



**Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo**

Distr.
LIMITADA

TD/B/43/L.4
18 de octubre de 1996

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
43° período de sesiones
Ginebra, 7 de octubre de 1996
Tema 3 del programa

INTERDEPENDENCIA Y CUESTIONES ECONOMICAS MUNDIALES DESDE LA
PERSPECTIVA DEL COMERCIO Y EL DESARROLLO: REEXAMEN DE LA
ESTRATEGIA DEL DESARROLLO; ALGUNAS ENSEÑANZAS DE LA
EXPERIENCIA DEL DESARROLLO EN EL ESTE DE ASIA

Proyecto de resumen del Presidente

1. El debate de este tema fue interesante e informativo. Trató varias cuestiones de política general relativas a la mundialización y la liberalización, así como cuestiones de política más específicas dentro del tema 3 del programa: "Interdependencia y cuestiones económicas mundiales desde la perspectiva del comercio y el desarrollo: reexamen de las estrategias del desarrollo; algunas enseñanzas de la experiencia del desarrollo en el Este de Asia", utilizando como documento de antecedentes el Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 1996. El debate consistió también en un animado diálogo oficioso con expertos exteriores cuyas opiniones contribuyeron mucho a una comprensión más profunda de las cuestiones. Sin embargo, algunas delegaciones lamentaron que las traducciones del Informe sobre el Comercio y el Desarrollo en todos los idiomas de trabajo de las Naciones Unidas no estuvieran disponibles antes de la reunión de la Junta, lo que hizo difícil para algunos gobiernos preparar debidamente el debate.

2. El Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 1996 fue bien recibido por las delegaciones y elogiado por su elevado nivel de análisis. Muchas delegaciones expresaron satisfacción de que el análisis de las cuestiones de la interdependencia mundial desde la perspectiva del desarrollo reflejara el consenso alcanzado en la IX UNCTAD. Se apoyaron en particular los esfuerzos de la UNCTAD para analizar las experiencias de desarrollo que habían tenido éxito, sacando las lecciones que podían ser provechosas para otros países, y en particular para los menos adelantados. Varias delegaciones expresaron la opinión de que pasar estas lecciones de una fase teórica a una fase más pragmática era la progresión natural de esta línea de estudio. Varias delegaciones consideraron que un examen de las experiencias fructíferas en otras regiones, en particular los países de América Latina y los países menos adelantados que más habían progresado, y las lecciones pertinentes que pudieran sacarse de otros países, deberían tener plenamente en cuenta las particulares condiciones sociales y políticas así como las diferencias en los niveles de desarrollo.

3. El debate sobre las experiencias en el Este de Asia fue considerablemente enriquecido por las contribuciones de esa región. Varias delegaciones consideraron que compartir sus experiencias con otros países en desarrollo no sólo abría opciones para otros países que actualmente enfrentaban difíciles retos de desarrollo, sino que también ofrecía una base para una asistencia técnica y financiera más eficaz de parte de las economías más avanzadas del Este de Asia. Estas delegaciones apoyaron enérgicamente en general el análisis contenido en el Informe sobre el Comercio y el Desarrollo para explicar mejor la particular combinación de los mecanismos del mercado y las políticas gubernamentales para coordinar un proceso de rápido crecimiento económico e industrialización. Se destacaron en particular las políticas utilizadas para promover la inversión y las exportaciones, así como para mejorar las tecnologías, promover la capacitación y mejorar el capital humano. En general se reconoció el papel decisivo del aumento de las tasas de inversión del sector privado así como de la inversión pública en infraestructuras para eliminar los obstáculos a los suministros. Esta era la lección esencial que debía aprenderse del Este de Asia y aplicarse a otros países en desarrollo. En este contexto también se reconoció el papel positivo de las políticas selectivas de inversión extranjera directa, pero

varias delegaciones indicaron la necesidad de realizar más estudios e investigaciones empíricos sobre la relación entre la liberalización, la inversión extranjera directa, la tecnología y el desarrollo, a la luz de las experiencias del Este de Asia.

4. Hubo acuerdo en que los formuladores de políticas de los países en desarrollo comprendían mejor ahora la función del mercado como base del crecimiento económico. Aunque algunas delegaciones señalaron que había una importante convergencia entre el programa clásico de ajuste estructural y muchas características del éxito asiático, otros arguyeron que el dinamismo del "milagro asiático" no podía definirse debidamente mediante el planteamiento funcional propugnado por las instituciones de Bretton Woods, y expresaron la preocupación de que la función complementaria y, cuando corresponda, correctora del Estado se había relegado demasiado en muchos debates recientes sobre la política de desarrollo y los programas de ajuste estructural. Se sostuvo que una nueva generación de programas de ajuste estructural en Africa debería tener en cuenta las lecciones de la experiencia del Este de Asia. Sin embargo, algunas delegaciones del Este de Asia advirtieron que no había que hacer una evaluación acrítica de sus experiencias, reconociendo que se habían cometido errores y que había que tenerlos en cuenta en el proceso de aprendizaje.

5. La cuestión de cómo las economías del Este de Asia habían utilizado los recursos externos para fortalecer su dinámica de crecimiento interior fue de particular interés para muchas delegaciones. El acceso a los mercados, el capital y las tecnologías extranjeras se citaron también como parte integrante del éxito del desarrollo en todas las economías del Este de Asia. Varias delegaciones expresaron dudas sobre el posible uso de medidas comerciales industriales más selectivas, como las que parecían haberse utilizado en algunas economías del Este de Asia, en el contexto del nuevo marco comercial en el que la mayor liberalización ha reducido la autonomía del Estado para formular su política económica nacional, e instaron a la secretaría a emprender el trabajo de determinar políticas más específicas que fueran compatibles con los acuerdos de la Ronda Uruguay.

