



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/42(2)/11/Add.1
UNCTAD/LDC(1996)/Add.1
4 September 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Сорок третья сессия
Женева, 7 октября 1996 года
Пункт 4 предварительной повестки дня

Программа действий для наименее развитых стран на 90-е годы

НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ
ДОКЛАД, 1996 ГОД

ДОБАВЛЕНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
I. ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН НА 90-е ГОДЫ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ И ЗАДОЛЖЕННОСТИ	3 - 8	3
А. Внешнее финансирование	3 - 5	3
В. Внешняя задолженность	6 - 8	5
II. УКРЕПЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ НРС ДЛЯ УЧАСТИЯ В МНОГОСТОРОННЕЙ ТОРГОВОЙ СИСТЕМЕ	9 - 32	8
А. Введение	9 - 11	8
В. Особый и дифференцированный режим и решение о мерах в интересах НРС	12 - 15	9
С. Решение проблем переходного периода, связанных с договоренностями Уругвайского раунда, с целью обеспечения долгосрочных выгод	16 - 32	13

Таблицы

1. Внешняя задолженность и обязательства по ее обслуживанию НРС, по источникам кредитования	7
2. Резюме положений об особом и дифференцированном режиме для НРС и развивающихся стран (РС), содержащихся в соглашениях Уругвайского раунда	10

ВВЕДЕНИЕ

1. В ходе среднесрочного глобального обзора хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы (Нью-Йорк, 1995 год) было признано, что положение наименее развитых стран (НРС) как группы в начале десятилетия свидетельствовало о значительном невыполнении многих целей, намеченных в Программе действий. В этой связи участники Межправительственного совещания высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору согласовали международные действия и меры, призванные содействовать ускорению осуществления Программы в течение оставшейся части десятилетия. Эти меры включают полное и скорейшее осуществление соответствующих положений Заключительного акта Уругвайского раунда и согласованных целевых показателей и обязательств в области ОПР, а также мер в отношении различных компонентов задолженности НРС. В ходе девятой сессии ЮНКТАД в мае 1996 года было рассмотрено, в частности, влияние глобализации и либерализации на НРС и было признано важное значение оказания международным сообществом помощи и поддержки с целью содействия интеграции НРС в мировую экономику и международную торговую систему. Участники Конференции заострили внимание на необходимости поощрения инвестиций и развития предприятий в качестве одного из средств для достижения этой цели.

2. Настоящее добавление дополняет анализ, содержащийся в публикации "Наименее развитые страны, доклад, 1996 год". В частности, в разделе I представлен обзор хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы в области внешнего финансирования и задолженности, а в разделе II основное внимание уделяется политике, касающейся укрепления возможностей НРС для участия в многосторонней торговой системе.

I. ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН НА 90-е ГОДЫ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ И ЗАДОЛЖЕННОСТИ

A. Внешнее финансирование

3. Предварительные оценки совокупного объема официальной помощи на цели развития (ОПР), предоставленной в 1995 году странами-донорами, входящими в Комитет содействия развитию (КСР) ОЭСР, свидетельствуют о резком сокращении потоков ОПР. В реальном выражении общий объем ОПР снизился на 9% по сравнению с 1994 годом и составил 0,27% совокупного ВВП стран - членов КСР в 1995 году, что является самым низким относительным показателем ОПР за весь период с момента установления Организацией Объединенных Наций целевого показателя для ОПР на уровне 0,7% в 1970 году 1/. Пока еще нет информации о географическом распределении этих потоков, однако, если только не произошло существенной переориентации выделяемой помощи в пользу наиболее бедных стран, в 1995 году объем помощи, оказываемой НРС, по всей

видимости, снизился. Объем ОПР для НРС, представленный в виде доли от ВВП стран –

членов КСР, уже снизился до 0,07% в 1994 году по сравнению с 0,09% на момент принятия Программы действий в 1990 году, несмотря на предусмотренные в Программе целевые показатели и обязательства в отношении помощи и выполнение отдельными донорами этих обязательств.

4. В первой половине 1996 года был выдвинут ряд важных инициатив с целью мобилизации ресурсов для НРС и других стран с низким уровнем доходов. В частности, для 33 африканских НРС особое значение имеет Общесистемная специальная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке, выдвинутая в марте 1996 года. Эта инициатива призвана объединить усилия, предпринимаемые в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, включая бреттонвудские учреждения, с целью решения неотложных задач, которые предстоит решать африканским странам в течение ближайших десяти лет, с заострением особого внимания на таких областях, как образование, снабжение чистой водой, здравоохранение, продовольственная безопасность и государственное управление. Финансовые потребности, связанные с осуществлением усилий в выявленных приоритетных областях, оцениваются примерно в 25 млрд. долл. США в течение десятилетнего периода и, как предполагается, будут удовлетворяться главным образом путем переориентации существующих ресурсов.

5. После длительных переговоров была достигнута договоренность в марте 1996 года об одиннадцатом пополнении ресурсов МАР, а в мае-июне 1996 года – о пакете финансовых мер для Африканского фонда развития, что должно позволить возобновить предоставление льготных кредитов Африканским банком развития после перерыва в течение двух с половиной лет. Для финансирования МАР-ХI будет выделено 22 млрд. долл. США. Страны-доноры предоставят в течение ближайших трех лет 11 млрд. долл. США, в частности в июле 1996 года был создан временный фонд в размере 3 млрд. долл. США, и в течение последующих двух лет будет мобилизовано еще по 4 млрд. долл. США. Остальная часть средств будет формироваться за счет выплат по кредитам МАР, прошлых взносов и доходов от операций Всемирного банка 2/. В соглашении о пополнении ресурсов Африканского фонда развития предусматривается мобилизация 2,6 млрд. долл. США в течение 1996-1998 годов, из которых 1,6 млрд. долл. США представляют собой новые взносы доноров. Ряд стран-доноров согласился также выделить дополнительно 420 млн. долл. США в рамках специального механизма финансирования. В то же время совокупный объем объявленных обязательств остается ниже уровня ресурсов, мобилизованных в ходе предыдущего цикла пополнения ресурсов Африканского фонда развития (3,4 млрд. долл. США в течение 1991-1993 годов). Хотя результаты этих кампаний по мобилизации средств в целом можно считать удовлетворительными, важное значение теперь приобретает своевременное выделение ресурсов в соответствии с объявленными обязательствами. Надлежащие средства должны быть также мобилизованы для Азиатского фонда развития, который является следующим учреждением, чьи ресурсы будут пополняться, а также для дотационных фондов и программ Организации Объединенных Наций в области развития 3/.

