



经济及社会理事会

Distr
GENERAL

E/CN.4/1997/25
7 January 1997
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第五十三届会议
临时议程项目 8

所有遭受任何形式拘留或监禁的人的人权问题

国际公务员及其家属被拘留的问题

编写的最新报告

秘书长根据人权委员会第 1996/29 号决议

目 录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言.....	1 - 2	3
一、近况.....	3 - 64	3
A. 秘书长交大会第五委员会的报告	3 - 7	3
B. 各组织和联合国附属机构及办事处或合设 附属机构提供的情况	8 - 64	5
二、关于联合国人员和有关人员特权、豁免和安全 的各项国际公约中所载的有关保护原则	65 - 68	15
三、近期案件.....	69 - 76	16
四、《联合国人员和有关人员安全公约》的现况	77 - 79	18

附 件

联合国和各专门机构及有关组织未能对其充分行使保护 权的被逮捕、拘禁或失踪的工作人员综合名单.....	21
---	----

导 言

1. 人权委员会第 1996/29 号决议请秘书长要求联合国有关机构，就防止歧视及保护少数小组委员会特别报告员关于保护联合国工作人员及其家属的人权的报告(E/CN.4/Sub.2/1992/19)中的建议，向他提出意见和评论，并提出一份报告，对执行上述建议提出的措施作出评估。该决议还请秘书长编写一份文件，收入《联合国人员和有关人员安全公约》中有关保护的原则，作为与有关政府进行总部协议和工作团协议双边谈判的指导原则；如有关国家尚未批准或加入《公约》，这种双边谈判必须考虑到其本国法律。此外，又请秘书长向委员会第五十三届会议提出报告，内容包括《公约》的现况、联合国工作人员、专家及其家属被拘留、监禁、失踪或违背本人意愿被一国家扣留的情况，自上一次报告提出以来已经获得圆满解决的案件，以及该决议所提到的各项措施的执行情况。本报告就是根据上述请求提出的。

2. 背景情况见提交委员会第五十一届会议的报告(E/CN.4/1995/40,第 1-19 段)。

一、近 况

A. 秘书长提交大会第五委员会的报告

3. 1996 年 9 月 30 日秘书长代表行政协调委员会成员提交大会第五委员会的关于尊重联合国和各专门机构以及有关组织的工作人员的特权和豁免的报告(A/C.5/51/3)记述了 1995 年 7 月 1 日至 1996 年 6 月 30 日的情况。该报告的第二节“官员的安全和保障”指出，在报告所述期间，共有不同联合国组织和机构的 10 名文职工作人员在履行任务时丧失了他们的生命。而且，在报告所述期间，工作人员在履行其职责时，受到了袭击、伤害、凌辱或骚扰。在利比里亚和中非共和国因安全情况恶化，必须迁走眷属和/或非必要工作人员到安全地带。该报告的附件二开列了 1995 年 7 月 1 日以来丧失生命的工作人员名单：

<u>姓 名</u>	<u>国 籍</u>	<u>机 构</u>	<u>事件发生地点/日期</u>	<u>死因</u>
Francisco Lima	安哥拉	儿童基金会	1995 年 7 月 25 日 罗安达	枪伤
John Adeyemi	尼日利亚	儿童基金会	1995 年 11 月 10 日 拉各斯	枪伤
William Jefferson	美利坚合众国	人口基金会	1995 年 11 月 19 日 波斯尼亚 - 黑塞哥 维那 图兹拉	枪伤
Ahmed Abdikadir Tawane	索马里	儿童基金会	1995 年 11 月 22 日 摩加迪沙	枪伤
Andrzej Kaczor	波兰	人道部/驻伊拉克 特遣人员	1995 年 12 月 7 日 伊拉克沙克拉瓦	爆炸
Emmanuel Rabaya	菲律宾	人道部/驻伊拉克 特遣人员	1995 年 12 月 7 日 伊拉克沙克拉瓦	爆炸
Bikash Jungi Shah	尼泊尔	人道部/驻伊拉克 特遣人员	1995 年 12 月 7 日 伊拉克沙克拉瓦	爆炸
George Gikuni	肯尼亚	环境规划署/联合 国内罗毕办事处	1995 年 12 月 16 日 内罗毕	枪伤
Mohamed Siyat	索马里	儿童基金会	1996 年 1 月 5 日 索马里基斯马尤	枪伤
Peter Onginde	肯尼亚	难民专员办事处	1996 年 5 月 24 日 内罗毕	枪伤

4. 该报告的附件一开列了联合国和各专门机构以及有关组织未能对其充分行使保护权的被逮捕、被拘禁或失踪的工作人员的名单。这份名单已收入本报告，作为本报告的附件。

5. 该报告指出，为了进一步增进工作人员的安全和外地的安全管理，联合国安全协调员于 1996 年 5 月 8 日和 9 日在日内瓦召开了安全问题机构间特设会议。

6. 秘书长强调，工作人员及其配偶、家属和财产以及联合国组织的财产的安全和保护首要责任在于东道国政府。《宪章》第一百零五条规定，联合国应享受于达成其宗旨所需之特权及豁免。联合国系统的其他各组织及其工作人员依据各自的组织法文书，享有类似的特权和豁免。根据这些规定，联合国各组织的官员有权享有为独立不倚地行使其职能所需的特权和豁免。

