. Многие исследователи, с которыми встречалась Специальный докладчик, отметили, что важное значение в бразильском обществе имеет "мужской шовинизм", концепция, которая, по их мнению, лежит в основе патриархата в Бразилии. "Мужской шовинизм", или чувство мужского превосходства, считается результатом крайне выраженного мужского господства. Это понятие, произошедшее от испанского слова "macho" и используемое для характеристики сильного, храброго и агрессивного мужчины, предполагает восхваление физического превосходства и грубой силы, обосновывая стереотипы, утверждающие неравное соотношение сил между женщинами и мужчинами. Хотя провозглашение мужского превосходства характерно для многих философских течений, "мужской шовинизм" обосновывает не только превосходство мужчин, но и практику насилия в отношении женщин. Как проинформировали Специального докладчика научные сотрудники Университета Бразилиа, "мужской шовинизм", каким он существует в бразильском обществе, подразумевает, что насилие является естественной составляющей взаимоотношений между мужчиной и женщиной, своего рода проявлением страсти.

Государство и общество должны осуществлять вмешательство только в том случае, если насилие приобретает чрезмерный характер и может привести к убийству 8/. Специальный докладчик считает, что такие общественные и культурные устои, которые зачастую оправдывают существование бытового насилия, диктуют необходимость проведения согласованных мероприятий, направленных на повышение информированности среднего гражданина.

26. В докладе Парламентской комиссии и сообщениях многих специалистов указывалось, что проблема насилия в отношении женщин стоит не одинаково в различных регионах и социальных группах. Например, было отмечено, что находящиеся в экономически неблагоприятных условиях, чернокожие и относящиеся к коренному населению женщины в сельских районах не пользуются равным доступом к средствам правовой защиты при апелляции к государству. Как представляется, существует некоторая отчужденность со стороны государственных органов, вследствие чего женщины не обращаются за помощью в случае совершения актов бытового насилия 9/. Кроме того, указывалось, что в глубине страны, сельских районах Бразилии, положение женщин усугубляется неэффективностью систем уголовного правосудия и обеспечения соблюдения законности, а также нехваткой социальных услуг для женщин, являющихся жертвами насилия. Таким образом, насилие в отношении женщин в этих районах по-прежнему остается в значительной степени скрытым и не отражается статистикой.

27. Приблизительно 44% населения Бразилии являются чернокожими, и, по общему мнению, чернокожие женщины в большей степени подвержены насилию. В ходе бесед со Специальным докладчиком представители чернокожего населения высказывали мнение о том, что из-за расистских позиций и явной дискриминации в отношении чернокожего населения со стороны органов уголовной юстиции чернокожие женщины часто не хотят обращаться за помощью 10/. В качестве примера, свидетельствующего об отношении к чернокожему населению, Специальному докладчику было рассказано о том, что в одном полицейском участке в Сан-Паулу висел плакат, на котором было написано следующее: "Стоящий на месте чернокожий – лицо подозрительное; бегущий чернокожий – вор". Имеется мнение, что если все должностные лица, участвующие в отправлении уголовного правосудия, включая сотрудников полиции, не изменят своего представления о чернокожем населении, то многие чернокожие женщины, являющиеся жертвами бытового насилия, вряд ли найдут в себе смелость и уверенность, чтобы обратиться за помощью.

28. Важным фактором, затрагивающим проблему насилия в отношении женщин, часто считается социальное положение. Высказываются мнения, что случаев насилия в семьях высшего сословия отмечается меньше или вообще не отмечается из-за негативного отношения к "доносительству" в полицию 11/. Во многих городах, таких, как Рио-де-Жанейро, в богатых районах нет полицейских участков для женщин. Специальный докладчик отметила, что точка зрения, в соответствии с которой бытовое насилие считается характерным для низших слоев общества явлением, вызванным безработицей и алкоголизмом, является широко распространенной, и что органы полиции реагируют на случаи насилия, исходя из этой точки зрения. Однако Парламентская комиссия по изучению вопроса о насилии в отношении женщин в Бразилии пришла к выводу, что насилие в отношении женщин существует во всех слоях общества и что с таким насилием

необходимо бороться. В связи с этим важно, чтобы представители директивных органов учитывали классовый аспект проблемы и предпринимали меры в целях обеспечения того, чтобы все женщины, независимо от социальной принадлежности, сообщая о насилии в полицию, могли рассчитывать на получение надлежащей помощи.

29. Представители коренного населения Бразилии выражали беспокойство по поводу того, что работники органов уголовного правосудия должным образом не пресекают случаи насилия в отношении женщин, относящихся к индейскому населению. Отмечается, что одним из свидетельств общего пренебрежительного отношения центральных государственных органов и органов штатов к положению в районах, населенных индейцами, служит отсутствие программ, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин, принадлежащих к коренному населению, на уровне страны. Утверждается, что ожидаемая продолжительность жизни среди индейского населения на 15 лет меньше по сравнению с ожидаемой продолжительностью жизни представителей других этнических групп, проживающих в Бразилии, и что коэффициент детской смертности в индейских районах Бразилии является одним из самых высоких в мире. Таким образом, существует крайняя необходимость в изучении и анализе проблемы насилия в отношении женщин среди индейского населения 12/.

30. В связи с этим Специальный докладчик считает, что центральные государственные органы и органы штатов, в частности, пытаясь решить проблемы чернокожих женщин и женщин индейского происхождения, в обязательном порядке должны уделить внимание проведению в глубинных, сельских районах Бразилии таких программ, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин, которые были разработаны, например, для Рио-де-Жанейро, Бразилиа, Порту-Алегри и Сан-Паулу (см. ниже).

31. Помимо бытового насилия в отношении жен и партнеров, ЮНИСЕФ и другие организации, занимающиеся правами ребенка, указали на то, что предметом большого беспокойства в Бразилии является также проблема кровосмешения и сексуальных злоупотреблений внутри семьи. Случаи злоупотреблений по отношению к девочкам внутри семьи представляют собой проблему, для решения которой должны быть предприняты более активные национальные меры и выработаны более эффективные правительственные стратегии, чем в настоящее время.

32. Кроме того, представители Совета работников сферы домашнего хозяйства в Рио-де-Жанейро подчеркивали, что проблема бытового насилия должна также охватывать практику насилия в отношении домашней прислуги. Специальный докладчик была проинформирована о судьбе женщин-работниц, которые подвергались изнасилованию, избиениям и словесным оскорблениям. Большая часть работников сферы домашнего хозяйства являются женщинами-мигрантами из сельских районов Бразилии, документы которых часто конфисковываются их работодателями, в результате чего они являются особенно уязвимыми к насилию и злоупотреблениям. Хотя в Конституции Бразилии, принятой в 1988 году, работники сферы домашнего хозяйства признаются в качестве профессиональных работников, имеющих соответствующие права по трудовому

законодательству (включая отпуск по беременности и родам в течение 120 дней, оплачиваемые выходные дни и уведомление перед увольнением), Специального докладчика проинформировали об отсутствии эффективных мер, обеспечивающих соблюдение этих положений. Совет работников сферы домашнего хозяйства решительно выступает за то, чтобы преступления, совершаемые в отношении домашней прислуги, также рассматривались как случаи бытового насилия и чтобы были созданы специальные механизмы, направленные на борьбу с насилием, проявляемым по отношению к ним 13/.

III. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

A. На международном уровне

33. Бразилия является государством – участником Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и недавно сняла все свои оговорки к Конвенции.

34. Кроме того, в предыдущих докладах Специальный докладчик отмечала и другие международные документы по правам человека, предусматривающие защиту женщин от насилия. Среди соответствующих положений, формирующих нормативную основу, которую можно использовать в целях защиты женщин от бытового насилия, наиболее важными являются право на равенство без какого бы то ни было различия по признакам пола 14/; право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность 15/; и положение о том, что никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию 16/.

35. Важными элементами международного законодательства в области прав человека, направленного на защиту всех прав человека женщин, являются также Общая рекомендация № 19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Декларации Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин. В Декларации конкретно отмечается, что насилие в отношении женщин в семье является нарушением международных норм по правам человека, и содержится призыв ко всем государствам уделять надлежащее внимание вопросам предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них независимо от того, совершены ли такие акты государством или частными лицами. Надлежащее внимание подразумевает меру оценки ответственности государства за нарушение прав человека частными лицами в общественной или частной жизни.

B. На региональном уровне

36. Бразилия также подписала Межамериканскую конвенцию о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белем-ду-Пара) и, таким образом, связана обязательствами по этому региональному договору. В Конвенции под насилием в отношении женщин понимается "любое основанное на признаках пола действие или поведение, которое приводит к смерти или физическому, сексуальному или психологическому ущербу или страданию женщин в сфере общественной или частной жизни" (статья 1). По аналогии с Декларацией Организации

Объединенных Наций в Межамериканской конвенции насилие в семье считается одним из видов насилия в отношении женщин. Однако Межамериканская конвенция содержит более широкое определение насилия в семье и недвусмысленно охватывает задеиствованных в межличностных отношениях людей, которые не обязательно проживают вместе.

37. В Конвенции также содержится призыв к государствам принимать меры с целью искоренения насилия в отношении женщин, включая правовую реформу, должную подготовку сотрудников органов уголовного правосудия, оказание поддержки на уровне общины и расширение информированности о праве женщин на свободу от насилия.

38. В главе IV Конвенции содержится положение о механизмах защиты в соответствии с Конвенцией. Согласно статье 10 государства-участники обязаны включать в свои национальные доклады, представляемые Межамериканской комиссии по положению женщин, информацию о принимаемых ими мерах с целью искоренения насилия в отношении женщин и оказания помощи женщинам, являющимся жертвами насилия. Конвенция также предусматривает право отдельных лиц на подачу иска и право неправительственных организаций направлять жалобы в Межамериканскую комиссию по правам человека. Комиссия обязана рассматривать такие претензии в пределах своей юрисдикции, применяя принципы, закрепленные в Конвенции. Благодаря созданию такого механизма Конвенция стала единственным региональным и международным документом, предусматривающим возможность оказания на индивидуальной основе помощи женщинам, являющимся жертвами пыток.

С. На национальном уровне

39. Конституция Бразилии 1988 года содержит положение о бытовом насилии. Статья 226(8) гласит: "Государство гарантирует оказание помощи семье, представленной каждым отдельным лицом, входящим в состав этой семьи, на основе создания механизмов для предотвращения насилия во взаимоотношениях между членами соответствующей семьи". Однако в Бразилии не существует всеобъемлющего законодательства, касающегося бытового насилия. Акты бытового насилия подпадают под категорию таких уголовных преступлений, как "телесные повреждения или посягательство на физическую неприкосновенность или здоровье личности" 17/, "избиение с отягчающими обстоятельствами" 18/, "угрозы" 19/, "тайное заточение" 20/ или "убийство" 21/. Изнасилование, происходящее в рамках супружеских отношений, конкретно не определяется в качестве преступления, хотя Специального докладчика проинформировали, что с технической точки зрения его можно рассматривать в качестве преступления в соответствии с пенитенциарными положениями, касающимися изнасилования 22/.

