



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1997/55
9 January 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят третья сессия

Пункты 8 с) и 10 предварительной повестки дня

ВОПРОС О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА ВСЕХ ЛИЦ, ПОДВЕРГАЕМЫХ ЗАДЕРЖАНИЮ
ИЛИ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ В КАКОЙ БЫ ТО НИ БЫЛО ФОРМЕ

ВОПРОС О НАСИЛЬСТВЕННЫХ ИЛИ НЕДОБРОВОЛЬНЫХ ИСЧЕЗНОВЕНИЯХ

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В ЛЮБОЙ В ЛЮБОЙ
ЧАСТИ МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ ЗАВИСИМЫХ
СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ

Специальная процедура в отношении лиц, пропавших без вести,
на территории бывшей Югославии

Доклад, представленный г-ном Манфредом Новаком, экспертом - членом
Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям,
ответственным за специальную процедуру, в соответствии
с резолюцией 1996/71 Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Сокращения		4
Введение	1 - 6	5
I. МАНДАТ И МЕТОДЫ РАБОТЫ	7 - 10	7
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭКСПЕРТА	11 - 73	8
A. Поездки и консультации	11	8
B. Сообщения по конкретным случаям, касающимся пропавших без вести лиц	12 - 17	8
C. Координация работы с другими соответствующими учреждениями, действующими в Боснии и Герцеговине	18 - 48	10
D. Мобилизация средств	49 - 52	19
E. Содействие проведению эксгумаций	53 - 73	20
III. ПРОБЛЕМА ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦ В ХОРВАТИИ	74 - 85	27
IV. ПРОБЛЕМА ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ	86 - 103	31
A. История вопроса	86 - 90	31
B. Число лиц, пропавших без вести	91 - 97	32
C. Даты и места исчезновений	98 - 103	35

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
V. КОРЕННЫЕ ПРИЧИНЫ ИСЧЕЗНОВЕНИЙ	104 - 106	37
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	107 - 123	38

Приложения

- I. Карта Республики Хорватии и Республики Боснии и Герцеговины
- II. Программа судебно-медицинских мероприятий в целях содействия установлению судьбы лиц, пропавших без вести, в бывшей Югославии: бюджетное предложение (12 месяцев)

Сокращения

AMVD	База данных ante-mortem
АСИБ	Ассоциация содействия Институту им. Людвиг Больцмана
СРЮ	Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория)
ХСО	Хорватские силы обороны
СБХ	Силы боснийских хорватов
МКЛПБ	Международная комиссия по лицам, пропавшим без вести, в бывшей Югославии
МККК	Международный комитет Красного Креста
МТБЮ	Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии
СВС	(Многонациональные военные) Силы по выполнению Соглашения
СМПС	Специальные международные полицейские силы
ЮНА	Югославская народная армия
ЦПР	Центр по разминированию (Организация Объединенных Наций)
УВП	Управление Высокого представителя
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ВПЧ	Организация "Врачи за права человека"
СПС	(Многонациональные военные) Силы по стабилизации
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
МООНБГ	Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине
ЮНПА	Зоны безопасности под эгидой Организации Объединенных Наций
ВАООНВС	Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема
СООНО	Силы Организации Объединенных Наций по охране

Введение

1. Прошло более года после прекращения вооруженного конфликта в Боснии и Герцеговине и после подписания Основного соглашения по Восточной Славонии, а также Дейтонского соглашения о мире в Боснии и Герцеговине, и теперь повседневная жизнь, похоже, постепенно нормализуется даже в тех районах бывшей Югославии, которые наиболее пострадали от войны и политики "этнической чистки". 21 июня 1996 года Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Словонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС) заявила о том, что демилитаризация этого региона успешно завершена. 23 августа 1996 года было подписано Соглашение о нормализации отношений между Республикой Хорватией и Союзной Республикой Югославией (СРЮ), а 14 сентября 1996 года в Боснии и Герцеговине были проведены выборы, которые были оценены как справедливые и свободные Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). 1 октября 1996 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в своей резолюции 1074 (1996) отменил экономические санкции в отношении СРЮ и Республики Сербской. В настоящее время ведется работа по восстановлению экономики региона, и международное сообщество постепенно готовится к свертыванию своего присутствия здесь.

2. В то же время всю правду об ужасных преступлениях против человечности, совершенных в период с 1991 по 1995 год, скрывать более нельзя. Все еще трудно поверить в то, что, спустя ровно 50 лет после зверских, массовых уничтожений людей нацистами, Европа стала ареной еще одной волны геноцида, виной чему явилась похожая идеология, основанная на национализме, расовой и религиозной ненависти и одержимости идеей создания "этнически чистых" государств. В то время как международное сообщество пассивно взирало на происходящее, политика систематического проведения операций по "этнической чистке", планировавшихся и осуществлявшихся националистически настроенными политиками, военными и военизированными формированиями, а также гражданскими лицами, которые сами были жертвами расистской пропаганды, привела к массовому исходу более чем 2 млн. беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, к гибели более чем 200 000 человек, к разрушению хозяйства громадных территорий этого региона и к поистине ужасающим преступлениям: пыткам, систематическим изнасилованиям и аналогичным проявлениям варварства. Подавляющее большинство жертв второй волны геноцида в Европе за XX столетие составили гражданские лица мусульманского происхождения.

3. На этом фоне явление исчезновений людей (а в Боснии и Герцеговине и в Хорватии все еще числятся пропавшими без вести 25 000 человек) представляется малозначимым. Однако, если рассматривать эту цифру в контексте примерно 50 000 случаев исчезновений людей более чем в 60 странах в различных частях мира, которые были зарегистрированы Рабочей группой Организации Объединенных Наций по насильственным или недобровольным исчезновениям начиная с 1980 года, напрашивается вывод о том, что в настоящее время число случаев исчезновений людей, которые были зарегистрированы, но остаются невыясненными, в бывшей Югославии является одним из самых высоких в мире.

4. Кроме того, как показывает опыт других стран, столкнувшихся с феноменом исчезновения людей, решение проблемы лиц, пропавших без вести, является одним из важнейших предварительных условий примирения и установления прочного мира, основанного на справедливости. Мы не в состоянии изменить того, что произошло в прошлом. Однако семьи пропавших без вести людей имеют законное право узнать правду и воссоединиться со своими родными, если те живы, либо получить их прах, если они погибли. Они имеют также право на компенсацию и право достойно похоронить своих скончавшихся родственников. И наконец, они имеют право требовать привлечения к суду тех, кто в первую очередь виновен в исчезновениях, пытках или произвольных казнях их родных.

5. Нет никаких сомнений, что те, кто первым начал разжигать расовую и религиозную ненависть, и те, кто развязал войну и проводил "этническую чистку", несут главную ответственность за все вызванные этим страдания. Но гражданское население, и в частности семьи пропавших без вести, явно склонны винить международное сообщество, и прежде всего своих собратьев-европейцев, за то, что они их не защитили. В наше время – время всеобщего консенсуса в понимании того, что международная защита людей от грубых и систематических нарушений их основных прав человека более не расценивается как нарушение суверенитета и вмешательство во внутренние дела государства, мы должны также признать юридическую, моральную и политическую ответственность международного сообщества, и прежде всего влиятельных государств региона, за предотвращение актов геноцида и за защиту населения от других грубых и систематических нарушений прав человека. Мы должны признать, что, несмотря на многие принятые меры, преследующие благие цели, международное сообщество – и особенно европейцы – не выполнили своего долга по отношению к народу бывшей Югославии. Поскольку прошлого не изменить, в настоящее время все усилия следует направить на уменьшение страданий тех, кто пережил геноцид. Помочь семьям пропавших без вести в их отчаянных попытках узнать правду – вот лишь малая толика того, что международное сообщество, при наличии политической воли, могло бы легко сделать. Дейтонское мирное соглашение и другие соответствующие источники международного права обеспечивают достаточную правовую основу для практических действий. Чтобы добиться этого, нам нужна лишь политическая воля и необходимые финансовые ресурсы.

6. В настоящем докладе, который является третьим докладом по специальной процедуре в отношении лиц, пропавших без вести, в бывшей Югославии ^{1/}, описывается деятельность эксперта за рассматриваемый период и анализируется положение, связанное с проблемой пропавших без вести лиц, а также феномен исчезновений людей в Хорватии и в Боснии и Герцеговине. В прошедшем году эксперт сосредоточил свое внимание прежде

^{1/} Первый доклад содержится в документе E/CN.4/1995/37, второй – в документе E/CN.4/1996/36.

всего на положении в Боснии и Герцеговине. В основе этого решения лежал ряд факторов. Во-первых, по-прежнему неконструктивная позиция правительства СРЮ создавала серьезные препятствия для его усилий по установлению судьбы пропавших без вести людей в Хорватии; во-вторых, ввиду сложившейся политической ситуации потребность в содействии розыску таких лиц, в подготовке эксгумаций и в создании координационных механизмов в Боснии и Герцеговине представлялась более острой, чем в Хорватии; и наконец, избрание эксперта в состав Палаты по правам человека по Боснии и Герцеговине Комитетом министров Совета Европы обеспечило ему возможности для регулярных поездок в Боснию и Герцеговину.

г. МАНДАТ И МЕТОДЫ РАБОТЫ

7. С учетом экстраординарного – как с качественной, так и с количественной точки зрения – характера проблемы пропавших без вести лиц на территории бывшей Югославии и ввиду того, что мандатом Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям не охватываются случаи, связанные с международными вооруженными конфликтами, Комиссия по правам человека в 1994 году учредила специальную процедуру в качестве совместного мандата Специального докладчика по вопросу о положении в области прав на территории бывшей Югославии и Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям. В качестве эксперта, отвечающего за специальную процедуру, был назначен г-н Манфред Новак. В 1995 году в своей резолюции 1995/35, озаглавленной "Специальная процедура в отношении лиц, пропавших без вести на территории бывшей Югославии", Комиссия по правам человека преобразовала специальную процедуру в независимый мандат. Следует отметить, что это – первый мандат, утвержденный Комиссией по правам человека, который носит одновременно специфически страновой и тематический характер. В основе мандата лежит гуманитарный, необвинительный подход; его главная цель – выяснение судьбы тысяч пропавших без вести лиц в бывшей Югославии и, тем самым, уменьшение страданий их родных и близких.

8. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1996/71 продлила на один год мандат эксперта по специальной процедуре и предложила ему представить доклад пятьдесят третьей сессии Комиссии. В то же время Комиссия уточнила мандат эксперта, обратившись к нему с просьбой наладить координацию своих усилий с другими международными органами и представителями на местах, подготовить всесторонний план, касающийся вскрытия мест массовых захоронений и проведения эксгумаций, а также взять на себя функции по мобилизации надлежащей поддержки, включая финансовую помощь, для решения этих задач.

9. В настоящем докладе описывается деятельность эксперта в период после прекращения вооруженного конфликта в Боснии и Герцеговине и заключения Дейтонского соглашения и в период развертывания деятельности ВАООНВС. В этой связи устоявшиеся методы работы

пришлось адаптировать к реальностям новой ситуации в этом регионе. Вплоть до конца 1995 года специальная процедура по существу использовалась в качестве канала связи между неправительственными организациями или родственниками жертв (вне зависимости от того, являются ли такие жертвы комбатантами или гражданскими лицами) и теми силами, которые, как предполагается, несут ответственность за их исчезновение, в целях выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц (см. E/CN.4/1995/37). Большая часть работы заключалась в направлении письменных сообщений, в проведении консультаций в Женеве и в использовании возможностей местных отделений Верховного комиссара, занимающихся вопросами прав человека; сам же эксперт выезжал на места лишь несколько раз.

10. В течение рассматриваемого периода расстановка акцентов при осуществлении мандата значительно изменилась. Эксперт проводил много времени на местах, с тем чтобы лично координировать свою деятельность с действиями других международных органов и представителей, участвовать во всех соответствующих встречах, регулярно вести переговоры со сторонами, а также содействовать проведению эксгумаций и осуществлять наблюдение за этим процессом. Кроме того, он придавал большое значение необходимости мобилизации средств для всеобъемлющей программы судебно-медицинских мероприятий.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭКСПЕРТА

A. Поездки и консультации

11. Начиная с марта 1996 года эксперт ежемесячно проводил в регионе, и в первую очередь в Сараево, от одной до двух недель. Он регулярно встречался с представителями правительств, неправительственных организаций, с родственниками пропавших без вести лиц и с представителями международного сообщества. Он участвовал в ежемесячных совещаниях Рабочей группы по без вести пропавшим, действующей под руководством Международного комитета Красного Креста (МККК), Группы экспертов по эксгумациям и без вести пропавшим, а также других органов, занимающихся ведением переговоров, посредничеством и координацией. Он активно посещал оба образования на территории Боснии и Герцеговины и совершил несколько коротких поездок в Хорватию (Загреб, а также одна поездка в Вуковар и Осиек).

B. Сообщения по конкретным случаям, касающимся пропавших без вести лиц

12. В течение рассматриваемого периода через неправительственные организации и местные отделения механизмом специальной процедуры были получены сообщения в общей сложности о 3 058 случаях, которые были рассмотрены, обработаны и препровождены властям, предположительно несущим за них ответственность. Исходя из принципа разделения труда с МККК (см. пункты 33-36), большинство запросов на розыск пропавших без вести было передано экспертом в МККК.

13. Хотя правительство СРЮ официально признало ответственность за случаи исчезновений людей, происшедшие в 1991 году во время вооруженного конфликта между Югославской народной армией (ЮНА) и хорватскими силами, оно не представило ни одного ответа на сообщения о случаях исчезновений людей, которые были препровождены ему экспертом за прошедшие годы. В течение рассматриваемого периода правительству СРЮ была направлена информация еще о 128 случаях, касающихся пропавших без вести лиц хорватского происхождения. Большинство этих случаев произошло в 1991-1992 годах, и в этой связи ответственность за них, как предполагается, несут ЮНА и сербские военизированные формирования. На этот раз сообщения были возвращены эксперту со следующей припиской компетентного должностного лица правительства:

"Имею честь проинформировать Вас о том, что в вопросе пропавших без вести лиц Союзная Республика Югославия в течение уже довольно длительного времени активно сотрудничает с компетентными органами Республики Хорватии, и именно по этой причине я возвращаю Вам направленные мне Вами формуляры".

