



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/43/SC.1/L.1/Add.1  
15 October 1996  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第四十三届会议  
1996年10月7日，日内瓦

第一会期委员会

第一会期委员会报告草稿

报告员: Renald Clerisme先生(海地)

项目4(续)

发言者: 日本  
挪威  
爱尔兰(代表欧洲联盟)  
不丹  
中国  
欧洲共同体  
孟加拉国  
俄罗斯联邦  
瑞士

请各代表团注意

本报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。  
修改意见请用英文或法文提交,应至迟于1996年10月25日星期五之前送交:

The UNCTAD Editorial Section  
Room E.8106  
传真: 907 0056  
电话: 907 5657 或 5655

## 第一章

### 1990年代支援最不发达国家的行动纲领

- (a) 审查1990年代支援最不发达国家行动纲领的执行情况
- (b) 贸发会议通过协助参加世贸组织的最不发达国家最大限度地利用乌拉圭回合协定中规定的特殊和差别措施，为推动有关国际组织执行《关于支援最不发达国家的措施的乌拉圭回合最后文件决定》作出贡献

(议程项目4)

(续)

35. 主席向会议简要介绍了小组讨论情况(见下面附件)。

36. 日本代表说，最不发达国家与世界经济的进一步融合是世界经济全球化和自由化进程中要解决的最重要问题之一。应当通过一种全面办法促进发展，这种办法要考虑到传统和新的捐助国的资源和政治意愿，包括受援国新增加的国内资源。他赞扬《1996年最不发达国家报告》提供了关于监测最不发达国家经济绩效趋势以及对发达国家和发展中国家情况的分析、比较和评估的丰富材料，并具有很大的教育意义。《报告》特别强调了解决最不发达国家供应方面各种问题的重要性，以便使它们和世界经济融合。他强调需要从减轻或消除供应方面问题的角度出发更全面的分析经济增长强劲的发展中国家的经验。他强调作为促进发展中国家，特别是最不发达国家出口的一种可能的附加手段加强南南合作。

37. 虽然发援委捐助国官方发展援助总额近来在减少，但日本1995年对最不发达国家的官方援助比1994年增加了9.3%。他重申了作为使最不发达国家与世界经济融合的一个重要手段南南合作框架的重要性。日本决心积极支持这种合作。日本认识到在贸发会议成立支援最不发达国家信托基金的重要意义，但将只向基金的具体方案作出贡献。他建议基金的活动包括加强南方和最不发达国家之间的合作。

38. 挪威代表回顾说，第九届贸发大会决定把最不发达国家的情况作为贸发会议工作中要优先解决的一个问题。在为联合国系统和发展提供的资源正在减少的时候，将努力的目标对准最不发达国家非常重要。贸发会议在机构间系统中对最不发达国家的特别作用在于它负责监督《援助最不发达国家行动纲领》的执行情况。这

是贸发会议做得很好的一项工作。《最不发达国家年度报告》仍然是希望了解最不发达国家目前经济情况的组织和个人的重要详细参考文件。编写报告的单位所做工作值得赞扬。挪威政府对过去几年中的一般发展政策进行了详细审查。去年提出了一项题为“变化的世界”的白皮文件，议会对这项文件作了全面评价。它概述了可能与讨论有关的挪威政府的一些政策，其中包括下述内容：

- (a) 挪威将保持较高的官方发展援助贡献，显著高于0.7%的指标。根据上周向议会提交的概算，它建议1997年把官方发展援助增加约7.4%；挪威的发展政策重在与贫穷有关的政策、方案和项目的总方向将得到加强；挪威将继续履行对《巴黎行动纲领》所规定指标的义务，即：至少是对最不发达国家官方援助的20%；
- (b) 挪威政府将继续作出其他努力以确保向最需要的国家提供发展资源，即通过执行20/20的原则；挪威将继续为履行安排提供支助以使最不发达国家代表能参加贸发会议的工作。挪威还期望其他捐助国在这方面作出更多贡献；挪威坚决支持为使最不发达国家更直接地与世界经济融合进行的努力，即通过全球贸易系统。挪威还倡议建立一项世贸组织基金以帮助最不发达国家执行和参与。它鼓励世贸组织在这方面与贸发会议和国际贸易中心密切合作；挪威正在向议会建议建立一项挪威向发展中国家投资基金。其目的将是支援企业发展。这对非洲最不发达国家将特别重要。

