



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/43/L.2/Add.1
16 October 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Сорок третья сессия
Женева, 7 октября 1996 года

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА СОВЕТА ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
О РАБОТЕ ЕГО СОРОК ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ**

Докладчик: г-жа Виолета Фонсека де Санабриа (Венесуэла)

ПУНКТЫ 2 И 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Выступающие: Генеральный директор Всемирной торговой организации
Директор отдела глобализации и стратегий развития
Ирландия (от имени Европейского союза)
Куба (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна)
Пакистан (от имени Группы азиатских государств и Китая)
Индия
Норвегия
Китай
Марокко (от имени Группы африканских государств)
Эфиопия
Беларусь
Швейцария
Япония
Исламская Республика Иран
Индонезия

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или французском языке - следует направлять **не позднее пятницы, 25 октября 1996 года, в:**

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Факс №: 907 0056
Тел. №: 907 5654/5655

Глава I

**СЕГМЕНТ ВЫСОКОГО УРОВНЯ; ОСНОВНОЙ ПУНКТ, КАСАЮЩИЙСЯ ВОПРОСОВ
ПОЛИТИКИ: ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И РАЗВИТИЕ В
УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ**

(Пункт 2 повестки дня)

25. Для рассмотрения пункта 2 повестки дня Совету была представлена следующая документация:

"Прямые иностранные инвестиции и развитие в условиях глобализации мировой экономики" – доклад секретариата ЮНКТАД (TD/B/43/5)

Доклад о мировых инвестициях, 1996 год (UNCTAD/DTCI/32)

Доклад о мировых инвестициях, 1996 год: Обзор (UNCTAD/DTCI/32 (Overview))

26. С учетом пункта 107 а) итогового документа ЮНКТАД IX Совет по торговле и развитию на своей тринадцатой исполнительной сессии, проходившей 8 июля 1996 года, рекомендовал организовать 10 октября 1996 года в рамках сорок третьей сессии Совета однодневный сегмент для привлечения участников высокого уровня. При этом Совет также утвердил три темы для рассмотрения в рамках сегмента высокого уровня.

27. Соответственно в течение всего дня 10 октября 1996 года участники сегмента высокого уровня обсуждали пункт 2 повестки дня. Сегмент высокого уровня был организован в форме глобального инвестиционного форума ЮНКТАД под руководством Председателя девятой сессии ЮНКТАД, министра торговли и промышленности Южной Африки г-на Алека Эрвина. В работе трех групп экспертов принимали участие министры правительств и высшие должностные лица корпораций самых различных стран мира. Ниже приводится программа форума и списки членов групп экспертов:

Первая половина дня

Вступительные заявления Председателя ЮНКТАД IX, министра торговли и промышленности Южной Африки г-на Алека Эрвина, и Генерального секретаря ЮНКТАД г-на Рубенса Рикуперу.

Деловые перспективы в области прямых иностранных инвестиций и развития: точки зрения деловых кругов

Выступающие: г-жа Мария Ливанос Каттауи, Генеральный секретарь,
Международная торговая палата

г-н Дуглас Грегори, старший консультант по вопросам международной торговли и инвестиций, "Ай-Би-Эм Канада Лтд".

Группа экспертов 1: Тенденции, политика и взаимосвязи

Тенденции в области ПИИ, в частности в НРС, факторы, определяющие их, и препятствия, а также политические последствия для стимулирования ПИИ. Взаимосвязь инвестиций, торговли и технологии и последствия для развития.

Председатель: г-н Алек Эрвин, Председатель ЮНКТАД IX, министр торговли и промышленности Южной Африки

Ведущий: г-н Ги де Жонкьер, редактор, вопросы предпринимательства, "Файненшиал Таймс"

Члены группы экспертов: г-н Фарук Собхан, министр иностранных дел Бангладеш

г-н Аби Волдемескел, вице-министр и заместитель руководителя Управления инвестиций Эфиопии

г-н Ален Рамаросон, министр промышленности, внешней торговли и ремесел Мадагаскара

г-н Дхунди Радж Шастри, министр промышленности Непала

г-н Мохиб Улла Шах, заместитель министра инвестиций Пакистана

г-н Ео Чео Тун, министр торговли и промышленности Сингапура

г-н Басога Нсадху, государственный министр финансов Уганды

г-н Петер Брабек, исполнительный вице-президент, и.о. высшего должностного лица компании "Нестле С.А.", Швейцария

г-н Джон Ко, президент и высшее должностное лицо
компании "Эл-Джи электроникс инк.", Республика Корея

г-н Билл Джордан, Генеральный секретарь Международной
конфедерации свободных профсоюзов

Эксперт-консультант: г-н Санджайа Лалл, лектор Оксфордского университета,
вопросы экономики развития

Вторая половина дня

Группа экспертов 2: На пути к заключению многостороннего рамочного соглашения по инвестициям?

Изучение и обзор существующих соглашений, выявление и анализ вопросов, имеющих отношение к возможным многосторонним рамкам инвестиционной деятельности, и последствия для развития.

Председатель: г-н Рубенс Рикуперу, Генеральный секретарь ЮНКТАД

Члены группы экспертов: г-н Лун Юн Ту, помощник министра внешней торговли и экономического сотрудничества Китайской Народной Республики

г-н И. Адам, министр торговли и промышленности Ганы

г-н Б.Б. Рамайя, государственный министр торговли Индии

г-н Йоджи Ишимару, генеральный директор департамента по международным экономическим вопросам министерства международной торговли и промышленности Японии

г-жа Данута Хюбнер, заместитель министра промышленности и торговли Польши

г-н Ф. Хамбургер, директор по вопросам политики в области развития, Европейская комиссия, Брюссель

г-н Руфус Йерза, компаньон юридической компании "Эйкин & Гамп", Брюссель, бывший заместитель торгового представителя Соединенных Штатов

г-н Томас Бата, почетный председатель "Бата шу
организейшн", Канада

г-н Мартин Кор, председатель организации "Сеть третьего
мира", Малайзия

Эксперт-консультант: г-н Монти Грэм, старший научный сотрудник Института
международной экономики, Соединенные Штаты

