



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1997/25
7 January 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят третья сессия
Пункт 8 предварительной повестки дня

ВОПРОС О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА ПРИМЕНИТЕЛЬНО КО ВСЕМ ЛИЦАМ,
ПОДВЕРГАЕМЫМ ЗАДЕРЖАНИЮ ИЛИ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ
В КАКОЙ БЫ ТО НИ БЫЛО ФОРМЕ

Задержание международных гражданских служащих
и членов их семей

Обновленный доклад Генерального секретаря, подготовленный
в соответствии с резолюцией 1996/29 Комиссии
по правам человека

GE.97-10088 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 2	3
I. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ	3 - 64	3
A. Доклад Генерального секретаря Пятому комитету Генеральной Ассамблеи	3 - 7	3
B. Информация, представленная отдельными организациями и вспомогательными органами и отделениями Организации Объединенных Наций или совместными вспомогательными органами	8 - 64	6
II. СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ ЗАЩИТЫ В МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНВЕНЦИЯХ О ПРИВИЛЕГИЯХ, ИММУНИТЕТАХ И БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СВЯЗАННОГО С НЕЙ ПЕРСОНАЛА	65 - 68	17
III. НЕДАВНИЕ СЛУЧАИ	69 - 76	19
IV. О СОСТОЯНИИ КОНВЕНЦИИ О БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СВЯЗАННОГО С НЕЙ ПЕРСОНАЛА	77 - 79	21
<u>Приложение:</u> Сводный перечень арестованных и содержащихся в заключении и пропавших без вести сотрудников, в отношении которых Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения и связанные с ней организации не смогли в полной мере осуществить свое право на защиту		24

Введение

1. В своей резолюции **1996/29** Комиссия по правам человека предложила Генеральному секретарю просить соответствующие органы Организации Объединенных Наций представить ему свои мнения и замечания по рекомендациям, содержащимся в докладе Специального докладчика по вопросу о защите прав человека сотрудников Организации Объединенных Наций и членов их семей Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств (**E/CN.4/Sub.2/1992/19**), и представить доклад об оценке предлагаемых мер по осуществлению этих рекомендаций. Генеральному секретарю было предложено подготовить документ, содержащий извлеченные из Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала соответствующие принципы защиты с целью их использования в качестве руководящих ориентиров в ходе проведения с заинтересованными правительствами двусторонних переговоров по соглашениям о штаб-квартирах и по соглашениям о миссиях; в ходе таких переговоров могли бы учитываться положения национального законодательства в тех случаях, когда соответствующее правительство не ратифицировало эту Конвенцию либо не присоединилось к ней. Кроме того, Генерального секретаря просили представить Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии доклад о состоянии Конвенции, о положении сотрудников и экспертов Организации Объединенных Наций и членов их семей, находящихся под стражей, в тюремном заключении, пропавших без вести или задерживаемых в той или иной стране против их воли, о случаях, которые были успешно разрешены со времени представления последнего доклада, и об осуществлении мер, упомянутых в этой резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. Справочная информация содержится в докладе, представленном Комиссии на ее пятьдесят первой сессии (**E/CN.4/1995/40**, пункты **1-19**).

I. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ

A. Доклад Генерального секретаря Пятому комитету Генеральной Ассамблеи

3. Доклад от **30** сентября **1996** года, представленный Генеральным секретарем Пятому комитету Генеральной Ассамблеи от имени членов Административного комитета по координации относительно привилегий и иммунитетов должностных лиц Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений и связанных с ней организаций (**A/C.5/51/3**), охватывает период с **1** июля **1995** года по **30** июня **1996** года. В разделе **II** этого доклада, посвященном вопросам защиты и безопасности должностных лиц, говорится, что за отчетный период погибло **10** гражданских сотрудников различных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций. Кроме того, на протяжении того же периода сотрудники при исполнении своих функций становились жертвами нападений, избиений, насилия и оскорблений. Ухудшение положения в области

безопасности в двух странах, а именно в Либерии и в Центральноафриканской Республике, вызвало необходимость эвакуации иждивенцев и/или неосновного персонала в безопасные места. В приложении **II** доклада содержится следующий список сотрудников, погибших с **1 июля 1995 года**:

<u>Имя</u>	<u>Страна</u>	<u>Учреждение</u>	<u>Место и дата инцидента</u>	<u>Причина смерти</u>
Франсишку Лима	Ангола	ЮНИСЕФ	Луанда, 25 июля 1995 года	Огнестрельные раны
Джон Адейеми	Нигерия	"	Лагос, 10 ноября 1995 года	Огнестрельные раны
Уильям Джефферсон	Соединенные Штаты Америки	ЮНФПА	Тузла, Босния и Герцеговина, 19 ноября 1995 года	Огнестрельные раны
Ахмед Абдилкадир Таване	Сомали	ЮНИСЕФ	Могадिशо, 22 ноября 1995 года	Огнестрельные раны
Анджей Качор	Польша	Департамент по гуманитарным вопросам/ Охранный контингент Организации Объединенных Наций в Ираке	Шаклава, Ирак, 7 декабря 1995 года	Взрыв
Эммануэль Рабайя	Филиппины	"	Шаклава, Ирак, 7 декабря 1995 года	Взрыв
Бикаш Джунги Шах	Непал	"	Шаклава, Ирак, 7 декабря 1995 года	Взрыв