14. Сообщения о двух случаях были препровождены президенту Федерации Боснии и Герцеговины. Они касались одного хорвата и одного серба, которые, по полученной информации, были похищены в 1993 году хорватскими силами обороны (ХСО).

15. Информация о двух случаях была препровождена правительству Боснии и Герцеговины по процедуре безотлагательных действий. Эти сообщения касались двух этнических сербов, исчезнувших в 1996 году между Добрине и Трново на участке дороги, контролировавшемся силами Федерации. Этому же правительству были препровождены сообщения еще о 21 случае, из которых два касались этнических сербов, которые, как утверждается, исчезли в 1992 и 1995 годах. Остальные случаи касались этнических хорватов, которые, как сообщается, пропали без вести в Бугойно в 1993 году и за исчезновение которых ответственность, как предполагается, несет правительство вместе с местными властями. Сообщается, что эти лица были насильственно доставлены в центр задержания "Прусац" и на стадион "Искра". Затем оттуда они были переведены в неизвестное место.

16. Правительству Хорватии был препровожден список с именами 2 925 лиц сербского происхождения, за исчезновение которых, как предполагается, несут ответственность хорватские силы. В список включены имена ряда лиц, которые, как сообщается, исчезли во время вооруженного конфликта в 1991 году. Большинство же составляют лица, которые, как сообщается, пропали без вести в 1995 году после операций "Бросок" и "Буря".

17. За рассматриваемый период ни от одного из вышеуказанных правительств не было получено ни одного сообщения по случаям исчезновения людей, которые были доведены до их сведения. Таким образом, эксперт, отвечающий за специальную процедуру, не может сообщить о судьбе и местонахождении соответствующих лиц.

С. Координация работы с другими соответствующими учреждениями, действующими в Боснии и Герцеговине

18. Со вступлением в силу Дейтонского мирного соглашения 14 декабря 1995 года задача розыска пропавших без вести лиц в Боснии и Герцеговине, как и многие другие гуманитарные и правозащитные задачи, фактически превратилась в область совместных усилий сторон и различных международных организаций. В этой связи Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека в своей резолюции 1996/71 (пункт 34) обратилась к эксперту с просьбой координировать свои усилия с другими международными органами и потребовала от всех сторон полного сотрудничества с ним. Помимо того, что эксперту оказывали поддержку Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, персонал полевой операции Организации Объединенных Наций по правам человека в бывшей Югославии и Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), эксперт работал в тесном сотрудничестве с высокопоставленными представителями правительства Боснии и Герцеговины, Федерации Боснии и Герцеговины (мусульманская и хорватская стороны), Республики Сербской и, в частности, с представителями учреждений и организаций, которые описываются ниже.

19. Государственная комиссия Боснии и Герцеговины по розыску пропавших без вести лиц. Этот официальный орган правительства Боснии и Герцеговины, который вместе с мусульманской стороной Федерации фактически представляет интересы боснийских мусульман в Рабочей группе по без вести пропавшим, действующий под руководством МККК, все еще ведет список без вести пропавших лиц, в котором фигурируют 26 887 имен, из них 98% – боснийские мусульмане.

20. Бюро по обмену пленными и делам без вести пропавших лиц хорватской стороны Федерации Боснии и Герцеговины. Вместе с силами боснийских хорватов (СБХ) это Бюро представляет хорватскую сторону Федерации в Рабочей группе по без вести пропавшим, действующей под руководством МККК. По состоянию на 13 декабря 1996 года, в списке, составленном этим Бюро, содержались фамилии 651 боснийского хорвата, которые пропали без вести во время вооруженного конфликта с силами боснийских сербов, а также 218 боснийских хорватов, пропавших без вести во время вооруженного конфликта с боснийской армией.

21. Государственная комиссия Республики Сербской по обмену военнопленными и делам пропавших без вести лиц. Вместе с бывшим министром здравоохранения Республики Сербской эта Комиссия представляет интересы боснийских сербов в Рабочей группе по без вести пропавшим, действующей под руководством МККК. Хотя эта Комиссия и не представила непосредственно какой-либо информации по линии специальной процедуры, утверждается, что пропавшими без вести все еще числятся около 2 000 солдат – боснийских сербов.

22. Государственная комиссия Боснии и Герцеговины по сбору фактов о военных преступлениях. Этот официальный орган, учрежденный Президиумом Боснии и Герцеговины, проводит исследования и расследования, касающиеся военных преступлений и преступлений против человечности. В ее задачу входит также изучение такого явления, как насильственные исчезновения. С этой целью Комиссия зарегистрировала более 5 000 лиц, пропавших без вести.
23. Хорватская правительственная комиссия по делам задержанных и пропавших без вести лиц. Этот официальный орган правительства Хорватии занимается главным образом проблемой хорватов, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта с ЮНА. По состоянию на 19 ноября 1996 года, общее число лиц, разыскиваемых этой Комиссией, составляло 2 534 человека. Основные усилия направлены на проведение двусторонних переговоров с Правительственной комиссией СРЮ по гуманитарным вопросам и делам пропавших без вести лиц. Эти комиссии представляют также свои правительства в качестве наблюдателей в Рабочей группе по пропавшим без вести, действующей под руководством МККК.
24. Управление Высокого представителя (УВП). В соответствии с приложением 10 к Дейтонскому мирному соглашению для наблюдения за осуществлением мирного урегулирования, координации деятельности по осуществлению гражданских аспектов мирного урегулирования и поддержания связи с СВС было учреждено УВП. Большинство упоминаемых ниже координационных органов, которые занимаются проблемой пропавших без вести лиц в Боснии и Герцеговине, действуют под руководством УВП и/или организуют свою работу в его штаб-квартире в Сараево. Кроме того, УВП внес большой вклад в облегчение процесса проведения эксгумаций по договоренности между различными сторонами.
25. Многонациональные военные Силы по осуществлению Соглашения (СВС). В резолюции 1031 (1995) от 15 декабря 1995 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, действуя согласно главе VII Устава Организации Объединенных Наций, санкционировал создание СВС в соответствии с приложением 1-А к Дейтонскому мирному соглашению. В состав этих сил входят более 53 000 военнослужащих из 16 государств - членов Организации Североатлантического договора (НАТО), 12 государств - участников программы "Партнерство ради мира" и 8 других государств. Помимо своих военных задач СВС, как указывается в пункте 3 статьи VI приложения 1-А к Соглашению, имеют право "выполнять вспомогательные задачи в рамках поставленных перед ними главных задач и имеющихся ресурсов и по получении соответствующего запроса, которые включают следующее: а) оказывать помощь в создании безопасных условий для выполнения другими сторонами других задач, связанных с мирным урегулированием", и "оказывать помощь... другим международным организациям в осуществлении ими гуманитарных миссий". Вне всякого сомнения, розыск пропавших без вести лиц с помощью любых средств, включая вскрытие мест массовых захоронений и эксгумацию, охватывается этими положениями. Хотя СВС обеспечили необходимое

содействие Международному уголовному трибуналу по бывшей Югославии (МТБЮ), а также полную личную безопасность судебно-медицинским экспертам, работавшим на местах массовых захоронений, эксперту по вопросу о лицах, пропавших без вести, и другим учреждениям, заинтересованным в том, чтобы провести эксгумации с целью установления личности пропавших без вести лиц, несмотря на неоднократные обращения с просьбами, к сожалению, такой поддержки предоставлено не было. В частности, СВС отказались обеспечить безопасность на объектах, сопровождение конвоев, провести разминирование и принять меры для обнаружения мест массовых захоронений. Вместе с тем они предложили свои услуги по обеспечению общей безопасности, информационные услуги и услуги на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

26. В соответствии со своим мандатом СВС были расформированы 20 декабря 1996 года. В своей резолюции 1088 (1996) от 12 декабря 1996 года Совет Безопасности учредил с 20 декабря 1996 года сроком на 18 месяцев многонациональные военные Силы по стабилизации (СПС) в качестве правопреемника СВС для выполнения задачи, указанной в приложении 1-А и приложении 2 к Дейтонскому мирному соглашению. В случае возникновения чрезвычайных ситуаций СПС будут также оказывать поддержку ВАООНВС. Первоначально СПС будут вдвое меньше СВС.

27. Специальные международные полицейские силы (СМПС). В резолюции 1035 (1995) от 21 декабря 1995 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций постановил учредить СМПС в качестве гражданских полицейских сил Организации Объединенных Наций в соответствии с приложением 11 к Дейтонскому мирному соглашению. В их состав входят 1 709 невооруженных полицейских наблюдателей из 34 стран. В их задачи входят: мониторинг, наблюдение и проверка правоохранительной деятельности и объектов, консультирование и подготовка персонала правоохранительных органов, оценка угроз для общественного порядка и представление информации о нарушениях прав человека. В соответствии с пунктом 3 статьи IV приложения 11 СМПС имеют право проводить проверку любого полицейского участка или места содержания под стражей. В вопросах установления мест массовых захоронений и проведения эксгумаций СМПС оказывали ценную помощь, включая меры безопасности при сопровождении и мониторинг местной полиции. Вместе с тем, поскольку сотрудники СМПС не имеют оружия, полная личная безопасность может быть обеспечена только СВС и СПС.

28. Совет Безопасности в своей резолюции 1088 (1996) от 12 декабря 1996 года продлил мандат МООНБГ, включающей СМПС, на дополнительный период, заканчивающийся 21 декабря 1997 года.

29. Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС). В своей резолюции 1037 (1996) от 15 января 1996 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций учредил эту операцию по поддержанию мира в целях мирной реинтеграции территории Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема в состав Республики Хорватии. В состав ВАООНВС входят почти

5 000 военнослужащих из девяти государств и более 900 гражданских служащих, включая специалистов в области прав человека и наблюдателей. 21 июня 1996 года была завершена демилитаризация этого региона, что является важнейшим предварительным условием для проведения вскрытий мест массовых захоронений и других мероприятий, направленных на выяснение судьбы пропавших без вести лиц. ВАООНВС оказывала ценную поддержку, в частности в вопросах установления и охраны подозреваемых мест массовых захоронений в этом регионе и проведении эксгумаций в Овчаре в сентябре 1996 года.

30. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). УВКБ оказывает поддержку и чрезвычайную помощь более чем 2 млн. беженцев и перемещенных лиц в бывшей Югославии. В соответствии с пунктом 5 статьи I приложения 7 к Дейтонскому мирному соглашению УВКБ разрабатывает в тесной консультации со странами, предоставившими убежище, а также со сторонами план репатриации, который позволит осуществить скорейшее, мирное, упорядоченное и поэтапное возвращение беженцев и перемещенных лиц. Хотя задача розыска пропавших без вести лиц выходит за рамки мандата УВКБ, Управление оказывало эксперту свое содействие в розыске таких лиц в числе бенефициаров своих программ.

31. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии. С момента учреждения специальной процедуры в 1994 году эксперт действовал в тесном сотрудничестве со Специальным докладчиком, в частности обмениваясь с ним соответствующей информацией. Такое сотрудничество облегчается благодаря усилиям полевой операции Верховного комиссара по правам человека, которая оказывает поддержку выполнению обоих мандатов Комиссии по правам человека. Одним из примеров такого сотрудничества явилась совместная операция, проведенная финскими судебно-медицинскими экспертами с целью сбора и идентификации захороненных останков погибших в районе Кравице.

32. Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ). В резолюции 808 (1993) от 22 февраля 1993 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций постановил учредить в Гааге МТБЮ, предоставив ему мандат на расследование военных преступлений, преступлений геноцида и преступлений против человечности и на привлечение к ответственности виновных лиц. До конца 1996 года по обвинительному заключению были обвинены 74 предполагаемых преступника, из которых лишь 7 реально находятся под стражей в Гааге. Обвинительный приговор был вынесен до сих пор лишь одному из них, признавшему себя виновным. Он был приговорен к 10 годам лишения свободы. Еще по одному делу вынесения вердикта ожидается в скором времени. Канцелярия Обвинителя откомандировала на места следственные бригады для сбора доказательств различными средствами, включая судебно-медицинское исследование мест массовых захоронений и проведение эксгумаций. В этих вопросах эксперт действует в тесном сотрудничестве с МТБЮ. Вместе с тем цели проведения эксгумаций у них разные. Если Трибунал проводит эксгумации в предполагаемых местах захоронений лишь для

получения доказательств, подкрепляющих обвинительные заключения, для чего зачастую бывает достаточно эксгумировать лишь небольшое число останков, то задачи эксперта заключаются в эксгумации всех останков на обнаруженном месте с единственной, сугубо гуманитарной целью – установления личности максимально возможного числа пропавших без вести лиц.

33. Международный комитет Красного Креста (МККК). В соответствии с нормами международного гуманитарного права, применимыми во время международных вооруженных конфликтов, и в частности со статьей 123 третьей Женевской конвенции и статьей 140 четвертой Женевской конвенции 1949 года, эта организация, базирующаяся в Женеве, является главным агентством, уполномоченным собирать всю информацию, которую она в состоянии получить через официальные и частные каналы, относительно военнопленных и покровительствуемых гражданских лиц. Кроме того, в пункте 3 статьи 33 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов, предусматривается, что все запросы о сведениях и сама информация относительно пропавших без вести передаются через Центральное справочное агентство МККК или через национальные общества Красного Креста (Красного Полумесяца, Красного Льва и Солнца). Ввиду такой широкой компетенции МККК Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям не занимается ситуациями, связанными с международными вооруженными конфликтами.