В. Внешняя задолженность

6. После некоторого замедления роста общего объема внешней задолженности НРС в 1991-1993 годах он вновь ускорился в 1994 году (таблица 1). В 1994 году общий объем задолженности возрос почти на 7 млрд. долл. США, или 6%, и составил 128 млрд. долл. США. Основная часть этого прироста приходилась на новые льготные займы, полученные от международных финансовых учреждений, и отчасти отражала поддержку осуществляющегося в НРС процесса реформ в области политики. Фактические выплаты по обслуживанию задолженности составили в 1994 году 3,3 млрд. долл. США, что лишь незначительно превышало их объем в 1993 году, и они по-прежнему были существенно меньше предусмотренных по графику платежей. Почти половина всех выплат, произведенных в 1994 году, приходилась на платежи по обслуживанию многосторонней задолженности. В целом практически нет никаких признаков, указывающих на улучшение показателей задолженности НРС. В 1994 году для всей группы НРС показатель отношения задолженности к ВВП составил 71% (70% в 1993 году). Если исключить Бангладеш и Мьянму, на которые приходится почти половина ВВП НРС, то этот показатель возрос со 111% в 1993 году до 115% в 1994 году.

7. Усилия, предпринимаемые бреттонвудскими учреждениями с целью нахождения комплексного решения проблемы задолженности бедных стран с большим объемом долга, нашли свое отражение в "плане действий", который был представлен на совещаниях Временного комитета и Комитета развития в апреле 1996 года. Этот план должен стать основой для дальнейшей работы с целью нахождения решений ко времени проведения следующих ежегодных совещаний МВФ и Всемирного банка 4/. Основные нерешенные вопросы касаются, в частности, распределения бремени между двусторонними и многосторонними кредиторами (в плане действий предлагается расширение степени охвата мер по уменьшению бремени задолженности перед кредиторами Парижского клуба до 90%, тогда как меры по облегчению бремени многосторонней задолженности принимались бы в последнюю очередь, если это будет необходимо для обеспечения допустимого уровня задолженности), а также характера и финансирования вклада МВФ в предложенную схему, в частности, в связи с вопросом о финансировании расширенного механизма структурной перестройки (РМСР). В дальнейшем был достигнут определенный прогресс в рамках данной инициативы, в частности Всемирный банк выделил 500 млн. долл. США в качестве первоначального взноса на цели финансирования. Эта инициатива стала одним из важных вопросов, рассматривавшихся на совещании Группы 7 в Лионе в июне 1996 года, участники которого, обсуждая "Неапольские условия", признали "необходимость в принятии дополнительных действий, в частности, с целью уменьшения задолженности перед многосторонними учреждениями и другими двусторонними кредиторами, не входящими в Парижский клуб".

8. В целом за истекший год был достигнут значительный прогресс в разработке стратегии в области задолженности наиболее бедных стран (см. UNCTAD, 1996с, глава II.E). Проводимые в настоящее время обсуждения направлены теперь на

подготовку комплексной скоординированной стратегии, призванной обеспечить в целом допустимый уровень задолженности. Кроме того, изучается также проблема их многосторонней задолженности и осуществляется поиск конкретных механизмов финансирования. В то же время некоторые основные вопросы предлагаемого плана действий по-прежнему остаются открытыми после встречи на высшем уровне в Лионе, и их, возможно, не удастся решить до ежегодных совещаний Всемирного банка и МВФ в сентябре-октябре. Для обеспечения скорейшего осуществления предложенной схемы необходимо безотлагательно принять решения по этим вопросам и разработать соответствующие процедуры. Это имеет особое значение для НРС: 29 НРС входят в группу 41 "бедной страны с большой задолженностью", которая имела в виду при разработке плана действий, а 14 НРС входят в группу из 20 стран, состояние задолженности которых было охарактеризовано как неустойчивое или "потенциально кризисное" в ходе анализа, проведенного бреттонвудскими учреждениями, и которые были намечены в качестве потенциальных бенефициаров дополнительных мер по облегчению бремени задолженности в предложенном плане 5/. Выгоды, которые НРС в конечном счете получают от этой новой инициативы, будут во многом зависеть от критериев определения бенефициаров и устанавливаемых условий. Всестороннюю оценку возможного влияния на состояние задолженности НРС можно будет провести лишь после завершения разработки этой схемы.

