



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/COM.2/EM/L.1
15 November 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по инвестициям, технологии
и смежным финансовым вопросам

Совещание экспертов по законодательству
и политике в области конкуренции

Женева, 13 ноября 1996 года

Пункт 7 повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ПОЛИТИКЕ
В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ О РАБОТЕ ЕГО ПЕРВОЙ СЕССИИ
(13-15 ноября 1996 года)**

Докладчик: г-жа Ана Лузи Жентил Кабрал Петерсен (Бразилия)

Ораторы, выступившие в ходе общих прений:

Секретариат ЮНКТАД
Республика Корея
Тунис
Европейское сообщество
Венгрия
Египет
Российская Федерация
Грузия

Соединенные Штаты Америки
Индия
Канада
Китай
Пакистан
Румыния
Мексика
Венесуэла
Словения

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или французском языке - следует направлять **не позднее пятницы, 22 ноября 1996 года, в:**

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8102
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5654/5655

ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с расписанием совещаний ЮНКТАД на оставшуюся часть 1996 года, утвержденным Советом по торговле и развитию на его сорок третьей сессии, Совещание экспертов по законодательству и политике в области конкуренции провело свою первую сессию во Дворце Наций в Женеве 13-15 ноября 1996 года.

Глава I

ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ 1/

2. **Представитель секретариата ЮНКТАД** напомнил о мандатах и программах работы ЮНКТАД по законодательству и политике в области конкуренции, которые были сформулированы на третьей Обзорной конференции и ЮНКТАД IX. В соответствии с этими положениями Совещанию экспертов предстоит теперь провести многосторонние консультации, высказать замечания в отношении подготовленной секретариатом документации и программы работы, выдвинуть предложения в отношении возможных путей укрепления потенциала ЮНКТАД в области технического сотрудничества и утвердить доклад о своей работе для представления Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам.
3. Представитель **Республики Корея** сказал, что в мировой экономике происходят стремительные преобразования, в результате которых между странами свободно перемещаются не только товары, но и услуги, права интеллектуальной собственности и производственные ресурсы. В результате конкуренция приобретает все более жесткий характер, выходя на уровень, нередко называемый "мегаконкуренцией". Однако во многих странах по-прежнему сохраняются антиконкурентные правила и монополистические структуры рынка, а также структурные барьеры, препятствующие свободному доступу предприятий на рынки. Предпринимаются усилия по устранению таких барьеров на национальном, региональном и международном уровнях.
4. Корейское правительство прилагает активные усилия, чтобы не отстать от изменений, происходящих в глобальной экономике. Так, в условиях общего сокращения государственного аппарата Корейская комиссия добросовестной конкуренции была расширена и преобразована в независимое ведомство центрального административного подчинения с повышением статуса ее председателя, имевшего ранее ранг заместителя министра, до уровня министра. Кроме того, Комиссия добросовестной конкуренции проводит пересмотр закона о добросовестной конкуренции на предмет расширения сферы его применения.
5. Эффективное обеспечение применения Комплекса принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой помогло ЮНКТАД устранить различные виды антиконкурентных правил и практики во многих странах. При решении проблем, которые могут возникать в процессе быстрого сближения конкурентной политики на международном уровне, будет все больше усиливаться необходимость тесного сотрудничества между странами. Этим объясняется значение предстоящего совещания ВТО на уровне министров, которое будет проведено в Сингапуре в декабре. Однако и впредь государства должны принимать конкурентные законы и обеспечивать их эффективное выполнение в целях укрепления двустороннего и многостороннего сотрудничества. Руководствуясь именно этими
-

1/ Заявления, сделанные на первом пленарном заседании 13 ноября 1996 года.

соображениями, корейское правительство разработало международную программу подготовки кадров по вопросам конкурентной политики для стран, проявляющих интерес к корейскому конкурентному законодательству и собирающихся принять собственное законодательство в этой области. Корейское правительство планирует продолжать такую деятельность по оказанию технического содействия. В более общем плане Республика Корея намерена принимать активное участие в работе Соперничания экспертов и будет продолжать сотрудничать с органами по вопросам конкуренции других стран в интересах содействия развитию конкуренции на мировом рынке.