7. 在报告所述期间，工作人员受到逮捕或拘留的情况继续引起严重的关注。卢旺达的情况特别是如此，有许多当地征聘的联合国工作人员继续受到拘留。联合国卢旺达援助团（联卢援助团）在 1996 年 3 月撤出后，驻地协调员和联合国各机构驻卢旺达的代表继续主动在当地一级同卢旺达当局探讨此事。已在机构间基础上聘请了一名卢旺达律师协助处理这些案件。联合国巴勒斯坦近东难民救济和工程处提供的工程处工作人员的最新情况见以下第 31-35 段。

B. 各组织和联合国附属机构及办事处或合设 附属机构提供的情况

1. 联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)

8. 一般而言，联合国、各专门机构和有关办事处的文职工作人员在塞浦路斯的特权和豁免受到了尊重，工作人员的保安和安全得到了保证。但是，应报告以下发生的事件。

9. 1995 年 9 月 4 日，两名当地征聘的希族塞裔一般事务人员在获准前往 Roca 营并完成任务的回程中在 Pano Zodhia 检查哨被土族塞裔警察拘留。这两名工作人员在完成他们在 Roca 营的任务后，由乘坐另一辆车的第一区医务干事陪同返回 Lefke 检查哨。抵达 Zodhia 大门后，两名希族塞裔工作人员被土族塞裔警察拘留。他们在

Mrphou 被盘问和拘留了一夜。这两名工作人员在 1995 年 9 月 5 日被释放，交给联塞部队澳大利亚文职警察，没有对他们提出什么控告，释放时的健康情况良好。

2. 联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)

10. 在报告所述期间，联黎部队发生了两件值得注意的事件：1995 年 12 月 15 日同黎巴嫩政府签署了《部队地位协定》，以及南部黎巴嫩的紧张态势升级，最后造成 1996 年 4 月 11 日至 27 日之间以色列国防军与真主党的重大冲突。

11. 《部队地位协定》使联黎部队及其官员多年来事实上所享有的特权和豁免在法律上被承认。虽然该文件没有改变特派团的做法，但它为东道国政府与特派团之间的关系提供了法律构架。

12. 法律顾问在 1995 年 7 月 25 日被告知，一名当地征聘工作人员因 1992 年 8 月 26 日发生的一件交通事故而被地方法院处罚金和两个月徒刑，联合国保险经纪则已代表联黎部队解决了赔偿问题。判决是蒂雷地区法院单方面作出的。事故发生时，该名工作人员正开着联合国车辆值勤，因此按照 1946 年《联合国特权及豁免公约》他应算作因执行公务免于法律诉讼的范畴。

13. 这一案件已提请外交部注意，并要求撤回判决。外交部首先声称，这名当地征聘工作人员不享有上述豁免。但是，联黎部队的法律顾问继续在外交部内处理此案，说明大会 1946 年 12 月 7 日第 76(I)号决议给予联合国所有员工-除按小时付薪者外-职务豁免。《部队地位协定》作出了同样的规定。

14. 1996 年 6 月 4 日，一名当地征聘工作人员在贝鲁特机场被当地安全部队扣押。这名工作人员被捕时正在作探亲旅行。他以“行政拘留”的名义被关，没有被控什么罪名，也没有被审判或定罪。他没有被告知被捕和被拘留的理由。联黎部队利用渠道知悉了这名工作人员的状况，并要求见他。法律顾问也要求外交部协助让这名工作人员获得释放，并要求知道被捕的理由和让联黎部队可以见到这名工作人员。该名工作人员于 1996 年 6 月 10 日获释，黎巴嫩军方通知联黎部队说，对他的所有指控都已撤销。

15. 不过，报告所述期间在南部黎巴嫩出现了复杂的事态发展，最重要的是 1996 年 4 月 11 日至 26 日的军事冲突。秘书长的报告已详述了情况。在冲突期间，

联合国的阵地和车辆受到了直接的枪击。联黎部队抗议了所有的近距离枪击事件。联合国官员、尤其是直接参与提供人道主义援助的行动和向该地区的人提供保护的人员的安全和保安受到了严重的影响，因为工作人员必须在紧张而危险的情况下行动。

16. 行动地区的新闻官员和许多当地征聘工作人员都暴露在实际或潜在的紧急状况下，必须协助他们处理与安全有关的极度紧张经验的后效并复原过来，特别是 1996 年 4 月 18 日 Qana 村的事件不应受到忽视。

17. 最后，联黎部队将继续努力确保其工作人员的安全和保护他们：

- (a) 纳库拉联黎部队总部的安全。四枚卡秋莎火箭落在纳库拉营的附近，一枚落在总部之内。由于卡秋莎威胁到了联黎部队总部，已经修订和更新了关于前往庇护所的政策。营区人员的安全问题的办法包括修订防护计划、增加工作人员的认识和进行三次防护演习；
- (b) 行动地区的安全。由于军事活动增加，行动地区受到威胁，核准文职人员前往行动地区的文职人员管理职责已移交给负责在冲突期间控制和批准所有军职和文职人员车队行动的高级行动官员；
- (c) 纳哈里亚的安全。联黎部队撤退文职人员及其眷属的计划已经修订，并采取了实际的步骤确保在有必要时有充分的准备启动该计划。联黎部队提高了工作人员的安全警觉性。此外，工作人员每天都得到行动状况的简报，包括上班报到的安全和规定的最新情况。

3. 联合国停战监督组织(停战监督组织)

18. 停战监督组织有两个同以色列当局之间没有解决的问题需要报告。从 1996 年 2 月 26 日开始，以色列当局即任意地不准停战监督组织的当地征聘巴勒斯坦工作人员从他们在西岸的住所前往设在政府大楼的工作场所。虽然提出的理由是安全考虑，但以色列当局对停战监督组织要求了解有关条件的一切努力一直采取回避的态度。加上联合国的交通车今天可以载工作人员前往工作，明天说不定就不能，因此以色列当局触犯了《宪章》第一零五条。