**Группа экспертов 3: Дальнейшие пути: точки зрения региональных и международных
организаций**

Председатель: г-н Алек Эрвин, Председатель ЮНКТАД IX, министр
торговли и промышленности Южной Африки

Ведущий: г-н Джеймс Морган, главный корреспондент по экономическим
вопросам "Би-Би-Си Уорлд сервис"

Члены группы
экспертов: г-н Вильям Росье, председатель Генерального совета ВТО

г-н Патрик Н. Синьинза, председатель Совета по торговле и
развитию

г-н Марино Бальди, председатель Комитета ОЭСР по
международным инвестициям и многонациональным
предприятиям, от имени переговорной группы ОЭСР по
многостороннему соглашению по инвестициям

г-н Мелито Салазар, заместитель министра торговли и
промышленности, управляющий Инвестиционного совета
Филиппин, от имени АПЕК

г-н Антониу Кандир, министр планирования и бюджета
Бразилии, от имени МЕРКОСУР

г-жа Джоанна Шелтон, заместитель генерального секретаря
ОЭСР

г-н Рубенс Рикуперу, Генеральный секретарь ЮНКТАД

* * *

Заключительные заявления г-на Рубенса Рикуперу, Генерального секретаря ЮНКТАД, и г-на Алека Эрвина, Председателя ЮНКТАД IX, министра торговли и промышленности Южной Африки.

28. В адрес участников сегмента высокого уровня Совета по торговле и развитию поступило послание Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Бутроса Гали. Текст послания был распространен в документе TD/B/43/L.3.

[Будет дополнено соответствующим образом]

Глава II

ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЬ И ГЛОБАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ: ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЕ СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ; НЕКОТОРЫЕ УРОКИ ИЗ ОПЫТА СТРАН ВОСТОЧНОЙ АЗИИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

(Пункт 3 повестки дня)

29. Для рассмотрения пункта 3 повестки дня Совету были представлены следующие документы:

Доклад о торговле и развитии, 1996 год (UNCTAD/TDR/16)

Доклад о торговле и развитии, 1996 год: Обзор (UNCTAD/TDR/16 (Overview)).

А. Заявление Генерального директора Всемирной торговой организации
г-на Ренато Руджьеро

30. Генеральный директор Всемирной торговой организации сказал, что в условиях возрастания взаимозависимости в мире цели экономического развития и либерализации торговли связаны между собой. За период с 40-х годов характер мировой торговой системы изменился. Сегодня правила ВТО охватывают стандарты, услуги, интеллектуальную собственность, связанные с торговлей инвестиции и множество других видов экономической деятельности. В настоящее время членами ВТО являются 125 стран, из которых 80% – развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Глобализация экономической деятельности и глубокая интеграция в огромной степени усилили взаимозависимый по своей сути и взаимовыгодный характер торговли. Теперь международное сообщество вырабатывает не правила взаимодействия экономик отдельных стран, а, скорее, своего рода устав единой глобальной экономики, и главное внимание следует уделять развитию торговой системы в целом. Реальные экономические интересы приобретают все более глобальный характер, и залогом экономической безопасности все в большей мере становится мощь других. Наиболее наглядным образом это проявляется в возрастании роли развивающихся стран в международной торговой системе. В ВТО 90 из 125 членом являются развивающимися странами, и в числе стран, подавших заявки о присоединении, 30 – развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Развивающиеся страны все активнее участвуют в функционировании этой системы, и за последние 18 месяцев ими была направлена почти половина просьб о проведении в рамках ВТО консультаций или совещаний специальных групп экспертов – весьма значительное увеличение, поскольку в общем числе споров, рассматривавшихся ГАТТ в период 1980–1994 годов доля этих стран составляла 10%. В основе возрастания роли развивающихся стран в глобальной торговой системе лежат факторы чисто экономического характера: на эти страны приходится четверть мировой торговли, и при сохранении

нынешних тенденций этот показатель может достичь 40% к 2010 году и перевалить за 50% к 2020 году.

31. Таким образом, имеет место кардинальная трансформация парадигмы экономического развития. Если раньше традиционно считалось, что экономика развивающихся стран нуждается в защите, пусть даже временной, от международной торговли и конкуренции, теперь признается правильность совершенно обратного положения. Открытая торговля поощряет нововведения и творчество, стимулирует специализацию и позволяет снижать затраты. Прежняя ортодоксальная концепция, согласно которой прямые иностранные инвестиции создают угрозу для развития, оказалась перевернутой с ног на голову. Иностранные инвестиции становятся своего рода центральной нервной системой мировой экономики, дополняя отечественные сбережения и все чаще образуя то связующее звено, через которое инвестиции поступают в производство, обеспечивается доступ к глобальным сетям распределения и происходит освоение современных технологий, являющихся ныне залогом устойчивого роста. Никто не может выиграть от глобализации в большей степени, чем развивающиеся страны. Теперь все страны ведут конкурентную борьбу за одни и те же инвестиции, рынки и последние нововведения. В этом смысле глобализация выступает в роли великого "уравнителя", размывая грань, разделяющую развитые, развивающиеся и наименее развитые страны.

32. От расширения торговли и производства выигрывают все стороны. В 1995 году объем импорта 10 ведущих развивающихся стран Азии составил почти 750 млрд. долларов. К концу следующего десятилетия в развивающиеся страны, по оценкам, будет поступать более трети экспорта промышленно развитых стран. Сейчас, как никогда раньше, важна роль экспорта как фактора поддержания занятости. Отнюдь не вызывая сокращения рабочих мест в развитых странах, импортный спрос в странах Азии и Латинской Америки в огромной степени смягчил последствия спада; однако устойчивый рост в развивающихся странах в значительной мере зависит от доступа на рынки развитых стран. Хотя в экономике крупных развивающихся стран начался процесс генерирования собственного внутреннего спроса и многие из них развиваются в период с 1990 года высокими темпами без стимулирующего воздействия спроса в развитых странах, они по-прежнему зависят от доступа к услугам, инвестициям и технологиям, поставляемым развитыми странами.

