



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1997/42
14 January 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят третья сессия

Пункт 9 d) предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ И ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД,
ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ И МЕТОДАХ РАБОТЫ КОМИССИИ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, МАССОВЫЙ ИСХОД И ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

Права человека и массовый исход

Доклад Верховного комиссара по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 6	3
I. ПРАВООЗАЩИТНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ МАССОВОГО ИСХОДА	7 - 47	4
A. Основные причины массового исхода	9 - 27	5
B. Ситуации в области прав человека, затрагивающие беженцев и перемещенных лиц	28 - 35	11

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Проблемы, препятствующие добровольному возвращению домой	36 - 47	14
II. ИНФОРМАЦИЯ О РЕШЕНИЯХ	48 - 73	17
А. Ответы правительств, межправительственных и неправительственных организаций	48 - 64	17
В. Рекомендации механизмов по правам человека ...	65 - 73	22
III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	74 - 95	25
А. Ответы правительств	74 - 83	25
В. Ответы межправительственных организаций	84 - 92	27
С. Ответы неправительственных организаций	93 - 95	29
IV. РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ГОТОВНОСТЬ НА СЛУЧАИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И РЕАГИРОВАНИЕ	96 - 105	30
V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	106 - 113	32
VI. ПРИСОЕДИНЕНИЕ ГОСУДАРСТВ К МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРАМ О БЕЖЕНЦАХ И О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА	114 - 115	35
VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	116 - 122	36

Введение

1. Комиссия по правам человека на своей пятьдесят второй сессии приняла резолюцию 1996/51, озаглавленную "Права человека и массовый исход". Она просила Верховного комиссара по правам человека предложить правительствам, межправительственным организациям, специализированным учреждениям и неправительственным организациям предоставлять информацию, а также подготовить, в рамках имеющихся ресурсов, и представить Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии обновленный вариант доклада Генерального секретаря о правах человека и массовом исходе (E/CN.4/1996/42), включая информацию, рекомендации и выводы, связанные с осуществлением мер во исполнение этой резолюции, а также всю соответствующую информацию о ситуациях, связанных с правами человека, приводящих к появлению беженцев и перемещенных лиц или затрагивающих их.
2. Во исполнение указанной резолюции всем правительствам и заинтересованным организациям были разосланы вербальные ноты и письма соответственно в июне 1996 года и в августе 1996 года, в которых обращалось их внимание на вышеупомянутую просьбу и в свою очередь содержалась просьба прислать в Центр по правам человека к 30 сентября 1996 года любую информацию и сообщить их мнения по этим вопросам.
3. Информация была получена от следующих государств-членов: Кубы, Кипра, Ирака, Ливана, Маврикия, Мексики, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Украины, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Ответы были также получены от следующих подразделений Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других межправительственных организаций: от Департамента по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, Департамента общественной информации Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Европейской экономической комиссии ООН, Мировой продовольственной программы (МПП), Международной организации труда (МОТ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Международного валютного фонда (МВФ), Совета Европы, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и от Лиги арабских государств. Была также получена информация от Международного комитета Красного Креста (МККК).
4. Были получены ответы от следующих неправительственных организаций: Всемирного консультативного комитета друзей (квакеров) (ВККД), Организации по наблюдению за осуществлением прав человека, Международного совета добровольных учреждений (МСДУ), Иезуитской службы беженцев.

5. Информация была представлена специальными докладчиками и независимыми экспертами по вопросам о положении в области прав человека в Афганистане, Бурунди, Ираке, Мьянме, Руанде, на территории бывшей Югославии и в Заире; Представителем Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны; Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях, а также Комитетом по правам ребенка.

6. В настоящем докладе содержится, главным образом, информация, полученная от правительств, межправительственных организаций, специализированных учреждений и неправительственных организаций, занимающихся особым явлением массового исхода, а также соответствующая информация о механизмах Организации Объединенных Наций по правам человека. По этой причине в докладе никоим образом не делается каких-либо попыток дать исчерпывающий анализ проблемы массового исхода, а скорее, в нем освещается ситуация и основные события в этой области, которые произошли с ноября 1995 года по октябрь 1996 года и которые отражены в полученных ответах.

Г. ПРАВОЗАЩИТНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ МАССОВОГО ИСХОДА

7. В большинстве случаев недобровольное перемещение, являясь само по себе нарушением, представляет собой также прямое последствие нарушений прав человека, зачастую в контексте вооруженного конфликта. Информация относительно соблюдения прав человека и содействия им является, таким образом, незаменимым элементом при рассмотрении всех этапов массового исхода, начиная от раннего предупреждения, предотвращения и защиты от нарушений прав человека в период массового исхода и кончая пост-конфликтным миростроительством и примирением. Действительно, возвращение беженцев или внутривыселенных лиц в свои страны и/или районы их происхождения в условиях только что закончившегося конфликта зачастую представляет собой очень важный элемент устойчивого миростроительства.

8. В данном контексте термин "предотвращение" не следует истолковывать как означающий, что нельзя допускать того, чтобы люди покидали тот или иной район или страну, а, скорее, указывающий на то, что следует предотвращать ухудшение в стране ситуации с правами человека до такой степени, когда спасение бегством остается у человека единственным выходом, и что следует также предотвращать преднамеренные акции по перемещению с помощью силы огромного числа людей, как, например, массовые высылки, внутренние перемещения, случаи насильственного выселения, принудительные расселения в другие места или принудительная репатриация. Как подчеркнуло УВКБ в своем ответе, уважение и защита прав человека признаются в качестве важных элементов не только в плане недопущения массового исхода, но также для достижения долгосрочных решений проблемы недобровольного перемещения.

А. Основные причины массового исхода

9. В докладе Генерального секретаря указывалось множество причин массового исхода. Чтобы не повторяться, ниже излагаются лишь самые главные причины, приведенные в полученных ответах. Как и в предыдущие годы, в ответах указывается, что основными причинами массового исхода являются международные и внутренние конфликты, а также систематические нарушения прав человека и гуманитарного права. Например, МККК отметил, что нарушения Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним приводят в большинстве случаев к недобровольным перемещениям.

10. В полученной информации также указывается, что межэтническое насилие является одной из основных причин массовых передвижений населения. В этой связи УВКБ отметило, что, учитывая вероятность продолжения этнических региональных конфликтов, предотвращение таких конфликтов, а также поиск долгосрочных решений случаев перемещения будут по-прежнему оставаться одной из главных задач международного сообщества. УВКБ также указало, что рост числа внутривосемещенных лиц и наряду с этим уменьшение общего числа беженцев объясняются внутренними конфликтами.

11. В своем ответе правительство Кубы сделало аналогичные замечания относительно доминирующей роли внутренних конфликтов. Вместе с тем оно подчеркнуло, что анализ чисто национальных аспектов причин таких конфликтов с точки зрения нарушения прав человека не раскроет подлинные корни этой проблемы, поскольку эти причины являются гораздо более серьезными и в некоторых случаях носят структурный характер. Существующий несправедливый международный политический и экономический порядок и в некоторых случаях действия других государств приводят к возникновению и продолжению таких конфликтов. Нарушения прав человека, которые, по всей видимости, являются первопричиной массового исхода, в целом представляют из себя проявления другого, более сложного явления. Правительство Кубы считает, что применение силы, иностранная оккупация или господство и одностороннее экономическое принуждение или международные санкции, направленные на "урегулирование" конфликтов, "прекращение" нарушений прав человека и "содействие демократии", являются факторами, которые приводят к появлению беженцев и массовому исходу. Правительство этой страны считает, что хроническая слаборазвитость является в конечном итоге основной причиной явления массового исхода.

12. Правительство Ирака отметило политическую мотивацию ряда случаев массового исхода, поскольку некоторые государства, желая нанести вред своим соседям ради политических целей, поощряют население последнего мигрировать на территорию первого из упомянутых государств якобы в целях получения защиты от неминуемой опасности или же ради экономических благ, которых нет в стране происхождения. Цель таких действий состоит в оказании давления на избранное государство, с тем чтобы можно было проводить политику подрыва единства страны, ссылаясь на мигрантов. Что касается экономических причин массового исхода, было отмечено, что введение международных санкций приводит к созданию тяжелых экономических и жизненных условий и создает благоприятную почву для миграции, в частности, в соседние государства, как это наблюдается в случае с Ираком.

Поэтому гражданское население должно быть избавлено от последствий таких мер; причем на продовольствие и медикаменты никогда не должно распространяться эмбарго или экономические санкции. Кроме того, было отмечено, что несбалансированные международные политические отношения зачастую являются важным фактором явления массового исхода посредством угрозы применения силы или вмешательства во внутренние дела страны, как это имеет место в случае с Ираком, где прямое или косвенное вмешательство Соединенных Штатов Америки и некоторых их союзников создает напряженность, поощряя некоторые слои населения покидать Ирак и перебираться, в частности, в соседние страны.

13. Правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в своем ответе косвенно признает связь между нарушениями прав человека и массовым исходом и значение договоров о правах человека и о беженцах в деле предотвращения таких нарушений. Правительство Кипра отметило, что со времени турецкого вторжения в 1974 году и последовавшей за этим оккупацией 37% территории Республики Кипр около 200 000 киприотов-греков, проживавших в этой части Кипра, были вынуждены под давлением турецких оккупационных сил покинуть свои дома, оставить свое имущество и превратиться в беженцев в своей стране; турецкие силы продолжают чинить препятствия их возвращению домой в северной части Кипра, которая все еще остается под оккупацией Турции. Правительство Саудовской Аравии в своем ответе отметило, что отъезд йеменцев, работавших в Саудовской Аравии, происходил без какого-либо нажима со стороны саудовского правительства, а поощрялся в то время йеменским правительством и объяснялся их желанием избежать последствий после окончания войны в Персидском заливе.

14. Лига арабских государств в качестве причины массового исхода палестинцев указала на создание Израилем поселений, несмотря на заключенные в Осло и на Мадридской конференции соглашения, в результате чего палестинцы были вынуждены покинуть свою землю, дома и имущество.

15. Несколько специальных докладчиков Комиссии по правам человека привлекают в своих докладах внимание к ситуациям, вызывающим массовые перемещения населения. Например, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях продолжал получать информацию о массовых перемещениях населения, которые происходят в основном в условиях вооруженных конфликтов, включая неизбирательные нападения военнослужащих на гражданских лиц в ходе операций по борьбе с повстанческим движением, нападения вооруженных групп, не входящих в состав вооруженных сил, а также общинные насилия. В течение рассматриваемого периода он получал информацию о крупномасштабных нарушениях прав человека, в том числе о нарушениях права на жизнь, совершаемых в условиях вооруженных конфликтов, которые приводят к массовым перемещениям населения в Чечне (Российская Федерация), Колумбии и Таджикистане. Перемещение населения также происходит в результате этнического насилия в Бурунди, Руанде и Заире (см. E/CN.4/1997/60).

16. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане, со времени взятия Кабула движением "Талибан" в конце сентября 1996 года отмечалось перемещение 120 000 человек. В это число входили 50 000 человек, которые покинули Кабул сразу после введения в строгое порядке исламского закона (шариата) талибами, которые немедленно закрыли все школы для девочек и запретили женщинам работать. Кроме того, они установили строгие предписания относительно одежды, согласно которым женщины должны были носить паранджу, полностью закрывающую их лицо и тело, а мужчинам было приказано отращивать длинные бороды или в противном случае подвергнуться наказанию. Такие меры вынудили многих покинуть столицу вместе с лицами, связанными с бывшим правительством, представителями интеллигенции, а также людьми, которые опасались насильственного призыва в армию. Кроме того, 70 000 человек были вынуждены переместиться после распространения конфликта на север страны и за пределы Кабулы соответственно в ноябре и декабре.