34. Когда Комиссия по правам человека в своей резолюции 1994/72 от 9 марта 1994 года учредила специальную процедуру в отношении лиц, пропавших без вести на территории бывшей Югославии, было очевидно, что этот мандат будет частично дублировать мандат МККК. Хотя мандат эксперта шире, чем мандат МККК, поскольку он занимается случаями пропавших без вести лиц в любой части бывшей Югославии, связанными с международными и немеждународными вооруженными конфликтами, а также с насильственными исчезновениями, не связанными с каким-либо вооруженным конфликтом, провести четкое различие между этими ситуациями в сложном контексте событий в бывшей Югославии довольно трудно. В этой связи с самого начала своей работы эксперт нацелил свои усилия на установление отношений плодотворного сотрудничества с МККК на основе взаимного обмена информацией и разделения труда.

35. В статье V приложения 7 к Дейтонскому мирному соглашению боснийские стороны согласились предоставлять через поисковые механизмы МККК информацию о всех пропавших без вести лицах, а также "сотрудничать в полном объеме с МККК в предпринимаемых им усилиях по выяснению личности, местонахождения и судьбы пропавших без вести лиц". Ни специальная процедура, ни Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии прямо не упоминаются в Дейтонском мирном соглашении; лишь косвенная ссылка на них имеется в контексте общего положения статьи XIII приложения 6. Тем не менее Комиссия по правам человека в резолюции 1996/71 от 23 апреля 1996 года постановила продлить оба мандата и предложила эксперту координировать свои усилия с МККК и с другими

соответствующими организациями, в частности через Группу экспертов по эксгумациям и без вести пропавшим. В этой связи эксперт согласовал с МККК следующие принципы разделения труда в отношении пропавших без вести лиц в Боснии и Герцеговине. Он существенно сократил объем своей собственной деятельности по розыску таких лиц, участвовал лишь со статусом наблюдателя в деятельности Рабочей группы по без вести пропавшим под эгидой МККК, учрежденной в соответствии со статьей V приложения 7 к Дейтонскому мирному соглашению (см. ниже), предоставлял все запросы, которые он получал (но которые не получал МККК), в распоряжение МККК и перенаправлял новых заявителей в отделение МККК в Сараево или в одно из 120 местных отделений Красного Креста в Боснии и Герцеговине. 12 июня 1996 года МККК развернул кампанию по розыску без вести пропавших, в частности опубликовав книгу с именами всех без вести пропавших лиц, которые имеются в его архиве, и предложив семьям отреагировать на информацию, содержащуюся в этой книге, и представить новые запросы на розыск пропавших. К концу 1996 года были выпущены три издания этой книги, и число запросов на розыск пропавших без вести значительно увеличилось. В то же время эксперт сосредоточил свои усилия в Боснии и Герцеговине на проведении эксгумаций в качестве одного из методов выяснения судьбы и местонахождения без вести пропавших лиц. Эта деятельность координировалась с МККК, МТБЮ и другими организациями в рамках Группы экспертов по эксгумациям и без вести пропавшим (см. ниже).

36. Эти принципы разделения труда изменились, когда МККК осенью 1996 года кардинальным образом пересмотрел свою политику в отношении вскрытия мест массовых захоронений и заявил о своей заинтересованности в непосредственном участии в эксгумациях. В результате МККК в долгосрочной перспективе принял на себя ответственность за ведение базы данных ante-mortem (AMDB), которая, по первоначальному замыслу Группы экспертов по эксгумациям и без вести пропавшим, должна была вестись под эгидой Верховного комиссара по правам человека.

37. "Врачи за права человека" (ВПЧ). ВПЧ представляет собой базирующуюся в Бостоне неправительственную организацию судебно-медицинских экспертов, являющихся специалистами в области антропологии, археологии и патологической анатомии, а также других специалистов-медиков, которая стремится использовать медицину и другие отрасли науки для защиты прав человека и содействия установлению ответственности за нарушения прав человека и гуманитарного права, в частности, путем проведения расследований на местах массовых захоронений для установления личности жертв внесудебных казней. Она наладила отношения сотрудничества с МТБЮ и в июле 1996 года приступила от имени Трибунала к проведению эксгумаций в местах массовых захоронений в Боснии и Герцеговине, а также в Хорватии. Проведенные ею аутопсии не только помогли в получении доказательств МТБЮ, но и позволили установить личность ряда тех пропавших без вести лиц, которые погибли.

38. Эксперт сотрудничает с ВПЧ в решении задач наблюдения за эксгумациями, проводимыми сторонами, и создания АМДВ по всем пропавшим без вести лицам в Боснии и Герцеговине. Этот проект финансируется главным образом Комиссией Европейского союза, координируется Группой экспертов по эксгумациям и без вести пропавшим и осуществляется ВПЧ, а также Ассоциацией содействия Институту прав человека им. Людвиг Бальцмана (см. ниже).

39. Ассоциация содействия Институту прав человека им. Людвиг Бальцмана (АСИБ). Эта базирующаяся в Вене неправительственная организация была учреждена для оказания содействия и поддержки научной и практической деятельности Института прав человека им. Людвиг Бальцмана, который является междисциплинарным научно-исследовательским учреждением и центром документации в области прав человека, имеющим статус филиала Венского университета. АСИБ осуществила целый ряд проектов правовых и практических исследований по проблематике "этнической чистки" в Боснии и Герцеговине для оказания содействия Комиссии экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 780 (1992) Совета Безопасности от 6 октября 1992 года, и МТБЮ. В июне 1996 года АСИБ приступила к осуществлению двух исследовательских проектов для оказания содействия механизму специальной процедуры. Один из этих проектов финансируется главным образом правительством Нидерландов и направлен на изучение коренных причин, точных масштабов и обстоятельств возникновения такого явления, как исчезновения людей в бывшей Югославии, а второй финансируется в основном Комиссией Европейского союза и нацелен на сбор соответствующих данных для АМДВ путем проведения собеседований с родственниками пропавших без вести лиц в тесном сотрудничестве с ВПЧ.

40. Финская группа экспертов. При финансовом содействии правительств Финляндии и Нидерландов группа экспертов в составе 22 финских специалистов по антропологии и патологической анатомии, следователей, специалистов по разминированию и медицинских работников оказала эксперту поддержку в проведении эксгумаций, в частности в извлечении останков погибших, обнаруженных в районе Кравице (см. ниже). Первые расследования были проведены в начале весны 1996 года. В июле были собраны незахороненные останки примерно 30 человек и доставлены для аутопсии в больницу Тузлы. Осенью 1996 года некоторые члены финской группы экспертов продолжили проведение расследований после возобновления деятельности в рамках Совместной комиссии судебно-медицинских экспертов по эксгумации.

41. Рабочая группа по без вести пропавшим под эгидой МККК. Эта Рабочая группа была официально учреждена 30 марта 1996 года в соответствии со статьей V приложения 7 к Дейтонскому мирному соглашению. Она работает под руководством МККК и состоит из представителей сторон конфликта в Боснии и Герцеговине, т.е. Боснии и Герцеговины, Федерации Боснии и Герцеговины (мусульманская и хорватская стороны) и Республики Сербской, а также Высокого представителя на правах старшего члена. Представители Республики Хорватии, СРЮ, государств, засвидетельствовавших подписание Дейтонского мирного соглашения (Европейский союз, Германия, Российская Федерация, Соединенное

Королевство, Соединенные Штаты и Франция), СВС, эксперт по вопросу о без вести пропавших лицах, а также представители ассоциаций семей без вести пропавших участвуют в ее работе в качестве наблюдателей. По состоянию на 19 декабря 1996 года Рабочая группа провела в общей сложности девять сессий в штаб-квартире УВП в Сараево. Сопровождения обычно продолжались полный рабочий день. Хотя Рабочая группа в настоящее время действует в качестве главного канала для обмена информацией по пропавшим без вести лицам между сторонами и хотя сторонам были официально представлены сведения более чем о 15 000 случаях, число ответов сторон довольно невелико и живыми удалось обнаружить лишь очень небольшое число пропавших без вести лиц. МККК проинформировал эксперта о том, что, по состоянию на 3 октября 1996 года можно считать выясненными в общей сложности 552 дела, представленных Рабочей группе; в 443 случаях выяснить обстоятельства удалось благодаря ответам, полученным от сторон (в живых оказался лишь один человек; сведения по другим были получены главным образом в результате эксгумаций, проведенных сторонами), а 79 дел были закрыты благодаря показаниям очевидцев или сведениям из других источников, полученным МККК. В последней категории в живых оказались 27 человек, остальные 52 погибли.

42. После изменения подхода МККК к вопросу об эксгумациях 1 ноября 1996 года он объявил, что он намерен предложить Рабочей группе создать оперативное звено, которое будет заниматься осуществлением решений Рабочей группы, и в частности "проводить совместные эксгумации, которые в настоящее время производятся под эгидой УВП".

43. Группа экспертов по эксгумациям и без вести пропавшим. Эта Группа экспертов была создана 22 февраля 1996 года по инициативе различных организаций в целях координации усилий международных органов, занимающихся проведением эксгумаций. Она работает под руководством УВП. В 1996 году она провела в общей сложности 15 заседаний: до мая - в Вене и Женеве, а начиная с июня - в Сараево. Ее членский состав постепенно расширяется. В настоящее время в нее входят УВП, Верховный комиссар по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека, эксперт по вопросу о пропавших без вести лицах, МТБЮ, СВС, СМПС, ВАООНВС, МККК, ВПЧ, АСИБ, представитель правительства Соединенных Штатов, а также недавно учрежденной Международной комиссии по лицам, пропавшим без вести, в бывшей Югославии (МКЛПБ, см. ниже). В УВП был создан центр для подготовки совещаний и координации деятельности по проведению эксгумаций в межсессионные периоды. Группа экспертов достигла договоренности по общим руководящим принципам и минимальным стандартам профессионального проведения эксгумаций, включая необходимость создания АМДВ до проведения крупномасштабных операций по эксгумации, а также необходимость активного задействования боснийских сторон и местных судебно-медицинских экспертов в этой деятельности. Она оказала также содействие эксперту в его усилиях по подготовке бюджета для всеобъемлющей программы судебно-медицинских мероприятий и по мобилизации средств международного сообщества. Она поручила ВПЧ и АСИБ создать АМДВ, наладила координацию программы работы международных судебно-медицинских экспертов, командированных правительствами в целях оказания содействия и наблюдения за

эксгумациями и аутопсиями, осуществляемыми боснийскими сторонами, а также учредила Совместную комиссию судебно-медицинских экспертов по эксгумации в целях организации и проведения эксгумаций по договоренности между сторонами.

44. Совместная комиссия судебно-медицинских экспертов по эксгумации. После проведения в Группе экспертов по эксгумациям и без вести пропавшим широких консультаций по вопросу о том, каким образом можно активно задействовать боснийские стороны в деятельности по проведению эксгумаций на территории другой стороны, УВП созвало 25 июня 1996 года в Бая-Луке совещание с участием представителей сторон и ассоциаций семей. Стороны согласовали список приоритетных мест проведения эксгумаций и предварительный график сбора захороненных останков умерших, а также создали смешанную комиссию экспертов, в состав которой входят по два судебно-медицинских эксперта от каждой стороны, поручив этой комиссии проведение совместных эксгумаций по договоренности сторон. Однако этот "бая-луцкий процесс" реализации договоренностей по проведению совместных эксгумаций вскоре натолкнулся на серьезные политические проблемы и в летние месяцы на многие недели был фактически заблокирован. Лишь после созыва совещания на высоком политическом уровне под председательством Высокого представителя 4 сентября 1996 года в Сараево удалось достичь "оперативной договоренности по проведению эксгумаций и сбору захороненных останков", на основе которой было продолжено совместное проведение эксгумаций на пяти приоритетных объектах: Кравице, Озрен, Гламоч, Копривна и Босански-Брод.

45. Международная комиссия по лицам, пропавшим без вести, в бывшей Югославии (МКЛПБ). В своем последнем докладе Комиссии (E/CN.4/1996/36, пункт 81) эксперт предложил учредить "многостороннюю комиссию высокого уровня по пропавшим без вести лицам" в составе представителей правительств Боснии и Герцеговины, Федерации Боснии и Герцеговины, Республики Сербской, Республики Хорватии, СРЮ и видных международных деятелей. Первоначально эта инициатива не получила широкой поддержки международного сообщества и в этой связи не нашла отражения в резолюции 1996/71.

46. Однако на встрече "большой семерки" в Лионе (Франция) 29 июня 1996 года президент Соединенных Штатов Клинтон выступил с аналогичным предложением, объявив о создании "высокой международной комиссии по без вести пропавшим лицам в бывшей Югославии" под председательством бывшего государственного секретаря Сайруса Вэнса. Хотя до этого правительство Соединенных Штатов крайне прохладно относилось к усилиям эксперта, направленным на содействие проведению эксгумаций в целях установления личности пропавших без вести лиц, президент Клинтон в своем заявлении отметил также, что комиссия "также активизирует усилия для обеспечения того, чтобы эксгумации, когда это необходимо для выяснения судьбы пропавших без вести лиц, проводились под международным надзором и в соответствии с международными стандартами. Кроме того, комиссия будет содействовать созданию базы данных ante-mortem в целях содействия проведению эксгумаций". При создании Комиссии правительство Соединенных Штатов выделило на ее нужды сумму в 2 млн. долл. США, часть которой предполагается использовать для поддержки программы судебно-медицинских мероприятий.