33. Успех или фиаско всех стран зависит от успеха или фиаско глобального сообщества в целом. Выступая на совещании "семерки" в Лионе, где бедственное положение наименее развитых стран рассматривалось в качестве одного из вопросов первостепенной важности, оратор подчеркнул приверженность четырем моментам: полное и оперативное осуществление Марракешского заявления по наименее развитым странам; расширение доступа на рынки для таких стран на основе усилий по ликвидации всех тарифных и нетарифных барьеров, сдерживающих их экспорт; содействие улучшению инвестиционного климата для таких стран, особенно путем создания более ровной "игровой площадки" посредством согласования в надлежащее время многосторонних правил в области инвестиций; и оказание помощи в наращивании людского и институционального потенциала путем повышения эффективности и координации технического сотрудничества. Оратор заявил, что он будет продолжать продвигать эти предложения, и выразил надежду на то, что решению этой задачи поможет доклад, который будет представлен Комитетом

по торговле и развитию ВТО участникам совещания ВТО на уровне министров в Сингапуре в декабре 1996 года. Проблему маргинализации наименее развитых стран следует решать с привлечением всего арсенала средств – торговли, инвестиций и структурной перестройки, и в интересах обеспечения того, чтобы ресурсы и опыт международного сообщества согласованным и соответствующим образом сосредоточивались на удовлетворении самых насущных глобальных потребностей, необходимо тесное сотрудничество между ВТО, различными органами системы Организации Объединенных Наций, бреттонвудскими организациями и различными региональными учреждениями.

34. И развивающиеся, и развитые страны призваны сыграть позитивную роль в подготовке сингапурского совещания на уровне министров, поскольку разработка единых норм и структур общей глобальной экономики отвечает интересам всех. Наиболее ярким примером этой новой логики торговой политики является вопрос инвестиций. Уже сформировался консенсус в отношении того, что вопросы торговли и инвестиций неразрывно связаны между собой в контексте глобализации и что вопросы, порождаемые этими взаимосвязями, нуждаются в дальнейшем изучении. Секретариаты ЮНКТАД и ВТО уже весьма тесно сотрудничают при проведении анализа вопросов инвестиционной деятельности, и это сотрудничество нашло отражение в докладах, опубликованных ими в последнее время. Имеется реальная возможность достичь в Сингапуре договоренности о заключении соглашения о режиме НБН для ликвидации к 2000 году всех тарифов по большому числу продуктов информационной технологии. Стоимостной объем торговли, охватываемой подобным соглашением по информационной технологии, составил бы не менее 400 млрд. долл., что превышает совокупный стоимостной объем мировой торговли сельскохозяйственной продукцией. Совещание в Сингапуре также предоставит возможность объяснить, куда ведет процесс глобализации, который вторгается в жизнь людей и порождает жаркие споры по вопросам занятости, доходов, социальных стандартов и окружающей среды, и навести мосты, которые будут соединять страны и необходимость которых объясняется их взаимозависимостью.

В. Общие прения

35. Директор отдела глобализации и стратегий развития открыл прения по данному пункту повестки дня, сделав заявление, в котором предложил обратить особое внимание на раздел Доклада о торговле и развитии за 1996 год, посвященный урокам из опыта осуществления стратегий развития восточноазиатских стран.

36. Представитель Ирландии, выступая от имени Европейского союза, указал, что какой-либо единой азиатской модели развития не существует, поскольку в каждом случае есть свои специфические особенности. Вместе с тем имеется консенсус в отношении ряда общих черт развития, если не всех, то большинства добившихся успеха стран. К их числу относятся макроэкономическая стабильность, высокие темпы внутренних сбережений, наличие надежных финансовых посредников, уделение большого внимания развитию

людских ресурсов (особенно обеспечению высококачественного начального и среднего образования), конкурентные обменные курсы, экспортная ориентация, благоприятная среда, которая способствует развитию предпринимательской деятельности и позволяет правительству и частному сектору вести откровенный, конструктивный диалог по вопросам целей и содержания политики, и организация государственного управления с учетом необходимости обеспечения как социальной сплоченности и консенсуса, так и конкуренции между индивидуумами и между компаниями.

37. Наблюдается значительное совпадение классических основ структурной перестройки и общих особенностей, выявленных при анализе опыта азиатских стран. И те, и другие свидетельствуют о том, что частный сектор должен играть ключевую роль в экономике без ненужных бюрократических проволочек и контроля над предпринимательской деятельностью; что общий стратегический курс должен обеспечивать макроэкономическую стабильность и конкурентный обменный курс и поддерживать частный сектор, обладающий конкурентоспособностью на международном рынке; что система коммунальных услуг и инфраструктура должны функционировать оперативно и эффективно; что необходимо сокращать бюджетные дефициты, чтобы создавать возможности мобилизации сбережений для осуществления инвестиций, и что при распределении государственных ассигнований приоритетное внимание должно уделяться развитию людских ресурсов; что финансовые учреждения должны внушать доверие и устанавливать положительные реальные процентные ставки; что экспортные отрасли должны иметь свободный доступ к импортируемым вводимым ресурсам; и что рынки труда должны функционировать достаточно гибко.

38. Европейский союз в целом поддерживает общий подход в соответствии с изложенными положениями. Главные различия между стратегическим подходом азиатских стран и подходом, которого придерживается ЕС в рамках экономического сотрудничества, касаются протекционистской защиты от импорта и дирижизма в правительственной политике, особенно при выборе и поощрении развития новых отраслей через механизм государственного вмешательства. Практика такого вмешательства далеко не всегда приводила к успеху как в азиатских странах, так и в других точках планеты, а порой существенно подрывала потенциал экономического роста.

39. Оратор отметил, что, хотя государства первого яруса новых промышленно развитых стран Азии вынуждены развивать свой экспорт, ориентируясь почти исключительно на рынки промышленно развитых стран, в настоящее время имеются возможности для расширения взаимной торговли развивающихся стран. Аналогичным образом сейчас существуют немало альтернативных источников привлечения иностранных инвестиций развивающимися странами, и в том числе более передовые развивающиеся страны. Затронув вопрос о необходимости оказания помощи многим развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, в содействии расширению экспорта, он сказал, что ЕС принял к сведению высказанное в Докладе о торговле и развитии за 1996 год предложение относительно создания международной службы по вопросам маркетинга и информации, однако, по его мнению, такая помощь должна оказываться на уровне, в

максимальной степени приближенном к соответствующим отраслям, и в основе ее должно лежать детальное знание экспортных возможностей. Решение этой задачи уже является, по мнению оратора, важным направлением деятельности Международного торгового центра ЮНКТАД/ГАТТ, и этот аспект также учитывается при оказании помощи в целях развития на двустороннем уровне.