17. Представитель Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, после миссии в Таджикистан в июне 1996 года сообщил, что недобровольное перемещение населения в этой стране было вызвано гражданской войной, которая началась во второй половине 1992 года. В условиях вакуума власти в стране, где ресурсов становится все меньше, открытые конфликты возникли между группами, которые хотели сохранить существующие систему и силовые структуры, и теми, кто бросил вызов режиму, выступая за проведение реформ. Эта борьба постепенно переросла в широко распространенное насилие и привела к гражданской войне, которая все больше приобретает этнические, региональные и религиозные оттенки и приводит к внутреннему перемещению примерно 600 000 человек, ссылки 90 000 человек и миграции сотен тысяч, в основном квалифицированных рабочих и членов их семей, в Российскую Федерацию. Хотя в военном плане исход войны первоначально казался однозначным и большинство внутривыселившихся лиц вскоре вернулись домой после конфликта, прогресс в переговорах о мире является медленным, и основными причинами конфликта еще предстоит заняться. Конфликт тем не менее продолжается. Серьезное обострение этого конфликта во второй половине 1996 года привело к увеличению числа внутривыселившихся лиц (см. A/51/481/Add.1).

18. В Мозамбике, который недавно посетил с миссией представитель Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, крупномасштабное перемещение населения возникло в результате затяжной гражданской войны, а также засухи. Кроме того, сообщается, что насильственное переселение народа используется как инструмент ведения войны (см. E/CN.4/1997/43/Add.1). Об аналогичной практике сообщал Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди (см. ниже), а также Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме, который указал на сообщения, свидетельствующие о том, что правительство этой страны ответственно за принудительное перемещение почти 100 000 мьянмарских жителей, особенно жителей из этнических меньшинств, проживающих в местах, в которых вооруженные группы оппозиции ведут активные

действия, и эти люди были переселены, как сообщается, без компенсации, в районы, находящиеся под контролем правительства, с тем чтобы лишить повстанцев поддержки со стороны местного населения и не дать им доступа к запасам продовольствия. Более того, жители деревень, выступающие против переселения, подвергаются гонениям и пыткам; их дома становятся объектом грабежа и сжигаются (A/51/466). Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Ираке сообщил, что, согласно сообщениям Департамента по гуманитарным вопросам, последняя волна насилия в северном Ираке привела к перемещению 20 000 человек в северном Ираке и к прибытию примерно 39 000 человек в Исламскую Республику Иран (A/51/496).

19. Масштабность проблем массового перемещения населения подчеркивается событиями в районе африканских Великих озер. Следует отметить, что межэтническое насилие в этом районе привело к тому, что огромное число людей в Руанде, Бурунди и Заире покинули родные места, и в этом районе создалась нестабильность, которая была налицо во второй половине 1996 года. Вышеуказанное говорит о необходимости поиска политических решений кризиса перемещения и о непринятии таких решений. Как показали последние события в этом районе, массовый исход и пассивность в выработке долгосрочных решений могут усилить существующую этническую напряженность и привести к возобновлению конфликта и к новому массовому передвижению населения.

20. В середине 1996 года сообщения об обострении конфликта в Заире и о том, что акты насилия в Рутчуре, Масиси, Валикале и в других районах приводят к массовому бегству заирцев в Руанду, побудили Верховного комиссара по правам человека просить Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Заире провести расследование на месте. Специальный докладчик в своем докладе (E/CN.4/1997/6/Add.1) отметил, что, помимо проблем власти и национальности, которые сталкивают народ, происходящий из Руанды, известный как баньярванда, с "коренными" этническими группами, еще происходят распри и внутри народа баньярванда между тутси и хуту, которые накалились еще больше в результате межэтнического конфликта в Руанде и Бурунди. Прибытие в Заир 1,2 млн. руандийских беженцев начиная с июля 1994 года обострило и без того накаленную обстановку. Отмечались также многочисленные стычки между тутси и "коренными этническими группами", особенно этническими группами хунде, нанде и ньянга. Кроме того, Специальный докладчик получал сообщения о конфликтах между этническими группами, считающимися коренными, которые традиционно выступают против правительства Заира и заирских вооруженных сил. Конфликты такого рода происходили особенно часто там, где этнические группы защищали осажденных заирских тутси. В результате таких столкновений и насильственных инцидентов многие получили ранения, и отмечались случаи нарушения безопасности людей, их имущества и других прав, что в 1996 году привело к недобровольным перемещениям населения. В своем докладе Специальный докладчик проанализировал серьезную проблему заирских беженцев, которые прибыли в Руанду благодаря своим собственным усилиям или которые были насильственно высланы из страны. Во время посещения страны Специальный докладчик получал информацию и сообщения от межправительственных и неправительственных организаций, в которых прямо

указывалось на участие заирских властей, в частности армии и сил безопасности, в совершении нападений, мародерстве и организации поджогов. Заирские вооруженные силы также обвиняются в активном участии во внутренних принудительных перемещениях и высылках заирских тутси, а именно в проведении операции, известной под названием "Операция Кафе". В своем докладе он также отметил, что насилие привело к проявлению огромных масс внутриперемещенных лиц, число которых, согласно его источникам, возросло с 100 000 человек, как было отмечено в его втором докладе (E/CN.4/1996/66 от 31 декабря 1995 года), до 250 000 или даже до 400 000 человек к 29 июля 1996 года.

21. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил глубокую тревогу в связи с сообщениями о крупномасштабной дискриминации в отношении пигмеев (батва) и сведениями о жестоких столкновениях в Киву, в которых участвовали, с одной стороны, этнические группы хунде, ньянга и нанге, а, с другой стороны, баньярванда и баньямуленге, в результате которых погибли тысячи людей. Сообщения о региональной "этнической чистке" в провинции Шаба против этнической группы касай, которая привела к их массовому перемещению в другие части страны, а также сообщения о нападениях и широко распространенной дискриминации в отношении руандских и бурундийских беженцев, также явились предметом глубокой тревоги для Комитета (см. A/51/18, пункт 520).

22. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Руанде отметил тупиковую ситуацию в вопросе о возвращении руандийских беженцев после кризиса в восточной части Заира, что поставило под вопрос стратегию, которая была принята Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев 11 октября 1996 года. По его словам, этот кризис, который является одновременно военным, политическим и гуманитарным, характеризуется двумя тесно увязанными факторами, первым из которых является военное столкновение между повстанцами тутси баньямуленге, которых поддерживает ПФР, и заирскими вооруженными силами. Источником этого конфликта является массовое и продолжающееся присутствие руандийских беженцев на заирской территории: военные и полувоенные действия бывших руандийских вооруженных сил и отрядов интерхамве играют главную роль в назревающем кризисе в этой принимающей стране. Вторым элементом, вытекающим из первого, является массовый исход беженцев в неприветливые районы, куда не имеют доступа гуманитарные организации. В этой связи Специальный докладчик выразил сожаление по поводу медлительности со стороны международного сообщества, которое перед лицом кризиса таких масштабов не приняло соответствующих мер (см. E/CN.4/1997/61).

23. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди аналогичным образом сообщал о перемещении населения, например, в результате распространения насилия на южные провинции страны, последовавшего после относительного спокойствия в первые два месяца этого года, что привело к спешному уходу и перемещению 100 000 человек. Кроме этого, он указал на последствия для Бурунди недавних событий в Заире. Помимо волнений в провинциях Кайанза, Карузи, Мурамвья и Гитега, сообщалось о крупных столкновениях в юго-восточной части Бурунди,

где бурундийские вооруженные силы пытались помешать повстанцам пересечь страну с целью создать новые базы в Объединенной Республике Танзания. В провинции Руйиги, которая до ноября считалась относительно спокойным районом, 80 000 человек в спешном порядке переместились в Танзанию, с тем чтобы спастись от крупных военных столкновений.

24. Специальный докладчик сообщил также о том, что ему стало известно о последнем событии, которое вызывает у него крайнее беспокойство. Начиная с начала лета бурундийские власти переместили примерно 40 000 человек, в основном хуту, в лагеря в провинции Карузи. Жители общин, где действия повстанцев или поддержка, оказываемая им, являлись, по мнению военных властей, особенно ощутимыми, были помещены в лагеря, охраняемые военными. Кто отказывался идти в лагеря, могли рассматриваться военными как враждебные лица, тогда как тех, кто соглашался на это, повстанцы могли считать сотрудничающими с врагом. Согласно оценкам, 500 000 человек были перемещены внутри страны, включая перемещенных в лагеря тутси и позднее хуту, а также лиц, убежавших в горные районы, расположенные вдали от основных дорог.

25. Другим регионом, на который обращалось пристальное внимание в последние несколько лет, является территория бывшей Югославии. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии, напомнила о нескольких крупных перемещениях населения в течение 1995-1996 годов. В августе 1995 года в результате операции "Буря", проведенной хорватскими властями с целью восстановить свой контроль над районом Краина, 200 000 хорватских сербов, или более 90% населения бывших секторов "Север" и "Юг", в спешном порядке покинули Хорватию и переместились в так называемую "Республику Сербская" в Боснии и Герцеговине и в Союзную Республику Югославию. Возвращение этих людей в Хорватию явилось предметом глубокой озабоченности международного сообщества. По состоянию на сентябрь 1996 года хорватское правительство разрешило вернуться в страну 12 000 человек, главным образом в порядке воссоединения семей и при условии доказательства их гражданства, хотя Специальный докладчик заметила, что менее четверти этого числа действительно вернулись в бывшие сектора.

26. В августе 1995 года примерно 25 000 боснийских беженцев-мусульман, лояльных сепаратистскому режиму Фикрета Абдича, спешно покинули район Велика Кладуша, расположенный в Бихаче, на северо-западе Боснии и Герцеговины, и прибыли в Хорватию, после того как силы боснийского правительства вновь установили свой контроль в этом районе. Многие из этих лиц находились в крайне стесненных условиях во временном лагере Купленско до августа 1996 года, когда этот лагерь был закрыт и людей переселили в другие места в Хорватии, в третьи страны и в некоторых случаях в Боснию и Герцеговину. Кроме того, в сентябре 1995 года в результате наступления боснийских сил и сил боснийских хорватов на западе Боснии и Герцеговины 100 000 жителей, в основном боснийские сербы, в спешном порядке покидали многочисленные поселки, включая Ключ, Дони-Вакуф, Дрвар и Шипово, и искали прибежище в районах Республики Сербская. В конце 1996 года подавляющая часть этих людей оставалась перемещенной по

причине отсутствия какого-либо прогресса в переговорах о их возвращении на территорию Боснии и Герцеговины.

27. После вступления в силу в конце 1995 года Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонское соглашение) и до конца февраля 1996 года 20 000 боснийских сербов покинули пригороды Сараево и устремились в Республику Сербскую в связи с переходом власти в этих пригородах от Республики Сербская к Федерации Боснии и Герцеговины. Активные попытки, особенно со стороны международных органов, убедить этих людей оставаться проживать в своих районах, оказались безуспешными. Согласно Специальному докладчику, обе стороны способствовали возникновению неизбежного исхода: власти боснийских сербов – прямым поощрением сербов к отбытию из этих районов, а власти Федерации – своими заявлениями, в которых сквозило безразличие, а в некоторых случаях и прямая враждебность по отношению к сербам, которые, возможно, и пожелали бы остаться.

В. Ситуации в области прав человека, затрагивающие беженцев
и перемещенных лиц

28. УВКБ в своем ответе со ссылкой на Записку о международной защите (А/АС.96/863), представленную Исполнительному комитету Программы Верховного комиссара, указало на растущие препятствия на пути получения убежища и отметило, что, несмотря на тот факт, что большое число людей были приняты в странах и получили убежище, отношение к вопросу о защите беженцев и к самим беженцам в некоторых случаях было безразличным и даже открыто враждебным. Тем не менее возросшая готовность государств попытаться заняться потребностями всех лиц, нуждающихся в международной защите, в том числе лиц, спасающихся от войн, мщения или от развала государств, внутриперемещенных лиц и лиц, спасающихся от преследования по причине своего происхождения, отражает позитивные сдвиги в решении вопроса о защите беженцев. Вместе с тем УВКБ также отметило тенденцию к более прочной защите прав в стране происхождения наряду с более интенсивными усилиями, направленными на то, чтобы побудить потенциальных беженцев оставаться дома.

29. Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) также выразил свою озабоченность в связи с проблемами, затрагивающими беженцев и внутриперемещенных лиц. Например, после рассмотрения периодических докладов Заира Комитет в своих заключительных замечаниях выразил большую тревогу в связи с нападениями на руандийских и бурундийских беженцев и широко распространенной дискриминацией в отношении их. После рассмотрения периодического доклада Российской Федерации Комитет выразил глубокую озабоченность в связи с ситуацией в Ингушетии и Северной Осетии, отметив, что огромному числу ингушей, находящихся в ссылке, североосетинские власти отказывают в праве на свободное возвращение в их районы происхождения, в частности в Пригородный район, несмотря на Закон о реабилитации репрессированных народов. Он также отметил, что ингушское население прямо и косвенно страдает от чеченского конфликта. Кроме того, после рассмотрения периодического доклада Соединенного

Королевства Великобритании и Северной Ирландии КЛРД выразил свое беспокойство в связи с частыми случаями продолжительного содержания в центрах беженцев вьетнамцев, добывающихся получения убежища в Гонконге. После рассмотрения периодического доклада Финляндии Комитет отметил, что в некоторых случаях решения о репатриации лиц, добывающихся получения убежища, были приняты без должного учета международных стандартов по правам человека и международных норм права беженцев. Что касается периодического доклада Дании, КЛРД отметил рост расизма и нетерпимости по отношению к иностранцам, в частности к лицам, добывающимся убежища, и трудящимся-мигрантам (см. А/51/18).

30. В течение первых десяти месяцев 1996 года Комитет по правам ребенка несколько раз рассматривал положение детей-беженцев и детей, добывающихся получения права на убежище. В своих заключительных замечаниях, принятых в этот период, Комитет выразил беспокойство в связи с различными явлениями, включая пагубное воздействие вооруженного конфликта на права детей, проблему безгражданства, отсутствие соответствующего законодательства о беженцах в целом; недостаточно четкое применение законодательства и проведение политики в отношении детей, добывающихся получения права на убежище, в частности, в том что касается методов собеседования с детьми в целях определения их статуса; отсутствие надежной системы защиты с участием социальных и/или судебных органов, которая обеспечивалась бы таким детям, находящимся под юрисдикцией государства-участника, а также в связи с ходом возвращения детей в страны их происхождения; в связи с недостаточным вниманием, которое уделяется конкретным нуждам и правам детей в случаях, когда они добиваются получения убежища; по поводу того, что административные органы, рассматривающие дела детей-беженцев, не уделяют должного внимания общим принципам недискриминации и учета наилучших интересов и уважения мнения ребенка; в связи с тем, что предоставление медицинской помощи и обеспечение образования не отвечает принципам и положениям Конвенции; в связи с использованием иммиграционными властями мер лишения детей свободы в целях обеспечения их безопасности и для иных, связанных с этим целей. Конкретные упоминания о положении детей, не сопровождаемых взрослыми, о перемещенных детях, детях, добывающихся получения убежища и детях-беженцах содержатся в заключительных замечаниях Комитета, которые он сделал после рассмотрения докладов Югославии, Исландии, Хорватии, Финляндии, Ливана, Непала, Гватемалы и Соединенного Королевства (зависимая территория Гонконг).

31. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии указала на бедственное положение перемещенных лиц, как сербов, так и хорватов, в Восточной Славонии, которые сталкиваются с жилищными проблемами, спорами из-за имущества, которых принуждают жить на совместной жилплощади и которых выселяют. Кроме того, она указала на недавние заявления некоторых политических деятелей Хорватии, согласно которым перемещенным хорватским сербам будут разрешать оставаться в Восточной Славонии после передачи ее под контроль правительства.

32. Что касается положения беженцев в Союзной Республике Югославии, Специальный докладчик отметила значительное число беженцев, а именно 646 166 человек, пострадавших в результате войны, которые в настоящее время нашли прибежище в СРЮ, из которых 566 275 человек признаны в качестве беженцев. Подавляющее большинство – 537 937 человек – расселились в Республике Сербии. Большинство из них, а именно 290 667 человек, являются выходцами из Хорватии и 232 947 человек прибыли из Боснии и Герцеговины, в основном из Федерации Боснии и Герцеговины. Подавляющее большинство этих беженцев считают себя сербами, а большая часть остальных считает себя югославами, мусульманами или хорватами. Специальный докладчик отметила, что только 9% беженцев выразили пожелание репатрироваться, а более половины выразили желание расселиться в СРЮ. Сообщалось далее, что политика Сербии по отношению к беженцам исходит из национального признака и является поэтому более ограничительной, чем политика Республики Черногория, которая, как сообщается, продолжает проводить по отношению к беженцам политику "открытых дверей". Специальный докладчик также сообщила, что согласно полученной информации до конца 1995 года лицам несербского происхождения, добивающимся убежища, отказывали во въезде в Сербию. Кроме того, согласно действующему в Сербии и Черногории законодательству о беженцах, зарегистрированные беженцы обязаны проходить военную службу, в результате чего многие беженцы воздерживаются от регистрации из-за опасения быть призванными в армию, в то время как другим официально было отказано в регистрации. Согласно Специальному докладчику, такие люди продолжают жить в условиях неопределенности относительно их будущего, ожидая принятия нового закона о гражданстве (см. E/CN.4/1997/9).

33. ВОЗ, обеспокоенная в связи с вопросами свободы передвижения и здравоохранения в Боснии и Герцеговине, отметила, что, хотя принципы в этой области были приняты в Дейтонском соглашении, на самом деле существует очень ограниченная свобода передвижения как пациентов, так и работников здравоохранения. Она отметила, что случаи вывоза больных за границу и оказания услуг являются исключительно редкими и что не материализуются возможности для перемещенных работников здравоохранения вернуться на свое первоначальное рабочее место. Отсутствие передвижения между общинами объясняется страхом, который иногда возникает из-за слухов и неверных заключений, полицейских проверок, запугивания со стороны общины, а также бесконечных угроз и актов насилия по отношению к меньшинствам и возвращенцам.

34. В августе 1996 года Представитель Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, и Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях получили информацию о том, что внутриперемещенные лица возвращаются в район Тавильдара в Таджикистане. Из-за вооруженных столкновений, происходящих в этом районе между правительственными войсками и силами оппозиции, а также из-за наличия мин, отсутствия международных организаций, которые дали бы оценку безопасности и оказывали бы гуманитарную помощь, возникла серьезная тревога за жизнь и физическую безопасность мирных жителей. Исходя из этого, они направили правительству Таджикистана срочное послание, призывая его безотлагательно уделить внимание этим вопросам. Они также

направили совместные срочные призывы относительно семей, которых полувоенная группа согнала с земель Беллакруз в Колумбии, выселила из их домов и угрожала убить, если они вернуться на эти земли, а также относительно гражданского населения Серноводска, в число которых входили многие перемещенные лица из разных частей Чечни и которые по-прежнему рисковали подвергнуться неизбежным нападениям со стороны российских вооруженных сил.

35. В течение 1996 года Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях осуществлял различные другие мероприятия, связанные с угрозами и/или нарушениями права на жизнь, которые имели место в отношении беженцев и внутриперемещенных лиц. Он направил срочные призывы от имени следующих групп людей: бурундийских беженцев в Руанде, после того как ему сообщили, что 392 беженца были насильно высланы солдатами Руандийской патриотической армии (РПА) в провинцию Сибиток в Бурунди; гражданского населения в южной части Ливана после того, как Израиль обстрелял лагерь Организации Объединенных Наций в деревне Кана, в котором, как сообщается, укрывались 400 мирных жителей (во время этого обстрела также пострадал палестинский лагерь беженцев "Эйн эль-Хилва"), а также руандийских беженцев в Кении после того, как два руандийских гражданина, один из которых являлся бывшим руандийским министром внутренних дел, избежали покушения на их жизнь, которое совершили в Найроби три человека руандийского гражданства, один из которых, как сообщалось, являлся членом РПА.

С. Проблемы, препятствующие добровольному возвращению домой

36. Добровольное возвращение домой в целом считается самым желательным решением проблемы перемещения населения, хотя местная интеграция или расселение по-прежнему должны оставаться возможным выбором для отдельных заинтересованных лиц. Вместе с тем множество факторов препятствует спокойному возвращению и реинтеграции возвращенцев, которые зачастую оказываются в условиях политической нестабильности и неустойчивой экономики, осложняемых проблемами отсутствия безопасности, наличия мин и земельных и имущественных споров.

37. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии выделила в качестве одного из самых жгучих вопросов вопрос о том, что большинство перемещенных лиц и беженцев не имеют возможности вернуться в места своего происхождения главным образом из-за помех, чинимых властями. Кроме того, те, кто вернулся, как правило, испытывают большую нужду, и в частности они не могут получить свое имущество и подвергаются различным притеснениям.

38. Что касается Боснии и Герцеговины, Специальный докладчик отметила, что, хотя в приложении 7 Дейтонского соглашения стороны обязуются обеспечить право на возвращение беженцев и перемещенных лиц в места своего происхождения, к концу 1996 года очень немногие смогли возвратиться домой. Специальный докладчик с беспокойством отметила,

что "положения приложения 7, касающиеся права беженцев и перемещенных лиц на возвращение, не были выполнены, главным образом, в связи с сопротивлением со стороны властей Республики Сербской, а также органов власти боснийских хорватов в Федерации Боснии и Герцеговины" (см. E/CN.4/1997/9, пункт 30). Например, она упомянула о попытках вернуться домой, которые сопровождались двумя насильственными инцидентами в Зоне разъединения между двумя образованиями. 29 августа 1996 года в деревне Махала и 20 сентября 1996 года в Юсичи власти Республики Сербской воспрепятствовали перемещенным боснийцам вернуться в свои дома. В Махале полиция открыла огонь по группе лиц, в результате чего десять человек получили ранения. Специальный докладчик выразила озабоченность в связи с тем, что власти Республики Сербской, якобы, собираются переселить перемещенных сербов из Сараево в Зону разъединения, с тем чтобы укрепить свою сторону границы между образованиями (см. E/CN.4/1996/9).

39. Специальный докладчик также отметила, что прогресс в вопросе о возвращении перемещенных лиц в пределах самой Федерации Боснии и Герцеговины является незначительным, если не говорить об экспериментальном проекте, разработанном для оказания помощи со стороны УВКБ в возвращении 200 боснийских семей в город Яйце, находящийся под контролем боснийских хорватов. За этим исключением, немного боснийцев вернулись в районы Федерации, контролируемые боснийскими хорватами и незначительное число боснийских хорватов возвратились в районы, контролируемые боснийцами. В большинстве случаев эти немногие возвращенцы в районы, в которых преимущественно проживают другие национальные группы, подверглись различным формам притеснений и насилия. В целом свобода передвижения по-прежнему остается ограниченной на территории Боснии и Герцеговины, особенно вблизи границы между образованиями, между Республикой Сербской и Федерацией Боснии и Герцеговины, а также между территорией Федерации, контролируемой боснийскими властями, и территорией, находящейся под контролем властей боснийских хорватов.

40. Парламентская ассамблея Совета Европы в своей рекомендации 1301 (1996), принятой 28 июня 1996 года, сделала аналогичные замечания и выразила свое глубокое беспокойство в связи с промедлением в осуществлении положений Дейтонского соглашения, касающихся гражданских лиц, и заявила, что свободы передвижения между двумя образованиями Боснии и Герцеговины на практике не существует, - проблема, которая имеет особенно пагубные последствия для таких анклавов, как Горажде. Кроме того, она указала, что не отмечается какого-нибудь значительного числа беженцев и внутриперемещенных лиц, которые вернулись бы в свои дома, из-за отсутствия гарантий их физической и материальной безопасности. В частности, она с сожалением отметила полный тупик в отношении районов, которые подверглись "этнической чистке". Далее она отметила, что, помимо политических факторов, полное отсутствие жилья делает невозможным какое-либо крупномасштабное возвращение внутриперемещенных лиц или беженцев. Плачевное состояние инфраструктуры и уровень безработицы также являются дополнительными факторами, сдерживающими возвращение домой.

