



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/2
12 September 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по инвестициям, технологии
и смежным финансовым вопросам

Первая сессия

Женева, 18-22 ноября 1996 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ,
ИМЕЮЩИЕ ОСОБОЕ ОТНОШЕНИЕ К РАЗВИТИЮ

Записка секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
I. Введение	1 - 6
II. История работы ЮНКТАД над вопросами ограничительной деловой практики	7 - 10
III. Продолжающаяся аналитическая работа по ограничительной деловой практике и помощь в разработке политики и законодательства в области конкуренции: выводы и предложения в отношении деятельности	11 - 15

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В утвержденной на ЮНКТАД IX стратегии "Партнерство в целях роста и развития" в ходе анализа "проблем, возникающих в связи с глобализацией и либерализацией для стран, находящихся в различных условиях", отмечается, что: "Конкурентная политика является одной из важных новых областей. Все шире признается, что антиконкурентная практика может оказывать отрицательное воздействие на торговые возможности, открывающиеся благодаря торговым уступкам и обязательствам. Как перед развитыми, так и перед развивающимися странами встает задача осуществления эффективной национальной политики в этой области. В то же время этот вопрос может быть рассмотрен и на международном уровне. В соглашении по ИМТ официально признается, что конкурентная и инвестиционная политика тесно связаны друг с другом и поэтому должны рассматриваться параллельно. Актуальное значение для анализа этих вопросов имеет работа, проводимая ЮНКТАД в области ограничительной деловой практики (ОДП). Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ОДП является единственным многосторонним инструментом, в котором подчеркивается важность принципов конкуренции" (TD/377, пункт 29).

2. Более того, в части II этой же стратегии, посвященной "вкладу ЮНКТАД в устойчивое развитие", ЮНКТАД IX постановила, что работа ЮНКТАД по теме "Международная торговля товарами и услугами и вопросы сырьевых товаров", которая будет проводиться в сотрудничестве с ВТО и другими соответствующими международными организациями, будет, в частности, сосредоточиваться на следующих направлениях:

"Изучение вопросов, касающихся законов о конкуренции и имеющих особое значение для развития: продолжение аналитической работы в области ограничительной деловой практики; оказание содействия [развивающимся странам, и особенно наименее развитым странам и некоторым развивающимся странам со структурно слабой и уязвимой экономикой, а также странам с переходной экономикой] в разработке политики и законодательства в области конкуренции; создание институциональных структур; заострение внимания на Африке посредством проведения регионального совещания, создания соответствующих перечней и баз данных и организации программы технического сотрудничества" (TD/377, пункт 91 iii)).

3. Кроме того, в отношении технического сотрудничества, ЮНКТАД IX постановила, что работа в области международной торговли товарами и услугами и по вопросам сырьевых товаров должна, в частности, сосредоточиваться на: "поддержке стратегии поощрения конкуренции на национальном уровне и разработке законодательства и политики защиты потребителей" ((TD/377, пункт 97 ii)).

4. Наконец, что касается межправительственного механизма ЮНКТАД, ЮНКТАД IX приняла решение, что Комиссия по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам будет, в частности, работать над вопросами, сформулированными в пункте 91 iii), т.е. над вопросами конкуренции.

5. В свою очередь Совет по торговле и развитию на своей тринадцатой исполнительной сессии, утверждая представленный Председателем Совета проект предварительной повестки дня первой сессии Комиссии 1/, постановил, что пункт 4 повестки дня Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам будет сформулирован следующим образом: "Вопросы, касающиеся законодательства в области конкуренции, имеющие особое отношение к развитию", и что в рамках данного пункта повестки дня "Комиссия сосредоточит свое внимание на изучении вопросов, связанных с данной темой: продолжение аналитической работы по ограничительной деловой практике и содействие разработке политики и законодательства в области конкуренции. Для содействия обсуждению будет подготовлен доклад экспертов".

6. Совещание экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, которое проведет свою сессию 13-15 ноября 1996 года (за неделю до первого совещания Комиссии (18-22 ноября 1996 года)), представит свой доклад Комиссии.

II. ИСТОРИЯ РАБОТЫ ЮНКТАД НАД ВОПРОСАМИ ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКИ

7. Следует отметить, что ЮНКТАД работает над вопросами конкуренции и ограничительной деловой практики с начала 70-х годов. Прделанная в этой области работа нашла отражение в Комплексе согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, утвержденном Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 35/63 от 5 декабря 1980 года. Как отметили участники ЮНКТАД IX в Мидрандской декларации, сегодня Комплекс представляет собой единственный существующий многосторонний инструмент по вопросам конкуренции. В то же время он представляет собой рекомендацию государствам, а следовательно не носит обязательного характера.

8. Для осуществления Комплекса, и в частности его раздела G, посвященного международному институциональному механизму, в 1981 году была учреждена "Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике, действующая в рамках Комитета ЮНКТАД, которая провела с тех пор 14 сессий. Кроме того, Комплексом предусмотрена процедура рассмотрения, в рамках которой "при условии одобрения Генеральной Ассамблеей и по истечении пяти лет после принятия Комплекса принципов и правил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает Конференцию Организации Объединенных Наций под руководством ЮНКТАД с целью рассмотрения всех аспектов Комплекса принципов и правил" (пункт 6 раздела G

Комплекса). В соответствии с этой процедурой рассмотрения, предусмотренной в Комплексе, в 1985 году состоялась первая Конференция по рассмотрению, за которой в 1990 году последовала вторая Конференция по рассмотрению, а 13-21 ноября 1995 года - третья Конференция. На своем заключительном заседании 21 ноября 1995 года третья Конференция по рассмотрению утвердила резолюцию, содержащуюся в приложении I к ее докладу 2/.