40. Во время миссии Специального докладчика на рассмотрении парламента находились законопроекты, предполагающие рассмотрение бытового насилия как отдельного преступления 23/. Многие специалисты отмечали, что нынешний Уголовный кодекс, разработанный в 1940 году, не отвечает потребностям женщин. В Кодексе не учитываются меняющиеся ценности и представление о статусе и правах женщин. Благодаря систематическому лоббированию, осуществлявшемуся феминистскими группами, во время миссии парламентарии также изучали вопрос пересмотра Уголовного кодекса путем включения в него конкретных положений о бытовом насилии. Такой проект

законодательства содержит новое определение понятия "насилие в семье", которое с учетом Декларации Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин и Межамериканской конвенции охватывает физическое, сексуальное и психологическое насилие. Законопроект также предусматривает создание приютов для жертв насилия и разработку программ перевоспитания виновных. Однако Специальный докладчик отмечает, что в проекте закона, показанном Специальному докладчику, не отражена концепция приказов о защите женщин, являющихся жертвами насилия, которая используется в англо-американских системах права.

41. В некоторых странах общего права с целью обеспечения более всеобъемлющей гражданско-правовой помощи в случае бытового насилия стали использоваться различные новые средства правовой защиты, такие, как судебные запреты, запрещения и приказы о защите. Многие специалисты, работающие в данной области, утверждают, что система уголовного правосудия является не единственным надлежащим механизмом для борьбы с бытовым насилием. Другие настаивают на том, что не следует преуменьшать значение криминализации бытового насилия. В подавляющем большинстве стран бытовое насилие является преступлением только на бумаге, тогда как на практике в отношении лиц, совершающих бытовое насилие, возбуждается крайне мало уголовных процессов. В ходе реформ, недавно проведенных в рамках системы права Содружества, были предприняты попытки решить эту проблему за счет совместного использования гражданско-правовых средств и уголовных санкций. Были проведены меры с целью включения в систему уголовного права положений, которые проясняют полномочия полиции, касающиеся ареста, освобождения под поручительство и предъявления обвинений. Кроме того, существуют гражданско-правовые средства судебной защиты, в соответствии с которыми муж, совершивший злоупотребление, должен покинуть семейный дом и не имеет права приближаться к нему ближе, чем на оговоренное расстояние. Гражданско-правовые средства судебной защиты также предусматривают дополнительные приказы по поводу совместного владения, прав на посещение и финансовой поддержки.

42. Представители законодательных органов и неправительственных организаций, с которыми Специальный докладчик встречалась в Бразилии, надеются на то, что в ближайшем будущем парламент примет законодательный акт, касающийся бытового насилия как конкретного преступления. В этой связи Специальный докладчик считает целесообразным рассмотреть вопрос об упоминаемых выше гражданско-правовых средствах судебной защиты, предусматривающих оказание помощи женщинам, подвергшимся избиению, в содержании дома и обеспечении источника дохода.

43. Некоторые неправительственные организации говорили о концепции "защиты чести" (*defensa de la onra*), или "преступления из чувства страсти", использовавшейся в Бразилии для оправдания убийства жены 24/. В период колониального господства мужчина, заставший свою жену во время измены и убивший ее или ее любовника, мог сослаться на "защиту чести". Хотя это положение было исключено из Уголовного кодекса Бразилии в 1830 году, оно на деле использовалось для оправдания мужей, которым предъявлялось обвинение в убийстве своих жен. В результате информационно-пропагандистской деятельности и усилий феминистских групп эта практика во многом прекратила свое существование.

44. В 1991 году Верховный суд Бразилии объявил неконституционным решение судов более низкой инстанции, обосновав это тем, что убийство не является законным ответом на измену, и постановив пересмотреть дело 25/. Факты, собранные по делу, предполагали использование концепции "защиты чести". Жуан Лопес, потратив два дня на поиски своей жены Терезины, нашел ее в гостиничном номере со своим любовником Жозе Гаспаром Феликсом. Лопес зарезал любовника, а затем выгнал свою супругу голой на улицу и тоже ножом убил ее. Суд присяжных в первом составе единогласно снял с него все обвинения в убийстве двух человек. Когда дело было пересмотрено после вынесения решения судом более высокой инстанции, присяжные вновь оправдали Лопеса, несмотря на постановление Верховного суда. Многие специалисты рассматривали это решение как "победу социальных предрассудков над нормами права" 26/.

45. Многие феминистские группы сообщили Специальному докладчику о том, что концепция "защиты чести" используется главным образом обвиняемыми из сословий, имеющих доступ к качественным юридическим услугам, после исчерпания всех других юридических доказательств. Эта концепция признавалась судами в 70-е и 80-е годы в качестве судебного обоснования, основанного на принципе самозащиты, реакции на "несправедливую агрессию". Честь рассматривалась в качестве части богатства соответствующего мужчины, как и его жизнь или имущество, и ему предоставлялось право использовать "необходимые средства" для защиты своего богатства. Однако в случае Лопеса Верховный суд четко указал, что честь не является богатством и что для защиты этого богатства нельзя использовать физическую силу. Вместе с тем, поскольку все дела, связанные с убийством, должны рассматриваться в Бразилии судом присяжных, многие специалисты утверждают, что, хотя законодательство и судебные полномочия в последнее время изменились, присяжные часто оправдывают мужчин, совершающих убийства по причине измены жены. Отмечается, что концепция "защиты чести" более широко в таких случаях используется в сельских районах, в глубине страны.

46. Феминистские группы также утверждают, что мужчинам, которые совершают убийства своих жен, часто выносятся менее строгий приговор благодаря ссылке на "применение насилия в состоянии аффекта", "временную невменяемость" и "несправедливую провокацию" в соответствии со статьей 28 Уголовного кодекса Бразилии, в результате чего рассматривается вопрос об "убийстве при смягчающих обстоятельствах". Важно отметить, что по Уголовному кодексу Бразилии лица, совершившие "убийство при смягчающих обстоятельствах", приговариваются лишь к 1-6 годам тюремного заключения, тогда как лица, совершившие обычное убийство, приговариваются к 12-30 годам лишения свободы. Феминистские группы считают, что такие приговоры выносятся даже в случаях во многом преднамеренного убийства 27/. Их изучение, как представляется, свидетельствует о том, что аналогичные смягчающие обстоятельства не признаются в случаях убийства женами своих мужей. Феминистские группы твердо убеждены, что практика вынесения приговоров органами уголовного правосудия Бразилии отражает неравное положение мужчин и женщин в связи с убийствами супругов 28/, обуславливая необходимость в более узком определении судебных норм, с тем чтобы дискреционные полномочия судей были более ограниченными, а инструкции для судей носили в большей степени директивный характер.

iv. ПОЛИЦИЯ

47. Важную роль в борьбе с бытовым насилием играет система уголовного правосудия. Ключевым государственным учреждением в этой области, в частности, выступает полиция, оказывающая также первую помощь женщинам, являющимся жертвами насилия. В бразильской федеральной системе федеральная полиция отвечает за расследование внутригосударственных и международных преступлений. Полиция штатов отвечает главным образом за решение вопросов законности и правопорядка, включая бытовое насилие. Отмечается, что полиция штатов в Бразилии разделяется на две службы, а именно гражданскую и военную полицию. Гражданская полиция занимается проведением следственно-оперативных мероприятий, тогда как военная полиция уполномочена патрулировать улицы и следить за обеспечением законности и общественной безопасности. Таким образом, в случаях бытового насилия сотрудники военной полиции могут быть первыми действующими лицами, поскольку они отвечают за поддержание общественного порядка; однако фактическое расследование будет проводиться гражданской полицией.

48. В 1985 году в результате кампании, проведенной феминистскими группами, губернатор штата Сан-Паулу г-н Франко Монторо создал первый полицейский участок для женщин (Специализированная служба по вопросам оказания помощи женщинам-ДЕАМ) в Сан-Паулу. Этот полицейский участок был создан в соответствии с политикой обеспечения общегосударственной безопасности, проводимой правительством штата. В 1996 году по всей стране насчитывалось 152 полицейских участка для женщин, в том числе 124 - в Сан-Паулу, 5 - в Рио-де-Жанейро и 1 - в Бразилиа. Однако Специальный докладчик отмечает, что в глубине страны полицейских участков для женщин не существует.

49. По общему мнению, число таких полицейских участков должно быть увеличено. Например, женщины из сельских районов и женщины из числа коренного населения имеют не такой, как городские женщины, доступ к полицейским участкам, и даже в городских районах этот доступ представляется неодинаковым. В Рио-де-Жанейро, например, имеются пять специализированных полицейских участков для женщин, четыре из которых расположены в районах с низким уровнем доходов, один - в смешанном районе и ни одного - в районах с высоким уровнем доходов. Точка зрения о том, что насилие в отношении женщин является городским явлением, присущим районам с низким уровнем доходов, широко распространена среди представителей директивных органов, несмотря на то, что статистические данные свидетельствуют об обратном.

50. Важно отметить, что, вопреки существованию полицейских участков для женщин, большинство случаев бытового насилия по-прежнему сообщается в обычные полицейские участки. В Рио-де-Жанейро, например, в 1995 году о 5 791 случае из 23 625 случаев насилия в отношении женщин было сообщено в пять ДЕАМ, а об остальных 17 834 случаях было сообщено в другие 140 полицейских участков. Аналогичным образом, по сведениям начальника одного полицейского участка в Рио-де-Жанейро, многие женщины, являющиеся жертвами насилия, по-видимому обращаются в обычные полицейские участки, расположенные в их районе, тогда как полицейские участки для

женщин регистрируют 12-14 случаев насилия в день 29/. Таким образом, важно осознать, что в дополнение к увеличению числа полицейских участков для женщин необходимо обеспечить более глубокое понимание вопросов, касающихся женщин, сотрудниками других подразделений полиции.

51. Интересно также отметить, что в прошлом ДЕАМ не располагали компетенцией по вопросам убийства и самоубийства, вследствие чего они не занимались упоминаемыми выше противоречивыми случаями женоубийства. Многие руководители ДЕАМ сообщали Специальному докладчику о том, что убийства и самоубийства, являющиеся результатом бытового насилия, должны также охватываться их компетенцией, с тем чтобы предоставить ДЕАМ одинаковый статус с полицией. В этой связи Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что с апреля 1996 года ДЕАМ наделены полномочиями по расследованию случаев самоубийств женщин, являющихся жертвами насилия.

52. Все руководители ДЕАМ, с которыми беседовала Специальный докладчик, согласились в том, что случаи бытового насилия составляют значительное большинство случаев, зарегистрированных в полицейских участках для женщин. В Бразилиа начальник полицейского участка для женщин заявила, что они регистрируют 60 случаев насилия в отношении женщин в день, 70% из которых связаны с бытовым насилием 30/. Она также отметила, что отношение женщин к тому, чтобы заявлять в полицию о случаях бытового насилия, за прошедшее время изменилось и что женщины, являющиеся жертвами бытового насилия, сейчас менее закомплексованы, чем раньше. В 1991 году, когда в Бразилиа был только создан полицейский участок для женщин, было зарегистрировано 600 случаев бытового насилия по сравнению с 6 800 случаями в 1995 году 31/.