19. 停战监督组织被迫经由约旦安曼机场发送外交邮袋到联合国总部，因为以色列当局不允许按照《维也纳公约》的规定将邮袋直接交给机组人员。他们坚持必须提早 24 小时交给以色列安全当局。

4. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)

20. 过去一年，为了处理难民和流离失所者的持续性危机，难民专员办事处的所有资源已用到了极限。中非共和国和利比里亚暴力事件突然增加，加剧了难民专员办事处所要持续处理和解决的问题。

21. 许多战斗人员无视联合国系统官员的特权和豁免的情况，在过去一年即使有任何改进，也是微不足道。在这方面，我们对布隆迪的三名红十字国际委员会(红十字会)代表被杀害的报道深有无助之感。

22. 不尊重联合国、各专门机构和有关组织官员特权和豁免的情况继续大量出现。除非和直到进行任何种类联合国行动的地区的地方当局全面同意为工作人员和组织的财产提供足够的保护，否则目前的紧张气氛和生命得不到保障的情况还会继续下去。

5. 联合国儿童基金会(儿童基金会)

23. 卢旺达政府继续不加审判拘禁五名儿童基金会国家工作人员。详情见附件一。

24. 1995 年在卢旺达，有穿着卢旺达爱国军制服的男子五次武装抢劫儿童基金会工作人员。

25. 过去一年在安哥拉发生过四次警察或穿着警察制服的男子武装抢劫工作人员的事件。

26. 在布隆迪和东扎伊尔，由于当局不认可一名联合国顾问所持的联合国证明文件为有效身份文件，引起了一些困难。

27. 在秘鲁利马，两名工作人员及若干名家属作为联合国雇员的地位起初不为警察认可，使他们在反恐怖主义者行动中处于很大的风险之下。

28. 总的来说，儿童基金会遭遇的主要问题似乎是当局中的某些人想要偷盗财物而不尊重豁免权所造成的，这些人往往是武装人员。政府本身一般是不接受其义务的。儿童基金会在规划其安全和训练工作人员时会试图把这点列入考虑。

6. 联合国内罗毕办事处

29. 在报告所述期间，肯尼亚政府没有逮捕或拘留联合国或专门机构的官员。但是，许多联合国官员成为不断上升的暴力犯罪行为的牺牲者，实际上已有两名肯尼亚籍工作人员在执行职务时被谋杀。两人都是司机；一人是在 1995 年 12 月的劫车事件中被杀，另一人是在 1996 年 5 月的抢劫案中被杀。武装劫车案最近虽有所减少，但仍给联合国官员造成了极大危险。过去四年中，共有三名官员被杀，两名受伤。报告所述期间的犯罪统计如下：

武装劫车 18 次(包括 3 次企图劫车)；

人屋抢劫 24 次(包括 6 次企图人屋抢劫)；

街头犯罪 18 件。

30. 过去两年来，联合国内罗毕办事处一直要求肯尼亚政府加强联合国官员的安全。过去六个月中，情况有所改善。特别是最近肯尼亚警方加强了针对有组织犯罪特别是针对劫持车辆的措施。

7. 联合国巴勒斯坦近东难民救济和工程处(近东救济工程处)

近东救济工程处工作人员被逮捕和拘留

31. 在本报告所述期间，被巴勒斯坦当局逮捕和拘留的工作人员数目有相当大的增加。在加沙地带共有 93 名工作人员被逮捕和拘留，去年为 58 名。虽然大部分人都只是短暂拘留，并且有 77 人未经指控或审判而释放，但在本报告所述期间结束时仍有 16 名工作人员被拘留。在西岸共有 13 名工作人员被巴勒斯坦当局拘留，3 名被以色列当局拘留。其中，在本报告所述期间结束时还有 9 名被巴勒斯坦当局拘留，两名被以色列当局拘留。在阿拉伯叙利亚共和国没有工作人员被拘留，在约旦只有一名被拘留，与前一份报告所述期间比较，两地数量都告下降。在黎巴嫩有一

名工作人员被拘留。本报告所述期间内，整个行动地区共有 111 名工作人员被拘留。到 1996 年 6 月 30 日，其中有 84 名未经指控或审判而释放，27 名仍被拘留。

32. 如前几年一样，虽然近东救济工程处继续频繁接触行动地区的有关当局，但是并没有得到其工作人员被逮捕和拘留的足够和及时的资料。由于缺少足够的资料，工程处虽铭记着源于《联合国宪章》、《联合国特权和豁免公约》和近东救济工程处有关工作人员条例和规则的权利和义务，但未能确定工作人员是否在从事公务。

33. 与去年的报告提到的困难不同的是，工程处接触到了本报告和上一份报告所述期间被以色列当局拘留的西岸所有工作人员。工程处也接触到了被巴勒斯坦当局拘留的西岸所有工作人员。但是，在加沙地带，工程处在接触被拘留的工作人员方面遭遇了很大的困难，只能访问到两名被巴勒斯坦当局拘留的工作人员，不过，如去年所强调的，应当指出这些拘留的时间都比较短暂。尽管继续接触了有关政府，工程处仍然未能接触到过去在前一份报告所述期间在约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国被拘留的工作人员。

近东救济工程处工作人员的安全和保障

34. 由于被巴勒斯坦当局和以色列当局释放的工作人员抱怨受到了各种形式的身心虐待，被拘留的工作人员的待遇和健康状态是近东救济工程处继续关心的问题。近东救济工程处向能接触到的和有健康问题的被拘留工作人员提供了必要的医疗援助。

