



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/COM.2/L.1/Add.1
21 November 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Комиссия по инвестициям, технологии
и смежным финансовым вопросам
Первая сессия
Женева, 18 ноября 1996 года
Пункт 8 повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА КОМИССИИ ПО ИНВЕСТИЦИЯМ, ТЕХНОЛОГИИ И СМЕЖНЫМ
ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ О РАБОТЕ ЕЕ ПЕРВОЙ СЕССИИ
(18-22 ноября 1996 года)**

Докладчик: г-н Ацуюки Оике (Япония)

ДОБАВЛЕНИЕ

Ораторы:

Директор, Отдел международной
торговли товарами и услугами
и сырьевых товаров

Япония

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в тексты выступлений отдельных делегаций - которые
должны представляться на английском или французском языке - следует направлять не
позднее пятницы, 29 ноября 1996 года, в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5656/5655

Заместитель Председателя Совещания
экспертов по законодательству и
политике в области конкуренции

Марокко (от имени Группы африканских
стран)

Панама (от имени Группы стран Латинской
Америки и Карибского бассейна)

Пакистан (от имени Группы азиатских стран
и Китая)

Соединенные Штаты Америки

Российская Федерация
Международная ассоциация
потребителей

Эфиопия

Мексика

Китай

Бангладеш

Глава II

**ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ
И ИМЕЮЩИЕ ОСОБОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ**

(Пункт 4 повестки дня)

1. Для рассмотрения этого пункта Комиссии была представлена следующая документация:

"Вопросы, касающиеся законодательства в области конкуренции и имеющие особое значение для развития: записка секретариата ЮНКТАД" (TD/B/COM.2/1 и Add.1);

"Согласованные рекомендации Совещания экспертов по законодательству и политике в области конкуренции" (TD/B/COM.2/EM/L.2);

"Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой" (TD/RBP/CONF.4/15) (справочный документ).

Общие заявления

2. Напомнив мандаты ЮНКТАД по вопросам законодательства и политики в области конкуренции и отметив представленную на рассмотрение Комиссии документацию по этим вопросам, **старший руководящий сотрудник программы Отдела международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров** остановился на последствиях глобализации и либерализации для конкурентной политики и указал на необходимость укрепления международного сотрудничества в этой области. В ходе сессии Комиссии секретариат организовал проведение обсуждений в рамках группы экспертов, в рамках которой выступили г-жа Е. Гачуири (Кения) с докладом "Проблемы, с которыми сталкиваются органы, занимающиеся вопросами конкуренции, в своих взаимоотношениях с деловыми кругами (опыт Кении)", г-жа К. Куриель (Венесуэла) с докладом "Защита конкуренции: роль органов по вопросам конкуренции в создании равных условий для участников рынка" и г-н М. Бен Фрадж (Тунис) с докладом "Опыт Туниса в осуществлении законодательства и политики в области конкуренции". В связи с этим пунктом повестки дня Комиссии предстоит провести общие обсуждения по данным вопросам, принять решение в связи с согласованными рекомендациями Совещания экспертов и определить общие направления работы для будущих совещаний экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.

3. **Заместитель Председателя Совещания экспертов по законодательству и политике в области конкуренции**, выступая от имени Председателя Совещания, представил на рассмотрение доклад и согласованные рекомендации Совещания экспертов, проведенного в Женеве 13-15 ноября 1996 года. Во время консультаций, проведенных в ходе Совещания, были сделаны доклады, посвященные проблемам, с которыми сталкиваются органы, занимающиеся вопросами конкуренции, в осуществлении законодательства и политики в области конкуренции; режиму, распространяющемуся на вертикальные ценовые ограничения (представитель Европейской комиссии); применению законодательства о конкуренции к монополиям и предприятиям с особыми правами (группа экспертов из Венесуэлы, Словении, Туниса и Франции); и защите конфиденциальной информации

(эксперт из министерства юстиции Соединенных Штатов). После этого состоялись содержательные прения, в ходе которых были особо отмечены практические методы работы, используемые экспертами в рамках неофициальных консультаций. Затем оратор представил согласованные рекомендации Совещания экспертов (TD/B/COM.2/EM/L.2), содержащие некоторые рекомендации для Комиссии.

4. Представитель Группы африканских стран (Марокко) заявил, что его Группа придает большое значение вопросу о законодательстве и политике в области конкуренции. Африканские страны осуществляют основательные реформы в этой области и проявляют значительный интерес к межправительственным консультациям, проводимым в ходе совещаний Группы экспертов, созданной в рамках Комплекса по ОДП. Усилия, предпринимаемые в этой области на национальном уровне, сдерживаются международными аспектами ОДП и отсутствием надлежащих людских ресурсов и институциональных структур в африканских странах. По этим причинам важное значение для поддержки усилий африканских стран по разработке законодательства и политики в области конкуренции имеет техническая помощь в вопросах конкуренции и защиты потребителей в соответствии с рекомендациями третьей Конференции по обзору и ЮНКТАД IX, в частности в свете положений пункта 91 iii) документа "Партнерство в целях роста и развития", в котором подчеркивается необходимость заострения внимания на Африке.