40. В заключение оратор заявил, что Европейский союз хотел бы официально заявить о своем возмущении в отношении сделанного в Докладе о торговле и развитии утверждения в отношении того, что Европейский экономический и валютный союз вызовет дефляционный процесс.

41. Представитель Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна (Куба), высоко оценив усилия Генерального секретаря по завершению реорганизации секретариата, подчеркнул, что теперь, для того чтобы ЮНКТАД могла и впредь играть полезную роль в мировом развитии, нужна стабильность.

42. Он с разочарованием отметил, что, как указано в Докладе о торговле и развитии за 1996 год, темпы мирового экономического роста в 1994 и 1995 годах не достигли ожидавшегося уровня и, по-видимому, эта тенденция сохранится и в 1996 году. Такие низкие темпы роста в мировой экономике, будучи в значительной степени обусловленными дефляционной политикой развитых стран, особенно стран Западной Европы, создают серьезную угрозу для глобализации и оказывают негативное воздействие на развивающиеся страны. По мнению оратора, высказанная в Докладе точка зрения, согласно которой сейчас перед странами Юга открываются более радужные экономические перспективы, чем перед странами Севера, чрезмерно оптимистична, поскольку быстрыми темпами по-прежнему развивается лишь небольшое число стран Юга. В Латинской Америке, в частности, прогнозируемый в Докладе умеренный темп роста в регионе в размере 2,5% не позволит значительно повысить душевой доход в 1996 году. Однако позитивным элементом являются результаты, достигнутые в Чили, которой, при сохранении макроэкономической стабильности, удалось поддерживать темпы роста на уровне, сопоставимом с показателями восточноазиатских стран. Он высказал предложение относительно проведения в рамках Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам тематического исследования с целью выявления полезных аспектов опыта этой страны, которые можно было бы применить и в других странах региона, особенно в области поощрения инвестиций.

43. По мнению Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, рекомендацию секретариата в отношении увеличения отечественных сбережений и инвестиций и повышения конкурентоспособности экспорта крайне трудно реализовать в развивающихся странах, которые по-прежнему наталкиваются на протекционистские барьеры на рынках развитых стран и усилия которых сдерживаются отсутствием возможностей привлечения средств из международных источников на разумных условиях. В самом деле, в Докладе признается, что частные потоки капитала поступают лишь в чрезвычайно

ограниченный круг стран, а большинство развивающихся стран, как никогда раньше, зависят от официального финансирования. Ввиду этого его группа предлагает, чтобы секретариат провел анализ альтернативных механизмов кредитования, и настоятельно призывает развитые страны с пониманием относиться к финансовым потребностям Юга.

44. Оратор выразил согласие с высказанной в Докладе точкой зрения относительно настоятельной необходимости реформы системы планирования политики в области развития и ее институциональных рамок во многих развивающихся странах. Коснувшись вопроса распространения опыта успешного развития восточноазиатских стран на базе расширения экспорта, оратор высказал мнение о том, что многие формы интервенционистской политики, проводившейся в этом регионе в прошлом, в существующей международной обстановке, вероятно, неприменимы в других развивающихся странах. При этом открытым остается вопрос о выборе верной стратегии развития этих стран с учетом национальных и региональных особенностей. Признавая ключевое значение национальных мер по обеспечению макроэкономической сбалансированности, он подчеркнул необходимость надлежащей международной поддержки. Кроме того, крайне важную роль играют и усилия по содействию расширению экономического сотрудничества между развивающимися странами, стержневым элементом которого выступает региональная и субрегиональная интеграция.

45. Представитель Группы азиатских государств и Китая (Пакистан) сказал, что, хотя глобальная взаимозависимость уже является реальностью, процесс глобализации усиливает взаимозависимость, еще больше сближая в экономическом отношении страны и делая их более зависимыми друг от друга. Глобализация не является ни полностью благоприятным, ни полностью пагубным явлением. Она открывает новые возможности и сопряжена с определенными издержками. Эти возможности следует выявлять и реализовывать таким образом, чтобы глобализация не превращалась в процесс, в результате которого все достается победителям и, таким образом, расширяется разрыв между теми, кто способен пользоваться плодами глобализации и теми, кто остается позади. Колоссальные издержки глобализации для людей и общества можно было бы свести к минимуму, стимулируя устойчивый экономический рост, особенно в крупных промышленно развитых странах. Ввиду этого оратор с обеспокоенностью отметил по-прежнему вялые темпы оживления в промышленно развитых странах, в частности в Западной Европе. Этому способствовала дефляционная политика развитых стран.

46. В безотлагательном порядке следует уделить внимание и двум другим проблемам. Во-первых, речь идет о нестабильности международных финансовых рынков. Оратор с удовлетворением отметил инициативу, с которой выступил МВФ для урегулирования подобных ситуаций в будущем, но, по его мнению, следует серьезно рассмотреть внесенное Группой 24 предложение относительно многосторонней координации и наблюдения за макроэкономической политикой промышленно развитых стран. Во-вторых, имеется в виду проблема задолженности, в тисках которой по-прежнему задыхаются многие развивающиеся страны. Инициатива, выдвинутая недавно Всемирным банком и МВФ при поддержке стран "семерки" и кредиторов Парижского клуба, весьма обнадеживает.

Однако она не отвечает ожиданиям бедных стран с огромной задолженностью в трех отношениях: критерии устойчивости долга по-прежнему носят ограничительный характер; необходима надлежащая гибкость при установлении права той или иной страны на получение помощи; и должны быть предусмотрены более реалистичные сроки действия такого права.