<u>Имя</u>	<u>Страна</u>	<u>Учреждение</u>	<u>Место и дата инцидента</u>	<u>Причина смерти</u>
Джордж Гикуни	Кения	ЮНЕП/Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби	Найроби, 16 декабря 1995 года	Огнестрельные раны
Мохамед Сият Раге	Сомали	ЮНИСЕФ	Кисмайо, Сомали, 5 января 1996 года	Огнестрельные раны
Питер Онгинде	Кения	УВКБ	Найроби, 24 мая 1996 года	Огнестрельные раны

4. В приложении **I** доклада содержится сводный перечень арестованных и содержащихся в заключении или пропавших без вести сотрудников, в отношении которых Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения и связанные с ней организации не смогли в полной мере осуществить свое право на защиту. Этот перечень воспроизведен в приложении к настоящему докладу.

5. В докладе говорится, что 8 и 9 мая 1996 года в Женеве по инициативе Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности было проведено специальное межучрежденческое совещание по вопросам безопасности в рамках усилий по дальнейшему укреплению безопасности персонала и совершенствованию управления службой охраны на местах.

6. Генеральный секретарь подчеркнул, что главная ответственность за обеспечение безопасности и защиты сотрудников, их жен, мужей, иждивенцев и имущества, а также имущества организаций возлагается на правительства принимающих стран. В соответствии со статьей 105 своего Устава Организация Объединенных Наций пользуется такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для достижения ее целей. Другие организации системы Организации Объединенных Наций и их сотрудники пользуются аналогичными привилегиями и иммунитетами согласно соответствующим учредительным документам. Должностные лица организаций, согласно этим же положениям, имеют право на такие привилегии и иммунитеты, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций.

7. В течение рассматриваемого периода случаи ареста и содержания под стражей сотрудников персонала продолжали вызывать серьезное беспокойство, и особенно в Руанде, где по-прежнему содержится под стражей большое число сотрудников Организации Объединенных Наций. После вывода Миссии Организации Объединенных Наций по

оказанию помощи Руанде (МООНПР) в марте 1996 года Координатор-резидент и представители учреждений Организации Объединенных Наций в Руанде продолжали предпринимать ряд инициатив на местном уровне с целью решения этого вопроса с руандийскими властями. Для оказания помощи в этих делах был нанят на межучрежденческой основе руандийский адвокат. Подробная информация о сотрудниках Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), представленная Агентством, содержится в пунктах 31-35 ниже.

В. Информация, представленная отдельными организациями и вспомогательными органами и отделениями Организации Объединенных Наций или совместными вспомогательными органами

1. Вооруженные силы ООН по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК)

8. В целом привилегии и иммунитеты гражданских должностных лиц Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и связанных с ней отделений на Кипре соблюдались и обеспечивались безопасность и защита их персонала. Вместе с тем сообщалось о следующих инцидентах.

9. 4 сентября 1995 года турецко-кипрская полиция на контрольно-пропускном пункте Пано Зодхия задержала двух принятых на службу на месте сотрудников категории общего обслуживания, которые являлись киприотами-греками и возвращались из служебной поездки в лагерь Рока. По завершении своих служебных обязанностей в лагере Рока эти сотрудники вернулись на контрольно-пропускной пункт Лефке в сопровождении сотрудника медицинской службы из Первого сектора, который ехал в отдельной машине. По прибытии к воротам контрольно-пропускного пункта Зодхия оба киприота-грека были задержаны турецко-кипрской полицией. Их подвергли допросу и всю ночь содержали в Морфу. Против них не было выдвинуто никаких обвинений, и 5 сентября 1995 года они целыми и невредимыми были освобождены и переданы австралийской гражданской полиции ВСООНК.

2. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)

10. В течение рассматриваемого периода с ВСООНЛ произошли два случая, которые следовало бы отметить: подписание 15 декабря 1995 года соглашения с правительством Ливана о статусе Временных сил и эскалация напряженности на юге Ливана, которая вылилась в ожесточенную конфронтацию между израильскими силами обороны и организацией "Хезболла" в период с 11 по 27 апреля 1996 года.

11. В соответствии с соглашением о статусе ВСООНЛ и их должностные лица получили **de jure** признание привилегий и иммунитетов, которыми ВСООНЛ пользовались **de facto** на протяжении ряда лет. Хотя подписание этого документа практически ничего не изменяет в миссии Временных сил, он тем не менее создает правовую основу для взаимоотношений между правительством принимающей страны и миссией.