39. 他强调说，对秘书处改组效果的真正检验是最不发达国家问题纳入新的四个秘书处司工作的程度。正是应当从这一角度考虑如何将贸发会议的宝贵分析工作变成制订政策的行动。

40. 他说，新的投资、技术和有关资金问题委员会的一个特别重要的任务就是研究如何鼓励更多的外国直接投资向最不发达国家流动，帮助最不发达国家制订便于外国投资的政策和方案。

41. 爱尔兰代表在代表欧洲联盟发言时说，最不发达国家边缘化的危险过去是、而且将仍然是欧洲联盟关注的一个重要问题。欧洲联盟认为，最不发达国家的特殊问题是所有贸发会议活动均应考虑到的重要问题，是所有讨论均应涉及的问题，而不应仅仅是在会期委员会中讨论的问题。欧洲联盟促请秘书处尽早开始深入分析最不发达国家所面临的关键问题。贸发理事会应当要求各委员会在执行各自的任务时特别注意到最不发达国家所面临的问题。各委员会向下一年贸发理事会提交的报告应尽可能把重点放在和最不发达国家直接有关的问题上。

42. 欧洲联盟目前在世界对最不发达国家的官方发展援助中约占一半。在整个欧洲联盟的范围内，欧共体提供了约13.5亿美元的官方发展援助，是对最不发达国家援助的最大提供者之一。根据《第四个洛美协定》，在前一个五年期中，筹资额增加了22%，1995年为非洲、加勒比和太平洋伙伴国家（其中39个是最不发达国家）进行的该协定中期修订谈判的成功结束意味着，这些国家可期望欧洲欧共体在下一个五年中增加援助。

43. 他对最不发达国家目前出口绩效的改善表示满意。欧洲联盟是最不发达国家的主要贸易伙伴，占其出口的三分之一还多，提供了其优惠出口市场的四分之三左右。值得作的一项工作是审查最不发达国家出口下降的原因，考虑何种政策办法可有助于加强最不发达国家作为商品生产国的竞争能力，扭转市场份额下降的趋势。

44. 向最不发达国家的外国直接投资流动出现了上升趋势，虽然它们在向发展中国家的外国直接投资流动总额中所占份额有所下降。贸发会议应更深入研究最不发达国家在外国直接投资流动方面继续处于落后地位的原因，同时，借鉴今年达到高水平的经验，更详细研究扭转这种趋势的措施。

45. 按照在纽约中期审查中提出的要求，欧洲联盟一直在积极探讨对最不发达国家的债务问题作出反应的办法。欧洲联盟曾对世界银行和货币基金的发展和临时委员会议的成功结果表示欢迎，在该次会议上确定了解决债务沉重贫穷国家的债务问题的行动纲领。在今后十年中，这将毫无疑问大大有利于许多最不发达国家，他盼望着这一行动纲领能迅速执行。

46. 不丹代表说，虽然就如何需要帮助最不发达国家防止进一步边缘化说了许多，但具体行动和所表示的承诺不相符。如果要使国家一级的行动能持久并产生预期结果，就应当本着真正的发展伙伴精神辅以国际措施。他希望，支援最不发达国家信托基金将有助于加强贸发会议为这些国家进行的活动。该基金的有效性和作用在很大程度上将取决于向它提供的资金。他促请所有捐助国慷慨供资。他说，贸发会议是全面解决与最不发达国家有关的问题的唯一讲坛。他希望，在贸发会议秘书处范围内处理最不发达国家问题的实体能具备充足条件以使它能有效执行在米德兰特为它指定的任务。在这方面，他期待迅速确认特别协调员的任命。在特别协调员任命之后，他盼望能制定出可解决最不发达国家具体需要和问题的重点突出和实质性的战略。