5. Его Группа полностью поддерживает согласованные рекомендации Совещания экспертов по законодательству и политике в области конкуренции и высоко оценивает работу, проделанную участниками Совещания по сближению точек зрения в этих вопросах. Методы работы Совещания экспертов следует использовать в качестве примера для других совещаний экспертов ЮНКТАД. Благодаря финансированию расходов, связанных с участием экспертов из развивающихся стран, можно обеспечить представление более широкого круга мнений в ходе прений, проводимых Совещанием экспертов.

6. Оратор заявил, что его Группа поддерживает работу ЮНКТАД в области ОДП и деятельность секретариата по оказанию технической помощи заинтересованным странам в вопросах законодательства и политики в области конкуренции. Кроме того, его Группа считает, что ЮНКТАД является наиболее подходящим форумом для рассмотрения вопроса о законодательстве и политике в области конкуренции.

7. Представитель Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Панама) отметил важное значение политики и законодательства в области конкуренции для создания хорошо функционирующей рыночной экономики и повышения международной конкурентоспособности национальных отраслей. Важно, чтобы законодательство в области конкуренции способствовало налаживанию непрерывного потока товаров и услуг за пределы национальных границ. Он также подчеркнул важное значение международной помощи при разработке национальных законов и нормативных положений по вопросам конкуренции и выразил признательность секретариату ЮНКТАД за помощь, оказываемую в связи с принятием законодательства о конкуренции и созданием национальных органов по вопросам конкуренции. Его Группа с удовлетворением отметила высокое качество работы Совещания экспертов, проведенного на предыдущей неделе, но выразила вместе с тем сожаление по поводу недостаточного участия экспертов из развивающихся стран из-за нехватки финансовых ресурсов. Его Группа полностью поддерживает продолжение работы ЮНКТАД по вопросам законодательства и политики в области конкуренции.

8. Представитель Группы азиатских стран и Китая (Пакистан) заявил, что создание условий конкуренции и обеспечение того, чтобы преимущества либерализации не подрывались появлением ОДП, являются непростой задачей, в частности для развивающихся стран. Для ее решения требуется оказание технической помощи в принятии надлежащих законов и создании эффективных институтов, и в этой связи оратор полностью поддержал рекомендацию Совещания экспертов о том, что секретариату следует продолжить свою деятельность в области технического сотрудничества в свете соответствующих резолюций. Необходимо изучить наблюдающиеся на внутренних и внешних рынках тенденции, отрицательно сказывающиеся на конкуренции. Процесс либерализации и технологический прогресс приводят к значительному повышению роли транснациональных корпораций (ТНК). Как отмечается в документе TD/B/COM.2/2/Add.1/, это может затруднять задачу выявления ОДП и осуществления конкурентной политики, что делает еще более настоятельной необходимость оказания помощи развивающимся странам в их усилиях и укрепления международного сотрудничества в этой области. Он поддержал рекомендацию Совещания экспертов о том, что секретариату следует подготовить проведение консультаций в ходе следующего совещания по международным аспектам конкуренции и проблемам применения законодательства в области конкуренции, включая международные слияния и отраслевую концентрацию, и просил подготовить справочный документ, в котором этот вопрос был бы рассмотрен в контексте операций ТНК, затрагивающих вопросы конкурентной политики, с перечислением возможных направлений политики для принимающих стран. Оратор подчеркнул, что в связи с недостаточным участием представителей развивающихся стран в работе Совещания экспертов необходимо обеспечить скорейшее функционирование соответствующего целевого фонда с целью улучшения участия экспертов из этих стран.

9. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что он разделяет мнения, высказанные другими делегациями относительно полезного характера работы Совещания экспертов по законодательству и политике в области конкуренции. Он отметил, что в согласованных рекомендациях Совещания экспертов ничего не говорится по поводу статуса Межправительственной группы экспертов. В 1980 году Генеральная Ассамблея приняла решение о том, что ЮНКТАД является надлежащим форумом для рассмотрения вопросов законодательства и политики в области конкуренции. Оратор предпочел воздержаться от оценки значения ЮНКТАД по сравнению с другими возможными многосторонними форумами для обсуждения таких вопросов.

10. Представитель Японии заявил, что Комплекс играет чрезвычайно важную роль в заострении внимания международного сообщества на проблемах ограничительной деловой практики и способствует повышению транспарентности и сближению национальных нормативных положений. Принципы Комплекса, касающиеся деловой практики предприятий, не имеют обязательной юридической силы, и этот статус не следует менять на данном этапе. Законодательство и политика в области конкуренции являются весьма многогранным и сложным вопросом, и поэтому в ближайшие годы к его рассмотрению приступят также и другие международные организации. Его делегация признает важный вклад, вносимый ЮНКТАД в содействие гладкому осуществлению Комплекса, что облегчает согласование на международном уровне норм и способствует повышению транспарентности в отношении ограничительной деловой практики в развивающихся странах. Рассказав о технической помощи, оказываемой его страной развивающимся странам в принятии и осуществлении законодательства и политики в области конкуренции, оратор предложил ЮНКТАД разработать типовые учебные курсы по вопросам конкурентной политики, учитывающие уровень развития стран и их опыт в осуществлении законодательства и политики в области конкуренции.