35. 关于西岸和加沙地带的工作人员被以色列安全部队成员虐待的问题，去年已报告了这种事例，在本报告所述期间，这点不是问题。

8. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)

36. 1996 年 1 月 8 日，一名教科文组织驻雅加达的荷兰籍工作人员在印度尼西亚伊里安查亚省被自由巴布亚运动的分离主义叛军劫持作为人质。另一名荷兰国民、四名英国人、一名德国人和若干名印度尼西亚人也被劫持。联合国秘书长和教科文组织总干事均强烈谴责劫持人质的行为，并呼吁立即释放所有人质。经过几个

月长期的讨论后，印度尼西亚当局在红十字会的宝贵协助下试图使人质获得和平释放。这些人质最后在印度尼西亚军队介入后，于5月15日获得自由，过程中有两名人质死在叛军手上。教科文组织要再次强调，联合国系统关心文职人员的安全和保障，行政协调委员会也在多次声明中有力表示过这一关心。

9. 世界卫生组织

37. 摩洛哥当局质问了执行公务时发生交通事故的一名当地征聘工作人员的豁免权问题。所提的理由是有关工作人员的名字没有列在定期送交给东道国的卫生组织官员名单上。此案仍未解决。

10. 世界粮食计划署(粮食计划署)

38. 以下是粮食计划署总部收到的侵犯粮食计划署工作人员特权和豁免报告：

阿富汗

39. 1995年9月4日，塔利班部队的成员侵入了赫拉特市，基於安全理由，必须在战斗继续进行时将粮食计划署国际紧急事务干事撤至伊朗伊斯兰共和国的马什哈德。

40. 1995年10月，塔利班展开了对喀布尔的一场大的攻击，据报地面战斗在该市四周发生，射入的火箭达到了粮食计划署和联合国宾馆的所在地 Shar-e-Naw。粮食计划署工作人员被迫在联合国宾馆的掩体避难。

41. 1996年3月20日，两辆粮食计划署的车子在托勒泉和昆杜兹之间的公路上开行时被枪手叫停。正在从事评价任务的粮食计划署紧急事务干事和司机遭到殴打而受了轻伤。枪手离开前从车中偷了钱财和若干物品。

安哥拉

42. 1995 年 8 月 25 日，一辆粮食计划署租用的卡车在卡库索为国际慈善社运货时，在返回马兰热的途中开到了地雷上。司机的助手和国际慈善社的一名工人丧生。

43. 1995 年 8 月 31 日，在同一地点附近，也是租用的另一辆卡车，作为粮食计划署车队中的一辆车，从马兰热空车返回罗安达时触动了地雷。这次没有伤亡。

44. 1996 年 2 月 28 日在安哥拉东南的利库阿，一名当地征聘的粮食计划署工作人员正在从事紧急分配粮食的工作的时候，在车上被不明人物开枪。这次的攻击从未获得解释，攻击者也身份不明。

45. 1996 年 4 月，粮食计划署的一个小型车队从万博前往维拉·诺亚时受到 20 多名武装人员攻击。在攻击时，有人向空中开枪，卡车与私人物品都受到洗劫。

波斯尼亚-黑塞哥维那

46. 5 月 5 日，一名粮食计划署的国家工作人员在巴尼卢卡受到戴面罩的两名武装人员攻击；他使用的粮食计划署车辆被偷走。

布隆迪

47. 1995 年 12 月 21 日在恩戈齐，一枚手榴弹被投到了粮食计划署工作人员住所的客厅中，造成了很大的破坏。由于曾有各种警告信号，工作人员得以采取必要的躲避行动，因此没有人受到严重伤害。第二天有五名 Sans Echec 小组的成员聚集在粮食计划署设在恩戈齐的仓库外，拒绝离开，直到他们见到粮食计划署的后勤干事为止。他们的带头人称，这些袭击将继续进行，直到所要粮食计划署的国际人员离开恩戈齐为止。他还说这个小组打算在当天晚上杀害粮食计划署后勤干事。这天稍后，手榴弹在难民专员办事处的停车场爆炸，损害了粮食计划署、难民专员办事处和比利时红十字会的车辆。四名 Sans Echec 的成员冲入粮食计划署工作人员的住所，搜索屋内的东西，并丢了两枚手榴弹在房子里。12 月 22 日，联合国和非政府组织的工作人员撤退到布琼布拉。

柬埔寨

48. 1995 年 7 月，一名粮食计划署监测员因他驻在磅同进行活动而直接受到威胁。粮食计划署被告知限制在该省的活动。

49. 1995 年 10 月 9 日，在磅湛以西，一名柬埔寨红十字会的雇员骑着粮食计划署的摩托车从粮食计划署的实地访问返回途中被武装盗贼拦截和开枪杀死。

50. 1996 年 3 月 26 日，地雷咨询组扫雷队的 28 名成员在进行粮食计划署粮食援助重建工程之前的道路清理工作时被劫走。据报，劫持人员是红色高棉士兵或是红色高棉的叛逃人员。扫雷队的 26 名成员在当天被释放，但队长和译员被留作人质。他们的目前情况不详。

中非共和国

51. 继 1996 年 5 月 18 日军队人员反叛政府以后，班吉发生了劫掠和激烈战斗的事件。粮食计划署一名工作人员的房子被洗劫和烧毁。粮食计划署办事处也受到洗劫。粮食计划署和其他国际组织的工作人员都被撤走。所有当地征聘工作人员都集中在开发计划署的大院，对他们采取了足够的安全措施。