47. Устойчивость роста и развития экономики восточноазиатских стран на базе расширения экспорта чрезвычайно важна с точки зрения их усилий в области развития, при этом большой интерес вызывает вопрос возможности копирования их опыта другими развивающимися странами. В развивающихся странах немало тех, кого не удовлетворяет неоклассический подход, которого придерживается Всемирный банк при оценке опыта развития азиатских стран, и ЮНКТАД вносит полезный вклад в проходящую дискуссию по этой проблематике. Традиционная аргументация, предложенная Всемирным банком, получила дальнейшее развитие в Докладе о торговле и развитии по целому ряду аспектов: во-первых, подчеркивается необходимость налаживания динамичной взаимосвязи между экспортом и инвестициями; во-вторых, продемонстрировано важное значение мобилизации и полного использования природных ресурсов и имеющейся в изобилии неквалифицированной рабочей силы, а также постоянной модернизации отраслей и продвижения вверх по технологической лестнице; и, в-третьих, определяются задачи, возникающие перед правительствами, включая новые формы государственного вмешательства для поддержки динамичного процесса развития. Вместе с тем дискуссии по поводу "восточноазиатского чуда" еще далеко не завершены, и по-прежнему остается много открытых вопросов. В частности, это касается уязвимости экономики стран, зависящих от ПИИ; более ограниченной роли, которую в настоящее время может играть правительственная политика; и в значительной степени региональной специфики опыта стран Восточной Азии. В отношении последнего вопроса оратор указал, что новые индустриальные страны могут теперь выступать источником ПИИ и рынками сбыта для других менее развитых стран. В этой связи он предложил ЮНКТАД провести углубленное изучение этого аспекта развития стран Восточной Азии. В заключение оратор выразил сожаление по поводу того, что в Докладе о торговле и развитии не рассматривается фактическое влияние новых торговых возможностей, вытекающих из соглашений Уругвайского раунда, на экспорт развивающихся стран, и предложил секретариату посвятить этому вопросу отдельный раздел в следующем выпуске Доклада.

48. Представитель Индии отметил, что представленный в нынешнем выпуске Доклада о торговле и развитии анализ успешного опыта развивающихся стран Восточной Азии представляется весьма актуальным в свете быстрых изменений, происходящих в мировой экономике в последнее время. Следует извлечь важные уроки из опыта азиатских стран в таких областях, как инвестиции и сбережения, исследования и разработки, а также региональная политика. Благодаря политике постепенных реформ Индии удалось достичь существенного роста объема производства, превышающего средний показатель по всему Азиатскому региону. В то же время положение представляется довольно неблагоприятным в большинстве развивающихся стран Латинской Америки и Африки, которые сталкиваются

с проблемами во внешних расчетах, сокращением потоков ОПР и недостаточной международной поддержкой.

49. Оратор разделяет мнение о том, что соглашения Уругвайского раунда, с одной стороны, открывают новые возможности для развивающихся стран, однако, с другой стороны, они ограничивают рамки проводимой политики; и что некоторые направления политики, которые были когда-то с успехом использованы странами Восточной Азии, уже не могут применяться в настоящее время. Он обратил внимание на сделанный в Докладе вывод о том, что экономический успех восточноазиатских стран основывается на сочетании государственного вмешательства и рыночных сил, благодаря чему быстрое накопление капитала и технологический прогресс дополнялись соответствующим ростом и диверсификацией экспорта. В связи с обсуждением вопросов международной политики после завершения Уругвайского раунда оратор высказал мнение о том, что наблюдающаяся тенденция к сосредоточению анализа на проблемах глобализации не позволяет правительствам и международным организациям уделять должное внимание вопросам развития применительно к конкретным странам.

50. Признавая важность усилий развивающихся стран по развитию сотрудничества Юг-Юг, оратор высказал обеспокоенность в связи с использованием существующих норм многосторонней торговой системы в протекционистских целях, и в частности в связи с попытками некоторых развитых стран включить в повестку дня ВТО новые вопросы, не связанные непосредственно с торговлей. Включение таких не связанных непосредственно с торговлей вопросов, как инвестиции, трудовые нормы, политика в области конкуренции, государственные закупки, иммиграция и коррупция, вряд ли отвечает интересам развития многосторонней торговой системы. Кроме того, он высказал мнение о том, что любая дальнейшая либерализация международной торговли должна осуществляться прежде всего с учетом интересов развивающихся стран. В частности, должны отвергаться любые механизмы или системы, усиливающие существующее неравенство на глобальном уровне.

51. Представитель **Норвегии** выразил удовлетворение в связи с тем, что ЮНКТАД использовала новый подход к обсуждению вопросов взаимозависимости и инвестиций на нынешней сессии Совета по торговле и развитию, включая активное привлечение представителей частного сектора и гражданского общества к своей работе. Этот подход, вытекающий из решений, принятых на Мидрандской конференции, мог бы стать моделью для межправительственных механизмов в других организациях Организации Объединенных Наций. Мидрандская конференция ознаменовала возрождение ЮНКТАД как вызывающей политический интерес и играющей важную роль в экономической сфере организации, занимающейся рассмотрением ключевых вопросов развития, не охватываемых другими органами Организации Объединенных Наций. Этот импульс позволил вдохнуть новые силы в ЮНКТАД, однако ей придется постоянно демонстрировать свою способность осуществлять решения, принятые государствами-членами, а секретариат должен быть уверен в том, что предпринимаемые усилия пользуются поддержкой государств-членов. Вопросы, касающиеся НРС, имеют важнейшее значение, и его правительство потребует от ЮНКТАД отчитаться за выполнение ее обязательств перед НРС. Эти вопросы должны проходить красной нитью через всю деятельность ЮНКТАД.

52. По мнению оратора, Генеральному секретарю ЮНКТАД следует безотлагательно изучить вопрос об улучшении возможностей ЮНКТАД с точки зрения увязки анализа проблем интеграции и глобализации с процессом разработки политики, т.е. с точки зрения принятия последовательного подхода, охватывающего анализ политики, разработку политики на страновом уровне и техническую помощь. Его страна готова начать диалог с ЮНКТАД по вопросу о расширении поддержки деятельности в области технического сотрудничества при условии, что такая деятельность будет носить целенаправленный характер и будут применяться согласованные процедуры планирования. Перестройка секретариата не должна сказываться на его деятельности в области технического сотрудничества, которая должна осуществляться на основе общих руководящих принципов и координироваться одним из центральных подразделений секретариата. Успешное завершение процесса реформ в ЮНКТАД отвечает интересам всей системы Организации Объединенных Наций, и в этой связи оратор разделяет обеспокоенность Генерального секретаря ЮНКТАД по поводу недостаточной осведомленности в Нью-Йорке о процессе реформ, происходящем в организациях, находящихся в Женеве.