6. Представитель Туниса, охарактеризовав вкратце последние тенденции в сфере законодательства и политики в области конкуренции в его стране, сообщил, что расширена сфера деятельности законодательства, упрочена структура и расширены полномочия органа по вопросам конкуренции и приняты постановления о порядке применения законодательства. Проведена подготовка сотрудников, занимающихся расследованиями, активизирована правоприменительная деятельность, и орган по вопросам конкуренции шире участвует в деятельности по другим направлениям государственной политики. Усилена также законодательная защита интересов потребителей. Эта деятельность осуществляется в рамках либерализации тунисской экономики и ее интеграции в европейское и глобальное хозяйство. Активизировалось и сотрудничество по вопросам законодательства и политики в области конкуренции с другими странами и международными организациями, и его страна придает большое значение обмену мнениями, содействию сближению точек зрения и сотрудничеству; полезную роль в этой связи может сыграть Соперничание экспертов. По мнению оратора, следует начать обсуждение вопросов разработки многосторонних норм в области конкуренции. Работа Группы экспертов может внести весомый вклад в формирование консенсуса в данной области, а также помочь странам лучше понять существо этих проблем. Однако на национальном уровне полномочия органов, занимающихся вопросами конкуренции, по-прежнему ограничены, особенно в тех случаях, когда та или иная практика сопряжена с международными аспектами. Ввиду этого необходимо стремиться наращивать потенциал этих органов на основе технического сотрудничества, обмена информацией и создания баз данных. В этой связи особое внимание следует уделять Африке, как это было предусмотрено на ЮНКТАД IX и как показало рабочее совещание в Тунисе. С учетом этого его страна предлагает организовать несколько африканских региональных рабочих совещаний в целях содействия принятию конкурентных законов и обеспечению их более активного применения в других африканских странах, а также предусмотреть мероприятия в рамках региональных групп.

7. Представитель Европейской комиссии сказал, что число трансграничных видов ОДП (таких, в частности, как картели, злоупотребления господствующим положением на рынке и слияния, имеющие международные последствия) возросло, по всей вероятности, пропорционально значительному расширению международной торговли и прямых иностранных инвестиций и увеличению масштабов и числа транснациональных корпораций. Органы, занимающиеся вопросами конкуренции, порой не располагают адекватными инструментами, которые требуются в подобных случаях. Именно поэтому в докладе

Ван Мирта, подготовленном группой экспертов, созданной Европейской комиссией, была высказана мысль о целесообразности разработки международных рамок норм по вопросам

конкуренции. В соответствии с предложением Комиссии, утвержденным Европейским советом министров, Европейский союз внес во Всемирной торговой организации предложение о создании на совещании министров в Сингапуре рабочей группы ВТО для изучения вопроса о возможности достижения консенсуса в следующих четырех областях: а) принятие всеми членами ВТО обязательств о создании национальных структур по вопросам конкуренции, включая нормы, направленные против картелей, злоупотреблений господствующим положением и антиконкурентных слияний, и положения в отношении справедливого, транспарентного и недискриминационного доступа для отдельных лиц к национальным органам по вопросам конкуренции; б) международные принципы, касающиеся особо опасных видов ОДП, таких, как соглашения об установлении цен; соглашения о разделе рынка, хищническое установление цен и экспортные картели; в) принятие соответствующего документа в интересах сотрудничества между органами, занимающимися вопросами конкуренции; и д) адаптация системы урегулирования споров ВТО для охвата споров в области конкуренции. Развивающиеся страны выиграют благодаря влиянию сближения национальных норм в области конкуренции на глобальную экономику, а также благодаря получению права немедленно применять международные конкурентные нормы и доступа к механизму урегулирования споров и техническому содействию, в то время как сами они должны будут выполнять соответствующие обязательства лишь по истечении переходного периода. Следует начать обсуждение проблем в тех областях, где можно быстро достичь консенсуса, например в области горизонтальной ОДП, а работу по вопросам злоупотребления господствующим положением на рынке и по вертикальным ограничениям можно отложить на более поздний срок. Мандат рабочей группы следует ограничить кругом ограничительной деловой практики компаний. Меры в этой области позволят сократить масштабы использования торговых инструментов правительствами.

8. Представитель **Венгрии** заявил, что конкурентное законодательство было впервые введено в Венгрии в 1990 году. В процессе его разработки учитывались положения Комплекса принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой. На первоначальном этапе применения этого закона (1991-1996 годы) органом по вопросам конкуренции были приняты окончательные решения в ходе более 600 разбирательств, при этом факт нарушения законодательства был зафиксирован в 246 случаях. В июне 1996 года принят новый закон по вопросам конкуренции, в котором учтены новейшие подходы к конкурентной политике. Новый закон о запрещении неоправданной рыночной практики вступит в силу 1 января 1997 года. Этот закон, в основу которого положена "доктрина последствий", будет предусматривать индивидуальные и групповые изъятия для соглашений между предприятиями, находящимися под общим контролем, а также для соглашений между предприятиями, общее воздействие которых в плане повышения экономической эффективности перевешивает минусы сокращения конкуренции.