47. 11 октября Международная комиссия по лицам, пропавшим без вести, в бывшей Югославии (МКЛПБ), как она теперь официально называется, провела в Женеве свое первое заседание, на котором присутствовали следующие члены: Сайрус Вэнс, Председатель; лорд Каррингтон, бывший министр иностранных дел Великобритании; Хосе Айяла Лассо, Верховный комиссар по правам человека; и Корнелио Саммаруга, Президент МККК. Членами Комиссии являются также: Робер Бадэнтер, бывший министр юстиции Франции; Макс ван дер Стул, Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств и бывший министр иностранных дел Нидерландов; Сахабазда Якуб-Хан, министр иностранных дел Пакистана; Милан Милутинович, союзный министр иностранных дел СРЮ; Мате Гранич, министр иностранных дел Хорватии; Харис Силайджич, сопредседатель Совета министров, от мусульманской стороны Федерации Боснии и Герцеговины; Ядранко Прлич, министр иностранных дел, от хорватской стороны; и Драган Калинич, председатель скупщины Республики Сербской. УВП выполняет функции специального советника. В число других советников, участвовавших в женевском совещании, входили эксперт по вопросу о без вести пропавших лицах, а также представители ВАООНВС, СВС, СМПС, МТБЮ, Центра Организации Объединенных Наций по разминированию (ЦПР), МККК и ВПЧ.

48. МКЛПБ определила приоритетные направления будущих действий, включая оказание поддержки семьям и тем, кто остался в живых, оказание давления на стороны, с тем чтобы они сотрудничали с Рабочей группой по без вести пропавшим под эгидой МККК и оказывали содействие при проведении эксгумаций в гуманитарных целях, а также создание централизованного источника достоверной информации. Осенью 1996 года МКЛПБ создала свое отделение в Сараево, а в конце ноября этот регион впервые посетили председатель и несколько членов Комиссии.

Д. Мобилизация средств

49. В резолюции 1996/71 (пункт 36) Комиссия по правам человека обратилась к эксперту с просьбой "взять на себя функции по мобилизации надлежащей поддержки, включая финансовую помощь, для деятельности Группы экспертов", т.е. для осуществления всеобъемлющей программы судебно-медицинских мероприятий. После консультаций с Группой экспертов по эксгумациям и без вести пропавшим эксперт составил общий бюджет (6 120 000 долл. США) для проведения эксгумаций и установления личности примерно 1 000 погибших (см. приложение II) и обратился к государствам-членам с призывом внести финансовые взносы или взносы натурой. Помимо этого эксперт указал, что эксгумации и мероприятия по установлению личности, проводимые местными властями, должны осуществляться в соответствии с международными стандартами и под наблюдением международного сообщества. Он предложил этот бюджет вниманию представителей государств 30 мая 1996 года в Женеве, а затем организовал дальнейшие брифинги и совещания по мобилизации средств с представителями государств в Нью-Йорке (6 июня), Сараево (13 августа) и в Женеве (23 августа и 21 ноября).

50. После первого совещания 30 мая 1996 года лишь правительства Финляндии и Нидерландов приняли решение о проведении совместной операции, которая состояла в откомандировании бригады в составе 22 финских судебно-медицинских экспертов в район Кравице (Республика Сербская) для сбора незахороненных останков погибших. Правительство Франции выделило двоих судебно-медицинских экспертов для наблюдения за вскрытием мест захоронений, проводимым местными властями. Европейский союз выделил финансовые средства на проект АМДВ, который осуществляется двумя неправительственными организациями. Кроме того, правительство Нидерландов предоставило финансовые ресурсы на исследовательский проект, осуществляемый АСИБ в рамках поддержки специальной процедуры.

51. После августовского обращения эксперта с призывами выделить средства правительство Швейцарии предоставило одного судебно-медицинского эксперта и выделило финансовые ресурсы для деятельности ВПЧ. Правительство Франции также дважды направляло еще троих судебно-медицинских экспертов для выполнения наблюдательных функций. Начиная с октября 1996 года правительства Ирландии, Дании и Германии предоставили первые финансовые взносы для этих целей. В начале 1997 года взносы, возможно, будут выделены и другими правительствами, например правительством Норвегии. Кроме того, ожидается, что 2 млн. долл., выделенные правительством Соединенных Штатов при создании МКЛПБ, будут частично использованы для поддержки программы судебно-медицинских мероприятий.

52. Хотя международное сообщество, как представляется, постепенно все яснее осознает необходимость установления судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц путем проведения эксгумаций и идентификации останков погибших и в этой связи начинает более чутко реагировать на призывы о мобилизации средств, тем не менее до сих пор не снят с повестки дня вопрос о насущной потребности в гораздо более крупных взносах для финансирования всеобъемлющей программы судебно-медицинских мероприятий, запрошенной Комиссией по правам человека в пункте 34 а) резолюции 1996/71.

Е. Содействие проведению эксгумаций

1. История вопроса и проблемы

53. В своем последнем докладе Комиссии (E/CN.4/1996/36, пункты 74-79) эксперт обратил внимание международного сообщества на необходимость вскрытия мест массовых захоронений, проведения эксгумаций и идентификации останков погибших лиц, пропавших без вести. Он подчеркнул, что "главная ответственность за выполнение этих задач по-прежнему лежит на тех властях, под юрисдикцией которых находятся предполагаемые места массовых захоронений". Вместе с тем он добавил, что "если соответствующие власти не проявят готовности провести вскрытие таких могил, тогда эта задача ляжет на плечи международных организаций и механизмов, включая специальную процедуру". В этой связи эксперт обратился к Комиссии с просьбой рассмотреть данный вопрос и санкционировать выделение необходимых ресурсов.

54. Реакция международного сообщества на этот призыв была далекой от энтузиазма. Правительство Соединенных Штатов, в частности, проявило явное нежелание вовлекать международное сообщество в деятельность по проведению эксгумаций, выходящую за пределы мер, принимаемых по линии МТБЮ. Утверждалось, что проблема пропавших без вести лиц должна решаться путем оказания нажима на соответствующие стороны с целью обнаружения ими всей имеющейся на этот счет информации, а не путем вскрытия мест массовых захоронений и, следовательно, создания угрозы вмешательства в мирный процесс. Эти доводы получили также решительную поддержку МККК, который подчеркнул, что он не будет участвовать в какой-либо деятельности по проведению эксгумаций. С другой стороны, позиция эксперта получила поддержку прежде всего со стороны правительств Хорватии и Боснии и Герцеговины, которые согласились с тем, что выяснение судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц всеми средствами, включая проведение эксгумаций, является важным предварительным условием для примирения и достижения прочного и устойчивого мира в регионе.

55. В результате переговоров, проведенных на пятьдесят второй сессии Комиссии по правам человека, родилась чрезвычайно расплывчатая компромиссная формулировка, зафиксированная в пункте 34 резолюции 1996/71 Комиссии, где было обращено "внимание на необходимость неотложных и срочных усилий для выяснения судьбы без вести пропавших, в том числе - в случае отсутствия успеха при использовании других средств выяснения их судьбы и при наличии заключения квалифицированных экспертов о том, что эксгумация обеспечит эффективное средство разрешения дел, которые вряд ли можно будет разрешить с помощью других средств, - на необходимость обследования этими экспертами мест массового захоронения или мест, где, по сообщениям, имели место произвольные казни или убийства многих тысяч людей, в частности, в окрестностях Сребреницы, Жепы, Приедора, Сански-Моста и Вуковара, и ознакомления с любыми заключениями родственников без вести пропавших". Тем не менее эксперту было предложено обеспечить координацию своих усилий с МТБЮ, УВП, МККК и Специальным докладчиком, в частности через Группу экспертов по эксгумациям и без вести пропавшим, "подготовить всесторонний план решения этого вопроса", оказать содействие созданию АМДВ и заручиться необходимой поддержкой, включая финансовую помощь, для деятельности Группы экспертов.

56. Усилия эксперта по выполнению этого довольно расплывчатого мандата Комиссии в целях содействия проведению эксгумаций для выяснения судьбы и местонахождения без вести пропавших лиц были дополнительно затруднены чрезвычайно вялой реакцией доноров на его призывы о мобилизации средств. Вплоть до 15 октября 1996 года на специально открытый счет для проведения эксгумаций не поступило никаких взносов. К счастью, некоторые доноры согласились оказать содействие осуществлению программы судебно-медицинских мероприятий путем выделения средств через другие каналы. После широких консультаций Группа экспертов к концу весны согласовала следующую первоначальную программу действий:

а) создание базы данных ante-mortem в отношении всех зарегистрированных МККК лиц, пропавших без вести в Боснии и Герцеговине, с заострением внимания на пропавших без вести в районе Сребреницы;

б) придание приоритетного значения эксгумациям, проводимым МТБЮ, и тесному сотрудничеству с МТБЮ в целях обеспечения эксгумации всех останков, обнаруживаемых в том или ином месте захоронения, и осуществления попыток идентифицировать их;

с) поощрение сторон к проведению эксгумаций на территории, находящейся под их контролем, оказание содействия в их проведении и обеспечение наблюдения со стороны международных судебно-медицинских экспертов;

д) поощрение проведения эксгумаций по договоренности между сторонами, оказание содействия в их проведении и обеспечение наблюдения со стороны международных судебно-медицинских экспертов;

е) придание приоритетного значения эксгумации останков, обнаруживаемых захороненными, либо соответствующими сторонами, либо международными судебно-медицинскими экспертами.

57. При осуществлении этой первоначальной программы действий обнаружили значительные политические, финансовые и другие проблемы. Между боснийскими сторонами возникли серьезные разногласия по вопросу о проведении эксгумаций на основе договоренности между сторонами, и выдвинутый принцип взаимности поставил этот процесс под серьезную угрозу. Кроме того, в рамках Группы экспертов так и не удалось найти путей удовлетворительного общего решения таких проблем, как проведение операций по разминированию и обеспечение безопасности экспертов, работающих на местах. В частности, СВС неизменно отказывались предоставить при проведении эксгумаций в гуманитарных целях такое же содействие, как МТБЮ. Тем не менее, как указывается ниже, благодаря совместным усилиям и при активной поддержке различных органов, прежде всего УВП, в рассматриваемый период удалось добиться определенного прогресса.

2. База данных ante-mortem

58. Комиссия по правам человека в резолюции 1996/71 (пункт 34 б)) подчеркнула "необходимость создания базы данных ante-mortem для содействия идентификации погибших до рассмотрения вопроса о массовых эксгумациях". В этой связи эксперт выделил вопрос о создании АМДВ в качестве приоритетного направления работы, хотя по официальным каналам Организации Объединенных Наций никаких средств на это выделено не было. Исходя из этого, Группа экспертов обратилась к двум неправительственным организациям - ВПЧ и АСИБ - с просьбой мобилизовать средства и организовать совместный проект, который будет координироваться Группой экспертов и осуществляться под эгидой Верховного комиссара по правам человека. Однако после того, как МККК

кардинально пересмотрел свою позицию по вопросу о проведении эксгумаций (см. выше), и после встречи Верховного комиссара и Президента МККК 1 ноября 1996 года в Женеве, было принято решение о том, что МККК в долгосрочной перспективе примет на себя ответственность за АМВД и что она будет передана в его ведение.

59. Благодаря щедрым взносам Комиссии Европейского союза и правительства Нидерландов к осуществлению совместного проекта АМВД удалось приступить в июле 1996 года. В соответствии с достигнутой договоренностью на первом этапе осуществления проекта внимание было сосредоточено на сборе данных относительно примерно 6 500 боснийских мусульман, пропавших без вести в районе Сребреницы. Поскольку большая часть их семей в настоящее время проживает в Тузле и ее окрестностях, было принято решение создать штаб-квартиру именно в этом районе. Если при проведении эксгумаций возникнет необходимость собрать данные о других лицах, пропавших без вести, то проект, благодаря своей гибкости, позволит отреагировать на такие запросы. После поступления просьбы от властей Республики Сербской было также решено создать отделение в Бая-Луке в интересах сбора данных о пропавших без вести лицах сербского происхождения.

60. Общую ответственность за создание и ведение АМВД несет организация ВПЧ. В ее задачи входит следующее: создание компьютерной базы данных при содействии экспертов из университета Тузлы, разработка общей методологии проекта и составление всеобъемлющего вопросника для сбора всей соответствующей информации о пропавших без вести лицах, который необходим для установления личности погибших путем сопоставления этих данных с информацией, получаемой при проведении аутопсии жертв после их эксгумации из мест захоронений. Эти данные включают в себя физические характеристики, информацию о типе одежды, которую они носили в момент исчезновения, о личных вещах, а также данные из истории болезни о полученных травмах и характерных дефектах костей и зубов.

61. АСИБ отвечает за сбор соответствующих данных путем проведения собеседований с родственниками пропавших без вести. В ее задачи входит следующее: розыск соответствующих родственников (при содействии МККК и местных властей), набор и подготовка местных интервьюеров, ответственность за психологические аспекты проведения собеседований, а также фактическая организация, координация, проведение и завершение результатов всех собеседований. По состоянию на конец 1996 года в Тузле были набраны и подготовлены примерно 30 интервьюеров, которые провели приблизительно 3 200 собеседований с родственниками пропавших без вести лиц в Тузле и ее окрестностях. Кроме того, приблизительно 20 интервьюеров, которые были подготовлены в Бая-Луке, приступят к проведению собеседований в начале 1997 года. Предполагается, что к весне 1997 года сбор основной части данных ante-mortem относительно пропавших без вести в районе Сребреницы будет завершен. Это позволит подготовить всеобъемлющий план проведения эксгумаций в районе Сребреницы в течение 1997 года, как это предусмотрено Комиссией по правам человека, разумеется при наличии необходимой политической воли, финансовых, материально-технических ресурсов и при обеспечении надлежащей безопасности.

3. Проведение эксгумаций МТБЮ

62. В течение рассматриваемого периода Канцелярия Обвинителя МТБЮ при содействии ВПЧ, СВС и СМПС провела эксгумации в целях сбора доказательств в четырех районах точках на территории Боснии и Герцеговины: Черска, Нова-Касаба, ферма Лазете и Бранево, Пилица. Проведение этих эксгумаций было связано с поступлением информации об убийствах мирных жителей после падения Сребреницы. В этих районах была проведена эксгумация останков более чем 425 человек, которые в настоящее время переданы на аутопсию. До сих пор по эксгумированным останкам удалось установить личность лишь небольшого числа погибших, однако шансы выяснения личности остальных существенно возрастут после получения всех соответствующих данных ante-mortem. Кроме того, МТБЮ эксгумировал останки 200 человек в месте массового захоронения в Овчаре, близ Вуковара.