Таблица 1

Внешняя задолженность и обязательства по ее обслуживанию НРС,
 по источникам кредитования

	Внешняя задолженность (по состоянию на конец года)				Обслуживание задолженности			
	Млн. долл.			Доля в % от итога	Млн. долл.			Доля в % от итога
	1984	1990	1994		1984	1990	1994	
I Долгосрочная задолженность	56 491 106	625 117	676	91,7	3 780	4 280	3 052	92,9
А. На льготных условиях	31 800	72 455	86 320	67,2	830	1 470	1 644	50,0
а) Страны ОЭСР	7 721	17 930	17 121	13,3	274	495	499	15,2
б) Другие страны	12 694	23 343	23 384	18,2	296	407	199	6,1
с) Многосторонние учреждения	11 386	31 182	45 815	35,7	260	568	946	28,8
В. На нелюбных условиях	24 693	34 166	31 356	24,4	2 950	2 810	1 408	42,8
а) Страны ОЭСР	11 363	15 648	14 009	10,9	1 760	1 390	624	19,0
i) Официальная / официально-гарантируемая финансовые рынки	303	12 880	11 745	9,1	1 241	838	367	11,2
ii) Другие страны	7 920	11 934	11 999	9,3	194	199	168	5,1
с) Многосторонние учреждения	5 410	6 584	5 348	4,2	997	1 221	616	18,7
I Краткосрочная задолженность	4 791	10 906	10 718	8,3	526	503	229	7,0
ИТОГО	61 281 117	527 128 395		100,0	4 307	4 778	3 286	100,0
в том числе:								
Использование кредита МВФ	4 529	5 063	5 596	4,4	796	842	412	12,5

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе информации, полученной от секретариата ОЭСР.

Примечание: Приведенные в таблице данные об общем объеме задолженности и обязательствах по ее обслуживанию охватывают как долгосрочные, так и краткосрочные долговые обязательства, а также использование кредита МВФ.

II. УКРЕПЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ НРС ДЛЯ УЧАСТИЯ В МНОГОСТОРОННЕЙ ТОРГОВОЙ СИСТЕМЕ

A. Введение

9. Результаты многосторонних торговых переговоров Уругвайского раунда (УР), завершившиеся в начале 1994 года, должны, как ожидается, содействовать укреплению многосторонней торговой системы и существенному повышению благосостояния всех стран. В то же время международное сообщество признало необходимость оказания помощи НРС с целью решения проблем переходного периода, связанных с адаптацией к изменениям в многосторонней торговой системе. В свете особого и дифференцированного режима, предусмотренного в различных положениях соглашений УР и в решении о мерах в интересах наименее развитых стран, содержащихся в приложениях к Заключительному акту, в настоящем разделе добавления делается попытка, во-первых, кратко проанализировать правительственную политику, которая могла бы облегчить экономическую перестройку в НРС в течение переходного периода, и, во-вторых, определить вклад ЮНКТАД в многосторонние и двусторонние программы технической помощи (ТП), которые могли бы содействовать интеграции НРС в многостороннюю торговую систему.

10. Эти вопросы были рассмотрены в рамках среднесрочного обзора Программы действий, в ходе ЮНКТАД IX и в Докладе о наименее развитых странах за 1996 год. Комитет по торговле и развитию Всемирной торговой организации создал также Подкомитет по НРС с целью изучения мер, облегчающих интеграцию НРС в многостороннюю торговую систему (см. WTO, 1995b, 1996a, 1996b). По инициативе многосторонних и двусторонних учреждений уже осуществляется целый ряд международных мер поддержки с целью смягчения проблем, с которыми, как предполагается, столкнутся НРС, например, в этой связи можно упомянуть комплексную программу технической помощи ЮНКТАД/МТЦ/ВТО, проект ПРООН по оказанию помощи на подготовительном этапе и взносы, сделанные Норвегией и Нидерландами, в частности, в программы технического сотрудничества ВТО и ЮНКТАД.

11. Для того чтобы воспользоваться результатами УР, НРС следует осуществить институциональную перестройку для выполнения требований, вытекающих из соглашений УР, и принять дополнительные коррективные меры, имеющие важное значение для укрепления их производственного потенциала и повышения эффективности производства с целью расширения их участия в мировой торговле. Осуществление таких коррективных мер вряд ли будет завершено в ближайшем будущем, и они принесут ожидаемые результаты лишь по прошествии некоторого времени. Предшествующее экономическое развитие НРС также может отрицательно сказаться на ожидаемых долгосрочных выгодах. В ходе анализа экономического состояния НРС в начале 90-х годов, проведенного в рамках подготовки к среднесрочному обзору Программы действий, было выделено три группы НРС с учетом существующих между ними различий в экономических показателях: в первой группе, насчитывающей 10-12 стран, наблюдается относительно устойчивый

экономический рост; для второй группы, включающей 21 страну, характерен экономический застой; и третья группа из 16 стран переживает экономический спад, вызванный гражданскими войнами или беспорядками (UNCTAD, 1995г). Как показывает опыт, НРС с высокими темпами роста, вероятно, получают более значительные преимущества по сравнению с двумя другими группами стран, в частности, в связи с тем, что им удалось достичь гораздо большего прогресса в расширении и диверсификации своего экспорта, чем другим НРС. В отличие от этого, неблагоприятное состояние экспортного сектора большинства других НРС означает, что они по-прежнему располагают весьма ограниченными возможностями для того, чтобы успешно конкурировать на либерализованных глобальных рынках. Это указывает на необходимость принятия двуединого подхода к оказанию помощи НРС в использовании возможностей, вытекающих из соглашений УР: во-первых, правительства должны осуществлять политику, направленную на устранение препятствий, связанных с узким уровнем развития НРС, и, во-вторых, следует принять пакет мер по удовлетворению приоритетных потребностей, с тем чтобы облегчить осуществление и соблюдение НРС соглашений УР. В обоих случаях важнейшее значение для НРС будет иметь многосторонняя техническая помощь.