12. 25 июля 1995 года юрисконсульту сообщили, что один сотрудник, принятый на службу на месте, был приговорен местным судом к штрафу и тюремному заключению сроком на два месяца за дорожно-транспортное происшествие, которое произошло 26 августа 1992 года и которое страховой агент Организации Объединенных Наций урегулировал от имени ВСООНЛ. Решение было вынесено районным судом Тира **ex parte**. В тот момент, когда произошло дорожно-транспортное происшествие, сотрудник ВСООНЛ ехал в автомобиле Организации Объединенных Наций по служебным делам и, таким образом, пользовался иммунитетом от судебного преследования в соответствии с Конвенцией 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций.

13. Этот случай был доведен до сведения министерства иностранных дел с просьбой отменить решение суда. Министерство сначала утверждало, что сотрудники персонала, набранные на месте, не пользуются иммунитетом, упомянутым выше. Однако юрисконсульт ВСООНЛ продолжал разбирать с министерством это дело, объяснив, что в соответствии с резолюцией 76 (I) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1946 года функциональный иммунитет распространяется на всех сотрудников персонала Организации Объединенных Наций, за исключением тех, кто работает с почасовой оплатой. То же самое предусматривается и в соглашении о статусе Временных сил.

14. 4 июня 1996 года местные силы безопасности задержали в бейрутском аэропорту местного сотрудника персонала. Этот сотрудник совершал поездку с целью посещения своей семьи, когда его арестовали. Он был помещен под стражу в порядке "административного задержания" без предъявления ему обвинения, без суда и вынесения приговора. Никаких причин его ареста и задержания сообщено не было. ВСООНЛ использовали свои каналы для получения сведений о состоянии этого сотрудника и обратились с просьбой о посещении его. Юрисконсульт также обратился с просьбой к министерству иностранных дел оказать содействие в освобождении этого сотрудника и попросил сообщить причины его ареста и предоставить ВСООНЛ возможность посетить его. 10 июня 1996 года этот сотрудник был освобожден, и представители Ливанской армии информировали ВСООНЛ о том, что против него сняты все обвинения.

15. Вместе с тем рассматриваемый период был ознаменован сложными событиями на юге Ливана, и прежде всего военным столкновением в период с 11 по 26 апреля 1996 года. О положении в этом районе подробно сообщено в докладе Генерального секретаря. Во время военного столкновения позиции Организации Объединенных Наций и транспортные средства подверглись прямому обстрелу. ВСООНЛ заявили протест по всем случаям ведения огня в непосредственной близости от их позиций. Безопасность должностных лиц

Организации Объединенных Наций, и особенно тех, кто был прямо связан с осуществлением операций по оказанию гуманитарной помощи и обеспечению защиты местного населения в этом районе, была поставлена под серьезную угрозу, поскольку персоналу пришлось работать в напряженных и опасных условиях.

16. Сотрудники по вопросам печати и информации, а также многие местные сотрудники персонала в этом оперативном районе оказались беззащитными перед лицом фактических или потенциальных чрезвычайных ситуаций; притом нельзя забывать о необходимости их реабилитации оказания им помощи в преодолении последствий травмирующих и ужасных переживаний, связанных с безопасностью, в частности инцидента в деревне Кана, который произошел 18 апреля.

17. И наконец, ВСООНЛ продолжали предпринимать все усилия по обеспечению безопасности и защиты своего персонала:

a) Безопасность в штабе ВСООНЛ Накура. Четыре снаряда, выпущенные из реактивных установок "Катюша", разорвались в непосредственной близости от лагеря Накура, а один снаряд - на территории штаба. Вследствие угрозы обстрела штаба ВСООНЛ из установок "Катюша", была пересмотрена и улучшена практика защиты в укрытиях. Была проведена работа по улучшению личной безопасности на территории лагеря путем пересмотра плана убежищ, расширения просветительской работы среди персонала и проведения трех учебных занятий по укрытию в убежищах;

b) Безопасность в оперативном районе. Ввиду возросшей военной активности и угрозы в оперативном районе функции гражданской администрации по выдаче гражданским сотрудникам разрешений на поездки в оперативный район были переданы старшему сотруднику по операциям, который контролировал и санкционировал передвижение всех военных и гражданских автоколонн в период конфронтации;

c) Безопасность в Нахариин. Был пересмотрен разработанный ВСООНЛ план эвакуации гражданских сотрудников и их иждивенцев и были предприняты практические шаги по обеспечению полной готовности к осуществлению плана при возникновении такой необходимости. ВСООНЛ провели работу по повышению бдительности сотрудников. Кроме того, сотрудникам ежедневно сообщалась информация об оперативной ситуации, в том числе последние сведения о положении в области безопасности, и напоминалось о необходимости докладывать о приходе на работу.

3. Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНВУП)

18. ОНВУП хотел бы сообщить о двух нерешенных вопросах в отношениях с израильскими властями. Начиная с 26 февраля 1996 года израильские власти в произвольном порядке не дают местным палестинским сотрудникам ОНВУП разрешения на проезд от места их проживания на Западном берегу к месту работы в Доме правительства. Хотя израильские

власти объясняют это соображениями безопасности, они постоянно избегают всех попыток ОНВУП добиться договоренности в вопросе об условиях передвижения. Такая позиция наряду с произвольными действиями властей, которые то пропускают автобусы Организации Объединенных Наций, доставляющие сотрудников на работу, то - нет, представляют собой нарушение положений статьи 105 Устава.

19. ОНВУП вынужден посылать свою дипломатическую почту в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций из амманского аэропорта в Иордании, поскольку израильские власти не разрешают доставлять почту непосредственно экипажу самолета, как предусмотрено Венской конвенцией. Они настаивают на том, чтобы почта доставлялась израильской службе безопасности за 24 часа до отправки.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)

20. В последние годы ресурсы УВКБ были напряжены до предела в связи с непрекращающимися кризисами, которые сопровождаются потоками беженцев и перемещенных лиц. Внезапные вспышки насилия в Центральноафриканской Республике и Либерии усугубили проблемы, которые УВКБ должно рассматривать и решать на постоянной основе.

21. Что касается неуважения, проявляемого многими комбатантами к привилегиям и иммунитетам должностных лиц системы Организации Объединенных Наций, то за прошедший год здесь не произошло практически никаких положительных изменений, и в этой связи вызывает чувство полной беспомощности поступившее сообщение об убийстве трех представителей Международного комитета Красного Креста (МККК) в Бурунди.

22. Продолжается бурный рост числа случаев неуважения к привилегиям и иммунитетам должностных лиц Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и связанных с ней организаций. До тех пор, пока местные власти в районах, где проводятся любого рода операции Организации Объединенных Наций, в однозначном порядке не осознают необходимость обеспечения надлежащей защиты персонала и имущества Организации, нынешняя обстановка стресса и отсутствия уверенности в личной безопасности сохраняется.

5. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

23. Правительство Руанды продолжает держать под стражей без судебного разбирательства пятерых местных сотрудников ЮНИСЕФ. Подробная информация об этом содержится в приложении I.

24. В той же Руанде в 1995 году было совершено пять вооруженных ограблений сотрудников ЮНИСЕФ лицами, одетыми в форму Патриотической армии Руанды.

25. За прошедший год в Анголе было совершено четыре вооруженных ограбления сотрудников лицами, которые либо являлись полицейскими, либо были одеты в полицейскую форму.

26. В Бурунди и в восточном Заире возникали трудности, связанные с тем, что власти не признавали удостоверение сотрудника Организации Объединенных Наций действительным документом, удостоверяющим личность консультанта Организации Объединенных Наций.

27. В Лиме два сотрудника персонала и несколько членов семей, чей статус в качестве сотрудников Организации Объединенных Наций первоначально не признавался полицией, подверглись огромному риску в результате проведения антитеррористической операции.

28. В целом, главная проблема, с которой сталкивается ЮНИСЕФ, как правило, является результатом того, что уполномоченные лица, часто вооруженные, занимаются грабежом при полном игнорировании иммунитетов. Обычно дело не в том, что само правительство отказывается выполнять свои обязательства. ЮНИСЕФ старается учитывать этот момент при планировании мер безопасности и обучении персонала.

6. Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби

29. В течение рассматриваемого периода не было случаев ареста или задержания должностных лиц Организации Объединенных Наций или специализированных учреждений правительством Кении. Однако многие должностные лица Организации Объединенных Наций стали жертвами растущей волны уголовного насилия, а два местных сотрудника персонала были убиты при исполнении ими служебных обязанностей. Оба эти сотрудника были водителями; один был убит во время вооруженного угона автомобиля в декабре 1995 года, а другой был убит при ограблении в мае 1996 года. Случаи вооруженного угона автомобилей, число которых, хотя и сократилось в последние годы, представляют наибольшую опасность для должностных лиц Организации Объединенных Наций. За последние четыре года три сотрудника были убиты и двое получили ранения. Уголовная статистика за рассматриваемый период приводится ниже:

вооруженный угон автотранспортных средств	18 случаев (в том числе 3 попытки)
ограбление домов	24 случая (в том числе 6 попыток)
уличные преступления	18 случаев.

30. В последние два года Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби убеждало правительство Кении в необходимости повысить безопасность должностных лиц Организации Объединенных Наций. За последние шесть месяцев в этой области произошли улучшения. В частности, кенийская полиция в последнее время ужесточила меры по борьбе с организованной преступностью, в частности с вооруженным угоном автотранспортных средств.

7. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)

Аресты и содержание под стражей сотрудников БАПОР

31. В течение рассматриваемого периода значительно возросло число сотрудников, арестованных и заключенных под стражу Палестинской администрацией. В целом в секторе Газа были арестованы и заключены под стражу 93 сотрудника по сравнению с 58 в предыдущем году. Хотя большинство сотрудников заключались под стражу на короткий период времени и 77 из них были освобождены без предъявления им обвинений или судебного разбирательства, к концу отчетного периода 16 сотрудников по-прежнему находились в заключении. На Западном берегу 13 сотрудников были заключены под стражу Палестинской администрацией и 3 - израильскими властями. К концу рассматриваемого периода 9 из них по-прежнему содержались в заключении Палестинской администрацией и 2 - израильскими властями. Ни один сотрудник не был заключен под стражу в Сирийской Арабской Республике, и только один сотрудник содержался в заключении в Иордании, что свидетельствует о сокращении задержанных в обоих районах по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Один сотрудник был заключен под стражу в Ливане. В течение отчетного периода на всей территории оперативного района под стражу были заключены в общей сложности 111 сотрудников. Из них 84 были освобождены без предъявления им обвинений или судебного разбирательства и 27 оставались в заключении по состоянию на 30 июня 1996 года.

32. Как и в предыдущие годы, несмотря на неоднократные обращения БАПОР к соответствующим властям во всех районах своего функционирования, оно не получало надлежащую и своевременную информацию о причинах ареста и содержания под стражей его сотрудников. Из-за отсутствия достаточной информации Агентство было лишено возможности убедиться в том, имело ли место выполнение сотрудниками официальных функций, принимая во внимание права и обязанности, вытекающие из Устава Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций и соответствующих положений и правил о персонале БАПОР.

33. В отличие от прежних лет, когда Агентство испытывало трудности, упомянутые в прошлогоднем докладе, оно получило доступ ко всем сотрудникам, задержанным израильскими властями в этом и в предыдущем отчетных периодах и находящимся в заключении на Западном берегу. Агентство получило также доступ ко всем находящимся в заключении на Западном берегу сотрудникам, задержанным Палестинской администрацией.

Однако в секторе Газа Агентство испытывало значительные трудности в плане получения доступа к находящимся под стражей сотрудникам и смогло посетить только двух сотрудников, задержанных Администрацией, хотя, как подчеркивалось в прошлом году, следует отметить, что в большинстве таких случаев сотрудники задерживались на сравнительно короткий период времени. Несмотря на неоднократные обращения к соответствующим правительствам, Агентство по-прежнему не имеет возможности встретиться с сотрудниками, задержанными в предыдущие отчетные периоды и находящимися в заключении в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике.

Защита и безопасность персонала БАПОР

34. Обращение с сотрудниками, находящимися в заключении, и состояние их здоровья по-прежнему вызвали беспокойство БАПОР, поскольку сотрудники, после их освобождения как Палестинской администрацией, так и израильскими властями, жаловались на то, что они подвергались различным формам физического и психологического воздействия. БАПОР оказывало необходимую медицинскую помощь находящимся в заключении сотрудникам, к которым Агентство получило доступ и у которых были проблемы со здоровьем.

35. Что касается случаев плохого обращения израильских сил безопасности с сотрудниками персонала БАПОР на Западном берегу и в секторе Газа, о которых сообщалось в предыдущие годы, то в нынешнем отчетном периоде этот вопрос не вставал.

8. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

36. Базирующийся в Джакарте сотрудник ЮНЕСКО, являющийся гражданином Нидерландов, был взят в заложники в провинции Ириан-Джая, Индонезия, 8 января 1996 года сепаратистами-повстанцами Движения за освобождение Папуа. Заложниками были взяты также еще один гражданин Нидерландов, четыре англичанина, один немец и несколько индонезийцев. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Генеральный директор ЮНЕСКО решительно осудили этот акт взятия заложников и обратились с призывом незамедлительно освободить всех заложников. В результате серии обсуждений, продолжавшихся несколько месяцев, индонезийские власти при ценном содействии со стороны МККК пытались добиться освобождения заложников мирным путем. В конце концов заложники были освобождены в результате индонезийского вооруженного вмешательства 15 мая, в ходе которого два заложника погибли от рук повстанцев. ЮНЕСКО вновь хотела бы подчеркнуть беспокойство системы Организации Объединенных Наций за охрану и безопасность гражданского персонала, о чем решительно указывалось в ряде заявлений Административного комитета по координации.

9. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

37. Иммуитет принятого на службу на месте сотрудника, оказавшегося участником дорожно-транспортного происшествия при исполнении им служебных обязанностей, был оспорен марокканскими властями. Основание для этого заключалось в том, что фамилия этого сотрудника не была включена в список должностных лиц ВОЗ, который периодически препровождается принимающей стране. Рассмотрение данного дела продолжается.