4. Эксгумации в горном лесном массиве около деревни Кравице

63. В январе 1996 года Специальному докладчику в ходе одного из посещений Республики Сербской было показано значительное число незахороненных останков людей, которые были разбросаны по территории довольно большого, удаленного от основных магистралей леса в горном районе около деревни Кравице, примерно в 10 км от Сребреницы. Предполагается, что это – останки боснийских мусульман, жертв Сребреницы. В соответствии с политикой Группы экспертов, которая придает первостепенное значение удалению незахороненных останков погибших даже в отсутствие данных ante-mortem, был разработан совместный проект Специального докладчика и эксперта с целью удаления всех останков погибших с этого участка и их доставки в Тузлу для проведения аутопсии. После интенсивных переговоров с властями обоих образований и при щедрой финансовой поддержке правительств Финляндии и Нидерландов была достигнута договоренность о том, что удаление останков погибших будет произведено бригадой в составе 22 финских экспертов под наблюдением группы экспертов из числа боснийских мусульман. В состав финской бригады были включены два специалиста по разминированию. Хотя СВС не предоставили запрошенного содействия в вопросах обеспечения безопасности на объекте и необходимого сопровождения (которое они обычно предоставляют МТБЮ), было принято решение приступить к осуществлению этого проекта в июне исходя из того, что СМПС предложили свою полную поддержку в этом вопросе (при обеспечении общих мер безопасности в этом районе со стороны СВС), а власти Республики Сербской дали принципиальное согласие на реализацию этого проекта. Бригада финских экспертов собрала останки приблизительно 30 погибших к 5 июля 1996 года, когда от министра внутренних дел Республики Сербской поступило распоряжение о прекращении их деятельности. Хотя это решение явно нарушало ранее достигнутые договоренности, эксперт, с учетом отказа СВС обеспечить необходимые меры безопасности, принял решение приостановить осуществление проекта.

64. Ввиду того что в этом районе, согласно оценкам, находятся незахороненные останки нескольких сотен человек, позднее он был выделен в качестве одного из приоритетных участков для проведения эксгумаций по договоренности между сторонами. Начиная с августа экспертами из числа боснийских мусульман были собраны останки еще приблизительно 200 жертв. Все останки были доставлены в больницу в Тузле, где эксперты, представляющие боснийско-мусульманскую сторону, произвели их аутопсию при содействии финской бригады. По состоянию на конец ноября не удалось идентифицировать ни одного из погибших.

5. Эксгумации по договоренности между сторонами

65. Группа экспертов приняла на вооружение политику поощрения местных властей к самостоятельному проведению эксгумаций. 25 июня 1996 года для содействия проведению эксгумаций одной стороной на территории, контролируемой другими образованиями, под эгидой УВП была создана Совместная комиссия судебно-медицинских экспертов по эксгумации, в состав которой вошли представители всех трех сторон.

66. Группа экспертов приняла решение о привлечении международных специалистов в области судебной медицины для наблюдения за проведением эксгумаций и идентификацией останков погибших в рамках деятельности Совместной комиссии с целью обеспечения соблюдения международных стандартов. В этой связи после обращения эксперта с соответствующим призывом правительство Франции выделило двух судебно-медицинских экспертов на трехнедельный срок, одного эксперта на срок в одну неделю и еще двух на период в две недели, а правительство Швейцарии предоставило в распоряжение Группы одного эксперта на срок в пять недель.

67. Однако Республика Сербская фактически ввела в действие принцип полного паритета при обмене останками погибших, которому затем начали следовать и боснийские хорватские власти. В результате этого в конце июля 1996 года проведение эксгумаций по договоренности между сторонами было приостановлено. Благодаря усилиям УВП Совместная комиссия смогла возобновить деятельность с 4 сентября 1996 года.

68. К настоящему времени в рамках мандата Совместной комиссии были вскрыты пять мест захоронений. На территории, находящейся под контролем Федерации, в районе Гламоча были эксгумированы останки 106 человек сербского происхождения, и личности всех были установлены. В районе Озрена были собраны незахороненные останки 35 человек сербского происхождения, которые были убиты в 1995 году; лишь восьмерых удалось идентифицировать. На кладбище Босански-Брода (Республика Сербская) для перезахоронения на католическом кладбище были эксгумированы тела 15 человек хорватского происхождения; личности всех были установлены. На втором участке в районе Босански-Брода, в Корпивне, было вскрыто еще одно захоронение и эксгумированы останки 11 человек, идентифицировать которые не удалось. Кроме того, Совместная комиссия продолжила осуществление проекта, который начал выполняться финскими

экспертами в Кравице (Республика Сербская) и от которого пришлось отказаться в связи с внезапным отказом от сотрудничества со стороны властей Республики Сербской. На этом участке были собраны захороненные останки примерно 200 боснийских мусульман; личность ни одного из них не установлена.

6. Эксгумации, проводимые сторонами на территории, находящейся под их контролем

69. Все боснийские стороны проводили вскрытие мест массовых захоронений на своей собственной территории, если были основания считать, что там были захоронены люди из их собственной этнической общины. Так обстояло дело, в частности, в районах, которые должны были перейти от одной стороны к другой в соответствии с Дейтонским мирным соглашением. Зачастую стороны заранее располагали достаточно подробной информацией о личности захороненных в тех или иных местах, т.е. не все лица, останки которых были эксгумированы, были зарегистрированы в качестве пропавших без вести и процент тех, личность которых была установлена, был сравнительно высок.

70. Государственная комиссия Боснии и Герцеговины по розыску пропавших без вести лиц предоставила эксперту подробный список 35 мест массовых захоронений в районах Сараево, Горажде, Яйце, Сански-Мост, Ключ и Дони-Вакуф, которые были вскрыты в 1996 году. На этих 35 участках массовых захоронений были эксгумированы останки в общей сложности 1 052 человек, из которых не менее 869 удалось идентифицировать. Крупнейшими из этих мест массовых захоронений были: Ланисте 1 и 2 в окрестностях Ключа, где были эксгумированы останки соответственно 187 и 77 человек (идентифицированы 144 и 70 человек), Свраке около Сараево (эксгумированы останки 67 человек, установлены личности 48) и Сасина около Сански-Моста (эксгумированы останки 65 человек, личности 64 установлены). Кроме того, в окрестностях Сараево, Мостара, Ключа и Сански-Моста при вскрытии отдельных могил были эксгумированы остатки более чем 100 человек и проведена их идентификация.

71. Государственная комиссия Республики Сербской по обмену военнопленными и делам пропавших без вести лиц произвела вскрытие места массового захоронения близ Мрконич-Града, где были эксгумированы останки 186 человек, из которых личности 140 удалось установить. Установлены другие места массовых захоронений, которые будут вскрыты в 1997 году. По информации, предоставленной Государственной комиссией Боснии и Герцеговины по розыску пропавших без вести лиц, в месте захоронения в Невесине властями Республики Сербской была произведена эксгумация останков 52 человек; из них 49 были идентифицированы как боснийцы мусульманского происхождения, которые были убиты силами боснийских сербов в 1994 году.

72. Бюро по обмену пленными и делам без вести пропавших лиц хорватской стороны Федерации также произвело вскрытие некоторых мест захоронений около Яйце, Купреса и в других районах, находящихся под контролем хорватской стороны, но точных данных представлено не было. Однако, согласно информации, предоставленной Государственной

комиссией Боснии и Герцеговины по розыску пропавших без вести лиц, хорватская сторона Федерации провела эксгумации в местах захоронений в Царево-Поле около Яйце и в Модриче, Чаплина. На первом участке были эксгумированы останки 57 человек; из них 25 были идентифицированы как боснийцы мусульманского и хорватского происхождения, которые были убиты силами боснийских сербов в 1992 году. Во втором месте захоронения были эксгумированы останки 26 человек; из них 18 удалось идентифицировать как боснийцев мусульманского происхождения, которые были убиты силами боснийских хорватов в 1993 году.

7. Наблюдение за проведением эксгумаций со стороны международных судебно-медицинских экспертов

73. Как упоминалось выше, правительства Франции, Швейцарии и Финляндии, а также ВПЧ выделили нескольких судебно-медицинских экспертов для выполнения наблюдательных функций при проведении эксгумаций по договоренности между сторонами, а также при поведении эксгумаций сторонами на территории, находящейся под их собственным контролем. Кроме того, при проведении некоторых из этих эксгумаций для обеспечения соблюдения международных стандартов присутствовали наблюдатели правозащитных органов Организации Объединенных Наций, Европейского союза, ОБСЕ и других организаций. Тем не менее эта наблюдательная деятельность далеко не всегда оказывалась удовлетворительной ввиду того, что международные организации зачастую не получали соответствующих уведомлений от сторон и число задействованных международных судебно-медицинских экспертов было недостаточным.

III. ПРОБЛЕМА ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦ В ХОРВАТИИ

74. Большинство из приблизительно 3 000 случаев исчезновений людей, которые были доведены до сведения правительства СРЮ по линии специальной процедуры, были связаны с вооруженным конфликтом между хорватскими силами и Югославской народной армией (ЮНА), а также с сербскими военизированными формированиями, такими, как "Тигры" Аркана, "Белые орлы" Шешеля и отряды Мартича. Вооруженная конфронтация между общинами сербов и хорватов на территории Хорватии началась в начале марта 1991 года, когда Пакрац (бывший сектор "Запад") попал под контроль сербов. 3 мая 1991 года ЮНА предприняла интервенцию в районе Борово Село (сектор "Восток") и впоследствии играла активную роль в этом конфликте. В июле 1991 года после ожесточенных боев в Восточной Славонии сербские военизированные формирования и ЮНА захватили Ердут, Даль и Альмаш. С августа 1991 года интенсивным обстрелам и атакам со стороны ЮНА и сербских военизированных формирований, т.е. "Тигров" и "Белых орлов", подвергся город Вуковар. 18 ноября 1991 года, после 86 дней сопротивления и ожесточенных боев, Хорватская национальная гвардия в Вуковаре, в конце концов, капитулировала.

75. Большинство случаев бесследного исчезновения лиц хорватского происхождения было отмечено в Восточной Славонии, и прежде всего в Вуковаре (многие исчезли из городской больницы). Когда город Вуковар пал, ЮНА и военизированные формирования захватили

больницу. По сообщениям из различных источников, директор больницы и командующий силами ЮНА договорились об эвакуации пациентов-хорватов на контролируемую хорватской стороной территорию под надзором МККК и Миссии по наблюдению Европейского сообщества. Однако 20 ноября 1991 года на территорию, удерживаемую хорватской стороной, были вывезены лишь женщины, дети и старики. Остальные пациенты, как предполагается, были переведены в казармы ЮНА, и с тех пор их местонахождение неизвестно.

76. В 1992 году одним из судебно-медицинских экспертов было обнаружено место массового захоронения в Овчаре, в 6 км к юго-востоку от Вуковара. Впоследствии это место массового захоронения находилось под постоянной охраной сил Организации Объединенных Наций для предупреждения любых попыток вскрыть могилы или проникнуть на этот участок. В сентябре 1996 года бригада судебно-медицинских экспертов от ВПЧ при обеспечении всех мер безопасности и материально-технической поддержки со стороны ВАООНВС (включая разминирование этого участка) произвела вскрытие места захоронения в Овчаре и эксгумацию останков для сбора доказательств относительно совершенных военных преступлений для Международного уголовного трибунала. Останки 200 человек были доставлены для идентификации в загребскую медицинскую школу; из них останки 90 человек к настоящему времени были идентифицированы как останки лиц, пропавших без вести из вуковарской больницы. Специалисты в области судебной медицины считают, что все эксгумированные в Овчаре останки являются останками пропавших без вести лиц, которые исчезли из вуковарской больницы 20 ноября 1991 года.

77. В 1995 и 1996 годах эксперт направил правительству Хорватии списки с именами 2 973 лиц сербского происхождения, которые, согласно утверждениям, пропали без вести после хорватских наступательных операций "Бросок" и "Буря", проведенных в мае и в августе 1995 года с целью восстановления контроля над территориями секторов "Запад", "Юг" и "Север" зон безопасности под эгидой Организации Объединенных Наций (ЮНПА).

78. Операция "Бросок" началась 1 мая 1995 года в Западной Славонии и продолжалась четыре дня. Несмотря на то, что 3 мая 1995 года при содействии Организации Объединенных Наций были проведены переговоры и заключено Соглашение о прекращении военных действий между воюющими сторонами, бои продолжались до вечера 4 мая 1995 года, когда силы хорватских сербов капитулировали. Сообщается, что около 1 300 хорватских сербов мужского пола были переведены в центры для содержания под стражей в Вараждине, Пожеге и Бьеловаре для проведения допросов, и судьба многих из них остается неизвестной. Сообщается также, что около 8 000 мирных жителей, главным образом женщин, детей и стариков, бежали из мест боев и попытались найти убежище в Боснии и Герцеговине, в частности в Баня-Луке, Нова-Тополе и Дубице. В результате большинство семей оказались разъединенными: некоторые члены одних и тех же семей покинули эту территорию, другие же остались или были задержаны. В этот же день

Председатель Совета Безопасности выступил с заявлением, в котором он выразил глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о нарушениях прав человека сербского населения в Западной Славонии.

79. Операция "Буря" началась 4 августа 1995 года. Наступление продолжалось четыре дня, и, по поступившим сообщениям, хорватской армией были допущены многочисленные нарушения прав человека и основных свобод гражданского населения. Сообщалось также, что хорваты отделили сербских мужчин от стариков, женщин и детей и увезли в неизвестное место для проведения допросов; местонахождение многих из них до сих пор остается неизвестным. Поступили также сообщения о том, что солдаты систематически грабили и поджигали дома в захваченных ими населенных пунктах. Как отметил один из очевидцев, после падения города Книна 5 августа 1995 года "целые районы города были в огне, а на улицах валялись тела погибших". Таким образом, местные этнические сербы почувствовали, что их безопасность находится под угрозой, и тысячами бежали в северные и западные районы Боснии и Герцеговины и в СРЮ. По оценкам, 95% населения секторов "Юг" и "Север" (т.е. около 200 000 человек) покинули свои города, а несколько тысяч, согласно сообщениям, оказались блокированными в своих деревнях и селах из-за постоянного обстрела дорог и атак хорватских войск. В результате этого многие семьи также оказались разьединенными: некоторые члены одних и тех же семей покинули эту территорию, другие остались; и те и другие пытаются узнать о судьбе своих близких.