9. В своей резолюции третья Конференция по рассмотрению утвердила подробную программу работы в области конкурентного законодательства и политики, в частности в отношении технического сотрудничества и помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой, исследований и консультаций, направленных на то, чтобы уточнить общую платформу в этой области. Кроме того, Конференция по обзору подтвердила основополагающую роль конкурентного законодательства и политики для обеспечения надлежащего экономического развития и рекомендовала продолжить осуществление важной и полезной программы работы в рамках межправительственного механизма ЮНКТАД, охватывающей вопросы конкурентного законодательства и политики, при активной поддержке и участии органов стран-членов, занимающихся этими вопросами. Она также рекомендовала Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций изменить название Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике на межправительственную группу экспертов по законодательству и политике в области конкуренции; и далее рекомендовала Генеральной Ассамблее принять решение о созыве четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по Комплексу согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой в Женеве в 2000 году под эгидой ЮНКТАД.

10. Во исполнение этой резолюции и с учетом положений Мидрандской декларации на рассмотрение Генеральной Ассамблеи был представлен проект резолюции. На момент написания настоящего доклада Генеральная Ассамблея еще не приняла по этому вопросу никакого решения.

III. ПРОДОЛЖАЮЩАЯСЯ АНАЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ И ПОМОЩЬ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ: ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

11. Как следует из вышесказанного, продолжающаяся работа над законодательством и политикой в области конкуренции включает в себя анализ ограничительной деловой практики и оказание помощи странам в разработке конкурентной политики и законодательства, а также другие мероприятия в области технического сотрудничества.

12. По поручению Конференции по рассмотрению в настоящее время секретариат пересматривает ряд аналитических документов с учетом замечаний государств-членов. К их числу относятся: i) исследование "Политика в области конкуренции и экономические реформы в развивающихся и других странах" (TD/RBP/CONF.4/2); ii) записка "Ограничительная деловая практика, затрагивающая несколько стран, и в частности развивающиеся и другие страны, и общие выводы по вопросам, возникающим в связи с этими случаями" (TD/RBP/CONF.4/6); iii) технико-экономическое обоснование возможности составления библиографии и создания базы данных по ОДП (TD/RBP/CONF.4/7); iv) исследование "Сфера действия, охват и практика применения законов и политики в области конкуренции и анализ положений соглашений Уругвайского раунда, касающихся политики в области конкуренции, включая их последствия для развивающихся и других стран" (TD/RBP/CONF.4/8); и v) записка "Basic objectives and provisions of competition laws" ("Основные цели и положения законодательства в области конкуренции" (UNCTAD/ITD/15).

13. Кроме того, по просьбе Конференции по рассмотрению секретариат ЮНКТАД подготовил проект плана исследования по изучению эмпирических данных о выгодах (включая выгоды для потребителей), получаемых развивающимися и наименее развитыми странами и странами с переходной экономикой в результате применения соответствующих принципов конкурентного законодательства и политики в процессе экономического развития в целях повышения эффективности международной торговли и развития; этот план представляется на рассмотрение Совещания экспертов по законодательству и политике в области конкуренции. Как отмечается в пункте 11 резолюции, утвержденной Конференцией, будущая аналитическая работа по просьбе государств-членов может охватывать широкий спектр вопросов. Будущая аналитическая работа будет проводиться экспертами в контексте неформальных многосторонних консультаций экспертов, участвующих в деятельности Совещания экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.

14. В области технического сотрудничества секретариат ЮНКТАД подготовил для Совещания экспертов по законодательству и политике в области конкуренции доклад о состоянии деятельности в области технического сотрудничества, осуществляемой ЮНКТАД и другими международными организациями, а также государствами на двустороннем уровне, в целях укрепления его возможностей по оказанию технической помощи в деле наращивания

потенциала в области конкурентного законодательства и политики. В своем докладе Комиссии Сопредседатели экспертов остановятся на ходе осуществления аналитической работы, а также программ технического сотрудничества, в том числе на тех из них, которые в соответствии с требованием Мидрандской декларации особо ориентированы на страны Африки.

15. В связи с этим Комиссия, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению доклад Сопредседателей экспертов Комиссии и одобрить работу, проводимую ЮНКТАД в этой области;
- b) принять решение о проведении следующей сессии Сопредседателей экспертов по законодательству и политике в области конкуренции в 1997 году;
- c) предложить придать приоритетный характер аналитической деятельности в некоторых областях (или по отдельным аспектам некоторых областей) законодательства и политики в области конкуренции;
- d) выразить поддержку проводимой ЮНКТАД деятельности в области технического сотрудничества и призвать к выделению дополнительных ресурсов на подобную деятельность.

1/ Осуществление рекомендаций, принятых Конференцией на ее девятой сессии (TD/B/EX(13)/L.2).

2/ Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (TD/RBP/CONF.4/15).