41. Замечания Специального докладчика по Бурунди также касались проблем, стоящих перед возвращенцами. С начала ноября более 59 000 бурундийцев, проживавших в лагерях беженцев в восточной части Заира, вернулись в Бурунди. До 45 000 человек добровольно вернулись в район Сибитоке, где продолжались сражения между правительственными силами и повстанцами. Массовое убийство 22 октября по меньшей мере 298 возвращенцев, которые укрылись в церкви в Сибитоке, является лишь одним из свидетельств той опасности, с которой сталкиваются возвращенцы в эту провинцию, не говоря уже о проблемах, связанных со здравоохранением и жилищными условиями. Приблизительно 5 000 бурундийцев, находившихся в Заире, пересекли озеро Танганьика и в настоящее время находятся в Танзании.

42. Что касается прибытия и приема руандийских возвращенцев из Заира, представители Полевой операции по правам человека в Руанде (ПОПЧР) сообщили, что в целом массовое передвижение возвращенцев из приграничных районов в свои родные коммуны проходит нормально и что, как правило, возвращенцев тепло встречают в коммунах их происхождения. Согласно сведениям, в период с 15 по 19 ноября 500 000 возвращенцев пересекли границу и прибыли в Руанду. ПОПЧР также отметила в своем докладе о положении дел по состоянию на 6 декабря 1996 года, что самым серьезным препятствием для быстрой реинтеграции возвращенцев остаются имущественные проблемы. Помимо этого, возвращение более чем 75 000 людей в префектуру Бутаре из лагерей беженцев в северной части Бурунди в июле и августе проходило нормально, за исключением нескольких инцидентов.

43. В своем докладе о Таджикистане Представитель Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, подробно изучил, в частности, многочисленные препятствия, с которыми сталкиваются перемещенные лица по возвращении домой, в том числе широко распространенные случаи разрушения и разграбления их домов, захват имущества, отсутствие семян для посадки сельскохозяйственных культур и развал системы здравоохранения. Что касается безопасности, перемещенные лица отождествляются с врагом и поэтому по своему возвращению сталкиваются с ярко выраженной враждебностью со стороны местного населения. Эти проблемы в то время осложнялись общим отсутствием правопорядка наряду с многочисленными случаями исчезновений, убийств, избиения и другими формами гонений, которые испытывали на себе возвращенцы (см. A/51/483/Add.1).

44. В ходе рассмотрения первоначального доклада Гватемалы Комитет по правам человека выразил свое беспокойство в связи со случаями насилия, проявляемого по отношению к репатрированному населению, которые приводили к внесудебным казням, исчезновениям и пыткам или жестокому обращению. В этой связи Комитет высказал озабоченность относительно того, что члены патрулей гражданской самообороны использовали свое положение для того, чтобы преследовать репатриированных лиц (см. A/51/40).

45. Наличие мин также зачастую является серьезным препятствием для возвращения, репатриации и обустройства. В Мозамбике, например, Представителю Генерального

секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, в ходе его последнего посещения этой страны сообщили, что в некоторых случаях внутриперемещенные лица не смогли вернуться в районы своего происхождения из-за боязни подорваться на минах. В одном случае, описанном Представителем, после расчистки минных полей в свои дома вернулись 15 000 внутриперемещенных лиц. Сообщается, что аналогичные проблемы также мешают другим лицам возвращаться домой (см. E/CN.4/1997/43/Add.1). Кроме того, ПРООН в своем ответе отметила, что возвращенцы особенно подвергнуты риску подорваться на минах во время своего возвращения или в тех районах, в которые они вернулись. ПРООН в настоящее время оказывает помощь по разминированию в Анголе, Камбодже, Чаде, Лаосе, Мозамбике и в других местах.

46. Кроме того, зачастую возвращению людей препятствуют земельные и имущественные споры. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии отметила, касаясь положения в Хорватии, что по возвращении домой хорватские сербы столкнулись с серьезными проблемами, связанными с восстановлением своих прав на имущество, особенно после того, как в августе 1996 года 56 525 этнических хорватов, являвшихся перемещенными лицами и беженцами, получили жилища в секторах, которые ранее находились под контролем сербов.

47. Даже в тех случаях, когда вопрос с обеспечением безопасности не стоит так остро, неустойчивые экономические условия в районе возвращения и недостаточная финансовая поддержка возвращенцев могут являться фактором, замедляющим процесс возвращения, реинтеграции и, что наиболее важно, процесс примирения. ПРООН отметила, что разрыв между механизмами по планированию развития, с одной стороны, и мобилизацией ресурсов на оказание гуманитарной помощи – с другой, может привести к тому, что в ряде случаев люди, недавно вернувшиеся в родные места или расселившиеся, останутся без помощи. МВФ в своем ответе заявил, что тот факт, что незначительное число сербских беженцев в Союзной Республике Югославии вернулось в Боснию или Хорватию, объясняется, помимо политических препятствий и проволочек с расселением, отсутствием кредитов на расселение.

II. ИНФОРМАЦИЯ О РЕШЕНИЯХ

A. Ответы правительств, межправительственных и неправительственных организаций

48. В то время как ряд правительств, межправительственных и неправительственных организаций в своих ответах подчеркивали важность разработки всеобъемлющего подхода к решению проблем массовых исходов, а также необходимость уделять особое внимание увязке урегулированию чрезвычайных ситуаций с оказанием помощи на цели развития, другие представили информацию о более конкретных программах или текущих событиях в их соответствующих странах. В ответах правительства Кубы, Российской Федерации и Украины указывалось на важность, которую они придают международному сотрудничеству в поиске всеобъемлющих решений, и их мнения отражены в разделе III.

49. Правительство Мексики в своем ответе особо подчеркнуло меры, принятые в отношении гватемальского населения, расселившегося на мексиканской территории. Мексиканская комиссия по оказанию помощи беженцам (КОМАР), созданная для реагирования на миграционные потоки людей на мексиканскую территорию из Центральной Америки в начале 80-х годов, сосредоточила свое внимание на осуществлении программ в таких областях, как здравоохранение, образование и продовольствие, которые давали беженцам возможность вести нормальную жизнь. Основными принципами, заложенными в эти программы, являются уважение и сохранение, посредством образования на основе двух культур, этнической самобытности каждой из семи групп, говорящих на языке майя, при гарантиях их законного пребывания и безопасности в Мексике до тех пор, пока они в индивидуальном порядке не выразят своего желания добровольно репатрироваться, а также обеспечении для них уровня жизни и возможностей для развития и работы, аналогичных тем, которое имеет мексиканское население, проживающее в том же районе. Недавно министр внутренних дел объявил о плане стабилизации иммиграции, который позволит беженцам интегрироваться в жизнь страны.

50. Правительство Кипра сообщило, что оно подготовило законопроект о предоставлении убежища беженцам. Рассмотрение этого законопроекта в специальном комитете, который состоит из представителей соответствующих министерств и представителей УВКБ в Никозии, находится на завершающей стадии. Кроме того, было подчеркнуто, что Республика Кипр приняла законодательство, предусматривающее предоставление гражданства лицу, мать которого является гражданкой Кипра, а отец – лицом без гражданства.

51. Правительство Ливана в своем ответе указало на усилия, которые оно предпринимает в целях содействия возвращению перемещенных лиц, и подчеркнуло цели министерства по делам перемещенных лиц, состоящие в их реинтеграции посредством восстановления районов возвращения и инфраструктуры, жилищного строительства, организации государственных служб, развития производственных и экономических секторов и достижения примирения.

52. УВКБ в своем ответе вновь подчеркнуло, что оно сосредоточивает свое внимание на разработке всеобъемлющей стратегии, ориентированной на поиск решений, в которой, наряду с защитой прав жертв, подчеркивается важность устранения причин массового недобровольного перемещения людей. Управление также подчеркнуло, что долгосрочные решения крупных кризисов, связанных с появлением беженцев, зависят от всеобъемлющего политического реагирования. В Записке о международной защите говорится, что, несмотря на уменьшение числа беженцев во всем мире, которые сейчас насчитывают 14,5 млн. человек, необходимость в поиске решений проблемы беженцев ощущается сегодня более остро, чем когда-либо, поскольку даже для сократившегося числа беженцев не удастся организовать добровольную репатриацию, местную интеграцию или расселение.

53. В упомянутой Записке изложен целый ряд элементов, которые являются незаменимыми во всеобъемлющих подходах, основанных на защите и преследующих цель избежать массового перемещения, как, например, соблюдение норм международного права,

в том числе соответствующих прав человека и принципов, относящихся к праву беженцев, которые следует рассматривать в качестве позитивных и создающих возможности компонентов любого всеобъемлющего подхода. Кроме того, была подчеркнута важность соблюдения стандартов в области прав человека в деле обеспечения защиты: такие стандарты могут определить темпы, которыми может быть решена раз и навсегда проблема беженцев или недобровольного перемещения. Создание эффективных процедур отслеживания, представления сообщений и проверки является важным средством для включения гарантий прав человека во всеобъемлющие подходы, основанные на защите. То же самое можно сказать и о создании системы международной отчетности, которая могла бы явиться ключом в деле восстановления мира, примирения и установления законности. Другими шагами являются развитие учреждений гражданского общества, включая неправительственные организации, юридические и судебные структуры, свободные средства массовой информации, а также соответствующее законодательство, отвечающее международным стандартам. Кроме того, была подчеркнута необходимость в признании и усилении ответственности государств. В Записке по вопросу о международной защите также упоминаются выводы 1995 года по вопросу о международной защите, сделанные Исполнительным комитетом, в которых подчеркивается значение оказания адекватной поддержки развитию и реабилитации в качестве важного элемента устойчивой реинтеграции беженцев, возвращающихся домой.

54. Международный совет добровольных учреждений (МСДУ) выразил озабоченность в связи с тем, что повышенное внимание к решениям, ориентированным на возвращение домой, и уменьшение возможностей для интеграции и расселения беженцев на местах отражают сниженное желание со стороны международного сообщества и принимающих стран нести на себе бремя, связанное с содержанием беженцев. В этом отношении МСДУ выразил опасение, что может возникнуть конфликт между стратегиями, которые в настоящее время носят названия "упорядоченная репатриация", "обязательная репатриация", "пассивно принятая репатриация", и мандатом УВКБ по защите беженцев и что перенос внимания на решения, ориентированные на возвращение и предотвращение потоков беженцев и сдерживание кризиса, связанного с беженцами, зачастую входит в противоречие с основной ролью УВКБ по защите. Он вновь подчеркнул, что долгосрочные решения (репатриация, местная интеграция и расселение) должны быть такими, чтобы они могли усилить защиту беженцев.

55. В контексте перемещения ЮНИСЕФ отметил, что его деятельность сосредоточивается на вопросах защиты и обеспечения ухода за женщинами и детьми, являющимися беженцами и перемещенными лицами, которые могут стать жертвами дискриминации по признаку пола и подвергаться насилию и эксплуатации. Последствия вооруженных конфликтов для детей явились темой доклада ЮНИСЕФ за 1996 год о положении детей в мире, в котором был предложен антивоенный план из 10 пунктов, призывающий к предотвращению вооруженных конфликтов, преподаванию прав девушек и женщин, недопущению того, чтобы дети становились солдатами, запрещению наземных мин, осуждению военных преступлений, проведению мероприятий под девизом "Дети должны жить в мире", изучению степени воздействия на детей вводимых санкций, а также к

осуществлению более активных усилий по оказанию чрезвычайной помощи, реабилитации жертв и проведению просветительской работы во имя мира.

56. МПП отметила, что в ходе осуществления своей деятельности она изучает возможности использования на самой ранней стадии продовольственной помощи для целей развития даже в условиях продолжающейся чрезвычайной ситуации, для того чтобы восстановить самообеспечение, помимо поддержания жизни; возможности примирения и снижения степени уязвимости в случае возможных чрезвычайных ситуаций в будущем. Сюда относятся, например, удовлетворение потребностей в питании до достижения самообеспечения с целью поощрения расселения, репатриации или реинтеграции беженцев и внутриперемещенных лиц в Анголе, Мозамбике, Сенегале, Уганде и Замбии и демобилизации солдат в Анголе, Мозамбике и Либерии, а также осуществление программ "пища за работу" для постконфликтного восстановления разрушенных войной инфраструктуры и производственных мощностей, а также сельскохозяйственной инфраструктуры, с тем чтобы смягчить последствия будущих стихийных бедствий.