53. Специальный докладчик получила данные интересного обследования, проведенного в полицейских участках для женщин в Сан-Паулу с целью выяснения социального статуса женщин-полицейских, занимающихся вопросами насилия в отношении женщин: 51% женщин имели возраст от 30 до 39 лет; 53% женщин были одиночками и 94% были представителями белого населения; 95% никогда не проходили учебных курсов/специальной подготовки по вопросам, касающимся насилия в отношении женщин. Все сотрудницы-женщины, как и сотрудники-мужчины, имели определенное юридическое образование, которое являлось предварительным условием приема на работу. Однако интересно отметить, что лишь 57,8% сотрудников полиции сами захотели работать в полицейском участке для женщин; остальные были направлены в ДЕАМ, хотя предпочитали работать в обычных полицейских участках. Эти статистические данные свидетельствуют о насущной необходимости обеспечения того, чтобы бразильская полиция была более представительной с точки зрения своего социального состава, в частности с точки зрения расовой принадлежности.

54. Еще одним моментом, доведенным до сведения Специального докладчика, является то, что полицейские участки для женщин, как правило, работают не 24 часа в сутки, а только с 9 часов утра до 5 часов вечера. Практически только одна ДЕАМ в Сан-Паулу открыта круглые сутки. Специальный докладчик считает, что нехватка сотрудников полиции в ночное время вызывает особое неудобство, поскольку бытовое насилие, согласно вышеупомянутым исследованиям, происходит главным образом ночью, и из-за того, что полицейские участки открыты ограниченное время, женщины, являющиеся жертвами насилия, вынуждены ждать до утра, чтобы подать свою жалобу. Даже сотрудники военной полиции, отвечающие за поддержание общественного порядка ночью, могут лишь сопроводить женщину, являющуюся жертвой насилия, в безопасное место, где она должна дожидаться утра, чтобы пойти в полицейский участок для женщин.

55. Специального докладчика проинформировали о том, что проблема, связанная с ограниченными часами работы полицейских участков для женщин, объясняется чисто финансовыми и кадровыми причинами. В Сан-Паулу в каждой ДЕАМ числятся лишь 24 сотрудника, тогда как обычные полицейские участки насчитывают 60 сотрудников и, таким образом, могут обеспечивать круглосуточное дежурство, для которого требуется пять нарядов полицейских, работающих посменно.

56. Атмосфера, с которой сталкивается женщина, являющаяся жертвой насилия, при попадании в полицейский участок для женщин, в различных участках является во многом неодинаковой. В Бразилиа, например, в полицейском участке для женщин простым путем целенаправленно поддерживается радушная и непринужденная обстановка: там развешены картины, стоят растения и по прибытии женщинам, являющимся жертвами насилия, предлагается вода или кофе. В ДЕАМ в Федеральном округе имеется "телефон доверия" для женщин, подвергшихся изнасилованию, видеотека и брошюры, касающиеся проблем бытового насилия и изнасилования. Такая радушная и человечная обстановка является важным фактором, стимулирующим представление информации о происшедших случаях насилия в отношении женщин (в день регистрируется 60 таких случаев).

57. В Рио-де-Жанейро, с другой стороны, несмотря на попытки начальника полицейского участка создать благоприятную атмосферу, расположение участка непосредственно над помещением мужской тюрьмы строгого режима для лиц, совершивших убийства и связанные с наркотиками правонарушения, само по себе во многом препятствует тому, чтобы женщины, являющиеся жертвами насилия, приходили в участок. Кроме того, присутствие 600 осужденных мужчин в том же здании, где находится полицейский участок для женщин, также создает небезопасную обстановку для женщин, являющихся жертвами насилия. В результате в этом полицейском участке регистрируются лишь 12-14 случаев насилия в отношении женщин в день. Таким образом, представляется очевидной необходимость обеспечения обстановки доверия в полицейских участках для женщин, являющихся жертвами насилия, с тем чтобы стимулировать женщин к сообщению информации о совершенных по отношению к ним преступлениях.

58. Однако Специальный докладчик отметила в целом широкое понимание крайне важной роли полицейских участков для женщин. Женщины, являющиеся жертвами насилия,

предпочитают рассказывать о своих проблемах женщинам-полицейским, поскольку они считают, что их жалобы будут рассмотрены более серьезно и что женщины-полицейские все рассудят по справедливости. Вместе с тем Специальный докладчик обнаружила, что в большинстве полицейских участков женщинам приходится делать свои заявления в присутствии посторонних. Вызывает сожаление тот факт, что при планировании полицейских участков для женщин не была учтена необходимость обеспечения определенной конфиденциальности, с тем чтобы женщины, являющиеся жертвами насилия, могли говорить о случившемся более свободно.

59. Во всех ДЕАМ при представлении информации о случаях насилия используется аналогичная процедура. По прибытии женщина, являющаяся жертвой насилия, должна заполнить регистрационный бланк. В случае нанесения телесных повреждений она должна пройти осмотр в институте судебной медицины, зачастую расположенном в другой части города, а затем вернуться в полицейский участок с медицинским свидетельством. Если жертве нанесены легкие повреждения, то ее дело может рассматриваться непосредственно судом; дела, связанные с нанесением серьезных повреждений, должны расследоваться полицией. В последнем случае жертва делает заявление в присутствии нотариуса. В некоторых полицейских участках для женщин имеется дежурный психолог, который осуществляет консультирование.

60. По завершении всех обычных формальностей, связанных с составлением протокола, жертвы в большинстве случаев должны подыскать себе место, где они будут жить до окончания процесса расследования; женщины, не имеющие возможности поселиться в другом месте, возвращаются домой, т.е. на место совершения бытового насилия. В этой связи Специальный докладчик весьма обеспокоена тем, что в Бразилии существует лишь несколько приютов для размещения женщин, являющихся жертвами насилия.

61. На конечном этапе полицейского расследования нападавший вызывается в полицейский участок, где он дает показания и иногда ему делается предупреждение о возможной ответственности за содеянное. В некоторых полицейских участках допрос нападавшего записывается на видеопленку. В случае наличия необходимых доказательств дело передается в суд. Специальный докладчик отметила, что в ряде полицейских участков женщинам, являющимся жертвами насилия, разрешается отзывать свои обвинения в случае примирения с нападавшим, тогда как в других полицейских участках существует общее правило, предусматривающее, что, хотя женщины, являющиеся жертвами насилия, могут отзывать свои жалобы при первом инциденте, в случае повторного правонарушения нападавшему сразу же предъявляются обвинения, и он предается суду 32/. Важным фактором успешного оказания помощи женщинам, являющимся жертвами бытового насилия, является решительность полиции.

62. Несмотря на то, что создание женских полицейских участков, как правило, рассматривается в качестве новой меры по борьбе с насилием в отношении женщин, внутри Бразилии существует несколько мнений на этот счет. В некоторых районах предлагается закрыть полицейские участки для женщин. В Кампинасе, например, в соответствии с

правительственным постановлением одна ДЕАМ недавно была закрыта. Утверждается, что вместо самостоятельных полицейских участков для женщин в обычных полицейских участках следует создать отделы по делам женщин для рассмотрения особых проблем женщин, являющихся жертвами насилия. Однако Специальный докладчик отметила, что феминистские группы и некоторые сотрудники полиции не поддерживают эту идею, поскольку считается, что в полицейском участке, состоящем главным образом из мужчин, вопросам, касающимся насилия в отношении женщин, будет уделяться второстепенное внимание, в частности с учетом большого объема работы в полицейских участках в целом. Например, в подразделении, занимающемся вопросами женщин в полицейском участке в Нова-Игуаси (Рио-де-Жанейро), числятся только социальные работники, которые вынуждены мириться с тем, что в первую очередь решаются другие дела, связанные с деятельностью обычного полицейского участка.

63. Несмотря на инициативы, предпринятые полицией с целью создания полицейских участков для женщин, Специальный докладчик проинформировала, что ДЕАМ, как упоминалось выше, имеют явно более низкий статус в рамках полиции. Работа ДЕАМ рассматривается некоторыми сотрудниками полиции в качестве социальной, а не полицейской работы, и существует мнение, что сотрудники полиции получают назначение в полицейские участки для женщин, когда речь идет о понижении в должности или ином наказании за неудовлетворительную службу. Следует отметить, что в Бразилии женщин стали брать на работу в полицию только после 1978 года. Хотя благодаря созданию ДЕАМ женщины-полицейские получили возможность стать начальниками полицейских участков, это, как представляется, ущемляет их профессиональную значимость. Таким образом, Специальный докладчик считает необходимым повысить роль женщин-полицейских, работающих в полицейских участках для женщин, например путем использования внутренних схем морального и материального поощрения женщин-полицейских, поступающих на работу в ДЕАМ. Обнадеживает тот факт, что многие женщины-полицейские, возглавляющие ДЕАМ, решительно настроены изменить сложившееся о них отрицательное представление.

64. Во всех ДЕАМ, которые посетила Специальный докладчик, прослеживалась явная нехватка ресурсов, необходимых для выполнения их работы, включая полицейские автомобили, штатных сотрудников, компьютеры, социальных работников, психологов и терапевтических средств. Правительствам штатов, возможно, следует провести оценку потребностей ДЕАМ в пределах их юрисдикции и на этой основе обеспечить выделение ресурсов для существующих ДЕАМ, а также для создания новых ДЕАМ. При сохранении практики насилия в отношении женщин, о чем, как представляется, свидетельствуют статистические данные, проведение мер по искоренению этого насилия, начиная с улучшения положения полицейских участков для женщин, должно быть общенациональной задачей.

65. Кроме того, с целью эффективного решения вопроса, касающегося насилия в отношении женщин, необходимо обеспечить конструктивное сотрудничество между полицейскими участками для женщин и феминистскими группами. Хотя в некоторых районах Бразилии феминистские группы активно участвуют в работе ДЕАМ, в других районах такое взаимодействие носит ограниченный характер или же вообще отсутствует. С учетом этого некоторые неправительственные организации, такие, как СОС Мюлер в

Кампинасе, стараются сопровождать женщин, являющихся жертвами насилия, в полицейский участок для подачи жалобы, с тем чтобы сотрудники полиции более внимательно относились к проблемам женщин.

66. В дополнение к этому Специальный докладчик обеспокоена очевидным отсутствием какой-либо всеобъемлющей стратегии, направленной на обучение или подготовку сотрудников полиции, будь то мужского или женского пола, по вопросам бытового насилия или насилия в отношении женщин в целом. Многие неправительственные организации также отмечают, что сотрудники полицейских участков для женщин не всегда правильно относятся к проблеме бытового насилия, поскольку для понимания положения женщин, являющихся жертвами насилия, не всегда достаточно быть просто женщиной. Начальник полицейского участка для женщин в Сан-Паулу проинформировала Специального докладчика о том, что полицейская академия откликнулась на просьбы ДЕАМ, включив в учебную программу курс, касающийся бытового насилия. Однако, поскольку в учебных материалах для курса, подготовленных полицейскими-мужчинами, не были должным образом учтены признаки пола, подготовка, направленная на обеспечение более глубокого понимания сотрудниками полиции вопросов бытового насилия, дала обратные результаты.