利比里亚

52. 1996 年 4 月初利比里亚发生暴乱以后，所有粮食计划署的国际征聘工作人员除了国别主任和站长外，全部撤退。4 月中旬，粮食计划署遣派了一个快速反应小队协助撤退国际征聘工作人员和其他外国人。在当时情况下，若干粮食计划署的该国工作人员也同时撤退。蒙罗维亚粮食计划署办事处与其他特派团和私人住房都遭到洗劫。

卢旺达

53. 1995 年 8 月 31 日，运送粮食计划署财务干事的一部粮食计划署车辆被三名武装人员强迫停车和持枪抢劫。用于卢旺达行动的数额为 200 000 美元的一张粮食计划署正式支票和一些私人物品被抢走。工作人员无人受伤，被偷的物品也因小偷发生车祸而收了回来。

索马里

54. 1995年9月17日,索马里派系领导人艾迪德将军和600名民兵占领拜多阿市西南时,粮食计划署大院受到洗劫,两名警卫受伤,四名国际征聘工作人员被带到不明地点。后来在同一天,粮食计划署的一名该国工作人员找到了这些国际征聘工作人员,并说服民兵将他们转到关押另外16名国际征聘工作人员的同一大院去。由于联合国进行了谈判,被拘留的人在五天后获释。

苏丹

55. 一架粮食计划署的飞机在1995年6月8日降落帕里昂时被苏丹叛军要求转飞,一名国际征聘工作人员和一名当地征聘工作人员及一名粮农组织的国际征聘工作人员和两名政府官员被劫持到苏丹人民解放军控制的朱古丹镇当人质。这些人员在拘留了44天之后被释放。

56. 1995年9月16日,两名粮食计划署的粮食援助监测员在潘头被袭击时陷入交火中。有两天失去了联系,后来才找到他们,情况良好。

57. 五名粮食计划署外地监测员在1996年3月5日莫托托(上尼罗河)受到攻击时逃离该地。八个小时后,他们被一架救生飞机救起,但已饱受中暑和脱水的折磨。

58. 3月15日,粮食计划署租用的驳船多马号在武装部队的枪火下被迫停在索巴河南岸。17名船员,包括一名粮食计划署顾问和三名粮食计划署当地征聘人员,被带走并关押起来,驳船则受到洗劫和破坏,船员被抢走个人所有物。他们在当天被释放。

塔吉克斯坦

59. 5月,在塔吉克斯坦南部科尔班-祖贝区瓦赫什散发粮食的粮食计划署当地征聘工作人员受到数个武装团体的威胁。据报,粮食计划署当地征聘人员散发粮食时这类事件已发生多次。

乌干达

60. 5月13日,乘坐一部粮食计划署车辆的两名粮食计划署外地监测员和一名司机在伊卡非附近遭到伏击和抢劫。过去一年常有关于粮食计划署卡车司机越过乌干达/扎伊尔边界时被骚扰的报告。

也门

61. 5月27日,驻萨纳的开发计划署/人口基金/粮食计划署联合办事处100米范围内发生了激烈射击事件。在政府部队因土地纠纷同武装团体战斗时,所有工作人员不得不在地下室寻求掩护。

扎伊尔

62. 在扎伊尔受雇的粮食计划署工作人员因戈马地区当前的安全情况而不断遭到危险。6月3日,据报扎伊尔军事部队间发生激烈战斗。26名工作人员被迫在粮食计划署办事处过夜。

63. 驻布纳加纳的法国通讯社办事处受到攻击时,一名当地征聘的粮食计划署无线电操作员在场。这名操作员装死逃过一劫,其他28人则在逃走时被杀死。

64. 最后,粮食计划署工作人员在许多国家仍然不断处于有生命威胁的工作环境下。

二、关于联合国人员和有关人员特权、豁免和安全的 各项国际公约中所载的有关保护原则

65. 秘书长在报告的第六节(“意见”)中强调,他坚信《联合国特权和豁免公约》和《专门机构特权和豁免公约》在保护工作人员及其眷属不受逮捕和拘留方面起着关键作用。因此,秘书长请尚未成为这些《公约》缔约国的各国考虑批准或加入这些《公约》。秘书长也请尚未成为经大会第四十九届会议通过的《联合国人员和有关人员安全公约》的缔约国的会员国成为其缔约国。

66. 以下两段摘列了上述《公约》中所载的关于保护联合国人员和有关人员及其豁免的各项原则。

67. 《联合国特权和豁免公约》和《专门机构特权和豁免公约》:

- (a) 第二条第 3 节和第三条第 5 节: 各组织的房舍“不可侵犯”, 其财产不论位于何处, 亦不论由何人执管, 应免受“任何方式的干扰”;
- (b) 第五条第 18 节(a)项和第六条第 19 节(a)项: 工作人员“以公务资格发表的口头或书面的言论或所实施的一切行为, 豁免法律程序”;
- (c) 第五条第 18 节(f)项和第六条第 19 节(e)项: 工作人员“于发生国际危机时, 给予其本人连同其配偶及受扶养亲属以给予使馆相当级位官员的同样的遣送返国便利”。

68. 《联合国人员和有关人员安全公约》:

- (a) 第 7 条: 确保联合国人员和有关人员的安全和保障的义务;
- (b) 第 8 条: 释放或交还被捕或被扣的联合国人员和有关人员的义务;
- (c) 第 11 条: 防止危害联合国人员和有关人员的罪行;
- (d) 第 12 条: 递送情报;
- (e) 第 16 条: 在刑事方面的相互协助;
- (f) 第 17 条: 公平待遇;
- (g) 第 18 条: 自卫权利。