9. Представитель **Египта** заявил, что правительство страны в настоящее время готовит конкурентное законодательство на основе широкого обсуждения с участием различных государственных органов вопросов содержания и сферы применения предлагаемого конкурентного законодательства. Его правительство хотело бы подчеркнуть важную роль

содействия, оказываемого ЮНКТАД и другими национальными и международными организациями Египту по линии технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции.

10. Представитель **Российской Федерации** подчеркнул важность проводимых в странах Восточной Европы и бывшего СССР радикальных экономических реформ, важным элементом которых является развитие конкуренции и предпринимательства. Хотя в его стране конкуренция регулируется не столь эффективно, как во многих развитых странах, в этой области произошли существенные позитивные сдвиги. Специфической особенностью положения России, а также других стран СНГ является отсутствие инфраструктуры, которая служила бы базой для государственного регулирования в области конкуренции: так, остро ощущается нехватка юридических и консалтинговых фирм, высококвалифицированных законодателей, преподавателей и научных работников. До сих пор в рамках ЮНКТАД техническая помощь по вопросам конкуренции этим странам не оказывалась, хотя в условиях ускорения экономических преобразований в упомянутых странах оказание такой помощи приобретает крайне важное значение. Основным законодательным актом по вопросам конкуренции в России является принятый в 1991 году "Закон о конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках", в дополнение к которому были приняты законы о рекламе и о государственной поддержке малого предпринимательства, а также новый вариант закона о защите прав потребителей.

11. В заключение оратор высказал мысль о том, что с учетом опыта, накопленного ЮНКТАД в области ОДП, и принимая во внимание важность Комплекса принципов и правил для контроля за ОДП, можно было бы предложить ЮНКТАД расширить, в сотрудничестве с другими международными учреждениями, и в том числе с ВТО, тематику деятельности, охватив вопросы анализа и разработки многосторонних норм в области конкуренции.

12. Представитель **Грузии**, представляя информацию о последних изменениях в разработке конкурентного законодательства в его стране, упомянул, в частности, принятые грузинским парламентом законы о монополистической деятельности и конкуренции и о защите прав потребителей и предстоящее принятие закона о рекламе. Описывая экономическое положение в стране, он заявил, что в значительной мере благодаря помощи, оказанной рядом международных учреждений и отдельных стран, в 1995 году удалось остановить сокращение производства и в экономике начинается оживление. Темпы инфляции, которые, согласно прогнозам, должны были составить 30%, фактически оказались на уровне лишь 12%, тогда как темпы экономического роста за последние 10 месяцев, по оценкам, достигли 14%. Существенно возрос также объем инвестиций и транзитных перевозок. В заключение оратор выразил признательность членам международного сообщества за оказанную помощь и выразил надежду на то, что они продолжат укрепление своих связей с его страной.

13. В ответ на замечания, высказанные в отношении решений, которые могли бы быть приняты в этой области на Сингапурском совещании ВТО на уровне министров, представитель Соединенных Штатов Америки отметил, что пока еще не ясно, какая работа будет поручена ВТО в области конкуренции и вообще будет ли она заниматься этой областью.

14. Представитель Индии отметил, что в 70-х годах развивающиеся страны стремились обеспечить, чтобы деятельность транснациональных корпораций осуществлялась в рамках норм, обеспечивающих защиту законных интересов принимающих стран и способствующих их развитию. Результатом этих усилий явился Комплекс принципов и правил по ограничительной деловой практике, принятый в 1980 году. Однако этот Комплекс не имеет обязательной юридической силы. Ход осуществления его положений рассматривается на периодически созываемых Конференциях по обзору и совещаниях Межправительственной группы экспертов по ОДП. В то же время нет подтверждений того, что ТНК считают себя связанными положениями Комплекса в своей деятельности и что развивающиеся страны могут применять его положения в своих взаимоотношениях с ТНК.

15. С этого времени в мировой экономике произошли многочисленные изменения в контексте глобализации и либерализации. В настоящее время ТНК рассматриваются в качестве источника инвестиции. Если раньше обсуждались вопросы контроля за ОДП, то теперь речь идет о сокращении государственного контроля. В то же время главной задачей является и должно оставаться развитие. Усиление конкуренции должно способствовать повышению эффективности, хотя крайне важное значение имеют также такие вопросы, как охрана окружающей среды и защита интересов потребителей и рабочих. Политика в области конкуренции не должна приводить к неконтролируемому распаду коммунальных предприятий и предприятий государственного сектора, поскольку они являются единственными источниками услуг для населения развивающихся стран, где пока еще только формируются предпринимательские структуры.