67. Однако Специальный докладчик с интересом отметила, что в сентябре 1996 года в программу подготовки полицейских в Бразилии было намечено включить учебный курс, касающийся преступлений, увязанных с конкретными признаками пола. Поскольку этот курс должен был начаться лишь после миссии Специального докладчика, во время написания настоящего доклада никаких данных в отношении значимости и структуры курса не было. Специальный докладчик считает, что для обеспечения эффективности любого курса по вопросам бытового насилия, проводимого в полицейских академиях, он должен разрабатываться при содействии феминистских групп и советов по правам женщин, действующих на уровне штатов, чтобы учесть мнение экспертов. Важно, чтобы курс приводил не только к повышению информированности, но и к более глубокому пониманию сотрудниками полиции особых проблем, связанных с бытовым насилием, таких, как требования в отношении социальной поддержки для женщин, являющихся жертвами бытового насилия. Оптимальная организационная структура должна предполагать использование комплексного, междисциплинарного подхода, позволяющего создать в полицейских участках для женщин междисциплинарные подразделения, которые будут оказывать всеобъемлющую помощь женщинам, являющимся жертвами насилия.

68. Специальный докладчик также была проинформирована о том, что женщины-полицейские, работающие в ДЕАМ, сами зачастую подвергаются сексуальному домогательству со стороны мужчин. Так, при расследовании одного дела, касавшегося бытового насилия, начальник ДЕАМ Бразилии получала фотографии половых органов разъяренного мужа, а также оскорбительные письма и угрозы. Этот инцидент подчеркивает уязвимость женщин к злоупотреблениям по сексологическим причинам, независимо от занимаемой ими должности.

69. После того как с момента создания первых полицейских участков для женщин прошло чуть более 10 лет, в некоторых штатах была предпринята попытка оценить и пересмотреть механизмы их функционирования. В апреле 1996 года начальник Управления гражданской полиции Рио-де-Жанейро сформировал при Совете по правам женщин, действующем на уровне штата, комитет для проведения исследования по вопросу эффективности деятельности ДЕАМ в штате Рио-де-Жанейро. В соответствующем докладе были сделаны следующие основные выводы:

а) бытовое насилие, зачастую усугубляющееся использованием наркотиков или алкоголя, является наиболее широко распространенной формой насилия в отношении женщин в штате Рио-де-Жанейро;

б) преступления в отношении женщин в особой степени недоучитываются в фавелах, бедных районах и кварталах, в которых проживает высшее сословие;

с) в полиции считается непрестижным работать в ДЕАМ;

д) несмотря на присущие недостатки, ДЕАМ должны по-прежнему составлять неотъемлемую часть политики, направленной на поддержание общественной безопасности и правопорядка;

е) существует необходимость в повышении информированности и изменении взглядов сотрудников полиции в целях обеспечения того, чтобы ДЕАМ оказывали женщинам, являющимся жертвами насилия, не только чисто полицейские услуги, но и другую соответствующую помощь.

70. Под влиянием этой оценки в настоящее время расширилось сотрудничество между полицейскими участками для женщин и государственными защитниками, обеспечивающими женщинам лучший доступ к юридическим услугам. Каждая ДЕАМ в Рио-де-Жанейро получила дополнительные ресурсы, включая новый полицейский автомобиль. Кроме того, предполагается создать постоянный наблюдательный комитет, который будет проводить анализ потребностей полицейских участков для женщин в штате Рио-де-Жанейро.

71. Комитет также высказал рекомендацию в отношении того, чтобы было создано подразделение для координации работы ДЕАМ с начальником Управления полиции в целях повышения качества услуг. Это подразделение уже сформировано, но финансовые средства для его функционирования пока еще не выделены. Кроме того, Комитет предложил расширить штаты существующих ДЕАМ и создать новые ДЕАМ в районах, в которых широко распространена практика насилия в отношении женщин. Комитет также рекомендовал следующее:

а) ДЕАМ следует предпринимать усилия по мобилизации средств у частного сектора для покрытия расходов, связанных с их особыми потребностями;

- b) в учебную программу полицейских академий следует включить специализированный учебный курс по вопросам насилия в отношении женщин;
- c) ДЕАМ следует работать в тесном взаимодействии с представителями судебных органов, других полицейских подразделений и социальными работниками;
- d) существует необходимость в создании приютов для женщин, являющихся жертвами насилия, с целью размещения тех из них, которым больше негде жить;
- e) следует обеспечить более внимательное отношение персонала институтов судебной медицины к женщинам, являющимся жертвами насилия.

v. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ И ПРИЮТЫ

72. Процедура направления женщин, являющихся жертвами насилия, для освидетельствования в институт судебной медицины из полицейского участка и их возвращения оттуда была подвергнута серьезной критике со стороны многих активистов и должностных лиц. Как представляется, институт судебной медицины имеет монопольное право на представление судебных доказательств для женщин, являющихся жертвами насилия. Однако многие лица считают, что врачи этих институтов не имеют необходимой подготовки по вопросам, связанным с женщинами, являющимися жертвами насилия. Кроме того, утверждается, что многие женщины, являющиеся жертвами насилия, которым предлагается самим явиться в институт из полицейского участка после того, как они были зарегистрированы в качестве потерпевших, являются настолько обескураженными, что отправляются домой. Некоторые должностные лица предлагают создать в институте судебной медицины соответствующее отделение, персонал которого имел бы специализированную подготовку по вопросам, связанным с насилием в отношении женщин, и который действовал бы при полицейских участках для женщин. Другие лица предлагают создать такое отделение во всех крупных больницах с целью облегчения доступа женщин, являющихся жертвами насилия. Кроме того, поскольку многие женщины, являющиеся жертвами бытового насилия, отправляются в больницы, а не в полицейские участки, медицинский персонал должен быть способен распознавать признаки бытового насилия, с тем чтобы он мог соответствующим образом руководить действиями пациентов 33/.

73. В рамках политики в области медицинского обслуживания, проводимой на национальном уровне и на уровне отдельных штатов, должна учитываться особая проблема насилия в отношении женщин, поскольку в настоящее время, как представляется, не проводится каких-либо специальных политики или программ в области медицинского обслуживания. Должностные лица министерства здравоохранения подтвердили, что вопрос о насилии в отношении женщин не рассматривается на систематической основе в рамках системы здравоохранения. Была признана необходимость организации на федеральном уровне и на уровне отдельных штатов программы медицинского обслуживания женщин 34/. Как это ни странно, большую часть медицинских работников, согласно информации министерства здравоохранения, составляют женщины, однако маловероятно, что они, не имея специализированной подготовки по проблемам и потребностям, касающимся женщин,

являющихся жертвами насилия, смогут относиться к ним с большим сочувствием, нежели их коллеги-мужчины.

74. Среди всех городов, которые посетила Специальный докладчик, только в Сан-Паулу имеется муниципальный приют, рассчитанный на 50 человек, для женщин, подвергающихся избиению, и их детей. В Бразилии действует соответствующее законодательство по вопросам о приютах, однако фактически ни один приют так и не был создан. В Порту-Алегри действует чистый и гостеприимный приют "Вива Мария", финансируемый одной неправительственной организацией. Специальный докладчик считает, что нехватка приютов для женщин, подвергающихся избиению, является одним из наиболее актуальных вопросов в контексте насилия в отношении женщин в Бразилии. Многие женщины, являющиеся жертвами насилия, уходят из своего дома, не имея возможности остановиться в каком-либо другом месте, и, как указывалось выше, вынуждены восстанавливать связанные с насилием отношения в результате экономической зависимости и отсутствия приютов. Требование о предоставлении женщинам, являющимся жертвами насилия, места и времени для определения своих будущих действий в контексте вопроса о бытовом насилии предусматривает необходимость первоочередного создания приютов, расположенных в уединенных и находящихся в частной собственности местах, не доступных для лиц, склонных к применению насилия. Специальный докладчик самым настоятельным образом призывает муниципалитеты и неправительственные организации создать дополнительное количество приютов, с тем чтобы женщины, являющиеся жертвами насилия, могли начать новую жизнь.

VI. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

A. Органы судебной власти

75. По словам одного эксперта, фактически осуждается только 2% мужчин, совершивших акты насилия в отношении женщин, а приговоры по делам, связанным с бытовым насилием, нередко предусматривают меру наказания в размере менее одного года тюремного заключения 35/. По мнению этого эксперта, структура назначения наказания в контексте принятия судебных решений оставляет желать лучшего и не служит эффективным сдерживающим фактором для преступников. Как представляется, в делах, связанных с насилием в отношении женщин, судьи в своих решениях оценивают социальную роль преступника и его жертвы, а не преступное поведение 36/. Концепция "защиты чести", как это обсуждалось выше, является примером того, каким образом члены судейского корпуса оказываются под влиянием сложившихся в обществе взглядов, не обращая внимания при этом на нормы закона. Феминистские группы и группы по правам человека документально отразили результаты изучения многих судебных дел, в которых такие факторы, как социальные предубеждения, сложившиеся в обществе взгляды и гендерные стереотипы, оказали воздействие на судебные решения 37/. Если женщина обрисовывается как хорошая, покорная и сексуально пассивная домохозяйка, то вероятность осуждения лица, систематически избивавшего ее, является более высокой. Если, напротив, женщина, являющаяся жертвой насилия, представляется как независимая личность и если есть определенные основания полагать, что ее можно отнести к разряду женщин, характеризующихся непристойным сексуальным поведением или "свободными" сексуальными нравами, то лицо, систематически избивавшее ее, скорее всего так и не будет осуждено.

76. Подобный характер судебных решений не отражает реальной обстановки, поскольку в настоящее время, как представляется, протекает процесс "феминизации" судебных органов. В то время как на долю женщин приходится 64% состава судебного корпуса 38/, женщины-судьи и адвокаты не часто участвуют в разбирательстве уголовных дел 39/. Должностные лица советов по правам женщин на уровне штатов постоянно подчеркивают необходимость более глубокого ознакомления судейского корпуса с проблемами, связанными с применением насилия в отношении женщин. Однако в отношении того, каким образом следует осуществлять подобный процесс, пока еще не сформировалось твердого мнения. Должностные лица, работающие в федеральных органах власти, считают, что в сферу их юрисдикции не входит подготовка судей по вопросам бытового насилия, из опасения, что подобная мера поставит под угрозу независимость судейского корпуса 40/. Однако абсолютно необходимо разработать программу действий судей в связи с насилием, применяемым в отношении женщин в Бразилии. Такую программу следует разработать в сотрудничестве с представителями судейского корпуса, с тем чтобы избежать возникновения каких-либо последствий для независимости судейского корпуса и недопустимого воздействия исполнительных органов власти.