В. Особый и дифференцированный режим и решение о мерах в интересах НРС

12. В положениях об особом и дифференцированном режиме для НРС и развивающихся стран (РС), содержащихся в различных соглашениях и в решении о мерах в интересах наименее развитых стран, предусматривается частичное или полное освобождение РС/НРС от некоторых обязательств УР и предоставление НРС гибких возможностей для принятия на себя в полной мере обязательств в рамках ВТО после истечения установленного переходного периода (см. таблицу 2), в частности с учетом их особых потребностей в области развития, обусловленных их слабой в структурном отношении экономикой. Хотя скорейшее принятие новой торговой политики в соответствии с торговыми нормами ВТО отвечает интересам НРС, существование переходных периодов делает маловероятным, чтобы в политике большинства НРС произошли в ближайшем будущем существенные изменения в соответствии с нормами ВТО. С другой стороны, с учетом административного бремени, связанного с выполнением требований о направлении уведомлений, некоторые НРС могут не поспевать за графиком выполнения своих обязательств и, таким образом, могут в ряде случаев упустить возможность воспользоваться некоторыми из этих положений для повышения своей конкурентоспособности во время переходного периода, в частности в тех случаях, когда устанавливаются конкретные сроки для направления уведомлений. Если это произойдет, то в отношении их торговой политики может быть возбуждена процедура оспаривания, что, однако, представляется маловероятным.

Таблица 2: Резюме положений об особом и дифференцированном режиме для НРС и развивающихся стран (РС), содержащихся в соглашениях Уругвайского раунда

Соглашение УР	Менее значительные обязательства (и освобождение от обязательств)	Более длительный срок осуществления или переходный период*
1. Сельское хозяйство	i) Допускаются ограничения в отношении экспорта продовольственных товаров, если страна не является нетто-экспортером [РС]; ii) допускается внутренняя поддержка или экспортные субсидии, например освобождение от применения АПП [НРС]	10-летний срок для осуществления обязательств о связывании предельных уровней
2. Технические барьеры в торговле	Допускается применение национальных стандартов, если международные стандарты не подходят [РС]	
3. ИМТ	Гибкое применение с учетом соображений, касающихся, в частности, зарождающихся отраслей, выравнивания платежного баланса и защитных мер [РС]	7- и 5-летний переходный период для отмены несовместимых с ГАТТ ИМТ [НРС и РС]
4. Статья VII ГАТТ (таможенная оценка) и связанные с ней решения	Гибкое применение в отношении стоимости импортируемых товаров, в частности товаров, подвергающихся дальнейшей обработке в стране импорта [РС]	Странам, не подписавшим соглашений Токийского раунда, но принявшим соглашения ВТО, предоставляется пятилетний срок с возможным продлением (плюс три года в отношении применения
5. Процедуры лицензирования импорта	Освобождение от дополнительного административного/финансового бремени, связанного с выполнением некоторых требований [РС]	метода расчетной стоимости) [РС] Возможная отсрочка на два года [РС]
6. Субсидии и компенсационные меры	Не применяется положение о запрещении экспортных субсидий [НРС]	i) Допускаются субсидии, поощряющие использование отечественных товаров по сравнению с импортными товарами, в течение 8 [НРС] и 5 [РС] лет; ii) 8-летний срок для отмены экспортных субсидий после достижения "экспортной конкурентоспособности" по данному товару [НРС]

Соглашение УР	Менее значительные обязательства (и освобождение от обязательств)	Более длительный срок осуществления или переходный период*
7. Защитные меры	Допускается сохранение этих мер в течение 10 лет вместо общего установленного 8-летнего срока	
8. ГАТС и связанные с ним решения	Участники соглашений об экономической интеграции не обязаны устранять все дискриминационные меры, например меры, оказывающие положительное воздействие на национальную политику и развитие [РС]	2-летний срок для создания справочных центров, предоставляющих информацию о законах, нормативных положениях и других вопросах, оказывающих существенное влияние на торговлю, охватываемую обязательствами [РС]
9. ТАПИС	Возможна отсрочка на 11 лет с возможным продлением по просьбе стран [НРС]; и 5-летняя отсрочка [РС]	
10. Механизм по обзору торговой политики	Проведение обзора каждые шесть лет [РС]; и, возможно, через более значительные промежутки времени [НРС]	
11. ГАТТ 1994 года		Сроки представления схем были продлены на 16 месяцев (15 апреля 1995 года вместо 15 декабря 1993 года) [НРС]
12. Санитарные и фитосанитарные меры		Применение мер в отношении импорта может быть отложено на 5 лет [НРС]; по просьбе стран может предоставляться полное или частичное временное освобождение от обязательств [РС]
13. Текстильные и швейные изделия		Страны, не участвующие в МФА, должны представить подробную информацию о первой программе интеграции и использовании специального переходного защитного механизма в течение соответственно 1 года и 6 месяцев вместо 60 дней в соответствии с общим правилом в обоих случаях [большинство НРС]

Соглашение УР	Менее значительные обязательства (и освобождение от обязательств)	Более длительный срок осуществления или переходный период*
14. Технические барьеры в торговле		По просьбе стран может предоставляться полное или частичное временное освобождение [РС]

Источник: Взято из WTO, 1995a и UNCTAD, 1995d.

Примечание: *После вступления в силу соглашения.

13. Вопрос о необходимости оказания технической помощи (ТП) НРС был рассмотрен в ходе среднесрочного обзора Программы действий (см. UNCTAD, 1995h, стр. 14-29) и ЮНКТАД IX (см. UNCTAD, 1996a, 1996b). В решении о мерах в интересах НРС также предусматривается расширение ТП для НРС с целью укрепления и диверсификации их производственной базы и содействия развитию торговли. ВТО и, в частности, другим многосторонним учреждениям, таким, как ПРООН, МСЭ и Всемирный банк, а также, в некоторых случаях, импортирующим странам было настоятельно предложено оказывать необходимую ТП (например, путем обучения персонала, передачи технологии, подготовки имплементирующих мер, предоставления доступа к информации и т.д.) НРС, с тем чтобы помочь им выполнить свои обязательства в рамках различных соглашений. Секретариат ВТО будет также оказывать помощь НРС, например, обращая их внимание на требования, касающиеся направления уведомлений в отношении товаров, представляющих для них особый интерес. В некоторых случаях НРС имеют право обращаться к развитым странам с целью получения ТП.