57. ПРООН, напоминая о разрыве между механизмами по планированию развития, с одной стороны, и мобилизацией ресурсов на гуманитарную помощь – с другой, что приводит к изъянам в оказании помощи лицам, которые недавно вернулись домой или расселились в других местах, полагает, что основное решение проблемы перемещения людей заключается в более четкой координации различных механизмов по мобилизации ресурсов и их применении на различных стадиях оказания помощи. Признавая, что зачастую деятельность в области прав человека оказывается в этой лакуне и ресурсы на нее не выделяются, ПРООН подчеркивает, что создание учреждений по защите прав человека должно иметь первостепенное значение в деле оказания помощи недавно вернувшимся и вновь расселившимся людям.

58. ПРООН напомнила, что вернувшиеся беженцы и внутриперемещенные лица образуют большой процент населения, получающего помощь в странах, испытывающих кризис или выходящих из кризиса, поскольку программы зачастую направлены на удовлетворение нужд общин, в которые внутриперемещенные лица или беженцы вернулись или где они расселились, в частности в районах восстановления системы обслуживания, оживления местной экономики и восстановления управленческого аппарата. В качестве примеров можно привести программу реконструкции и восстановления основных районов возвращения в Азербайджане, которая осуществляется в тесном сотрудничестве со Всемирным банком, а также программу по обеспечению жильем вернувшихся беженцев и других уязвимых групп в городских районах Руанды. Рассматривая такие программы в качестве программ по осуществлению права на развитие перемещенных лиц, ПРООН упомянула о свои новых основных направлениях деятельности для "стран, находящихся в особых ситуациях развития", которые предусматривают выделение специальных ресурсов и применение упрощенных процедур на разных стадиях кризиса, включая стихийные бедствия. В число этих новых инициативных мероприятий будет также входить оказание расширенной помощи внутриперемещенным лицам, возвращенцам и беженцам, и они могут оказывать поддержку созданию правовых систем и подготовке судей.

59. Что касается восстановления, МПП сообщила о своей деятельности в различных странах, включая Азербайджан, Боснию и Герцеговину, Хорватию, Союзную Республику Югославию, Грузию, Российскую Федерацию, Руанду, Бурунди и Заир. Она упомянула, например, о начале проекта по восстановлению района Нагорного Карабаха, включая осуществление подготовительной работы для азербайджанского проекта восстановления и создания Азербайджанского управления по расселению и восстановлению. Что касается Боснии и Герцеговины, МПП подтвердила свое обязательство, в сотрудничестве с другими международными учреждениями и Верховным представителем, поддерживать только те шаги, которые способствуют реинтеграции, причем предоставление внешних финансовых средств будет зависеть в значительной степени от прогресса в деле реинтеграции и от соблюдения прав человека. В Руанде МПП осуществляла свою деятельность в тесном сотрудничестве со Всемирным банком и международным сообществом, которая была направлена на восстановление ключевых учреждений и содействие в проведении макроэкономических реформ, преследующих цель повысить экономические показатели, решить вопрос с правами на собственность и другие экономические вопросы, которые способствуют быстрому возвращению перемещенного населения домой.

60. ВОЗ упомянула о своих усилиях в Боснии и Герцеговине, где она стремится ускорить разработку стратегий и инструментов по решению вопросов свободы передвижения и обеспечения медицинского обслуживания. Со своей стороны ВОЗ попыталась использовать медицинское обслуживание как средство укрепления свободы передвижения и обеспечить медицинское обслуживание для всех в качестве основного права человека, например посредством постоянного оказания гуманитарной помощи нуждающимся слоям населения, и в частности беженцам и внутриперемещенным лицам, а также путем проведения совещаний, семинаров или осуществления проектов реабилитации с участием представителей всех сторон.

61. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) обратил внимание на важность обеспечения стабильного проживания населения как на один из основных факторов в деле обеспечения мира и развития в населенных пунктах. Он отметил, что Конференция Хабитат II подтвердила важную роль населенных пунктов в деле осуществления прав человека, в частности права человека на достаточное жилище, право на развитие и на ряд других компонентов в деле обеспечения справедливых условий проживания в населенных пунктах. Среди рекомендаций Повестки дня Хабитат, которые особо выделены в ответе, имеются рекомендации относительно обеспечения права на владение недвижимостью, недопущения выселений, предоставления жилья и основных услуг и создания возможностей получения образования и медицинской помощи для уязвимых групп населения, и в частности для перемещённых лиц.

62. Департамент общественной информации Организации Объединенных Наций (ДОИ) подчеркнул важную роль общественной информации в улучшении понимания широкой общественностью вопросов прав человека и массового исхода, выделяя при этом такие виды деятельности, как производство печатного материала, фильмов, радио- и телевизионных

программ и познавательных радиопередач, а также указал на важное значение сотрудничества с НПО и координации межучрежденческой рекламной деятельности.

63. МОТ привлекла внимание к работе своих контрольных органов, которые рассмотрели вопрос о перемещенных лицах в контексте Конвенции 1957 года о коренном и племенном населении (№ 107) и Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169). ОЭСР отметила проведение совместной оценки чрезвычайной помощи в Руанде, в результате которой был выработан целый ряд рекомендаций относительно всех фаз перемещения. Европейская экономическая комиссия в своем ответе указала на две публикации (одна скоро выйдет в свет), в которых, в частности, рассматривается вопрос миграции из-за вооруженных конфликтов и по этническим и политическим причинам. Она также привлекла внимание к своему изданию "International Migration Bulletin", в котором регулярно рассматриваются вопросы

беженцев и содержатся и анализируются сведения по различным формам международной миграции в регионе ООН/ЕЭК.

64. Организация по наблюдению за осуществлением прав человека представила доклады, выпущенные этой организацией в 1996 году, которые касаются беженцев и свободы передвижения и в которых содержатся рекомендации, имеющие отношение к Мьянме, Содружеству Независимых Государств, Гватемале, Израилю, Швеции, Таджикистану, Турции и Заиру. Иезуитская служба беженцев направила совместное письменное заявление, которое было представлено Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств на ее сорок восьмой сессии и которое касалось бутанских беженцев, проживающих в Непале и Индии (E/CN.4/Sub.2/1996/NGO/1).

В. Рекомендации механизмов по правам человека

65. В течение последнего года многие механизмы по правам человека дали рекомендации, которые, если бы они были выполнены, могли бы сыграть определенную роль в предотвращении насильственных конфликтов и появления других причин случаев массового исхода, а также в обеспечении долгосрочных решений бедственного положения лиц, пострадавших в результате недобровольного перемещения, и в создании устойчивого мира.

66. Комитет по ликвидации расовой дискриминации на своей сорок девятой сессии принял 16 августа 1996 года Общую рекомендацию XXII, касающуюся беженцев и перемещенных лиц на основе этнических критериев. В этой рекомендации указывается на то, что Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации обязывает государства-участники запрещать и ликвидировать расовую дискриминацию, и подчеркивается, в частности, что любые такие беженцы и перемещенные лица имеют право свободно возвращаться в свои родные дома в условиях безопасности, что государства обязаны обеспечивать добровольный характер их возвращения и что перемещенные лица по возвращении имеют право требовать возврата своего имущества или надлежащего возмещения в тех случаях, когда такой возврат невозможен. Комитет также дал ряд рекомендаций по конкретным странам. Например, после рассмотрения восьмого периодического доклада Российской Федерации Комитет рекомендовал, в частности, чтобы были гарантированы права всех жертв конфликта в Ингушетии и Северной Осетии, особенно беженцев. Что касается Бурунди, Комитет в резолюции 1 (49) призвал все бурундийские стороны тесно сотрудничать с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и соседними странами, а также обеспечивать беженцам и перемещенным лицам возможность возвратиться в свои дома добровольно и в условиях безопасности. Комитет далее настоятельно призвал международное сообщество предоставить необходимую финансовую и материально-техническую поддержку процессу репатриации беженцев и перемещенных лиц (см. A/51/18).

67. Среди своих предложений и рекомендаций Комитет по правам ребенка сослался на следующее: включить преподавание прав ребенка в учебную программу подготовки

сотрудников полиции и чиновников иммиграции; предоставить информацию о правах ребенка всем детям-беженцам на их родном языке; принять законодательство о защите прав беженцев, которое отвечало бы соответствующим международным стандартам; провести обзор действующего законодательства и процедур на предмет проверки их соответствия положениям Конвенции; провести тщательный обзор политики, касающейся детей, добивающихся получения убежища в свете положений и принципов Конвенции; осуществлять положения статьи 22 и общие принципы по вопросам, относящимся к защите детей-беженцев, включая процедуры высылки, и заниматься поиском решений, которые не допускали бы случаи высылки, приводящие к разъединению семей; прибегать к лишению детей свободы лишь в качестве крайней меры.

68. Три специальных докладчика, рассматривавших вопросы о положении в области прав человека в районе Великих африканских озер, рекомендовали на своем совещании 18-19 января 1996 года в качестве мер противодействия нарушениям прав человека, являющихся следствием борьбы за политическую и экономическую власть, в ходе которой используется возникшая ранее этническая и региональная разобщенность, в частности принятие мер по созданию правового государства; обеспечение большей представительности национальных этнических групп в вооруженных силах; и осуществление в каждой стране общенационального плана реорганизации административных органов и государственных служб (E/CN.4/1996/69, пункт 17 а)). Они также подчеркнули обязательство всех сторон строго соблюдать основополагающие принципы невыдачи и добровольного возвращения.

69. В своем докладе от 16 сентября 1996 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Заире дал рекомендации, касающиеся, в частности, репатриации, уважения прав человека руандийских беженцев и безопасности внутриперемещенных лиц. Он особо подчеркнул, что операции Верховного комиссара по правам человека должны быть распространены на три страны этого района и что следует направить туда наблюдателей. Напоминая о предложении, сделанном на вышеупомянутом совещании специальных докладчиков, и об их предложении, чтобы Комиссия приняла общую резолюцию по этому району, он предложил, чтобы Комиссия по правам человека провела чрезвычайную сессию (E/CN.4/1997/6/Add.1, пункт 130). Это последнее предложение было поддержано Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди в его докладе Генеральной Ассамблее (A/51/459, пункт 81).

70. По мнению Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии, обеспечение защиты меньшинств является одним из наиболее важных вопросов прав человека на территории бывшей Югославии. В ее специальном докладе по вопросу о меньшинствах (E/CN.4/1997/8) она подчеркнула, насколько важным для поддержания мира является достижение прогресса странами этого региона по вопросам меньшинств. Она отметила, что, поскольку трения между национальными группами и правительствами, ответственными за их благосостояние, послужили причиной войны, неспособность решить проблемы, с которыми сталкиваются

группы меньшинств, в особенности группы меньшинств в образованиях Боснии и Герцеговины, чревата опасностью возобновления конфликта.

71. Вопрос о недопущении новой эскалации гражданского конфликта также лежал в основе рекомендаций, сделанных Представителем Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, после его посещения Таджикистана. В частности, он подчеркнул необходимость обеспечения более широкой и более представительной политической базы внутри законодательной и исполнительной ветвей власти и необходимость укрепления экономики и законности, в том числе путем обеспечения независимости судебной системы, а также защиты и поощрения прав человека, в частности права на жизнь и личную безопасность, свободу передвижения, свободу выражения мнений, недискриминацию и равенство всех перед законом (см. A/51/483/Add.1).