53. В отношении вопросов, рассматриваемых в рамках пункта 3 повестки дня, оратор отметил, что экономические и политические аспекты глобализации являются сложными, и лицам, занимающимся разработкой политики, необходимо должным образом взвешивать различные потребности и нужды, обеспечивая, чтобы экономический прогресс был совместим с политическими и экологическими установками и учитывал интересы всего населения.

54. Представитель Китая заявил, что дальнейшая публикация Доклада о торговле и развитии имеет важное значение для понимания и оценки глобального экономического положения и выполнения мандатов ЮНКТАД. Хотя ряд развивающихся стран, отстающих в экономическом развитии, постепенно выходят на дорогу экономического роста, продолжает увеличиваться разрыв между развитыми и развивающимися странами в целом. В своих усилиях по обеспечению экономического и социального развития большинство развивающихся стран по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами, обусловленными неблагоприятными внешними условиями, а также с опасностью маргинализации.

55. Он согласился с содержащимся в Докладе утверждением о том, что экспорт в развитые страны и приток инвестиций из развитых стран выступают одной из важных движущих сил экономического роста в Восточной Азии, которая в последнее время стала самым динамичным регионом мира. Развитые страны могли бы активизировать эти процессы, придав тем самым дополнительный импульс экономическому развитию развивающихся стран. Вместе с тем в основных развитых странах, к сожалению, наблюдается тенденция к усилению протекционизма как раз в то время, когда развивающиеся страны продолжают усилия по открытию своей экономики. Эта тенденция ущемляет интересы развивающихся стран, однако, в конечном счете, она скажется также и на развитых странах. Только благодаря укреплению обменов и сотрудничества на основе равенства и взаимной выгоды могут быть решены новые проблемы.

56. Каждой стране следует разрабатывать политику экономического и социального развития с учетом своих национальных условий. Необходимо признать различия в уровне экономического развития, с тем чтобы не заставлять развивающиеся страны строго придерживаться темпов осуществления процесса либерализации торговли и инвестиций в развитых странах. В этом отношении большое значение имеет опыт некоторых развивающихся стран, позволяющий извлечь соответствующие уроки.

57. Глобализация мировой экономики приводит к дальнейшему усложнению международных отношений, что, в свою очередь, делает еще более настоятельной необходимость принятия многосторонних рамок. Совещание руководителей Всемирного банка, МВФ и ВТО во время недавней встречи на высшем уровне Группы 7 является первым шагом в этом направлении, который можно только приветствовать. Оратор с удовлетворением отметил, что Конференция по вопросам сотрудничества Юг-Юг в области торговли и финансов, которая будет созвана в Коста-Рике в январе 1997 года, должна заострить внимание на важности развития сотрудничества между странами Юга и разработать новые стратегии и программы действий.

58. Продолжая политику реформ и процесс дальнейшего открытия своей экономики по отношению к внешнему миру, Китай смог сохранить высокие темпы экономического роста, которые, как ожидается, достигнут 10% в 1996 году при инфляции, по прогнозам, ниже 10%. В этом году был принят также девятый "пятилетний план" и долгосрочная целевая программа до 2010 года. В частности, была поставлена задача увеличить в 4 раза средний показатель ВВП на душу населения 1980 года к 2000 году и удвоить показатель ВВП 2000 года к 2010 году, а также задача дальнейшего совершенствования социалистической рыночной экономики. Несмотря на то, что усилия, которые Китай намеревается предпринять в течение ближайших 15 лет, вероятно, будут способствовать дальнейшему укреплению экономики страны, он по-прежнему останется развивающейся страной. Китай готов присоединиться к другим странам в рамках общих усилий по обеспечению экономического развития и содействовать достижению целей мира, стабильности и развития.

59. Представитель Группы африканских стран (Марокко) заявил, что довольно сложно быть оптимистичным по поводу возможностей достижения экономического и социального развития на Африканском континенте в свете наблюдающегося чистого оттока внешних финансовых ресурсов из этого региона. Незначительное повышение цен на сырьевые товары в 1995 году с избытком компенсировалось двумя взаимозависимыми факторами, а именно: отсутствием доступа к международным рынкам капитала и высокими выплатами в связи с обслуживанием задолженности. Эти две проблемы осложняются неустойчивостью валютных рынков. Говоря об отдельных внешних и внутренних аспектах, характеризующих экономическое положение Африки, он указал на дальнейшее снижение доли африканских стран в мировом производстве и торговле. Помимо проблем, связанных с нестабильностью и погодными условиями, на экономическом положении многих африканских стран

отрицательно сказываются такие факторы, как низкая производительность, трудности в управлении, отсутствие диверсификации экспорта и уязвимость по отношению к международному экономическому климату. Кроме того, в африканские страны по-прежнему направляется лишь незначительная часть ПИИ, и требуется принятие решительных мер для решения проблемы задолженности этих стран. Можно только приветствовать недавнюю инициативу в области задолженности, хотя вызывает сожаление тот факт, что не удалось достичь консенсуса о путях ее финансирования. По мнению оратора, не может быть сомнений в неотложной необходимости принятия более решительных мер по решению проблемы задолженности, выступающей одним из основных препятствий на пути развития многих африканских стран.

60. Группа африканских стран с интересом отмечает сделанный в Докладе о торговле и развитии вывод о том, что основные элементы модели развития восточноазиатских стран могут быть применены в других странах при условии, если страны Севера не будут закрывать доступ к своим рынкам. Сотрудничество Юг-Юг может помочь компенсировать недостаточный доступ к экспортным рынкам стран Севера и медленные темпы роста в развивающихся странах. Следует приложить все усилия для того, чтобы помочь африканским странам извлечь уроки из опыта развития восточноазиатских стран, и ЮНКТАД обладает всеми возможностями для выполнения этой задачи.