三、近期案件

联合国非洲经济委员会的两名工作人员被驱逐出埃塞俄比亚

69. 两名驻亚的斯亚贝巴的非洲经委会工作人员于 1996 年 2 月被埃塞俄比亚当局逮捕。根据转交给联合国任意拘留问题工作组主席的资料, Mohammed Yussif El-Mustafa 先生和 Atif Musa El-Baghir 先生均为苏丹籍, 两人于 1996 年 4 月被驱逐到吉布提, 理由是他们未获得在埃塞俄比亚居留的合法许可。迄今为止, 国际公务员安全和独立协会仍未接获这两名工作人员被驱逐后的任何下落。

70. 由于此案的发生, 主管人力资源助理秘书长目前正与法律事务厅和非洲经委会商议, 以便为非洲经委会普遍遇到的签证上的更大问题找到解决办法。

71. 1994年9月8日,人权事务高级专员/人权事务中心驻柬埔寨办事处的当时的行政干事兼主管 Luis Oliveros 先生由女儿 Monica Oliveros 陪同在开着一部公务车辆行驶的途中遭到一群持有武器的人的袭击。这群人持枪迫他下车,然后劫持他女儿开车扬长而去,他女儿后来被发现弃于金边街头,腿上中了枪。外交和国际合作部长及政府的其他高级官员很热心地协助找到了 Monica Oliveros 的下落。她已由父亲陪同去曼谷就医。由于此一攻击事件使他女儿受到了创伤, Oliveros 先生不得不辞去他在高级专员/人权中心办事处的职务而另谋其他工作。

72. 国王和政府公开谴责了此一攻击事件,政府强调警方正在调查行凶者为何人。尽管曾再三催问,但高级专员/人权中心及当时的处理柬埔寨人权问题的秘书长特别代表迈克尔·柯比先生一直未获悉警方的任何调查结果。

73. 1996年12月11日在安哥拉北方省的 Ndalatando 与 Ngonguembo 之间的公路上,一名粮食计划署的基地管理员 Jorge Leitao 先生(31岁)被四个穿军装的人打伤头部而死亡。当时, Leitao 先生及三名同事正在从事一项协调收集信息的任务,目的是找寻儿童兵的家人,使儿童兵能够复员回家。这项任务是安哥拉战后粮食计划署重建工作的一部分。联合国驻安哥拉特使 Alioune Blondin Beye 先生谴责了此一谋杀行为,称这种行为“卑鄙无耻”,并要求安哥拉当局进行全面调查。

尚未解决的案件

74. 1973年7月14日,拉丁美洲和加勒比经济委员会的一名工作人员 Carmelo Soria Espinosa 先生在智利圣地亚哥被国家情报局 Mulchen 中队的特工人员绑架后杀害。1996年8月23日,智利最高法院对此案作出了裁决。最高法院确认,第2191号大赦法令适用于 Soria 先生一案。拉加经委会在1996年8月26日的新闻稿中指出,此一裁决“使正义得不到申张”。

75. 拉加经委会在同一新闻稿中重申, Soria 先生作为联合国官员,享有1954年拉加经委会与智利政府之间的协定第七条第13和第15节中载明的所有特权和豁免,并且受到《联合国宪章》、《联合国特权和豁免公约》、尤其是1973年通过的《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交代表的罪行的公约》中有关条款的保护。拉加经委会强调,根据后一公约的第11条,智利共和国须将法院审理结果送交联合国秘书长,由其转交公约的其他缔约国。

最近澄清的案件

76. 在印度尼西亚军队介入后,从 1996 年 1 月起即在印度尼西亚伊里安查亚省被自由巴布亚运动劫持作为人质的一名教科文组织工作人员 Martha Klein 女士已于 5 月获释(见以上第 36 段)。联合国秘书长、教科文组织总干事及人权事务高级专员曾数度呼吁自由巴布亚运动和平释放所有人质。Klein 女士已同家人返回印度尼西亚,并继续在教科文组织任职。

四、《联合国人员和有关人员安全公约》的现况

77. 大会 1994 年 12 月 9 日第 49/59 号决议通过了《联合国人员和有关人员安全公约》(该《公约》的背景情况见 E/CN.4/1995/40,第 50 至第 57 段)。

78. 在“全盘审查整个维持和平行动问题的所有方面”的项目下,第五十一届联大通过了一项决议,其中促请所有尚未这样做的国家考虑签署、批准、接受、同意或加入该《公约》,使《公约》能够尽早生效。决议还请秘书长在现有资源的范围内采取必要步骤,促进与《公约》有关的资料的散发,并使《公约》得到最广泛的理解。

79. 《联合国人员和有关人员安全公约》到 1996 年 11 月为止的签署和批准情况¹ 如下:

<u>参加国</u>	<u>行动</u>	<u>日 期</u>
阿根廷	签署	1994 年 12 月 15 日
澳大利亚	签署	1995 年 12 月 22 日
孟加拉国	签署	1994 年 12 月 21 日
白俄罗斯	签署	1995 年 10 月 23 日
比利时	签署	1995 年 12 月 21 日
玻利维亚	签署	1995 年 8 月 17 日
巴西	签署	1995 年 2 月 3 日