72. Что касается нормативных рамок защиты внутриперемещенных лиц и оказание им помощи, Представитель Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, представил Комиссии по правам человека на его пятьдесят второй сессии подборку и анализ правовых норм (E/CN.4/1996/52/Add.2). Эта подборка и анализ подтверждают, что, хотя действующие правовые нормы обеспечивают в значительной мере защиту внутриперемещенных лиц, по-прежнему существуют важные области, в которых адекватная защита отсутствует. В свете выводов и во исполнение просьбы Комиссии Представитель продолжает разрабатывать соответствующие рамки защиты внутриперемещенных лиц. В настоящий момент он разрабатывает свод руководящих принципов, которые подтвердят и внесут ясность в существующее право и устранят недостатки в правовой защите внутриперемещенных лиц. Хотя в подборке правовых норм основной упор делается на правовые гарантии лиц с того момента, когда началось их недобровольное перемещение, руководящие принципы, в попытке обеспечить всеобъемлющий охват, будут касаться всех фаз перемещения, включая предотвращение, возвращение и реинтеграцию. Этот документ будет также касаться конкретных нужд женщин и детей, перемещенных внутри страны. Представитель выражает надежду, что документ углубит понимание международным сообществом этой проблемы и окажется на практике полезным для правительств, международных учреждений и НПО, занимающихся вопросами обеспечения защиты внутриперемещенных лиц.

73. В докладе г-жи Грасы Машел, эксперта, назначенного Генеральным секретарем для проведения всеобъемлющего исследования последствий вооруженных конфликтов для детей (A/51/3066, приложение и Add.1), содержится раздел главы под названием "Смягчение последствий вооруженных конфликтов для детей", который посвящен вопросам беженцев и перемещенных внутри страны детей. В докладе содержится ряд конкретных рекомендаций по этой проблеме, в том числе рекомендации о необходимости обеспечить выживание и защиту детей, не сопровождаемых взрослыми; о практических мерах защиты от сексуального насилия, дискриминации при поставке чрезвычайной материальной помощи; относительно призыва детей в вооруженные силы; о разработке соответствующих институциональных рамок для удовлетворения нужд детей, перемещенных внутри страны, и о назначении ведущего учреждения в каждой чрезвычайной ситуации в целях защиты и

оказания помощи внутриперемещенным лицам; о поддержке работы Представителя по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, направленной на разработку соответствующих правовых рамок для усиления защиты внутриперемещенных лиц с конкретным упором на удовлетворение особых нужд детей; о поддержке правительств со стороны межправительственных органов и органов и учреждений Организации Объединенных Наций в деле укрепления национального законодательства, а также о необходимости уделять пристальное внимание домашним хозяйствам, главой которых являются дети.

III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

A. Ответы правительств

74. Правительство Маврикия подчеркнуло важное значение положений пункта 5 резолюции 1996/51 Комиссии, касающихся сотрудничества между правительствами, и отметило, что такое сотрудничество следует усилить как на региональном, так и на глобальном уровне в целях решения серьезных проблем, вытекающих из случаев массового исхода беженцев и перемещенных лиц и тем более в случаях грубых нарушений прав человека.

75. Правительство Ирака сообщило о своем сотрудничестве с государствами и международными организациями и о своей поддержке усилий Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, в частности в области прав человека, направленных на то, чтобы установить систему раннего предупреждения с целью не допустить возникновения проблемы массового исхода или заняться ее решением, когда она вызвана такими причинами, как стихийные бедствия или региональные или международные вооруженные конфликты, которые вынуждают население государства прибывать в соседние страны. Кроме того, правительство Ирака подчеркнуло необходимость того, чтобы проблема беженцев и перемещенных лиц оставалась в ее гуманитарном контексте, в соответствии с международным гуманитарным правом, и чтобы она не использовалась как средство достижения политических целей или средств вмешательства во внутренние дела государств, как это в настоящее время происходит в некоторых регионах земного шара.

76. Правительство Кубы подчеркнуло, что для действительного предотвращения случаев массового исхода требуются не просто системы раннего предупреждения и меры по оказанию гуманитарной помощи, а необходима выработка долгосрочных и эффективных решений. Оно отметило, что необходимо предпринять более активные двусторонние и многосторонние усилия, с конкретными обязательствами и эффективными взносами для развивающихся стран, с тем чтобы содействовать осуществлению всех прав человека, и в частности права на развитие.

77. Правительство Мексики сообщило о разработке совместно с правительством Гватемалы и при содействии со стороны УВКБ механизмов сотрудничества в целях содействия репатриации и экономической реинтеграции лиц, желающих вернуться в свои общины.

78. Правительство Ливана в своем ответе подчеркнуло важность развития сотрудничества с ПРООН, Европейским союзом и НПО в вопросах, касающихся возвращенцев. Разработанные проекты касаются мобилизации усилий общин в поддержку процесса возвращения, деятельности в интересах женщин и молодежи, в области образования и здравоохранения, защиты уязвимых групп, разработки проектов, приносящих доход, сельского хозяйства, ремесел, защиты окружающей среды и сельского планирования.

79. Украина и Российская Федерация в своих ответах подчеркнули важность, которую они придают Региональной конференции по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах (Конференция СНГ), которая состоялась в Женеве 30-31 мая 1996 года. Они подчеркнули необходимость выработки новаторских подходов при решении сложных и специфических миграционных потоков, которые происходят в государствах СНГ, и указали на конкретные международные стандарты, которые были разработаны в рамках Программы действий в целях решения проблем, связанных с современными формами недобровольной и принудительной миграции, включая принудительно перемещенных лиц.

80. Российская Федерация отметила, что принятие Программы действий заложило крепкую основу для более активного сотрудничества между государствами и гуманитарными организациями в деле защиты и оказания помощи беженцам и принудительно перемещенным лицам, а также в мобилизации усилий международного сообщества по решению проблем, связанных с принудительными перемещениями населения в постсоветском пространстве. Она заявила, что эта Программа олицетворяет собой консенсус по судебным, институциональным и материальным измерениям процесса миграции в регионе, где меры по ликвидации последствий массового исхода в 90-х годах проводятся наряду с эффективными превентивными мерами. Что касается будущих перспектив, правительство России упомянуло о важности совместных усилий заинтересованных государств и международных организаций и призвало предпринять шаги по совершенствованию стандартов прав человека и защиты меньшинств, по укреплению гражданского общества и национальной гармонии, а также по развитию терпимости и взаимного уважения среди всех слоев населения, - в конечном итоге на благо демократии, верховенства закона и стабильности.

81. В качестве вклада в выполнение рекомендаций Конференции Российская Федерация указала на принятие пояснений к федеральной программе миграции и основ политики государства по вопросам гражданства, а также на принятие целого ряда основных документов по социальным вопросам, как, например, федеральные программы трудоустройства на 1996-1997 годы, основы государственной политики в области семьи и разработка мероприятий по улучшению положения женщин в Российской Федерации.

82. Правительство Украины подчеркнуло особое значение, которое оно придает правам человека в качестве основы миграционной политики Украины. Учитывая, что недостаток ресурсов не позволяет самостоятельно решить проблемы миграции, включая проблемы,

связанные с беженцами и депортированными лицами, правительство подчеркнуло необходимость сотрудничества с международными организациями, и прежде всего с УВКБ и МОМ, и также призвало Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев содействовать осуществлению Программы действий Конференции в рамках его компетенции.

83. Правительство Украины сообщило также о создании украинского министерства по делам национальностей и миграции (в настоящее время Государственный комитет Украины по вопросам национальностей и миграции), а также местных отделов миграционной службы; а также о том, что осуществляются подготовительные мероприятия, связанные с открытием регионального центра по временному размещению беженцев. По его мнению, самые важные задачи в деле разработки государственной политики по вопросам миграции состоят в формулировании основ миграционной политики государства; ускорении принятия миграционного законодательства и создании практического механизма по решению гуманитарных и правовых проблем, стоящих перед мигрантами, а также в координации усилий различных государственных органов и направлении их деятельности в рамках единой государственной миграционной политики.

В. Ответы межправительственных организаций

84. УВКБ далее привлек внимание к Конференции СНГ, а также к недавно предложенным региональным консультациям по вопросам недобровольного перемещения населения в Центральной Азии, Юго-Западной Азии и на Ближнем Востоке. Как представляется, эти новые усилия предпринимаются в контексте предыдущих региональных подходов, которые применялись при решении проблем беженцев в Юго-Восточной Азии и Центральной Америке.

85. УВКБ также отметило продолжающееся сотрудничество и обмен информацией с соответствующим механизмом Комиссии, особо указав на материально-техническую поддержку, обмен информацией и сотрудничество с полевыми миссиями Организации Объединенных Наций по правам человека, что, по его мнению, является важным средством устранения основных причин этой проблемы и неразрывной частью всеобъемлющих решений. В этом контексте оно также указало на тесное сотрудничество с Представителем Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, и упомянуло о разработке полевого руководства на основе его подборки и анализа правовых норм, о которых говорилось выше.

86. Кроме того, УВКБ отметило, что бедственное положение женщин и детей-беженцев оставалось в 1996 году вопросом первостепенной важности. Вопрос о признании уязвимости женщин, особенно в ситуациях массового исхода, в связи с дискриминацией и преследованием по признаку пола и насилием и эксплуатацией по этому признаку, обсуждался на симпозиуме в феврале 1996 года. Что касается детей, УВКБ в сентябре 1996 года выступило спонсором симпозиума по вопросу о несопровождаемых детях.

87. ЮНИСЕФ упомянул о недавно принятом с УВКБ меморандуме о понимании, в котором определялись области сотрудничества, направленного на оказание дополнительной помощи беженцам, возвращенцам, внутриперемещенным лицам и местному населению в странах происхождения. В этом меморандуме указывалось, каким образом ЮНИСЕФ будет продолжать принимать участие в деятельности по конкретным областям, включая проведение психологической оценки детей, травмированных вооруженными конфликтами и насилием, с тем чтобы разработать руководящие принципы ухода за ними и консультирования, программу деятельности, направленную на оказание семьям и общинам поддержки, деятельность в области здравоохранения и организации надлежащего водоснабжения и санитарных услуг, а также совместную деятельность этих двух организаций в пропагандировании Конвенции о правах ребенка и содействии ее осуществлению. Другие виды деятельности включали в себя оказание поддержки и обеспечение ухода за несопровождаемыми детьми, а также поддержки их воссоединению с семьями.

88. ПРООН в своем ответе подчеркнула важность тесного сотрудничества и разработки совместных программ с Верховным комиссаром/Центром по правам человека, содействуя тем самым включению вопросов прав человека в программу помощи Организации Объединенных Наций. В качестве наиболее яркого примера такого сотрудничества ПРООН указала на проекты, направленные на создание более совершенных систем гражданского и уголовного правосудия, что рассматривается в качестве предварительного условия для безопасного возвращения беженцев, а также для недопущения случаев исхода населения в будущем.

89. ПРООН далее подчеркнула, что будет расширена поддержка усилий резидента-координатора в осуществлении совместных межучрежденческих мер реагирования на ситуации, в которых происходят крупномасштабные недобровольные перемещения населения. В ходе удовлетворения нужд внутриперемещенных лиц ПРООН сотрудничала с такими партнерами, как УВКБ, МОМ, МПП, ЮНИСЕФ и Верховный комиссар по правам человека. ПРООН также привлекла внимание к процессу планирования и мобилизации ресурсов, которому содействует резидент-координатор/координатор по вопросам гуманитарной помощи, причем он может оказывать все большую помощь Управлению Верховного комиссара по правам человека в деле включения элементов прав человека в межотраслевые подходы к вопросам удовлетворения нужд внутриперемещенных лиц в чрезвычайной помощи и их нужд, связанных с реинтеграцией.

90. Департамент по гуманитарным вопросам (ДГВ) в своем ответе отметил создание Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК) межучрежденческой целевой группы по вопросам внутриперемещенных лиц, которой руководит и которую обслуживает небольшой секретариат, созданный в ДГВ, и которая призвана оказывать помощь в осуществлении последовательных и комплексных международных мер реагирования на бедственное положение внутриперемещенных лиц. Она выступает в роли первичного межучрежденческого форума для обсуждения и проведения консультаций как по вопросам защиты, так и оказания помощи внутриперемещенным лицам. ДГВ далее подчеркнул свое обязательство укреплять связь между правами человека и массовыми исходами, выступая за

необходимость целостного подхода к вопросам оказания помощи и обеспечения защиты в случаях перемещения населения внутри страны. Упомянутая целевая группа также оказывала помощь Представителю Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, в ходе осуществления им миссий по странам.