11. Представитель **Российской Федерации** отметил большие изменения, происшедшие в области конкуренции и предпринимательства в странах СНГ. Российская Федерация осуществила многочисленные положительные изменения с целью перестройки высокомонополистической экономики, унаследованной от Советского Союза. Был принят Антимонопольный закон и создана Антимонопольная комиссия, и в настоящее время предпринимаются усилия по осуществлению дальнейших улучшений. В то же время Российской Федерации не хватает квалифицированных специалистов и исследовательских институтов в области конкуренции, и странам СНГ не было оказано значительной технической помощи со стороны ЮНКТАД. Поэтому Российская Федерация призывает секретариат ЮНКТАД положительно рассмотреть просьбу стран СНГ об оказании им технической помощи, направленную Генеральному секретарю ЮНКТАД в 1995 году. Оратор выразил надежду на то, что международные организации будут сотрудничать в работе по принятию многосторонних норм в области конкуренции в интересах улучшения доступа на рынки. Он предложил также подготовить справочник по вопросам конкуренции и инвестиций, связанным с ОДП.

12. Представитель **Международной ассоциации потребителей** заявила, что ее организация в сотрудничестве с Индийским обществом гражданского единства и доверия организовала недавно семинар по теме "Инвестиции: потребители, развитие и окружающая среда". Страны с мощной экономикой получают наибольшие выгоды от дальнейшей либерализации торговли, тогда как некоторые из беднейших стран могут оказаться в проигрыше в краткосрочном плане. В связи с многосторонним соглашением по инвестициям необходимо обеспечить, чтобы права компаний и свобода инвестирования сочетались с обязательствами перед работниками, потребителями и местными правительствами. Международная ассоциация потребителей обеспокоена таким положением, когда в результате стремления предоставить максимально возможные льготы для инвесторов интересы деловых кругов ставятся выше интересов потребителей, рабочих и окружающей среды. Ее организация решительно поддерживает роль ЮНКТАД в вопросах законодательства и политики в области конкуренции и оказываемую ею техническую помощь. Оратор призвала государства-члены рассмотреть вопрос о проведении обсуждений по международной политике в области конкуренции под эгидой ВТО с целью укрепления национального суверенитета в связи с деятельностью глобальных корпораций.

13. Представитель **Эфиопии** заявил, что его страна приступила к разработке законодательства в области конкуренции и поэтому обращается к секретариату ЮНКТАД с просьбой оказать соответствующую техническую помощь.

14. Представитель **Мексике** описал осуществляемые его страной проекты по развитию конкуренции на внутренних и внешних секторах в течение 1996–2000 годов. В связи с усилиями, направленными на защиту конкуренции в области внешней торговли, оратор обратил внимание на существующие в Мексике эффективные антидемпинговые процедуры.

15. Представитель **Китая** дал высокую оценку работе секретариата по проблематике законодательства и политики в области конкуренции и выразил надежду на то, что секретариат в скором времени завершит подготовку рекомендованного исследования и распространит его среди всех государств-членов. Оратор выразил также надежду на то, что в будущем секретариат сможет оказывать техническую помощь всем государствам, и в особенности наименее развитым странам, с учетом их конкретных условий и потребностей.

16. Китай приступил к разработке законодательства о конкуренции в 1987 году, и к 1993 году уже были приняты законы по борьбе с недобросовестной конкуренцией. В настоящее время осуществляется работа по совершенствованию законодательства в данной области. Помимо центрального правительства, местные правительства также приняли правила и нормативные положения по вопросам конкуренции. Оратор напомнил, что под эгидой ЮНКТАД в Китае было проведено четыре рабочих совещания по вопросам конкуренции с участием экспертов из ряда стран.

17. Представитель Бангладеш заявил, что, для того чтобы наименее развитые страны (НРС) могли стать реальными участницами новой глобальной экономики, необходимо уделить особое внимание защите их интересов. НРС уже предприняли шаги по повышению конкурентоспособности своей экономики за счет приватизации и либерализации. Они даже создали для этого зоны свободной торговли. Однако для достижения целей развития им требуется постоянная помощь со стороны ЮНКТАД, ОЭСР, ВТО и других партнеров по развитию. В связи с заявлением, сделанным представителем Международной ассоциации потребителей, оратор заявил, что в его стране существует мощное движение по защите интересов потребителей.

Решение Комиссии

18. Комиссия одобрила согласованные рекомендации Совещания экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.