77. В ходе беседы с представителями Национального совета женщин Бразилии Специальный докладчик была проинформирована о предложении Совета о создании специальных окружных судов по вопросам бытового насилия в рамках федерального округа. Однако в ходе обсуждения этого вопроса министр юстиции заявил, что специальные окружные суды по вопросам бытового насилия не будут эффективными, поскольку их создание приведет к дискриминации в области прав женщин в рамках системы судебной власти. Наличие таких судов будет служить основанием, оправдывающим бездействие других судов по отношению к бытовому насилию. Министр отметил, что взамен следует постараться повысить эффективность действующих в настоящее время процедур и обеспечить более высокую степень информированности постоянных судей по вопросам, касающимся бытового насилия. Министерство юстиции также предпринимает соответствующие усилия по установлению альтернативных видов наказания и осуществлению программ реабилитации лиц, виновных в совершении актов бытового насилия, поскольку такие меры, как представляется, будут более эффективными, нежели тюремное заключение 41/. Специальный докладчик считает, что для обеспечения эффективной деятельности специальных судов они должны создаваться в масштабах всей страны. Однако для такой программы отсутствует достаточный объем ресурсов, и, как представляется, маловероятно, что министерство юстиции согласится с этим предложением.

В. Органы законодательной власти

78. За последние годы органы законодательной власти Бразилии выступили с многочисленными инициативами, касающимися предотвращения насилия в отношении женщин и осуществляемыми на федеральном уровне и на уровне штатов. Национальный конгресс утвердил конкретный объем бюджетных ассигнований на Национальный совет по

правам женщин с конкретным указанием средств, выделяемых на борьбу с бытовым насилием. Кроме того, в настоящее время палата депутатов конгресса рассматривает указывавшиеся выше законопроект № 4 429 (1994) о преступлениях против сексуальной свободы и законопроект № 132 (1995) о насилии в семье. Как уже указывалось, в 1993 году палата представителей учредила парламентскую комиссию по изучению вопроса о насилии в отношении женщин в Бразилии. В ходе бесед Специального докладчика с членами законодательных органов выяснилось, что многие преисполнены решимости пересмотреть Уголовный кодекс в интересах женщин, являющихся жертвами насилия, и принять специальное законодательство по вопросам насилия в семье.

C. Органы исполнительной власти

79. Органы исполнительной власти Бразилии, осуществляя свою деятельность с учетом повышенной социальной активности феминистских групп, созданных на федеральном уровне и на уровне отдельных штатов, разработали многочисленные программы по повышению уровня информированности об актах насилия в отношении женщин. На уровне федерального правительства в сентябре 1995 года министерство юстиции приступило к осуществлению Национального плана действий в области прав человека, одной из приоритетных областей которого является предупреждение насилия в отношении женщин. Такая попытка сформулировать насилие в отношении женщин в качестве вопроса о правах человека заслуживает особого признания.

80. Основным органом, занимающимся защитой прав женщин на федеральном уровне, является Национальный совет по правам женщин. И хотя Национальный совет был создан десять лет тому назад, он только в мае 1995 года занялся конкретным рассмотрением вопроса о насилии в отношении женщин. В Международный женский день, 8 марта 1996 года, Национальный совет приступил к осуществлению Национальной программы по предупреждению и пресечению полового и бытового насилия. Эта программа преследует превентивные цели, например такие, как организация кампаний информирования общественности, для изменения преобладающих в обществе взглядов на проблемы насилия в отношении женщин. В сотрудничестве с министерством образования Национальный совет пытается демонстрировать видео- и телепрограммы по проблеме насилия в отношении женщин в рамках национальной телевизионной сети школьных передач.

81. Помимо превентивных аспектов в рамках Национальной программы, охватываются также органы судебной и законодательной власти и вопрос о реорганизации полицейских участков для женщин. С учетом того, что полиция подпадает под юрисдикцию министерства юстиции, Национальный совет, действуя через министерство, надеется решить вопрос об увеличении объема людских и финансовых ресурсов для подразделений ДЕАМ с целью разработки программ профессиональной подготовки служащих полиции и обеспечения стимулирующих мотивов, касающихся профессионального роста, для работающих в ДЕАМ служащих, занимающихся проблемами женщин. Национальный совет попытается также создать бесплатные консультативные службы по правовым вопросам для женщин, являющихся жертвами насилия. Кроме того, предлагается создать, как это уже указывалось выше, специальные государственные комиссии по делам подсудимых и

специальные суды по преступлениям, связанным с бытовым насилием. Национальный совет также занимается усовершенствованием процедур регистрации жалоб, касающихся бытового насилия, путем, например, обеспечения возможности для подачи жалоб в больницах. Принимаются также меры по содействию пересмотру Уголовного кодекса с целью ужесточения мер наказания за совершение преступлений, связанных с бытовым насилием.

82. Национальная программа финансируется Межамериканским банком развития (МБР) и Национальным конгрессом, выделяющим на эти цели конкретный объем финансовых средств. Национальный совет надеется также заручиться поддержкой организаций частного сектора в своих усилиях по искоренению насилия в отношении женщин. Например, в штате Минас-Жерайс одна частная компания выделила финансовые средства для изготовления клеящейся на бампере автомобилей этикетки со словами "Не нарушай права человека женщин" 42/.

83. Совет женщин федерального округа Бразилиа также приступил к осуществлению программы по пресечению и предупреждению насилия в отношении женщин. Первоначальная цель этой программы заключается в мобилизации общественных сил путем создания районных форумов через свои комитеты в каждом из 19 административных районов федерального округа. Была также организована информационная кампания, предусматривающая показ по телевидению рекламных объявлений под лозунгами "Насилие в отношении женщин - это преступление. Осудите его" или "Молчание - пособник насилия. Осудите его". Помимо мобилизации общественных сил в рамках таких форумов, предпринимаются попытки убедить правительство в необходимости проведения дополнительных программ по предупреждению насилия в отношении женщин. В этой связи Совет федерального округа планирует создать службу телефонных консультаций по вопросам насилия в отношении женщин с целью удовлетворения просьб, касающихся недостаточного объема финансовых и людских ресурсов и поступающих из полицейских участков для женщин. Поскольку в федеральном округе действует лишь один полицейский участок для женщин, Совет округа стремится также укрепить группы по делам женщин, существующие в обычных полицейских участках, и координировать их деятельность.

84. Кроме того, Совет федерального округа постарается создать центр поддержки с целью обеспечения юридического обслуживания, оказания психологической помощи и консультирования для женщин, являющихся жертвами насилия. Будет организована программа профессиональной подготовки для женщин, являющихся жертвами насилия, с целью укрепления их уверенности и предоставления им соответствующих возможностей путем осуществления экономических проектов самостоятельной занятости. Совет планирует также организовать проект подготовки параюридических консультантов, построенный по образцу параюридического проекта ТЕМИС ЮНИФЕМ в Порту-Алегри. Кроме того, Совет федерального округа надеется также заострить внимание в рамках школьных программ на вопросах, касающихся полового воспитания и искоренения культуры "мужского начала" 43/.

85. Совет по положению женщин штата Сан-Паулу также проводит активную деятельность и занимается осуществлением широкомасштабной программы по пресечению насилия в отношении женщин. Совет штата Сан-Паулу, созданный в 1984 году, стал первым советом по правам женщин, учрежденным на уровне штата в Бразилии. В его состав входят 32 советника, представляющие общественные организации и органы исполнительной власти штата. В ответ на просьбы Совета штата правительство штата Сан-Паулу учредило три рабочие группы по изучению вопросов труда, медицинского обслуживания и образования женщин. Специальный докладчик с особым удовлетворением отмечает, что 22 июля 1996 года в ходе встречи со Специальным докладчиком губернатор штата Сан-Паулу г-н Мариу Ковас учредил междепартаментскую рабочую группу по вопросам насилия в отношении женщин под эгидой департамента по вопросам безопасности штата. В состав рабочей группы войдут представители департаментов штата по вопросам здравоохранения, юстиции, образования, управления тюрьмами и Совета штата по положению женщин. Поскольку создание этой группы явилось конкретным результатом посещения Специального докладчика, этот факт следует рассматривать в качестве важного события. Рабочей группе было предложено представить губернатору в течение 90 дней стратегии по пресечению насилия в отношении женщин. Кроме того, губернатор заявил, что он уделит особое внимание рекомендации Специального докладчика о создании приютов для женщин, подвергающихся избиению, в штате Сан-Паулу.

86. Специальные программы, осуществляемые Национальным советом и Советами по правам женщин федерального округа Бразилиа и штата Сан-Паулу, являются в высшей степени обнадеживающими, однако, к сожалению, они также свидетельствуют о том, что структура распределения таких программ является неравномерной. Не во всех штатах созданы советы по правам женщин или программы по искоренению насилия в отношении женщин. Даже в тех штатах, где организованы такие советы или программы, положение городских и сельских, черных и белых женщин является различным. Кроме того, поскольку многие из упомянутых выше программ были учреждены только в 1995 или 1996 году, Специальный докладчик не могла однозначно определить воздействие этих кампаний и ответить на вопрос, играют ли они важную роль в искоренении бытового

насилия в бразильском обществе. Тем не менее их следует приветствовать и рассматривать в качестве искренних усилий по решению проблемы искоренения бытового насилия.

VII. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ФЕМИНИСТСКИЕ ГРУППЫ

87. На Специального докладчика произвели большое впечатление результаты работы и обязательства неправительственных организаций и феминистских групп Бразилии, действующих в области предупреждения насилия в отношении женщин. Она смогла встретиться с представителями многих таких групп, в ходе которых ей было кратко рассказано об их деятельности по проблеме бытового насилия.

88. КФЕМО (Научно-консультативный центр по положению женщин) является женской неправительственной организацией, учрежденной в июле 1989 года в городе Бразилиа с целью установления связей между феминистскими группами и законодательным процессом. КФЕМО осуществляет наблюдение и контроль за законодательным процессом в конгрессе с целью информирования феминистских групп о текущих изменениях и проводит агитацию среди членов парламента с целью внесения изменений в действующее законодательство. КФЕМО использует информационные бюллетени и сообщения для информирования общественности о законодательных изменениях и инициативах. КФЕМО осуществляет сотрудничество с конгрессом в целях пересмотра Уголовного кодекса и в момент проведения миссии наблюдал за рассмотрением в конгрессе ряда законопроектов по вопросам бытового насилия. Он проводит также активную агитацию среди членов конгресса с целью осуществления положений Пекинской платформы действий.