91. МККК привлек внимание к симпозиуму, состоявшемуся с 23 по 25 октября 1995 года в Женеве, на котором рассматривались проблемы, связанные с вопросом недобровольного перемещения населения внутри страны. На этом совещании рассматривались правовые аспекты защиты, обеспечиваемой внутриперемещенным лицам, а также работа на местах, с должным учетом необходимости в координации деятельности.

92. ЮНЕСКО подчеркнула свои усилия, направленные на улучшение информированности при принятии решений по вопросам перемещения, отметив, что в апреле 1966 года начал осуществляться проект межвузовского сотрудничества "UNITWIN" по изучению случаев принудительной миграции. Задачи этого проекта состоят в содействии разработке программ преподавания для преподавательского состава и практических работников, в организации обмена преподавателями, в создании необходимых библиотечных фондов в учреждениях, являющихся его участниками, а также в поощрении совместных научных исследований. Деятельность этого проекта включает в себя научные исследования, преподавание и профессиональную подготовку, документацию, общественную информацию и распространение информации, а также разработку и координацию взаимоувязанных программ.

С. Ответы неправительственных организаций

93. Всемирный консультативный комитет друзей (квакеров) (ВККД) в своем ответе указал на особую актуальность резолюции по правам человека для случаев массового исхода людей, поскольку на протяжении ряда лет он пришел к выводу о том, что серьезные нарушения прав человека играют ключевую роль в возникновении недобровольного перемещения людей. ВККД поддержал добавление "пола" к перечню конкретных признаков, на основании которых государства должны воздерживаться от непредоставления людям возможностей пользоваться правами человека, отметив, что такое добавление представляет собой значительный шаг в направлении признания того факта, что преследования в отношении женщин представляют собой отказ в предоставлении им возможностей пользоваться правами человека и являются потенциальной основой для получения статуса беженца. Кроме того, ВККД приветствовал тот факт, что в резолюции Комиссии принимается к сведению резолюция 1995/13 Подкомиссии о "Праве на свободу передвижения", а также подчеркиваются усилия УВКБ и других по обеспечению соблюдения положений о предоставлении сообщений в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев.

94. Далее ВККД отметил, что, хотя доклад служит важным источником собранной информации о проблемах беженцев, связанных с правами человека, его значение было бы еще более весомым, если бы информацию представило большее число правительств и НПО и если бы он заострял свое внимание каждый год на одной или двух ключевых проблемах,

а не пытался сразу охватить все широкие вопросы, о которых говорится в резолюции. И наконец, он отметил, что следует продолжать укреплять отношения между Верховным комиссаром по правам человека и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, поскольку им предстоит играть совместную роль в деле обеспечения защиты прав человека беженцев. В этом отношении высказано предложение в качестве конкретного мероприятия организовать сотрудничество в деле подготовки доклада.

95. Касаясь добровольной репатриации, Международный совет добровольных учреждений (МСДУ) отметил, что следует определить и освоить дальнейшие области сотрудничества между УВКБ и НПО, особенно в том, что касается установления, являются ли условия в стране происхождения достаточно безопасными и стабильными для осуществления программы репатриации.

IV. РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ГОТОВНОСТЬ НА СЛУЧАИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И РЕАГИРОВАНИЕ

96. На протяжении ряда лет отмечалось, что существует необходимость в укреплении готовности на случаи чрезвычайных ситуаций, включая возможности раннего предупреждения и механизмы реагирования.

97. Правительство Украины отметило, что, по его мнению, крайне важно активизировать усилия по принятию превентивных мер в целях установления и устранения основных причин массовых исходов и появления новых потоков беженцев и мигрантов, включая создание эффективного механизма быстрого реагирования и механизма раннего предупреждения на случаи кризисных ситуаций.

98. ДГВ подчеркнул необходимость установления и ликвидации гуманитарных причин и последствий недобровольных перемещений населения посредством систем раннего предупреждения. В этой связи Департамент упомянул о своей деятельности по разработке гуманитарной системы раннего предупреждения (ГСРП), которая была создана для сбора и анализа информации, поступающей из различных источников, с целью распознать потенциальный кризис, который может иметь гуманитарные последствия. В настоящее время его база данных содержит информацию по более чем 100 странам, причем для особо уязвимых районов проводится более тщательный анализ. Информация имеет как количественный, так и качественный параметры и содержит сообщения, поступающие из различных действующих систем раннего предупреждения. ГСРП будет также включать в себя значительную глобальную базу данных по внутриперемещенным лицам, что облегчит реагирование со стороны системы Организации Объединенных Наций и будет оказывать поддержку усилиям по планированию чрезвычайных мероприятий.

99. Признавая, что межучрежденческие консультации по вопросам потенциальных чрезвычайных ситуаций являются крайне важными, ДГВ также собирался возобновить, в рамках деятельности Административного комитета по координации, консультации по вопросам раннего предупреждения о новых потоках беженцев и перемещенных лиц в

качестве шага в направлении установления регулярного межучрежденческого сотрудничества в деле раннего предупреждения и планирования чрезвычайных мероприятий. Что касается координационной работы Секретариата в деле раннего предупреждения, ДГВ, Департамент по политическим вопросам и Департамент операций по поддержанию мира начали осуществлять мероприятия в соответствии с разработанными "Рамками для координации". Эта работа была начата в контексте более многогранной и многофункциональной деятельности по поддержанию мира и миростроительству, в рамках которой три департамента разработали оперативный план действий в целях улучшения координации в планировании и осуществлении сложных операций. Начиная с начала 1996 года каждую неделю собирается небольшая "группа наблюдения" на уровне директоров, которая проводит обзор информации, касающейся раннего предупреждения, с целью обеспечения того, чтобы их департаменты своевременно рассматривали и реагировали скоординированным путем на события, которые могут привести к кризису.

100. ДГВ далее упомянул об Инициативе по подготовке кадров для сложных чрезвычайных ситуаций (СЕТИ), начатой в 1995 году Межучрежденческим постоянным комитетом, которой управляет ДГВ и которая получает поддержку от стран и учреждений в ходе осуществления ими деятельности по расширению возможностей реагирования на чрезвычайные ситуации. Методы наблюдения за осуществлением прав человека включены в материалы по профессиональной подготовке.

101. УВКБ упомянуло о том, что оно продолжает разрабатывать свои информационные базы данных, совокупно известные как система REFWORLD, которые сейчас имеются на КД-ПЗУ. Эта система обновляется каждые шесть месяцев и позволяет иметь доступ к самому свежему аналитическому материалу, относящемуся к ситуациям по странам, которые являются нестабильными или в которых может возникнуть массовое недобровольное перемещение населения. Таким образом, Управление продолжает вносить свой вклад в укрепление практических и эффективных механизмов раннего предупреждения, определения возможного массового исхода, а также в поиск возможных решений коренных причин такого перемещения.

102. МПП сообщила об укреплении своей готовности на случаи чрезвычайных ситуаций и механизма реагирования, о проведении оценки и составлении схем уязвимости, сотрудничестве систем раннего предупреждения, планировании мероприятий на случай чрезвычайных ситуаций, о вкладах в организации мер немедленного реагирования, таких, как внутренние и внешние резервы для специализированного консультирования и поставки оборудования, о стратегических запасах продовольствия и оборудования, пакетах услуг, усовершенствованной оценке управления чрезвычайными ситуациями и улучшенных планировании, процедурах и системах.

103. ЮНИСЕФ упомянул о меморандуме о понимании, подписанном с УВКБ, о котором говорилось выше и который расширит сотрудничество между двумя учреждениями, в частности в готовности на случаи чрезвычайных ситуаций и в реагировании на особые нужды женщин и детей, в порядке признания постоянной обязанности ЮНИСЕФ

предоставлять в сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и международным сообществом помощь в чрезвычайных ситуациях беженцам и перемещенным женщинам и детям, особенно тем, кто проживает в районах, пострадавших от войны и стихийных бедствий.

104. МККК указал, что, поскольку в большинстве случаев недобровольные перемещения населения вызываются вооруженными конфликтами, а этот вопрос входит в его мандат, МККК имеет прямое отношение к проблемам, касающимся массового исхода. Отмечая, что неукоснительное соблюдение норм гуманитарного права помогло бы в значительной степени избежать перемещения и привело бы к значительному сокращению числа беженцев и внутриперемещенных лиц, МККК подчеркнул, что соблюдение Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним представляет собой эффективный инструмент в деле предотвращения исхода населения. Следовательно, крайне важно, чтобы государства, а также другие стороны вооруженного конфликта предприняли усилия, направленные на более строгое применение норм гуманитарного права. МККК напомнил об обязательстве государств обеспечить знание Женевских конвенций и Протоколов к ним в их вооруженных силах и предпринять меры по содействию их осуществлению на национальном уровне.

105. ВККД, касаясь системы раннего предупреждения, подчеркнул в своем ответе, что, как известно, регулярно собирается огромный объем ценной информации и проводится ее анализ, однако проблема заключается в том, что вслед за этим предпринимается очень мало или не предпринимается вообще никаких практических шагов.

v. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

106. Со времени вступления в должность Верховный комиссар по правам человека придерживается целостного подхода к вопросу защиты и поощрения прав человека. Все больше утверждается мнение о том, что проблемы прав человека представляют собой один из наиважнейших элементов на всех стадиях перемещения населения и что их защита и поощрение должны являться неотъемлемым элементом в деле предотвращения, смягчения и урегулирования ситуаций недобровольного перемещения. Имея это в виду, Верховный комиссар по правам человека разработал различные стратегии осуществления на местах прав человека не только для целей урегулирования ситуаций обширных и неожиданных возникновений массовых нарушений прав человека, но и для того, чтобы нарушения прав человека не повторялись или чтобы они не стали серьезными и широко распространенными. И действительно, вопросы предотвращения заняли центральное место в деятельности международного сообщества, поскольку международное сообщество видит, как годы усилий по развитию моментально пропадают даром в результате возникновения серьезных нарушений прав человека.

107. Как показали многие ситуации, в свете важности информации о правах человека для раннего предупреждения, характер, уровень и масштабы нарушений прав человека указывают на состояние политической безопасности в данном месте. В этой связи Верховный комиссар по правам человека предпринял шаги по расширению возможностей

распознавать и действовать в случаях потенциальных и назревающих кризисных ситуаций. В ходе текущей перестройки Центра по правам человека особое внимание уделяется улучшению системы информации. В этом отношении деятельность по раннему предупреждению будет осуществляться новым подразделением, которое создано для проведения исследований и анализов в целях оказания поддержки дальнейшей разработке политики, а также для информационного обслуживания механизма Организации Объединенных Наций по правам человека.

108. Кроме того, Верховный комиссар по правам человека на протяжении ряда лет принимал активное участие в осуществлении межучрежденческого сотрудничества в деле создания и совершенствования надежной и эффективной системы раннего предупреждения. В рамках деятельности Специальной рабочей группы АКК по раннему предупреждению о новых потоках беженцев и перемещенных лиц он предоставлял информацию по конкретным странам до тех пор, пока весной 1995 года не был прерван консультативный процесс. Он также принимал участие в усилиях по улучшению методологии оценки имеющейся информации, оказывая помощь в составлении исчерпывающего перечня факторов, характеризующих ситуации, чреватые конфликтами. Аналогичная информация предоставлялась для развития ГСРП. Верховный комиссар по правам человека приветствует вышеупомянутые усилия, направленные на создание междепартаментских рамок для координации, и он готов оказывать поддержку и принимать участие в этом инициативном мероприятии.