80. После операций "Бросок" и "Буря" Хорватская правительственная комиссия по делам задержанных и пропавших без вести лиц провела мероприятия по вскрытию ряда мест массовых захоронений в бывших ЮНПА "Запад", "Юг" и "Север". По состоянию на 27 августа 1996 года, в этих местах массовых захоронений, а также в отдельных могилах были обнаружены останки в общей сложности 553 человек, в том числе 212 женщин.

81. Кроме того, несколько тысяч сербов, бежавших из этого района по шоссе, ведущему в Белград, как утверждает, были убиты военнослужащими хорватской армии в Спачваском лесу. Из-за больших размеров этого лесного массива точное место их массового захоронения неизвестно, но оно может находиться между деревней Босняцы (около Жупани) и селом Липовац. Согласно сообщениям, в ходе операции "Буря" хорватская армия совершила еще одну серию массовых убийств на участке дороги между Глиной и Босански-Нови около сел Горни и Дони-Жировац, где, как утверждает, были обнаружены места массового захоронения.

82. По информации неправительственной организации "Хорватский Хельсинкский комитет", после операций "Бросок" и "Буря" до сих пор числятся пропавшими без вести около 2 000 человек сербского происхождения.

83. За рассматриваемый период Хорватская правительственная комиссия по делам задержанных и пропавших без вести лиц и Правительственная комиссия СРЮ по

гуманитарным вопросам и делам пропавших без вести провели встречи лишь на уровне рабочих групп. Во время встречи 16 и 17 апреля в Загребе председатели этих комиссий подписали протокол о сотрудничестве между комиссиями на основе обмена данными и обнародования информации о задержанных и пропавших без вести лицах. Однако 20 и 21 августа на совещании рабочей группы в Загребе Комиссия СРЮ заявила, что задержанных хорватов на территории ее страны нет, и представила список 1 096 погибших в Вуковаре в 1991 году, из которых 755 были идентифицированы, а личность 341 осталась неустановленной. Из этого списка лишь 93 человека были зарегистрированы Хорватской правительственной комиссией в качестве пропавших без вести; что же касается остальных, то семьям уже было известно об их гибели. Комиссия СРЮ представила свидетельства о смерти 496 человек, фигурирующих в этом списке. По мнению Хорватской комиссии, эти свидетельства не содержат достаточных данных, позволяющих точно установить их личность.

84. 23 августа 1996 года министры иностранных дел Республики Хорватии и СРЮ подписали Соглашение о нормализации отношений. В соответствии со статьей 6 этого Соглашения обе стороны обязуются "незамедлительно ускорить процесс решения вопроса о пропавших без вести лицах, в связи с чем Договаривающиеся Стороны немедленно обменяются всей имеющейся информацией об этих лицах". Тем не менее в ходе проведенных в октябре встреч Хорватской комиссии и Комиссии СРЮ опять не удалось добиться существенного прогресса. По состоянию на 19 ноября 1996 года общее число пропавших без вести, розыск которых ведется Республикой Хорватией, все еще составляло 2 534 человека, из которых более 1 200 человек, по сообщениям, пропали без вести в районе Вуковара-Срема. Более 80% из них зарегистрированы в качестве пропавших без вести с 1991 года. Хорватская комиссия неоднократно обвиняла ЮНА и Белградскую военно-медицинскую академию в том, что они не раскрывают имеющихся у них данных из протоколов об идентификации погибших, которые касаются 1 400 человек, личность которых установлена, и более чем 350 человек, имена которых не выяснены. Комиссия СРЮ ведет поиск примерно 1 000 пропавших без вести лиц, но, согласно сообщениям, настаивает на урегулировании лишь меньшего числа дел тех лиц, которые пропали без вести в основном в Боснии и Герцеговине, и ставит урегулирование всех других дел в зависимость от этого условия.

85. Таким образом, и в данном случае, как представляется, несмотря на нормализацию отношений между двумя странами, двусторонняя комиссия функционировала неэффективно и выяснение судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц в Хорватии было поставлено в зависимость от урегулирования вопроса о пропавших без вести лицах в Боснии и Герцеговине. Следует надеяться, что созданная недавно Международная комиссия по лицам, пропавшим без вести, в бывшей Югославии (МКЛПБ), в работе которой участвуют высокопоставленные представители СРЮ, Хорватии и трех сторон Боснии и Герцеговины, сможет оказать большее давление на все заинтересованные стороны, с тем чтобы они раскрыли всю имеющуюся у них информацию по этому вопросу.

IV. ПРОБЛЕМА ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

A. История вопроса

86. После принятия декларации о независимости Республики Боснии и Герцеговины 3 марта 1992 года Сербская демократическая партия 27 марта 1992 года провозгласила создание Сербской Республики Боснии и Герцеговины. На протяжении марта 1992 года происходили столкновения между двумя общинами в Сараево. Начиная с 7 апреля 1992 года, когда город Сараево подвергся интенсивному артиллерийскому обстрелу со стороны ЮНА, разгорелась война на территории всей страны. Сообщается, что в период с мая по июль 1992 года тысячи гражданских лиц мусульманского происхождения были убиты, тысячи были отправлены в концентрационные лагеря и значительное число депортировано. К концу лета 1992 года в восточной части Боснии и Герцеговины, как утверждает, погибли около 40 000 мусульман. По данным МККК, в период с мая по июль 1992 года исчезли около 5 000 боснийцев мусульманского происхождения, а, по утверждениям Боснийской комиссии по розыску пропавших без вести лиц, за этот период пропало без вести почти 10 000 человек.

87. Помимо этого, множество случаев исчезновений было связано с вооруженным конфликтом между силами боснийских хорватов и правительственными войсками. В апреле 1993 года напряженность в отношениях между этими двумя общинами возросла, и 15 апреля 1993 года разгорелись ожесточенные бои. Непрерывному обстрелу подверглись такие города, как Зеница, Витез, Кониц, Киселяк и Ябланица, начались грабежи и поджоги домов, было разрушено несколько мечетей. В мае 1993 года спорадические бои велись в основном в Мостаре и его окрестностях. Чтобы превратить Мостар в "этнически чистую" столицу самопровозгласившейся Республики Герцег-Босна, силы боснийских хорватов (СБХ) вытесняли и выдворяли гражданское население мусульманского происхождения из города. Согласно сообщениям, была установлена блокада восточной части (мусульманского сектора) города, в которой оставались 55 000 мусульман, и население этой части города было вынуждено жить в условиях крайних лишений, в частности в условиях нехватки продовольствия и медикаментов. По данным официальных представителей Организации Объединенных Наций, в мае 1993 года силы боснийских хорватов задержали в Мостаре и его окрестностях около 200 гражданских лиц мусульманского происхождения. 26 июня 1993 года боснийские хорваты и боснийские сербы развернули совместное наступление на ряд городов в центральной части Боснии и Герцеговины, включая Маглай, Жепче и Завидовичи. В сентябре 1993 года официальный представитель боснийской хорватской стороны признал, что условия жизни около 4 000 боснийских мусульман, которые были задержаны в июне и июле 1993 года и содержатся в трех центрах около Меджюгорье, являются неудовлетворительными и не отвечают нормам международного гуманитарного права.

88. Председатель Совета Безопасности в своем заявлении от 3 февраля 1994 года заявил о готовности Совета Безопасности рассмотреть "другие серьезные меры, если Республика Хорватия немедленно не положит конец всем формам вмешательства в Республике Боснии и

Герцеговине". Вскоре после этого, 23 февраля 1994 года, правительство и силы боснийских хорватов подписали общее соглашение о прекращении огня, которое вступило в действие на следующий день. 18 марта 1994 года представители правительств Боснии и Герцеговины и Республики Хорватии подписали Вашингтонское соглашение о создании Федерации Боснии и Герцеговины между правительством Боснии и Герцеговины и боснийскими хорватами.

89. 6 июля 1995 года силы боснийских сербов атаковали Сребреницу, которая была объявлена "безопасным районом" Советом Безопасности в резолюции 819 (1993) от 16 апреля 1993 года. 11 июля 1995 года город был захвачен боснийскими сербами. Поступили сообщения о том, что при вступлении сил боснийских сербов в город многие жители Сребреницы попытались найти убежище в Потоцари, в пяти километрах к северу от Сребреницы, где была расположена база СООНО. 12 июля 1995 года Потоцари также был захвачен. Силы боснийских сербов доставили женщин, детей и стариков к линии фронта на западе от Сребреницы, откуда они были вынуждены пешком пройти 6 километров, чтобы достичь Кладаня на территории, удерживаемой правительством. Мужчины, способные нести воинскую службу, в возрасте от 15 до 70 лет, как утверждалось, были либо переправлены в Братунац, либо собраны на футбольном поле в Ново-Касабе. Несколько тысяч жителей Сребреницы покинули город незадолго до его захвата силами боснийских сербов и на протяжении многих дней (а некоторые даже нескольких недель и месяцев) пробирались через леса на территорию, контролируруемую правительством. Во время этого "марша смерти" они подвергались постоянным нападениям со стороны сил боснийских сербов. По показаниям перемещенных лиц, гражданских лиц казнили без суда и следствия, а более 2 000 мужчин, которые были окружены в деревне Кравице, были расстреляны группами от 5 до 10 человек. Кроме того, очевидцы видели множество трупов в Потоцари и на участке дороги между Братунацем и Коневич-Подем. Ряду женщин, которые пропали без вести, согласно сообщениям, не было позволено добираться до территории, удерживаемой правительством.

90. Наконец, после нескольких лет войны и ужаса под эгидой Контактной группы на базе военно-воздушных сил Райт-Паттерсон в Дейтоне, штат Огайо (Соединенные Штаты Америки), в период с 1 по 20 ноября 1995 года были проведены переговоры с целью достижения мирного урегулирования конфликта в Боснии и Герцеговине. 20 ноября 1995 года президенты республик Боснии и Герцеговины, Хорватии и Сербии достигли договоренности по условиям Общего рамочного соглашения и 12 приложений к нему. 14 декабря 1995 года Дейтонское мирное соглашение было официально подписано в Париже и вступило в силу при его подписании.

В. Число лиц, пропавших без вести

91. Спустя год после прекращения военных действий и вступления в силу Дейтонского мирного соглашения вокруг вопроса о точном числе пропавших без вести лиц все еще ведутся острые споры. Государственная комиссия Боснии и Герцеговины по делам пропавших без вести лиц, согласно информации, представленной эксперту 7 октября

1996 года, все еще считает пропавшими без вести 26 887 человек, из которых 24 484 (91%) – мужчины и 2 403 (9%) – женщины. Почти 98% из них являются боснийцами мусульманского происхождения. Считается, что Республика Сербская несет ответственность за исчезновение 24 742 человек (92%), из которых 22 049 человек (89%) являются гражданскими лицами и лишь 2 693 человек (11%) – военными. Хорватская сторона Федерации, как считается, несет ответственность за исчезновение остальных 2 145 человек (8%), из которых 1 095 (51,9%) являются гражданскими лицами и 1 050 человек (49%) – военными.

92. Согласно информации, представленной эксперту 13 декабря 1996 года, Бюро по обмену пленными и делам пропавших без вести лиц хорватской стороны Федерации Боснии и Герцеговины все еще ведет списки пропавших без вести боснийских хорватов, по которым 651 человек считаются пропавшим без вести в результате вооруженного конфликта с силами боснийских сербов и еще 218 человек – в результате боев с правительственными войсками в 1993 году.

93. Государственная комиссия Республики Сербской по обмену военнопленными и делам пропавших без вести лиц не представила эксперту точного списка пропавших без вести. Тем не менее ее представители утверждают, что пропавшими без вести все еще числятся более 2 000 боснийских сербов.

94. Исходя из этих данных, три боснийские стороны все еще ведут розыск 30 000 пропавших без вести лиц, из которых подавляющее большинство (приблизительно 27 000, т.е. 90%) составляют боснийские мусульмане, около 2 000 – боснийские сербы и менее 1 000 – боснийские хорваты. Вместе с тем нет никаких сомнений в том, что фактическое число пропавших без вести значительно меньше, чем это явствует из официальных данных, и что в списки включены люди, в частности военнослужащие, которые, по имеющейся информации, погибли во время вооруженного конфликта и которых их семьи не считают пропавшими без вести. Кроме того, случаи, которые уже были выяснены при проведении эксгумаций или которые по ошибке были отражены в списках пропавших без вести лиц, лишь частично исключены из представленных данных. В декабре 1996 года представители Государственной комиссии Боснии и Герцеговины сообщили эксперту, что фактическое число пропавших без вести боснийских мусульман составляет от 23 000 до 24 000 человек.

95. По статистическим данным, представленным эксперту МККК 27 сентября 1996 года, число пропавших без вести лиц в Боснии и Герцеговине, зарегистрированных в соответствии с официальными запросами о розыске, которые были представлены родственниками пропавших, составляет 15 151 человек, т.е. приблизительно половину от того числа, которое было заявлено сторонами. Из них 14 305 человек (94,4%) – мужчины и 846 (5,6%) – женщины; 12 713 (83,9%) – боснийцы мусульманского происхождения, 1 798 (11,9%) – боснийцы сербского происхождения, 489 (3,21%) – боснийцы хорватского происхождения, а остальные – черногорцы, македонцы и др.