6. La actitud optimista reflejada en el Informe sobre el Comercio y el Desarrollo de este año respecto de la coyuntura mundial para la industrialización orientada a la exportación fue acogida con escepticismo

por varias delegaciones. Aunque hubo acuerdo en que la mundialización abría muchas nuevas oportunidades para los países en desarrollo, algunas delegaciones consideraron que había también un mayor riesgo de marginalización. Varias delegaciones consideraron que la coyuntura económica y comercial internacional era menos favorable hoy que en el período en que el Este de Asia comenzó su despegue hacia el crecimiento económico sostenido. Una combinación de factores, en particular el crecimiento más lento de las economías adelantadas, el aumento del proteccionismo y la mucho mayor competencia entre los países en desarrollo exportadores habían contribuido a este cambio coyuntural.

7. A la luz de los nuevos obstáculos mundiales que enfrentaban los formuladores de políticas de los países en desarrollo, muchas delegaciones expresaron interés en la dimensión regional del éxito del Este de Asia, donde el comercio y la inversión habían servido de vehículos para trasladar los impulsos del crecimiento entre los países con diferentes niveles de desarrollo. Varias delegaciones mencionaron sus renovados esfuerzos en esta dirección y en particular el método gradual que estaban adoptando. Varias delegaciones instaron a que continuaran los estudios sobre este aspecto del éxito del Este de Asia y sus consecuencias para las estrategias de desarrollo en general.

8. La idea expuesta, en el Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, de que un servicio de comercialización e información podría ayudar a muchas economías en vías de industrialización a formular sus estrategias de exportación vigilando la situación del mercado de algunas manufacturas que hacen uso intensivo de mano de obra, mereció respuestas diversas. Varias delegaciones señalaron que esta tarea era ya una importante actividad del Centro de Comercio Internacional y de la asistencia bilateral al desarrollo. En cambio, algunas delegaciones instaron a la secretaría a seguir reflexionando sobre esta cuestión.

9. Hubo tajantes diferencias de opinión sobre las perspectivas a mediano y corto plazo de la economía mundial. Para algunos, el aumento sustancial de la estabilidad mundial comenzaba a reflejarse en un crecimiento más sostenible, particularmente en el Norte. El reciente crecimiento registrado en Africa y en América Latina presentaba también signos alentadores desde esta perspectiva. Sin embargo, para otros, la tasa global de crecimiento de

la economía mundial seguía siendo demasiado baja y la recuperación en muchas partes del mundo aún era de una duración demasiado corta para poder hacer pronósticos firmes sobre tendencias futuras. Varias delegaciones plantearon la cuestión de que las políticas deflacionarias de los países desarrollados y la insistencia de contrarrestar las presiones inflacionarias manifiestas habían contribuido a frenar el crecimiento de la economía mundial, dado que los principales países industriales aún representaban tres cuartos de la producción mundial. Algunas delegaciones temían que la persistencia o incluso el aumento del desempleo en esos países generara presiones que invirtiera los compromisos asumidos en los acuerdos de la Ronda Uruguay, lo que amenazaría las estrategias de crecimiento impulsado por la exportación, seguidas en el Este de Asia. Otras delegaciones opinaron que la consolidación fiscal era una de las tareas fundamentales de la política económica y que tasas de interés más bajas y expectativas más favorables a largo plazo promoverían el crecimiento de la economía mundial.

10. Entre los obstáculos que actualmente enfrentan los países en desarrollo, muchos citaron el problema de la deuda. Se aplaudió el tratamiento de la cuestión de la deuda en el Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, que ofrecía un panorama acertado y exacto de la iniciativa seguida por las instituciones de Bretton Woods. Varias delegaciones expresaron su gratitud a la UNCTAD por su asistencia respecto de la gestión de la deuda y en las negociaciones del Club de París. Algunas delegaciones mencionaron recientes propuestas formuladas en el Banco Mundial y en el Fondo Monetario Internacional con objeto de aliviar la carga de la deuda de los países menos adelantados. Aunque esas propuestas fueron acogidas favorablemente por orientar el debate en la buena dirección, las delegaciones consideraron que podía hacerse más, sobre todo en favor de los países más pobres fuertemente endeudados. Consideraron también que los criterios de sostenibilidad de la deuda seguían siendo restrictivos, y que se necesitaba flexibilidad para determinar los países comprendidos en las propuestas y un plazo realista. Unas pocas delegaciones afirmaron que el problema de la deuda deberían tratarlo las instituciones de Bretton Woods y que el Informe sobre el Comercio y el Desarrollo debería centrarse en las nuevas prioridades convenidas en la IX UNCTAD.

11. También se elogió el Informe sobre el Comercio y el Desarrollo por su útil y sugestivo examen de los factores que influyen en las corrientes internacionales de capital. Se señaló la importancia de los marcos reguladores nacionales y algunos oradores sostuvieron que, dada la gran inestabilidad de esas corrientes, podían aplicarse controles de capital temporalmente, pero esos controles debían respaldarse ajustando debidamente las políticas.

12. Varias delegaciones mencionaron cuestiones no incluidas en el Informe sobre el Comercio y el Desarrollo de este año, que convendría tratar en los números siguientes. Entre ellas la repercusión de las políticas y del desarrollo económico en la justicia social y la pobreza, así como una evaluación más detallada de las oportunidades de exportación creadas actualmente por la Ronda Uruguay para los países en desarrollo.