109. Несомненно, ценность раннего предупреждения зависит от того, какие конкретные действия за этим последуют, которые могут, в зависимости от обстоятельств, преследовать как краткосрочные, так и долгосрочные цели. Нарушения прав человека, если их не остановить, несомненно ведут к упадку и развалу гражданского общества. В таких ситуациях предусматриваются более конкретные акции с целью устранить коренные причины таких нарушений. Для того чтобы предупреждение конфликтов могло основываться на динамичном анализе положения в области прав человека и на связанных с этим вопросах, в соответствующих ситуациях должно быть обеспечено надлежащее присутствие на местах. Кроме того, во многих случаях само присутствие на местах сотрудников по правам человека помогает снижать напряженность в стране и сокращает нарушения прав человека на критической стадии. Среди инициативных мероприятий более долгосрочного плана превентивные действия в области прав человека, направленные на укрепление и поддержание законности и основ государства в соответствии с международно принятыми стандартами в области прав человека, могут действительно помочь избежать социальных взрывов, падений правительств и крушений государственных институтов или внутренних или международных конфликтов. Это в свою очередь представляет собой важный элемент предотвращения потоков беженцев и перемещенных лиц, а также массовых исходов населения.

110. Именно с этой целью в июне 1994 года в Бужумбуре было открыто бюро по правам человека для осуществления технического сотрудничества по вопросам правосудия, средствам массовой информации, образования и профессиональной подготовки для

представителей различных слоев бурундийского общества. С самого начала было сочтено также необходимым осуществлять наблюдение в стране путем присутствия на местах, и оказалось возможным постепенно разместить наблюдателей по правам человека, число которых в настоящее время насчитывает девять человек, задачи которых состоят в предотвращении и сдерживании нарушений прав человека и межэтнического насилия, а также в создании климата мира, доверия и терпимости среди членов общества. К сожалению, недостаток финансовых средств серьезно задержал начало деятельности и не дал возможности бюро довести планируемую численность его полевых сотрудников до 35 человек.

111. Помимо осуществления превентивных мер Верховный комиссар предпринимает усилия, направленные на выработку долгосрочных решений, как, например, попытки создать атмосферу, благоприятную для возвращения в постконфликтные общества посредством проведения инициативных мероприятий, таких, как восстановление судебной системы, создание национальных институтов, способных защищать права человека, разработка широких программ обучения правам человека, а также укрепление местных неправительственных организаций. Такие мероприятия не только создадут доверие, необходимое для поощрения возвращения беженцев домой, но также, в конечном итоге, позволят осуществлять устойчивое восстановление и развитие.

112. Руанда представляет собой наглядный пример многогранного подхода к вопросу осуществления прав человека на местах. Полевая операция по правам человека в Руанде (ПОПЧР) придерживается трехступенчатого подхода в вопросе о создании доверия с целью последующего достижения национального примирения, которое включает в себя проведение расследования случаев геноцида, наблюдение за положением в области прав человека и предоставление технической помощи в отправлении правосудия и обучении правам человека. В этом контексте ПОПЧР продолжает сохранять весомое присутствие сотрудников по правам человека на местах по всей стране, которые следят за существующим положением в области прав человека и сообщают о нем. В условиях постгеноцидного восстановления в Руанде действительно крайне необходимо продолжать пристально следить за положением в области прав человека. Несомненно, атмосферу доверия и прочный мир можно построить лишь при условии полного соблюдения прав человека и обеспечения законности. Создание доверия остается первоочередной задачей ПОПЧР и является одним из важнейших элементов содействия решению кризиса беженцев, который поразил этот регион. Что касается процесса репатриации и расселения, ПОПЧР продолжает играть важную роль и она тесно сотрудничает с УВКБ в соответствии с меморандумом о понимании, достигнутом между УВКБ и ПОПЧР, и она пытается добиться того, чтобы основные права человека гарантировались на всех стадиях возвращения, расселения и реинтеграции (см. A/51/478, приложение).

113. Верховный комиссар также уделяет особое внимание вопросам возвращения и реинтеграции лиц, перемещенных в другие страны, где у него присутствуют на местах сотрудники по правам человека. Помимо деятельности, осуществляемой в Бурунди и Руанде, он в настоящее время осуществляет деятельность на местах в бывшей Югославии,

Камбодже и Малави, и недавно он открыл бюро в Заире и Абхазии/Грузии и в настоящее время осуществляет подготовительную работу по установлению присутствия на местах в Колумбии.

VI. ПРИСОЕДИНЕНИЕ ГОСУДАРСТВ К МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРАМ О БЕЖЕНЦАХ И О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

114. В первые десять месяцев 1996 года было зарегистрировано 23 новых присоединения к международным договорам. Два государства присоединились к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и четыре – к Международному пакту о гражданских и политических правах, доведя, таким образом, общее число государств-участников до 135 и 136, соответственно; два государства присоединились к Факультативному протоколу к последнему из упомянутых пактов, и теперь число государств-участников стало 89, а число государств – участников второго Факультативного протокола составляет 29; два государства присоединились к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и теперь общее число государств – участников этой Конвенции достигло 148; три новых государства присоединились к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и теперь общее число государств – участников этой Конвенции составляет 154; семь государств присоединились к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и общее число государств – участников этой Конвенции составляет 100; два государства присоединились к Конвенции о правах ребенка, доведя тем самым общее число государств-участников до 187; и одно государство присоединилось к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, и теперь участниками этой Конвенции являются семь государств. В порядке выполнения одной из своих обязанностей Верховный комиссар по правам человека способствовал присоединению к этим международным договорам о правах человека, и он активизировал разъяснительную работу и профессиональную подготовку в области прав человека для правительственных чиновников, включая руководящие военные и полицейские кадры.

115. В своем ответе УВКБ отметило, что в 1996 году два государства присоединились к Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года о статусе беженцев, и теперь общее число государств – участников одного или двух этих договоров составляет 132. Оно далее заметило, что благодаря резолюциям Генеральной Ассамблеи и Исполнительного комитета, а также признанию того факта, что безгражданство может вести к массовому перемещению, УВКБ в 1996 году разработало "Информационный пакет и пакет о присоединениях: Конвенция 1954 года о статусе апатридов и Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства".

VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

116. Проблема массового исхода продолжает оставаться в центре внимания мирового сообщества. Можно проследить несколько значительных тенденций. Прежде всего отмечается общее признание многогранности и сложности проблем, стоящих перед теми, кого затронуло перемещение, и соответствующей необходимости в разработке многогранного, всеобъемлющего реагирования. В этой связи предпринимаются усилия по выработке последовательного системного подхода, что нашло свое отражение, в частности, в принятии резолюции 1995/56 ЭКОСОС, которая преследует цель ликвидировать изъяны в существующей системе реагирования на нужды жертв в чрезвычайных ситуациях. С целью обеспечить предсказуемость и провести четкое распределение задач ряд учреждений разработали также меморандумы о понимании как на уровне всей системы, так и на уровне конкретных стран.

117. Другая важная тенденция просматривается во все возрастающей роли региональных организаций. Региональный подход зачастую является необходимым, особенно в контексте передвижений населения, поскольку массовые исходы редко когда затрагивают лишь одну страну в отдельности. Региональные организации часто могут приспособить глобальные стратегии и стандарты к местным условиям и в то же время выступить с новаторскими подходами к проблемам, стоящим перед международным сообществом в целом. Конференция СНГ является ярким примером потенциальной полезности разработки концептуальных и практических рамок решения всеобъемлющим и целостным образом проблемы недобровольного перемещения населения. Верховный комиссар по правам человека удовлетворен тем, что правам человека отведено важное место в Программе действий, и он приветствует исчерпывающий характер документа как в плане самых разнообразных превентивных, смягчающих и ориентированных на поиск решений инициативных мероприятий, так и в плане включенных в него категорий лиц, затронутых этой проблемой. Верховный комиссар настоятельно призывает правительства-доноры и заинтересованные страны уделять первоочередное внимание его выполнению, и он обещает оказывать поддержку этому процессу в рамках своей деятельности, как он это делал в ходе подготовительного процесса и проведения самой Конференции.

118. Невзирая на указанные позитивные события, остается нерешенным целый ряд проблем. Несмотря на то, что совместные мероприятия могут в значительной степени расширить помощь и защиту для перемещенного населения, по-прежнему ощущается необходимость в международных усилиях, которые выходили бы за рамки существующей системы реагирования *ad hoc*, особенно в том что касается внутривосприимчивых лиц. Кроме того, следует продолжать дальнейшее укрепление сотрудничества между международными учреждениями и включение стандартов по правам человека в их соответствующие планы работы. Это особенно важно, учитывая тот факт, что в случае с перемещенным населением основной упор в нынешних межучрежденческих совместных усилиях зачастую делается на оказание чрезвычайной помощи, а не на обеспечение

защиты; так, например, миссии по оценке потребностей очень редко включают в свой состав профессионалов в области прав человека.

119. Следует далее напомнить, что наилучшее решение заключается в предотвращении. С этой целью следует активизировать или возобновить межучрежденческие усилия по раннему предупреждению – деятельность, в которой Верховный комиссар должен принимать самое активное участие. Помимо этого, следует уделять более пристальное внимание мобилизации усилий по реагированию по получении сигналов раннего предупреждения. С тем чтобы достичь этого, сигналы раннего предупреждения следует сопровождать рекомендациями соответствующим органам по принятию решений о надлежащих превентивных или смягчающих шагах. Кроме того, с целью обеспечить системное всеобъемлющее реагирование было бы полезным, если бы программа Организации Объединенных Наций в области прав человека являлась частью деятельности, осуществляемой на регулярной основе в рамках Межучрежденческого постоянного комитета.

120. Полученные ответы ясно свидетельствуют о постоянном росте числа внутренних конфликтов, зачастую связанных с этническими бедами, являющимися первопричиной явления массового перемещения. В этой связи ощущается необходимость в разработке международных, региональных и национальных механизмов по предотвращению этнических конфликтов или по направлению их в приемлемое, менее разрушительное русло. Более того, особое внимание следует уделять защите и поощрению прав меньшинств и программам примирения. Кроме того, из полученных ответов видно, что мирные жители все чаще становятся жертвами этих конфликтов и специально используются в качестве инструмента ведения войны. Чтобы содействовать осуществлению международных стандартов по правам человека и гуманитарного права, необходимо предпринять дополнительные усилия по повышению требований отчетности на национальном и международном уровнях. Создание международных уголовных трибуналов для бывшей Югославии и Руанды является обнадеживающими первоначальными шагами в этом направлении, а также важными компонентами процесса, ведущего к миру и примирению.

121. Следует также напомнить, что после того, как достигнуто политическое урегулирование, начинается трудный период строительства устойчивого мира. Несомненно, постконфликтное восстановление идет дальше материальной помощи, и приходится заниматься вопросами создания судебной системы, миростроительства и учреждения институтов государства, с тем чтобы восстановление было устойчивым и содействовало возвращению и реинтеграции перемещенного населения. Задача первостепенной важности в постконфликтных обществах состоит в том, чтобы всеобъемлющим образом решить вопросы примирения, включая вопросы прав человека и законности, а также вопросы реинтеграции перемещенных лиц для того, чтобы создать необходимую атмосферу для устойчивого мира и развития.

122. И наконец, хотя различные фазы перемещения все чаще рассматриваются как образующие неразрывное целое на концептуальном уровне, следует признать, что большая часть ресурсов и внимания уделяется реагированию в чрезвычайных ситуациях. Что

касается предупреждения, то, несмотря на признание того факта, что предупреждение с финансовой точки зрения является выгодным мероприятием, а также выгодным и в том плане, что избавляет человека от страданий, и что по этим причинам ему следует оказывать первоочередное внимание, вышеуказанное не нашло свое отражение при соответствующем распределении средств на такие инициативы. Аналогичным образом возросшие усилия по обеспечению плавного перехода от чрезвычайного положения к процессу оказания помощи на цели развития зачастую тормозятся и задерживаются из-за нехватки средств и отсутствия заинтересованности со стороны доноров. По этой причине следует уделять внимание более сбалансированному подходу к вопросу использования всех возможностей предотвращения и урегулирования кризиса перемещения и соответствующим образом распределять ресурсы.