47. 他呼吁在新加坡举行的世贸组织部长级会议通过一项支援最不发达国家的全面行动计划，其中包括有关进入市场、外国直接投资、建立能力和《马拉喀

什部长级宣言/决定》的实行等方面的具体措施。

48. 中国代表说，本届理事会首次有机会审查通过的国际支持最不发达国家的措施，特别是在高级政府间全球中期审查会议上通过的措施。国际社会承诺帮助最不发达国家融入世界经济和国际贸易体制。而最不发达国家在本十年头五年的发展绩效远未实现《行动纲领》的目标。他提到1995年给予最不发达国家的官方发展援助下降这一情况并呼吁增加官方发展援助。谈到最不发达国家的外部债务问题时，他说，已取得了相当的进展，但仍远远不能满足这些国家的需要并呼吁采取紧迫措施解决这一问题。他强调需要提高最不发达国家的能力，加强这些国家对国际贸易的参与并解决它们的过渡问题。应当按照乌拉圭回合各项协议的规则和制度对最不发达国家给予差别待遇。谈到《1996年最不发达国家报告》时他说，最不发达国家及其发展伙伴值得对报告进行深入审议并且应当基于该报告的调查结果和建议采取恰当的措施。

49. 欧共体代表说，贸发会议在其技术援助和贸易问题分析工作中应当对最不发达国家给予更优先的重视。贸发会议秘书处在适当的时候对照纽约中期审查会议的结果详细分析并列出为实现《巴黎行动纲领》在这一领域所作的工作。

50. 欧洲联盟已成为最不发达国家最大的输出市场，1995年占其出口的34.5%。欧洲联盟还通过《洛美公约》成为最不发达国家主要的优惠出口市场，它为48个最不发达国家中的39个提供了这种市场并为其余的9个最不发达国家提供了经过改进的普惠制。这一制度规定几乎所有非农产品可以不受限制地进入欧盟市场，许多农产品的关税率为零并且为农产品作出了非常优惠的进入市场规定。其他国家可以为最不发达国家的出口提供更为优惠的待遇。

51. 最近经过修订的《洛美公约》扩大了优惠市场进入条件。公约更为重视贸易发展这一极为重要的领域，欧盟和非加太国家均承诺将拨出充分的资源扩大非加太贸易。在这方面，应当注意发展私营部门，制定恰当的经济政策，发展基础设施结构，改善进口制度、运输和出口所需要的服务。

52. 他祝贺贸发会议对世贸组织贸易和发展委员会及其最不发达国家小组委员会所作的贡献和对这两者工作的参与，并祝贺主要在技术援助方面建立的协作和协调关系。审查结果表明，在决定所涉及的大部分领域内已取得了进展，但应当考虑如何能够作出更大的改进。

53. 他认为应当进一步努力在多边范围内继续推行有利于最不发达国家的优惠政策和自由化，以便提供长期稳定的出口机会。不仅是工业化国家，还包括先进的发展中国家在内都应当通过采取旨在方便最不发达国家进入其市场的措施来参与这项行动并为其作出贡献。

54. 孟加拉国代表说,近年来政府政策发生了很大的改变。狭隘和内向的进口代替式工业化战略已逐渐为依靠私营企业以出口为导向的宽宏和外向的工业计划所取代。其结果是对本国工业的保护水平下降并且为工业原材料的进口商提供了更多的方便。对许多国有企业实行私有化,逐渐减少国家对农业投入销售的干预和使市场力量在确定关键的经济变量方面发挥日益重要的作用已成为这一新的经济政策的突出特征。

55. 然而,开放经济的同时放宽贸易作为执行乌拉圭回合各项决定和世贸组织各项规定的进程的一部分已成为收支状况日益恶化的原因并对汇率和发展造成了影响。税率降低的结果使进口增加而经济发展和出口却受到了限制,此外,还有其他原因,外来因素包括其他国家的限制性政策以及私人和官方资金流入的疲软和下降。

56. 他说,孟加拉国采用了极为开放的投资政策,它允许100%的外国股本投资并保障可以汇回利润。私营部门还可以建立自己的出口加工区。尽管采取了所有这类步骤,但外国直接投资仍然令人极为失望。他还列举了最近孟加拉国在国内生产总值增长率、出口和进口方面的趋势。

57. 谈到全球化的影响时,他说,全球化隐含着使最不发达国家受到排斥的危险。他告诫会议在世贸组织范围内提出新的问题时应当小心,例如,劳工标准、竞争政策、环境标准、投资协议等,它们会造成交叉报复。力图使这类与贸易无关的问题与世贸组织的规定相结合有可能束缚世界贸易并导致保护主义的蔓延。