14. В решении о мерах в интересах НРС предусматривается также постоянное изучение проблем НРС и продолжение усилий по принятию позитивных мер, направленных на расширение их торговых возможностей. Для обеспечения осуществления мер в интересах НРС будут проводиться регулярные обзоры (в настоящее время эта функция возложена на Комитет по торговле и развитию). Предусматривается также рассмотрение отдельных торговых соглашений ВТО с целью улучшения их применения. Кроме того, на первой Конференции ВТО на уровне министров в Сингапуре в конце года будет проведен тщательный обзор хода осуществления соглашений УР.

15. Таким образом, как представляется, проблемам, которые могут возникнуть для НРС (и РС) на переходном этапе в связи с соглашениями УР, уделяется значительное внимание. В настоящее время требуется принятие конкретных мер по обеспечению эффективного осуществления соглашений УР и применению положений об особом и дифференцированном режиме и решения о мерах в интересах НРС. С учетом масштабов проблем, связанных с экономической перестройкой в НРС, требуется осуществление конкретных программ, в частности описываемых ниже, с тем чтобы эта группа стран могла получить долгосрочные выгоды, вытекающие из результатов УР. В этом отношении решающую роль может сыграть ЮНКТАД в сотрудничестве с другими многосторонними и двусторонними учреждениями.

С. Решение проблем переходного периода, связанных с договоренностями Уругвайского раунда, с целью обеспечения долгосрочных выгод

16. Правительствам каждой из упомянутых выше трех групп НРС, по всей видимости, предстоит решать различные задачи в зависимости от уже достигнутого прогресса в различных областях развития. Для НРС, затронутых гражданскими войнами или беспорядками, приоритетным направлением должно стать восстановление стабильной формы правления, гарантирующей безопасность жизни и неприкосновенность имущества, как

основы для начала процесса экономической перестройки. Для группы НРС, характеризующихся экономическим застоем, оживление их традиционных экспортных секторов, в которых они уже продемонстрировали свои сравнительные преимущества, может выступать одним из условий для экономического подъема. Одной из основных целей правительств этих двух групп НРС, так же, как и группы НРС с высокими темпами роста, должно стать проведение внутренней политики, направленной на повышение конкурентоспособности их экономики в производстве экспортируемых товаров и услуг с целью расширения их участия в международной торговле. Такая политика должна способствовать переориентации системы стимулов на развитие экспортных секторов и повышение эффективности производства для внутреннего потребления (например, продовольственных товаров) и для внешних рынков, с тем чтобы эти страны могли успешно противостоять возросшей конкуренции со стороны иностранных производителей: экспортеры НРС сталкиваются с уменьшением своей доли на мировых рынках в результате, в частности, появления новой продукции, экспортируемой странами с рыночной экономикой (СРЭ), и более эффективной организации производства и сбыта конкурирующих товаров и услуг в более развитых странах из числа развивающихся, таких, как страны Восточной Азии и Латинской Америки. На практике для этого требуется значительное усиление внешней ориентации торговой политики (т.е. либерализация торговли и установление реальных обменных курсов, содействующих повышению конкурентоспособности) и принятие мер по устранению или, по крайней мере, снижению препятствий в производственной сфере, таких, как слабый технологический потенциал, отсутствие необходимых предпринимательских и управленческих навыков и недостатки физической инфраструктуры.

Меры на национальном уровне

17. Реформы торговой политики: Реформы торговой политики должны быть направлены на укрепление внешней ориентации экономики НРС в свете соглашений УР, т.е. должны предусматривать дерегулирование режима импорта и внутреннего экономического климата в целом. В частности, решающее значение для привлечения ПИИ будет иметь улучшение стимулов для отечественных и иностранных инвесторов. К процессу разработки и осуществления торговой политики необходимо подключить частный сектор, с тем чтобы подчеркнуть его важнейшую роль в экономической перестройке.

18. НРС следует содействовать оживлению экспортных секторов, в которых они уже продемонстрировали свои сравнительные преимущества, с целью восстановления своей прежней доли на мировых рынках, в частности с учетом того, что возобновление ранее использовавшихся каналов сбыта может оказаться более простой задачей, чем создание новых. Реализация программ и политики по диверсификации торговли, направленных на стабилизацию поступлений, рост экспортных доходов и увеличение создаваемой добавленной стоимости, может помочь НРС извлечь максимальные выгоды из договоренностей УР в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Предусмотренные в соглашениях УР обязательства о снижении тарифов НБН и связывании тарифов могут содействовать

осуществлению этих программ, поскольку они гарантируют развитие более стабильных торговых взаимоотношений, благоприятствующих долгосрочным изменениям в политике, таким, как изменения, связанные с реализацией программ по диверсификации торговли. Уменьшение эскалации тарифов по многим товарным позициям на основных экспортных рынках НРС может стимулировать расширение экспорта продукции обрабатывающей промышленности и ускорение его диверсификации в результате увеличения доли продукции с более высокой добавленной стоимостью (ГАТТ, 1994с, р. 9).

19. Развитие людских ресурсов: Способность НРС конкурировать в условиях либерализации торговли зависит от наличия квалифицированной, образованной и гибкой рабочей силы, способной осваивать новые технологии и использовать их в производственных процессах. Развитие человеческого капитала должно осуществляться на более систематической основе путем увеличения инвестиций в образование, в частности в систему технического и/или профессионального обучения, поскольку, как показывает опыт НИС, подобные инвестиции приносят значительные результаты. Осуществление схем регулярного обучения без отрыва от производства может содействовать повышению квалификации рабочей силы, позволяя ей осваивать технологические новшества. Системы подготовки кадров, ориентированные на обеспечение компьютерной грамотности и предоставление трудоемких услуг на расстоянии (например, это касается операций по вводу данных, разработки программного обеспечения и оказания "функциональных услуг, таких, как разработка продукции и потребительские услуги), должны помочь НРС воспользоваться своими сравнительными преимуществами в секторе услуг, выступающем одним из наиболее динамичных компонентов торговли и ПИИ. По оценкам Всемирного банка (1995, р. 3), лишь только за счет этого развивающиеся страны могут удвоить экспорт коммерческих услуг, объем которого, как оценивается, составляет примерно 180 млрд. долл. США.