61. Представитель Эфиопии с удовлетворением отметил всестороннее рассмотрение проблемы задолженности в Докладе о торговле и развитии и выразил признательность ЮНКТАД за техническую помощь, оказываемую в связи с переговорами по вопросам задолженности и установлением программного обеспечения для управления задолженностью. Он также приветствовал усилия, предпринимаемые МВФ и Всемирным банком с целью нахождения решения проблемы долгового бремени бедных стран с большой задолженностью, включая Эфиопию, а также Специальную инициативу Организации Объединенных Наций по Африке, в основе которой лежит принцип, предусматривающий, что африканские страны несут основную ответственность за искоренение нищеты. Отметив, что представленный в Докладе о торговле и развитии анализ опыта восточноазиатских стран помогает получить полное представление о роли обрабатывающего сектора, оратор указал, что процесс трансформации сельскохозяйственного сектора на начальном этапе экономического развития Японии также позволяет извлечь важные уроки для Африки в целом, и в частности для Эфиопии, которая является преимущественно аграрной страной.

62. По его мнению, основным препятствием для ускорения экономического роста в Африке являются ограничения в производственном секторе. Улучшение физической инфраструктуры и развитие людских ресурсов выступают важными мерами, которые могли бы содействовать устранению этих ограничений и в осуществлении которых ЮНКТАД могла бы сыграть решающую роль. Несмотря на процесс глобализации, недостаточное внешнее финансирование по-прежнему представляет серьезную проблему для НРС. В этой связи крайне важное значение имеет существенное увеличение потока инвестиций и других ресурсов, что является еще одной областью, в которой ЮНКТАД должна сыграть свою роль.

63. Представитель **Беларуси** заявил, что формирование среды, содействующей экономическому росту и устойчивому развитию, должно осуществляться прежде всего на страновом уровне. Это соответствует содержащейся в документах Мидрандской конференции мысли о том, что сами страны несут главную ответственность за свое развитие. Однако в условиях усиления взаимозависимости ход внутренних экономических процессов все в большей степени зависит от состояния внешней среды. Вот почему задача создания благоприятной внешней среды для роста и развития является одной из главных в повестке дня мирового сообщества, включая международные организации, такие, как ЮНКТАД.

64. Как отмечается в Докладе о торговле и развитии за 1996 год, развитие мировой экономики осуществляется неравномерно. Некоторым странам удалось добиться серьезных успехов в области развития, тогда как другие все еще находятся в процессе поиска выходов из кризисных ситуаций. Беларусь относится ко второй группе стран. В недавно разработанной "Программе социально-экономического развития Республики Беларусь до 2000 года" были учтены как позитивные, так и негативные моменты нынешнего состояния белорусской экономики и намечены пути по преодолению существующих трудностей. Предпринимаемые страной меры по стабилизации экономики уже приносят результаты: прекращается экономический спад, и резко снизились темпы инфляции. Правительство планирует развитие современного экспорта на основе привлекательной инвестиционной политики. Его страна намерена также присоединиться к многосторонней торговой системе.

65. Хотя, по мнению оратора, опыт новых индустриальных стран Восточной Азии в области развития не может быть реально скопирован, из него могут быть извлечены полезные уроки для других стран. Так, для Беларуси особенно привлекательным является успешный опыт азиатских стран первого поколения в области развития наукоемких производств и сокращения энерго- и материалоемкости выпускаемой продукции. Его стране еще предстоит преодолеть многочисленные трудности, связанные с нехваткой природных ресурсов, необходимостью сокращения материало- и энергоемких производств, необходимостью привлечения иностранных инвестиций и факторами, препятствующими сокращению безработицы.

66. Представитель **Швейцарии** с удовлетворением отметил высокое качество нынешнего выпуска Доклада о торговле и развитии, хотя он высказался против включения таких тем, как задолженность развивающихся стран, значение которых было снижено среди новых приоритетов для ЮНКТАД, согласованных на ЮНКТАД IX. Кроме того, он высказал несогласие с содержащимся в анализе утверждением о том, что низкий рост и высокая безработица в Европе вызваны жесткой бюджетно-финансовой политикой, последствия которой должны компенсироваться менее ограничительной денежно-кредитной политикой. Швейцарское руководство убеждено в том, что только обоснованная бюджетно-финансовая и денежно-кредитная политика может гарантировать макроэкономическую стабильность, создающую условия для устойчивого роста. Проблема безработицы в Европе вызвана

структурной негибкостью рынка труда, которая задерживает адаптацию европейской экономики к процессу глобализации. Поэтому для решения проблемы безработицы в Европе более уместной представляется реформа рынка труда с целью придания ему большей гибкости.

67. Переходя к вопросу о возможности использования опыта индустриализации и быстрого экономического развития восточноазиатских стран в качестве модели для других развивающихся стран, оратор отметил, что в Докладе показана положительная роль, которую играл экспорт в развитии стран Восточной Азии. Экспортные поступления выступают важным источником финансирования инвестиций в развитие производственных мощностей. Либерализация торговли, вытекающая из результатов Уругвайского раунда, имеет важное значение для улучшения условий доступа развивающихся стран к рынкам промышленно развитых и других развивающихся стран. Либерализация должна побудить некоторые страны использовать положительный опыт азиатских стран и открыть свои рынки.

68. Оратор выразил убежденность в том, что законы рынка автоматически определяют победителей в конкуренции в отношении товаров и экспортных рынков и что этот процесс окажет положительное воздействие на развивающиеся страны. Поэтому предложение о создании в ЮНКТАД информационно-маркетинговой службы с целью ориентации развивающихся стран на перспективные рынки не совсем оправданно. По его мнению, роль правительств заключается в создании стабильных макроэкономических и политических условий, обеспечении компетентного и эффективного управления и формировании юридической основы, благоприятствующей частным инвестициям и гарантирующей максимальное развитие людских ресурсов. Пример стран Восточной Азии подтверждает действенность этой концепции.