16. В отношении предложения Европейского сообщества о том, что на Совещании ВТО на уровне министров следует создать рабочую группу для проведения исследовательской работы по вопросам политики и норм в области конкуренции, делегация Индии считает, что ЮНКТАД накопила значительный опыт в данной области и поэтому ей следует продолжить осуществляемую работу. Нет необходимости передавать мандат, возложенный на ЮНКТАД участниками Мидрандской конференции. Взаимосвязи между торговой политикой и политикой в области конкуренции не совсем ясны так же, как и взаимосвязи между инвестиционной политикой и политикой в области конкуренции. В связи с этим возникает вопрос о том, на каком из форумов следует проводить исследовательскую работу по вопросам международной конкурентной политики и норм. Хотя разработка норм входит в компетенцию ВТО, ЮНКТАД традиционно занималась вопросами развития и имеет более широкий членский состав. Таким образом, требуется принятие поэтапного подхода с упором на техническое сотрудничество, с тем чтобы позволить развивающимся странам создать свою законодательную и институциональную базу.

17. Представитель **Канады** подчеркнул важное значение применения действенной политики в области конкуренции для создания современной экономики. Как показывает опыт его страны, недостаточно лишь принять безупречное законодательство в области конкуренции. Необходимо также подготовить соответствующие кадры, обеспечивающие эффективное применение законодательства, для чего требуется значительное время и налаживание сотрудничества и обмена опытом с другими странами.

18. Представитель **Китая** рассказал об усилиях, предпринятых его страной с 1990 года по проведению рыночных реформ. В частности, был принят ряд новых законов. Осуществляемые реформы включают уменьшение непосредственного государственного вмешательства в функционирование рынка при одновременном повышении роли государства в создании необходимых условий, благоприятствующих деятельности делового сектора.

19. Хотя успешное завершение Уругвайского раунда способствовало снижению уровня тарифов и применения нетарифных барьеров, предприятия могут прибегать к ограничительной деловой практике. Так, имеется ряд фактов, включая создание стратегических союзов, указывающих на тенденции в этом направлении. Для того чтобы искоренить подобную практику, недостаточно лишь одного национального законодательства. В этой связи Китай высоко оценивает важную роль, которую играет ЮНКТАД в выработке консенсуса и согласовании мнений по вопросам конкуренции. Эта работа включает ряд семинаров и рабочих совещаний, организуемых ЮНКТАД по вопросам конкуренции в его стране.

20. В заключение оратор представил информацию о существующем законодательстве в Китае, и в частности об осуществлении Закона по борьбе с недобросовестной конкуренцией, вступившего в силу с 1 декабря 1993 года, и других законов, таких, как правила, запрещающие ОДП в секторе коммунальных предприятий, и нормы по борьбе с незаконным использованием фирменных торговых марок и коммерческим подкупом. После принятия Закона по борьбе с недобросовестной конкуренцией был достигнут значительный прогресс в укреплении механизма его осуществления и повышении квалификации сотрудников, на которые возложена эта функция.

21. Представитель **Пакистана** заявил, что в условиях происходящего процесса либерализации и глобализации необходимо контролировать и регулировать иностранные инвестиции в той мере, в какой они оказывают влияние на конкуренцию и сдерживают ее развитие, в особенности это касается операций филиалов транснациональных корпораций. Большинство развивающихся стран пока еще не обладают возможностями для обеспечения эффективного применения своего законодательства в области конкуренции.

22. Представитель **Румынии** заявил, что в апреле 1996 года его страна приняла законодательство в области конкуренции в соответствии с Комплексом принципов и правил по ограничительной деловой практике. Освещая основные положения Закона, оратор указал, что он направлен на стимулирование и поддержание конкуренции и повышение благосостояния потребителей. Сфера применения Закона распространяется на все

предприятия, включая предприятия государственного сектора. Он основывается на принципе запрещения и предусматривает процедуру уведомления в случае слияний. В то же время в Законе не предусматривается исключений. Созданный институциональный механизм включает два компонента органа, занимающегося вопросом конкуренции, а именно соответствующее государственное учреждение и автономный совет по конкуренции.

23. В заключение оратор выразил надежду на дальнейшую техническую помощь со стороны ЮНКТАД, ОЭСР и Европейского союза.

24. Представитель **Венесуэлы** заявил, что недостаточно лишь принять закон о конкуренции и создать соответствующий орган по вопросам конкуренции, поскольку в большинстве развивающихся стран и стран с переходной экономикой отсутствует "культура конкуренции". Причем это относится не только к государственной администрации, но и ко всей экономике в целом. Основная проблема – это убедить потребителей в том, что политика в области конкуренции отвечает их интересам. Поэтому для того, чтобы воспользоваться всеми преимуществами рыночной экономики, необходимо изменить культуру общества. Это является одним из основных направлений усилий, предпринимаемых Венесуэлой на протяжении пяти лет, истекших после принятия законодательства о конкуренции.