89. В университете Бразилиа Специальный докладчик встретилась также с представителями еще одной феминистской группы, т.е. НЕПЕМ (Научно-исследовательский центр по положению женщин). НЕПЕМ занимается проведением научных исследований по проблемам бытового и полового насилия в отношении женщин на основе информации, получаемой от ДЕАМ, путем разбивки данных по возрасту жертв и типу совершенных преступлений. Кроме того, НЕПЕМ проводит научные исследования по проблеме социальной концепции насилия в отношении женщин путем осуществления обзоров на центральной автобусной станции Бразилиа с целью отражения сложившихся в обществе взглядов на проблему изнасилования. В рамках своего обзора НЕПЕМ провел опрос служащих полиции и женщин, ставших жертвами насилия, а также содержащихся в тюрьмах лиц, совершивших половые преступления. НЕПЕМ стремится работать в содружестве с руководителями общин с целью более глубокого понимания и анализа сложившихся в обществе взглядов на насилие в отношении женщин посредством изучения обстоятельств судебных дел, связанных с изнасилованием и бытовым насилием. Ряд выводов, сделанных НЕПЕМ, заключается в том, что большинство населения не интересуется проблемами насилия в отношении женщин и что степень восприятия насилия в отношении женщин варьируется в рамках общественной структуры. НЕПЕМ также сделал вывод о том, что создание ДЕАМ уже способствовало повышению степени информированности общественности о проблеме бытового насилия как преступления, подлежащего осуждению. НЕПЕМ прилагает особые усилия для того, чтобы насилие в отношении женщин рассматривалось в качестве нарушения прав человека, а также как

вопрос, затрагивающий здоровье женщин. Было также предложено обеспечить соответствующее консультирование женщин непосредственно в полицейских участках, с тем чтобы женщины, ставшие жертвами насилия, могли побороть свой страх и возбуждать судебный иск в отношении лиц, совершивших акты насилия.

90. Панамериканская организация здравоохранения и Межамериканский банк развития (ПОЗ/МБР) осуществляют региональную программу по искоренению насилия в отношении женщин с целью обеспечения одинакового уровня охраны здоровья мужчин и женщин, подразумевающего, что насилие в отношении женщин является самым главным препятствием на пути достижения более высоких стандартов здравоохранения. ПОЗ/МБР осуществляют сотрудничество с отдельными больницами путем подготовки медицинского персонала по вопросам лечения женщин, ставших жертвами насилия, и стремится также создать "сеть здравоохранения", например "станции комплексного обслуживания", в рамках которой будут изучаться все аспекты физического и психического здоровья жертвы.

91. В Рио-де-Жанейро под названием СЕПИА действует одна из бразильских исследовательских неправительственных организаций, проводящих кампании по искоренению насилия в отношении женщин путем осуществления научных исследований и общественных мероприятий. СЕПИА возглавила организованную в 80-х годах кампанию по борьбе против "защиты чести" в делах, связанных с убийством жены, результатом которой стало значительное изменение позиций, занимаемых в таких делах. СЕПИА продолжает агитацию с целью изменения позиций, занимаемых правоохранительными органами, особенно в отношении других аргументов защиты, используемых лицами, совершившими акты насилия в отношении женщин, например таких, как провокация или защита от яростных нападков. В рамках исследований, проводимых СЕПИА, предпринимаются попытки всесторонне проанализировать социальный контекст и хронологию насилия в отношении женщин в Бразилии.

92. ПРО МЮЛЕР является действующей в Сан-Паулу неправительственной организацией, непосредственно работающей с женщинами, ставшими жертвами насилия. В состав ПРО МЮЛЕР входят психологи, работники сферы социальных проблем и юристы, которые обеспечивают юридическое обслуживание, консультирование и посредничество для пар, сталкивающихся с проблемами бытового насилия. Как представляется, особенно успешной является осуществляемая ПРО МЮЛЕР программа посредничества. Специального докладчика познакомили с парой, которая благодаря посредничеству достигла примирения. Применявший насилие мужчина, с которым долго беседовала Специальный докладчик, сильно изменился благодаря посредничеству ПРО МЮЛЕР. Как представляется, в отдельных случаях возможность посредничества успешно использовалась в делах, связанных с бытовым насилием, без обращения к мерам судебного преследования. Однако по-прежнему не решенным остается вопрос о том, следует ли отказываться от процедур судебного преследования лица, совершающего насилие, и впоследствии привлекать его к программе реабилитации и посредничества.

93. В тех случаях когда жертва обращается за помощью в ПРО МЮЛЕР, то вначале определяются ее основания для недовольства и конкретные потребности. Затем она четырежды на протяжении одного месяца встречается с группой юристов, работников сферы социальных проблем и психологов, которые консультируют ее по вопросу о том, каким

образом следует реорганизовать свою жизнь и жизнь своей семьи. Юрист консультирует ее по вопросу о возбуждении судебного иска, однако во многих случаях жертва охватывается мероприятиями по семейному посредничеству, в ходе которых ей и членам ее семьи оказывается консультативная помощь. ПРО МЮЛЕР установила также контакты с местными судьями, и все случаи мирного урегулирования конфликтных ситуаций при посредничестве ПРО МЮЛЕР регистрируются в судебных органах.

94. Специальный докладчик встретилась также с представителями Координационного совета по делам женщин в городе Сантус, штат Сан-Паулу, который оказывает женщинам соответствующую поддержку и обеспечивает их консультирование по юридическим и социальным вопросам и вопросам психологического поведения. До настоящего времени в Координационный совет обратилось 2 350 человек. Он также работает с субъектами преступного нападения с целью их социальной реабилитации. Что касается предупреждения насилия, то он рассылает информационные бюллетени и организует лекции и обсуждения по проблемам бытового насилия.

95. В ходе своей миссии Специальный докладчик провела интересные встречи с представителями института по проблемам чернокожих женщин (Gélèdés) в Сан-Паулу. Первоначально учрежденный с целью борьбы против расизма в Сан-Паулу в рамках программы "СОС расизм" путем оказания юридической поддержки женщинам, являющимся жертвами расовой дискриминации, Gélèdés обнаружил, что свыше 50% женщин, обращающихся за помощью, являются жертвами сексуального надругательства и бытового насилия. В результате Gélèdés приступил к подготовке своего юридического персонала с целью адаптации к жалобам жертв бытового насилия и одновременно рассмотрел вопрос о том, каким образом ему следует изменить цели организации с тем, чтобы удовлетворить требования женщин, являющихся жертвами бытового насилия. Ассоциация культуры чернокожих женщин в Порту-Алегри является еще одной организацией, цель деятельности которой заключается в решении особых проблем чернокожих женщин путем обеспечения их главенствующего положения и их осведомленности о проводимой политике.

96. Организация СОС Асау Мюлер в Кампинасе была создана свыше 10 лет тому назад в качестве службы телефонных консультаций для женщин, являющихся жертвами насилия. В настоящее время она является полностью сформировавшейся организацией, деятельность которой осуществляется с учетом потребностей женщин, являющихся жертвами насилия. Около 50% ее клиентов направляются с одного единственного участка ДЕАМ в Кампинасе. Другие 50% направляются частными организациями или больницами. После первоначальной встречи с квалифицированным психологом и работником сферы социальных проблем женщины, являющиеся жертвами насилия, консультируются юристами и психологами. Им также предлагается принять участие в групповых встречах: в одной встрече с членами юридической группы, занимающейся вопросами юридической ориентации, и в другой встрече с членами группы по оказанию поддержки, занимающейся вопросами психологической реабилитации.

97. В настоящее время СОС Асау Мюлер проводит кампанию по созданию женского приюта в Кампинасе. Несмотря на встречу с мэром Кампинаса, на момент проведения миссии Специального докладчика этот замысел так и не был реализован. Приводя доводы в поддержку необходимости создания приюта, представители СОС Асау Мюлер рассказали о том, как одна женщина, имевшая 11 детей, была избита своим мужем, когда она попыталась прекратить его половые надругательства над их 12-летней дочкой. С учетом того, что какой-либо приют в Кампинасе отсутствовал СОС Асау Мюлер отправила ее в Сан-Паулу, поскольку ее муж угрожал убить ее, однако затем она возвратилась в Кампинас, после чего муж убил ее ножом. Еще одно дело касается молодой женщины, имевшей трехлетнего ребенка, которая хотела положить конец надругательствам со стороны ее партнера. С помощью СОС Асау Мюлер она переехала к своей сестре. Однако спустя неделю, когда она пришла домой, с тем чтобы забрать одежду ее ребенка, ее муж задушил ее. Специальный докладчик вновь обращается к правительству Бразилии с призывом создать приюты для женщин, являющихся жертвами насилия, во всех штатах.

98. Как уже указывалось выше, ТЕМИС является опытным проектом, финансируемым ЮНИФЕМ в Порту-Алегри, цель которого заключается в подготовке руководителей общин в качестве параюридических консультантов (*promotores públicos*) с целью оказания помощи женщинам, являющимся жертвами насилия в их общинах. В рамках этого проекта осуществляется юридическое обслуживание женщин и их сопровождение в ходе судебного разбирательства дел и предпринимаются попытки укрепить солидарность в рамках общины с целью предупреждения насилия в отношении женщин. С 1993 года было подготовлено 85 параюридических консультантов. В рамках ТЕМИС осуществляется также информационное обслуживание женщин, проживающих в данной общине, по вопросам насилия в отношении женщин (СИМ). Кроме того, в рамках ТЕМИС предпринимаются попытки расширить осведомленность местных судебных органов по соответствующим вопросам путем проведения семинаров, лекций и кампаний, при этом в поддержку данной позиции используются международные договоры по правам человека. В рамках ТЕМИС устанавливаются также партнерские отношения с другими организациями общин, такими, как полиция, подразделения сферы социальных проблем и институт судебной медицины, и тем самым делаются шаги в направлении создания всеобъемлющей сети поддержки для женщин. Специальный докладчик отмечает, что многие группы в других штатах, воодушевленные примером успешной деятельности ТЕМИС, стремятся воспроизвести его модель.

VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. На международном уровне

99. Лишь только в недавнее время понятие бытового насилия было четко сформулировано и более широко признано в качестве нарушения прав человека женщин. В этой связи необходимо обеспечить широкое распространение на национальном уровне идей и концепций, содержащихся в Декларации Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин. Органам и учреждениям Организации Объединенных Наций, таким, как Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию в

Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, работающим в сотрудничестве с организациями национальных систем уголовного правосудия, следует предпринимать систематические и согласованные усилия по повышению уровня информированности о последних сообщениях, касающихся бытового насилия как нарушения прав человека, и о пропагандируемых мерах по обеспечению искоренения такого насилия.

100. В последнее десятилетие были реализованы инновационные механизмы формулирования законодательства по вопросам бытового насилия и принятия процедур и нормативных положений, касающихся его осуществления. Однако такие инновационные механизмы нередко применимы только в отношении конкретных стран и/или регионов, и до настоящего времени на международном уровне было предпринято мало усилий по созданию механизма по анализу и синтезу информации о бытовом насилии. Например, между различными странами очень редко осуществляется обмен информацией об экспериментальных новшествах в системах общего права применительно к системам гражданского права. В этой связи предлагается создать механизм по анализу и синтезу информации, возможно, в рамках ЮНИФЕМ или Отдела по улучшению положения женщин в Центральных учреждениях ООН, для обеспечения того, чтобы все страны могли обмениваться информацией о путях и средствах пресечения бытового насилия на национальном уровне и получали доступ к ней.