58. 他呼吁发达国家和发展水平高于最不发达国家的国家履行“分摊责任”中本身的那一部分,以缓解最不发达国家的问题,其中包括制止这些国家社会经济状况的进一步恶化并恢复和加速增长,而这一承诺自始至终贯穿于巴黎、马拉凯什、里昂和纽约的审议工作中。

59. 俄罗斯联邦代表指出,俄罗斯认为《关于1990年代最不发达国家的行动纲领》是解决人类一个全球性问题的商定国际战略。他强调说,俄罗斯完全支持关于纲领执行情况的中期全球审查会议提出的所有关键性建议以及第九届贸发大会和里昂首脑会议提出的有关建议。尽管俄罗斯在过渡期间遇到了巨大的困难,但它将继续与最不发达国家开展合作。例如,俄罗斯联邦继续以免税形式进口最不发达国家的商品并且在采矿、发展石油和天然气工业、港口设施等方面提供技术援助。

60. 他说,在过去的两、三年中,俄罗斯恢复了它与最不发达国家的经济关系并且力争与它们建立新的互利形式的关系。他强调了重新恢复俄罗斯与最不发达国家在经济、贸易和技术合作方面的政府间双边委员会的重要性并指出俄罗斯工商会与若干最不发达国家类似组织的接触正在扩大。他说,俄罗斯能够在最不发达国家

所需要的若干商品和服务领域向它们提供帮助。

61. 他认为，最不发达国家的债务问题是扩大合作的一个限制性因素。在这方面，他说，俄罗斯政府饶有兴趣地注视着巴黎俱乐部为减轻最贫困国家债务作出的努力和世界银行--国际货币基金组织在这方面所采取的主动行动。他强调说，俄罗斯政府完全支持贸发会议争取使最不发达国家能够做到持续发展而作出的努力。他补充说，俄罗斯原则上欢迎为最不发达国家建立信托基金的建议和为最不发达国家、内陆国家和岛屿发展中国家设立特别协调员办事处的决定。鉴于一些最不发达国家属于俄罗斯的传统经济伙伴而一些内陆国家则属于独联体的成员国这一情况，俄罗斯联邦特别重视这一倡议。

62. 最后他说，俄罗斯联邦将继续在贸发会议和所有国际论坛上支持最不发达国家的事业。

63. 瑞士代表说，第九届贸发大会之后，贸发会议能够在帮助最不发达国家实现可持续的发展和纳入世界贸易体制方面发挥举足轻重的影响。在米德兰会议上曾商定贸发会议今后的活动应当着眼于最不发达国家的需要。下一个重要步骤将是确保将这一言论化为有益的行动。

64. 他回顾了最近最不发达国家的整体经济形势、官方发展援助下降和前景难以捉摸以及最近就负债严重的贫困国家采取的减免措施方面的动态。他提到，在里昂首脑会议上七个为首的工业化国家承诺扭转最不发达国家受到排斥的趋势，将继续提供大量的官方援助并着眼于增加对最不发达国家的援助，对此他给予坚持支持。

65. 他还提到最不发达国家需进一步采取行动的下列领域：贸易多样化、区域合作和防止冲突。最不发达国家的措施应当优先考虑贸易政策改革、人力资源开发和建立技术能力。

66. 关于贸发会议今后在支持最不发达国家方面的作用，他说，瑞士代表团认为，在1996年最不发达国家报告增编中对短期“一揽子优先需要方案”和在与贸易有关的领域中为最不发达国家提供长期帮助之间所作的区分是恰当的。他认为，应当主要通过世贸组织的技术合作方案和贸发会议的“贸易网点”方案来落实第一类所预见的措施。关于长期资金援助和技术援助这一类，贸发会议的技术方案可在区域合作和促进贸易方面作出关键性的贡献。然而，应当大幅度增加最不发达国家在贸发会议技术合作方案中所占的比例。这一比例从1989年所占的42%下降到1995年的28%。在第九届贸发大会上作出关于将其活动首先着眼于最不发达国家的需要这一承诺之后，贸发会议应当增加最不发达国家在其技术合作方案中所占的比例，以便

维护它在米德兰所赢得的信誉。他强调有关组织应当协调在为最不发达国家提供支持方面所作的工作。

67. 瑞士支持执行国别方案。瑞士现正在修订其普惠制。根据这一新的制度，来自所有发展中国家，特别是最不发达国家的产品将享受大大改善的市场进入条件。瑞士政府愿意在下一年年初通过这一修订之后向受益国提供关于修订后的普惠制的最新情况。