¹ 交存于秘书长的多边条约到 1995 年 12 月 31 日为止的情况(ST/LEG/SER.E/14)。

<u>参加国</u>	<u>行动</u>	<u>日 期</u>
加拿大	签署	1994 年 12 月 15 日
捷克共和国	签署	1995 年 12 月 27 日
丹麦	批准	1995 年 4 月 11 日
斐济	签署	1995 年 10 月 25 日
芬兰	签署	1994 年 12 月 15 日
法国	签署	1995 年 1 月 12 日
德国	签署	1995 年 2 月 1 日
海地	签署	1994 年 12 月 19 日
洪都拉斯	签署	1995 年 5 月 17 日
意大利	签署	1994 年 12 月 16 日
日本	接受	1995 年 6 月 6 日
列支敦士登	签署	1995 年 10 月 16 日
卢森堡	签署	1995 年 5 月 31 日
马耳他	签署	1995 年 3 月 16 日
荷兰	签署	1995 年 12 月 22 日
新西兰	签署	1994 年 12 月 15 日
挪威	批准	1995 年 7 月 3 日
巴基斯坦	签署	1995 年 3 月 8 日
巴拿马	批准	1996 年 4 月 4 日
菲律宾	签署	1995 年 2 月 27 日
波兰	签署	1995 年 3 月 17 日
葡萄牙	签署	1994 年 12 月 15 日
罗马尼亚	签署	1995 年 9 月 27 日
俄罗斯联邦	签署	1995 年 9 月 26 日
萨摩亚	签署	1995 年 1 月 16 日
塞内加尔	签署	1995 年 2 月 21 日
塞拉利昂	签署	1995 年 2 月 13 日

<u>参加国</u>	<u>行动</u>	<u>日 期</u>
新加坡	批准	1996 年 3 月 26 日
斯洛伐克	批准	1996 年 6 月 26 日
西班牙	签署	1994 年 12 月 19 日
瑞典	批准	1996 年 6 月 25 日
多哥	签署	1995 年 12 月 22 日
突尼斯	签署	1995 年 2 月 22 日
乌克兰	批准	1995 年 8 月 17 日
大不列颠及北爱尔兰联合王国	签署	1995 年 12 月 19 日
美利坚合众国	签署	1994 年 12 月 19 日
乌拉圭	签署	1995 年 11 月 17 日

附 件

联合国和各专门机构及有关组织
未能对其充分行使保护权的被逮捕、拘禁或失踪的
工作人员综合名单^{*}

<u>姓名</u>	<u>机 构</u>	<u>事件发生地点和日期</u>
Abdala Daker Hayatli	近东救济工程处	1980 年 4 月 20 日起在阿拉伯叙利亚共和国失踪。
Issedine Hussein Abu Khreish	近东救济工程处	1980 年 9 月 11 日起在阿拉伯叙利亚共和国被拘禁。
Mahmoud Hussein Ahmad	近东救济工程处	1983 年 3 月 22 日起在黎巴嫩失踪。据报被民兵或身份不明分子拘禁。
Mohammad Ali Sabbah	近东救济工程处	1983 年 3 月 22 日起在黎巴嫩失踪。据报被民兵或身份不明分子拘禁。
Alec Collett	近东救济工程处	1985 年 3 月 25 日起在黎巴嫩被民兵或身份不明分子拘禁。
Mohammad Mustafa El-Hajj Ali	近东救济工程处	1986 年 11 月 28 日起在黎巴嫩失踪。据报被民兵或身份不明分子拘禁。
Kassu Asgedon	粮食计划署	1991 年 9 月 4 日起在埃塞俄比亚被拘禁。
Hassan Mohammad Hammad	近东救济工程处	1993 年 2 月 15 日起在西岸被拘禁。

^{*} 这份综合名单开列截至 1996 年 6 月 30 日为止仍然被拘禁或失踪的工作人员,按事件发生先后排列。这一名单不包括过去被逮捕、拘禁或失踪的所有工作人员,也不包括在执行公务时殉职的工作人员。

<u>姓名</u>	<u>机 构</u>	<u>事件发生地点和日期</u>
Jaber Ali Wahdan	近东救济工程处	1993 年 5 月 3 日起在西岸被拘禁。
Andualem Zeleke	非洲经委会	1993 年 6 月 25 日起在埃塞俄比亚被拘禁。
Sara J'areh	近东救济工程处	1993 年 9 月 24 日起在西岸被拘禁。
Rida Mahmoud Khaled	近东救济工程处	1993 年 10 月 18 日起在西岸被拘禁。
Alfred Rusigariye	联卢观察团	1994 年 9 月 22 日起在基加利被拘禁。
Elizier Cyimanizanye	儿童基金会	1994 年 10 月 28 日起在基加利被拘禁。
Deo Idanumbira	开发计划署	1994 年 11 月 1 日起在卢旺达失踪。
Benoit Ndejeje	开发计划署	1994 年 11 月 11 日起在基加利被拘禁。
Jean-Marc Ulimubenshi	难民专员办事处	1994 年 11 月 15 日起在卢旺达布塔 尔被拘禁。
Athanase Habimana	难民专员办事处	1994 年 12 月起在卢旺达布塔 尔被拘禁。
Azzam Husni Attaleh	近东救济工程处	1994 年 12 月 12 日起在西岸被拘 禁。
Jean Bosco Rwagaju	难民专员办事处	1995 年 1 月起在卢旺达吉塔拉马被 拘禁。
Jean Chrisostome Mu- vunyi	难民专员办事处	1995 年 1 月 9 日起在卢旺达吉孔戈 罗被拘禁。
Charles Ngendahimana	难民专员办事处	1995 年 1 月 10 日起在卢旺达布塔 尔被拘禁。
Alfred Nsinga	联卢观察团	1995 年 2 月 8 日起在基加利被拘