В. На региональном уровне

101. Межамериканская конвенция о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него является важным документом международного законодательства в области прав женщин. Положения Конвенции являются всеобъемлющими и, кроме того, предусматривают возможность оказания помощи отдельным лицам на региональном уровне. Однако отмечается, что с получением информации о Конвенции в странах, в которых не говорят на испанском или португальском языках, связаны определенные трудности. В этой связи следует попытаться обеспечить распространение информации о Конвенции в других регионах, с тем чтобы другие региональные организации, такие, как Организация африканского единства и Совет Европы, могли предпринять аналогичные инициативы.

С. На национальном уровне

102. Несмотря на то, что Специальный докладчик с удовлетворением отметила многие инновационные программы, осуществляемые в Бразилии с целью искоренения насилия в отношении женщин, такие инициативы, как представляется, предпринимаются лишь в некоторых определенных районах страны, в частности в городских районах. Необходимо разработать комплексную стратегию, которая предоставит возможность для осуществления таких программ, например программы создания полицейских участков для женщин, во всех районах страны. Районные различия и различия в расе и доходах не должны оказывать воздействия на процесс планирования программ и инициатив по пресечению насилия в отношении женщин в масштабах всей страны.

103. Хотя бразильская система уголовного права обеспечивает юридические рамки для пресечения бытового насилия, следует приветствовать усилия по формулированию специального законодательства по вопросам бытового насилия. В рамках такого законодательства следует не только подробно разъяснять существенные положения, касающиеся преступных актов насилия в отношении женщин, но и включать в него руководящие положения и указания для полиции и, возможно, также для судебных органов по мерам, необходимым для обеспечения судебного преследования и наказания. Кроме того, такое специальное законодательство может включать гражданско-правовые средства судебной защиты, например охранные судебные приказы, с тем чтобы женщины могли прибегать к средствам судебной защиты, не возбуждая в обязательном порядке процедуры уголовного судопроизводства в отношении лиц, совершивших акты насилия.

104. Хотя так называемая концепция "защита чести" не подкрепляется положениями законодательства и была провозглашена судебными органами в качестве противоправной юридической нормы, Специальный докладчик отмечает, что суды присяжных по-прежнему выносят оправдательные приговоры в отношении лиц, совершивших акты насилия, на основе концепции "защиты чести". При возможности следует, вероятно, приступить к осуществлению законодательного процесса с целью более узкого определения судебных норм, касающихся напущения присяжным, с тем чтобы лица, совершившие акты насилия в отношении женщин, осуждались как лица, виновные в совершении преступления.

105. Позитивным аспектом кампании по искоренению насилия в отношении женщин в бразильском обществе является создание полицейских участков для женщин. Однако, вероятно, потребуются также расширить возможности полицейских участков для женщин, с тем чтобы они могли активно вмешиваться с целью обеспечения защиты женщин, являющихся жертвами насилия. К числу возможных предлагаемых мер относятся следующие:

а) полицейские участки для женщин необходимо создать во всех районах Бразилии, а не только в городских районах или в некоторых кварталах в пределах этих городских районов. Все бразильские женщины, независимо от уровня доходов, этнического происхождения или района проживания, должны иметь возможность получать помощь в связи с бытовым насилием;

б) необходимо расширить сферу правомочности полицейских участков для женщин в плане расследования серьезных преступлений, таких, как убийства и самоубийства, как это недавно было сделано в штате Сан-Паулу. Расширение сферы правомочности ДЕАМ будет также способствовать повышению статуса ДЕАМ в структуре полицейских сил;

с) социальный состав служащих ДЕАМ должен отражать этническую структуру местного населения в районах расположения полицейских участков для женщин. Подобная мера позволит полицейским участкам для женщин обеспечивать надлежащий учет потребностей всех слоев населения Бразилии;

d) необходимо обеспечить круглосуточное функционирование полицейских участков для женщин, с тем чтобы женщины, являющиеся жертвами насилия, могли незамедлительно получить соответствующую помощь, особенно в периоды времени, когда число актов бытового насилия является высоким, т.е. в ночное время и в выходные дни;

e) на полицейских участках для женщин и в непосредственной близости от них необходимо создать атмосферу, внушающую доверие женщинам, являющимся жертвами насилия. Необходимо также размещать подразделения ДЕАМ в безопасных и легкодоступных районах. Следует предпринять специальные усилия, направленные на обеспечение определенной конфиденциальности при подаче жалоб, направляемых женщинами, являющимися жертвами насилия;

f) поскольку полицейские участки для женщин нередко становятся в каком-либо квартале или районе своего рода координационным центром по вопросам, связанным с применением насилия в отношении женщин, они могут быть идеальным местом для создания "центров комплексного обслуживания", на которых женщинам, являющимся жертвами насилия, могут оказываться самые различные услуги. В полицейских участках для женщин должны также работать медики-специалисты из института судебной медицины, специализирующиеся по вопросам насилия в отношении женщин. Следует способствовать налаживанию и укреплению сотрудничества между, с одной стороны, психологами, работниками сферы социальных проблем и юристами и, с другой стороны, полицейскими участками для женщин;

g) следует принять специальные меры, такие, как обеспечение одинаковой профессиональной подготовки и стимулов, касающихся профессионального роста, для лиц, работающих в ДЕАМ, с целью повышения роли полицейских участков для женщин в рамках системы полицейских сил;

h) полицейским участкам для женщин следует выделить необходимые людские и финансовые ресурсы, такие, как автотранспортные средства, оборудование и административный персонал, с целью эффективного осуществления их мандата. Это предусматривает необходимость реорганизации приоритетных направлений деятельности полицейских сил для обеспечения того, чтобы проблеме насилия в отношении женщин уделялось должное внимание;

i) полицейским участкам для женщин следует тесно сотрудничать с неправительственными организациями и феминистскими группами, действующими в области предупреждения насилия в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить более эффективную помощь женщинам, являющимся жертвами насилия;

j) служащих обычных полицейских участков необходимо также ознакомить со многими проблемами, касающимися насилия в отношении женщин, особенно в связи с тем, что в обычные полицейские участки, с учетом недостаточного количества полицейских участков для женщин, по-прежнему поступает наибольшее число жалоб в связи с совершением актов бытового насилия. Поэтому в систему фундаментальной подготовки служащих полиции Бразилии как на федеральном уровне, так и на уровне отдельных

штатов необходимо включить в качестве неотъемлемого элемента аспекты профессиональной подготовки по вопросам рассмотрения случаев бытового насилия. Такая подготовка должна осуществляться с учетом существующих руководств и документов, имеющихся на международном уровне, а также экспертных и специальных знаний феминистских групп и специалистов Бразилии, работающих в этой области. Существенным компонентом любой стратегии по решению проблемы насилия в отношении женщин является необходимость организации всестороннего учебного курса, а не специальных программ профессиональной подготовки. Для служащих полиции, которые будут работать в полицейских участках для женщин или в подразделениях других полицейских участков, которые занимаются вопросами, связанными с насилием в отношении женщин, можно было бы также организовать дополнительные специальные курсы.

106. Важным аспектом является также необходимость включения вопросов о насилии в отношении женщин в национальную политику медицинского обслуживания. В национальную политику медицинского обслуживания, в рамках которой рассматриваются вопросы о насилии в отношении женщин в Бразилии, следует включить положения о специальной подготовке медицинского персонала в институтах судебной медицины. Кроме того, медицинских работников необходимо ознакомить с различными преступными актами, которые могут совершаться в отношении их пациентов. С учетом того, что женщины, являющиеся жертвами насилия, нередко в первую очередь обращаются сначала в больницы, соответствующим образом информированный медицинский персонал, готовый оказать всяческую поддержку, сможет предоставлять таким женщинам большую помощь путем их консультирования по вопросам о возможных дальнейших действиях и о местах, куда можно было бы обратиться за помощью.

107. Особую озабоченность вызывает вопрос о нехватке приютов для женщин, являющихся жертвами насилия. Необходимо, чтобы правительство Бразилии, как на национальном уровне, так и на уровне отдельных штатов, в сотрудничестве с неправительственными организациями в первоочередном порядке предприняло соответствующие шаги по созданию приютов. Финансирование таких приютов могло бы осуществляться не только правительством и организациями-донорами, но и за счет организаций частного сектора, желающих участвовать в благотворительной деятельности.

108. Как представляется, в Бразилии осуществляется лишь весьма ограниченное число программ реабилитации лиц, совершающих акты бытового насилия. Несмотря на то, что криминализация актов бытового насилия и дурного обращения в качестве актов, представляющих собой нарушение прав человека женщин, является необходимым шагом, хорошо также известно и то, что субъектам преступного нападения требуется психологическая помощь и консультирование. В некоторых странах программы для лиц, склонных к применению насилия, включаются в рамки уголовного судопроизводства, и в этой связи, в долгосрочных интересах таких лиц, заслуживает рассмотрения вопрос о необходимости разработки подобных программ. С учетом большого количества актов бытового насилия в Бразилии осуществление программ реабилитации может привести к значительному сокращению уровня рецидивов среди лиц, совершающих акты избиения, что может способствовать прогрессу в направлении осуществления более общей политики искоренения насилия в отношении женщин.

109. Итоги бесед Специального докладчика с различными лицами наглядно свидетельствуют о том, что судебные органы необходимо более глубоко ознакомить с проблемой насилия в отношении женщин. Как представляется, такие программы, осуществляемые в форме семинаров и учебных курсов в рамках системы подготовки судей, имеют важное значение. В этой связи, возможно, потребуется привлечь судей, осуществляющих свою деятельность в рамках иных судебных систем и обладающих соответствующим опытом в области рассмотрения проблем бытового насилия, к обсуждению совместно с представителями бразильских судебных органов таких вопросов, как доказательства, вынесение приговора и напутствие присяжным. Кроме того, необходимо также повысить уровень информированности по этим вопросам государственных защитников и обвинителей, занимающихся делами, связанными с бытовым насилием.

110. С учетом относительного успеха, достигнутого специализированными полицейскими участками для женщин в области повышения уровня информированности и оказания соответствующей помощи женщинам, являющимся жертвами насилия, создание специальных судов по вопросам бытового насилия, как это предлагается некоторыми организациями, могло бы стать важным шагом на пути искоренения насилия в отношении женщин в Бразилии.

111. На Специального докладчика произвел большое впечатление тот факт, что федеральные органы исполнительной власти Бразилии, а также правительства ряда штатов осуществляют значительное количество кампаний по искоренению насилия в отношении женщин. Как представляется, такие инициативы, охватывающие не только систему уголовного правосудия, но и все органы исполнительной власти, включая сферу образования, средств массовой информации, социального обеспечения и другие важные министерства, являются весьма своевременными и актуальными. Следует надеяться, что правительства всех штатов Бразилии последуют этому примеру и приступят к осуществлению кампаний по искоренению насилия в отношении женщин во всех районах страны.