20. Технология: Для решения проблемы, которая может первоначально возникнуть в результате повышения стоимости технологии в связи с Соглашением по ТАПИС, НРС следует укрепить внутренние административные структуры с целью приобретений эквивалентных непатентованных товаров или товаров с истекшим сроком патентной защиты и получения технологии из конкурентоспособных источников. Создание современной телекоммуникационной инфраструктуры выступает одним из условий для реализации сравнительных преимуществ НРС в секторе услуг и повышения их конкурентоспособности в товарных секторах. Увеличение инвестиций в исследования и разработки должно помочь НРС укрепить свой технологический потенциал в долгосрочной перспективе.

21. Сельское хозяйство: В Соглашении по сельскому хозяйству предусматриваются определенные отступления для НРС с целью решения некоторых предполагаемых проблем: при надлежащей ориентации прямые и косвенные меры по стимулированию развития сельского хозяйства и сельских регионов, включая субсидирование инвестиций и факторов производства для производителей с низким уровнем доходов, должны уменьшить некоторые трудности переходного периода для НРС, сталкивающихся с нехваткой продовольственных товаров, а также содействовать диверсификации торговли.

22. Создание стабильных макроэкономических и политических условий, упрощение и повышение транспарентности административной и нормативно-регулирующей системы и обеспечение соблюдения прав собственности и законности – все эти меры должны сделать РС более привлекательными для частного капитала, который занимал доминирующее положение в потоках капитала в РС в первой половине 90-х годов. В частности, в условиях отсутствия роста ОПР НРС следует принять меры, направленные на привлечение более значительного притока частного капитала, дополняющего ОПР.

Международные меры поддержки б/

23. Предоставляющие преференции страны могли бы расширить товарный охват льгот ВСП и предоставить доступ, не ограничиваемый пошлинами, предельными уровнями и квотами в тех случаях, где пока еще сохраняются такие ограничения. Могли бы быть улучшены правила происхождения, в частности с учетом благоприятного режима, уже принятого в некоторых странах, предоставляющих преференции. Такие улучшения могли бы включать принятие принципа полной глобальной кумуляции факторов производства, происходящих из других стран-бенефициаров. Предоставляющие преференции страны могли бы также воздерживаться от применения защитных мер в отношении экспорта из НРС. В ходе среднесрочного обзора Программы действий был рекомендован подход на основе распределения бремени. Развивающимся странам, имеющим соответствующие возможности, например НИС, было настоятельно предложено внести свой вклад в решение проблем НРС. Например, они могли бы принять свои схемы ВСП в интересах НРС.

24. В течение переходного периода многосторонняя помощь могла бы оказываться в рамках пакета мер по удовлетворению приоритетных потребностей, включающего: техническое содействие, продовольственную помощь и облегчение бремени задолженности в краткосрочной перспективе. В более долгосрочном плане двусторонняя и многосторонняя финансовая и техническая помощь должна быть ориентирована на решение таких задач, как уменьшение ограничений в производственном секторе; повышение эффективности отечественного производства; обеспечение доступа на рынки и оказание другой связанной с торговлей и инвестициями поддержки для укрепления потенциала по производству экспортируемых товаров и услуг; а также укрепление возможностей НРС для участия в переговорах, с тем чтобы они могли разрабатывать свои позиции для переговоров в ВТО с учетом своих приоритетов развития.

i) Пакет мер по удовлетворению приоритетных потребностей

25. Техническая помощь, такая, как краткосрочные консультативные услуги в течение переходного периода, могла бы быть сосредоточена на следующих направлениях:

i) перестройка законодательной и институциональной базы с целью облегчения соблюдения НРС соглашений УР и содействия их активному участию в деятельности ВТО, включая защиту торговых прав, вытекающих из участия в ВТО. НРС, не являющимся членами ВТО, может потребоваться помощь для вступления в ВТО 7/; *ii)* выявление новых

торговых возможностей на основе существующего экспортного потенциала НРС; и iii) всеобщая система преференций (ВСП), в рамках которой деятельность, осуществляемая в области технического сотрудничества, могла бы быть в большей степени ориентирована на удовлетворение особых потребностей НРС. В ходе этой деятельности необходимо заострить внимание на укреплении потенциала НРС с целью оптимального использования рыночных возможностей в рамках ВСП и повышения степени использования схем ВСП путем повышения профессиональной квалификации и организации консультативных услуг. Будут предприняты также усилия с целью более оперативного предоставления предприятиям и соответствующим органам НРС обновленной информации о ВСП путем использования информационных технологий и более активного вовлечения координационных центров ВСП и участников системы центров по вопросам торговли.

26. Продовольственная помощь: В краткосрочной перспективе НРС, являющимся нетто-импортерами продовольственных товаров, потребуется более значительная продовольственная помощь и/или поддержка усилий по выравниванию платежных балансов с целью покрытия ожидаемого роста расходов на импорт продовольственных товаров 8/.