10. Мировая продовольственная программа (МПП)

38. В штаб-квартиру МПП поступили сообщения о следующих нарушениях привилегий и иммунитетов сотрудников МПП:

Афганистан

39. 4 сентября 1995 года силы движения "Талибан" вторглись в город Герат, что вызвало необходимость эвакуации международного сотрудника МПП по чрезвычайным ситуациям из соображений безопасности в Мешхед, Исламская Республика Иран, пока продолжались боевые действия.

40. В октябре 1995 года силы движения "Талибан" развернули крупное наступление на Кабул, сопровождавшееся, по имеющимся сведениям, наземными боевыми действиями в городских пригородах и ракетным обстрелом, достигшим района Шахри-Нау, где размещается отделение МПП и находится общежитие для сотрудников Организации Объединенных Наций. Сотрудники МПП были вынуждены укрыться в убежище в здании общежития Организации Объединенных Наций.

41. 20 марта группа вооруженных лиц остановила два автотранспортных средства МПП, следовавших по шоссе между Талуканом и Кундузом. Сотрудник МПП по чрезвычайным ситуациям и водитель, находившиеся при исполнении задания, подверглись избиению и получили легкие телесные повреждения. Забрав деньги и некоторые вещи из машин, нападавшие скрылись.

Ангола

42. 25 августа 1995 года взятый в аренду грузовик МПП, который доставил груз неправительственной организации "Каритас" в Какусо, подорвался на mine при возвращении в Маланже. Помощник водителя и работник организации "Каритас" были убиты.

43. 31 августа 1995 года примерно в том же районе подорвался на mine еще один грузовик, также арендованный на коммерческих условиях и находившийся в составе автоколонны МПП, возвращавшейся без груза из Маланже в Луанду. На этот раз никто не пострадал.

44. 28 февраля 1996 года в Ликва, на юго-востоке Анголы, местный сотрудник МПП, работавший в составе группы по распределению чрезвычайной помощи, был обстрелян неизвестными лицами, когда он находился в машине. Причины нападения остались неизвестными, а личность нападавших неустановленной.

45. В апреле 1996 года группа вооруженных лиц в составе более 20 человек напала на небольшую автоколонну МПП, следовавшую из Уамбо в Вила-Нову. Нападение сопровождалось стрельбой в воздух, а грузовики и личные вещи подверглись разграблению.

Босния и Герцеговина

46. 5 мая двое вооруженных людей в масках напали на местного сотрудника МПП в Баня-Луке; находившееся в его распоряжении автотранспортное средство МПП было угнано.

Бурунди

47. 21 декабря 1995 года в Нгози в гостиную резиденции МПП была брошена граната, причинившая значительный ущерб. Никто серьезно не пострадал, поскольку поступали различные предупредительные сигналы, которые позволили сотрудникам заблаговременно укрыться. На следующий день пять членов группы "Санз эшек" собрались у дверей склада МПП в Нгози и отказывались уйти до тех пор, пока им не будет дана возможность встретиться с сотрудником МПП по материально-техническому снабжению. Руководитель группы заявил, что нападения будут продолжаться до тех пор, пока все международные сотрудники МПП не покинут Нгози. Он также заявил, что его группа намерена убить сотрудника МПП по материально-техническому снабжению в тот же вечер. Спустя некоторое время на территории автомобильной стоянки УВКБ взорвались гранаты, причинив ущерб транспортным средствам МПП, УВКБ и бельгийского общества Красного Креста. Четыре члена группы "Санз эшек" силой ворвались в резиденцию МПП, учинили там разгром и бросили две гранаты внутрь здания. 22 декабря персонал Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций был эвакуирован в Бужумбуру.

Камбоджа

48. В июле 1995 года в адрес наблюдателя МПП поступили прямые угрозы в связи с его присутствием и деятельностью в Кампонгтхоме. МПП было рекомендовано ограничить деятельность в этой провинции.

49. 9 октября 1995 года к западу от Кампонгтяма на сотрудника камбоджийского общества Красного Креста, который возвращался из выездной миссии МПП на мотоцикле МПП, напали вооруженные грабители, которые застрелили его.

50. 26 марта 1996 года были похищены 28 членов отряда разминирования из Консультативной группы по разминированию, когда они вели расчистку дороги до начала восстановительных работ по линии оказания продовольственной помощи МПП. По имеющимся сведениям, похитителями были либо солдаты красных кхмеров, либо лица, перешедшие на их сторону. Двадцать шесть человек из отряда были освобождены в тот же день, но руководитель группы и его переводчик были оставлены заложниками. На сегодняшний день о них ничего не известно.