<u>姓名</u>	<u>机 构</u>	<u>事件发生地点和日期</u>
		禁。
Mathieu Nsengiyaremye	难民专员办事处	1995 年 2 月 12 日起在卢旺达西扬古古被拘禁。
Luc Birushya	开发计划署	1995 年 3 月 13 日起在基加利被拘禁。
Athanase Ngendahimana	开发计划署	1995 年 3 月 25 日起在基加利被拘禁。
Joseph Nsabimana	难民专员办事处	1995 年 3 月 25 日起在卢旺达奈扬扎被拘禁。
Francois Semanzi	难民专员办事处	1995 年 4 月起在卢旺达布塔尔被拘禁。
Aloys Byugura	儿童基金会	1995 年 4 月 4 日起在基加利被拘禁。
Prosper Gahamanyi	开发计划署	1995 年 4 月 12 日起在基加利被拘禁。
Clotilde Ndagijimana	儿童基金会	1995 年 4 月 14 日起在卢旺达布塔尔被拘禁。
Augustin Rukeribuga	难民专员办事处	1995 年 4 月 23 日起在卢旺达布塔尔被拘禁。
Dismas Gahamanyi	粮食计划署	1995 年 6 月 2 日起在基加利被拘禁。
Theodore Niyitegeka	粮食计划署	1995 年 6 月 2 日起在基加利被拘禁。
Fulgence Rukindo	卢旺达人权办事处	1995 年 6 月 17 日起在卢旺达基布耶被拘禁。
Boniface Rutagungira	儿童基金会	1995 年 6 月 20 日起在基加利被拘

<u>姓名</u>	<u>机 构</u>	<u>事件发生地点和日期</u>
Abbas Sempija	难民专员办事处	禁。 1995 年 8 月 7 日起在基加利被拘禁。
Manasse Mugabo	联卢观察团	1995 年 8 月 19 日起在卢旺达失踪。
Joseph Munyambonera	难民专员办事处	1995 年 10 月 19 日起在基加利被拘禁。
Khaled Umar El Hamameh	近东救济工程处	1995 年 11 月 1 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。
Al Hakim Hasan Mahdi	近东救济工程处	1995 年 11 月 25 日起在西岸被巴勒斯坦当局拘禁。
Andre Uwizeyimana	难民专员办事处	1995 年 12 月 29 日起在卢旺达布塔尔被拘禁。
Mahmoud Saqer El Zatma	近东救济工程处	1996 年 2 月 3 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。
Boaz Imanivuganamwisi	联卢援助团	1996 年 2 月 19 日起在基加利被拘禁。
Mohammad El Ajrami	近东救济工程处	1996 年 2 月 25 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。
Raed Ali Shehadeh	近东救济工程处	1996 年 2 月 27 日起在西岸被巴勒斯坦当局拘禁。
Abdel Fatah Hasan Dukhan	近东救济工程处	1996 年 3 月 3 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。
Ayman Ishaq Totah	近东救济工程处	1996 年 3 月 3 日起在西岸被巴勒斯坦当局拘禁。
Khader Mahmoud Abbas	近东救济工程处	1996 年 3 月 5 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。

<u>姓名</u>	<u>机 构</u>	<u>事件发生地点和日期</u>
Omar Afandi	近东救济工程处	1996 年 3 月 5 日起在西岸被巴勒斯坦当局拘禁。
Tewfiq Mahmoud Anis Mahmoud	近东救济工程处	1996 年 3 月 5 日起在西岸被巴勒斯坦当局拘禁。
Jamal Mohammad Ali Ghaban	近东救济工程处	1996 年 3 月 6 日起在西岸被巴勒斯坦当局拘禁。
Ahmad Mohammad Hamdan	近东救济工程处	1996 年 3 月 6 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。
Rasim Mushrif Kabi	近东救济工程处	1996 年 3 月 7 日起在西岸被巴勒斯坦当局拘禁。
Abdallah Mohammad Abu Mishref	近东救济工程处。	1996 年 3 月 9 日起在西岸被巴勒斯坦当局拘禁
Zaher Ismail Ahmad	近东救济工程处	1996 年 3 月 12 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。
Khalil El Derbashi	近东救济工程处	1996 年 3 月 12 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。
Ahmad Ramadan Mteir	近东救济工程处	1996 年 3 月 12 日起在西岸被巴勒斯坦当局拘禁。
Tareq Soboh Abu El Hussain	近东救济工程处	1996 年 3 月 16 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。
Ali Hadi Ali Rahman Salama	近东救济工程处	1996 年 3 月 16 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。
Bernard Nshinyumukiza	联卢援助团	1996 年 3 月 19 日起在基加利被拘禁。
Raed Subhi El Zaqzouq	近东救济工程处	1996 年 3 月 29 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。

<u>姓名</u>	<u>机 构</u>	<u>事件发生地点和日期</u>
Jean Baptiste Mashimango	项目事务厅	1996 年 3 月 31 日起在卢旺达被拘禁。
David Bukeyeneza	儿童基金会	1996 年 4 月 4 日起在基加利被拘禁。
Hasan Mahmoud Sammour	近东救济工程处	1996 年 4 月 10 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。
Mohammad El Kahlout	近东救济工程处	1996 年 4 月 14 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。
Mahmoud Abu Jazar	近东救济工程处	1996 年 4 月 16 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。
Emmanuel Twagirayezu	儿童基金会	1996 年 4 月 28 日起在基加利被拘禁。
Naser Ismail El'Attal	近东救济工程处	1996 年 5 月 22 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。
Nimer Abed Abu Jayyab	近东救济工程处	1996 年 6 月 8 日起在加沙地带被巴勒斯坦当局拘禁。

-- -- -- -- --