27. Облегчение бремени задолженности: Такие меры по облегчению бремени задолженности, как реструктурирование задолженности и, в частности, продажа долговых обязательств на вторичных рынках, могут позволить мобилизовать лишь весьма скромные ресурсы для НРС, необходимые для финансирования инвестиций, имеющих решающее значение для экономической перестройки в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Для нескольких НРС с большим объемом задолженности в настоящее время разрабатывается схема постепенного списания задолженности при условии соблюдения ряда требований (например, осуществление рыночных реформ). Основная цель этой инициативы в области задолженности заключается в снижении общего объема задолженности НРС до допустимых уровней. С учетом высокой доли многосторонней задолженности в общем объеме долга НРС одним из центральных компонентов любой подобной инициативы должно быть урегулирование многосторонней задолженности, например в соответствии с предложениями Всемирного банка.

ii) Долгосрочная финансовая и техническая помощь

28. Физическая инфраструктура: Внешние финансовые ресурсы должны содействовать финансированию основных инвестиционных программ в области физической инфраструктуры и социальных услуг, развитие которых необходимо НРС для "притягивания" частных инвестиций, например это касается строительства дорог, связывающих производственные центры, находящиеся главным образом в отдаленных и сельских районах, с отечественными и экспортными рынками, улучшения портовых и перегрузочных мощностей с целью обеспечения более эффективного доступа к экспортным рынкам, улучшения телекоммуникационных систем и обеспечения надежного энерго- и водоснабжения.

29. Технология: Для повышения конкурентоспособности экономики НРС требуется поддержка со стороны доноров путем облегчения доступа к новым технологиям, укрепления технологического потенциала и организации подготовки кадров с целью повышения квалификации местной рабочей силы.

30. Содействие развитию регионального сотрудничества торговли: Необходима ТП для улучшения доступа на рынки и расширения инвестиционных возможностей для НРС в рамках региональных торговых соглашений (РТС), а также для содействия диверсификации торговли с целью использования открывающихся торговых возможностей. Это может включать: i) разработку новой продукции и освоение рынков, например создание информационных центров по стимулированию торговли на основе сети центров по вопросам торговли ЮНКТАД; и ii) укрепление возможностей для разработки и осуществления торговой политики, например развитие и/или укрепление институциональных возможностей для облегчения доступа к информационной технологии и ее использования для анализа торговых данных, используемых при разработке торговой политики. Региональное сотрудничество может содействовать повышению доверия к осуществляемым национальным усилиям в области либерализации; расширению рынков, которые могут представляться более привлекательными для потенциальных инвесторов, чем узкие внутренние рынки отдельных НРС; объединению ресурсов для проведения исследований по вопросам, касающимся торговли; и приобретению определенного опыта экспортерами НРС перед выходом на международные рынки. РТС с участием НРС могут заключать двусторонние договоренности с основными РТС, например с ЕС, с тем чтобы помочь своим членам противодействовать возможным отрицательным последствиям, связанным с регионализмом, и в частности ухудшению условий доступа на рынки. Это может также способствовать созданию полезных механизмов в рамках основных РТС.

31. Будущие торговые переговоры: Необходимо укрепить возможности НРС для участия в переговорах в рамках ВТО, с тем чтобы их приоритеты в области развития и торговые интересы находили соответствующее отражение в многосторонней торговой системе, например путем пересмотра норм, которые могут приводить к отрицательным последствиям для их экономики. Подготовка НРС к проведению переговоров могла бы осуществляться в контексте повесток дня конкретных раундов переговоров, т.е. контексте "заданной" повестки дня, предусматривающей постепенную либерализацию торговли услугами в рамках ГАТС, дальнейшей либерализации в сельскохозяйственном секторе и будущих согласованных повесток дня по новым вопросам. Этот процесс начал осуществляться с проведения региональных семинаров Европейского сообщества, организуемых в странах АКТ в сотрудничестве с секретариатами АКТ и ВТО и при участии ЮНКТАД. Цель этих семинаров заключается в ознакомлении лиц, занимающихся разработкой торговой политики, и представителей деловых кругов с результатами УР, улучшении понимания этих результатов и выявлении мер, которые следует принять данным странам с целью извлечения максимальных выгод из возможностей, открывающихся после УР (ВТО, 1995b, p. 12). ЮНКТАД также может оказывать НРС содействие через свои программы технического

сотрудничества: в частности, она уже накопила опыт в этой области, оказывая в сотрудничестве с ПРООН содействие группам развивающихся стран во время Уругвайского раунда.

32. Для того чтобы НРС могли максимально эффективно использовать результаты УР, разработка международных мер поддержки должна осуществляться с учетом их внутренней политики. Важнейшей целью должно стать повышение эффективности НРС в области торговли, и в этой связи весьма ценным механизмом выступает программа ЮНКТАД в области эффективности торговли. Вместе с тем, возможно, следует провести дополнительные исследования, с тем чтобы определить, каким образом должна быть организована и осуществляться внешняя помощь, или ТП, из двусторонних или многосторонних источников, и выявить конкретные финансовые потребности НРС как группы. Ценным подспорьем в этой работе могли бы стать результаты семинара "Техническое сотрудничество в интересах торговли и развития в условиях глобализации", организованного Швейцарией и ЮНКТАД (см. WTO, 1995b, p. 12). Следует содействовать укреплению сотрудничества между различными учреждениями в вопросах разработки и осуществления программ ТП с целью координации консультативных услуг по вопросам политики и оказываемой помощи и предупреждения дублирования усилий, в частности с учетом осуществляющихся программ ТП, ориентированных на НРС 9/. В этой связи показательной и своевременной представляется инициатива, выдвинутая в Мидранде, Южная Африка (см. UNCTAD, 1996a), по созданию совместной комплексной программы оказания технической помощи в отдельных НРС и других африканских странах под эгидой ЮНКТАД, МТЦ и ВТО, при реализации которой предполагается наладить тесное сотрудничество со Всемирным банком, ПРООН и другими учреждениями.