Центральноафриканская Республика

51. После вспыхнувшего 18 мая 1996 года восстания вооруженных элементов против правительства, в Банги имели место грабежи и ожесточенные перестрелки. Был разграблен и сожжен дом одного из сотрудников МПП. Отделение МПП также было разграблено. Персонал МПП вместе с другими международными сотрудниками был эвакуирован. Все местные сотрудники были собраны на территории отделения ПРООН, принявшего надлежащие меры безопасности.

Либерия

52. После вспыхнувшей в начале апреля 1996 года волны насилия в Либерии все международные сотрудники МПП, за исключением директора по этой стране и начальника отделения, были эвакуированы. В середине апреля МПП направила туда группу быстрого реагирования для оказания помощи в эвакуации международных сотрудников, а также других иностранных граждан. В силу сложившихся обстоятельств был эвакуирован также и ряд местных сотрудников МПП. Отделение МПП в Монровии было разгромлено, наряду с другими представительствами и частными домами.

Руанда

53. 31 августа 1995 года трое вооруженных лиц остановили автомобиль МПП, который вез сотрудника МПП по финансовым вопросам, и, угрожая оружием, ограбили, пассажиров. Грабители взяли официальный чек МПП на сумму в 200 000 долл. США на проведение операции в Руанде, а также личные вещи пассажиров. Никто из сотрудников не пострадал, а украденные вещи были впоследствии возвращены, когда автомобиль грабителей попал в аварию.

Сомали

54. 17 сентября 1995 года, когда лидер одной из сомалийских группировок генерал Айид и 600 ополченцев захватили город Байдабо на юго-западе страны, представительство МПП было разграблено, два охранника получили ранения и четыре международных сотрудника были увезены в неизвестном направлении. В тот же день местный сотрудник МПП смог установить местонахождение международных сотрудников и убедить ополченцев

перевести их в то же место, где содержались еще **16** международных сотрудников. В результате переговоров с участием Организации Объединенных Наций задержанные были освобождены через пять дней.

Судан

55. 8 июня **1995** года при посадке в Парианге суданские повстанцы заставили экипаж самолета МПП изменить курс. Один международный и один местный сотрудник, а также международный сотрудник ФАО и два государственных служащих были взяты в заложники и доставлены в город Чукудам, находящийся под контролем Народно-освободительной армии Судана. Задержанные были освобождены через **44** дня.

56. 16 сентября **1995** года два наблюдателя МПП по вопросам продовольственной помощи попали в перестрелку во время нападения на поселок Пантху. Связь с ними удалось установить только через два дня, и они оказались живы и здоровы.

57. Пятерым полевым наблюдателям МПП пришлось бежать из селения Мотот (провинция Верхний Нил), когда оно подверглось нападению **5** марта **1996** года. Спустя восемь часов их, изнуренных жарой и жаждой, подобрал спасательный самолет.

58. 15 марта вооруженные формирования открыли огонь по барже "Дóма", взятой в аренду МПП, и заставили ее пристать к южному берегу реки Соба. Экипаж в составе **17** человек, включая международного консультанта МПП и трех местных сотрудников МПП, был увезен и заключен под стражу, баржа разграблена и разгромлена, а личные вещи экипажа унесены. Задержанные были освобождены в тот же день.

Таджикистан

59. В мае группа вооруженных лиц угрожала местным сотрудникам МПП, которые распределяли продовольствие в Вахшском районе Курган-Тюбинской области на юге Таджикистана. По имеющимся сведениям, подобные случаи имели место неоднократно, когда местные сотрудники МПП распределяли продовольствие.

Уганда

60. 13 мая два местных полевых наблюдателя МПП и водитель, ехавшие в автомобиле МПП, попали в засаду и были ограблены шестью вооруженными людьми близ Икафе. В прошлом году поступали частые сообщения о противозаконных действиях в отношении водителей МПП, пересекавших границу между Угандой и Заиром.

Йемен

61. 27 мая в 100 метрах от местонахождения совместного отделения ПРООН, ЮНФПА и МПП в Сане завязалась ожесточенная перестрелка. Всех сотрудников попросили укрыться в подвале, пока продолжалась стычка между правительственными силами и группой вооруженных лиц, вызванная спором о разделе земли.

Заир

62. Сотрудники МПП, работающие в Заире, подвергаются постоянному риску ввиду сложившегося положения в области безопасности в районе Гомы. 3 июня поступило сообщение об ожесточенных боях между заирскими вооруженными группировками. Двадцати шести сотрудникам пришлось провести ночь в отделении МПП.

63. В момент совершенного нападения на отделение Агентства "Франс-пресс" в Бунагане там находился местный радиооператор МПП. Он притворился мертвым, а 28 человек, пытавшиеся спастись бегством, были убиты.

64. Таким образом, во многих странах сотрудники МПП по-прежнему вынуждены работать в условиях, опасных для жизни.

II. СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ ЗАЩИТЫ В МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНВЕНЦИЯХ О ПРИВИЛЕГИЯХ, ИММУНИТЕТАХ И БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СВЯЗАННОГО С НЕЙ ПЕРСОНАЛА

65. В разделе VI (Соображения) доклада Генерального секретаря подчеркивается его твердая убежденность в том, что конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений представляют собой чрезвычайно важный элемент в деле защиты сотрудников и их иждивенцев от арестов и заключения под стражу. Поэтому Генеральный секретарь предлагает государствам, которые еще не стали участниками этих конвенций, рассмотреть вопрос об их ратификации или присоединении к ним. Генеральный секретарь предлагает также государствам-членам, которые еще не сделали этого, стать участниками Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, принятой Генеральной Ассамблеей на ее сорок девятой сессии.

66. В нижеследующих пунктах дается краткое изложение принципов защиты и иммунитета персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, которые содержатся в упомянутых выше конвенциях.

67. Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений:

- a) статья II, раздел 3 и статья III, раздел 5: "Помещения организаций "неприкосновенны", а их имущество, где бы и в чем бы распоряжении оно ни находилось, не подлежит 'никакой... форме вмешательства'";
- b) статья V, раздел 18 а) и статья VI, раздел 19 а): "Должностные лица "не подлежат судебной ответственности за сказанное или написанное ими и за все действия, совершенные ими в качестве должностных лиц";
- c) статья V, раздел 18 f) и статья VI, раздел 19 е): "Должностные лица "пользуются вместе со своими женами и родственниками, состоящими на их иждивении, такими же льготами по репатриации, какими пользуются дипломатические представители во время международных кризисов".

68. Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала:

- a) статья 7: Обязанность обеспечивать безопасность и защиту персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала;
- b) статья 8: Обязанность освобождать или возвращать персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, подвергнувшийся захвату или задержанию;
- c) статья 11: Предотвращение преступлений против персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала;
- d) статья 12: Предоставление информации;
- e) статья 16: Взаимная помощь в уголовных вопросах;
- f) статья 17: Справедливое обращение;
- g) статья 21: Право на самооборону.

III. НЕДАВНИЕ СЛУЧАИ

Высылка двух сотрудников персонала ЭКА из Эфиопии

69. В феврале 1996 года эфиопские власти арестовали двух сотрудников Экономической комиссии для Африки Организации Объединенных Наций (ЭКА), которая находится в Аддис-Абебе. Согласно информации, представленной Председателю Рабочей группы Организации Объединенных Наций по произвольным задержаниям, г-н Мохаммед Юсиф эль-Мустафа и г-н Атиф Муса эль-Багир, являющиеся суданскими гражданами, были высланы в Джибути в апреле 1996 года на том основании, что у них не было законного разрешения на пребывание в Эфиопии. До сих пор Ассоциация безопасности и независимости международных сотрудников (АСИФИ) не получила никакой информации о судьбе этих двух сотрудников персонала с момента их высылки.

70. Что касается последующих шагов, связанных с этим делом, Управление Помощника Генерального секретаря по людским ресурсам вместе с Управлением по правовым вопросам и ЭКА пытаются найти решение более широкого вопроса выдачи виз, который в настоящее время касается ЭКА в целом.

71. 8 сентября 1994 года г-н Луис Оливерос, тогдашний административный сотрудник и исполняющий обязанности начальника Отделения в Камбодже Верховного комиссара/Центра по правам человека (ВК/ЦПЧ), подвергся нападению со стороны группы вооруженных лиц, когда он ехал в служебной машине вместе со своей дочерью Моникой Оливерос. Под угрозой применения оружия его заставили выйти из машины. Нападавшие угнали машину, похитив его дочь, которая была позднее найдена на одной из улиц Пномпеня с пулевой раной в ногу. Министр иностранных дел и международного сотрудничества, а также другие высокие должностные лица правительства оказали большую помощь в поиске Моник Оливерос, которую пришлось вывезти вместе с ее отцом в Бангкок на лечение. Из-за травмы, которую получила его дочь в результате упомянутого нападения, г-ну Оливеросу пришлось уйти с работы в ВК/ЦПЧ и искать себе другую работу.

72. Это нападение было публично осуждено как королем, так и правительством страны, которые подчеркнули, что полиция начала проводить расследование с целью установления личности виновных за нападение. Несмотря на неоднократные запросы, ВК/ЦПЧ и тогдашний Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже г-н М. Кирби не получили никакой информации о результатах проводимого полицией расследования.

73. 11 декабря 1996 года местный управляющий МПП г-н Жоржи Лейтау, 31 года, был смертельно ранен в голову, когда группа в составе четырех человек, одетых в военную форму, совершила на него нападение на дороге между Ндалатанду и Нгонгуэмбу в Северной провинции Анголы. Г-н Лейтау и три его коллеги осуществляли миссию по проверке информации, связанной с поиском семей детей -