В общей сложности 8 506 пропавших без вести (56,1%) – гражданские лица и 6 645 (43,9%) – военные. Подавляющее большинство (10 413 человек, т.е. 69%) – лица в возрасте от 20 до 50 лет, однако в числе пропавших без вести зарегистрированы также 36 детей в возрасте до 10 лет и 63 человека – в возрасте старше 80 лет.

96. Данные МККК представляются более точными, чем данные боснийских сторон, поскольку они основаны исключительно на индивидуальных запросах семей о розыске пропавших без вести, которые перепроверяются сотрудниками МККК. С другой стороны, кампания МККК, начавшаяся в июне 1996 года, пока не завершена, и в ходе совещания Рабочей группы МККК по без вести пропавшим, которое состоялось 13 декабря 1996 года, крайние сроки представления запросов на розыск пропавших без вести пришлось продлить. Фактически процесс регистрации новых запросов родственников на розыск без вести пропавших в последние месяцы никак не замедлился и, по всей вероятности, будет идти теми же темпами в 1997 году. Отчасти это обусловлено тем, что МККК начал систематически собирать запросы на розыск пропавших без вести лишь в 1995 году, а многие новые запросы относятся к событиям, происшедшим в 1992 году. В период с 15 августа по 27 сентября 1996 года общее число запросов на розыск пропавших родственников возросло с 13 826 до 15 151, а в период с 27 сентября по 21 ноября 1996 года – до 15 992. Исходя из этого, можно предположить, что в первом полугодии 1997 года число запросов на розыск пропавших достигнет 20 000. Кроме того, не исключено, что в официальных списках, составленных боснийскими сторонами, зафиксированы те случаи исчезновений людей, по которым родственники по той или иной причине не могут или более не желают подавать запросы в МККК.

97. С учетом всей имеющейся в распоряжении специальной процедуры информации и данных, представленных боснийскими сторонами, МККК и ассоциациями членов семей, можно сделать вывод о том, что в Боснии и Герцеговине пропавшими без вести все еще числятся более 20 000 человек, из которых более 90% составляют мужчины и от 80 до 90% – боснийцы мусульманского происхождения. Предполагается, что за подавляющее число случаев исчезновений людей (от 80 до 90%) ответственность несут силы боснийских сербов. Что же касается информации о процентном соотношении случаев исчезновений гражданских лиц и комбатантов, то цифры, представленные источниками, существенно разнятся. Вместе с тем нет никаких сомнений в том, что явное большинство без вести пропавших являются гражданскими лицами. Это соотношение является важным индикатором коренных причин такого явления, как исчезновения людей в Боснии и Герцеговине. Если большинство пропавших без вести боснийских сербов и боснийских хорватов, судя по всему, являются военнослужащими, которые, как предполагается, погибли и/или пропали в ходе различных конфликтов, то с боснийцами мусульманского происхождения ситуация иная. По официальным правительственным данным, примерно половина жертв, за исчезновение которых, как предполагается, несут ответственность силы боснийских хорватов, являются военнослужащими. Вместе с тем 90% жертв, за исчезновение которых, как утверждается, несут ответственность силы боснийских сербов, являются гражданскими лицами. Такое существенное различие свидетельствует о том, что

большинство пропавших без вести боснийских мусульман были жертвами небоевых действий, а операций по "этнической чистке", проводившихся силами боснийских сербов по отношению к мусульманскому гражданскому населению.

С. Даты и места исчезновений

98. Если судить по 13 826 запросам на розыск пропавших родственников, полученным МККК по состоянию на 15 августа 1996 года, то большинство случаев исчезновений (7 733 случая, или 56%), как предполагается, произошло в 1995 году (в одном июле – 6 260 случаев), главным образом в районах Сребреницы (2 813), Братунаца (2 658) и Зворника (596). Сообщения об остальных случаях исчезновений в 1995 году поступили из следующих районов: Сански-Мост (181), Завидовичи (167), Власеница (161), Мркоич-Град (117), Гламоч (110), Рогатица (94), Босански-Петровац (74), Дрвар (73), Бихач (70), Ключ (66) и г. Озрен (60). Согласно сообщениям, в 1992 году произошел 5 301 случай исчезновения людей (38%) (в частности, в период с мая по июль) в следующих районах: Зворник (950), Приедор (556), Власеница (502), Сараево (383), Фоча (334), Вишеград (251), Братунац (243), Котор-Варош (159), Рогатица (148), Бихач (124), Ключ (115) и Сребреница (101). В 1993 году, согласно сообщениям, произошло 570 случаев исчезновений людей (4%), в основном в Мостаре (69), Власенице (53), Прозоре (47) и Сребренице (41). В 1994 году, согласно сообщениям, произошло 212 случаев (менее 1,5%), в основном в Сребренице (25), Мостаре (15), Бихаче (14), Сараево и Невесине (по 13 в каждом).

99. Эти статистические данные, представленные МККК, ясно свидетельствуют о существовании нескольких волн исчезновений людей и соотносятся с другими надежными данными о практике проведения операций по "этнической чистке".

100. Первая волна исчезновений затронула восточную часть Боснии в период с апреля по сентябрь 1992 года и была связана с военными действиями и операциями по "этнической чистке", проводившимися ЮНА (корпус "Нови-Сад" и корпус "Узице"), а также сербскими военизированными формированиями (особенно отрядами Аркана, Шешеля и "Белых орлов") против мусульманского населения городов и сел на реке Дрина (например, Зворник, Вишеград, Фоча) или в прилегающих к ней районах (например, Братунац, Рогатица, Сребреница, Власеница). Данные, представленные МККК и Государственной комиссией Боснии и Герцеговины по делам пропавших без вести лиц, особенно не разнятся. Согласно этим данным, в восточной части Боснии в 1992 году, и прежде всего в мае и июне, пропали без вести от 2 500 до 3 000 человек. Первые случаи исчезновений были зарегистрированы в конце марта и в апреле в Фоче и Зворнике, и до конца года о таких случаях на регулярной основе поступали сообщения из таких муниципальных округов, как Власеница. Большинство без вести пропавших составляли мужчины среднего возраста (члены политической партии СДА, представители интеллигенции и бизнесмены), которых сгоняли в концентрационные лагеря, такие, как центр компании

"Нови извор", помещения культурных центров "Челопек" или "Дрињаца" в Зворнике, здание начальной школы "Вук Караджич" в Братунаце или печально известный лагерь "Сушица" во Власенице.

101. Вторая волна исчезновений была отмечена в Боснийской Краине (западная часть Боснии и Герцеговины) в период с мая по август 1992 года, главным образом в районе Приедора. Политическая подоплека этой волны была аналогична политическому фону операций по "этнической чистке", проводившихся силами боснийских сербов в восточной части Боснии, но в данном случае среди жертв оказались также боснийские хорваты, в частности члены политической партии ХДС, бизнесмены и религиозные деятели. Наступление на город Приедор началось 30 мая 1992 года и с первых же дней сопровождалось массовыми убийствами, исчезновениями и применением других методов "этнической чистки". Статистические данные, представленные по этому региону Государственной комиссией Боснии и Герцеговины по делам пропавших без вести лиц, значительно превышают данные, представленные МККК. Например, если МККК, исходя из полученных запросов на розыск пропавших, зарегистрировал лишь два случая исчезновений людей в городе Ключ в мае 1992 года, то Государственная комиссия Боснии и Герцеговины сообщает об исчезновении 275 человек. Тем не менее бесспорным остается тот факт, что в течение этих четырех месяцев в западной части Боснии и Герцеговины исчезли тысячи людей, в основном мусульман. Согласно информации, представленной Комиссией Боснии и Герцеговины по военным преступлениям и другими источниками, большинство из этих людей были доставлены в одно из 31 места лишения свободы – концентрационных лагерей и тюрем, созданных силами боснийских сербов. Самыми пресловутыми из них являются концентрационные лагеря и лагеря смерти "Омарска", "Трнополе", "Маняца" и "Кератерм".

102. В Герцеговине большинство случаев исчезновений произошло летом 1992 года и летом 1993 года. Хотя данные, представленные МККК, Государственной комиссией Боснии и Герцеговины по делам пропавших без вести лиц и хорватской стороной Федерации, существенно разнятся, можно сделать вывод о том, что за исчезновение боснийцев мусульманского и хорватского происхождения в 1992 году главную ответственность несут ЮНА и силы боснийских сербов. Типичным примером является "этническая чистка" несербского населения в районе Невесине в июне 1992 года, в результате которой, по данным Государственной комиссии Боснии и Герцеговины, пропали без вести 296 человек, а по данным МККК – 32 человека. Считается, что за исчезновение боснийских мусульман в 1993 году, в частности в Мостаре, Прогоре, Чаплине и Столаце, ответственность несут главным образом силы боснийских хорватов (СБХ). Согласно сообщениям, многих из пропавших без вести лиц в последний раз видели в концентрационном лагере СБХ "Гелиодром" (бывшее военное училище в Мостаре).

103. Если в 1994 году поступили сообщения лишь о сравнительно небольшом числе случаев исчезновений, то после падения в июле 1995 года Сребреницы и Жепы, объявленных Организацией Объединенных Наций "безопасными районами", по восточной

части Боснии прокатилась последняя и наиболее печально известная волна исчезновений. По данным МККК, только в июле в Сребренице, Братунаце, Зворнике, Власенице и Рогатице исчезли более 6 000 боснийских мусульман. Расследования, проведенные различными органами, включая Канцелярию Обвинителя Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, свидетельствуют о том, что подавляющее большинство этих пропавших без вести лиц стали жертвами произвольных казней и массовых убийств со стороны сил боснийских сербов и захоронены во многих местах массовых захоронений, расположенных в этой зоне. Однако до настоящего времени в этих местах была проведена эксгумация лишь очень ограниченного числа останков.

v. КОРЕННЫЕ ПРИЧИНЫ ИСЧЕЗНОВЕНИЙ

104. Анализ ситуации, связанной с вопросом о пропавших без вести лицах в Хорватии и в Боснии и Герцеговине, показывает, что число зарегистрированных, но невыясненных случаев исчезновений здесь является одним из самых высоких в мире. Вместе с тем вокруг вопроса о причинах этого явления до сих пор ведутся жаркие споры. Если сербские власти склонны утверждать, что это является не чем иным, как следствием вооруженного конфликта, другие считают, что исчезновения людей объясняются продуманной стратегией проведения операций по "этнической чистке", в частности ЮНА и сербскими военизированными формированиями.

105. С учетом того, что большинство пропавших без вести являются гражданскими лицами, что многие из них были согнаны в концентрационные лагеря, где их и видели в последний раз, и что статистические данные об исчезновениях совпадают с достоверной информацией о проведении операций по "этнической чистке", между политикой "этнической чистки" и феноменом исчезновений вполне можно провести определенную связь. Тем не менее это не дает ответа на вопрос о том, были ли акты исчезновений как таковые частью продуманной стратегии. Если это так, то каковы же причины насильственных исчезновений людей? Есть ли существенные различия между актами, совершенными сербскими, хорватскими и мусульманскими властями? Являются ли причины исчезновений в Хорватии аналогичными причинам исчезновений в Боснии и Герцеговине? Можем ли мы вообще говорить об актах насильственных исчезновений, как они определены в Декларации Организации Объединенных Наций о защите всех лиц от насильственных исчезновений?

106. На эти и другие вопросы, касающиеся коренных причин и конкретных обстоятельств исчезновений людей, вряд ли можно ответить исходя из запросов на розыск пропавших и аналогичной информации, имеющейся в распоряжении механизма специальной процедуры. Для этого необходимо получить дополнительные сведения от тех числившихся прежде без вести пропавшими лиц, которые были освобождены или которым удалось бежать, от тех лиц, кто, как предполагается, виновен в актах исчезновений, от очевидцев и родственников пропавших без вести лиц и из других источников информации, включая Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии и межправительственные,

правительственные и неправительственные организации в этом регионе. Чтобы помочь эксперту в решении этой задачи, АСИБ при финансовой поддержке правительства Нидерландов в 1996 году приступила к осуществлению исследовательского проекта с целью изучения феномена исчезновений. Заключительный доклад об осуществлении этого исследовательского проекта будет представлен не ранее июля 1997 года, однако предварительные выводы должны быть представлены эксперту для его следующего устного доклада Комиссии по правам человека в марте 1997 года.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

107. 1996 год стал решающим годом перехода от войны к миру в бывшей Югославии. Дейтонское мирное соглашение и Основное соглашение по восточной Славонии вместе с резолюциями 1022, 1031 и 1037 (1995) Совета Безопасности служат прочной основой для достижения долговременного и устойчивого мира в Боснии и Герцеговине и в Хорватии. Эта основа подкрепляется достаточно сильным военным присутствием международного сообщества в регионе и четкой связью между военными и гражданскими компонентами операций по поддержанию мира и миростроительных усилий. В частности, все стороны Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине согласились с тем, что "соблюдение прав человека и защита беженцев и перемещенных лиц имеют жизненно важное значение для достижения прочного мира" (статья VII). Соблюдение прав человека имеет два компонента: создание институтов для защиты прав человека (в частности, Конституционного суда Боснии и Герцеговины и Комиссии Боснии и Герцеговины по правам человека) в постдейтонский период на основе прямой применимости Европейской конвенции о правах человека, а также попытки установить правду, в определенной мере обеспечить справедливость и создать условия для процесса примирения при преодолении последствий самых серьезных и систематических нарушений прав человека, совершенных в период до подписания Дейтонского соглашения. Решение второй задачи ложится главным образом на МТБЮ и на всех тех, кому поручено выяснить судьбу и местонахождение пропавших без вести лиц в Боснии и Герцеговине и в Хорватии.