69. Представитель Японии с удовлетворением отметил предпринятую ЮНКТАД инициативу с целью извлечения уроков из опыта стран Восточной Азии в области развития. Его правительство поддерживает и будет продолжать поддерживать усилия ЮНКТАД по изучению возможности применения опыта стран Восточной Азии в других регионах, и в частности в Африке, где наблюдается маргинализация многих НРС в рамках процесса глобализации.

70. Оратор обратил внимание на два важных момента, указанных в Докладе о торговле и развитии. Во-первых, развивающиеся страны вовсе не обязательно оказываются в более неблагоприятном положении после Уругвайского раунда, чем до этого. Хотя некоторые направления политики, которые были использованы странами Восточной Азии, теперь больше несовместимы с существующими международными нормами, развивающимся странам, и в частности НРС, был предоставлен более длительный переходный период. Кроме того, результаты Уругвайского раунда открывают также новые возможности для этих стран. Второй важный момент касается роли новых индустриальных стран первого яруса.

Выступая в качестве рынков и источников инвестиций для стран второго яруса, они способствуют тем самым не только развитию сотрудничества Юг-Юг, но и повышению регионального динамизма в Восточной Азии. Другие регионы могли бы извлечь соответствующие уроки из этого.

71. Ряд выявленных ЮНКТАД аспектов, вытекающих из опыта стран Восточной Азии в области развития, по-прежнему сохраняет свою актуальность: во-первых, внутренние сбережения могут быть мобилизованы в форме накоплений на почтово-сберегательных счетах и через кооперативные учреждения в тех странах, где финансовый сектор пока еще не получил значительного развития; во-вторых, правительство может использовать эти накопления для инвестиций в перспективные отрасли; в-третьих, правительство может играть важную роль в укреплении человеческого и институционального потенциала; в-четвертых, развитие надлежащих взаимосвязей между государственным и частным секторами должно основываться на принципах сотрудничества и дисциплины; в-пятых, большой приток ПИИ в страны Восточной Азии является результатом эффективного регулирования, включая ослабление валютного контроля и поощрение транспарентности в отношении инвестиционных норм; и, в-шестых, местное правительство должно уделять особое внимание улучшению инфраструктуры на местах – именно такая политика будет поддерживаться Японией по линии ОПР. Используя уроки, извлеченные из опыта стран Восточной Азии, в других регионах с по-прежнему недостаточно развитыми институциональными структурами, правительства должны применять постепенный подход, предполагающий на начальных этапах распространение информации, организацию профессиональной подготовки и улучшение промышленных технологий, а не принятие чрезвычайно сложной политики по стимулированию определенных видов экономической деятельности.

72. Представитель **Исламской Республики Иран** выразил обеспокоенность в связи с тем, что, согласно прогнозам, содержащимся в Докладе о торговле и развитии, ожидаемый медленный мировой экономической рост отражает последствия неодинакового доступа развивающихся стран к внешним кредитам и ПИИ. Вместе с тем эти страны предприняли значительные усилия с целью адаптации к новым требованиям и добились впечатляющего прогресса в международной торговле. Хотя секретариат ЮНКТАД уже дважды затрагивал вопросы развития стран Восточной Азии в Докладе о торговле и развитии, следует провести конкретный анализ исторического и социально-экономического контекста, в котором развивались модели, использованные странами региона. Определенные элементы этого опыта могут быть использованы другими развивающимися странами, однако в них потребуются внести соответствующие изменения, в частности с учетом того, что новые многосторонние нормы ограничивают возможности развивающихся стран по оказанию поддержки потенциально жизнеспособным новым отраслям.

73. Программы ЮНКТАД по оказанию содействия в решении проблем задолженности должны быть динамичными и гибкими, и заслуживает поддержки деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Необходимо расширить рамки проводимых в

ЮНКТАД обсуждений по инвестиционным вопросам. Средства, сэкономленные в результате перестройки ЮНКТАД, должны быть использованы на цели технического сотрудничества, которое должно охватывать также социальные аспекты экономической политики. Последний из указанных вопросов следует включить в один из следующих выпусков Доклада о торговле и развитии.

74. Представитель **Индонезии** заявил, что на протяжении более чем двух десятилетий в странах Восточной Азии, включая Индонезию, наблюдались беспрецедентно высокие темпы экономического роста. Сочетание благоприятных факторов и эффективных реформ внутренней политики позволило странам этого региона обеспечить устойчивый рост в течение последних лет. Прекращение экономического спада в промышленных странах благоприятно сказалось на экспорте из стран региона, получающих также значительный приток прямых иностранных инвестиций и других внешних финансовых ресурсов, хотя эти потоки по-прежнему сосредоточиваются на определенной группе стран. Большинство стран региона придерживаются политики либерализации и дерегулирования. В то же время полученные ими существенные результаты не следует относить на счет какой-либо одной модели экономического развития, поскольку они отражают прагматичный подход, использованный директивными органами для решения конкретных комплексов проблем. Вместе с тем можно отметить ряд общих черт: все эти страны имеют рыночную экономику, благоприятствующую развитию частного предпринимательства; все они приняли стратегию индустриализации, ориентированную на расширение экспорта, в сочетании с продуманной макроэкономической политикой; и все они смогли воспользоваться условиями относительного мира и стабильности в Азиатско-тихоокеанском регионе.

75. Опыт Индонезии иллюстрирует характерный для региона процесс быстрого перехода от экономики, в которой всего лишь чуть больше четверти века назад 60% населения составляли бедные слои, к экономике, в которой на протяжении двух десятилетий среднегодовые темпы роста составляют 7%, а уровень абсолютной нищеты не превышает сейчас 14% всего населения. Вместе с тем программа развития Индонезии еще далеко не завершена. Ускорение роста способствует быстрому укреплению рыночной экономики. В то же время страна подошла к особенно трудному этапу развития, требующему значительного терпения и поддержки со стороны ее партнеров по развитию. Вполне очевидно, что развивающимся странам Восточной Азии необходимо сохранить динамизм, набранный в течение последних двух десятилетий. Это является колоссальной задачей, которая тем не менее может быть решена благодаря использованию тех же стратегий, которые позволили ранее добиться экономического динамизма.