Примечания

1. Пресс-релиз ОЭСР SG/COM/NEWS(96)63 от 11 июня 1996 года.
2. В августе 1996 года исполнительные директора Всемирного банка рекомендовали направить МАР 600 млн. долл. США из чистых доходов Банка, полученных в течение последнего финансового года, что в два раза превышает уровень ресурсов, выделенных в предыдущем году.
3. См. также ЮНКТАД, Доклад о торговле и развитии, 1996 год, глава II.Е.
4. Коммюнике Временного комитета, 22 апреля 1996 года.
5. Статус Либерии и Сомали пока еще не определен.
6. Международные меры поддержки, определенные Комитетом содействия развитию и Комиссией ЕС, включают: пересмотр схем ВСП, ТП для укрепления институциональных и административных возможностей, распространение информации о возможностях доступа на рынки и т.д., поддержку процесса структурной перестройки, развитие частного сектора (включая поощрение ПИИ), передачу технологии и поощрение инициатив в области регионального сотрудничества (WTO, 1996a, p. 5).
7. В настоящее время 22 НРС являются членами WTO и еще 11 стран находятся на различных этапах присоединения к этой организации.
8. Это является также частью рекомендаций, содержащихся в решении, принятом министрами в Марракеше.
9. Информацию о конкретных программах с участием ОЭСР, ЕС, Всемирного банка, ПРООН, ЮНКТАД и МТЦ см. WTO, 1996a, p. 4-9.

TD/B/42(2)/11/Add.1
UNCTAD/LDC(1996)/Add.1
page 24

Библиография

доклад, подготовленный для проекта ЮНКТАД "Влияние Уругвайского раунда на развивающиеся страны".

UNCTAD (1990): *Agricultural Trade Liberalization in the Uruguay Round: Implications for Developing Countries* (UNCTAD/ITP/48), совместное исследование ЮНКТАД/ПРООН/МНИИЭР (УООН), издание Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк.

UNCTAD (1991): Доклад о торговле и развитии, 1991 год (UNCTAD/TDR/11) (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.II.D.15), Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций.

UNCTAD (1992): Наименее развитые страны, 1992 год, доклад (TD/B/39(2)/10) (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.II.D.3), Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций.

UNCTAD (1993): "The role of GSP in improving LDCs' access to markets: Some recent developments" (TD/B/39(2)/CRP.7), Geneva.

UNCTAD (1994a): "Итоги Уругвайского раунда: первые оценки", справочные документы к Докладу о торговле и развитии, 1994 год (UNCTAD/TDR/14) (Supplement) (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.II.D.28), Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций.

UNCTAD (1994b): Доклад о торговле и развитии, 1994 год (UNCTAD/TDR/14) (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.II.D.26), Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций.

UNCTAD (1994c): "Предварительный анализ результатов Уругвайского раунда и их влияние на перспективы торговли развивающихся стран" (TD/B/WG.4/13), Женева, 10 июня.

UNCTAD (1995a): "Main conclusions of the brainstorming meeting on the Uruguay Round and LDCs and net food-importing developing countries", 18-19 May 1995, Geneva.

UNCTAD (1995b): "Preliminary analysis of opportunities and challenges resulting from the Uruguay Round Agreement on Textiles and Clothing" (UNCTAD/ITD/17), доклад секретариата ЮНКТАД, 6 октября.

UNCTAD (1995c): "Report of the Expert Group Meeting on Trade Diversification in the Least Developed Countries", Geneva, 10-11 April.

- UNCTAD** (1995d): "Воплощение специальных положений Уругвайского раунда для наименее развитых стран в конкретные действия: проблемы и политические требования" (TD/B/WG.8/3 и Add.1), Женева, март.
- UNCTAD** (1995e): "Уругвайский раунд и международная торговля и цены в секторе сырьевых товаров" (TD/B/CN.1/30, Add.1 и 2), Женева, 31 августа.
- UNCTAD** (1995f): Наименее развитые страны, 1996 год, доклад (TD/B/42(2)/11), издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.II.D.3, Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций.
- UNCTAD** (1995g): Наименее развитые страны, 1995 год, доклад: добавление (TD/B/41(2)/4/Add.1).
- UNCTAD** (1995h): Доклад о работе Межправительственного совещания высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы, Нью-Йорк, 25 сентября – 6 октября 1995 года (TD/B/LDC/GR/8).
- UNCTAD** (1996a): Мидрандская декларация и партнерство в целях роста и развития, приняты Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на ее девятой сессии (TD/377), 24 мая.
- UNCTAD** (1996b): Укрепление участия развивающихся стран в мировой торговле и многосторонней торговой системе, 6 мая (TD/375).
- UNCTAD** (1996c): Доклад о торговле и развитии, 1996 год (готовится к выпуску).
- Weston, A.** (1994): "The Uruguay Round: Unveiling the implications for the least developed and low-income countries", доклад, подготовленный для секретариата ЮНКТАД, Женева, сентябрь.
- Weston, A.** (1995): "The Uruguay Round - Costs and compensation for developing countries, Report to the Group of Twenty-four" (UNCTAD/GID/MIS31), Geneva.
- World Bank** (1995): *Global Economic Prospects and the Developing Countries*, Washington, D.C., The World Bank.

- WTO** (1995a) "Provisions related to Least Developed Countries in the Uruguay Round Agreements, Legal Instruments and Ministerial Decisions", подготовлено секретариатом ВТО для совещания ЮНКТАД в форме "мозгового штурма" по вопросам влияния результатов Уругвайского раунда на развивающиеся страны и мерам по преодолению отрицательных последствий переходного этапа, 18-19 мая 1995 года (p-misc95).
- WTO** (1995b): "Note on the Meeting of 17 November 1995", Committee on Trade and Development, Fourth Session, December 22 (WT/COMTD/M/4).
- WTO** (1996a): *Measures to Assist and Facilitate the Expansion of Trade and Investment Opportunities of the Least-Developed Countries*, Sub-Committee on Least-Developed Countries, Second Session, 13 February (WT/COMTD/LLDC/W/1).
- WTO** (1996b): "Note on the Proceedings of the Second Meeting", Sub-Committee on Least-Developed Countries, Second Session, 29 March (WT/COMTD/LLDC/2).