68. 他吁请贸发会议认真分析执行乌拉圭回合对于发展中国家，特别是最不发达国家产生的影响。贸发会议在帮助最不发达国家参加多边贸易体制方面也可以发挥重要的作用。

## 附 件

### 第一会期委员会主席就议程 项目4小组会议工作的报告

1996年10月8日

与会的小组成员：

摩洛哥的纳赛尔·本杰隆-图伊米大使，世贸组织贸易和发展委员会主席；  
孟加拉国的安瓦尔·哈希姆大使，日内瓦最不发达国家问题协调员；  
坦桑尼亚联合共和国的阿里·赛义德·姆丘莫大使；  
J·SEADE先生，世贸组织副总干事；  
Grant TAPLIN先生，货币基金助理主任。

小组的讨论集中于世贸组织内部正在起草的发展中国家行动计划，以及世界银行和货币基金最近关于解决严重负债穷国债务问题的主动倡议。我愿着重指出讨论中的一些要点。

人们指出，如果很好地制定和执行，行动计划将有助于扩大最不发达国家的贸易前景，有助于其快速纳入今天正迅速全球化和自由化的世界经济和贸易。同样，减轻债务将有助于释放最不发达国家稀少的资源，从而会有助于为克服结构和供应方面的弱点而进行的调整和改革进程。

预期世贸组织行动计划有三个要素：改善市场准入条件；鼓励外国直接投资流动；及各有关国际组织在执行计划中进行协调与合作。行动计划草案将提交今年12月在新加坡举行的第一次世贸组织部长级会议。下个月将举行一次最不发达国家部长级会议，以协助最不发达国家为新加坡部长级会议作好准备。本次会议之后，世贸组织将举行一次高级别会议，审议世贸组织、贸发会议、国贸中心、世界银行和货币基金在执行最不发达国家行动计划中的合作与协调问题。

一些与会者指出，世贸组织行动计划将是提高最不发达国家市场准入程度的一个重要手段，但其本身可能并不能保证扩大出口。计划需要辅之以各种行动，旨在克服供应方面的障碍，方法是落实必要的人、物和体制的基础结构，提高技术能力，为改善贸易和有关政策提供支助。在消除较长期的各种限制因素方面，举出了对技术援助和财政支助的需求。

着重指出了贸发会议和世贸组织在贸易领域向最不发达国家提供技术援助方面正在进行的合作。人们强调，贸发会议和世贸组织应并行努力，详细确定和采取各种具体行动。有些小组成员强调，技术援助不应限于研讨会和派遣专家，而应帮助处理限制最不发达国家生产能力的各种基本问题。此类援助需专门针对每一最不发达国家的具体需要。在对最不发达国家的援助方案中，需要一种多学科的办法。

小组会议谈到了对最不发达国家的外国直接投资问题。大多数最不发达国家实行了宽松政策以吸引外国直接投资。但是，对这些国家的外国直接投资量仍然很小。有些与会者指出，问题并不在于政策，而是在于最不发达国家的结构弱点。外国投资者愿在有较好基础设施的国家投资，而最不发达国家不具备这一条件。他们建议，发达国家、更为先进的发展中国家和有关国际组织一道努力，鼓励对最不发达国家的外国直接投资。

小组还讨论了世界银行和国际货币基金组织最近关于严重负债的穷国或称重债穷国债务问题的主动倡议。在被定为重债穷国的41个国家中，有29个是最不发达国家。小组被告知，该主动倡议旨在通过将外债负担减到能够负担的水平来解决重债穷国的债务问题，以便确保这些国家的调整的政策不遭受由负债而引起的风险。仅在债务国通过政策绩效的良好成就记录表明其有能力很好地利用提供的支助时，才设想根据这一主动倡议要采取的行动。该主动倡议估计耗资55亿美元，由货币基金扩充的结构调整贷款办法、世界银行基金和巴黎俱乐部提供，巴黎俱乐部要提供多达80%的债务减免。这一活动对参加的各债务国而言，可能不涉及减少条件问题。

作为小组会议主席，我提议在会期委员会成员的一个不限名额小组范围内着手进行磋商，以准备本委员会关于项目4工作的结论。我希望尽早开始磋商。

XX XX XX XX XX