25. Представитель **Словении** заявил, что после принятия Закона о конкуренции в 1993 году и создания Бюро по защите конкуренции в 1994 году возникла необходимость в просвещении потребителей. Поскольку широкая общественность по-прежнему рассматривает орган, занимающийся вопросами конкуренции, как еще одну часть государственного бюрократического механизма, необходимо содействовать формированию положительного представления о его функциях, что может быть достигнуто лишь благодаря высокопрофессиональной работе. В этой связи оратор подчеркнул важное значение помощи, оказываемой Европейской комиссией и некоторыми европейскими странами, и охарактеризовал различные формы помощи, предоставляемой Соединенными Штатами. Возвращаясь к вопросу о государственных субсидиях, оратор отметил, что они могут приводить к серьезным последствиям для конкуренции, на которой может также сказываться проводимая государством дискриминационная политика в отношении отдельных компаний, тогда как установление барьеров, ограничивающих доступ в определенные секторы, может сдерживать прямые иностранные инвестиции.

Глава II

**КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ,
ВКЛЮЧАЯ ТИПОВОЙ ЗАКОН И ИССЛЕДОВАНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ
ПОЛОЖЕНИЙ КОМПЛЕКСА ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ**

(Пункт 3 повестки дня)

26. Для рассмотрения пункта 3 повестки дня Совещанию экспертов была представлена следующая документация:

"Повышение эффективности осуществления Комплекса: сфера действия, охват и практика применения законов и политики в области конкуренции и анализ положений соглашений Уругвайского раунда, касающихся политики в области конкуренции, включая их последствия для развивающихся и других стран" – исследование секретариата ЮНКТАД (TD/B/COM.2/EM/2)

"Сообщение, полученное от Организации экономического сотрудничества и развития" – записка секретариата ЮНКТАД (TD/B/COM.2/EM/4)

Рассмотрение в ходе неофициальных консультаций

[Будет дополнено соответствующим образом]

Глава III

**ПРОГРАММА РАБОТЫ, ВКЛЮЧАЯ ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ,
КОНСУЛЬТАЦИЙ И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
И ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ**

(Пункт 4 повестки дня)

27. Для рассмотрения пункта 4 повестки дня Сессии экспертов была представлена записка секретариата ЮНКТАД (TD/B/COM.2/EM/3).

[Будет дополнено соответствующим образом]

Глава IV

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

А. Открытие сессии

28. Первая сессия Совещания экспертов по законодательству и политике в области конкуренции была открыта 13 ноября 1996 года от имени Генерального секретаря ЮНКТАД старшим руководящим сотрудником программы Отдела международной торговли сырьевых товаров.

В. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

29. На своем 1-м заседании 13 ноября 1996 года Совещание экспертов избрало следующих должностных лиц в состав своего президиума:

Председатель: г-н Сек Ван Гент (Нидерланды)

Заместители

Председателя: г-н Мохамад Бен Фрадж (Тунис)
г-н Адрей Плахутник (Словения)
г-н Франсуа Сути (Франция)

Докладчик: г-жа Ана Луси Жентил Кабрал (Бразилия)
Петерсен

С. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

30. На том же заседании Совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня, распространенную в документе TD/B/COM.2/EM/1. Таким образом, повестка дня первой сессии была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Консультации по законодательству и политике в области конкуренции, включая типовой закон и исследования, касающиеся положений Комплекса принципов и правил.

4. Программа работы, включая программы технической помощи, консультаций и подготовки кадров по законодательству и политике в области конкуренции.
5. Предварительная повестка дня второй сессии Совещания экспертов.
6. Прочие вопросы.
7. Утверждение доклада Совещания экспертов о работе его первой сессии.

31. В отношении организации работы Совещание экспертов приняло решение о том, что после 1-го пленарного заседания, на котором будут сделаны общие заявления, заносимые в отчет о работе, остальная часть сессии будет проведена в форме неофициальных заседаний, с тем чтобы участники Совещания могли сосредоточить внимание на конкретных вопросах. Официальная часть сессии будет завершена на заключительном пленарном заседании.

Д. Предварительная повестка дня второй сессии Совещания экспертов

(Пункт 5 повестки дня)

[Будет дополнено соответствующим образом]

Е. Утверждение доклада Совещания экспертов о работе его первой сессии

(Пункт 7 повестки дня)

[Будет дополнено]