112. Хотя совершенно ясно, что сбор данных о насилии в отношении женщин осуществляется в полицейских участках для женщин и в некоторых научно-исследовательских институтах и университетах на систематической основе, необходимо, чтобы такие данные соответствующим образом дезагрегировались и направлялись в директивные органы, где они должны использоваться в качестве фактологической основы для моделирования и разработки соответствующих реформ и стратегий. Правительственные учреждения, занимающиеся переписями населения и сбором статистических данных, должны также документировать и разграничивать краткосрочные и долгосрочные тенденции, связанные с бытовым насилием, с тем чтобы составлять более полную картину и обеспечивать более пристальное наблюдение за масштабами этого явления.

D. На местном уровне

113. Наибольшее впечатление на Специального докладчика произвела самая разнообразная деятельность в области предупреждения насилия в отношении женщин, осуществляемая бразильскими феминистскими организациями, неправительственными организациями и специалистами по вопросам, связанным с насилием в отношении женщин. Специальный докладчик отдает себе отчет в том, что без их деятельности ни одна из реформ, осуществляемых в Бразилии на протяжении последнего десятилетия, не может быть реализована.

114. Единственное соображение, которое Специальный докладчик хотела бы высказать в этом отношении, заключается в том, что интенсивные усилия неправительственных организаций, а также правительственных учреждений необходимо распространить на все районы страны. В своей будущей деятельности неправительственным организациям следует обеспечить учет такого важного аспекта, как необходимость распространения этой деятельности на внутренние области Бразилии и на другие неблагоприятные районы. Кроме того, феминистские организации, за некоторыми исключениями, не уделяют должного внимания вопросу о предоставлении некоторых видов социальных услуг, например таких, как организация приютов, для женщин, в отношении которых совершаются акты насилия. Необходимость развития общинной инфраструктуры в целях оказания помощи женщинам, являющимся жертвами насилия, также имеет важное значение и является необходимым компонентом всеобъемлющей стратегии. Специальный докладчик надеется, что другие неправительственные организации и феминистские группы подключатся к этой деятельности и займутся решением этой задачи.

Сноски

1/ Парламентская комиссия по изучению вопроса о насилии в отношении женщин в Бразилии, Национальный доклад для четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 4-15 сентября 1995 года) "Relatório geral sobre a mulher na sociedade brasileira", декабрь 1994 года, стр. 59.

2/ Там же, стр. 57.

3/ Там же, стр. 60.

4/ Информация, полученная от членов Законодательного фронта в поддержку борьбы со злоупотреблениями в отношении детей и подростков, Комиссия Конгресса по правам человека, Бразилиа, 17 июля 1996 года.

5/ Информация, полученная из полицейских участков для женщин, Совет по правам женщин штата Рио-де-Жанейро, Рио-де-Жанейро, 19 июля 1996 года.

6/ Информация, полученная от председателя Совета по правам женщин штата Сан-Паулу г-жи Марии Апаресиды де Лайя, Сан-Паулу, 22 июля 1996 года.

7/ Беседа с координатором Национального совета по расследованию случаев насилия в отношении женщин д-ром Эйлэт Сафиотти, Сан-Паулу, 21 июля 1996 года.

8/ Беседа в НЕМЕП (Научно-исследовательский центр по положению женщин), Университет Бразилиа, Бразилиа, 18 июля 1996 года.

9/ Беседа с сотрудниками Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Бразилиа, 15 июля 1996 года.

10/ Беседа с Gélêdés - Институт по проблемам чернокожих женщин, Сан-Паулу, 22 июля 1996 года.

11/ Беседа с представителями НЕПЕМ, цит. ист.

12/ Беседа с Иарой Петряковской и Росаной Калинганг, Ассоциация индейских женщин, Бразилиа, 18 июля 1996 года.

13/ Беседа с представителями Совета работников сферы домашнего хозяйства (Conselho nacional dos trabalhadores domésticos do Brasil), Рио-де-Жанейро, 19 июля 1996 года.

14/ Всеобщая декларация прав человека, статья 2; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 26.

15/ Всеобщая декларация прав человека, статья 3; Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 6 и 9 (1).

16/ Всеобщая декларация прав человека, статья 5; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 7.

17/ Статья 129 Уголовного кодекса Бразилии.

18/ Там же.

19/ Статья 147 Уголовного кодекса Бразилии.

20/ Статья 148 Уголовного кодекса Бразилии.

21/ Статья 121 Уголовного кодекса Бразилии.

22/ Статья 213 Уголовного кодекса Бразилии; закон № 8,69/0 и закон 8,930/94.

23/ Палата депутатов, законопроект № 132 (1995) "Насилие в семье", представленный г-жой Марией Лаурой и г-жой Мартой Суплиси; законопроект № 4,429 (1995) "Преступления против сексуальной свободы", представленный Парламентской комиссией по изучению вопроса о насилии в отношении женщин.

24/ Всеобъемлющий анализ вопроса об использовании концепции "защиты чести" в Бразилии, см. Human Rights Watch/Americas Watch, Women's Rights Project, "Criminal Injustice: Violence against Women in Brazil", New York, 1991.

25/ Решение Верховного суда, 11 марта 1991 года.

26/ Группа по наблюдению за осуществлением прав человека (Human Rights Watch), цит. ист.

27/ Там же.

28/ Беседа с г-жой Жаклин Питанги, СЕПИА (Cidadania, Estudo, Pesquisa, Informaçao e Acao), Рио-де-Жанейро, 19 июля 1996 года.

29/ Беседа с Delegada de policia Lauren de Jesus C. de Faria, Substituta da delegacia de mulheres, DEAM Campo Grande, Rio de Janeiro, 19 July 1996.

30/ Беседа с Delegacia titular Deborah Souza Menezes, head of DEAM Distrito Federal, Brasilia, 16 July 1996.

31/ Там же.

32/ Там же.

33/ Беседа с представителем ЮНИСЕФ г-ном Агопом Кайайаном, Бразилиа, 16 июля 1996 года.

34/ Беседа с исполнительным секретарем министерства здравоохранения г-ном Жозе Карлусем Сейшасом, Бразилиа, 17 июля 1996 года.

35/ Беседа с д-ром Элейэт Сафиотти, цит. ист.

36/ Беседа с директором СЕПИА г-жой Лейла Линарес Барстеад, Рио-де-Жанейро, 19 июля 1996 года.

37/ Группа по наблюдению за осуществлением прав человека, цит. ист.

38/ Беседа с г-жой Розиска Дарси ди Оливейра, Национальный совет по правам женщин, и г-жой Малак Попович, Совет Программы солидарности, Бразилиа, 17 июля 1996 года.

39/ Беседа с д-ром Элейэт Сафиотти, цит. ист.

40/ Беседа с должностными лицами министерства юстиции и министерства иностранных дел.

41/ Беседа с Его Превосходительством министром юстиции г-ном Нелсоном Жобимом, Бразилиа, 17 июля 1996 года.

42/ Беседа с г-жой Розиска Дарси ди Оливейра, цит. ист.

43/ Беседы с г-жой Мария Рикардина Альмейда и представителями Совета по правам женщин федерального округа, Бразилиа, 17 июля 1996 года.

Приложение

СПИСОК ЛИЦ/ОРГАНИЗАЦИЙ, С КОТОРЫМИ ПРОВЕЛА КОНСУЛЬТАЦИИ
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК

Бразилиа

Его Превосходительство г-н Себатяу ду Регу Баррос	Исполняющий обязанности министра иностранных дел
Его Превосходительство г-н Нелсон Жобим	Министр юстиции
Его Превосходительство г-н Паулу Пайва	Министр труда
Г-н Жессе ди Соза	Секретарь по правам гражданства, министерство юстиции
Г-н Жозе А. Линдгрэн Алвес	Директор департамента по правам человека и социальным вопросам министерства иностранных дел
Г-жа Арлете Сампайу	Исполняющая обязанности губернатора федерального округа
Г-н Жозе Карлус Сейшас	Исполнительный секретарь министерства здравоохранения
Г-жа Эмилия Фернандес	Сенатор
Г-н Вилмар Роша	Члены конгресса/женщины (в частности)
Г-жа Лаура Сарнейро	
Г-жа Сеси Куна	
Г-жа Семара Эллери	
Г-жа Мария Рикардина Альмейда	Председатель Совета по правам женщин федерального округа
Г-жа Дебора Соза Менезес	Главный инспектор полиции федерального округа, ДЕАМ
Г-н Арманду Лопес	ВОЗ/Панамериканская организация здравоохранения (ПОЗ)
Г-н Агоп Кайайан	Представитель ЮНИСЕФ
Г-жа Розиска Дарси ди Оливейра	Председатель Национального совета по правам женщин

Г-жа Малак Попович	Совет программы солидарности
Г-жа Ярис Кортес	Научно-консультативный центр по положению женщин (КФЕМО)
Г-жа Лиа Машада Занотта	Координатор
Г-жа Тели Карвалу Лопес	Исследователь
Г-жа Лордес Бандера	Сотрудник Научно-исследовательского центра по положению женщин (НЕПЕМ), Университет Бразилиа

Рио-де-Жанейро

Г-жа Лейла Линарес Барстеад	Директор Cidadania, Estudo, Pesquisa, Informaçao e Açao (СЕПИА)
Г-жа Жаклин Питанги	СЕПИА и Comit� Latino Americano e do Caribe para a Defesa dos Direitos da Mulher (CLADEM)
Г-жа Лаурен ди Ж.К. ди Фариа	Временно исполняющая обязанности главного инспектора полиции, ДЕАМ, Кампу-Гранди
Г-жа Анна Мария Раттес	Председатель Совета по правам женщин (СЕДИМ)
Г-жа Мария Консейсау дуз Сантус	СЕДИМ
Г-жа Наир Жане ди Кастру Лошима	Совет работников сферы домашнего хозяйства
Г-жа Кандида Карвалейра	Психолог

Сан-Паулу

Г-н Мариу Ковас	Губернатор штата Сан-Паулу
Г-жа Мариу Апаресида ди Лайя	Председатель Совета по правам женщин штата Сан-Паулу
Г-жа Сильвия Пиментель	Pontifica Universita Catolica
Д-р Элейэт Сафиотти	Координатор Национального совета по расследованию случаев насилия в отношении женщин
Г-жа Малвина Музкат	Про Мюлер

Г-жа Суэли Карнейру	Исполнительный координатор Geledes - Институт по проблемам чернокожих женщин
Г-жа Милза Ираси	Geledes
<u>Кампинас</u>	
Г-жа Мириан Фаури	Председатель муниципального совета по правам женщин
Г-жа Жосели Перейра	Главный инспектор полиции, ДЕАМ, Кампинас
Г-жа Мария Жозе ди Маттос Таубе	СОС Асау Мюлер
<u>Порту-Алегри</u>	
Г-н Тарсо Генру	Мэр
Г-жа Денизе Дора	ТЕМИС
Г-жа Марсия Суарес	ТЕМИС
Г-жа Марсия Камаргу	Приют "Вива Мария"