108. Вне всякого сомнения, военные аспекты обеих операций, порученных СВС и ВАООНВС, можно отнести к категории усилий международного сообщества, увенчавшихся успехом. По заключению участников Лондонской конференции по выполнению Мирного соглашения, состоявшейся 4 и 5 декабря 1996 года, "мир нашел под собой прочную почву: в 1996 году ни один босниец не погиб в вооруженных столкновениях". То же самое можно сказать о Хорватии и других частях бывшей Югославии. Вместе с тем эксперт не может разделить такого же оптимизма Совета по осуществлению мирного соглашения при оценке реализации гражданских аспектов Дейтонского мирного соглашения, и в частности достижений в области прав человека, демократии и законности. По его мнению, международное сообщество упустило важный шанс в деле защиты и обеспечения соблюдения прав человека в Боснии и Герцеговине в 1996 году. В настоящее время люди в Боснии и Герцеговине не пользуются правом оставаться на своей родине, правом вернуться в родные места, правом жить достойно, не испытывая страха, или основными

политическими правами и свободами. В то время как большинство военных преступников, которым предъявлены обвинения, все еще живут в своих странах, миллионы беженцев и перемещенных лиц до сих пор вынуждены жить вдали от своих родных домов и десятки тысяч семей пропавших без вести лишены права знать правду о судьбе и местонахождении своих родных.

109. Причины продолжающихся нарушений прав человека являются двоякими: отсутствие политической воли сторон к выполнению своих обязательств в области прав человека и отсутствие решимости международного сообщества обеспечить соблюдение прав человека против воли местных политиков – если это необходимо, то даже военной силой. С военной точки зрения, было бы вполне оправдано – исходя из мандата СВС и их возможностей – обеспечить защиту и соблюдение прав на свободу передвижения, выражение своего мнения и собраний, произвести аресты военных преступников, которым предъявлены обвинения, а также обеспечить охрану и разминирование мест массовых захоронений и безопасность судебно-медицинских экспертов, производящих эксгумации в целях установления личности пропавших без вести. Причина невыполнения этих функций заключается не в трудностях военного или материально-технического характера, а в отсутствии политической воли международного сообщества в полной мере использовать право СВС "выполнять вспомогательные задачи" в целях защиты прав человека, как это предусмотрено в статье VI (3) приложения 1-А к Дейтонскому мирному соглашению. С этой точки зрения ВАООНВС явно добилась более весомых успехов в установлении четкой связи между своими военными и гражданскими задачами.

110. В Боснии и Герцеговине пропавшими без вести до сих пор числятся около 20 000 человек. Подавляющее большинство пропавших без вести составляют боснийские мужчины мусульманского происхождения, которые стали жертвами операций по "этнической чистке", проводившихся ЮНА, сербскими военизированными формированиями и силами боснийских сербов в период с мая по сентябрь 1992 года и после падения Сребреницы и Жепы в июле 1995 года. Среди пропавших без вести имеются также боснийские мусульмане, ставшие жертвами операций по "этнической чистке", проводившихся силами боснийских хорватов в 1993 году в Герцеговине, а также ограниченное число комбатантов и гражданских лиц всех трех этнических общин, которые пропали в результате различных вооруженных конфликтов в период с 1992 по 1995 год. Вопрос о том, были ли систематические акты насильственных исчезновений по смыслу Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений результатом проведения продуманной стратегии, все еще нуждается в дальнейшем расследовании.

111. В постдейтонский период розыск пропавших без вести в Боснии и Герцеговине стал совместной задачей сторон Дейтонского мирного соглашения, родственников пропавших без вести и ряда международных учреждений, прежде всего МККК, УВП и специальной процедуры Организации Объединенных Наций. Созданы различные имплементационные и координационные органы, такие, как Рабочая группа по без вести пропавшим, действующая под руководством МККК, Группа экспертов по эксгумациям и без вести

пропавшим, Совместная комиссия судебно-медицинских экспертов по эксгумации и Международная комиссия по лицам, пропавшим без вести, в бывшей Югославии. Тем не менее реальные итоги работы всего этого множества механизмов отнюдь не вселяют оптимизма. В живых оказались лишь считанные единицы пропавших без вести, и останки нескольких сот человек были идентифицированы после проведения эксгумаций по договоренности между сторонами или эксгумаций, произведенных сторонами на территориях, находящихся под их контролем. Причин, объясняющих эти проблемы, множество: отсутствие политической воли всех сторон к образованию информации; продолжение применения принципа взаимности в ходе переговоров между сторонами (от обмена военнопленными до обмена останками погибших); недостаточно активная политическая, материально-техническая, финансовая и военная поддержка международным сообществом гуманитарных усилий по розыску пропавших без вести лиц всеми средствами, включая эксгумацию; а также отсутствие эффективной координации и разделения труда между различными международными учреждениями, участвующими в этих усилиях.

112. В Хорватии пропавшими без вести до сих пор числятся около 5 000 человек. Эта цифра включает в себя более 2 500 хорватских гражданских лиц и комбатантов, ставших жертвами операций по "этнической чистке" ЮНА и сербских военизированных формирований в конце 1991 года, прежде всего в Восточной Славонии; до 1 000 военнослужащих ЮНА, которые, согласно утверждениям, все еще числятся пропавшими без вести в результате вооруженного конфликта в 1991 году; и до 2 000 гражданских лиц из числа хорватских сербов, которые, как предполагается, исчезли в результате операций "Бросок" и "Буря", проведенных хорватской армией в мае и августе 1995 года. Вместе с тем информация, представленная о пропавших без вести сербах, является гораздо менее детальной и достоверной, чем информация о пропавших без вести хорватах.

113. Ввиду того, что правительство СРЮ по-прежнему отказывается от сотрудничества с механизмом специальной процедуры, вклад эксперта в усилия по выяснению судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц в Хорватии в рассматриваемый период оказался крайне ограниченным. Довольно скромный прогресс был достигнут в результате проведения эксгумаций Хорватской правительственной комиссией по делам задержанных и пропавших без вести лиц в бывших ЮНПА "Запад", "Север" и "Юг", проведения эксгумаций МТБЮ в Овчаре и двусторонних переговоров между Республикой Хорватией и СРЮ при содействии МККК, ВАООНВС и др. Тем не менее реальные достижения здесь ненамного более ощутимы, чем в Боснии и Герцеговине, и причины, объясняющие это, являются сходными.

114. Недавнее создание по инициативе правительства Соединенных Штатов Международной комиссии по лицам, пропавшим без вести, в бывшей Югославии (МКЛПБ) – отрадное событие, поскольку впервые в работе органа такого ранга, помимо целого ряда известных международных деятелей, участвуют высокопоставленные представители СРЮ, Хорватии и всех боснийских сторон. Эксперт, как уже подчеркивалось в его последнем докладе Комиссии (E/CN.4/1996/36, пункт 81), по-прежнему убежден в том, что лишь

многосторонняя комиссия высокого уровня, объединяющая все соответствующие стороны в бывшей Югославии и пользующаяся полной поддержкой международного сообщества, сможет оказать на все соответствующие органы власти достаточное давление в интересах обнародования требуемой информации и проведения вскрытия мест массовых захоронений. Вместе с тем МКЛПБ добьется успеха лишь в том случае, если она сможет, наконец, увязать решение острейшего вопроса пропавших без вести лиц с мирным процессом в целом, т.е. с военными компонентами и с экономической помощью в целях восстановления и развития.

115. Эксперт вновь с глубоким прискорбием отмечает неконструктивную и безответственную позицию правительства СРЮ в отношении проблем многих тысяч пропавших без вести лиц на территории бывшей Югославии, за которых оно несет главную ответственность в соответствии с нормами международного права. Он вновь обращается к правительству СРЮ с настоятельным призывом, который был поддержан в различных резолюциях Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи, оказать полное содействие механизму специальной процедуры и обнародовать всю информацию, касающуюся судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц, оставшихся в живых или погибших.

116. Правительству Республики Хорватии предлагается продолжить свое сотрудничество с механизмом специальной процедуры и, в частности, обнародовать всю информацию, касающуюся лиц, пропавших без вести в результате операций "Бросок" и "Буря", а также в результате действий, за которые несет ответственность хорватская сторона Федерации Боснии и Герцеговины.

117. Правительству Боснии и Герцеговины, а также соответствующим властям Республики Сербской, хорватской и мусульманской сторонам Федерации Боснии и Герцеговины предлагается продолжить свое сотрудничество с механизмом специальной процедуры. В частности, всем властям следует обнародовать всю информацию о пропавших без вести лицах и воздерживаться от применения принципа взаимности в отношении пропавших без вести лиц, как оставшихся в живых, так и погибших. Кроме того, боснийским сторонам предлагается продолжить их усилия по выяснению судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц путем проведения эксгумаций и предоставить судебно-медицинским экспертам, работающим в интересах других сторон или соответствующих международных организаций, свободный и беспрепятственный доступ ко всем местам захоронений на территориях, находящихся под их контролем.

118. Эксперт хотел бы напомнить всем правительствам на территории бывшей Югославии об их ответственности по Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений за полное расследование всех зарегистрированных случаев насильственных исчезновений, за привлечение виновных к ответственности и за предоставление жертвам и их семьям надлежащей компенсации.

119. Эксперт настоятельно рекомендует СВС и их правопреемнику – СПС, а также правительствам, выделяющим воинские контингенты и предоставляющим поддержку, обеспечить специальной процедуре, МККК, УВП и другим заинтересованным международным учреждениям всю необходимую помощь в выполнении их мандатов, связанных с выяснением судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц в Боснии и Герцеговине. Он обращается к ВАООНВС с просьбой и впредь оказывать им поддержку в этом вопросе. В частности, необходимо обеспечить охрану и разминирование всех участков, которые, как подозревается, являются местами массовых захоронений, а судебно-медицинским экспертам необходимо обеспечить полную личную безопасность и защиту при проведении ими эксгумаций на местах.

120. Всем международным организациям и учреждениям, занимающимся розыском пропавших без вести, и организациям, обеспечивающим соответствующую поддержку, предлагается лучше координировать свою деятельность и предусмотреть четкое разделение труда, чтобы избежать конкуренции и дублирования усилий. Эксперт хотел бы предложить Высокому представителю в полной мере использовать свою координационную роль и функцию поддержания контактов с СВС (СПС) в соответствии с приложением 10 к Дейтонскому мирному соглашению и, в частности, более активно привлекать СВС (СПС) к совместной деятельности по вскрытию мест массовых захоронений и проведению эксгумаций.

121. Международному сообществу предлагается просьба уделять более пристальное внимание проблеме пропавших без вести лиц в бывшей Югославии, решение которой является важным предварительным условием для достижения прочного и устойчивого мира в регионе. В частности, оказание экономической помощи в целях восстановления и развития следует поставить в зависимость от готовности всех соответствующих правительств и властей в полной мере сотрудничать с механизмом специальной процедуры, МККК, УВП, МКЛПБ и с другими задействованными международными учреждениями, обнародовать всю информацию, касающуюся пропавших без вести, и провести эксгумации. Кроме того, международному сообществу настоятельно предлагается обеспечить необходимое финансовое содействие осуществлению всеобъемлющей программы судебно-медицинских мероприятий.

122. Верховному комиссару по правам человека предлагается и впредь оказывать помощь механизму специальной процедуры. В этой связи эксперт хотел бы подчеркнуть необходимость создания полевой операцией Верховного комиссара в бывшей Югославии координационного центра по проблеме пропавших без вести лиц, который был бы наделен функциями предоставления механизму специальной процедуры необходимого кадрового и материально-технического содействия, координации и облегчения работы судебно-медицинских экспертов, командированных правительствами, наблюдения за проведением эксгумаций сторонами, координации деятельности по линии специальной процедуры с деятельностью других международных учреждений на местах, а также подготовки и осуществления всеобъемлющей программы судебно-медицинских мероприятий в соответствии с пунктом 34 резолюции 1996/71 Комиссии.

123. И наконец, эксперт хотел бы обратиться к Комиссии по правам человека с просьбой при рассмотрении вопроса о продлении мандата специальной процедуры еще на один год как можно более четко определить этот мандат. В частности, на механизм специальной процедуры следует возложить задачу подготовки и общую ответственность за осуществление всеобъемлющей программы судебно-медицинских мероприятий, задачу проведения расследований коренных причин и обстоятельств проявления феномена исчезновений людей в бывшей Югославии, а также представления периодических докладов Комиссии и Генеральной Ассамблее.

Приложение I

**КАРТА РЕСПУБЛИКИ ХОРВАТИИ И РЕСПУБЛИКИ
БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ**

Границы, названия и обозначения, указанные на настоящей карте, не подразумевают их официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций.

Приложение II

**ПРОГРАММА СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ
УСТАНОВЛЕНИЮ СУДЬБЫ ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ, В БЫВШЕЙ
ЮГОСЛАВИИ: БЮДЖЕТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ (12 МЕСЯЦЕВ)**

<u>Мероприятия</u>	<u>Сметная стоимость</u> (в долл. США)
Создание базы данных ante-mortem (AMDB), включая операционные и управленческие издержки в течение первого года	100 000
Компьютерное оборудование и программное обеспечение для AMDB	20 000
Сбор данных для AMDB, в том числе сбор данных путем проведения плановых собеседований с родственниками пропавших без вести	1 500 000
Подготовка персонала для проведения плановых собеседований с родственниками пропавших без вести	50 000
Вскрытие мест захоронений, проведение эксгумаций и экспертное обследование останков 1 000 человек	1 000 000
Закупка/аренда специализированного и лабораторного оборудования, а также помещений для эксгумации, обследований, перевозка и хранение останков погибших, включая соответствующие расходы на кадровое обеспечение	1 000 000
Действующая на месте бригада в составе трех квалифицированных судебно-медицинских экспертов, которые смогут проводить эксгумации/обследования и, в частности, смогут осуществлять надзор за эксгумациями, проводимыми сторонами в соответствии с установленными принципами и стандартами	450 000
Перевозка и перезахоронение останков погибших	200 000
Разминирование и другие соответствующие меры безопасности	1 000 000
Управленческие, административные, материально-технические расходы и другие расходы на полевую операцию	800 000
<hr/>	
Суммарные сметные расходы (первые 12 месяцев)	6 120 000
<hr/>	
